

146056

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA
IZTAPALAPA

"LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION EN LA FRONTERA NORTE
DE MEXICO: EL CASO PIEDRAS NEGRAS, COAHUILA (1988-1991)".

U. N. M. IZTAPALAPA BIBLIOTECA

TESIS PRESENTADA COMO REQUISITO PARA
OBTENER EL TITULO DE LICENCIATURA EN
CIENCIA POLITICA

POR:

GUZMAN GARCIA FERNANDO LUIS.

ASESOR:

PROFR. CASTRO MARTINEZ PEDRO FERNANDO.



Lectur: Laura del Alizal
CIUDAD DE MEXICO, D. F. - MARZO DE 1993 -

146056

A la memoria de mi madre, María Guzmán García.
Porque el cariño y el amor que me dio, me
han ayudado a seguir adelante.

Para mi hermana Ma. Elena, por el apoyo
incondicional que siempre me ha brindado.
Y porque ha sido mi segunda madre.

Para mis hermanos Miguel Angel, Jorge, Gloria
y Aurelio.

Para mi tía Lourdes por su nobleza y por los
consejos que me ha dado.

Para mi cuñada Irene y mis sobrinos que me han
dado confianza, cariño y apoyo moral.

Para Juan Manuel Zárate S. y Guillermo Muñoz
porque han sido como hermanos para conmigo.

Y para mi asesor, Pedro Fernando Castro Martínez
por la paciencia que me ha tenido en la realización
de este ensayo.

INDICE

PRESENTACION.....i

HIPOTESIS GENERAL.....i

INTRODUCCION.....iii

I. ANTECEDENTES DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION EN LA
FRONTERA NORTE DE MEXICO1

A). Reseña histórica.....1

A.a). Maquiladoras fronterizas versus maquiladoras del interior.6

A.b). Magnitud, importancia y origen del sector maquilador.....8

A.c). Perspectivas.....9

B). Marco normativo.....9

B.a). Observancia de la ley.....10

B.b). La libertad de asociación en la IME.....11

B.c). Edad mínima para el empleo.....12

B.d). Salarios mínimos.....13

B.e). Seguridad laboral y normas de higiene.....14

C). Ramas preferenciales.....18

D). Niveles técnicos de ocupación.....20

II. PAPEL QUE JUEGAN LA BURGUESIA REGIONAL Y LAS EMPRESAS
TRANSNACIONALES EN LA IME.....25

A). Surgimiento del grupo maquilador.....27

B). Desarrollo del grupo maquilador.....28

C). Los parques industriales.....	29
D). Papel de los promotores.....	30
E). Rentabilidad en la promoción de maquiladoras.....	32
F). Heterogeneidad del grupo maquilador.....	33
G). Contradicciones en la estructura del poder regional.....	37
ANEXO: capítulo II.....	39

III. RASGOS MONOGRAFICOS DE PIEDRAS NEGRAS, COAHUILA.....44

A). Antecedentes históricos.....	44
B). Ambito geográfico.....	46
C). Ubicación física y extensión territorial.....	48
D). Aspectos sociodemográficos.....	52
D.1). Población.....	52
D.2). Hechos vitales.....	53
D.3). Educación.....	54
D.4). Salud y seguridad social.....	54
D.5). Empleo: principales fuentes de trabajo en que se ocupa la población.....	55

APENDICE: capítulo III.....61

**IV. LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION EN PIEDRAS NEGRAS,
COAHUILA.....72**

A). Antecedentes.....	72
B). Factores económicos, políticos y sociales que permiten la formación y desarrollo de la IME en Piedras Negras, Coahuila.....	74
C). Caracterización de la IME de Piedras Negras, Coahuila.....	86

C.a). Ramas preferenciales.....	87
C.b). Nivel técnico de ocupación.....	88
V. PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION ANTE EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO (MEXICO-ESTADOS UNIDOS-CANADA).	89
A). Nivel local, regional y nacional.....	89
B). Ecología.....	93
B.a) Algunas opciones ante el deterioro ecológico.....	96
C). Cuestión laboral y TLC.....	97
C O N C L U S I O N E S	103

PRESENTACION

Para nosotros es de gran importancia e interés analizar las perspectivas de la Industria Maquiladora de Exportación (IME) en la Frontera Norte de México, particularmente en el municipio de Piedras Negras, Coahuila; ya que en la actualidad esta industria ha cobrado una importancia muy relevante en el marco de la política económica que actualmente lleva a cabo el presidente Carlos Salinas de Gortari en su gobierno ante el Tratado de Libre Comercio (TLC) entre México, Estados Unidos y Canadá.

Dado el amplio conocimiento que tenemos del municipio antes señalado, pretendemos por medio de este ensayo dar a conocer el potencial que tiene para su futuro desarrollo económico, político y social, en relación con el desarrollo mismo del país en general.

HIPOTESIS GENERAL

La Industria Maquiladora de Exportación ha cobrado en los últimos años un desarrollo muy significativo en la frontera norte de la República Mexicana, ya que esta actividad abre perspectivas para una probable zona de libre comercio entre México, Estados Unidos y Canadá. Es decir, abre una zona estratégica en el desarrollo económico-social bajo la expectativa de la conformación de un proyecto hacia la expansión del mercado internacional.

Sin duda alguna, la entidad de Piedras Negras, Coahuila, es una de las zonas del país más propicia para analizar el alcance y significado de las nuevas modalidades del trabajo industrial que se están observando en México a raíz de los procesos de transnacionalización, reconversión industrial, modernización tecnológica, flexibilidad y reorganización de los grupos obreros.

La razón fundamental estriba en el auge creciente que ha alcanzado, durante los últimos años, la Industria Maquiladora de Exportación (IME) en esta entidad fronteriza.

Más allá de los argumentos políticos y económicos que hacen ver los apologistas y detractores de esta industria, lo cierto es que el modelo maquilador ha dejado de ser un hecho coyuntural y aislado para asumir el carácter de un fenómeno global de enorme importancia y probablemente -en nuestra opinión- de profundas consecuencias en el ámbito de la economía, la política, el trabajo y la sociedad de nuestro país.

INTRODUCCION

La orientación de la Industria Maquiladora de Exportación por establecerse en lugares donde el costo de energéticos, exenciones fiscales y fuerza de trabajo sean relativamente bajos, convierte a la frontera norte de México en el lugar ideal para el establecimiento de este tipo de industria.

La infraestructura para la distribución de energéticos que se construye en la entidad de Piedras Negras, Coahuila, ha despertado el interés de numerosos inversionistas, norteamericanos principalmente, para establecer nuevos programas industriales en esta región norteaña.

El propósito de este trabajo es señalar -lo que a nuestro juicio son- los aspectos económicos más relevantes durante el periodo 1988-1991 en dicha entidad, y que podríamos adelantar como saldos de la crisis económica, por un lado y por otra parte señalar las perspectivas de esta región ante la apertura comercial y el papel de las inversiones extranjeras. De esta manera, el hilo conductor de este ensayo son las metas que se han fijado, a través del Tratado de Libre Comercio (TLC), México, Estados Unidos y Canadá.

En este sentido, destacaremos la importancia del desarrollo y las perspectivas de la Industria Maquiladora de Exportación (IME) en el periodo antes señalado (1988-1991).

Así, para la realización de este ensayo se recopiló suficiente información y datos estadísticos de diferentes fuentes de primer y segundo orden, tales como libros, periódicos y revistas, así como de las experiencias propias en el trabajo de campo y entrevistas personales con empresarios y dirigentes sindicales de la entidad analizada. Toda la información fue seleccionada cuidadosamente para obtener de esta manera, lo más importante para poder desarrollar el presente ensayo, el cual fue estructurado de la siguiente manera.

A continuación señalamos las partes en que se ha dividido el presente ensayo:

En el primer capítulo hablaremos sobre los antecedentes históricos de la Industria Maquiladora de Exportación a nivel frontera, señalando puntos importantes como lo es el desarrollo de esta industria, su magnitud y perspectivas, el marco normativo en el que se debe desarrollar, sus ramas preferenciales y los niveles técnicos de ocupación.

El papel que juegan la burguesía regional y las transnacionales en la IME se desarrollan en el segundo capítulo, en donde se observan puntos importantes como el surgimiento del grupo maquilador, su desarrollo y su heterogeneidad en la estructura de poder regional.

En el tercer capítulo se destacan los rasgos monográficos de la entidad de Piedras Negras, Coahuila, en donde desarrollamos sus antecedentes históricos, así como el ámbito geográfico, ubicación física, extensión territorial y los aspectos

sociodemográficos. Todo lo anterior dentro de un marco en conjunto de lo que es la región fronteriza del Estado de Coahuila.

En el cuarto capítulo nos enfocamos al desarrollo y perspectivas de esta industria en la entidad antes citada, señalando sus antecedentes históricos, así como los factores económicos, políticos y sociales que han coadyuvado en su formación.

Por último, en el quinto capítulo citamos las perspectivas de la IME ante lo que es el Tratado de Libre Comercio (TLC) entre México, Estados Unidos y Canadá, tocando puntos de vital importancia como la Ecología y la cuestión laboral.

De esta manera, el presente ensayo no es, evidentemente, un trabajo terminado, sino apenas el inicio de un quehacer que está por delante. No obstante, pensamos que la mejor manera de avanzar en temas como el que nos ocupa es a través de una discusión más amplia. No sobra decir por lo demás, que un motivo poderoso para presentarlo en su estado actual es la convicción de que nuestro país vive un momento singular de definición estratégica, respecto al cual nadie puede permanecer ajeno.

I. ANTECEDENTES DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION EN LA FRONTERA NORTE DE MEXICO.

A). Reseña histórica.

La Industria Maquiladora de Exportación (en adelante IME) en México, se remonta formalmente a mediados de la década de los sesentas, sin embargo, anteriormente ya había indicios de ella pero de manera incipiente, ello después de la posguerra, y es desde 1965 que se inició un trato especial con ellas, pues se estimaba que generarían divisas, empleos y un estímulo importante al desarrollo de la región. La frontera norte, territorio en el cual se decidió instrumentar el programa de maquiladoras, presenta en el surgimiento de las plantas, características óptimas para un proceso de internacionalización en la búsqueda de la fuerza de trabajo barata y abundante. De hecho, por su ubicación geográfica había sido y es en la actualidad zona de una gran confluencia de la migración internacional hacia los Estados Unidos, esto implicó que dicha zona se haya convertido en una amplia reserva territorial de fuerza de trabajo.

Cabe señalar que las maquiladoras surgen ante la perspectiva de un descenso en las utilidades y la pérdida de competitividad frente a los países de más rápido crecimiento económico, es entonces que empresas importantes -sobre todo en la rama de la electrónica, autopartes, textil, calzado, etc.- optaron por el traslado de los procesos productivos que requerían de una mayor intensidad del trabajo a zonas de bajos salarios en los países

subdesarrollados con el fin de reducir sus costos de producción y de ese modo mantener el ritmo de acumulación que había caracterizado el periodo de posguerra.

Desde 1965 en que se estableció el Programa de Industrialización Fronteriza (PIF) las diferentes administraciones gubernamentales de México han señalado que el programa se estableció como una solución transitoria para combatir el problema de desempleo y que además colateralmente se daría capacitación a miles de trabajadores y con ello se incrementarían los estándares de vida de la población.

Hasta antes de 1972 el empleo y en número de plantas maquiladoras en México, no cobraba importancia para la economía de la región de la frontera norte. A partir de las facilidades otorgadas por el gobierno mexicano en la legislación de 1972 es cuando la IME empieza a mostrar un fuerte crecimiento del orden de más del 100%, para que en 1974 llegara a tener casi 80,000 trabajadores, esto nos indica que en sólo dos años se crearon alrededor de 50,000 empleos.

Por su parte Estados Unidos entre 1969 y 1970 en su economía se observó un estancamiento, y no fue sino hasta finales de 1972 y principios de 1973 en que tuvo un auge acelerado. La crisis en la economía norteamericana durante 1974-1975 llevó a que la utilización de la capacidad productiva descendiera en un 70% en las industrias electrónicas y automotriz.

Dicha crisis no fue ajena al desarrollo de la industria maquiladora en México. Sin embargo, una vez superada la crisis, Estados Unidos empieza a reactivar su economía a ritmos sorprendentes.

Paralelamente en México vienen dos años de "Boon" en la IME, a un ritmo de crecimiento del 14% ocupando a 18,000 trabajadores más. La llegada de las corporaciones transnacionales a la Frontera Norte se convirtió en la principal característica del llamado crecimiento de la industria maquiladora y como lo mencionara el entonces secretario de Industria y Comercio de México, José Campillo Sainz:..."el programa de maquiladoras es un programa que ofrece a todos los países del mundo una mano de obra barata e inteligente". (1)_

El mismo funcionario señalaba que muchas de las empresas que se estaban estableciendo en la frontera mexicana habían cerrado sus operaciones en países tales como Taiwan, Hong Kong y algunos países de Europa. Este traslado estratégico se vió acompañado por la llegada de grandes empresas procedentes de los centros industriales más importantes de los Estados Unidos.

En la década de los ochentas es cuando se ha observado el mayor desarrollo de este tipo de industria. La razón está en que el gobierno mexicano decidió impulsar a este sector como uno de los más viables ante las condiciones planteadas por la crisis económica que ha sufrido el país desde hace dos décadas, así como

1 Secretaría de Industria y Comercio. La Frontera Norte: diagnóstico y perspectivas, México. 1975, p. 13

por la necesidad de atraer capitales a México. Cuatro factores importantes, entre otros, son los que han contribuido al desarrollo de la industria maquiladora, los cuales destacaremos en seguida.

1.- La devaluación de peso mexicano, donde por la misma cantidad de dólares, ahora se podían ocupar a dos trabajadores en lugar de uno sólo.

2.- La reglamentación de octubre de 1977 que incrementa las facilidades y convierte a esta ley en la más ágil y menos burocrática dentro de las leyes nacionales.

3.- Los topes salariales que se han manifestado en toda la historia laboral en México.

4.- El clima de estabilidad política y confianza que ha creado el gobierno mexicano a través de diversos canales, ya sea vía de concertación o represión.

La importancia de la política sexenal para la inversión extranjera se ha manifestado en el hecho de que en poco tiempo las maquiladoras han generado un número importante de empleos en la Frontera Norte.

El argumento de la íntima vinculación de los procesos productivos establecidos en la frontera con los ciclos económicos en los Estados Unidos no deja de ser válido por la tendencia constante de este crecimiento.

Si bien, durante la recesión en Estados Unidos en lo que fue el último trimestre de 1979 y a lo largo de 1980, se esperaba que afectara directamente al empleo de las maquiladoras, no se

observó esto.(2)_ En este año sólo se detectaron algunos cierres de plantas maquiladoras en la ciudad de Matamoros, Tamps. (3)_

De 1982 a 1988 los números hablan por sí solos. El crecimiento de la industria maquiladora ha sido espectacular. A finales de 1988 esta industria contaba por lo menos con 1,400 plantas y daba empleo directo neto muy cercano a las 500,000 personas. De hecho hoy en día, de la población total de la frontera, dos de cada seis personas trabaja para esta industria. Tales cifras representaron aumentos de 20.8 a 28.5% respectivamente con relación al cierre de 1988, cuando había 1,400 plantas y un empleo total de 489,300 personas.

El crecimiento ha sido aún más espectacular si se considera el desarrollo de esta industria desde 1982, año en el que la economía mexicana entró en un prolongado periodo de recesión. De 1982 a 1988 el número de plantas aumentó en 153.4%, de 588 a 1,400, mientras que el empleo en el mismo periodo comparativo se incrementó en 217.9 %, de 122,493 a 489,300, lo que se traduce en Tasas Anuales Medias de Crecimiento (TAMC) de 21.9 y 31.1% respectivamente.(4)_ Mientras tanto, de 1982 a 1988 la tasa promedio de crecimiento de la economía mexicana en su conjunto

2 Al contrario de descender, mantuvo la misma tasa de crecimiento del 14% en momentos en que la economía norteamericana, sobre todo en la industria automotriz, electrónica, estaba despidiendo a miles de trabajadores.

3 Centro de Información y Estudios Nacionales. "Las empresas maquiladoras", E-3/E9/80, México, 1980

4 Christman, John H. "La industria maquiladora: Perspectivas y retos". Mundo Plus, México, D.F., nov. 1989, p.2-4

fue de apenas 0.4% y casi no hubo cambio en el empleo, sobre todo dentro del sector industrial.

En el transcurso de 1989-1991, una serie de factores de reciente cuño, tanto nacionales como internacionales, han incidido favorablemente al incremento de la industria maquiladora. entre estos factores sobresalen los siguientes:

1.- El acercamiento entre los gobiernos de México, Estados Unidos y Canadá, en cuanto a políticas económicas y comerciales. Y el reconocimiento aparente de la importancia económica y social de contar con una industria maquiladora fuerte en los Estados de la Frontera Norte.

2.- El impulso, resultado del interés hacia las maquiladoras que han mostrado empresas de terceros países, no obstante que la gran mayoría de las plantas sigue siendo de origen estadounidense, cada día son más evidentes las plantas o los proyectos de otros países principalmente asiáticos (Japón, Corea, Taiwan) y, en menor grado, de otras naciones industrializadas como Canadá y las de la Comunidad Económica Europea.

A.a). Maquiladoras fronterizas versus maquiladoras del interior.

En años recientes, el gobierno federal ha intensificado sus esfuerzos para atraer más maquiladoras hacia el interior del país, esfuerzos que han recibido el apoyo de los gobiernos estatales, aunque no siempre con el entendimiento cabal de lo que es una maquiladora y cuáles son sus necesidades reales para ubicarse fuera de la frontera. Además, en diversas ocasiones los

esfuerzos de promoción realizados por el gobierno estatal para atraer estas plantas no han tenido ni la continuidad ni el seguimiento necesarios.

Queremos mencionar que de 1965 a 1972, por acuerdo federal, las plantas maquiladoras únicamente podían establecerse en plazas fronterizas. Todavía hoy en día y por múltiples razones (todas ellas válidas), más del 81% de las plantas maquiladoras se distribuye en unas quince ciudades de la frontera norte, lo que ha traído como resultado que la franja fronteriza que va de la ciudad de Tijuana, B.C., hasta Matamoros, Tamps., sea en la actualidad el corredor más grande y de mayor importancia del mundo entero.

Desde 1972 diversos tipos de maquiladoras se han instalado en el interior del país, aunque en la mayoría de los casos en otras ciudades de los estados fronterizos.

En los Estados fronterizos (Baja California Norte, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas) se localiza el 90% del total de las maquiladoras que operan en México. El resto se localiza en los estados de Aguascalientes, Querétaro, Jalisco, San Luis Potosí y Yucatán.(5)_

Sin embargo, la presencia de plantas maquiladoras en estos últimos Estados no ha tenido hasta el momento mayor impacto en la economía local, sobre todo cuando ese impacto se compara con la influencia de las maquiladoras de los estados de la frontera del

5 Panorama Económico de Bancomer. Documentos, Primer bimestre económico de 1991, p. 28

norte, que contribuyen con 20 a 25% del Producto Regional Bruto

A.b) Magnitud, importancia y origen del sector maquilador.

