



Casa abierta al tiempo

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA

UNIDAD IZTAPALAPA

C. S. H.

AREA DE CIENCIA POLITICA

074848

LA POLITICA EXTERIOR DE MEXICO 1970-1976.
RACIONALIZACION DE UNA POSICION: EL VIRAJE
HACIA EL TERCERMUNDISMO.

T E S I S

PARA ASPIRAR AL GRADO DE

LICENCIADO EN CIENCIA
POLITICA

P R E S E N T A

JORGE LUIS MEDRANO NIETO

MÉXICO, D.F., A 30 DE JUNIO DE 1982.

1972 Abr. 86

A MI PADRE +

074848

A MI MADRE POR EL CARIÑO Y
EL APOYO QUE ME BRINDÓ DURANTE
MIS ESTUDIOS.

A MIS HERMANOS

A MIS AMIGOS Y COMPAÑEROS

A MIS MAESTROS, CUYOS RAZONA-
MIENTOS Y VIGOROSAS CRÍTICAS,
ME AYUDARON A ACLARAR MI PRO-
PIO PENSAMIENTO Y A DESCUBRIR
PUNTOS DÉBILES QUE DEBÍAN CO-
RREGIRSE PARA DAR MAYOR SOLI-
DEZ A MIS TESIS.

... EN EL MUNDO DE NUESTROS DÍAS --
DONDE... SE HAN ACORTADO LAS DISTAN-
CIAS E INCREMENTADO LAS RELACIONES
CULTURALES, TECNOLÓGICAS Y COMERCIA-
LES, LA POLÍTICA EXTERIOR ADQUIERE
NUEVAS DIMENSIONES.

POR FORTUNA, LA SOLIDARIDAD DE LAS
NACIONES EN VÍAS DE DESARROLLO ---
CONSTITUYE HOY UNA FUERZA POLÍTICA
EN LA FORMULACIÓN DE NUEVAS ESTRA-
TEGIAS.

NO HABRÁ PAZ EN EL MUNDO MIENTRAS
NO SE REAJUSTEN A FONDO LAS RELA-
CIONES ECONÓMICAS ENTRE LAS NACIO-
NES.

ASUMAMOS LA MAS GENEROSA TRADICIÓN
DE RACIONALISMO PORQUE PENSAMOS --
QUE LA MEJOR... DEFENSA DE LOS DÉ-
BILES, RESIDE EN LA SUBORDINACIÓN
DE TODOS A LA NORMA JURÍDICA.

... EN AUSENCIA DE UN INSTRUMENTO
JURÍDICO QUE IMPONGA DERECHOS Y --
DEBERES... EN EL AMBIENTE DE LAS --
RELACIONES INTERNACIONALES, NO SE-
RÁ POSIBLE LOGRAR LAS CONDICIONES
DE JUSTICIA INTERNACIONAL QUE GA-
RANTICEN UN PAÍS ESTABLE... NO ES
POSIBLE UN ORDEN JUSTO Y UN MUNDO
ESTABLE, EN TANTO NO SE CREEN OBLI-
GACIONES Y DERECHOS QUE PROTEJAN A
LOS ESTADOS DÉBILES.

LUÍS ECHEVERRÍA ALVAREZ.

I N T R O D U C C I O N

EL PRESENTE TRABAJO DE INVESTIGACIÓN TIENE POR OBJETO ANALIZAR UNA PARTE MEDULAR DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA. SE TRATA DE SEÑALAR, FUNDAMENTALMENTE, LAS RAZONES INTERNAS Y EXTERNAS QUE HUBIERON DETRÁS DEL PROYECTO TERCERMUNDISTA AUSENCIADO POR EL PRESIDENTE LUIS ECHEVERRÍA: EL INTENTO POR REORDENAR LAS TRADICIONALES RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES HACIA UN NUEVO ORDEN INTERNACIONAL.

COMO SE OBSERVARÁ A LO LARGO DEL TRABAJO, EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA DURANTE EL PERIODO 1970-1976 FUE RESULTADO O CONSECUENCIA DEL SURGIMIENTO DE UNA CRISIS POLÍTICA Y ECONÓMICA TANTO INTERNA COMO EXTERNA.

ASI PUES, POR CUESTIONES DE CARÁCTER METODOLÓGICO, NO DEBEMOS OLVIDAR QUE EN TODO PROCESO POLÍTICO DE UNA SOCIEDAD CONCRETA, HAY VECES SE CORRE EL RIESGO DE HACER ABSTRACCIÓN DE LA INFLUENCIA QUE EJERCE SOBRE EL MISMO EL CONTEXTO EXTERNO O, POR EL CONTRARIO, SE SOBREALORIZA EL PESO DE LOS FACTORES INTERNACIONALES COMO DETERMINANTES Y EXPLICATIVOS DE LAS TENDENCIAS Y ORIENTACIONES DE LA POLÍTICA INTERNA.

EN LA MEDIDA EN QUE TODO ESTADO SE VE INMERSO EN O DENTRO DE UNA RED DE RELACIONES EXTERNAS CADA VEZ MAS COMPLEJA Y CARACTERIZADA POR LA DESIGUALDAD ENTRE SUS ACTORES, CABE MENCIONAR LA DIFICULTAD PARA DELIMITAR CON PRECISIÓN LA FRONTERA ENTRE LO QUE ES UN "PROCESO NACIONAL" Y LO QUE SON SUS "CONDICIONANTES INTERNACIONALES". EN ESTE SENTIDO, LA INTERACCIÓN CON EL EXTERIOR, INDEPENDIEMENTE DEL GRADO EN QUE RESULTE DECISIVA PARA LA EVOLUCIÓN DE UN PAÍS, DEFINE POR LO MENOS LOS MÁRGENES DENTRO DE LOS CUALES TIENE LUGAR.

POR TODO ELLO, HAY QUE CONSIDERAR ALGUNOS SEÑALAMIENTOS REFERIDOS A LOS CONDICIONAMIENTOS INTERNACIONALES QUE INFLUYEN -- EN EL PROCESO POLÍTICO MEXICANO PARA LLEVAR A CABO DECISIONES -- CONCRETAS, TAL ES EL CASO EN MATERIA DE POLÍTICA EXTERIOR.

NO SE TRATA DE DISCUTIR LAS DIVERSAS INTERPRETACIONES -- ECONÓMICAS, SINO MAS BIEN PROPORCIONAR UN ÁNGULO MAS COMPLETO -- QUE HA SIDO PASADO POR ALTO EN ANÁLISIS DISPONIBLES. SE TRATA DE ESTABLECER EL VÍNCULO ENTRE LOS ACONTECIMIENTOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS INTERNOS Y LA REFORMULACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE -- MÉXICO, DOS PROCESOS QUE SE CREEN ESTÁN INTERCONECTADOS.

RESPECTO A LOS FACTORES Y CONDICIONANTES QUE IMPLICARON LA FORMULACIÓN DE LA NUEVA ESTRATEGIA DE LA POLÍTICA EXTERIOR -- MEXICANA MANIFESTADA EN LOS PRIMEROS SEIS AÑOS DE LOS SETENTAS, NO DEBEMOS PASAR POR ALTO QUE LA CAUSA DE ESTOS HAY QUE BUSCAR-- LOS EN LOS CAMBIOS QUE SE DAN EN EL PANORAMA MUNDIAL. EN ESTE -- PERIODO SE EMPRENDIERON VARIOS TIPOS DE DECISIONES QUE PUEDEN -- SER VISTOS COMO INNOVACIONES DENTRO DEL CONTEXTO DE LA CONDUCTA TRADICIONAL DE MÉXICO EN ASUNTOS INTERNACIONALES, PUES LAS INI-- CIATIVAS EMPRENDIDAS CONSTITUYERON Y REPRESENTARON, UNA FUERTE -- RELACIÓN ENTRE LA POLÍTICA INTERNA Y EXTERNA, DESTACÁNDOSE ENTRE ELLOS: LA PROPUESTA DE LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS Y EL SISTEMA ECONÓMICO PARA EL TERCER MUN-- DO. PONIÉNDOSE MAYOR ÉNFASIS EN LA PRIMERA.

EL DISENTIMIENTO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA EN CONTRA -- DEL SISTEMA INTERNACIONAL IMPERANTE NO FUE MERAMENTE UNA TÁCTICA DE DIVERSIÓN DISEÑADA ÚNICAMENTE PARA DESVIAR EL INTERÉS DE LOS CIUDADANOS FUERA DEL PAÍS, SINO QUE MAS BIEN VINO A SER UNA DE-- CISION CLARA DE PRESENTAR PROBLEMAS E INICIATIVAS EN LOS FOROS -- INTERNACIONALES MAS AMPLIOS POSIBLES DONDE FUERAN PROMETEDORAS --

LAS PERSPECTIVAS DE MOVILIZAR APOYO EN CONTRA DE LOS MIEMBROS MAS FUERTES DEL SISTEMA. PUES SI CONSIDERAMOS CÓMO EL ESTADO MEXICANO PRETENDE REACCIONAR ANTE SU REALIDAD, HAY QUE DEDUCIR EL HECHO DE QUE SIEMPRE EXISTEN FORMAS DE INTERDEPENDENCIA EXTERIOR INFLUIDAS EN GRADO DIVERSO POR EL CARÁCTER DESIGUAL DEL PODER DE NEGOCIACIÓN QUE TIENEN LOS PAÍSES ENTRE ELLOS.

LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA BAJO EL RÉGIMEN ECHEVERRISTA SE CONSIDERÓ EN BASE A OSCILACIONES INTERNACIONALES Y PROCESOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS INTERNOS. EL RASGO MAS ACUSADO RESIDE EN EL ALEJAMIENTO DE LAS DISQUISICIONES FORMALES POR TOMAS DE POSICIÓN DEFINIDAS ANTE SITUACIONES Y HECHOS BIEN DETERMINADOS.

POR OTRA PARTE, LOS ELEMENTOS HISTÓRICOS CONCRETOS PREVIOS A LOS AÑOS SETENTAS DENTRO DE LOS CUALES MÉXICO REORIENTA SU POLÍTICA EXTERIOR IMPLICA CIERTAS CONTRADICCIONES CON EL SISTEMA POLÍTICO INTERNO. POR UN LADO, ESTÁN LAS RAZONES DE UN ORDEN INTERNACIONAL Y LA VECINDAD GEOGRÁFICA CON LOS ESTADOS UNIDOS, --- MISMOS QUE HAN SEGUIDO FORZANDO EL MANTENIMIENTO DE UNA POLÍTICA BILATERAL DOMINANTE; POR EL OTRO, LA CRISIS DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA DE PRINCIPIOS DE LOS SETENTAS, EL FIN DE LA "RELACIÓN ESPECIAL" CON MÉXICO Y LA NECESIDAD DE DIVERSIFICAR LA DEPENDENCIA DEL PAÍS HACIA LA APERTURA EXTERNA Y A UN MAYOR CONTACTO CON EL MUNDO EN DESARROLLO. ASI PUES, ESTOS HECHOS OBLIGARON A MÉXICO A PENSAR, ENTONCES, EN EL SURGIMIENTO DE UN NUEVO TIPO DE COLABORACIÓN ENTRE PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO, ORIENTADO A FORZAR A LAS NACIONES INDUSTRIALIZADAS, CAPITALISTAS Y SOCIALISTAS, A MODIFICAR SUS POLÍTICAS COMERCIAL, FINANCIERA Y TECNOLÓGICA.

DESDE 1940, LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO SE HA FORMULADO EN FUNCIÓN DE CIERTOS PRINCIPIOS TRADICIONALES, COMO MECANISMOS CORRIENTES DE OPERACIÓN CON LA PARTICIPACIÓN DIRECTA DEL EJECUTIVO,

SOLO CUANDO ALGÚN ASUNTO NO SE PUEDE RESOLVER DENTRO DE ESTE CONTEXTO O DE CUANDO SE BUSCA IMPLANTAR ALGUNA INNOVACIÓN -- IMPORTANTE, LO QUE NO FUÉ EL CASO CORRIENTE HASTA 1970.