En 1980 las plantas maquiladoras sumaban un total de 620 y daban ocupación a 119,500 personas. En 1991 (después de once años) las maquiladoras son 1980 y otorgan empleo a 575,000 personas. La tasa anual de crecimiento de las maquiladoras fue de 11.5%. Las divisas generadas en 1991 ascendieron a 3,420 millones de dólares, el personal ocupado creció a una tasa anual de 16.2%. La contribución del sector maquilador al PIB nacional fue del 1.8%. La Tasa Anual Media de Crecimiento (TAMC) fue del 17.6%. (6) Sin duda estos datos hacen pensar que las maquiladoras son atractivas.

En cuanto al origen del sector maquilador, por país, de las 1980 maquiladoras instaladas en México hasta 1991, el 68% proviene de Estados Unidos, de Japón proviene el 4%, de Europa el 2% y de México, es decir, maquiladoras de capital nacional, son el 25%. Sin embargo, cabe señalar que estas últimas son de subcontratación o sistema "shelter". Sistema en el cual la empresa nacional ofrece la mano de obra y las instalaciones a una empresa extranjera, la cual le proporciona los insumos, partes y componentes, y no son filiales a ninguna matriz extranjera. (7)

6 Panorama Económico..., op. cit. p. 30

7 El sistema shelter implica que las transnacionales ni siquiera establecen contratos directos con los trabajadores, sino que lo hacen justamente a través de una empresa mexicana, la cual subcontrata la mano de obra.

A.c) Perspectivas.

Se estima que para el cierre de 1990 la industria maquiladora creció alrededor de 20% y que para 1991 su crecimiento fue de 17%. El empleo podrá crecer subsecuentemente a tasas cercanas al 10% y el número de plantas más de 15%.

Estas cifras podrán ser mayores conforme se vaya avanzando en el grado de integración nacional de las maquiladoras, todavía muy bajo, y con el cabal aprovechamiento de los estímulos ofrecidos en el nuevo decreto de aliento al sector. Así mismo, existen magníficas posibilidades a través de la adopción del novedoso esquema de asociación entre empresas extranjeras con inversionistas nacionales que adquieren un porcentaje de la empresa matriz que les permite la instalación de plantas maquiladoras en nuestro país para realizar, dada la mayor competitividad en costo, la parte correspondiente a los procesos productivos, y dejan su contraparte en el extranjero los aspectos relacionados con la comercialización, investigación tecnológica, desarrollo de nuevos productos, etcétera.

B). Marco normativo.

En 1931 el Congreso promulgó la primera Ley Federal del Trabajo y se estableció el tribunal del trabajo para resolver los conflictos laborales. Ahora, las relaciones de trabajo se encuentran normadas por la Ley Federal del Trabajo expedida el día Primero de mayo de 1970. Esta ley regula los contratos de trabajo, los salarios mínimos, la jornada de trabajo y los días

de descanso, las vacaciones pagadas, empleo de mujeres y menores de edad, sindicatos, contratación colectiva, huelgas, tribunales de trabajo, capacitación, reparto de utilidades, compensación por despido y condiciones de trabajo en campos específicos. Por ejemplo, la ley explícitamente garantiza, tanto a trabajadores como a patronos, la libertad de asociación y el derecho a formar sindicatos sin autorización previa. (8)_

B.a). Observancia de la ley.

El título VI de la Constitución Nacional estipula que los estados son responsables de que se cumpla la ley en sus respectivas jurisdicciones, sin embargo, las autoridades federales cuentan con jurisdicción sobre muchos aspectos, que principalmente se refieren a cuestiones industriales. A nivel federal, la legislación federal mexicana es administrada por la Secretaría de Trabajo y Previsión Social (STPS). El cumplimiento de la ley se realiza a través de una comisión tripartita que incluye a representantes del gobierno, de los trabajadores y de los empresarios. La secretaria supervisa y hace cumplir lo concerniente a la seguridad e higiene industrial, el trabajo de mujeres y menores de edad, y a los salarios mínimos.

B.b). La libertad de asociación en la IME.

Los trabajadores de las maquiladoras cuentan con los mismos derechos que tienen los demás trabajadores dentro de la Constitución Mexicana. Estos incluyen el derecho de organizarse y organizar sindicatos libremente. Sin embargo, podemos decir que sólo un pequeño porcentaje de los trabajadores de la (IME) se encuentran organizados: aproximadamente 15% comparado con el 90% de los trabajadores de las empresas industriales no maquiladoras.

Bajo este panorama queremos hacer notar que conforme uno se mueve, de Oeste a Este, a lo largo de la frontera norte, la asociación sindical en las empresas maquiladoras va en aumento. Con la excepción de Sonora 15% y Coahuila 20%. Por ejemplo: en Baja California Sur, sólo el 10% de los trabajadores en este sector está asociado y organizado en sindicatos; en Baja California Norte y Chihuahua el 26 y 30% está asociado sindicalmente. En Tamaulipas la asociación sindical es del 90%. En dicha asociación las centrales obreras con mayor presencia son la Confederación de Trabajadores de México y la Confederación Regional de Obreros y Campesinos (CROC). Por ejemplo: en el Estado de Tamaulipas, la IME se encuentra organizada por la (CTM) en casi un 90%.

Los líderes laborales locales y regionales en este estado (especialmente en las áreas de Matamoros, Reynosa y Nuevo Laredo) toman parte activa en la promoción de la organización de los trabajadores en las empresas maquiladoras.

Por otra parte, cabe señalar que en 1988, la (CTM) y el (AFL-CIO) conformaron una comisión de alto nivel para estudiar los problemas laborales del sector maquilador. Subcomités de dicha comisión han sido establecidos en textiles, automotriz, eléctricos e industrias de transportación.

B.c). Edad mínima para el empleo.

La edad mínima legal para empleo es de 14 años. Aquellas personas entre los 14 y 16 años que deseen trabajar pueden hacerlo pero sujetos a la protección legal especial de la Dirección Legal de Inspección Laboral y a jornadas laborales menores que las de los adultos. Se requiere que este tipo de trabajadores obtengan un certificado médico que compruebe su capacidad para trabajar y que se sujeten a exámenes médicos periódicos ordenados por la oficina de Inspección Laboral. Los patrones no están autorizados a emplear menores de edad sin el certificado médico requerido.

Las leyes laborales para menores son observadas en establecimientos comerciales y manufacturados de escala grande y mediana. Se observan en menor medida en pequeños establecimientos y fábricas, y es un problema importante en el sector informal, incluyendo los vendedores ambulantes, muchos de los cuales son niños. Las actividades del sector informal generalmente no producen bienes o servicios que sean comercializados internacionalmente.

La fuerza de trabajo de las maquiladoras tiende a ser joven como regla general, los requisitos mínimos de edad establecidos por la ley laboral Mexicana son cumplidos por los patrones de la industria maquiladora, normalmente se verifica la edad antes de emplear en las maquiladoras.

B.d). Salarios mínimos.

Según datos proporcionados por la revista Panorama Económico de Bancomer, alrededor del 92% de los trabajadores de manufacturas son empleados asalariados, cuando el 83% de los trabajadores del sector servicios son asalariados.(9)_

Se estima que menos del 20% de la fuerza de trabajo gana el salario mínimo, mientras que el resto gana por arriba del mínimo.

En 1990, el salario mínimo se elevó en 18%. Desde 1980 el salario mínimo real -ajustado por inflación- ha caído en un 50%. Esto nos indica que dicha caída es un reflejo del proceso de inflación en la economía mexicana. Actualmente, la tasa de inflación de México está abajo del 20%, comparada con más del 150% en 1987.

El salario mínimo real en el sector maquilador creció 8.7% en 1989 y 6.3% entre enero y julio de 1990. Para 1991 el salario mínimo creció en 13%. Para el mes de septiembre de 1991, mientras que el salario mínimo promedio era de \$11,300, el salario

9 Panorama Económico..., ibid. p. 53

promedio en las maquiladoras se situaba en \$34,000.(10)_

Esto explica en buena medida la elevada capacidad del sector para generar empleos.

Asimismo, el distinto grado de capacitación requerido hace que existan notables diferencias entre los salarios que pagan los distintos sectores maquiladores.

En las diferentes ramas del sector maquilador, por arriba del promedio nacional y con referencia a los salarios, se encuentran los de equipos de transporte que pagan (\$34,500), equipo no eléctrico (\$34,300), maquinaria y materiales eléctricos (\$33,500). En el otro extremo se encuentran sectores menos especializados como el de alimentos y textiles que en promedio pagan (\$20,400) y (\$21,800) por día laboral.

B.e). Seguridad laboral y normas de higiene.

1.- Marco constitucional y estatuario: El Artículo 123 de la Constitución Mexicana se instrumenta a través de dos leyes, la Ley Federal del Trabajo y la Ley del Seguro Social. Esta última, incluye el cuidado de la salud, así como la compensación a los trabajadores inhabilitados.

En 1978 el gobierno mexicano realizó la mayor revisión de la Ley Federal del Trabajo relativa a la seguridad laboral e higiene para homologar sus obligaciones en la Organización Internacional del Trabajo, las revisiones demuestran, en buena medida, que la

10 Sin embargo, este salario (\$34,000) sólo fue aplicado en la frontera de los Estados de Baja California Norte y Chihuahua.

seguridad del lugar de trabajo es responsabilidad directa del empleador, quien debe reportar los accidentes, crear comités de seguridad e higiene para revisar las condiciones de trabajo y entrenar a los trabajadores para evitar accidentes. Este marco, comprensivo y regulativo, cubre los aspectos de la seguridad y salud laborales en las industrias, incluyendo niveles estándares de construcciones y lugares de trabajo.

2.- Mecanismo para el cumplimiento de los derechos legales: Las regulaciones mexicanas de seguridad e higiene son instrumentadas a través de un sistema federal-estatal-local de comisiones tripartitas que inspeccionan las provisiones legales y que implantan comités con igualdad de representantes de patronos y empleados, los cuales son responsables de la vigilancia de la seguridad e higiene del lugar de trabajo. La Secretaría de Trabajo y Previsión Social (STPS) es la última instancia responsable de la vigilancia.

La regulación general del bienestar e higiene laboral también propone que la Comisión Consultiva Nacional del Bienestar e Higiene Laboral sea conformada por miembros de la Secretaría de Trabajo y Previsión Social, de la Secretaría de Salud y por el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS). Asimismo, que participen seis miembros de organizaciones nacionales de trabajadores y patronos.

Cada estado y el Distrito Federal tiene su contraparte en la comisión nacional presidida por el gobernador o el regente

respectivamente. (11)_

En adición a la comisión nacional federal y estatal, las regulaciones generales mencionan que los comités internos de salud e higiene son organizados en cada lugar de trabajo en un plazo mayor de los 30 días después de la iniciación de labores y debe estar integrada por un número igual de representantes patronales y de trabajadores.

Las empresas con más de 300 empleados, por ley, tienen que instalar sus propias clínicas médicas, con dinero de la compañía, para así complementar al sistema del Seguro Social.

Existen en este rubro dos organizaciones encargadas de vigilar que se cumplan con los reglamentos ocupacionales y de seguridad: la Dirección General de Inspección del Trabajo y la Dirección General de Medicina y Seguridad en el Trabajo, ambas de la STPS.

La Dirección General de Inspección del Trabajo, dependiente de la STPS, tiene la facultad de hacer, con ayuda de los gobiernos estatales y municipales, que se cumplan las reglamentaciones sobre trabajo, normas, manuales sobre estos temas, notificaciones, etcétera. Los inspectores federales y estatales, además de vigilar que se cumplan estas normas, otorgan información técnica y dan asesoría a los trabajadores y a los patronos de cómo deben cumplir con los reglamentos.

Por lo tanto, el cumplimiento de las leyes y reglamentos sobre la seguridad y salud en los lugares de trabajo depende de

la vigilancia y calidad de los comités locales de seguridad, ya que ellos generan la mayor parte de las inspecciones. Los comités de inspección tienden a ser más efectivos en las empresas grandes con sindicatos fuertes. Algunas empresas, especialmente las pequeñas y medianas, no tienen dichos comités. Como consecuencia de ello, la incidencia de accidentes de trabajo parece ser mayor en las pequeñas empresas y la industria de la construcción, reflejando con ello la falta de suficiente personal de inspección que actúe independientemente de las quejas de los representantes sindicales.

La preferencia mexicana es por soluciones negociadas en lugar de impuestas, a las violaciones potenciales a los reglamentos de seguridad y salud. La mayoría de los casos se resuelven por medio de negociaciones entre los sindicatos y los patronos.

3.- Seguridad y Salud en las Maquiladoras: la mayoría de las maquiladoras se encuentran en estructuras industriales modernas que cuentan con luz y ventilación adecuadas, no muy diferentes de las que se encuentran en los Estados Unidos. El manejo adecuado de sustancias peligrosas en las maquiladoras ha sido identificado como una área de preocupación. Las empresas extranjeras, en general, y cuya mayor parte son estadounidenses, típicamente cumplen con los reglamentos y prácticas laborales consistentes con las de su país de origen y, en general, tienden a tener menor número de violaciones que las empresas mexicanas.

La evidencia disponible apunta hacia el cumplimiento considerable de los reglamentos laborales en empresas grandes con

sindicatos fuertes. Sin embargo, tanto en los países desarrollados como en los países en vías de desarrollo, el cumplimiento de los reglamentos laborales es problemático en las pequeñas y medianas empresas, particularmente en el sector informal.

C.) Ramas preferenciales.

En lo que respecta a las ramas preferenciales productivas del sector maquilador, proponemos una tipología de la industria maquiladora. Se trata desde luego de un esquema instrumental que, sin negar la variabilidad y complejidad del fenómeno maquilador, nos permite observar algunas de las tendencias más recientes de dicho sector.

Las modalidades de inserción y competencia en los mercados internacionales y el grado de interrelación entre diferentes plantas constituyen, sin duda, un parteaguas que divide el universo maquilador en dos polos opuestos claramente diferenciados. El primero de estos dos polos englobaría a aquellas empresas que están integradas a divisiones de grandes firmas internacionales que son líderes en sus respectivas ramas, como por ejemplo: Ford Co., General Motors, Chrysler, RCA, Zenith, IBM, Honeywell, General Electric, Westinghouse, etcétera. Convencionalmente llamaremos a estas maquiladoras "Líderes".

Por su capacidad de producción y sus requerimientos de insumos, algunas de estas empresas llegan a tener el carácter importante de industrias ancla: de su implantación deriva la de

otras empresas asociadas, proveedores de partes o servicios, que están estrechamente ligadas a la primera, como es el caso de las plantas Ford en la ciudad de Chihuahua y Hermosillo, Sonora; que han generado una implantación múltiple de maquiladoras de autopartes en esas mismas ciudades.(12)_ Asimismo, en los últimos años ha sido clara la tendencia de las grandes firmas a aumentar el número de sus filiales maquiladoras en una misma área, existiendo entre estas plantas una estrecha interrelación en todos los sentidos.

En el polo opuesto de esta tipología se encuentran aquellas maquiladoras que ni son líderes en el mercado de sus respectivas ramas, ni han logrado inducir una implantación derivada y articulada de otras plantas. Se trata por lo general de empresas que están vinculadas a compañías industriales o comerciales norteamericanas a través de contratos de entrega de determinado tipo de mercancías. Se les conoce comúnmente como plantas contratadas y su situación depende en buena medida de coyunturas particulares de mercados restringidos. De manera convencional podríamos llamar a estas empresas "Maquiladoras secundarias"

Esta gran división en dos polos extremos, entre los cuales existen grados de variabilidad, está además relacionada con otros factores como el tipo de ramas, el nivel tecnológico, la propiedad del capital y las políticas de organización del trabajo.

12 Sariago, Rodríguez Juan Luis*. "Trabajo y maquiladoras en Chihuahua", INAH*, Centro Regional Chihuahua, Cotidiano, UAM-A, México, D. F., enero-febrero 1990, p. 19

En las ramas preferenciales aparecen en primer lugar las empresas que hemos llamado "Líderes, que son en su mayoría productoras de autopartes, productos eléctrico-electrónicos y componentes para la industria del armamento. Mientras que las "Maquiladoras secundarias" tienden a concentrarse en ramas como la textil, la clasificación de cupones comerciales, la manufactura de juguetes y artículos deportivos; la selección, preparación y empaque de alimentos, la fabricación de calzado e industria del cuero, muebles y accesorios de madera y metal. Es importante hacer notar que en el Estado de Chihuahua, durante los últimos años, no sólo es clara esta división, sino también se observa una tendencia al aumento proporcional del primer tipo de maquiladoras y la disminución de las segundas.

D.) Niveles técnicos de ocupación.

La variable tecnológica es uno de los elementos determinantes de la estratificación interna de la industria maquiladora. En los últimos años se ha observado una tendencia de las maquiladoras "Líderes" a introducir equipos automatizados que van desde la robótica hasta la inserción automática de componentes electrónicos, pasado por la creciente utilización de máquinas de control numérico. Por otro lado, nada de todo esto se conoce, ni difunde, en el medio de las "Maquiladoras secundarias", donde la lógica de operación sigue siendo el uso intensivo de la mano de obra, la Taylorización de los procesos de ensamble y la completa descalificación del trabajo obrero.

En la actualidad, en los estados fronterizos, la maquila ha comenzado a introducir novedades tales como la automatización de procesos y equipos, la flexibilidad del trabajo y una serie de filosofías relacionadas con el control de la calidad.

Refiriéndonos a las innovaciones en la base técnica del trabajo relacionadas con el principio de la automatización, podemos decir, en primer lugar, que el uso de la computadora se ha generalizado en amplios sectores de la (IME), especialmente en el área de registros y controles administrativos y productivos.

Por lo general, el diseño, la planeación y la fabricación asistidos por computadora CAD y CAM son procesos realizados y decididos en las plantas matrices que las maquiladoras se limitan a aplicar. Esto incluye por ejemplo, especificaciones sobre materias primas e insumos, instalación y operación de maquinarias y equipos, diseños de fabricación y producto, planos, etcétera.

Sin embargo, en los últimos años un grupo importante de maquiladoras ha comenzado a desarrollar aceleradamente algunos de estos procesos a través de sus departamentos de investigación, ingeniería de diseño y planeación.

La comunicación se realiza a través de visitas constantes de inspección por parte de expertos extranjeros y sobre todo por medio del teléfono y el telefax. El sistema de comunicación vía satélite, aunque se usa, es poco común por su alto costo.

De éstas, las más extendidas en el sector maquilador chihuahuense son el "Kamban o Just time" (tarjeta o registro visible en japonés), las líneas en "U" o de herradura, el control

estadístico de proceso, los círculos de calidad y el sistema sociotécnico. Innovaciones todas ellas relacionadas con el control de calidad.

a.- El "Kamban": es un principio de organización y fabricación que busca reducir al máximo los tiempos de circulación y los "stocks" de piezas. En el caso de la maquila el "Kamban" o just time (tiempo justo) se usa sobre todo como procedimiento para asegurar dentro de las líneas de montaje y ensamble de una misma planta que no haya más piezas de las que se van a requerir y que éstas lleguen en el momento y lugar precisos. "Sólo algunas plantas como la Ford han introducido el sistema Kamban como una forma de articulación con sus proveedores nacionales y extranjeros".(13) Sin embargo, es importante señalar sobre el hecho de que la importación y exportación de la mayoría de las materias primas, componentes y productos terminales que están sujetos a los trámites aduaneros fronterizos ha dificultado la completa aplicación de las ventajas derivadas del sistema Kamban o just time.

b.- Las líneas en "U" o de herradura no son sino una modalidad de las islas o células flexibles de fabricación. Se trata de cadenas de montaje en forma de herradura, en donde un grupo reducido de trabajadores realiza un proceso de ensamble o fabricación de familias de piezas similares. En estas líneas de producción se hace posible la rotación de puestos y una relativa

13 Sariego, Rodríguez Juan Luis. " Trabajo y maquiladoras"...op. cit. p. 23

autonomía y creatividad de los obreros de planear y organizar el trabajo. Cabe señalar que en las maquiladoras de Chihuahua y Baja California norte (Tijuana), las líneas en "U" se utilizan para la fabricación o ensamble de series cortas o discontinuas de piezas y están bastante difundidas en empresas electrónicas y de autopartes como Altec, Unitrode, D.R., Digital, Data, Xomoc, etcétera.

c.- El control estadístico de proceso: es uno de los sistemas más generalizados en la IME, su objetivo es asegurar la calidad de la producción. Se sustentan en la aplicación de métodos estadísticos para poder prever con antelación y evitar que una máquina o equipo de fabricación trabaje fuera de los rangos de variabilidad de acuerdo a los requerimientos de calidad estipulados por el cliente. El sistema funciona por medio de un registro de tarjetas estadísticas en donde los propios trabajadores o, en su defecto, los supervisores registran datos de distribución de algunas variables. Las tarjetas son revisadas por los auditores de calidad para determinar si los equipos están operando dentro de los márgenes de calidad. En caso contrario se corrigen o ajustan las máquinas o instrumentos de medición.

Aún cuando el control estadístico de proceso está muy generalizado en las maquiladoras, sus resultados dependen en buena medida del grado de capacitación y aceptación de quienes lo realizan, en especial si éstos son los propios operadores, quizás por ello muchas maquiladoras prefieren que sean los supervisores o auditores quienes apliquen dicha técnica. En realidad se trata

de lograr niveles altos y homogéneos de calidad, ahorro de piezas, tiempo de trabajo y energía.

d.- El sistema sociotécnico: tiene sus antecedentes en la escuela de relaciones humanas que se desarrolló en los años treintas (Elton Mayo y F.J. Roethlisberger) y surge a partir de una serie de experimentos y propuestas surgidas del Tavistock Institute of Human Relations en Londres. (14)_

La optimización conjunta de los sistemas técnico y social se hace posible a través de la conformación de equipos de trabajo autorresponsables de sus tareas y motivados por conceptos tales como la variedad, el interés, el aprendizaje, la autonomía y la participación en la búsqueda de soluciones.

El sistema sociotécnico es aún muy poco conocido y experimentado en la IME, salvo en algunas plantas como las del grupo Ford (la planta de motores y Altec Electrónica de Chihuahua).

Las innovaciones en la tecnología y en los sistemas organizativos del trabajo que hemos venido señalando apuntan hacia una imagen industrial que no es desde luego homogénea ni representativa del conjunto de la (IME), porque si algo caracteriza a este sector es su heterogeneidad interna. Aún así, los aspectos señalados pueden ayudar a entender algunas de las distintas características de los nuevos perfiles del trabajo y de los trabajadores de esta industria.

II. PAPEL QUE JUEGAN LA BURGUESIA REGIONAL Y LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA IME

Al final de la década de los sesentas cuando las maquiladoras empezaron a implantarse en la franja fronteriza, la concepción más extendida de ellas era la de una industria que:

--Gozaba de prerrogativas fiscales excepcionales para la importación y exportación, así como de apoyos complementarios para la implantación en parques industriales.

--Era el resultado de la tendencia de las grandes firmas transnacionales -en particular norteamericanas- a relocalizar algunos de los procesos productivos en países del tercer mundo, evadiendo la demanda de los sindicatos norteamericanos y aprovechando la ventaja comparativa de los salarios más bajos en México para así poder competir en el mercado internacional.

--Operaba con amplias garantías y ventajas para el capital tales como una oferta casi ilimitada de mano de obra femenina- resultado de una migración acelerada hacia los polos maquiladores-, una ausencia o debilidad de las organizaciones sindicales -derivada en cierta forma de la inexistencia de una tradición de luchas y culturas obreras en esas zonas-, y por ende una gran autonomía de las empresas para fijar los niveles salariales y las condiciones de trabajo.

--Propiciaba la formación de una clase mayoritariamente femenina e inserta en procesos de trabajo típicamente tayloristas (atomizados, monótonos y repetitivos) caracterizados por la

intensificación de los ritmos y cargas de trabajo en las cadenas de ensamble, el control directo sobre los trabajadores a través de líneas verticales de supervisión y una política de contratación selectiva y despidos frecuentes.

Aun cuando esta imagen de la IME no haya perdido del todo su carácter de actualidad, no son menos ciertos algunos rasgos novedosos en este panorama de la industria.

Uno de los rasgos es, sin lugar a dudas, la notoria heterogeneidad y diferenciación dentro de la industria maquiladora. En realidad el concepto mismo de "maquila" ha dejado en buena medida de ser operativo, porque aun cuando abarca un conjunto preciso de establecimientos industriales --aquellas que gozan del régimen fiscal de "maquila" en lo relativo a la exportación de partes y componentes y a la reexportación de productos semiacabados o terminados--, esconde sin embargo, tras única denominación, una evidente diversidad de ramas industriales y procesos productivos, niveles de inversión y tecnología, modalidades de inserción de la producción en el mercado internacional, grados de calificación obrera, políticas de reclutamiento y en general estrategias laborales.

Así, además de lo anterior, es importante señalar que la estructura y evolución de la IME está relacionada entre otras cosas con el papel que han jugado los grupos de la burguesía regional y los gobiernos de los estados en el terreno de la promoción y planeación del crecimiento de esta industria.

A). Surgimiento del grupo maquilador.

Hace más de 20 años, con la aprobación del decreto que autoriza la instalación de plantas maquiladoras en la frontera norte de México, se inició la formación y desarrollo de un grupo de empresarios que fortalece su posición en la estructura regional de poder, conforme el proyecto de industrialización maquilador requiere mayor relevancia en la estrategia económica.

El surgimiento de este grupo --conocido como el grupo maquilador-- se explica por la necesidad de las transnacionales de contar con un agente social en el país receptor que cumpla diversas funciones, entre otras cosas: brindar o gestionar los servicios que en su calidad de extranjeros difícilmente podrían crear o desarrollar por cuenta propia; defender y promover los intereses y el bienestar de la industria entre los funcionarios públicos, particularmente entre los responsables de vigilar y reglamentar esta actividad; convencer a la población de los beneficios que reporta la presencia de las maquiladoras y crear un ambiente propicio para su desarrollo. (15)_

La expansión y el fortalecimiento del grupo maquilador se puede comprender si se toma en cuenta que los servicios que ofrece son muy rentables.

15 Salas, Porrás Alejandra, "Maquiladoras y burguesía regional" El Cotidiano, UAM-A, México, D. F., 1987, p. 51

De esta manera, dicho grupo es el sector social que más se beneficia con el establecimiento de las plantas maquiladoras. Y en la medida en que su suerte depende del desenvolvimiento de dichas plantas, se convierte en uno de sus más importantes promotores y por ende en una pieza fundamental al servicio de las transnacionales.

B). Desarrollo del grupo maquilador.

El desarrollo de la IME en México está ligado indisolublemente al desarrollo de un grupo de empresarios fronterizos que, de un lado, inicia una intensa campaña de promoción en los Estados Unidos para convencer a los consorcios norteamericanos acerca de las ventajas de desplazar hacia la frontera norte de México segmentos de algunos procesos productivos y del otro lado, por realizar ante las autoridades mexicanas múltiples gestiones con el fin de se autorice, facilite y garantice la instalación de estas plantas en el territorio mexicano.

Las dificultades financieras y presupuestarias que atraviesa México desde 1982 obligan al gobierno a iniciar un proceso de revisión y definición de la estrategia económica, que no sólo ha implicado la adopción de políticas de corte neoliberal, de mayor apertura y liberalización del mercado interno, sino la recomposición y reorganización de las fuerzas políticas en el interior del Estado.

Esta reorganización tiende a debilitar la presencia de algunas corrientes nacionalistas y a fortalecer las posiciones de los grupos más conservadores y comprometidos con la banca y el capital transnacional. Atras han quedado los grandes obstáculos que llegaban a frenar el desarrollo de la IME.

En la medida en que los gobiernos federal y de los estados fronterizos han dado a la industria maquiladora una jerarquía más alta en su estrategia económica, los empresarios que conforman el grupo maquilador se han fortalecido económica y políticamente, se han expandido y atraído un número cada vez mayor de inversionistas a la actividad de promoción y desarrollo de parques industriales.

Han surgido nuevas empresas privadas, estatales y mixtas que se dedican a promover la instalación de maquiladoras a lo largo de las entidades fronterizas; se han diversificado y se han tornado cada vez más complejos los servicios que ofrecen.

C). Los parques industriales.

Los parques industriales son uno de los medios más importantes con que cuentan los promotores para atraer plantas maquiladoras. En ellos socializan y abaratan el costo de la infraestructura de instalaciones y de múltiples servicios tales como los de asesoría, mantenimiento, transporte, aduanas y otros.

En las entidades fronterizas (Baja California, Chihuahua, Sonora, Coahuila y Tamaulipas) se observa una colaboración muy estrecha entre los organismos estatales y privados, sobre todo en

la tarea de promoción y difusión, así como la organización de seminarios, ferias y foros que giran alrededor de esta actividad.

Además, en Chihuahua y Baja California los complejos estatales venden lotes o extensiones de terreno con la infraestructura industrial básica a grupos privados que construyen naves, pues aunque los organismos públicos ofrecen los mismos servicios, muchas transnacionales prefieren negociar contratos con firmas o instituciones privadas. (16)_

D). Papel de los promotores.

Una de las funciones más importantes que realizan los promotores es la de construir parques industriales que cuentan con la infraestructura básica. Por lo general las plantas más grandes, que requieren de una infraestructura y servicios profesionales más complejos, prefieren ubicarse en parques.

Además, los promotores pueden ofrecer una amplia gama de servicios: desde la construcción de una nave, la venta o arrendamiento de instalaciones, la gestión de financiamiento (una vez obtenido el contrato de arrendamiento), hasta asesoría legal para obtener, ante las secretarías de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y de Comercio y Fomento Industrial (Secofi), los permisos requeridos; asesoría financiera para constituir un fideicomiso o, más recientemente, para aprovechar los intercambios de deuda por capital (equity swap =trueque equitativo), asesoría administrativa contable y laboral.

Los grupos más fuertes cuentan, por lo general, con numerosos servicios que ofrecen a través de paquetes, entre los cuales sobresalen: el programa de subcontratación, mediante el cual el cliente aporta la materia prima, capital, tecnología especializada y materiales de empaque, y el empresario mexicano se responsabiliza de todo el proceso de producción (Shelter program --véase capítulo I, p.8), en el que, además de lo anterior, el cliente extranjero debe contribuir con personal técnico especializado para administrar y dirigir la producción, y el promotor mexicano ofrece la nave o las instalaciones, los servicios de electricidad, gas, transporte, etcétera; la contratación de trabajadores, la administración y los servicios de aduana.

En el programa "halfway house" = "a medio camino de casa", el promotor mexicano ofrece en arrendamiento, además de servicios administrativos, asesoría en la instalación, inicio de manufacturas, ingeniería industrial y consultoría.

Otro de los programas que ofrecen los promotores es el "Build to build up" = "construir muchas casas en...", en que ofrecen tanto la construcción como la asesoría para la mejor ubicación de las instalaciones industriales.

La importancia de estos programas se comprende si tomamos en cuenta las dificultades para operar en un país extranjero; para conocer y manejar las leyes; los trámites requeridos y para acceder más fácilmente a las autoridades gubernamentales.

E). Rentabilidad en la promoción de maquiladoras.

Aunque resulta muy difícil estimar la rentabilidad de la actividad, algunos hechos demuestran que ésta se considera una de las mejores opciones de inversión como veremos en seguida. En primer lugar, la rápida recuperación de las inversiones : se calcula que en un lapso de 7 a 10 años se recupera, mediante la renta, la inversión que se requiere para la construcción de una nave.

Si tomamos en cuenta que, en su mayoría, los promotores financian la construcción con crédito interno o externo, tenemos que al cabo de ese periodo son propietarios de una planta en la que sólo invirtieron el tiempo y esfuerzo que reclaman las relaciones y los trámites con la banca.

Si a ello agregamos que algunos promotores cuentan con su propia firma constructora en la que obtienen un rendimiento entre 25 y 50% sobre el costo de construcción, y que los múltiples servicios profesionales de asesoría y gestión generan ingresos adicionales; (17) se comprende que para este grupo de empresarios las maquiladoras se convierten en una fuente de ingresos sustanciosa y diversificada. La actividad de promoción es, además, muy atractiva porque todos los servicios se cotizan y se pagan en dólares, la mayoría de los cuales nunca ingresan al país o sólo lo hacen en las cantidades estrictamente necesarias para cubrir los gastos de operación.

17 Panorama Económico de Bancomer. "Documentos", 2do. bimestre, 1991, p.32

Otro atractivo para los empresarios mexicanos son los múltiples incentivos y apoyos que concede el gobierno mexicano mediante el desarrollo de la infraestructura para los parques bajo un esquema que cubre los aspectos de organización y financiamiento, que estimula la concurrencia de la inversión brindando certidumbre al establecimiento de la industria en una forma ordenada, conforme a los recursos y necesidades de la región, así como de créditos preferenciales para la construcción de naves, las exenciones o estímulos fiscales y de las crecientes facilidades administrativas y aduanales.

F). Heterogeneidad del grupo maquilador.

El grupo maquilador no es homogéneo. Se encuentra muy estratificado. Existen desde los consorcios que ofrecen todos los servicios, antes mencionados, hasta promotores que sólo arriendan naves, consiguen financiamiento o bien ofrecen servicios de subcontratación. Pero aun entre los más grandes promotores se observan diferencias, que dependen de su fuerza y experiencia económica no sólo en el campo de la maquiladora sino también en otras actividades, de sus relaciones con funcionarios públicos y en general con el Estado y, por último, de sus vínculos con instituciones y empresas extranjeras, especialmente norteamericanas.

Si observamos el número de servicios prestados, a la fuerza económica y política, podemos identificar tres grandes niveles dentro del grupo maquilador:

En el primer nivel encontraríamos a los empresarios que, además de parques para maquiladoras con todos los servicios, cuentan con inversiones en otras actividades económicas tanto en México como en Estados Unidos y con una importante influencia en los tres niveles de la administración pública. En este nivel se encuentran los grupos Bustamente y Lutherot, de Baja California; Obregón, de Sonora; Bermúdez y Vallina, de Chihuahua; Longoria, Arguelles y Rodríguez, de Tamaulipas (ver anexo).

En el segundo nivel se encuentran aquellos empresarios que orientan sus inversiones a la promoción de maquiladoras, cuentan con parques y naves industriales e influyen en el nivel municipal y en ocasiones hasta estatal. Entre los grupos de este nivel se ubican Omega, Lintel y Juárez en Chihuahua; Limón y Salmán en Baja California.

Por último, están todos aquellos empresarios que realizan una o varias de las tareas de promoción o se esfuerzan por abrirse campo y beneficiarse del expediente maquilador que está dinamizando la economía de varios estados fronterizos.

Aunque comparten características similares, cada uno de los niveles antes mencionados es, a su vez, bastante heterogéneo. Por ejemplo, en el primer nivel, al lado de grupos como los de Chihuahua que se caracterizan por su experiencia en el terreno de la promoción y por un alto grado de profesionalismo en sus

relaciones con los consorcios extranjeros (a los que ofrecen los cada vez más complejos servicios que requieren las plantas maquiladoras), se encuentran grupos que hace apenas unos años han empezado a desplazar inversiones en esta dirección; su experiencia en el campo de la promoción es por tanto menor, aunque se han expandido sin grandes dificultades por contar con relaciones en los tres niveles del aparato gubernamental y con inversiones muy diversificadas en Estados Unidos y México. Situación en la que se encuentran Bustamante, Longoria, Lutherot y los empresarios sonorenses que participan en los parques industriales con capital mixto.

Además, la derrama salarial de la IME ha fortalecido en gran medida a los grupos fronterizos con inversiones en el comercio y ha atraído a los municipios de esta zona a grupos del interior de la República, sobre todo de Monterrey, Coahuila y el Distrito Federal. Astra, por ejemplo, que proviene de Monterrey, tiene varios establecimientos en los municipios fronterizos de Tamaulipas y Baja California; la Soriana (de Torreón, Coahuila) en Ciudad Juárez, Tijuana y recientemente en Piedras Negras, Coahuila; y la Comercial Mexicana (del D. F.) en Hermosillo y Tijuana. (18)

Todo lo anterior explica el creciente interés de la burguesía del norte de México por extender su campo de influencia hacia esta actividad, aun en el caso de grupos y familias cuya economía tradicional era otra, como ha ocurrido con el grupo Bustamante de

18 Salas, Porrás Alejandra. Ibid. p.53

Tijuana, Baja California, cuyas inversiones se ubican en la importación y distribución de gas, bienes raíces y en la industria de la construcción; Longoria en Nuevo Laredo, Tamaulipas, está vinculado a la comercialización de sorgo, bienes raíces y actividades financieras; Vallina de Chihuahua cuya fortuna económica se origina en la banca y en la explotación maderera; y Obregón en Sonora que se enriquece a partir de su actividad con el "Parque Industrial Nogales", además de inversiones en el comercio, agroindustria e industria pesquera. (19)_

La expansión de las maquiladoras se convierte, en esta forma, en una nueva forma de enriquecimiento (acaso la más dinámica y lucrativa) para la burguesía de los estados de la frontera norte. Sin embargo, cabe señalar que no todas fracciones de está se encuentran en las condiciones óptimas para aprovecharla, lo que produce ciertos desplazamientos y reacomodos que, por un lado, fortalecen la posición económica de algunos grupos y, por el otro, provocan reajustes en la red de dominación regional. Aunque habría que entender estos cambios como una tendencia que afecta de manera muy desigual las entidades y municipios fronterizos.

La intensidad con que se han transformado las estructuras depende de la influencia y las opciones que todavía tienen las actividades tradicionales, la fuerza y resistencia de los grupos políticos y sociales con arraigo regional y, desde luego, con la

19 Salas, Porras Alejandra. "Crisis, maquiladoras y estructura sociopolítica en Chihuahua, Sonora y Baja California", Percide, en edición, p.41

rapidez con la que se ha desarrollado la IME y la preferencia de los consorcios transnacionales por aquellos municipios que ofrecen mayores ventajas. Chihuahua sería, a nuestro juicio, la entidad que ha sufrido los cambios más profundos en la dirección antes mencionada, esto no sólo por el número y tipo de plantas que ahí se ubican --las más grandes y sofisticadas desde el punto de vista tecnológico-- sino por la fuerza creciente y decisiva del grupo maquilador, conformado por más de 10 promotores cuya influencia rebasa crecientemente la entidad (ver anexo).

Todos estos cambios confirman el carácter dinámico, heterogéneo y complejo de la burguesía regional, que depende a su vez de procesos que se desenvuelven a escala regional, nacional e internacional, jugando estos últimos un papel más importante en los estados de la frontera norte de México.