SE PODRÍA AÑADIR QUE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO DEL PERIODO EN CUESTIÓN, NO RESPONDIÓ SOLO A FACTORES EXTERNOS E INTERNOS SINO, INCLUSO, A CIERTO INTERÉS MUY ESPECIAL DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA DE PARTICIPAR EN LA POLÍTICA EXTERIOR MAS DIRECTAMENTE ASI COMO EN LA POLÍTICA INTERNACIONAL.

EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA DESDE UN PRINCIPIO MOSTRÓ UNA ACTITUD DE QUERER RESOLVER LOS PROBLEMAS LO MAS PRONTO -- POSIBLE. GUSTABA DE IDENTIFICAR Y DISCUTIR LOS PROBLEMAS A -- TODOS LOS NIVELES, E INCLUSO HABLABA CONTÍNUAMENTE DE SOLU-- CIONES. EN LA PRÁCTICA TAL ACTITUD TUVO EFECTOS POSITIVOS, -- SOLO PSICOLÓGICAMENTE Y A NIVEL DE IMÁGEN, PUES DE HECHO NO SE SOLUCIONARON TODOS LOS PROBLEMAS TANTO A NIVEL INTERNO -- COMO EXTERNO DE MÉXICO.

ASIMISMO, EL REFORMISMO EXTENSAMENTE FRUSTRADO DE -- LA ESTRATEGIA GENERAL DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA, LOS PRO-- BLEMAS INTERNOS Y LA CONVERGENCIA DE LAS NECESIDADES DE SU-- PERVIVENCIA DE LA ÉLITE POLÍTICA, MAS LAS PROPIAS MOTIVACIONES DEL PRESIDENTE, ACTUARÍAN COMO FACTORES FUNDAMENTALES EN LA PROMOCIÓN DE UNA POLÍTICA EXTERIOR NACIONAL.

EL PRINCIPIO DE LA POLÍTICA EXTERIOR DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA HABRÍA DE CARACTERIZARSE POR UNA SERIE DE MEDIDAS QUE COMO PROYECTO, GOZARON DE POPULARIDAD EN CIERTOS SECTORES, PRINCIPALMENTE DEL CENTRO Y CENTRO IZQUIERDA, QUE VEÍAN EN -- ESTAS MEDIDAS LA ESPERANZA DEL CAMBIO, PERO QUE EN LA REALIDAD NO ALCANZARON EL ÉXITO ESPERADO. MEDIDAS QUE ESTABAN ENCAMINADAS AL LOGRO DE LA AUTONOMÍA ECONÓMICA MEDIANTE LA INTENSIFICACIÓN DEL USO DE LOS RECURSOS INTERNOS ACOMPAÑADOS DE UNA REDUCIÓN PAULATINA DE LA DEPENDENCIA DEL EXTERIOR.

EN LO POLÍTICO, TALES MEDIDAS BUSCABAN FORTALECER LA LEGITIMIDAD DEL SISTEMA POLÍTICO MEXICANO, CUESTIONADO A PARTIR DEL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL DE 1968; Y DISMINUIR LAS TENSIONES POLÍTICAS Y SOCIALES MEDIANTE PROYECTOS DE ALTO CONTENIDO SOCIAL.

ASÍ PUES, ESTA LÍNEA INICIAL, LEJOS DE PROPUGNAR UNA LUCHA FRENTE AL EXTERIOR, BUSCÓ UN DESARROLLO ENDÓGENO, MAS AUTODEPENDIENTE, TRATANDO DE REDUCIR NUESTRA DEPENDENCIA DE CAPITALES Y TECNOLOGÍA EXTRANJERA Y BUSCAR COMO --- PRIORIDAD LA EXPANSIÓN DE NUESTRO COMERCIO EXTERIOR.

COMO SE INDICARÁ MAS ADELANTE, EN LOS INICIOS DEL GOBIERNO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA, NO HUBO CAMBIOS EN LOS PRINCIPIOS TRADICIONALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR, EXCEPTO POR EL DESEO DE UNA APERTURA MAYOR FRENTE A TODOS LOS MERCADOS CON OBJETO DE EXPANDIR EL COMERCIO EXTERIOR MEXICANO.

LOS PRINCIPIOS BÁSICOS TRADICIONALES SOBRE LOS --- CUALES SE CONSTRUIRÍA LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA -- FUERON DEFINIDOS, ENTONCES, POR EL CANCELLER EMILIO O. RABASA: "ACABO DE TENER UN PRIMER ACUERDO CON EL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, DURANTE EL CUAL HE RECIBIDO INSTRUCCIONES EN EL SENTIDO DE QUE EN EL PRESENTE GOBIERNO SE MANTENGAN LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES QUE MÉXICO HA SOSTENIDO EN MATERIA INTERNACIONAL: EL DE LA NO INTERVENCIÓN EN LOS ASUNTOS INTERNOS DE LOS PUEBLOS, EL DE RESPETO A LA SOBERANÍA Y A LA AUTODETERMINACIÓN DE LAS NACIONES, EL DE LA IGUALDAD JURÍDICA DE TODOS LOS ESTADOS Y EL DEL ARREGLO PACÍFICO EN LAS CONTROVERSIAS INTERNACIONALES Y, COMO COROLARIO DE ESTO, EL TRIUNFO DEL DERECHO Y EL PREDOMINIO DE LA PAZ" (+).

(+) PRIMER ACUERDO DEL CANCELLER EMILIO O. RABASA CON EL --- PRESIDENTE. (7 DE DICIEMBRE DE 1970), EGM, 2A. EPOCA, No. 1, DICIEMBRE DE 1970. P. 179.

A NIVEL INTERNO SE OPERARON CAMBIOS QUE LLEVARON POR OBJETO REDEFINIR NUESTRA POSTURA FRENTE AL EXTERIOR, PRINCIPALMENTE EN EL ÁMBITO ECONÓMICO CON MUY Poca ACTIVIDAD POLÍTICA PARALELA.

EN ESTE SENTIDO LAS MEDIDAS ADOPTADAS SE INTERRELACIONABAN CON LA ESTRATEGIA GENERAL DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA FRENTE AL EXTERIOR: BÚSQUEDA DE CAMINOS PARA DISMINUIR LA DEPENDENCIA TECNOLÓGICA Y BÚSQUEDA DE UN MAYOR CONTROL DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA; PROMOCIÓN DEL TURISMO EXTRANJERO Y NACIONAL; INCREMENTO DE LA EXPLOTACIÓN DE ALGUNAS ÁREAS COMO LA PESCA Y LA TRANSPORTACIÓN MARÍTIMA; PROMOCIÓN DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS Y QUE LLEVÓ A LA CREACIÓN DEL INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR (IMCE); INTENTO DE UNA REFORMA FISCAL CON EL FIN DE AUMENTAR LOS INGRESOS DE ORIGEN INTERNO Y REDUCIR LA DEUDA EXTERNA, ETC.

ESTAS MEDIDAS, DENTRO DE LA ESTRATEGIA GENERAL DEL GOBIERNO POCO ÉXITO TENDRÍAN, PUES DICHA ESTRATEGIA OBEDECÍA, MAS BIEN, AL CARÁCTER POLÍTICO INTERNO DE COMBINACIÓN DE INTERESES Y DE CONJUNCIÓN DE ESFUERZOS POR AMBOS. TODO ELLO PARA ALIVIAR LAS TENSIONES INTERNAS RECIENTES DE LOS AÑOS ANTERIORES.

ESTA ESTRATEGIA TRATARÍA, POR LO TANTO, DE BUSCAR LA DIVERSIFICACIÓN Y AMPLIACIÓN DE LOS MERCADOS DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS ANTE LA PERMANENTE SITUACIÓN DE DEPENDENCIA COMERCIAL FRENTE A LOS ESTADOS UNIDOS.

LOS ESFUERZOS SE REDOBLARON POR EL HECHO DE QUE LOS ESTADOS UNIDOS, DENTRO DE SU NUEVA POLÍTICA COMERCIAL, IMPUSO UNA SOBRETASA DEL 10% A LAS IMPORTACIONES MEXICANAS. EN ESTE SENTIDO, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA VENDRÍA A TOMAR UNA POSTURA DE DEFENSA DE LOS INTERESES DEL PAÍS.

7

ES EVIDENTE QUE ESTA ESTRATEGIA DEBERÍA NOTARSE EN LA RELACIÓN DE DEPENDENCIA COMERCIAL FRENTE A LOS EE.UU.. ES DECIR, SE BUSCABA REDUCIR DICHA DEPENDENCIA, TAREA NADA FÁCIL, PUES ELLO IMPLICABA NUEVOS MERCADOS, COSTOS DE TRANSPORTE, GASTOS DE NEGOCIACIÓN, ETC.

CLARO QUE FUE DIFÍCIL REDUCIR EL COMERCIO CON LOS EE.UU., TANTO POR LAS NECESIDADES DE IMPORTACIÓN QUE REQUERÍA EL PAÍS, COMO POR LAS DIFICULTADES DE VENDER CIERTOS PRODUCTOS DE CONSUMO INMEDIATO CUYO ENVÍO A OTROS CONTINENTES SERÍA MÁS COSTOSO.

CON TODA ESTA SERIE DE ACCIONES, LA ESTRATEGIA DE EXPANSIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR MEXICANO SERÍA POCO EXITOSA.

EN EL MES DE MARZO DE 1971 SE LLEVARON A CABO ACUERDOS ENTRE INDUSTRIALES Y EXPORTADORES PARA INCREMENTAR EN UN 15% LAS VENTAS DEL EXTERIOR, ACUERDOS QUE HALLARON DIFICULTADES PUES NO SE PODÍAN RESOLVER SOLO CON DECRETOS. LOS EXPORTADORES Y COMERCIALIZADORES EN EL EXTERIOR TRABAJARON, PUES, EN FUNCIÓN DE SUS PROPIOS INTERESES LO QUE SIRVIÓ TAMBIÉN PARA FRENAR LOS EFECTOS DE LA ESTRATEGIA.

OTRAS MEDIDAS DE REESTRUCTURACIÓN DE LA ESTRATEGIA FUE LA ENTREGA DE CERTIFICADOS DE DEVOLUCIÓN DE IMPUESTOS (CEDIS) A LOS EXPORTADORES DE PRODUCTOS MEXICANOS. SIN EMBARGO, TODOS ESTOS INTENTOS DE REFORZAR EL MEJORAMIENTO DE LA BALANZA COMERCIAL, FRACASARON.

NO HAY QUE OLVIDAR QUE TAMBIÉN SE LLEGÓ A REESTRUCTURAR EL COMITÉ DE IMPORTACIONES DEL SECTOR PÚBLICO, INTENSIFICACIÓN DE MISIONES COMERCIALES POR PARTE DEL IMCE, ETC.. ASIMISMO, LA BÚSQUEDA DE NUEVOS MERCADOS SE HIZO EN TODO EL ORBE, DESDE CANADÁ Y SUDAMÉRICA, HASTA LOS PAÍSES DE EUROPA OCCIDENTAL, Y MUY ESPECIALMENTE CON EL JAPÓN.

ASÍ PUES, LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA SE IRÍA ACENTUANDO COMO UNA POLÍTICA EXTERIOR MAS ABIERTA Y ACTIVA.

POR OTRA PARTE, EL PROBLEMA DE LAS EXPORTACIONES -- APARECERÍA COMO UN PROBLEMA ESTRUCTURAL CUYOS OBSTÁCULOS SE DEBIERON, MAS QUE NADA, A LA FALTA DE COMPETITIVIDAD DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS, SOBRE TODO DE LOS MANUFACTURADOS Y SEMIFABRICADOS, QUE ERAN EL RENGLÓN EN QUE SE TENÍA MAYOR INTERÉS.