G). Contradicciones en la estructura del poder regional.

Los reacomodos y agrupamientos del grupo maquilador con las diferentes fuerzas económicas, políticas y sociales suscitan al mismo tiempo desajustes y provocan reacomodos en el sistema, como veremos en seguida:

- 1). En el seno de la burguesía regional porque se agudiza la competencia entre los empresarios que forman parte del grupo maquilador, para obtener los contratos más atractivos y rentables, pues no todos cuentan con la misma experiencia, así como relaciones con la banca extranjera o con la confianza de las transnacionales.

(2). Entre quienes forman parte del grupo maquilador o se benefician indirectamente el proceso de industrialización y los empresarios más vinculados a las actividades tradicionales (agricultura, ganadería, minería y ciertas ramas de la industria), que no son objeto del mismo tratamiento preferencial por parte del gobierno y de la política económica. (20)_

3). En el interior del aparato estatal, entre quienes apoyan abiertamente el programa maquilador y quienes se oponen a él por el riesgo de una mayor dependencia.

4). Entre el grupo maquilador y funcionarios públicos, sobre todo en el nivel central, porque los trámites siguen siendo muy tardados y complicados.

5). Entre el grupo maquilador y las transnacionales por retrasos en las rentas, incumplimiento de acuerdos en los contratos y el poco margen de decisión que prevalece en la industria mexicana.

6). Y, finalmente, entre el grupo maquilador y los trabajadores, sindicalizados o no, porque estos últimos desean mejorar sus condiciones de vida.

GRUPOS ECONOMICOS LIGADOS A LA PROMOCION DE MAQUILADORAS

ENTIDAD / GRUPOS	ACTIVIDADES DE PROMOCION	OTRAS ACTIVIDADES
CHIHUAHUA		
ALLINA	<p>--TIENE DOS PARQUES INDUSTRIALES EN CHIHUAHUA, CHIHUAHUA (LAS AMERICAS I Y II); UN PARQUE EN CIUDAD JUAREZ (AMERICAS-MAGNAPLEX) Y UNO EN PROYECTO EN TORREON, COAHUILA.</p> <p>--OFRECE PRACTICAMENTE TODOS LOS PAQUETES DE PROMOCION A LAS PLANTAS (SUBCONTRATACION, ALBERGUE, BUILD TO SUIT) Y MULTIPLES SERVICIOS DE APOYO: LABORAL, FISCAL, ADMINISTRATIVO, COMTABLE, ADUANAL, BODEGAS, SERVICIO DE CONSTRUCCION Y OTROS.</p> <p>--TIENE SU PROPIA AGENCIA DE PROMOCION EN ESTADOS UNIDOS: AMERICAN INDUSTRIES.</p>	<p>--PONDEROSA INDUSTRIAL: GRUPO QUE SE DEDICA A LA EXPLOTACION Y TRANSFORMACION DE MADERA Y CUENTA CON VARIAS PLANTAS: CELULOSA DE CHIHUAHUA, DURAPLAY, PONDEROSA DE CHIHUAHUA, PENELES PONDEROSA, PAPELES PONDEROSA, SOQUIMEX, MOEX, PLYWOOD, PONDEROSA DE MEXICO, TALOQUIMIA, UISCOSA Y OTRAS.</p> <p>--CASA DE BOLSA COMERMEX.</p> <p>--ASEGURADORA (SEGUROS LA COMERCIAL).</p> <p>--COMPLEJOS GANADEROS.</p> <p>--VICEPRESIDENTE DE EL PASO NATIONAL BANK (EXPROPIETARIO DE MULTIBANCO COMERMEX).</p>
<p>HERNANDEZ JAI ME HERNANDEZ, CABEZA DEL GRUPO, FUE ALCALDE DE CIUDAD JUAREZ, A PARTIR DE 1986.</p>	<p>--TIENE 3 PARQUES EN CIUDAD JUAREZ (ANTONIO J. HERNANDEZ I Y II Y RIO BRAVO).</p> <p>--ADEMAS TIENE UN MINIPARQUE EN CHIHUAHUA, CHIHUAHUA; OTRO EN CAMARGO, CHIHUAHUA Y OTRO EN PROYECTO EN GOMEZ PALACIOS, DURANGO.</p> <p>--OFRECE LOS MAS DIVERSOS SERVICIOS DE PROMOCION (SUBCONTRATACION, ALBERGUE, CONSTRUCCION DE NAVES) ETC.</p> <p>--ES EL GRUPO QUE BRINDA SERVICIOS A UN NUMERO MAYOR DE PLANTAS Y TIENE SU PROPIA AGENCIA DE PROMOCION EN U.S.A.</p>	<p>--BIENES RAICES.</p> <p>--CONSTRUCTORA.</p> <p>--COMERCIO: CADENAS SUPER AMIGO.</p>

EMPRESA / GRUPO	ACTIVIDADES DE PROMOCION	OTRAS INVERSIONES
GRUPO OMEGA PRINCIPAL INVERSIONISTA: OSCAR CANTU (MURGUIA)	<p>--TIENE UN PARQUE EN CIUDAD JUAREZ CON 20 O MAS PLANTAS; UN MINIPARQUE EN CHIHUAHUA, CHIHUAHUA Y UNO EN CASAS GRANDES. ESTUDIA LA POSIBILIDAD DE EXPANDIRSE A YUCATAN.</p> <p>--OFRECE VENTA DE TERRENOS, CONSTRUCCION DE NAVES INDUSTRIALES, VENTA O RENTA DE NAVES.</p>	--ACCIONISTA DEL GRUPO COMERCIAL FUTURA.
GRUPO JUAREZ (FRANCISCO VILLARREAL)	<p>--TIENE UN PARQUE EN CIUDAD JUAREZ, Y UN MINIPARQUE EN CHIHUAHUA, CHIHUAHUA.</p> <p>--OFRECE PROGRAMAS DE ALBERGUE, VENTA O RENTA DE NAVES.</p>	<p>--CENTRO COMERCIAL "COLOSO".</p> <p>--CONSTRUCTORA URBE.</p>
BUFETE: ANGULO, CALVO, ENRIQUEZ Y GONZALEZ.	--ASESORIA LEGAL: CONSTITUCION DE SOCIEDADES, PERMISOS, FIDEICOMISOS, ASESORIA FINANCIERA.	
CONSTRUCTORA LINTEL (FEDERICO BARRIO)	--CONSTRUYE NAVES Y OFRECE SERVICIOS DE SUBCONTRATACION (CUENTA CON 4 PLANTAS).	
SUMMA	--RENTA Y VENTA DE NAVES INDUSTRIALES Y OFRECE ASESORIA FINANCIERA.	
GRUPO INDUSTRIAL CAMARGO (VARIOS INVERSIONISTAS, ENTRE ELLOS BERNUDEZ).	--CUENTA CON UN PARQUE EN CAMARGO, CHIHUAHUA.	

ENTIDAD / GRUPOS	ACTIVIDADES DE PROMOCION	OTRAS INVERSIONES
<p>TAMAULIPAS ARGUELLES ESTRECHAS RELACIONES CON FAMILIA GUERRA.</p>	<p>--CUENTA CON DOS PARQUES INDUSTRIALES: UNO EN MATAMOROS (FRACCIONADORA IN- DUSTRIAL DEL NORTE, FINSA) Y UNO EN NUEVO LAREDO.</p> <p>--OFRECE A TRAVES DE SU AFILIADA, GRU- PO NOVA, 3 PAQUETES: SUBCONTRATACION, ALBERGUE Y VENTA O RENTA DE NAVES.</p>	<p>--COMERCIO DE MAQUINARIA AGRICOLA.</p> <p>--COMERCIALIZACION DE SORGO.</p> <p>--PROPIETARIO DE LA EMPRESA "FABRICA- CION METALICA DE MATAMOROS.</p>
LONGORIA	<p>--PARQUE INDUSTRIAL O. LONGORIA</p>	<p>--PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DEL SORGO.</p> <p>--CUENTA CON SUS PROPIAS DESPEPITADORAS</p> <p>--DISTRIBUIDORAS DE AUTOMOVILES Y (ER- VEZA.</p> <p>--RESTAURANTES, HOTELES.</p> <p>--CUANTIOSAS INVERSIONES EN BIENES RAICES.</p> <p>--CONSIDERABLES INVERSIONES EN LAREDO TIEMAS (EN LA BANCA Y OTRAS ACTIUIDA DES).</p>
GOMEZ	<p>--TIENE UN PARQUE EN NUEVO LAREDO CON OCHO PLANTAS.</p>	
<p>RODRIGUEZ CAMINO (GRUPO ROCA)</p>	<p>--PROPIETARIO DEL PARQUE INDUSTRIAL DE KEYNOSA (FILIAL DEL GRUPO ROCA)</p>	<p>--COMPANIA DE SEGUROS EN MONTERREY.</p> <p>--COMPANIA DE TRANSPORTES URBANOS.</p>
<p>BAJA CALIFORNIA GRUPO BUSTAMANTE</p>	<p>--CONSTRUYE, VENDE Y ARRIENDA NAVES IN- DUSTRIALES.</p>	<p>--EMPRESAS CONSTRUCTORAS.</p>

ENTIDAD / GRUPOS	ACTIVIDADES DE PROMOCION	OTRAS INVERSIONES
LUTHEROT	<p>--CUENTA CON 3 PARQUES EN TIJUANA (EN LA MESA DE OTAY): LUNA PARK Y LAS BRISAS 1 Y 2.</p> <p>--CUENTA CON 60-65 NAVES EN LAS QUE NO OFRECE NINGUN SERVICIO, SOLAMENTE LAS ARRIENDA.</p>	<p>--BIENES RAICES.</p> <p>--ACCIONISTA DEL COMPLEJO "TORRES DE AGUA CALIENTE".</p> <p>--IMPORTACION Y DISTRIBUCION DE GAS (UNA DE SUS PRIMERAS ACTIVIDADES).</p> <p>--HOTELES "EL CONQUISTADOR".</p>
<p>CONSORCIO TIJUANA (JAIME BONILLA)</p>	<p>--NO CUENTAN CON UN PARQUE, AUNQUE ESTUDIAN LA POSIBILIDAD DE DESARROLLAR UNO.</p> <p>--TIENE 6 PLANTAS EN CIUDAD INDUSTRIAL INDUSTRIAL, NUEVA TIJUANA.</p> <p>--OFRECEN EL PROGRAMA DE ALBERGUE "HALF MAY HOUSE" O EL DE SUBCONTRATACIONES.</p> <p>--CONSTRUYE NAVES.</p> <p>--AGENCIA DE PROMOCION EN U.S.A.</p>	<p>--BIENES RAICES.</p> <p>--HOTEL COUNTRY CLUB.</p> <p>--HIPODROMO.</p> <p>--DUENO DE LA "ARENA MEXICO".</p> <p>--CONSTRUCTORA.</p> <p>--INMOBILIARIA.</p> <p>--DUENOS DE EQUIPO DE BEISBOL.</p> <p>--AGENCIA DE VIAJES.</p> <p>--SERVICIOS DE COMPUTACION.</p> <p>--EL DIARIO DE BAJA CALIFORNIA.</p>
FIMBRES	<p>--VENDE O ARRIENDA NAVES.</p>	<p>--BIENES RAICES.</p> <p>--CALIMAX (ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES)</p>

ENTIDAD / GRUPOS	ACTIVIDADES DE PROMOCION	OTRAS INVERSIONES
MARIO HERNANDEZ	--TIENE INVERSIONES EN UN PARQUE DE MAQUILADORAS.	--EMPACADORA ROSARITO (ALIMENTOS). --ENGORDA DE GANADO UACUNO. --INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION. --COMERCIO. --BIENES RAICES.
FAMILIA WONG	--CUENTA CON UN PARQUE EN MEXICALI.	--BIENES RAICES. --COMERCIO.
JORGE SALMAN	--OFRECE SERVICIOS DE SUBCONTRATACION.	--INDUSTRIA DE ROPA Y CONFECCION.
LINON	--ARRIENDA MAQUES INDUSTRIALES.	
RAYMUNDO MUZQUIZ	"	
ALEJANDRO DE LA UEGA	"	
ENRIQUE MIER Y TERAN	"	
JUAN Y ANTONIO MARTINEZ	"	
SONORA		
OBREGON	--TIENE PARTICIPACION EN EL PARQUE INDUSTRIAL NOGALES -TAMBIEN CON PARTICIPACION ESTADOUNIDENSE- QUE SE ESPECIALIZA EN EL PROGRAMA DE ALBERGUE.	--AGRICULTURA (SUR DEL ESTADO) --CONCESIONARIOS DE LA NISSAN, CHEVROLET Y DE TRACTORES FORD. --AGROINDUSTRIA, COMERCIO Y INDUSTRIA PESQUERA.

FUENTE: MEXICO'S MAQUILADORA HANDBOOK, EL COTIDIANO, UAN-A, NUM. ESP. 1,
E INFORMACION DE INVESTIGACION DIRECTA.

III. RASGOS MONOGRAFICOS DE PIEDRAS NEGRAS, COAHUILA.

A). Antecedentes históricos.

La ciudad de Piedras Negras, Coahuila, México, registra en su historia dos fundaciones. Y existen documentos escritos de ambas que así lo corroboran, una civil, que no prosperó; sin embargo, representa un prologómeno de la segunda, misma que tuvo carácter militar. La primera establecida en el paso de Piedras Negras, el 15 de junio de 1850, con el nombre de Villa Herrera; y la segunda, la colonia militar Guerrero, establecida el 14 de agosto del mismo año, donde posteriormente surgiría la hoy dinámica y próspera ciudad fronteriza. (21)_

Villa Herrera, sólo fue construida oficialmente en breve tiempo, mientras, la colonia militar a la que se agregaron los pobladores ya instalados en aquel sitio, fue incrementándose y fortaleciéndose con el transcurso de los años. La primera sólo fue un antecedente demográfico y la segunda una promisoría realidad. La fecha de población aceptada sin discusiones como legítima y definitiva es la del 14 de agosto de 1850 (22)_

21. Barrientos L., Eduardo. "Breve historia de Piedras Negras", ed. Velasco, Burckhardt, (Piedras Negras, Coah., México), 1990, p.10

22. Sin embargo, el acta de fundación de Villa Herrera está fechada con legitimidad el 15 de junio de 1850.

Esta colonia militar, como otras establecidas en el norte, tuvo dos objetivos primordiales; proteger la frontera de posibles invasiones de extranjeros, bandidos y delincuentes provenientes del país vecino en busca de refugio. Frente a la misma, en el margen opuesto al Río Bravo, en el sitio conocido como el Paso del Aguila, se alzarían las primeras y débiles construcciones del fuerte Duncan, donde surgiría con el tiempo la progresista población norteamericana de Eagle Pass, en el estado de Texas.

Es preciso mencionar una versión interesante y distinta, que manifiesta el investigador Manuel H. Faz Villarreal, cuando habla de "las memorias", que redactó en 1902 el soldado norteamericano Jesse Sumpter, participe activo en la construcción del fuerte Duncan. En esta versión se afirma que hubo un Piedras Negras antiguo, donde hoy se encuentra la Villa de Fuente, al que los indígenas llamaban teteletzo, que significa "lugar de las piedras azabaches" o de "las piedras negras", habitado por españoles allá por 1700. Por causas que se ignoran, los habitantes del poblado lo bautizaron con el apellido de uno de ellos, convirtiéndolo en Villa de Fuente. Los habitantes se cambiarían después al paso de Piedras Negras, donde se instalaron y obtuvieron por especial solicitud la fundación de Villa Herrera.

Queremos mencionar que en esta época las águilas tenían sus nidos en una mota de nogales en la Villa de Fuente, que aún subsiste, con frecuencia tendían el vuelo hacia Elm Creek, situado un poco al norte de la vecina población norteamericana, por tal motivo recibió ésta el nombre de Eagle Pass. El viejo

Piedras Negras, según esta versión, quedó abandonado, pero pronto se volvió a poblar perdurando, con renovados ímpetus, hasta los tiempos actuales. La colonia militar Guerrero, tuvo sus raíces en el Tratado de Guadalupe de 1848, que señaló al Río Bravo como línea divisoria entre México y los Estados Unidos. Nuestro país para su defensa y seguridad, estableció las colonias militares, mientras la nación vecina levantó varios fuertes a la margen opuesta del río, por razones idénticas. Los hombres de Piedras Negras, irían poco a poco engrandeciendo a su incipiente poblado con energía y voluntad, hasta ponerlo en el sitio de honor que tiene en la actualidad entre las poblaciones fronterizas.(23)_

B). Ambito geográfico.

Piedras Negras, Coahuila, México; es uno de los treinta y ocho municipios que integran el estado de Coahuila. En la actualidad tiene por límites, el municipio de Jinénez al norte, al sur el municipio de Nava y por el poniente al de Zaragoza. Al norte y al oriente colinda con el estado de Texas, Estados Unidos.

Su extensión territorial es de 914.200 Km². El clima que impera en la zona norte del municipio es de tipo estepario, caliente, con lluvias irregulares en el verano.

En la zona sur el clima es templado en forma moderada y con lluvias irregulares también. De manera general, puede considerarse como semidesértico y merece al mismo tiempo el calificativo de variable y extremoso. Por ser más cálido en verano, con un promedio de 38 a 42 grados centígrados en la temporada o periodo canicular.(24)_ Y es muy frío y rudo en invierno cuando la temperatura desciende a menos de cero grados centígrados, llegando el descenso hasta -8 o -10 grados centígrados.(25)_

Por otra parte, podemos decir que la mayor parte del año- entre otras cosas- es agradable y favorece a realización de diversas actividades tales como: la ganadería, la agricultura, el comercio, el turismo y principalmente a la actividad industrial.

La topografía del municipio es plana sin estribaciones orográficas de estructuras montañosas relevantes. Presenta sin embargo, una sensible inclinación al oriente debido en parte a la depresión natural por donde se desliza el Río Bravo.

En lo que a la hidrografía de Piedras Negras se refiere, por lo reducido de su extensión, su red fluvial la constituyen sólo tres ríos de relativa importancia: el río San Rodrigo, situado al norte del municipio y que desemboca en el río Bravo, cerca de la congregación El Moral; el Río San Antonio, el de mayor longitud- llamado también río de la Villita o río de Fuente- en su

4 El periodo canicular inicia el 14 de julio y termina a finales del mes de agosto.

25 En algunos casos se observan nevadas en la región.

territorio, corre de poniente a oriente. En la faja sur, próximo a los límites con el río Nava, el río Escondido en un corto trayecto al suroeste se une al anterior para desembocar juntos en el río Bravo. Además, el municipio cuenta con varios arroyos de tipo torrencial en tiempo de lluvias que corren en la misma dirección con terminación en el río Bravo, o como tributarios del río San Antonio y San Rodrigo.

Los arroyos permanecen con los cauces vacíos en los prolongados períodos de sequía. Por otra parte, el volumen líquido captado por "La Presa de la Amistad" ubicada en el Río Bravo, arriba de Piedras Negras, en el municipio de Acuña, se utiliza en forma libre para la irrigación agrícola, porque fue construida con propósitos de contención, almacenamiento y regulación de sus caudales para evitar el peligro de inundaciones. Es permitido el bombeo de las aguas y aperturas de canales con fines industriales o agrícolas, mediante la autorización expresa de la comisión bilateral creada para su aprovechamiento.(26)_

C). Ubicación física y extensión territorial.