LAS EXPORTACIONES HACIA LOS ESTADOS UNIDOS, SOBRE TODO DE PRODUCTOS AGRARIOS, SUFRIERON TAMBIÉN UNA SERIE DE PÉRDIDAS DE BENEFICIO DEBIDO A LA SOBRETASA DEL 10% IMPUESTA POR ÉSTOS; MEDIDA ÉSTA DEBIDO AL DÉFICIT COMERCIAL NORTEAMERICANO Y QUE LLEVÓ A LA DEVALUACIÓN DEL DÓLAR EN DICIEMBRE DE 1971.

TODAS ESTAS FALLAS NOS LLEVAN A DEDUCIR QUE, SI BIEN LA ESTRATEGIA COMO PARTE DE UN MODELO ECONÓMICO ERA PERFECTAMENTE COHERENTE, NO ASÍ FUE LA VISIÓN DE UNA SERIE DE OBSTÁCULOS INTERNOS Y EXTERNOS QUE IMPIDIERON QUE DICHA ESTRATEGIA FUERA UN ÉXITO.

COMO SE OBSERVARÁ, ANTE TODOS ESTOS OBSTÁCULOS, LA ESTRATEGIA TUVO QUE REFORZARSE CON OTRAS MEDIDAS EN EL ÁMBITO ECONÓMICO INTERNO. PUES CUANDO SE PIENSA EN INDEPENDENCIA ECONÓMICA SE PIENSA FORZOSAMENTE EN INDEPENDENCIA TECNOLÓGICA Y DE CAPITAL. POR TODO ELLO, SE QUISO REFORZAR LA ESTRATEGIA MEDIANTE LA REDUCCIÓN DE LA DEUDA EXTERNA VÍA LA REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO PARA LAS INVERSIONES GUBERNAMENTALES. ASÍ, TENEMOS QUE AL ASUMIR ECHEVERRÍA LA PRESIDENCIA SE ENCUENTRA CON UNA DEUDA ACUMULADA DE 3,800 MILLONES DE DÓLARES SIENDO QUE YA EN SU PRIMER AÑO DE GOBIERNO EL ENDEUDAMIENTO, SOLO FUE DE 724 MILLONES DE DÓLARES DESTINADOS EN SU MAYORÍA A LA AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA TANTO QUE PARA LA INVERSIÓN SOLO FUERON DESTINADOS 31 MILLONES DE DÓLARES.

EN UN BALANCE QUE HACE DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA (IED) EN MÉXICO, EL BANCO DE MÉXICO SEÑALABA QUE ÉSTA, EN 1971, ERA DE 196 MILLONES DE DÓLARES, LAS INVERSIONES AL EXTERIOR POR LAS INVERSIONES YA EXISTENTES FUERON -- CASI DEL DOBLE: 383 MILLONES DE DÓLARES.

LAHORA BIEN, EL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA BUSCÓ SOLUCIONES NO SOLO EN LAS MEDIDAS ANTES SEÑALADAS, SINO QUE --- TRASCENDIÓ AL CAMPO DE LA TECNOLOGÍA . CREÓ EL CONSEJO NACIONAL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA (CONACYT) QUE COORDINARÍA -- LOS ESFUERZOS PARA FORTALECER LA INVESTIGACIÓN Y LA PRODUCCIÓN CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA DEL PAÍS. HAY QUE SEÑALAR QUE ESTE PROYECTO NO LOGRÓ COMPLETAMENTE SUS OBJETIVOS, PRECISAMENTE POR LA MAGNITUD DE LA TAREA QUE SE PROPONÍA A REALIZAR POR LOS PROBLEMAS INTERNOS.

NO SE DEBE DEJAR DE LADO LA IMPORTANCIA QUE TUVIERON LAS MEDIDAS REFERENTES A LA PROMOCIÓN DEL TURISMO Y EL INCREMENTO DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS.

YA VEREMOS, PUES, COMO ES QUE LA ESTRATEGIA GENERAL DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA FRENTE AL EXTERIOR FUE UN PROYECTO POSITIVO, AUNQUE EN LA PRÁCTICA SUS ALCANCES FUERON MUY LIMITADOS.

SOSTENEMOS LA HIPÓTESIS DE QUE LAS INNOVACIONES DADAS EN MATERIA DE POLÍTICA EXTERIOR DURANTE EL PERIODO 1970-1976 -- VEÁSE FUNDAMENTALMENTE, LA PROPUESTA DE LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS-- NO FUERON DE NINGUNA MANERA PRODUCTO DE UN SERIO PROCESO DE PLANEACIÓN POLÍTICA, O EL RESULTADO DE UN CUIDADOSO ESTUDIO PRELIMINAR. LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA NO SE DESARROLLÓ CON UN MÉTODO PRECONCEBIDO, SINO QUE MAS BIEN LA POLÍTICA SE MODELÓ EN SU FORMA FINAL, "RADICALIZADA", A TRAVÉS DE UNA SERIE DE RESPUESTAS PARA ENFRENTAR LAS CIRCUNSTANCIAS INTERNAS Y EXTERNAS.

LA MEJORÍA DE LA POSICIÓN DE MÉXICO A TRAVÉS DE UNA PERSISTENTE ACCIÓN MULTILATERAL- ORGANIZANDO Y UNIFICANDO A LOS DÉBILES PRODUCTORES DE MATERIAS PRIMAS DEL TERCER MUNDO Y A LOS IMPORTADORES DE BIENES INDUSTRIALES DE TECNOLOGÍA DEL EXTRANJERO PARA OBTENER MEJORES CONDICIONES DE LAS POLÍTICAS INDUSTRIALES DESARROLLADAS- SURGIRÍA GRADUALMENTE COMO LA ESTRATEGIA PARALELA QUE PODIERA BENEFICIARLE, ASI COMO MEJORAR LA SITUACIÓN DE OTROS ESTADOS EN DESARROLLO.

ASÍ PUES, EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL, COMO SADEMOS LA DÉCADA DE LOS SESENTAS HABÍA CULMINADO CON UNA SERIA CRISIS DEL SISTEMA ECONÓMICO OCCIDENTAL ENCABEZADO POR LOS ESTADOS UNIDOS, QUE AFECTÓ A LA MAYOR PARTE DE LOS PAÍSES DEL SISTEMA, SOBRE TODO A LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO O PAÍSES DEL TERCER MUNDO Y MUY ESPECIALMENTE A MÉXICO, DEBIDO A SU VECINDAD GEOGRÁFICA Y A LA ALTA CONCENTRACIÓN DE SUS RELACIONES ECONÓMICAS CON SU VECINO DEL NORTE.

TAMPOCO HAY QUE DEJAR PASAR POR ALTO, POR CUESTIONES DE OBJETIVO, QUE EL MOVIMIENTO DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO EN LA BÚSQUEDA POR UN ORDEN MAS JUSTO Y EQUITATIVO VENÍA TOMANDO FUERZA DESDE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS Y PARA PRINCIPIOS DE LOS SETENTAS, POR LOS EMBATES DE LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL, SE ENCONTRABA EN UNO DE SUS MOMENTOS MAS CRÍTICOS.

COMO YA SE INDICÓ, LA SITUACIÓN INTERNA AL MOMENTO EN QUE ECHEVERRÍA ASUME EL PODER ESTABA DADA POR UN PROCESO DE DESARROLLO ECONÓMICO QUE HACÍA VARIOS AÑOS VENÍA REPERCUTIENDO UNA SITUACIÓN DE DESIGUALDAD, DEBIDO A QUE DICHO PROCESO, FUE CENTRADOR Y POCO PARTICIPATIVO, DEJABA AL MARGEN DE LOS BENEFICIARIOS A LAS MAYORÍAS. POR OTRO LADO, LA ESCASA PARTICIPACIÓN

POLÍTICA DEBIDO A LA CONCENTRACIÓN DEL PODER, HABÍA DERIVADO EN FRANCAS MANIFESTACIONES DE INCONFORMIDAD QUE LLEVARON --- PAULATINAMENTE A UNA CRISIS DE LEGITIMIDAD DEL SISTEMA.

ES DECIR, SE TRATA DE VINCULAR LA PROPUESTA DE MÉ-- XICO CON LA SITUACIÓN TANTO INTERNA COMO EXTERNA PARA TRATAR DE ACLARAR EN QUE MEDIDA LOS FACTORES INTERNOS Y EXTERNOS SE CONVIRTIERON EN CONDICIONANTES DE LA DECISIÓN DEL CAMBIO DE -- LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA; PERO, NO SOLO ESO, SINO -- HASTA QUÉ PUNTO LA POSICIÓN INTERNACIONAL DE MÉXICO ENCONTRÓ OBSTÁCULOS EN LOS FOROS INTERNACIONALES, DEBIDO A LOS MECA--- NISMOS DE OPERACIÓN DE ÉSTOS Y DE SUS MIEMBROS.

POR CONSIGUIENTE, Y PARA NO PERDER EL CURSO DE LOS -- ELEMENTOS SUSTANCIALES INSCRITOS EN BASE AL OBJETIVO QUE NOS HEMOS PROPUESTO, HEMOS DIVIDIDO EL TRABAJO DE LA SIGUIENTE -- MANERA:

EN LA PRIMERA PARTE DEL TRABAJO, SE DESTACAN LOS FAC-- TORES EXTERNOS QUE CONDICIONARON EL BUEN LOGRO DE LA ESTRATEGIA DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA; LA CRISIS POLÍTICA Y --- ECONÓMICA INTERNACIONAL QUE INCIDIÓ EN LOS PLANTEAMIENTOS ACTI-- VOS INTERNOS PARA LLEVAR A CABO DICHA INNOVACIÓN.

LOS FACTORES QUE CONDICIONARON ESA ESTRATEGIA A NIVEL INTERNACIONAL, TANTO POLÍTICOS COMO ECONÓMICOS, SON OBJETO DE ANÁLISIS EN LA SEGUNDA PARTE, DONDE SE TRATAN DE DESTACAR LOS ELEMENTOS QUE INCIDIERON DIRECTAMENTE EN UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE DIO POR RESULTADO LA PROPUESTA DE LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS POR EL PRESIDENTE ECHEVE--- RRÍA, EN ABRIL DE 1972 EN SANTIAGO DE CHILE DURANTE LA TERCERA REUNIÓN DE LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO (UNCTAD III).

EN LA TERCERA PARTE DESCRIBIRÉ UN BALANCE DE LOS OBJETIVOS GENERALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA. SE TRATA AQUÍ, DE INDICAR NO SOLO LOS PRINCIPALES RESULTADOS POSITIVOS QUE SE OBTUVIERON DE LA NUEVA ESTRATEGIA DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA, ANTES Y DESPUÉS DE QUE SE APROBÓ LA CARTA, SINO TAMBIÉN LOS PRINCIPIOS DE ESTA POLÍTICA EXTERIOR. EL ÉNFASIS QUE SE PONE EN EL DESARROLLO DE LA PROPUESTA Y APROBACIÓN DE LA CARTA, PODRÁ ACLARAR CÓMO ES QUE ESTE PROYECTO LLEGÓ A SIGNIFICAR UN FACTOR FUNDAMENTAL PARA QUE MÉXICO VIRARA HACIA EL TERCERMUNDISMO. ASIMISMO, SE INDICARÁN CUÁLES FUERON LOS ELEMENTOS CONDICIONANTES INTERNOS Y EXTERNOS QUE PROPICIARON QUE LA PROPUESTA DE LA CARTA, DESPUÉS DE APROBADA, ENCONTRARA ECO EN LOS FOROS INTERNACIONALES MAS IMPORTANTES, SOBRE TODO LA ONU Y LA OEA; SE DILUCIDIRÁ, CÓMO ES QUE EL VIAJE HACIA EL TERCERMUNDISMO, COMO OBJETIVO DE LA REELABORADA POLÍTICA EXTERIOR, VINO A EVIDENCIAR QUE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA CAMBIÓ MUCHO DE SUS PRINCIPIOS TRADICIONALES A PRINCIPIOS MAS RADICALES, CUYO MARCO ENFATIZÓ LA BÚSQUEDA DE LA DIVERSIFICACIÓN DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

EN LA CUARTA PARTE, SE TRATA DE SEÑALAR CUÁLES FUERON LOS ELEMENTOS MAS IMPORTANTES QUE PERMITIERON QUE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA CAMBIARA SUS PRINCIPIOS TRADICIONALES POR POSTURAS MAS RADICALES EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL Y CUÁLES FUERON LOS ELEMENTOS QUE CONDICIONARON EL CAMBIO PROPUESTO POR EL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA, TANTO A NIVEL INTERNACIONAL COMO NACIONAL.

LAS CONCLUSIONES QUE SE DEDUCEN DE ESTE TRABAJO DE INVESTIGACIÓN PRETENDEN SER EL RESULTADO DE UN ANÁLISIS SERIO Y EN EL QUE SE INTENTA, DENTRO DE LOS LÍMITES DEL ESTUDIO, IR MAS ALLÁ DEL ANÁLISIS DESCRIPTIVO.

SE TRATA DE DAR UNA INTERPRETACIÓN CLARA Y PRECISA A DETERMINADO FENÓMENO HISTÓRICO, COMO ES EL CASO DE LAS -- RELACIONES INTERNACIONALES, EN UN PERIODO BASTANTE SIGNIFICATIVO E IMPORTANTE DEL DESARROLLO POLÍTICO, ECONÓMICO Y -- SOCIAL DE MÉXICO.

1.- EL MARCO INTERNACIONAL

PARA DELINEAR LA COYUNTURA DE LOS AÑOS SETENTAS, SE RE--
QUIEREN MENCIONAR LAS CONDICIONES POLÍTICAS Y ECONÓMICAS A LAS --
QUE SE ENFRENTÓ MÉXICO, ESTO PARA IDENTIFICAR LA FASE DEL CAPITA--
LISMO MUNDIAL EN LA CUAL SE UBICA LA CRISIS POLÍTICA Y ECONÓMICA
INTERNA.

TODOS SABEMOS QUE DURANTE LA DÉCADA DE LOS AÑOS SESEN--
TAS, LA ECONOMÍA MEXICANA SE HABÍA CARACTERIZADO POR LOGRAR LA --
COMBINACIÓN MILAGROSA DEL CRECIMIENTO RÁPIDO Y SOSTENIDO DEL PRO--
DUCTO INTERNO BRUTO (PIB) CON ESTABILIDAD CAMBIARIA Y CON UNA TA--
SA DE CRECIMIENTO DEL ÍNDICE DE PRECIOS BASTANTE BAJA, Y DEJADO -
VACÍOS Y CONTRADICCIONES EN EL APARATO PRODUCTIVO. POR CONSIGUIEN--
TE, LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO EN LOS AÑOS SETENTAS SE INI--
CIÓ CUANDO EL MODELO DESARROLLISTA ADOPTADO DABA MUESTRAS DE AGO--
TAMIENTO PROGRESIVO. MÉXICO SE ENCONTRÓ ASÍ, COMO SEÑALA LUIS AN--
GELES, ANTE UNA " COYUNTURA QUE ENFRENTA UNA COMPLETA DESARTICU--
LACIÓN DEL ESQUEMA DE CRECIMIENTO, DONDE LA CONCENTRACIÓN DEL IN--
GRESO CONLLEVA A QUEBRANTAR LAS RELACIONES EN EL MERCADO DEL MIS--
MO SECTOR OLIGOPÓLICO, MIENTRAS LAS DESCAPITALIZADAS EMPRESAS QUE
ABARCABAN SECTORES ESTRATÉGICOS SE VIERON AMENAZADOS PARA TRANS--
FERIR SUS RECURSOS O EXCEDENTES A OTROS SECTORES DE LA ECONOMÍA"(1)

MÉXICO LLEVÓ A CABO SU CRECIMIENTO EN MEDIO DE LA CRISIS
ECONÓMICA E INESTABILIDAD MAS GRAVE QUE HAN EXPERIMENTADO LOS ---
PAÍSES CAPITALISTAS DESDE LA ÚLTIMA POSGUERRA.

ESTO LO EXPLICAN, BREVEMENTE, TRAS UN CICLO RELATIVAMENTE
EXPANSIVO DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL, LAS TENDENCIAS QUE SE ---

(1) ANGELES, LUIS. CRISIS Y COYUNTURA DE LA ECONOMÍA MEXICANA, ED.
EL CABALLITO, MÉXICO, 1979. P. 44

ASOCIARON A LA BAJA CAPACIDAD DE PRODUCCIÓN DE INSUMOS Y PRODUCTOS, PUES LA OFERTA NO SE EXPANDIÓ DADA LA REDUCIDA CANTIDAD DE BIENES DE CAPITAL DE LOS ÚLTIMOS AÑOS SESENTAS.

EN SUMA, TODO ESTO LO EXPLICAN, LOS EFECTOS DE UN BAJO RENDIMIENTO AGRÍCOLA MUNDIAL DE LAS ECONOMÍAS PLANIFICADAS Y -- LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, LA LATENTE CRISIS FINANCIERA, LA -- INESTABILIDAD DE LAS PRINCIPALES MONEDAS; LA CRISIS DE LAS RELACIONES MONETARIAS, EL EMBARGO PETROLERO EN CONTRA DE LOS PAÍSES NO SIMPATIZANTES DE LOS ÁRABES, LA NATURALEZA DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES Y SUS MANIOBRAS ESPECULATIVAS, EL ESTANCAMIENTO CON INFLACIÓN, LA RECESIÓN CON DESEMPLEO Y ACUMULACIÓN DE INVENTARIOS, QUE COMBINA LA INFLACIÓN A TASAS DESUSADAS, ETC.

ANTE TODO, EL MODELO DE DESARROLLO CAPITALISTA MEXICANO SE VIÓ MERMADO. CLARO ESTÁ QUE LAS CONSECUENCIAS INTERNAS DE ESTE MODELO CONLLEVA A PENSAR LA VINCULACIÓN DE MÉXICO A UN SISTEMA ECONÓMICO SUPRANACIONAL Y DEL CUAL FORMA PARTE.

AL SER ESTADOS UNIDOS EL LÍDER DE DICHO SISTEMA, EN LO ECONÓMICO (RESULTADO SOBRE TODO DE LA SITUACIÓN DE POSGUERRA) Y EN LO POLÍTICO (CONSECUENCIA DE LA ERA BIPOLAR TAMBIÉN A PARTIR DE LA POSGUERRA), LA VINCULACIÓN DE MÉXICO CON ÉSTE, HA SIDO -- INEVITABLE. SI A ESTO AUNAMOS LA REALIDAD DE LA VECINDAD GEOGRÁFICA, NOS ENCONTRAMOS CON UN MÉXICO ALTAMENTE DEPENDIENTE -- CON EL VECINO DEL NORTE, Y SUMAMENTE VULNERABLE A SUS DECISIONES, PRIMERO, POR SU REPERCUSIÓN INMEDIATA DEBIDO A LA VECINDAD Y, SOBRE TODO, POR LA DEBILIDAD INTRÍNSICA DE TIENE MÉXICO COMO PAÍS SUBDESARROLLADO DENTRO DEL SISTEMA. ESTO LLEVA A MÉXICO A LA NECESIDAD FORZOSA DE PONDERAR LA TRAYECTORIA POLÍTICA Y -- ECONÓMICA NORTEAMERICANA, AL MOMENTO DE FORMULAR SUS POLÍTICA. A

ESTA DEPENDENCIA RESPECTO AL PAÍS DEL NORTE ES IMPORTANTE EN LO QUE RESPECTA A POLÍTICA EXTERIOR. EN TODO MOMENTO DE --- CRISIS MUNDIAL, MÉXICO SE HA VISTO OBLIGADO A ACTUAR E INCLUSO A NEGOCIAR SOBRE CIERTAS MEDIDAS QUE VIENEN DADAS DESDE ARRIBA.

SI BIEN EN LO ECONÓMICO LA DEPENDENCIA ESTRUCTURAL APARECE CASI INMOVIBLE, EN LO POLÍTICO, COMO SE VERÁ, SE CONSERVA --- CIERTA INDEPENDENCIA DE ACCIÓN. DICHA DEPENDENCIA ES LIMITADA, --- EN LO INTERNO, EN LA MEDIDA EN QUE EL SISTEMA POLÍTICO NO TIENDA A AFECTAR DE MANERA IMPORTANTE LA VINCULACIÓN ESTRUCTURAL ECONÓMICA; EN LO EXTERNO, EN LA MEDIDA EN QUE ESTE NO AFECTE LAS ---- PRIORIDADES HEMISFÉRICAS DEL BLOQUE CAPITALISTA.

RESPECTO A LA POLÍTICA EXTERIOR, SE HA DADO A PARTIR DE 1945, UNA ABIERTA CONDESCENDENCIA POR PARTE DE ESTADOS UNIDOS AL HECHO DE QUE MÉXICO MANEJE CON CIERTA INDEPENDENCIA SU POLÍTICA EXTERIOR, INCLUSO CON POSTURAS CONTRADICTORIAS A LOS DESEABLES --- POR SU VECINO. (2)

ESTO SE DEBE, MAS QUE NADA, A LA GRAN ESTABILIDAD DEL --- SISTEMA POLÍTICO Y, PORQUE LOS GOBIERNOS DE MÉXICO NO HAN CON--- TRARRESTADO U OBSTRUÍDO EL DESARROLLO DE UN MODELO CAPITALISTA. ESTE HECHO EXPLICA QUE LA ALIANZA CON ALGÚN PAÍS SOCIALISTA NO SEAN UN GRAN PELIGRO PARA EL SISTEMA. CON ELLO MÉXICO PIERDE EL RIESGO DE QUE SE LE SOMETA A REPRESALIAS VIOLENTAS.

NO HAY QUE OLVIDAR QUE ESTAS CONCESIONES NORTEAMERICANAS HACIA MÉXICO, VISTO EN TÉRMINOS DE "RELACIÓN ESPECIAL", SE DAN EN MOMENTOS IMPORTANTES PARA LOS EE.UU EN EL SENTIDO DE NO TENER DESACUERDOS CON MÉXICO CUANDO SUS INTERESES A CORTO PLAZO ASI LO EXIGEN.

(2) OJEDA, MARIO. ALCANCES Y LÍMITES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1976. PP. 41-43.

SI BIEN A MENUDO SE HABLA DE UNA "RELACIÓN ESPECIAL" ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS, SU CONNOTACIÓN NO ES MUY CLARA. PONDERANDO LOS INTERESES DE AMBAS NACIONES, PRINCIPALMENTE --- NORTEAMERICANAS, DEBEMOS PARTIR DE UN HECHO FUNDAMENTAL QUE ES LA VECINDAD GEOGRÁFICA. (ESTO IMPLICA PARA EE.UU., POR SEGURIDAD HEMISFÉRICA Y SEGURIDAD GEOGRÁFICA INMEDIATA, NO PERMITIR QUE MÉXICO SE CONVIERTA EN UN RIESGO PARA SU SEGURIDAD. EN EL CONTEXTO ECONÓMICO PARA LOS EE.UU. ES, SI NO FUNDAMENTAL, SI ÓPTIMO EN CONTAR QUE SU PAÍS VECINO INMEDIATO DEL SUR (MÉXICO) SEA UNA CONTINUACIÓN DE SU ESTRUCTURA ECONÓMICA PUES ESTO CONTRIBUYE EN BUENA MEDIDA A LA EXPANSIÓN INMEDIATA DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA Y LE FACILITA ENORMEMENTE LAS RELACIONES -- COMERCIALES, PUES DE ESTE MODO SIEMPRE ESTARÁN EN UNA POSICIÓN SUPERIOR.)

(EN DEFINITIVA, MÉXICO ES "ESPECIAL" PARA ESTADOS UNIDOS POR SU VECINDAD GEOGRÁFICA. LA EXPRESIÓN "RELACIÓN ESPECIAL" ES DE ORIGEN NORTEAMERICANO Y ES MUY PROBABLE QUE RESPONDE MÁS A ESTE CARÁCTER "ESPECIAL" DE MÉXICO QUE A UN TRATO "PREFERENCIAL" HACIA MÉXICO COMO MUCHO SE HA SUPUESTO.