Para tener un panorama más amplio con respecto a la ubicación física y extensión territorial, dando además datos concernientes a la altura sobre el nivel del mar en la que se encuentra ubicada la ciudad de Piedras Negras, presentamos cuadros estadísticos de

26 Convenio establecido entre los gobiernos de México y Estados Unidos, para el uso debido del volumen líquido de la Presa la Amistad.

la zona en el anexo de este capítulo, asimismo, hablaremos sobre dicha región, la cual está compuesta por 10 municipios y entre los cuales se encuentra ubicada la entidad que nos interesa analizar.

La región fronteriza, como ya se señaló, está integrada por los municipios de Acuña, Allende, Guerrero, Hidalgo, Jiménez, Morelos, Nava, Piedras Negras, Villa Unión y Zaragoza. Esta región se caracteriza porque en ella se encuentran establecidas el mayor número de plantas maquiladoras del estado, que por el empleo, ingresos y divisas que generan, tienen una gran importancia para la economía regional.

El municipio de Acuña, limita al norte con los Estados Unidos, al sur con los municipios de Jiménez, Zaragoza y Múzquiz, y al oeste con Ocampo.

Allende, limita al noroeste con Nava, al sur con Sabinas, al suroeste con Villa Unión y al noreste con Morelos.

El municipio de Guerrero, colinda al norte con el municipio de Nava y los Estados Unidos, al este con Villa Unión, al sur con Juárez y al suroeste con Hidalgo. Hidalgo, limita al norte con Guerrero y con los Estados Unidos, al suroeste con Juárez y al sur con el estado de Nuevo León.

El municipio de Jiménez, colinda al norte con Acuña, al sur y este con Zaragoza, al suroeste con Piedras Negras y al noreste con los Estados Unidos.

Morelos limita al norte con Zaragoza y Nava, al sur con Sabinas y Villa Unión, y al este con Allende.

Nava limita al norte con el municipio de Piedras Negras y Estados Unidos, al sur Villa Unión, al sureste con Guerrero, al suroeste con Allende y al oeste con Zaragoza.

Piedras Negras, limita al norte con Estados Unidos y Jiménez, al sur con Nava y al suroeste con Zaragoza.

El municipio de Villa Unión, limita al norte con Nava, al noreste con Allende, al sur con Juárez, al este con Guerrero y al oeste con Sabinas.

Zaragoza colinda al norte con los municipios de Jiménez y Acuña, al sur con Sabinas, al este con Piedras, Nava y Morelos, al oeste con Múzquiz.

En el apéndice de este capítulo presentamos varios cuadros estadísticos de los municipios de la región. En dichos cuadros se dan datos de los rasgos monográficos de la región tales como:
Cuadro c.1. Ubicación física.

Cuadro c.2. Extensión territorial y altura sobre nivel del mar.

- " d.1. Población por municipios en la region frontera.
- " d.2. Tasas de natalidad y mortalidad.
- " d.3. Alumnos, docentes y escuelas por nivel educativo.
(1988-1989) preescolar y primaria.
- " d.4. Alumnos, docentes y escuelas por nivel educativo,
(1988-1989) secundaria y bachillerato.
- " d.5. Alumnos, docentes y escuelas por nivel educativo,
(1988-1989) normal y superior.
- " d.6. Población amparada por el (I M S S - 1986-1990).
- " d.7. " " " " (I S S S T E - 1989).
- " d.8. Unidades médicas de la Secretaría de Salud, 1989.
- " d.9. Personal ocupado por sector económico
- " d.10, Principales características del sector industrial.
- " d.11. Principales características del sector servicios.
- " d.12. Población de 12 y más años que trabajan.
- " d.13. Población económicamente activa.
- " d.14. Población económicamente activa por rama de
actividad.

Como se puede observar en el cuadro (c.2), los municipios de la región frontera en su conjunto ocupan el 20.88 % del territorio del estado; y en la cual se asienta el 12.6 % de la población que para 1990 se estimó en 275,438 habitantes. De éstos, 141,501 corresponden a Piedras Negras. (27)_

27 Fuente: INEGI, SPP, agenda estadística de Coahuila, 1989.

D). Aspectos sociodemográficos.

En el presente apartado, se ofrece un panorama general sobre algunos de los principales aspectos sociodemográficos de la región fronterera, entre los que se incluyen: población, educación, salud y empleo; y en donde resaltamos el papel que juega en dicha región la entidad de Piedras Negras. Del análisis de estas variables se podrá alcanzar una mejor del proceso de desarrollo que se ha generado en la región durante los últimos años.

D.1) Población.

El proceso demográfico en cuanto a sus características particulares de tamaño, estructura, crecimiento y distribución de la población, constituye un elemento básico para el análisis del desarrollo regional en la frontera.

El ritmo de crecimiento presentado por la población en cada uno de los municipios durante el periodo de 1988-1990 se presenta en el cuadro (d.1) -ver apéndice capt. III. (28)

El crecimiento de la población varía al interior de la región, así, mientras Piedras Negras y Acuña a partir de la década de los setentas presentan un gran dinamismo, municipios como Guerrero, Jiménez, Villa Unión y Zaragoza, presentan tasas

28 Los datos correspondientes a 1988 sustituyen a los aparecidos para este mismo año en la agenda estadística de coahuila 1989, las cifras aquí presentadas fueron estimadas considerando el crecimiento natural de la población como indicador base, así como las viviendas existentes en cada uno de los municipios.

Fuente: Secretaría de Programación y Desarrollo, Agenda estadística 1989, Gobierno del estado de Coahuila.

negativas y muy bajas.

Para 1980 el crecimiento poblacional de Piedras Negras y Acuña influye de manera determinante en la elevada tasa de crecimiento regional, que fue de 3.7%.

D.2) Hechos vitales.

La importancia del conocimiento y análisis de los hechos vitales estriba en que permiten evaluar a través del tiempo el movimiento o dinámica de la población. Dentro del concepto hechos vitales, quedan enmarcadas las estadísticas correspondientes a nacimientos, defunciones, matrimonios, divorcios y movimiento social de la población.

Dada la importancia que reviste la natalidad como la mortalidad, en el cuadro d.2), se presenta información sobre estas variables.

El comportamiento de la tasa de natalidad para la región fronterera presenta una tendencia descendente; en 1970, esta tasa era de 50.4 nacimientos por cada mil habitantes, pasando a niveles de 31.0 y 30.6 en 1980 y 1988 respectivamente.

Con respecto a la tasa de natalidad, su comportamiento es prácticamente estable, aun cuando sufre un ligero incremento. Esta se ubicó en 5.2 y 5.4 defunciones por cada mil habitantes en 1982 y 1988. Por lo anterior, para explicar el crecimiento de la población de manera especial para dicha región, es necesario tomar en cuenta los flujos migratorios. Y no solamente los nacimientos y defunciones, dado que Piedras Negras y Acuña se han

convertido en polos de atracción poblacional, gracias al dinámico crecimiento económico que han experimentado.

D.3) Educación.

La información correspondiente a la educación -según el nivel educativo- se presentan en el apéndice de este capítulo, en los que se puede observar datos sobre la población escolar, docencia e instituciones educativas en la región norte.

D.4) Salud y seguridad social.

Dentro del sector salud existen tres grandes vertientes sobre las cuales se trabaja, siendo éstas : Salud Pública, Atención Médica y Asistencia Social.

En Salud Pública. el objetivo es mejorar el medio ambiente y las condiciones sanitarias, proporcionar niveles satisfactorios de salud a los sectores rurales y urbanos rezagados, así como a los grupos más vulnerables y fomentar el autocuidado de la salud entre la población.

En el rubro de la Atención Médica, se trata de reforzar, mejorar y hacer homogénea la calidad de los servicios médicos del primer nivel de atención, de abatir la incidencia de las enfermedades transferibles y limitar las no transferibles, así como disminuir los accidentes y los factores que causan y condicionan los daños a la salud.



Casa abierta al tiempo

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA

LLENE ESTA HOJA SI
ENTREGA TESIS, IN-
FORME, TRABAJO FINAL
REPORTE, ETC.

NOMBRE DE LAS PERSONAS QUE REALIZARON EL TRABAJO
APELLIDO PATERNO APELLIDO MATERNO NOMBRE(S)

Lozano Garcia Fernando Luis

DIVISION C.B.I. () C.B.S. () C.S.H. (X)

GRADO: LICENCIATURA (X) MAESTRIA () DOCTORADO ()

MATRICULA 86340947 GENERACION 86

CARRERA Ciencia Política

TITULO DEL TRABAJO "La Industria Maquiladora
de Exportación en la Frontera Norte de
México: El caso Piedras Negras, Coahuila (1988-1991)"

TEMAS SOBRE LOS QUE TRATA EL TRABAJO:

La Industria Maquiladora de Exportación,
Reseña histórica, perspectivas socioeco-
nómico y político Ante el TLC (México-USA-
OBSERVACIONES Canadá)

FECHA DE ENTREGA 21 de octubre de 1993

AVISO: SI ESTA SOLICITUD CARECE DE ALGUN DATO,
NO SE INCLUIRA ESTE TRABAJO EN EL ACERVO
DE LA BIBLIOTECA.

C.S.D.

En materia de Asistencia Social, se trata de contribuir al bienestar social de menores en estado de abandono, de ancianos y minusválidos, de madres lactantes con escasos recursos y de indigentes, para proporcionar su incorporación a una vida económica y social equilibrada; de apoyar el desarrollo de la familia y de la comunidad mediante el fomento de la educación para la integración social.

Sobre estas bases, en 1988 el Sector Salud en la región fronteriza a través del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) amparó a una población de 149,430 personas, en tanto que el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) reportó una población de 22,108 personas.

El resto de la población que no está asegurada por el (IMSS) o el (ISSSTE), recibe atención en las diferentes unidades médicas de la Secretaría de Salud. Para ello, esta dependencia contó en 1988 con 9 centros de salud "C" y 3 centros de salud "B" y un centro de salud "A" en la región, destacando Piedras Negras con 3 de estos centros. El Sector Salud cuenta además en la región con dos hospitales generales de zona, unidades de medicina familiar y 8 unidades médicas rurales.

D.5) Empleo: Principales fuentes de trabajo en que se ocupa la población.

La distribución del personal ocupado -por sectores- en 1985 presenta la siguiente situación: de los 23,651 empleados registrados en los establecimientos económicos, el 54%

correspondía a industrias, el 22.3% al sector servicios y el 21.5% al comercio. Este total de empleos a la vez representaba el 12.6% de los empleos registrados en el Estado. los cuales ascendieron en ese mismo año a 188,024.

Los municipios de Piedras Negras y Acuña son los que captan la mayor parte de los empleos con 11,815 y 8,978, que en relación a la región significan el 50% y 38% respectivamente. Y que conjuntamente representan el 11% estatal., ver cuadro d.9).

a) Industria : Como arriba se señaló, la industria es la principal rama de actividad de la región frontera, observandose un amplio desarrollo en los municipios de Piedras Negras y Acuña. En este último, se ha establecido entre 1975 y 1985 la mayor parte de la industria maquiladora del estado. En el primero de los años citados se registraban 10 empresas de este tipo, que daban ocupación a 1900 personas, y para junio de 1989 esta cifra llegó a 37 empresas que generaron 12,520 empleos.

En 1975, Piedras Negras contaba con 12 maquiladoras que daban empleo a 2,551 personas, y para junio de 1989 el municipio contaba con 34 empresas mismas que empleaban a 5,596 personas. En Allende, Jiménez y Zaragoza -1989-, se ubican 6 plantas maquiladoras generando 1,904 empleos.

De acuerdo con el (X) censo industrial de 1976, en el año de 1975 había en la región frontera 259 establecimientos industriales, que daban ocupación a 8,400 personas; 10 años más tarde los resultados preliminares del Censo Económico de 1986, muestran que en 1985 se encontraban establecidas 309 empresas que

daban ocupación a 13,104 personas, de lo cual resulta un incremento de 19.3% en el número de empresas y del 56 % en el rubro de los empleos.

Piedras Negras y Acuña, que son los únicos municipios referidos específicamente por el Censo Económico de 1986, observan los siguientes cambios: En Piedras Negras el número de personas ocupadas durante 1975 fue de 4, 570, alcanzando para 1985 un total de 6,651 personas, esto representó un incremento de 45%. Ciudad Acuña, durante este mismo lapso, pasó de 2,236 a 5,087 personas ocupadas dando como resultado un crecimiento del 127%.

En el resto de los municipios de la región, de acuerdo a la misma fuente, el número de empresas disminuyó de 73 a 72 entre ambos censos y el personal ocupado se redujo de 1,594 a 1,366 trabajadores, como se puede apreciar, los datos sobre empleo industrial del censo de 1986, que en 1985 registra 13,104 empleos, son rebasados ampliamente por los generados en la industria maquiladora.

b) Comercio: El comercio constituye la segunda actividad de importancia de la región fronteriza y en lo que se refiere a ingresos generados. Aunque el número de establecimientos y de personal ocupado son ligeramente inferiores a los del sector de servicios. Al igual que la industria regional, el comercio se concentra en las ciudades de Piedras Negras y Acuña.

Las unidades comerciales que en 1985 fueron 1,447 constituían el 10.5% del total de la entidad, el personal ocupado que fue de 5,092, el 9.8% y los ingresos de 39,224 millones de pesos representaron el 8.9% de los ingresos estatales de este sector.

En el año citado, el número de personas ocupadas en el comercio al menudeo ascendió a 4,325, que en relación al total de empleos generados en el sector comercio constituyeron el 85 %, en tanto que los ingresos alcanzaron los 28,897 millones de pesos, 73% del total del comercio en la región.

El comercio al mayoreo, por su parte, ocupó 767 personas y tuvo ingresos por 10,327 millones de pesos.

c) Servicios: Por la localización geográfica de la región -la vecindad con los Estados Unidos de Norteamérica- se requiere de la existencia de servicios de hotelería, restaurantes y de otros establecimientos para fomentar el desarrollo del turismo.

Estos servicios se concentran en Piedras Negras y Ciudad Acuña: así, en 1985 se localizaron en estos municipios 597 y 404 de estos establecimientos respectivamente de un total de 1,209 con que contaba la región.

Dentro de este sector se encuentra en primer término la prestación de servicios profesionales técnicos y especializados, los que en 1985 en 59 unidades económicas dieron ocupación a 1,784 personas generando ingresos por 1,617 millones de pesos, equivalentes al 20.5% del total de este sector en la región, que fue de 7,891 millones de pesos.

En segundo término se encuentra el rubro de restaurantes, bares, centros nocturnos, de servicios a productores de petróleo y gas natural (29)_ que en dicho año se daban estos servicios en 309 establecimientos, ocupaban 1,088 personas y tuvieron ingresos globales de 1,768 millones de pesos. A éste le siguen los servicios de hoteles y alojamiento temporales, que registran 47 establecimientos que daban empleo a 419 personas y generaron ingresos por 813 millones de pesos.

Por último aparecen los servicios relacionados con el transporte terrestre y conexos, que en 11 unidades económicas ocupaban 150 personas y tuvieron ingresos por 729 millones de pesos.

d) Población Económicamente Activa (PEA) : El cuadro d.12), muestra la población de 12 y más años que trabajan en la región fronteriza, en dicho cuadro se observa la participación de los municipios fronterizos de Piedras Negras y Acuña por ser los que absorben el mayor número de personas empleadas en dicha región, en comparación con el resto de los municipios que se muestra al final del cuadro.

De acuerdo a cifras del XI Censo General de Población y Vivienda de 1990, la Población Económicamente Activa de la región, ascendió a 74,718 en ese año, equivalente al 50.16% de la población de 12 años y más, que era de 148,945.

29 Estos rubros, conceptualmente diferentes, aparecen en conjunto en el Censo Económico de 1986.

El cuadro d.13), resume la PEA de la región fronterera, poniendo énfasis en los municipios de Acuña y Piedras Negras, por ser los que representan el mayor índice de la PEA en la región, cerrando al final del cuadro con la participación del resto de la región en la PEA. La participación del sexo femenino en la PEA es mayor en los municipios de Piedras Negras y Ciudad Acuña, que representan el 30.7% y 27.7% respectivamente. Y lo más probable es que haya aumentado de manera considerable con el incremento de las plantas maquiladoras, que son fuertes demandantes de mano de obra (principalmente femenina).

Por otra parte, la participación de la mujer en la PEA desciende en los municipios con características rurales cuyos ejemplos más marcados son Hidalgo y Guerrero.

Dado el nivel de la actividad económica que han alcanzado los municipios de Piedras Negras y Acuña, estos concentran en buena medida la PEA de la región. Los números absolutos y relativos de la PEA de la región fronterera se presentan en los cuadros d.14) y d.15).

POBLACION POR MUNICIPIOS EN LA REGION FRONTERA

pag. 61

1988-1998

CADRO D-1

MUNICIPIO	POBLACION 1988	POBLACION 1989	POBLACION 1998
REGION FRONTERA	262,463	269,295	275,438
JNA	54,868	56,448	58,074
ALLENDE	19,963	20,440	20,929
GUERRERO	2,777	2,826	2,876
HIDALGO	1,112	1,162	1,214
JIMENEZ	10,419	10,658	10,860
MORELOS	7,616	7,806	8,000
NAVA	11,422	11,759	12,106
PIEDRAS NEGRAS	135,192	138,735	141,501
VILLA UNION	6,489	6,610	6,734
ZARAGOZA	12,565	12,851	13,144

FUENTE: SPP, AGENDA ESTADISTICA 1998, GOBIERNO DEL ESTADO DE COAHUILA.

TASAS DE NATALIDAD Y MORTALIDAD
(POR CADA MIL HABITANTES)

pag. 62

CUADRO D-2

REGION : FRONTERA COAHUILA.

REGION Y MUNICIPIOS	TASAS DE NATALIDAD			TASAS DE MORTALIDAD	
	1970	1980	1988	1982	1988
REGION FRONTERA	50.4	31.0	30.6	5.2	5.4
ACUNA	42.4	33.4	33.0	4.8	5.5
ALLENDE	44.0	30.2	27.3	5.7	6.1
GUERRERO	45.0	32.0	22.0	7.2	8.3
HIDALGO	32.3	NO DISPONIBLE	27.0	6.0	3.6
JIMENEZ	47.0	25.1	26.6	3.9	5.5
MORELOS	39.0	34.0	27.4	4.5	5.1
NAVA	41.0	25.1	48.4	3.2	5.1
PIEDRAS NEGRAS	64.0	31.1	30.0	5.5	5.2
VILLA UNION	40.2	32.3	17.7	5.7	5.4
ZARAGOZA	46.2	30.0	28.0	6.3	5.2

FUENTE = ESTIMACION CON DATOS DE NACIMIENTOS Y DEFUNCIONES DEL I N E G I, DE LA DIRECCION DEL REGISTRO CIVIL Y PROYECCIONES DE POBLACION POR MUNICIPIO.

EDUCACION

CUADRO D-3
CONTINUA . . .