DE HECHO, EN LO COMERCIAL, LA PERTENENCIA DE EE.UU. AL GATT (ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES DE ADUANAS Y COMERCIO), POR EJEMPLO, LE IMPIDE TENER UN TRATO ESPECIAL HACIA MÉXICO -- DEBIDO A LA CLÁUSULA DE LA NACIÓN MAS FAVORECIDA.)

DENTRO DE ESTE CONTEXTO (A ESTADOS UNIDOS LE INTERESA MANTENER BUENAS RELACIONES CON MÉXICO) QUE AUNQUE NO IMPLICAN TRATO PREFERENCIAL, SI SE HA BUSCADO DAR UNA IMAGEN DE RELACION ESPECIAL, (SOBRE TODO POR SER MÉXICO UN PAÍS DE MENOR DESARROLLO.) SE CAMBIA LA INCODICIONALIDAD DE MÉXICO POR UNA IMAGEN DE TRATO PREFERENCIAL. PARA MÉXICO EN ÚLTIMA INSTANCIA LA "RELACIÓN ESPECIAL" ESTÁ DADA POR UNA SUPUESTA PROTECCIÓN FRENTE AL EXTERIOR, AUNQUE NUNCA SE HA DADO EL CASO DE PROBARLA.

ESTO PODRÍA ADELANTAR UNA PRIMERA CONCLUSIÓN: LA --
"RELACIÓN ESPECIAL" ENTRE MÉXICO Y LOS ESTADOS UNIDOS SE DA
DENTRO DEL CONTEXTO DE "SISTEMA DE ALIANZAS" QUE EN ÚLTIMA --
INSTANCIA SE DA COMO RESPUESTA A LOS INTERESES FUNDAMENTALES
DE LOS EE.UU. COMO PRIMERA POTENCIA, Y CON EL PROPÓSITO DE --
SOSTENERSE COMO TAL.

MÉXICO COMO PAÍS SUBDESARROLLADO, SE CONVIERTE EN --
PAÍS DEL TERCER MUNDO, PUES NO OBSTANTE SU "RELACIÓN ESPE--
CIAL" CON EE.UU., SU DESARROLLO ECONÓMICO LO UBICA DENTRO --
DEL GRUPO DE PAÍSES EN PROCESO DE DESARROLLO. EN ESTA MEDIDA
MÉXICO SE VE IGUALMENTE AFECTADO POR LAS CRISIS ECONÓMICAS --
QUE AFECTAN A LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS Y ESTO HACE QUE
LOS RECLAMOS DE DICHS PAÍSES HACIA LOS PAÍSES MAS AVANZADOS
INVOLUCREN IGUALMENTE A MÉXICO NO OBSTANTE SU VECINDAD GEO--
GRÁFICA CON LOS EE.UU.

EN ESTA MEDIDA, MÉXICO TIENE UN LUGAR "ESPECIAL" --
PARA LOS ESTADOS UNIDOS PERO TAMBIÉN SE ENCUENTRA IDENTIFICA
DO CON LA CAUSA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO.

EL INTENTO DE ANÁLISIS DEL PRESENTE TRABAJO DE IN--
VESTIGACIÓN RESALTARÁ EL PAPEL JUGADO POR MÉXICO EN EL ORDEN
ECONÓMICO INTERNACIONAL, ASI CÓMO Y HASTA QUÉ PUNTO MÉXICO --
HA ENCONTRADO OBSTÁCULOS PARA CONTINUAR CON UNA POLÍTICA EX-
TERIOR MAS ABIERTA, MAS ACTIVA Y MENOS AISLACIONISTA, EN POS
DE LA REINVINDICACIÓN DE LAS CAUSAS DE LOS PAÍSES DEL TERCER
MUNDO. SE CUESTIONARÁ TAMBIÉN, HASTA DÓNDE HAN LLEGADO LOS --
OBSTÁCULOS ECONÓMICOS Y POLÍTICOS (INTERNOS Y EXTERNOS) A QUE
SE HA ENFRENTADO MÉXICO PARA LLEVAR A CABO UNA POLÍTICA EXTE-
RIOR MAS ACTIVA, DEFENSIVA Y ABIERTA, CARACTERÍSTICA DE LOS --
AÑOS SETENTAS; VEREMOS CÓMO ES QUE LOS PRINCIPIOS Y CONDICIO-
NANTES DE LOS ELEMENTOS EN QUE SE INSPIRÓ LA POLÍTICA EXTE--
RIOR AUSPICIA DA POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA EN LOS PRIMEROS

AÑOS DE SU GOBIERNO, OBLIGARON A LLEVAR A CABO UNA POSTURA -
INTERNACIONAL TAN CLARA Y ABIERTA QUE LA TOMA DE DECISIONES
EN ESE ÁMBITO VOLVIÓ A SUS ELEMENTOS TRADICIONALES.

A CONTINUACIÓN SEÑALARÉ LOS PUNTOS MAS IMPORTANTES
RESPECTO A LA SITUACIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA INTERNACIONAL -
QUE INFLUYERON EN LAS DECISIONES INTERNAS PARA IMPRIMIR LA
ESTRATEGIA Y LOS PRINCIPIOS DE UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE, -
EN ÚLTIMA INSTANCIA, SE CONVIRTIERON EN UN FRUSTRADO INTEN-
TO DE ADHESIÓN ABIERTA POR LAS CAUSAS DE LOS PAÍSES DEL TER-
CER MUNDO Y, A LOS CUALES MÉXICO ESTÁ INSCRITO.)

A) LA CRISIS POLÍTICA INTERNACIONAL

(AL TÉRMINO DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL SE ESTABLECIÓ UNA ESTRUCTURA DE PODER BIPOLAR Y EN LA CUAL EE.UU. Y LA URSS SE CONVIRTIERON EN LOS PORTAVOCES DE DOS SISTEMAS SOCIO-ECONÓMICOS CONTRAPUESTOS Y DIFERENTES.

MÉXICO LLEGÓ A QUEDAR DENTRO DEL BLOQUE Y ZONA DE -- INFLUENCIA OCCIDENTAL. CLARO ESTÁ, ESTOS BLOQUES FUERON DEFINIDOS EN FUNCIÓN DE DOS SISTEMAS ECONÓMICOS Y POLÍTICOS MUY -- DIFERENTES: LIBRE EMPRESA Y ECONOMÍA DE MERCADO FUERON LOS -- POSTULADOS ESENCIALES DEL SISTEMA ECONÓMICO OCCIDENTAL Y AL -- QUE MÉXICO QUEDÓ INSCRITO.)

PERO LA PRIORIDAD DE LOS EE.UU. EN EL ASPECTO ECONÓMICO RESIDIÓ EN LA AYUDA QUE DIERON A LA ECONOMÍA DE LOS PAÍSES EUROPEOS MÁS IMPORTANTES. TODO CON EL FIN DE REACTIVAR AL SISTEMA EN SU CONJUNTO.

ESTAS DOS GRANDES POTENCIAS, CONSIDERANDO EL CARÁCTER GEOGRÁFICO, BUSCARON EXTENDER SU INFLUENCIA, PRIMERO; --- LUEGO, DE MANERA MAS AMPLIA A LARGO PLAZO.

LA LUCHA DE LAS DOS SUPERPOTENCIAS TRAJÓ COMO CONSECUENCIA DOS TIPOS DE PENETRACIÓN: LA CONFIRMACIÓN DE ÁREAS DE INFLUENCIA CONCEDIDOS POR LA SITUACIÓN GEOGRÁFICA Y LA GUERRA ENTRE AMBAS POTENCIAS POR LA CONQUISTA DE NUEVAS ÁREAS.

(TANTO LOS EE.UU. COMO LA URSS SE ABSTUVIERON DE OBSTACULIZAR LA REAFIRMACIÓN DE ÁREAS DE INFLUENCIA INMEDIATA DE LA POTENCIA CONTRARIA. RECUÉRDENSE LOS SUCESOS DE GUATEMALA -- EN 1954, DE REPÚBLICA DOMINICANA EN 1965 Y DE CHILE EN 1973, POR EL LADO DE EE.UU.. POR EL LADO DE LA URSS, LOS PROCESOS -- POLÍTICOS DE HUNGRÍA EN 1956 Y DE CHECOSLOVAQUIA EN 1968.)

OTROS CASOS DE LAS LUCHAS ENTRE LAS DOS SUPERPOTENCIAS FUERON LA GUERRA DE COREA EN 1961 Y LA GUERRA DE VIETNAM EN --- 1970. ESTO EN EL ÁREA O ZONA DE INFLUENCIA DE ASIA. CLARO ESTÁ, EL CONTINENTE AFRICANO NO ESCAPÓ A TODO ESTE PROCESO.

EN SUMA, EN TODOS ESTOS CASOS, TANTO LOS EE.UU. COMO - LA URSS SE ABSTUVIERON DE OBSTRUIR LA REAFIRMACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA INMEDIATA DE LA POTENCIA CONTRARIA.

EL CASO DE CUBA A PRINCIPIOS DE LA DÉCADA DE LOS SE--- SENTAS MARCÓ UN MOMENTO ESPECIAL. CONSIDERADA COMO PARTE DE LA ZONA DE INFLUENCIA NORTEAMERICANA, AL MOMENTO DE LA REVOLUCIÓN CUBANA SE EMPIEZA A DECLARAR SOCIALISTA, INTENSIFICANDO SUS --- RELACIONES CON LA UNIÓN SOVIÉTICA QUE QUISO APROVECHAR ESA ES--- PLÉNDIDA OPORTUNIDAD PARA PENETRAR EN AMÉRICA LATINA. ESTADOS - UNIDOS REACCIONÓ DE INMEDIATO, Y NO OBSTANTE LA REVOLUCIÓN CU--- BANA, ESTA TRIUNFÓ. LA UNIÓN SOVIÉTICA TUVO QUE RETIRAR TODA -- SU PRETENDIDA INFLUENCIA DIRECTA EN EL HEMISFERIO. EL CASO DE - CUBA, QUE CONLLEVÓ EN UN MOMENTO DADO UN GRAN RIESGO DE CONFRON--- TACIÓN NUCLEAR ENTRE LAS DOS SUPERPOTENCIAS, FUE UN CASO DE --- ALARMA QUE INFLUYÓ MUCHO EN FAVOR DE LA DISTENSIÓN.

(POR CONSIGUIENTE, LAS DÉCADAS DE LOS CINCUENTAS Y SE--- SENTAS ENTENDIDAS COMO DÉCADAS DE CONFRONTACIÓN Y DE "GUERRA -- FRÍA", SOBRE TODO EN EL ASPECTO ECONÓMICO, HIZO SURGIR O EMER--- GER NUEVOS POLOS DE PODER QUE JUGARÍAN POSTERIORMENTE UN PAPEL FUNDAMENTAL EN LA REESTRUCTURACIÓN DEL PODER INTERNACIONAL YA - A FINES DE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS.)

POR OTRA PARTE, LOS BENEFICIOS DE ESTA CONFRONTACIÓN - FUERON POSITIVOS PARA LOS DOS SISTEMAS SOCIO-ECONÓMICOS EN ---- CUESTIÓN, NO ASÍ PARA LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS Y ENTRE -- LOS CUALES ESTABA MÉXICO.

ADEMÁS DEL SURGIMIENTO DE LA ESTRUCTURA BIPOLAR DE PODER INTERNACIONAL, SURGIÓ, AL IGUAL QUE EN 1919, UNA ORGANIZACIÓN CAPAZ DE MANTENER LA PAZ Y ESTABILIDAD MUNDIAL. LOS LINEAMIENTOS DE ESTA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU), ES EVIDENTE, FUERON ESTABLECIDOS Y DISEÑADOS POR LAS POTENCIAS VENCEDORAS, SOBRE TODO POR LOS ESTADOS UNIDOS Y SUS ALIADOS OCCIDENTALES. CLARO ESTÁ, A ELLO LA UNIÓN SOVIÉTICA LIMITÓ LA EFECTIVIDAD DE DICHA ORGANIZACIÓN.

EL NUEVO SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS POCO PUDO INFLUIR FRENTE A LA SITUACIÓN DE DESARROLLO DESIGUAL ENTRE LOS PAÍSES DE TODO EL MUNDO. LA RAZÓN RESIDE EN QUE LA ESTRUCTURA DE PODER MUNDIAL FUNCIONÓ COMO UNA REALIDAD INDEPENDIENTE DEL MARCO FORMAL Y LEGAL DE LA ONU (VÉANSE LAS DESVENTAJAS QUE TRAÍA PARA LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS Y QUE CONSTITUÍAN LA MAYORÍA EN LOS AÑOS SESENTAS).

LA ONU SE ENFRENTÓ A PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL SISTEMA MUNDIAL, TALES COMO: INDEPENDENCIA DE PUEBLOS COLONIZADOS Y MEDIANTE EL CUAL SE ENFRENTÓ AL PROBLEMA DE ALINEACIÓN CON UNO DE LOS DOS POLOS. POR ÚLTIMO, LOS PAÍSES, PRINCIPALMENTE, DE ASIA Y AFRICA, QUEDARON RELEGADOS DE LOS BENEFICIOS DEL SISTEMA ECONÓMICO MUNDIAL, Y TUVIERON QUE LUCHAR POR SUBSISTIR EN UNA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y POLÍTICA INTERNACIONAL DE LA CUAL MUCHO TENDRÍAN QUE SUFRIR Y POCO QUE OPINAR.

AHORA BIEN, HAY QUE ENFATIZAR QUE EN ESTA ÉPOCA DE "GUERRA FRÍA" MÉXICO POCO INFLUYÓ EN LA ESFERA INTERNACIONAL. SU SITUACIÓN TENDRÍA, O BIEN ESTABA DEFINIDA DESDE ANTES DE LA GUERRA, POR SU VICINIDAD CON EE.UU. Y EN NINGÚN MOMENTO OPTÓ POR CAMINOS QUE PUDIESEN CAMBIAR SU ESTRECHA RELACIÓN CON EL LÍDER DEL HEMISFERIO OCCIDENTAL. A LO LARGO DE ESTOS AÑOS, LA

PREOCUPACIÓN PRINCIPAL DE MÉXICO FUE LA DE LLEVAR A CABO EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN. LA POLÍTICA ECONÓMICA DE MÉXICO ENCUADRÓ PERFECTAMENTE DENTRO DEL AMPLIO ESPECTRO DE LOS INTERESES NORTEAMERICANOS A NIVEL MUNDIAL. ASIMISMO, LA ESTABILIDAD POLÍTICA DIO CIERTA INDEPENDENCIA A LA POLÍTICA EXTERIOR (HECHO MANIFESTADO, ENTONCES, POR EL NO ROMPIMIENTO DE RELACIONES CON CUBA).

AHORA BIEN, AÚN ASÍ, MÉXICO SE ENCONTRÓ EN SIMILARES CONDICIONES A LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS. DE TAL SUERTE, SE PUEDE EVIDENCIAR QUE MÉXICO, POR ESTAR INMERSO EN EL SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL LOGRÓ UN ACELERADO CRECIMIENTO ECONÓMICO, ESTO POR DOS FACTORES: ESTABILIDAD POLÍTICA Y VEICINDAD GEOGRÁFICA CON LOS ESTADOS UNIDOS. PRIVILEGIO QUE SE CONFIGURA SI CONSIDERAMOS QUE MÉXICO PERTENECE, PRECISAMENTE, AL CONJUNTO DE PAÍSES CAPITALISTAS MENOS DESARROLLADOS.

" MÉXICO LLEGÓ A TRATAR UNA POLÍTICA EXTERIOR DE CARÁCTER JURIDICISTA, EN LA MEDIDA EN QUE POR LO GENERAL SE ADOPTARON POSTURAS INDEPENDIENTES ANTE LOS ACONTECIMIENTOS, PERO QUE POCAS VECES SE BUSCABA LLEVARLAS A SU ÚLTIMA EXPRESIÓN "(3).

EL ENTUSIASMO DE MÉXICO POR LA ONU FUE DECAYENDO POR LA INEFICACIA DE ÉSTA, IMPLICANDO ELLO LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO COMO UNA ACCIÓN PASIVA. SU PARTICIPACIÓN SOLO APOYABA A ALGUNOS RENGLONES DE LA ORGANIZACIÓN (POR EJEMPLO, LA LUCHA DE LA DESCOLONIZACIÓN Y EL DESARME).

TODO ESTO EXPLICA EL SURGIMIENTO Y EL PASO DE UN SISTEMA BIPOLAR DE PODER A UNA NUEVA ERA DE MULTIPOLARIDAD.

(3) VÉASE EL CASO DE LAS RELACIONES DE MÉXICO-CUBA. MÉXICO BUSCÓ NO ROMPER RELACIONES CON CUBA PARA BLOQUEARLA ECONÓMICAMENTE; PERO DE HECHO LAS RELACIONES ENTRE AMBOS PAÍSES PUEDEN CONSIDERARSE FRÍAS. OJEDA, MARIO. ALCANCES Y LÍMITES...OP. CIT., PP. 83, 84.

LA TENSION GENERADA ENTRE LAS DOS SUPERPOTENCIAS LO EXPLICA EL FORTALECIMIENTO DEL VINCULO ENTRE CUBA Y LA UNION SOVIETICA.

POR OTRA PARTE, LA DESIDEOLOGIZACION DE LA POLITICA EXTERIOR EN LAS RELACIONES ENTRE LA URSS Y LOS EE.UU. -- APARECE COMO UN NUEVO ELEMENTO.

A FINES DE LOS SESENTAS LAS NEGOCIACIONES ENTRE -- AMBOS PAISES PODEROSOS SE DIERON EN TERMINOS DE INTERESES -- NACIONALES COMO LIDERES DEL SISTEMA Y NO EN BASES IDEOLOGICAS. VEASE EL CASO DE LA INTERVENCION SOVIETICA MILITAR A -- CHECOSLOVAQUIA EN 1968.

(NO CABE LA MENOR DUDA QUE LA DECADA DE LOS SESEN-- TAS CONFIGURA EL HECHO DE QUE LOS INTERESES NACIONALES EM-- PIEZAN A JUGAR UN PAPEL IMPORTANTE Y MAS PREPONDERANTE QUE LOS IDEOLOGICOS EN LAS RELACIONES ENTRE LAS DOS SUPERPOTEN-- CIAS. HECHO MISMO QUE IMPLICÓ A QUE NUEVOS PAISES RECLAMARAN, EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL, UN LUGAR EN LO QUE RESPECTA A LA ESTRUCTURA MUNDIAL.)

YA PARA 1970, LOS INTERESES NACIONALES DE AMBAS -- POTENCIAS SE CONVIERTEN EN CUESTIONES MAS RELEVANTES, A LA HORA DE DECISIONES, QUE LOS PRINCIPIOS IDEOLÓGICOS.

OTROS CAMBIOS QUE SE DIERON EN EL ÁMBITO POLÍTICO -- INTERNACIONAL Y QUE FORMAN PARTE DE LA CRISIS DE LA DÉCADA -- PREVIA A LOS SETENTAS FIGURAN: LA TIRANTEZ ENTRE CHINA Y LA UNIÓN SOVIÉTICA Y QUE IMPLICÓ EL ROMPIMIENTO DE LA UNIDAD -- SOCIALISTA FORTALECIENDO AL MISMO TIEMPO A CHINA COMO UN --- NUEVO CENTRO DE PODER; ESTRECHAMIENTO DE LA UNIÓN SOVIÉTICA CON ALEMANIA OCCIDENTAL (INICIO DE LA ETAPA DE DISTENSIÓN), RECO-- NOCIMIENTO DE LAS FRONTERAS EXISTENTES EN EUROPA.

AL MOMENTO EN QUE ESTADOS UNIDOS SE ENFRENTABA A SU PEOR CRISIS ECONÓMICA DESDE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, A Finales de los sesentas, JAPÓN Y ALEMANIA SE MANIFESTABAN COMO POTENCIAS ECONÓMICAS DE PRIMER ORDEN. CHINA APARECE COMO UN NUEVO POLO DE PODER MUNDIAL, SIN ALIANZAS IMPORTANTES Y CON GRAN PESO POLÍTICO.

OTRO DE LOS FENÓMENOS DE GRAN IMPORTANCIA EN LA DÉCADA PREVIA A LOS SETENTAS FUE EL SURGIMIENTO DE UNA MAYORÍA DE PAÍSES, TODOS ESTOS EN DESARROLLO Y MUCHOS DE ELLOS NUEVOS EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL. ESTE GRUPO DE PAÍSES, TAMBIÉN LOS QUE SE ENCONTRABAN EN ALGUNO DE LOS DOS BLOQUES, COMO AQUELLOS QUE BUSCABAN SEGUIR UNA TRAYECTORIA INDEPENDIENTE EMPEZARON A SENTIR LOS EFECTOS CADA VEZ MAS FUERTES DE SER UN PAÍS DE MENOR CATEGORÍA DENTRO DE ALGUNO DE LOS DOS SISTEMAS. LOS NO ALINEADOS TIENEN QUE COMPETIR A NIVEL DE PODER EN TÉRMINOS COMERCIALES CON DOS SISTEMAS PERFECTAMENTE ESTRUCTURADOS Y DEMASIADOS FUERTES, DE DONDE LA SITUACIÓN DE LOS PRIMEROS ERA SUMAMENTE DESFAVORABLE. A FINES DE LOS SESENTAS ERA CLARA LA EXISTENCIA DE UNA ESTRUCTURA INTERNACIONAL DE PODER EN LA QUE LAS CONDICIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS NO FAVORECERÍAN A LAS MAYORÍAS, NI DE PAÍSES, NI DENTRO DE LOS PAÍSES.

ANTES DE CONTINUAR HAY QUE INDICAR QUE DICHO MOVIMIENTO DE PAÍSES NO ALINEADOS YA SE HABÍA HECHO PRESENTE EN LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS CUANDO EN LA CONFERENCIA DE BANGKOK DE 1955 EL PUNTO DE PARTIDA DE ÉSTE YA SE APRECIABA. AHÍ ES QUE SE PUEDE HABLAR DE LA INCONFORMIDAD DE ESTOS PAÍSES Y QUE VINIERON A EMERGER, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE DEFINICIÓN, COMO LOS LLAMADOS "PAÍSES DEL TERCER MUNDO", O "PAÍSES SUBDESARROLLADOS" O "PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO".

LA INDICACIÓN ANTERIOR SE HACE CON EL FIN DE NO CREAR CONFUSIÓN DE TÉRMINOS AFINES Y POR CUESTIONES DE EXPOSICIÓN.

DE AQUÍ SE PUEDE INDICAR ALGO MUY IMPORTANTE PARA EL OBJETIVO DEL PRESENTE TRABAJO QUE ES EL MOVIMIENTO TERCERMUNDISTA Y AL QUE MÉXICO JUGÓ UN PAPEL IMPORTANTE EN LOS AÑOS SESENTAS.

EL MOVIMIENTO TERCERMUNDISTA, A GROSSO MODO, EMERGIÓ, PUES, COMO LA INSISTENTE SERIE DE RECLAMOS DE LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS HACIA LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS O DE MAYOR DESARROLLO. RECLAMO QUE CONLLEVABA UNA MAYOR PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA, TRATO MAS JUSTO Y EQUITATIVO PARA LAS NACIONES QUE ERAN MAYORÍA Y QUE NO PODÍAN COMPETIR CON LOS MAS DESARROLLADOS. CLARO ESTÁ, EL PODER POLÍTICO Y ECONÓMICO SE ENCONTRABA EN UNOS CUANTOS PAÍSES, DE AHÍ LA IMPORTANCIA DE LOS PAÍSES RECLAMANTES.