ALUMNOS, DOCENTES Y ESCUELAS POR NIVEL EDUCATIVO

pag. 63

INICIO DE CURSOS 1988-1989

PREESCOLAR / PRIMARIA

MUNICIPIO	ALUMNOS	DOCENTES	ESCUELAS	ALUMNOS	DOCENTES	ESCUELAS
REGION FRONTERA	7 871	261	111	34 221	1 173	198
ACUNA	2 838	68	24	8 769	312	49
ALLENDE	686	19	9	2 725	91	14
GUERRERO	51	2	2	336	14	8
HIDALGO	31	1	1	270	9	1
JIMENEZ	159	6	4	1 484	57	25
MORELOS	220	9	5	993	32	6
NAVA	655	21	10	2 738	90	15
PIEDRAS NEGRAS	3 559	113	41	14 244	465	55
VILLA UNION	179	8	6	860	35	10
ZARAGOZA	373	14	9	1 802	68	15

EDUCACION
INICIO DE CURSOS 1988-1989

pag. 64

CUADRO D-4

SECUNDARIA 1/

BACHILLERATO 2/

MUNICIPIO	ALUMNOS	DOCENTES	ESCUELAS	\ / ALUMNOS	DOCENTES	ESCUELAS
REGION FRONTERA	11 537	619	34	2 539	269	13
ACUNA	2 810	159	8	624	44	2
ALLENDE	1 030	61	4	241	20	1
GUERRERO	63	1	1	--	--	--
HIDALGO	55	7	1	--	--	--
JIMENEZ	279	22	2	--	--	--
MORELOS	364	16	1	--	--	--
NAVA	752	23	1	--	--	--
PIEDRAS NEGRAS	5 344	298	14	1 656	199	9
VILLA UNION	322	14	1	18	6	1
ZARAGOZA	518	18	1	--	--	--

1/ INCLUYE SECUNDARIA GENERAL Y TECNICA.

2/ INCLUYE BACHILLERATO GENERAL, TECNICO Y PEDAGOGICO.

EDUCACION
INICIO DE CURSOS 1988-1989

CUADRO D-5
CONCLUSION.

pag. 65

NORMAL 1 /

SUPERIOR 2 /

MUNICIPIO	ALUMNOS	DOCENTES	ESCUELAS	\ / ALUMNOS	DOCENTES	ESCUELAS
REGION FRONTERA	--	--	--	2 391	163	9
ACUNA	--	--	--	99	18	2
ALLENDE	--	--	--	--	--	--
GUERRERO	--	--	--	--	--	--
HIDALGO	--	--	--	--	--	--
JIMENEZ	--	--	--	--	--	--
MORELOS	--	--	--	--	--	--
NAVA	--	--	--	--	--	--
PIEDRAS NEGRAS	--	--	--	2 292	153	7
VILLA UNION	--	--	--	--	--	--
ZARAGOZA	--	--	--	--	--	--

1 / INCLUYE EDUCACION NORMAL POSGRADO.
 2 / INCLUYE EDUCACION SUPERIOR POSGRADO.

FUENTE* SEP, ESTADISTICA BASICA DEL SISTEMA EDUCATIVO EN EL ESTADO DE COAHUILA.
INICIO DE CURSOS 1988-1989.

1988-1990

CUADRO D-6

POBLACION AMPARADA

MUNICIPIO	1988	1989	1990
REGION FRONTERA	130 172	143 066	149 430
ACUNA	35 488	37 678	39 923
ALLENDE	10 603	11 698	12 066
GUERRERO	--	--	--
HIDALGO	--	--	--
JIMENEZ	--	--	--
MORELOS	3 609	3 823	4 293
NAVA	7 022	9 680	9 735
PIEDRAS NEGRAS	65 138	71 105	73 596
VILLA UNION	3 313	3 470	4 374
ZARAGOZA	4 999	5 612	5 443

FUENTE : IMSS , DELEGACION ESTATAL.

1989

CUADRO D-7

MUNICIPIO	POBLACION AMPARADA
REGION FRONTERA	22 108
ACUNA	5 507
ALLENDE	1 556
GUERRERO	INCLUIDO EN PIEDRAS NEGRAS
HIDALGO	INCLUIDO EN PIEDRAS NEGRAS
JIMENEZ	391
MORELOS	415
NAVA	INCLUIDO EN PIEDRAS NEGRAS
PIEDRAS NEGRAS	12 464
VILLA UNION	248
ZARAGOZA	1 527

FUENTE : ISSSTE, DELEGACION ESTATAL.

UNIDADES MEDICAS DE LA
SECRETARIA DE SALUD.

pag. 68

1 9 8 9

CUADRO D-8

MUNICIPIO	* CENTRO * DE * SALUD * A	* CENTRO * DE * SALUD * B	* CENTRO * DE * SALUD * C	1*/ * HOSPITAL * GENERAL * C	1*/ * CENTRO DE * SALUD * COMUNITARIO	TOTAL
	REGION NORTE	1	3	10	*	
ACUNA		1		*	*	1
ALLENDE		1		*	*	1
GUERRERO			1	*	*	1
HIDALGO			1	*	*	1
JIMENEZ			2	*	*	2
MORELOS			1	*	*	1
NAUA			1	*	*	1
PIEDRAS NEGRAS	1		2	*	*	3
VILLA UNION			1	*	*	1
ZARAGOZA		1	1	*	*	2

FUENTE : SECRETARIA DE SALUD, DELEGACION ESTATAL.

1*/ [NO HAY EN LA REGION]

PERSONAL OCUPADO POR SECTOR ECONOMICO
1986

pag. 69

CUADRO D-9

ZONA	TOTAL	INDUSTRIA 1/	COMERCIO	SERVICIOS 2/	AUXILIAR 3/	NO ESPECIFICA
REGION FRONTERA	23 651	13 104	5 092	5 271	181	3
ACUNA	8 978	5 087	1 216	2 627	48	--
PIEDRAS NEGRAS	11 815	6 615	2 846	2 255	60	3
RESTO DE LA REGION	2 858	1 366	1 030	309	73	--

1/ INCLUYE LOS SECTORES MANUFACTURERO, MINERIA Y CONSTRUCCION; NO INCLUYE LA ACTIVIDAD PESQUERA.

2/ SE INCLUYE TRANSPORTE.

3/ ES LA UNIDAD ECONOMICA QUE REALIZA ACTIVIDADES AUXILIARES DE APOYO A UNO O A VARIOS ESTABLECIMIENTOS PRINCIPALES CON LOS QUE COMPARTE LA MISMA RAZON SOCIAL O DENOMINACION.

FUENTE: INEGI, SPP, CENSO ECONOMICO 1986, RESULTADOS OPORTUNOS ESTATALES.

PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL SECTOR INDUSTRIAL

1/

CUADRO D-10

ZONA	NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS	PERSONAL OCUPADO	INGRESOS (MILLONES DE PESOS)	EGRESOS (MILLONES DE PESOS)
REGION FRONTERA				
1975	259	8 400	--	--
1985	309	13 104	33 025	22 356
ACUNA				
1975	59	2 236	--	--
1985	97	5 087	7 751	3 102
PIEDRAS NEGRAS				
1975	127	4 570	--	--
1985	140	6 651	21 867	16 168
RESTO DE LA REGION				
1975	73	1 594	--	--
1985	72	1 366	3 407	3 006

1/ INCLUYE LOS SECTORES MANUFACTURERO, MINERIA Y CONSTRUCCION PARA 1985; NO INCLUYE LA ACTIVIDAD PESQUERA.

FUENTE: SIC, DGE, X CENSO INDUSTRIAL 1976. INEGI, SPP, CENSO ECONOMICO 1986. RESULT. OPORT. ESTATALES.

PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL SECTOR SERVICIOS

pag. 78

CUADRO-11

ZONA	NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS	PERSONAL OCUPADO	INGRESOS [MILLONES DE PESOS]	EGRESOS
REGION FRONTERA				
1975	1 045	3 377	--	--
1985	1 289	5 271	7 891	5 135
ACUNA				
1975	281	956	--	--
1985	484	2 627	3 049	1 125
PIEDRAS NEGRAS				
1975	537	1 532	--	--
1985	597	2 255	4 435	3 755
RESTO DE LA REGION				
1975	227	889	--	--
1985	288	389	487	255

FUENTE : SIC, DGE, VII CENSO DE SERVICIOS 1976. INEGI, SPP, CENSO ECONOMICO 1986.
RESULTADOS OPORTUNOS ESTATALES.

POBLACION DE 12 Y MAS ANOS QUE TRABAJAN CUADRO D-12			POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA CUADRO D-13		
ZONA	1990	%	ZONA	PEA	%
REGION FRONTERA	148 945	100.00	REGION FRONTERA	74 718	100.00
ACUNA	38 511	27.38	ACUNA	20 465	27.38
PIEDRAS NEGRAS	72 218	42.95	PIEDRAS NEGRAS	32 895	43.00
RESTO DE LA REGION	46 216	29.65	RESTO DE LA REGION	22 158	29.70

NOTA : EN LA INDUSTRIA MAQUILADORA SE CONTRATAN PERSONAS JOVENES (PRINCIPALMENTE MUJERES) DE 16 A 24 ANOS DE EDAD.

FUENTE : INEGI, COAHUILA, RESULTADOS DEFINITIVOS, TABULADOS BASICOS, T. II, XI CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1990.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR RAMA DE ACTIVIDAD

CUADRO D-14

1990

	REGION FRONTERA	ACUNA	PIEDRAS NEGRAS	RESTO DE LA REGION
POBLACION DE 12 Y MAS ANOS	148 945	30 511	72 218	46 216
P E A REGIONAL	74 718	20 465	32 095	22 158
AGROPECUARIO Y FORESTAL	8 053	1 268	1 076	5 709
EXPLOR. DE MINAS Y CANTERAS	3 795	264	1 108	2 423
INDUSTRIAL	21 890	8 743	9 606	3 541
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	2 380	158	1 021	1 201
CONSTRUCCION	5 557	1 286	2 615	1 656
COMERCIO	8 051	1 881	4 511	1 659
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	2 276	448	1 256	572
SERVICIOS FINANCIEROS	726	135	459	132
ADMON. PUBLICA Y DEFENSA	2 097	482	1 283	332
SERV. COMUNALES Y SOCIALES	5 380	1 266	3 057	1 057
SERV. PROFNALES. Y TECNICOS	3 883	1 751	688	1 514
SERV. DE RESTAURT. Y HOTELES	2 457	800	1 312	345
SERV. PERSONALES, MANTENI- MIENTO Y OTROS	5 820	1 388	1 127	1 313
NO ESPECIFICADO	2 345	595	1 046	704

FUENTE : I N E G I, COAHUILA, RESULTADOS DEFINITIVOS. TABULADOS BASICOS
TOMO II, XI CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA, 1990.

IV. LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION EN PIEDRAS NEGRAS, COAHUILA.

A). Antecedentes.

La industrialización en el municipio de Piedras Negras, Coahuila es de origen reciente, ya que se remonta a mediados de la década de los setentas con el inicio de la instalación de empresas maquiladoras, sin olvidar la existencia de la industria tradicional como lo es la industria alimenticia, la refresquera, metalúrgica básica, etcétera. La industria maquiladora ha representado el principal motor catalizador originador del dinámico crecimiento industrial de la entidad en los últimos años.

Piedras Negras, Coahuila es una entidad fronteriza que observa fenómenos de reciente cuño que se perfilan a consolidar en la presente década (de los noventas) un crecimiento industrial impulsado por las inversiones extranjeras, principalmente de origen norteamericano.

Hemos observado que de 1988 a 1991 el crecimiento de la IME se ha dado gracias a una serie de factores, tanto nacionales como internacionales, que han incidido favorablemente en beneficio de la sociedad nigropetense.

Sin embargo, hay que señalar que el gobierno local y federal deben enfrentar y resolver, para un desarrollo sostenido, problemas tales como el desequilibrio ecológico, el deterioro de las condiciones económicas en el campo, el incremento de la

pobreza en las zonas urbanas, recrudecimiento del desempleo en sectores tradicionalmente productivos, entre otros.

En 1988 frente a la demanda de empleo que plantean las nuevas generaciones de un estado donde las concentraciones urbanas crecen en la medida que su desarrollo abandona la etapa rural, la entidad de Piedras Negras enfrenta el reto de atraer nuevos inversionistas y modernizar su planta productiva. En la actualidad, el sector industrial tiene la mayor dinámica de crecimiento en la economía local y del estado, y es la actividad, a nuestro juicio, que genera un gran número de empleos. Es por ello que el compromiso de las autoridades, local y estatal, debe consistir en establecer un programa que contemple la modernización de esta entidad fronteriza.

La IME es una de las respuestas más inmediatas a las expectativas de los brazos jóvenes necesitados de ocupación. Este tipo de industria ha alcanzado un desarrollo de gran importancia para la sociedad local, donde la vecindad con el mercado fabril del país vecino y la amplitud de recursos naturales con que cuenta la región tales como el carbón de piedra, gas natural y otros minerales; además del acueducto natural de 390 a 400 Kms., que significa el Río Bravo, han despertado el interés de los inversionistas tanto nacionales como extranjeros. La evolución de la IME ha sido impresionante, ya que, de las 40 plantas que operaban a principios de 1988, actualmente funcionan alrededor de 60, y por lo menos 30 firmas extranjeras y nacionales han

manifestado su interés por establecerse en dicha entidad. (30)_

B). Factores económicos, políticos y sociales que permiten la formación y desarrollo de la IME en Piedras Negras, Coahuila.

El norte de México posee características económico-sociales y geográficas que lo distinguen de otras regiones del país. La más influyente para su definición histórica y contemporánea es su ubicación geográfica en la franja fronteriza limitrofe con los Estados Unidos de Norteamérica. Y es en esa cercanía donde tienen su origen gran parte de las razones que explican su comportamiento económico, político y social, no sólo en el tiempo actual, sino desde los tiempos definitorios de los límites geográficos nacionales.

Piedras Negras es parte del norte y comparte los beneficios y conflictos que la sociedad capitalista desarrollada trae consigo. El crecimiento industrial, el agudo proceso de urbanización, la vinculación con el exterior de la producción primaria y secundaria, y la consolidación del sistema financiero, son rasgos que exhiben desde los setentas los principales centros urbano-industriales del norte del país como: Tijuana en Baja California Norte, Ciudad Juárez, Chihuahua y Nuevo Laredo, Tamaulipas.

30 Chapa, García Hector. "México y las maquiladoras" Zócalo, (piedras, N. Coah.) 8-abril-1989, Secc. C, p. 18

Es por ello que hemos tenido un gran interés en analizar los factores económico-políticos y sociales que permiten la formación de la IME en la ciudad de Piedras Negras, Coahuila.

Para ello, hemos clasificado 6 puntos que son a nuestro juicio de primer orden, entre otros, para el desarrollo de la IME en esta entidad:

- 1). Infraestructura.
- 2). Fuente de energía.
- 3). Pocas fuentes de trabajo como alternativas.
- 4). Mano de obra (tipología).
- 5). Nivel de educación.
- 6). Nivel de organización laboral.

1). Infraestructura.

En su infraestructura, Piedras Negras, Coahuila, cuenta con importantes vías de comunicación. La carretera 57 es una de las vías más importantes del país, comunica a esta entidad con las ciudades de Saltillo, Monterrey, San Luis Potosí, Querétaro y México, Distrito Federal.

El puente internacional, situado entre las ciudades de Eagle Pass y Piedras Negras, se une con la carretera 57, la cual también conduce hacia San Antonio, Texas; aproximadamente a 218.86 Kms. al noreste de esta frontera. Las ciudades de Acuña y Nuevo Laredo, están a 80.46 Kms. y 147.Kms de Piedras Negras.

La vía férrea une directamente a Piedras Negras con Saltillo, San Luis Potosí, Querétaro y México, Distrito Federal. Este es el medio de transporte más importante para el ingreso y egreso de productos y artículos industriales procedentes tanto de Estados Unidos como de México.

El aeropuerto de Piedras Negras es de categoría internacional. En la actualidad, dicho aeropuerto, está siendo remodelado.

En cuanto a subestructura urbana, Piedras Negras cuenta con los servicios de agua, alumbrado público, drenaje, pavimento y gas natural. La planta carboeléctrica de Río Escondido abastece a la región de energía eléctrica.

2). Fuente de energía

Queremos señalar que la región que analizamos cuenta con una amplia fuente de energía eléctrica. Dicha fuente se encuentra localizada en el municipio de Nava, municipio vecino de Piedras Negras. Nos referimos a la termoeléctrica (paraestatal) de Río Escondido, dirigida por la Comisión Federal de Electricidad. Dicha fuente de energía abastece a industrias de primer orden en la región como Altos Hornos de México y Rassini Rheem, S. A.

Es de gran importancia el interés que ha puesto el gobierno mexicano en vitalizar el sistema económico en la región fronteriza del estado de Coahuila, principalmente en la región carbonífera.

Es por ello que el proceso de ampliación de la Minera Carbonífera de Río Escondido (MICARE), que se está convirtiendo en la empresa paraestatal más importante en materia energética en esta zona, tendrá repercusiones favorables en los demás municipios de esta frontera; sobre todo en el incremento de empleos. Ya que el 6 de septiembre de 1990 se dio a conocer públicamente que para el mes de abril de 1992 entrará en operación la primera unidad de otra planta termoeléctrica denominada "Carbón II", de acuerdo con lo que diera a conocer el ingeniero Raúl Rodríguez, superintendente de construcción de la Comisión Federal de Electricidad, agregando que seis meses después de esa fecha entrará en servicio la segunda de las unidades que se encuentran en construcción, cada una de ellas generando 350 megawatts.(31)_ De esta forma, dicha fuente de energía es un factor elemental -a nuestro juicio- para el desarrollo económico de la región, ubicando en este rubro a la IME.

3). Pocas fuente de trabajo como alternativas.

En el punto D.5 del primer capítulo (Empleo) destacamos las principales fuentes de trabajo en que se ocupa la población, en el cual observamos que es la industria maquiladora la principal fuente de trabajo como alternativa. Siendo este el mismo caso para Piedras Negras. En segundo lugar se encuentra la actividad

31 Rodríguez Raúl. "Carbón II, en abril de 1992", Zócalo, (Piedras Negras, Coah.), 26 de sept. de 1990. p. 24 secc. C

comercial y en tercer lugar la minería. Esta última se encuentra localizada en el municipio de Nava, que ocupa mano de obra, particularmente masculina, proveniente en su mayor parte de Piedras Negras.

Con lo anterior, podemos observar que en la entidad analizada existen pocas alternativas de trabajo, siendo la industria maquiladora la principal fuente de trabajo. A excepción del comercio que es la segunda actividad de importancia en esta entidad fronteriza.

De este modo la industria maquiladora opera como un imán atrayendo en gran medida mano de obra, ya sea del interior del país o de los municipios circunvecinos a Piedras Negras.

4). Mano de obra (tipología).

Un factor muy importante en el análisis de la industria maquiladora es sin lugar a dudas la composición de la mano de obra, la cual está compuesta y caracterizada, principalmente por la participación de mujeres jóvenes de 16 a 30 años de edad.

Muchos son los argumentos que han justificado el empleo de mujeres en esta industria, se ha dicho que las mujeres son más hábiles con las manos, son más dóciles y son más productivas. Esto se explica no tanto por los "patrones culturales" de docilidad, precisión, espíritu de sacrificio, etc., correspondientes a una visión naturalista del eterno femenino, o por consideraciones de orden biológico o fisiológico, como

pretenden hacer creer unas personas, (32) _ sino al contrario, es por la reducida "memoria histórico-social de la mujer", producto de la relativa desarticulación de su papel tradicional (fuera del proceso productivo) en relación con el acontecer sociopolítico que norma el proceso productivo mismo y que con anticipación, ha consolidado los "patrones culturales" mismos.