(UNA RAZÓN MUY GENERAL DE LA SITUACIÓN DE ESTOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS O PAÍSES DEL TERCER MUNDO ERA, FUNDAMENTALMENTE, EL NO TENER LOS MEDIOS SUFICIENTES PARA TENER PODER EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y POLÍTICA DEL SISTEMA MUNDIAL.

NO ES SINO HASTA 1964 CUANDO TIENE LUGAR LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL COMERCIO Y DESARROLLO (UNCTAD I) COMO ORGANISMO MUNDIAL QUE CUESTIONARÍA LA TENSIÓN PROVOCADA POR LA CRECIENTE BRECHA ENTRE LOS NIVELES DE INGRESO DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO Y LOS PAÍSES DESARROLLADOS.)

LOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES DE ESTA CONFERENCIA FUERON: CREAR MECANISMOS OBLIGATORIOS QUE MODIFICARAN LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO DESIGUAL, DEL FINANCIAMIENTO, PENETRACIÓN DE TRANSNACIONALES Y DE CAPITAL EXTRANJERO, ETC.

(POR FORTUNA, ESTA PRIMERA CONFERENCIA NO DECAYÓ COMO LLEGÓ A SUCEDER CON OTROS ORGANISMOS INTERNACIONALES. EL RESULTADO MAS SIGNIFICATIVO FUE EL SURGIMIENTO DEL LLAMADO "GRUPO DE LOS 77", SIENDO ESTOS EL NÚMERO DE INTERVENTORES O PAÍSES QUE PEDÍAN DEMANDAS DENTRO DE ESTA CONFERENCIA.)

LA FUERZA QUE FUE ADQUIRIENDO ESTA CONFERENCIA SE REFLEJÓ EN SU SEGUNDO INTENTO DE NEGOCIACIÓN. ASÍ, LA UNCTAD II, CELEBRADA EN 1968 CON LA "DECLARACIÓN DE ARGEL" EXPLICÓ LOS -- MAYORES INTENTOS GLOBALES DE NEGOCIACIÓN MULTILATERAL, MISMOS QUE ESTABAN LEJOS DE SU ÉXITO.

LA CONFERENCIA SE INICIÓ CON UNA BRECHA FORMIDABLE -- ENTRE LAS POSICIONES DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO Y LOS PAÍSES DESARROLLADOS. LOS PRIMEROS INSISTÍAN EN NEGOCIAR EN BLOQUE ANTE LA DESAPROBACIÓN DE LOS PAÍSES AVANZADOS QUE IMPONÍAN EL PODER DERIVADO DE SU FUERZA ECONÓMICA.

EN DEFINITIVA, SI LA UNCTAD I ESTUVO LEJOS DE CUMPLIR SUS OBJETIVOS, LA UNCTAD II NO SE QUEDÓ ATRÁS.

PERO, LO MAS SIGNIFICATIVO, EN EL ASPECTO POSITIVO DE LA UNCTAD II RADICÓ EN EL HECHO DE QUE EL SISTEMA DE GRUPOS -- FUE MUY EFICAZ. ELLO LO EXPLICA EL HECHO DE QUE EL "GRUPO DE -- LOS 77" HIZO POSIBLE EL ENCUENTRO DE LOS ELEMENTOS COMUNES A -- TODAS LAS NACIONES DEL TERCER MUNDO. CLARO ESTÁ, LA NUEVA ES-- TRATEGIA A PREPARAR RADICABA EN LA UNIDAD DE PROPÓSITOS Y DE -- POLÍTICAS DE ACCIÓN DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO; HA--- BRÍA DE SER TODO ELLO, EL CENTRO NECESARIO DE REFERENCIA PARA EL ÉXITO DE LA UNCTAD III. (4).

EN ABRIL Y MAYO DE 1972, SE REÚNEN EN CHILE YA NO 77 SINO 96 PAÍSES, PARA DEFENDER EN LA UNCTAD III LOS PUNTOS ES-- PECÍFICOS DE LA CAUSA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO. TODO ES-- TO LO EXPLICA LA ELABORACIÓN, PREVIA REUNIÓN EN LIMA, PERÚ EN -- OCTUBRE Y NOVIEMBRE DE 1971, DE UNA CARTA QUE LLEVARA IMPLÍCI-- TA LAS INICIATIVAS DE ESTOS PAÍSES. (5).

(4) EL ESQUEMA DE LA DESIGUALDAD DE RELACIONES ECONÓMICAS SE -- OBSERVA EN EL ARTÍCULO DE IFIGENIA NAVARRETE. " LA ONU Y -- LA FORMACIÓN DE UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL " -- EN COMERCIO EXTERIOR, VOL. 25, No. 17, DIC., 1975. PP. 13-- 89-1396.

SOBRE LA CARTA. " ANTECEDENTES DE UN NUEVO ORDEN INTERNA-- CIONAL" EN JUSTICIA ECONÓMICA INTERNACIONAL, ET. AL. F.C.E., MÉXICO, 1976. P. 37.

(5) IBID., P. 39

POR LO MISMO, ASI SE PREPARÓ LA ESTRATEGIA GLOBAL Y LOS ACUERDOS SOBRE PUNTOS ESPECÍFICOS QUE SE DEFENDERÍAN EN LA UNCTAD III. DICHA REUNIÓN FUE CONVOCADA EN UN MOMENTO EN EL QUE SE DEBATÍAN CUESTIONES SOBRE LA REFORMA DEL SISTEMA - MONETARIO INTERNACIONAL Y EN EL QUE SE ANUNCIÓ LA DECISIÓN POR PARTE DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS O PAÍSES DESARROLLADOS DE REALIZAR EN 1973 NEGOCIACIONES COMERCIALES Y MULTILATERALES EN EL SENO DEL GATT. HECHO QUE EXPLICA EL QUE LOS -- PAÍSES DESARROLLADOS NO SE MOSTRARAN DISPUESTOS A ATENDER -- FAVORABLEMENTE LAS PETICIONES HECHAS POR LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO DURANTE LA CONFERENCIA.

" LA SINGULARIDAD DE LAS RESOLUCIONES ADOPTADAS EN ESTA REUNIÓN RADICÓ EN QUE LAS ESFERAS QUE TRADICIONALMENTE HAN SIDO DE LA COMPETENCIA - DE LA UNCTAD , COMO SON EL FINANCIAMIENTO Y - EL COMERCIO, EN PARTICULAR, EL COMERCIO DE -- LOS PRODUCTOS PRIMARIOS Y EL ENDEUDAMIENTO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO. EN CAMBIO SE LOGRARON AVANCES SIGNIFICATIVOS EN OTROS DE ACTIVIDAD DE LA UNCTAD, COMO EL - ACUERDO SOBRE MEDIDAS ESPECIALES EN FAVOR DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO O MENOS ADELANTADOS Y DE LOS PAÍSES SIN LITORAL "(6).

PERO ANTE LA INMINENTE CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL LOS MECANISMOS DE DEFENSA DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO FUERON DÉBILES. LOS PAÍSES DESARROLLADOS VEN LA COYUNTURA O ENTRAN A UN MOMENTO EN QUE LA LUCHA POR LA SUPERVIVENCIA LLEVABA A -- POLÍTICAS ALTAMENTE NACIONALISTAS. ES EVIDENTE PENSAR QUE ELLO AFECTABA A LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, SOBRE TODO POR SU IMPOSIBILIDAD Y SU ÍNFIMO DEBER DE NEGOCIACIÓN. (7)

(6) IDEM.

(7) VÉANSE LOS INFORMES DE LA UNCTAD, PARA CONSIDERAR LA EVOLUCIÓN DE LOS LOGROS.

NO OLVIDANDO EL PAPEL QUE JUGÓ LA ONU EN LOS ESFUERZOS POR ATENUAR LA SITUACIÓN POLÍTICA PREVALECIENTE A FINES DE LOS AÑOS SESENTAS SE INDICARÁ QUE: LA ONU PARA PODER APOYAR ESTOS MOVIMIENTOS REINVINDICATIVOS DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, TOMÓ CIERTAS MEDIDAS DE CARÁCTER ESPECIAL.

EN EL AÑO DE 1961, LA ONU ELABORÓ EL LLAMADO "PROGRAMA PARA EL PRIMER DECENIO DEL DESARROLLO" CUYOS OBJETIVOS FUERON ESTRECHAR LA BRECHA DE INGRESO Y PARTICIPACIÓN ECONÓMICA ENTRE LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS. PERO LAS PROPUESTAS DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS Y PROGRAMAS DE AYUDA CHOCARON CON BARRERAS POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES DE TIPO ESTRUCTURAL, Y QUE INCIDIERON EN EL FRACASO DE DICHA ESTRATEGIA.

LOS MAYORES LOGROS DE ESTA ESTRATEGIA, MAS BIEN, SE FIERON EN OTROS RENGLONES, TALES COMO: EL MAR, EL ESPACIO EXTERIOR, FONDOS MARINOS, ETC. ESTOS LOGROS SE CONVIRTIERON EN RESOLUCIONES IMPORTANTES NO A CORTO SINO A LARGO PLAZO.

LOS FACTORES QUE LIMITARON EL BUEN LOGRO DE LA ORGANIZACIÓN FUERON LOS SIGUIENTES: A) LA PRESENCIA, AUN, DEL CONCEPTO DE AYUDA Y ASISTENCIA EN FORMA DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS, PERO QUE NO AYUDARÍA A LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y, B) LA Poca DISPOSICIÓN DE LOS PAÍSES PODEROSOS TANTO ECONÓMICA COMO POLÍTICAMENTE A DAR CONCESIONES IMPORTANTES DENTRO DE LA ORGANIZACIÓN.

COMO ENTIDAD AUTÓNOMA DE ORGANIZACIÓN, DEFINITIVAMENTE, NO HIZO NADA, SINO QUE FUERON SUS MIEMBROS LOS QUE DEFINIERON EL AVANCE DE ESTA ESTRATEGIA DE UNA MANERA POSITIVA, PUES YA SABEMOS QUE SON SUS MIEMBROS LOS QUE DE HECHO PERMITEN O COOPERAN PARA QUE SE AVANCE O SIMPLEMENTE USAN SU PODER PARA QUE LA ORGANIZACIÓN SE QUEDE ESTANCADA. (8)

(8) PARA ANALIZAR MAS EXHAUSTIVAMENTE A LA ONU, VÉASE LA OBRA DE ROSARIO GREEN Y BERNARDO SEPÚLVEDA. LA ONU: EL DILEMA A LOS VEINTICINCO AÑOS, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO. 1970.

ESTADOS UNIDOS Y LAS GRANDES POTENCIAS COOPERARON POCO EN ESTE RENGLÓN DE LA ESTRATEGIA ECONÓMICA, POLÍTICA Y SOCIAL MUNDIAL.

EL PAPEL DE MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS EN ESTE MOVIMIENTO INTERNACIONALISTA FUE SOLO DE OBSERVADOR EN REUNIONES Y CONFERENCIAS. APORTÓ POCAS INICIATIVAS DE LAS CUALES LA MAS SIGNIFICATIVA FUE LA DE LA LUCHA CONTRA EL DOLARISMO, DESTACÁNDOSE POR SUS INICIATIVAS Y AMPLIA PARTICIPACIÓN (NÓTENSE LOS CASOS DE LA UNCTAD I Y II, POSTERIORMENTE). POSITURA DE MÉXICO DE POCAS INICIATIVAS PERO QUE NO SE RADICALIZABA.

POR OTRA PARTE, NO FUE SINO HASTA LA UNCTAD III CELEBRADA EN CHILE EN 1972- TAL COMO SE INDICÓ ANTERIORMENTE- CUANDO MÉXICO EMPIEZA A SALIR DE SU AISLAMIENTO EN LOS FOROS INTERNACIONALES PROPONIENDO LA LLAMADA "CARTA DE LOS DEBERES Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS" Y EN LA CUAL ASUMIRÍA UNA PARTICIPACIÓN MAS ACTIVA A NIVEL INTERNACIONAL. ESTE PUNTO SE TRATARÁ MAS ADELANTE CON MAS DETALLE, RECALCANDO CIERTOS FACTORES Y PRINCIPIOS QUE CONDICIONARON, EN ÚLTIMA INSTANCIA, LA PROPUESTA Y QUE LA LLEVARON AL FRACASO.