En otras palabras, la utilización en la industria maquiladora de mano de obra femenina, adquiere su importancia y funcionalidad en su desarticulación sociopolítica, lo que permite la aceptación acritica del proceso de trabajo en su relación individual y su no trascendencia en una visión colectiva.

En este sentido, la visión del eterno femenino no expresa la totalidad de los elementos que sirven para justificar el uso de la mano de obra femenina (justificación que se hace necesaria en la medida que, por principio, la industria maquiladora debía de abatir el desempleo, pero este se mantuvo en un principio invariable en tanto no se contrató al desempleado, el hombre, -- tradicionalmente el encargado del sustento familiar-- sino que se feminizó la PEA. A partir de ese momento emerge una

32 Fernández, Kelly María Patricia. "Maquiladoras, desarrollo e inversión transnacional", Revista Azcapotzalco México, UAM-A, v.IV, núm. 8, enero-abril 1988, p. 153, ...hace apenas unos meses que el superintendente de conocida maquiladora de ropa en Tijuana, opinó que el motivo por el cual se emplea mujeres en ciertos sectores de producción, se debe a la distribución diferencial de tejidos grasos en la zona glútea de hombres y mujeres. Dado a este rasgo anatómico, las mujeres pueden pasar largos periodos sentadas sin experimentar fatiga a diferencia de los hombres.

rearticulación social de los valores, las funciones, etc.), sentando las bases para el establecimiento de un patrón de organización de la producción que se fundamenta en la flexibilidad en el uso de la fuerza de trabajo.

Así, la flexibilidad aparece, como bien dice Gilly, como el concepto clave de la "ofensiva realizada en nombre de la productividad y la eficiencia" (33) que en el interior del país consiste en golpear duramente las organizaciones de los trabajadores.

Lo característico del caso fronterizo, y muy particularmente el caso de la ciudad de Piedras Negras, es que aquí, como en otras entidades fronterizas, se incubó la conformación de una nueva clase trabajadora que responde completamente a los dictados del capital en los términos precisos de productividad y eficiencia.

En este sentido, la flexibilidad en el uso de la fuerza de trabajo no es resultado de un proceso, sino de la condición para su desarrollo.

La idea de utilizar mujeres para llevar acabo procesos productivos que implican una gran paciencia y habilidad, es la estrategia global de las transnacionales y del capital en general en esta nueva tendencia del capitalismo y la división internacional de la producción y reproducción.

33 Gilly, Adolfo. "Reconversión industrial y saber obrero", Chamizal, Cd. Juárez Chihuahua, UACJ-Escuela de Sociología, vol. 1, núm. 1, marzo-mayo 1988, p. 31

5). Nivel de educación.

Uno de los factores que inciden en la formación de la fuerza de trabajo, para la industria maquiladora, es el bajo nivel de educación en la entidad de Piedras. Y este nivel de educación se debe, en su mayor parte, a cuestiones económicas.

Hemos observado que de cada 10 personas que ocupan las maquiladoras, 8 son mujeres jóvenes, con una escolaridad superior a la primaria y una gran necesidad económica.⁽³⁴⁾ Esto nos indica que el salario percibido en las maquiladoras conforma el ingreso complementario imprescindible para el sostenimiento familiar; y decimos complementario, ya que, en su gran mayoría, dos salarios conforman el ingreso familiar y sólo para adquirir lo más básico, es decir, para sobrevivir únicamente. El salario mínimo que por ley debe alcanzar para mantener a una familia de 4 o 5 personas es alcanzado por medio de 2 salarios, uno de ellos proveniente de las maquiladoras, y por lo regular de trabajadores jóvenes que por necesidades económicas se tienen que emplear en las maquiladoras (principalmente mujeres), ya sea como empleados en centros comerciales o como mineros (básicamente hombres).

Sin embargo, estos últimos tienden a emigrar a los Estados Unidos para emplearse en diferentes actividades temporales, en el campo o en la ciudad, como mejores opciones para ayudar al sustento familiar. Así, se observa que en muchos casos las

34 El 90% de las entrevistas que se realizaron en 4 plantas del Parque Industrial de Piedras Negras, mencionaron que les era imposible abandonar su trabajo por cuestiones económicas.

aspiraciones de superación se vean truncadas.

Sin embargo, cabe señalar que existen personas que se superan gracias a la constancia, tenacidad y sacrificio que hacen para progresar.

Asimismo, y aunado a lo anterior, queremos destacar que de 1987 a 1989 hubo un gran deterioro en el nivel educativo, ya que más de 5,000 niños de 4 a 9 años no tuvieron acceso a la educación básica o elemental, y uno de cada 5 egresados del nivel medio básico no ingresan al nivel medio superior. (35)_

6). Nivel de organización laboral.

Otro factor que influye y prevalece en la forma y desarrollo de la IME de Piedras Negras, consiste en el bajo nivel de organización laboral (sindical). Las maquiladoras han logrado operar tanto en esta ciudad como en otras ciudades fronterizas, bajo un régimen verdaderamente de excepción, que incluso les permite violar disposiciones constitucionales, despedir a trabajadores "ineficientes" sin indemnización, prolongar la condición de eventuales hasta por plazos de 9 meses o más, no cubrir horas extras, extender las jornadas de trabajo e incluso cerrar la planta y emprender la huida sin siquiera cubrir los adeudos preferentes que tienen con sus propios trabajadores, desde luego, esto es posible por el interés de las autoridades mexicanas por atraer al capital extranjero.

35 INEGI, Sistema Estatal de Información, Gobierno del Estado de Coahuila, Cuadernos de información básica, 1989.

Este último punto es de vital importancia para señalar por qué se da un deficiente y bajo nivel de organización laboral y porque este nivel influye de manera importante en el desarrollo de la IME en la entidad que se analiza. Ya que caracterizada por la productividad y el uso intensivo de la abundante fuerza de trabajo, la IME ha logrado mediante la explotación de sus condiciones de realización y la estructuración --por parte de sus beneficiarios reales-- de un discurso triunfalista y benefactor, que los sectores sociales acepten, con mayor o menor convencimiento, una concepción fragmentada y unilateral sobre los beneficios de ésta a partir de la oferta de empleo.

El casi pleno empleo se presenta como el mayor logro, pues se señala, que la derrama económica vía salarios ha dinamizado la actividad económica de la región, dinamismo objetivado en los grandes centros comerciales.

Sin embargo, esto no quiere decir que no se hayan cuestionado las condiciones bajo las cuales se realiza el trabajo, lo que sucede, a nuestro juicio, es que estas condiciones se presentan como naturales o, en el peor de los casos, como únicas.

Así, la exhibición de los organismos sindicales oficialistas como corruptos y generalmente contrapuestos a los intereses de sus afiliados es hábilmente complementada con la difusión de la "familia maquiladora", donde no se requiere la intervención de terceros (en el sentido de que se sobrentiende que las centrales obreras CTM, CROC, etc., son una instancia de poder básicamente diferenciada) para mantener relaciones adecuadas para todos,

sobre todo si éstas se enmarcan entre productividad, intensidad, disposición, salarios y bonificaciones.

La idea que campea es, que no es necesario organizarse sindicalmente, primero, porque las necesidades y demandas de los trabajadores ya están previstas: seguro social, Infonavit, cursos, becas, deportes, concursos, bonificaciones, etc.) y, segundo, porque no tienen necesidad de cargar con dirigentes y representantes sindicales como los expuestos.

La situación se presenta como desarticuladora de la organización laboral de manera franca y directa en torno al mismo problema: las condiciones de trabajo. Así, lo que para unos es pérdida de un patrimonio histórico, para otros son condiciones "normales" en su cotidianidad. Vistas así las cosas, pareciera ser que la organización laboral de la IME se ve inhibida entre algunos elementos como:

- a). La existencia del casi pleno empleo.
- b). La interiorización del discurso de la ideología dominante.
- c). El desconocimiento que tiene el trabajador de la magnitud y trascendencia social que tiene su trabajo.
- d). La reglamentación interna y/o los contratos colectivos que regulan las condiciones generales de trabajo.
- e). Las sanciones de que son objeto los trabajadores que cuestionan las disposiciones a que se refiere el punto anterior.

- f). La delimitación "tradicional" de las demandas por las que se hace necesaria la organización (incrementos salariales, prestaciones sociales, defensa del empleo, etc.) desconociendo la necesidad de luchar por mejores condiciones de trabajo.(36)_
- g). La existencia de una organización patronal que se presenta, asimismo, como representante de los intereses colectivos de los trabajadores y empresarios. Y
- h). La "variable sexo" como construcción social. Ya que es imprescindible en todo análisis socioeconómico tomar en cuenta la variable sexo, no como serie de inmutables características biológicas y fisiológicas sino como construcción social, es decir, como parte del acervo ideológico que fundamenta la división del trabajo y que genera patrones de organización, distribución y control tanto sobre bienes como sobre el trabajo.(37)_

La flexibilidad en el uso de la fuerza de trabajo cubre en la práctica no sólo en la evidente necesidad empresarial de asegurarse la disponibilidad de la fuerza de trabajo en la cantidad y en el área de trabajo que la producción requiera, sino que es un inmejorable arma de control y manipulación frente a la cual el trabajador se encuentra desprotegido.

36 Mariscal, David y Sergio Pacheco. "La fuerza de trabajo femenina y organización colectiva en la Industria Maquiladora de Exportación en Ciudad Juárez, Chihuahua: una hipótesis", Chamizal, Cd. Juárez Chihuahua, AUCJ, v.1, mayo-junio 1988, p. 41

37 Fernández, Kelly María Patricia. Op. cit. p. 154-156

Por otra parte, la fragmentación del proceso de trabajo permite que las actividades específicas sean simples y puedan desempeñarse con rapidez y precisión por trabajadores sin calificación y/o experiencia laboral. Esto ha permitido y permite seleccionar fuerza de trabajo que antes se encontraba alejada de la esfera económicamente productiva: las mujeres.

De esta manera la fragmentación del trabajo permite intensificar las actividades y ritmos, los cambios de puesto o ubicación del trabajador y la descalificación y la mayor parte de la fuerza de trabajo, así como la recalificación selectiva de la más diestra y consecuente con la política empresarial.

Ante esta perspectiva, la organización laboral de la IME parece una necesidad irrefutable. Si bien es necesario preguntarse sobre las modalidades de ésta, ya que es evidente que el ambiente en que habrá de desarrollarse no le es del todo propicio.

C). Caracterización de la IME de Piedras Negras, Coahuila.

De acuerdo a datos proporcionados por la Cámara Nacional de Industria y Transformación (CANACINTRA), delegación Piedras Negras, Coahuila, en dicha entidad para finales de 1991, se encontraban instaladas 45 plantas maquiladoras, de las cuales 12 se encuentran concentradas en 2 parques industriales, y las 33 restantes se localizan en diferentes partes de la ciudad.

Cabe señalar que la mayor parte de las plantas están ubicadas en la zona periférica de la ciudad, ya que es un lugar propicio para la instalación de dichas plantas, por el hecho de que existe una gran extensión de terreno que no ha sido ocupada.

A continuación daremos a conocer el lugar que ocupan las maquiladoras por orden de importancia:

- 1.- Textil.
- 2.- Electrónica.
- 3.- Cerámica.
- 4.- Empacadoras de carnes y frutas.
- 5.- Muebles metálicos.
- 6.- Ensamble de transformadores de bobinas.
- 7.- Artículos de piel.
- 8.- Muelles y resortes (para la industria automotriz).
- 9.- Artículos quirúrgicos y ortopédicos.
- 10.- Artículos de papel y cartón.
- 11.- Tubos para llantas.

C.a) Ramas preferenciales.

La IME de Piedras Negras por lo general tiende a ser de un tipo de industria de carácter secundario, es decir, de segundo orden, ya que son empresas que están estrechamente vinculadas a compañías industriales o comerciales de primer orden o empresas líderes a través de contratos para la entrega de determinado tipo de mercancías, y son conocidas como plantas contratadas.

Este tipo de plantas tiende a concentrarse en ramas productivas como la textil, electrónica, cerámica, muebles y accesorios de madera y metal, etcétera.

C.b) Nivel técnico de ocupación.

En el primer capítulo señalamos que en los estados fronterizos la IME había comenzado a introducir novedades en la maquila, tales como la automatización de procesos y equipos, en donde aparece en primer lugar la computación, el teléfono, telefax, etc., y en menor escala se ha introducido tecnología avanzada en los estados de Baja California y Chihuahua.

Ya que, como hemos observado, la mayor parte de la IME en los estados fronterizos es de carácter secundario. Es decir, son plantas contratadas, en donde las maquiladoras de Piedras Negras no son la excepción. En esta entidad se ha observado que el sistema de producción más generalizado es el sistema de control estadístico, el cual tiene el objetivo de asegurar la calidad de producción para lograr niveles altos y homogéneos de calidad, ahorro de piezas, tiempo de trabajo y energía. Y en donde la lógica de operación sigue siendo el uso intensivo de la mano de obra, la taylorización de los procesos de ensamble y la descompleta descalificación del trabajo obrero.

V. PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION ANTE EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO (MEXICO-ESTADOS UNIDOS-CANADA).

A). Nivel local, regional y nacional.

Desde que México, Estados Unidos y Canadá anunciaron sus intenciones de negociar un Tratado de Libre Comercio (TLC), ha habido una especulación fuerte e ininterrumpida sobre cuál será el impacto a corto y largo plazos en cuanto a la Industria Maquiladora de Exportación (IME) a nivel local, regional y nacional, que en la actualidad es uno de los sectores más importantes en México, y sin duda alguna el sector más competitivo a nivel internacional.

Hasta ahora, los puntos de vista expresados al respecto por expertos tanto estadounidenses como mexicanos varían enormemente, desde pronósticos de la desaparición total de la IME hasta los que estiman que la industria no será afectada de manera negativa debido al TLC, sino que se convertirá en el precursor de una nueva revolución industrial que coadyuvará a la modernización y revitalización de la economía mexicana en general.

En el pronóstico negativo, por ejemplo, el gobernador de Coahuila, Eliseo Mendoza Berrueto, en una reunión binacional de gobernadores, celebrada a principios del mes de abril de 1990, en Austin, Texas, se pronunció en contra del establecimiento de un mercado libre entre México y Estados Unidos (principalmente), por considerar que esto acarrearía cierre de empresas y desempleo en el país, porque hay mucha "asimetría" entre los niveles

económicos de los dos países, por lo que una apertura comercial sería riesgosa.(38)_ En el pronóstico positivo, por ejemplo, el ingeniero Arnulfo Elizondo Elizondo, presidente de la CANACINTRA, a nivel delegación, manifestó que el desarrollo industrial que está teniendo el municipio de Piedras Negras, se aprovechará en forma significativa ante la firma del TLC, así mismo, manifestó que el apoyo para fomentar el crecimiento y desarrollo de la microindustria en la localidad permitirá en todos los aspectos alcanzar los objetivos que se han considerado y se mantendrán en constante crecimiento de acuerdo a los planes de expansión que se tienen.(39)_

Independientemente de dichos pronósticos, hasta la fecha el gobierno mexicano ha insistido y cumplido en que no permitirá la abolición de la industria maquiladora como régimen especial para el fomento de las exportaciones. No obstante, a estas alturas en las negociaciones, es bastante evidente que la industria maquiladora, como la hemos conocido desde hace 27 años, es decir, desde la creación oficial en México, va a enfrentarse a cambios profundos y tal vez radicales una vez que el TLC sea aprobado e implementado, aunque ni la aprobación ni la implementación van a llevarse a cabo en un futuro muy cercano.

38 "Cierre y desempleo por mercado abierto entre México y E. U., advirtió Mendoza Berrueto" Zócalo, (Piedras Negras, Coah.) 2 de abril de 1990

39 " Se aprovechará el desarrollo industrial de Piedras Negras", Zócalo, (Piedras Negras, Coah.), 19 de nov. de 1990

Los cambios más importantes para la IME de Piedras Negras, dependerán de su rama de actividad y el origen de sus materias primas y componentes de ensamble. De suma importancia será el enfoque finalmente adoptado con los países contratantes a derechos o aranceles sobre bienes ensamblados dentro de sus territorios respectivos. De igual importancia serán las reglas finales del TLC en cuanto al ensamble de productos, utilizando principalmente componentes de terceros países, sobre todo los países de la Cuenca del Pacífico Asiático. Este último aspecto es de importancia singular para la industria electrónica y de computación.

De todos modos, según el resultado de las negociaciones sectoriales realizadas, y que incluyen a la industria maquiladora, si habrá reglas del juego distintas para diferentes sectores. Es decir, que en el TLC final, las reglas aplicables al "contenido norteamericano" para una maquiladora automotriz no serán las mismas que para una planta electrónica o una en la rama de textiles y prenda de vestir. En estos casos, como ejemplo, una maquiladora electrónica o de computación podrá utilizar un nivel mucho más alto de productos de origen asiático que una maquiladora automotriz.

En cada rama de la industria maquiladora, y esto será cierto para la industria mexicana, a nivel local, regional y nacional, las reglas de origen sectoriales serán de suma importancia. Ya que el tema de las importaciones de insumos provenientes de determinados mercados será sujeto de negociaciones especiales.

El blanco de las críticas en Estados Unidos han sido las empresas japonesas, por sus elevadas compras en su país de origen y en el este asiático, en detrimento de productos estadounidenses. Para México, el problema es aún mayor, pues las bajísimas ventas de insumos nacionales --apenas el 2%-- son características tanto de las plantas japonesas como de las estadounidenses.(40)_ Sin embargo, en contexto de mayor integración, si se organizan a tiempo y si encuentran apoyo financiero adecuado, las empresas mexicanas pequeñas y medianas podrían ser de las más beneficiadas al establecer encadenamientos productivos con las grandes maquiladoras (líderes). Y esto es muy importante, ya que esas empresas, de otra manera, tendrán escasas posibilidades de insertarse en la economía internacional.

Las perspectivas, tanto positivas como negativas con respecto al TLC y la IME han sido tema central en recientes reuniones de la Alianza Fronteriza para el Comercio, pero aun sin conclusiones contundentes, aunque la opinión de la mayoría de los participantes fue que con el tratado, no habrá modificaciones marcadas en el régimen para maquiladoras en México y el Congreso estadounidense no insistirá (en un plazo imprevisible) en alterar o eliminar aquellas fracciones del Sistema Arancelario Armonizado que han sido tan significativas hasta ahora en el éxito de la

40 Székely, Gabriel, Oscar Vera. "integración: la hora de los sectores", Nexos, (México, D. F.), núm. 152, agosto 1990, p.54

industria maquiladora mexicana.(41)_

No obstante, la persistente incertidumbre, a nivel local sobre el futuro de la industria maquiladora bajo el marco del TLC eventual, y a pesar de la recesión estadounidense, la industria maquiladora ha seguido creciendo.

B). Ecología.

Por más de dos décadas, la IME ha operado dentro de un régimen especial administrativo y legal que le ha permitido mantener importantes flujos de bienes y servicios, prácticamente sin traba alguna. En la nueva coyuntura que abre el TLC, no existe, salvo para las empresas de capital asiático y europeo, la sospecha de que la IME pueda afectarse negativamente, puesto que a escala local y regional, este sector ha sido una muestra de lo que puede ser el TLC y sus posibles efectos.

A través de los cinco decretos que ha normado la actividad de la IME (1965, 1972, 1977, 1983 y 1989), esta industria ha transitado de ser un programa de empleo regional con impactos también regionales, a un modelo industrial a seguir y con impacto a nivel nacional. No puede dejar de reconocerse la importancia del marco jurídico en la conformación y desarrollo de la IME. Sin duda alguna, los ordenamientos legales han protegido la producción compartida en la frontera norte, dando lugar, paradójicamente a distorsiones. Así es como puede existir --como

41 Christman, H. John. "Maquiladoras y TLC", Expansión, (México, D. F.) octubre 1992, p. 109

en el caso de la electrónica y las autopartes-- una producción muy desarrollada y en algunos casos sofisticada en una región que carece de factores económicos que la posibilitan.

Para nosotros, el éxito alcanzado por la IME y su futura ampliación no puede sino augurar una etapa de mayor crecimiento en el municipio de Piedras Negras, en la región del norte y el resto del país. Las importantes tasas de generación de empleos y divisas constituyen un fuerte apoyo que sostiene esa argumentación.

De alguna manera, la IME ha vivido por muchos años en una suerte de tratado comercial antes de que el TLC entre en vigor a partir de 1994. De ahí que sea recurrente la preocupación de si con el TLC el país llegue a "maquilizarse", generando con ello efectos negativos sobre el medio ambiente y la salud de la población, como es el caso de la ciudad de Tijuana, Baja California.

Sabemos perfectamente que la contaminación producida por las maquiladoras es un problema binacional que amenaza la salud de los habitantes tanto de México como de Estados Unidos. La descarga ilegal de los desechos tóxicos contaminarios y corrientes subterráneos contaminan en gran medida el agua potable de ambos lados de la frontera. Aunque a tal problemática, los gobiernos tanto de México como de Estados Unidos están tomando las medidas necesarias, no deja de ser preocupante; ya que mientras nosotros preveemos que la intensificación de la integración México- Estados Unidos (principalmente) como un

factor que contribuye a la depresión de los niveles de vida de los trabajadores de ambos lados en el corto plazo. Este no es de ninguna manera, la única fuente de problemas que fomentará a la larga dicha integración. Ya que como hemos observado, la ausencia de medidas efectivas para mantener niveles adecuados en el medio ambiente en México, han acarreado un rápido deterioro de la calidad del agua y el aire a lo largo de la frontera México-Estados Unidos .

A pesar de los requerimientos de que los desechos tóxicos generados por la producción de las maquiladoras sea enviada hacia Estados Unidos para su eliminación adecuada, muy poca de esta basura ha sido transportada.

Cabe mencionar que son tantos los desechos no tratados en la ciudad de Tijuana, que Estados Unidos, por medio del Border Ecology Project (BEP), se han comprometido a financiar y construir una planta para tratar las aguas residuales, con el fin de evitar la contaminación en la Bahía de San Diego. Pero los problemas ecológicos y las sugerencias no culminan en este punto.

Hay varios puntos que son de gran peso, entre ellos destacan los estándares requeridos con los pesticidas y plagicidas. Recientemente las autoridades del estado de California, E. U., declararon que nuevamente deben pasar ciertas pruebas los pesticidas que son manejados por grandes compañías como Chevron, Dupont, Monsanto y Ciba Geigy, entre otras.(42)_

42 Alfie, Miriam. "Ecología y Tratado de Libre Comercio", El Cotidiano, UAM-A, (México, D. F.), sept.-oct., 1991, p.59

También en el transporte y limpieza de los productos alimenticios, los estadounidenses han manifestado que México presenta niveles de calidad inferiores a los requeridos en Estados Unidos.

B.a). Algunas opciones ante el deterioro ecológico.

Ante estos graves problemas, se pretende crear un acuerdo paralelo al Tratado de Libre Comercio (TLC) en el que se tomen en cuenta la cooperación en materia ambiental en la frontera México-Estados Unidos, incluyendo cooperación y entrenamiento técnico. Señalando cuáles son los principales problemas de la zona fronteriza, se gestará el diseño de un programa a diez años que comprenda además normas y penalización a violadores.

Cabe destacar, de esta manera, que una de las demandas más claras y medidas de presión que han ejercido los congresistas es la regulación y estandarización de las normas de sanidad entre México y Estados Unidos, así como la homologación de los patrones ambientales y las legislaciones ecológicas son un punto muy importante dentro de la propuesta de este plan paralelo.

Un aspecto fundamental son las leyes relacionadas con el medio ambiente y la ecología, ya en varias ocasiones el presidente de México, Carlos Salinas de Gortari, ha mencionado que nuestro país no será el "basurero" de las grandes empresas transnacionales, que toda nueva inversión estará ajustada a los nuevos lineamientos ecológicos.

Además de que el gobierno ha incrementado el presupuesto de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE), para resolver, o "castigar" a las empresas que no cumplan con los lineamientos ahí expresados.

El presupuesto de la SEDUE se ha incrementado aproximadamente ocho veces entre 1989 y 1991 (de 5 a 39 millones de dólares), además de haber conseguido un préstamo del Banco Mundial que permitirá contratar 50 nuevos inspectores en la frontera y 50 más en el Distrito Federal.(43)

Lo que cabe destacar, es que no podemos dejar de lado el constante deterioro que estamos viviendo en todos los ámbitos, que como analizamos en la zona fronteriza que vive ya el proceso de integración, presenta niveles alarmantes en todos los rubros relacionados con el medio ambiente y que el permitir la instalación de empresas que no cumplan con este mínimo de garantías será fatal.

C). Cuestion laboral y TLC

Para los trabajadores que vienen pugnando por la democracia y la autonomía se las organizaciones sociales del gobierno, los patronos y los partidos en México, es difícil aceptar que el Tratado de Libre Comercio (TLC), que están negociando los gobiernos de México, Estados Unidos y Canadá, sólo se concrete a aspectos comerciales, al libre tránsito de mercancías, servicios e inversiones.

43 Alfie. Miriam. idem. p. 60

Históricamente sabemos del impacto que el intercambio comercial provoca en todos los ámbitos de una sociedad --político, económico, ideológico, cultural, social--. Los gobiernos de los tres países y a quienes representan --los dueños del capital transnacional-- centran sus intereses en el terreno de la rentabilidad económica, pero los pueblos y sus verdaderos representantes han puesto el acento en los beneficios sociales del intercambio equitativo. Se trata entonces de anteponer a la visión rentista, las premisas del desarrollo --crecimiento con distribución--, es decir, complementariedad económica no subordinada al más puro estilo del imperio y sus colonias.

El proceso de integración europeo llevó 30 años de discusión antes del Acta Unica europea, y éste se ha sustentado en la interrelación y complementariedad. En el Pacífico el proceso de integración se ha caracterizado por una larga relación fundada en una compleja y creciente división de tareas y especialidades, dentro de un esquema interramal con productos de alta tecnología, donde Japón conserva el dominio de los productos más sofisticados. Mientras en el proceso de integración del bloque norteamericano persiste una línea más tradicional, vertical y asimétrica. El centro industrial que vende productos manufactureros y sus socios que venden productos primarios.(44)

44 Inuitia, García Manuel. "La zona agenda del Tratado de Libre Comercio", El Cotidiano, UAM-A. México, D. F.). num. 45, sept.-oct. 1991, p.7

Estados Unidos y Canadá tardaron 4 años en concretar el acuerdo comercial que ahora se quiere extender a México en una discusión que no rebasará el año de 1994. No es, por tanto, moralmente válido un acuerdo comercial que no privilegie los intereses populares. El resultado sería dar al traste con las esperanzas de mejores niveles de vida, una mayor desigualdad y la sentencia perpetua de los pobres a seguir siendo pobres y sojuzgados.

La globalización de las economías responde a los nuevos requerimientos de transnacionalización del capital (descentralización del proceso productivo pero centralidad en su rentabilidad). Sólo cierto tipo de empresas sacarán provecho de este más amplio concepto de mercado, el resto (la micro, la pequeña y mediana empresa) serán subsidiarias de ellas o sólo ocuparán pequeños nichos -del mercado interno o externo- en áreas menos dinámicas rentables a riesgo de desaparecer. Las estrategias de escala serán para la gran empresa, el resto fincará sus objetivos en economías de enfoque. En este tratado que se negocia, el rol de México será el de empleado ante un empleador que conserva el control y cerebro del proceso productivo y las iniciativas tecnológicas, mientras que a cambio se obtendrán beneficios menores por la mano de obra y los recursos aportados.

Para nosotros, el trabajo debe ser revalorado y dignificado. En el intercambio comercial la mano de obra barata debe ser considerada como elemento de barrera no arancelaria, como

subsidio-; es decir, debe sancionarse el recurrir a los bajos salarios, los empleos precarios, el sindicalismo de protección, la laxitud en el cumplimiento de la ley en materia laboral y ambiental y las condiciones insalubres, como alternativa para abatir costos en la lógica de la competitividad. En la mano de obra barata y desprotegida no debe descansar el proyecto de modernización económica del país.

La competitividad debe obtenerse a través de la eficacia y la eficiencia en los procesos productivos, la incorporación de nuevas y adecuadas tecnologías, a la atención satisfactoria de mercados y participación a la planeación estratégica, a la capacitación y a la participación de los trabajadores, de conformidad con los nuevos esquemas administrativos que reclaman sistemas más abiertos.

El Tratado de Libre Comercio debe contemplar, como aporte de los trabajadores, el incremento de la productividad, entendida como: la capacidad para utilizar racionalmente los recursos existentes a fin de satisfacer adecuadamente las demandas de mejoramiento en la calidad de vida y trabajo de los individuos, así como de autodeterminación. Así concebida, la productividad es una inversión social que procura la mejor aplicación del trabajo para producir satisfactores de mayor calidad, propiciando beneficios que se expresan en un desarrollo democrático e igualitario de la riqueza del país, en la creación de empleos estables y salarios más justos; es decir, una elevación del nivel de vida de los trabajadores y de la sociedad en general.

Lo contrario, el ofrecer como ventaja comparativa, para captar recursos externos, los bajos salarios, significará, en nuestra opinión, el hacer de este concepto una ventaja comparativa absoluta, condenando al país a mantener indefinidamente los salarios disminuídos como condición para poder competir y atraer inversión, frustrando las expectativas de mejores niveles de bienestar.

La situación precaria de los trabajadores mexicanos servirá al mismo tiempo, para no permitir que los trabajadores de Estados Unidos y Canadá puedan superar sus condiciones de vida. Con la amenaza de cierre de empresas para venirse a establecer a México (principalmente en la frontera norte), se controlarán y disminuirán sus posibilidades de mejoría. Pero no sólo, con la iniciativa de las Américas, la oferta del capital transnacional será para quién ofrezca más garantías y tenga la mano de obra más barata. El bajo salario mexicano servirá también para contener y bajar los salarios de los trabajadores del resto de América Latina.

De esta manera, el Tratado de Libre Comercio es un reto para toda la sociedad mexicana, que más que causar temores implica la definición del perfil tanto a nivel local, como regional y nacional, para el próximo siglo. Por ello no debe correrse prisa histórica. Porque es claro, para todos, que los trabajadores no quieren más relaciones subordinadas, tampoco libre comercio en lo económico y antidemocracias en lo político y lo social, ni más requerimientos pospuestos.

La sociedad mexicana desea participar en la construcción de su futuro; de todos dependerá que acciones, como la hoy significa este Tratado, respondan verdaderamente a un proyecto nacionalista y popular, no de discurso, sino sustentado en bases confiables, en donde los beneficios se vayan repartiendo a la parte de su generación y no aparezcan como recompensa a largo plazo producto de la docilidad y la profundización de la injusticia social.

CONCLUSIONES

La instalación en México de la Industria Maquiladora de Exportación, concentrada sobre todo en las ramas productivas de materiales accesorios y equipos eléctricos y electrónicos, ensamble de maquinaria y prendas de vestir, ha contribuido favorablemente a la disminución de la tasa de desempleo en la frontera norte del país. En este sentido es necesario señalar que, si bien en un primer momento contrata preferentemente mano de obra femenina que anteriormente había estado relegada del proceso productivo --situación que la hace más fácilmente explotable, no solo por el capital a través de los intensos ritmos de producción y de un salario muy reducido, sino también por la misma estructura familiar, explotación que se agudiza por la falta en este sector laboral de una conciencia histórico-social que le permita hacerle frente--. Hay que añadir también que la instalación de las plantas maquiladoras ha dinamizado la economía regional y local, como es el caso de Piedras Negras, Coahuila.

Pero también habría que preguntarse sobre: quiénes realmente han sido favorecidos por este proceso.

En primer lugar tenemos como beneficiarios directos a los consorcios transnacionales que detentan el capital y, junto con ellos, la fracción de la burguesía regional que se ha dado a la tarea de representantes en nuestro país, mismos que les ofrecen una gran variedad de servicios, lo que les ha redituado a la par que poder económico: presencia política, impulsando una

reestructuración en los niveles de poder acorde a una serie de transformaciones que se realizan en todo el país.

El discurso oficial de la modernidad y el proyecto cultural sustitutivo vienen a ser la justificación ideológica y la legitimación de estas relaciones, a través de las cuales el capital pretende tener un mayor dominio sobre los trabajadores, en el espacio productivo, apoyándose en los sindicatos reconocidos por el Estado y en la laxitud de la reglamentación laboral, centrándose en las condiciones de la compra-venta de la fuerza de trabajo y soslayando aquellas referentes a su utilización --hacia donde orienta el capital su ofensiva-- y debilitando al trabajador frente al despotismo industrial, que se caracteriza por la unilateralidad patronal en las decisiones y por la desprotección de la mano de obra.

Un claro ejemplo de despotismo industrial lo constituye la Industria Maquiladora de Exportación (IME) en la frontera norte, donde la tasa de sindicalización es mínima; la producción y las condiciones de utilización de la fuerza de trabajo --intensidad y flexibilidad de la misma-- son determinadas por las necesidades de la industria maquiladora sin la participación del obrero; el sometimiento de éste a una fuerte tensión dado los intensos ritmos de producción, ocasionándole un gran desgaste físico y psíquico, etcétera. Además, esta forma de explotación se intensifica en el sector femenino, como ya indicamos anteriormente, por su desarticulación socio-política, hecho que posibilita el interiorizar adicionalmente los nuevos valores

culturales, incrementando sus necesidades de consumo y despolitizando totalmente a este sector laboral, condición que favorece al capital para lograr un mejor dominio sobre la actividad obrera.

Finalmente queremos decir que la Industria Maquiladora de Exportación (IME) puede ser uno de los sectores prioritarios para el desarrollo económico de México; también como una alternativa posible a la política económica llevada a cabo por el presidente Carlos Salinas de Gortari con respecto al Tratado de Libre Comercio (TLC) entre México, Estados Unidos y Canadá, ya que dado a las características que presenta la Frontera Norte, como lo es la mano de obra barata, las condiciones geoeconómicas, sociales y culturales actuales, hacen de esta zona una región donde esta industria ha tomado un gran auge.

Sin embargo, dicho auge y desarrollo a nivel regional, con sus respectivas consecuencias a nivel nacional, presenta una serie de condicionamientos que se derivan de la clara intención del capital extranjero, principalmente de Estados Unidos, para acceder a una región de confluencia económica del país, que derivará --a nuestro juicio-- en una circunstancia de dependencia e interdependencia económica hacia el capital transnacional, prueba de ello es de llevar a cabo convenios para establecer zonas que garanticen la afluencia de mercancías a cambio de la inyección de recursos para la reproducción del sistema capitalista.

B I B L I O G R A F I A

LIBROS

Barrientos, L. Eduardo. "breve historia de Piedras Negras",
Velasco, Burckhardt, Piedras Negras, Coahuila, 1990

Cordera, Rolando y Carlos Tello. "México: la disputa por la
dominación", Siglo XXI, México, 9 ed., 1990

Cortazar, M. Alfonso y Miguel Angel Calderón. "Proyecto nacional
e industrialización fronteriza", Chamizal, UACH, vol. 1,
núm. 4, dic. 1988--feb. 1989

Gilly, Adolfo. "Reconversión industrial y saber obrero",
Chamizal, UACH, UACJ y Escuela de Sociología, vol. 1, núm.
1, marzo-mayo 1988

INEGI. Coahuila, "Resultados definitivos tabulados básicos",
t. II, XI Censo General de Población y Vivienda", México,
1990

INEGI, SPP. "Agenda Estadística de Coahuila 1989", México, 1989

..... "Censo Económico 1986", México, 1987

Mariscal, David y Sergio Pacheco. "La fuerza de trabajo femenina y organización colectiva en la Industria Maquiladora de Exportación en Cd. Juárez, Chihuahua: una hipótesis", Chamizal, Cd. Juárez, Chihuahua, UACJ, vol. 1, mayo-junio 1988

Salas, Porras Alejandra. "Crisis, maquiladoras y estructura sociopolítica en Chihuahua, Sonora y Baja California", Percide, México, (en edición)

SEP. "Estadística Básica del Sistema Educativo en el Estado de Coahuila, 1988-1989" SEP, Coah., México, 1989

Secretaría de Programación y Desarrollo. " Agenda estadística, gobierno del estado de Coahuila, 1989", México, 1989

SIC, DGE. "X Censo Industrial 1976", México, 1976

PERIODICOS

Chapa, García Hector. "México y las maquiladoras", Zócalo, (Piedras Negras, Coah.), 8-abril-1989, secc. C

Rodríguez, Raúl. "Carbón II, en abril de 1992", Zócalo, (Piedras Negras, Coah.), 26-sept.-1990

Zócalo, (Piedras Negras, Coah.), 2-abril-1990. secc. C

Zócalo, (Piedras Negras, Coah.), 19-nov.-1990, secc. C

REVISTAS

Alfie, Miriam. "Ecología y Tratado de Libre Comercio", El Cotidiano, (México, D. F.), UAM-A, núm. 43, sept.-oct. de 1991

Carrillo, Jorge. "Las maquiladoras en la frontera: algunas consideraciones para su evaluación", Iztapalapa, (México, D. F.), UAM-I, vol. 2, núm. 4, 1981

Centro de Información y Estudios Nacionales. "Las empresas maquiladoras", E-3/E-9/80, (México, D. F.), 1980

Christman, John H. "La industria maquiladora: perspectivas y retos", Mundo Plus, (México, D. F.), nov. 1989

_____ "Maquiladoras y TLC", Expansión, (México, D. F.), octubre-1992

Fernández, José Luis y Rodolfo Navarrete. "Determinantes en el crecimiento del empleo de la Industria Maquiladora de Exportación de México", Economía Mexicana, (México, D. F.), núm. 8, 1986

Székely, Gabriel y Oscar Vera. "Integración: la hora de los sectores", Nexos, (México, D. F.), núm. 152, 1990

Urrutia, García Manuel. "La otra agenda del TLC", El Cotidiano, (México, D. F.), UAM-A, núm. 43, sept.-octubre 1991

OTROS PERIODICOS Y REVISTAS CONSULTADOS

EL NACIONAL

UNOMASUNO

UNIVERSAL

PROCESO

NEXOS