AHORA BIEN, CON TODO ESTO MÉXICO REGIONALMENTE PARTICIPÓ EN LOS MOVIMIENTOS LATINOAMERICANOS Y DE INTEGRACIÓN CON UNA POBRE IMAGEN, PUES EL PROBLEMA FUNDAMENTAL A NIVEL REGIONAL ERA COMERCIAL, EN TANTO QUE POR LA VECINDAD GEOGRÁFICA CON LOS EE.UU. CONCENTRABA MAS DEL 60% DE ÉSTE. EL GRADO DE DEPENDENCIA ERA DIFÍCIL DE SOCAVAR. ESTO NO QUIERE DECIR QUE MÉXICO NO HAYA PARTICIPADO EN EL ORDEN INTERNACIONAL DESDE LA POSGUERRA, SÍ LO HIZO, SOBRE TODO EN AMÉRICA LATINA. PARTICIPÓ EN LA CREACIÓN DE LA ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO (ALALC) Y DE LA CUAL MÉXICO ES MIEMBRO. DICHO

ORGANISMO, DESDE EL PUNTO DE VISTA ECONÓMICO, NO HA SIDO PRIORITARIO PARA MÉXICO.

LOS INTENTOS DE INTEGRACIÓN POR COMBATIR LA DEPENDENCIA EN EL ÁREA, A PESAR DEL ESFUERZO POR PARTE DE LA ALALC, EL PACTO ANDINO Y EL MERCADO COMÚN LATINOAMERICANO, SON CASI NULOS.

ES DECIR, EN LO RELATIVO A LA INTEGRACIÓN, COMO LO CORRESPONDIENTE A LAS PRINCIPALES CUESTIONES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, AMÉRICA LATINA SE TAMBALEA SIN NINGUNA DIRECCIÓN CLARA EN RESPUESTA A LAS CRECIENTES PRESIONES DE LOS PROBLEMAS INTERNOS Y EXTERNOS NO RESUELTOS.

POR OTRO LADO, MÉXICO HA VISTO CON SIMPATÍA MAYOR SU PARTICIPACIÓN DENTRO DEL SISTEMA DE NACIONES POR LA LÍNEA DE LA UNCTAD (ORGANISMO INTERNACIONAL QUE LLEGÓ A PERDER CIERTA FUERZA COMO AGENCIA CENTRAL DE DESARROLLO) QUE POR EL ECOSOC.

EN ESTA MEDIDA MÉXICO NO OBSERVA, DE MANERA INMEDIATA, SU RESTRINGIDO MARGEN DE NEGOCIACIÓN PARA REDUCIR LA DEPENDENCIA COMERCIAL RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, MÉXICO HA LLEGADO A SEGUIR ASI EL CAMINO DE LA BILATERALIDAD, SOBRE TODO CON LOS ESTADOS UNIDOS, PUES EL CARÁCTER DE LOS ESTADOS CAPITALISTAS -- DEPENDIENTES NO UNIFICÓ SINO QUE DESUNIÓ A ÉSTOS COMO UN FACTOR FUNCIONAL.

LA INFLUENCIA NORTEAMERICANA EN EL ÁREA SE VIÑO A REALIZAR RESPECTO A SUS INTERESES POR LA VÍA BILATERAL, MIENTRAS QUE LA VÍA MULTILATERAL SE REALIZÓ PARA MANTENER UN CONTACTO DE INFLUENCIA A NIVEL GLOBAL.

QUE MÉXICO ESTABA DENTRO DE LA ESTRATEGIA GLOBAL DE LOS EE.UU. NO FUE AFECTADO TAN GRANDEMENTE POR LA CRISIS ECONÓMICA INTERNACIONAL COMO OTROS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA. FUE LA LLAMADA "ALIANZA PARA EL PROGRESO" Y LOS PROGRAMAS DE AYUDA DE LA AGENCIA INTERNACIONAL DE DESARROLLO (AID) QUE PERMITIERON EL PASO A LA ESTRATEGIA DE PENETRACIÓN DE CAPITAL NORTEAMERICANA.

PARA MÉXICO LOS PROGRAMAS DE AYUDA NORTEAMERICANA FUERON MENOS IMPORTANTES QUE LA VINCULACIÓN ECONÓMICA ESTRUCTURAL. ELLO LO EXPLICA EL FACTOR TAN IMPORTANTE QUE VINCULA A MÉXICO EN SU RELACIÓN CON LOS EE.UU., COMO YA SE HA MANIFESTADO ANTERIORMENTE: LA VEICINDAD GEOGRÁFICA.

PARA 1970, Y A CAUSA DE LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL EE.UU. REPLANTEA DE MANERA ANÁLOGA A LOS AÑOS ANTERIORES LA NECESIDAD DE UNA MAYOR SEGURIDAD CON RESPECTO AL ÁREA DEBIDO A LA CRISIS ECONÓMICA NORTEAMERICANA Y A LA INSURGENCIA DE NUEVOS ELOS DE PODER MUNDIAL.

CON ELLO, MÉXICO PROPONE LA FORMACIÓN DE UN CONSEJO DE SEGURIDAD PARA AMÉRICA LATINA Y EL AUMENTO DE LA INTERDEPENDENCIA COMERCIAL, TODO PARA ASIGURAR EL SUMINISTRO DE CIERTOS PRODUCTOS Y LA PRESENCIA DE SUS MERCADOS. ES DECIR, PARA LOS EE.UU. ERA UN PELIGRO DEJAR LA "RELACIÓN ESPECIAL" CON AMÉRICA LATINA A OTROS PODERES EXTRANJEROS. (9).

ESTE INTERÉS ESPECIAL DE LOS EE.UU. LLEGA A CONFIRMAR LA PREMISA FUNDAMENTAL DEL GOBIERNO DE WASHINGTON DE PLANTEAR SIEMPRE SU POLÍTICA INTERNACIONAL EN FUNCIÓN DE SUS INTERESES ECONÓMICOS FUNDAMENTALES.

(9) VÉASE. INFORME ROCKEFELLER, P. 24, (DOCUMENTO ORIGINAL CITADO POR VARIO CUEDA. ALCANCES Y LÍMITES... OP. CIT., --- "EL INFORME ROCKEFELLER ...", P. 267.

PERO LOS REPRESENTANTES QUE FAVORECIAN ESTE INTERÉS DE EE.UU. HACIA AMÉRICA LATINA SE OBSERVAN EN EL PAPEL QUE JUEGAN LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES QUE CONOCÍAN BIEN COMO OPERAR EN EL ÁREA LATINOAMERICANA.

ESTA POSTURA LATINOAMERICANA NO HIZO MAS QUE AUMENTAR LAS DIFERENCIAS LATINOAMERICANAS Y OBSTACULIZAR LA INTEGRACIÓN.

EN EL CASO DE MÉXICO, ESTA NUEVA ESTRATEGIA NO SIGNIFICÓ GRANDES CAMBIOS. ESTO LO PUEDEN EXPLICAR LA ESTABILIDAD POLÍTICA Y DE DEPENDENCIA ECONÓMICA.

(EN 1970, CUANDO ASUME EL PODER ECHEVERRÍA, LA SITUACIÓN INTERNACIONAL PARA MÉXICO NO ERA MUY FAVORABLE. VÉASE LA CRISIS ECONÓMICA NORTEAMERICANA Y LOS CAMBIOS EN LA POLÍTICA INTERNACIONAL.

" LOS GRANDES CAMBIOS INTERNACIONALES OCURRIDOS A PARTIR DE LA SEGUNDA MITAD DE LOS AÑOS SESENTAS, QUE LLEVARON A EE.UU. A DESLIGARSE DE ANTIGUOS COMPROMISOS, ALTERARON SENSIBLEMENTE EL VIEJO PATRÓN ENTRE MÉXICO Y WASHINGTON. CONSECUENCIA DE ELLO EL NUEVO GOBIERNO ENCONTRARÁ QUE SE HA PERDIDO GRAN PARTE DE LA ANTIGUA CAPACIDAD NEGOCIADORA CON LA POTENCIA HEGEMÓNICA Y QUE EL VALOR ESTRATÉGICO DE LA VECINDAD INMEDIATA YA NO ES ELEMENTO SUFICIENTE PARA OBTENER A CAMBIO CIERTAS CONCESIONES DE TIPO PREFERENCIAL "(10).

ASÍ PUES, LOS EE.UU. REDUJERON LOS FONDOS PARA LA ASISTENCIA ECONÓMICA, COSA QUE A MÉXICO POCO LE INTERESABA - NO OBSTANTE LOS PROGRAMAS DE AYUDA NORTEAMERICANA.

(10) OJEDA, MARIO, ALCANCES Y LÍMITES... OP. CIT., P. 164.

EVIDENTEMENTE MÉXICO SINTIÓ LOS EFECTOS DE LA CRISIS NORTEAMERICANA AL DECIDIR ESTADOS UNIDOS LIMITAR MULTILATERALMENTE TRATOS COMERCIALES. ESTA CRISIS AFECTÓ A MÉXICO MAS BIEN ECONÓMICAMENTE Y NO TANTO POLÍTICAMENTE, CLARO ESTÁ EL PROBLEMA ERA FUNDAMENTALMENTE ECONÓMICO.

(LA SUPUESTA "RELACIÓN ESPECIAL" HIZO QUE MÉXICO BUSCARA NUEVOS CAMINOS, TALES COMO EL DE FORMULAR UNA ESTRATEGIA QUE LLEVARA IMPLÍCITA EL USO DEL RANGO DE INDEPENDENCIA POLÍTICA Y QUE LE DEJARÍA, ASIMISMO, TENER UN COMPROMISO MENOR CON LOS EE.UU.

EN SUMA, DENTRO DE LOS FACTORES QUE EXPRESAN LA VINCULACIÓN MÉXICO-EE.UU., DESTACAN:

"

A) DEPENDENCIA COMERCIAL (CLIENTE COMERCIAL NÚMERO UNO EN AMÉRICA LATINA Y SEXTO EN EL MUNDO). EN 1971, LAS IMPORTACIONES PROVENIENTES DE LOS EE.UU. ASCENDIERON A 1,500 MILLONES DE DÓLARES MIENTRAS QUE LAS EXPORTACIONES APENAS Y LLEGABAN A 900 MILLONES DÓLARES (63% DEL COMERCIO TOTAL DE MÉXICO).

B) LA EMIGRACIÓN DE BRACEROS, QUE EN 1970 LLEGÓ A 90 MIL TRABAJADORES ILEGALES

C) EL NARCOTRÁFICO Y EL CONTRABANDO

D) EL PROBLEMA DE LAS AGUAS DEL RÍO COLORADO, ETC.

E) LA DEUDA PÚBLICA.

LA INVERSIÓN NORTEAMERICANA ERA IMPORTANTE EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA INTERNA, MIENTRAS QUE LA DEUDA ESTABA CONTRATADA CON LOS BANCOS NORTEAMERICANOS, TANTO PÚBLICOS COMO PRIVADOS "(11)."

(11) PARA CONOCER MAS DETALLADAMENTE LOS PROBLEMAS DE LA DEUDA EXTERNA DE MÉXICO HACIA LOS EE.UU., VÉASE EL ARTÍCULO DE ROSARIO GREEN: "DEUDA EXTERNA Y POLÍTICA EXTERIOR: LA VUELTA A LA BILATERALIDAD EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES DE MÉXICO" EN: CONTINUIDAD Y CAMBIO EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO: 1977, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1977. PP. 63-89.

ANTE ESTE PANORAMA DE CAMBIOS EN LA POLÍTICA INTERNACIONAL Y LA GRAVE CRISIS ECONÓMICA NORTEAMERICANA A PRINCIPIOS DE LOS AÑOS SETENTAS, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA DECLARABA:

" MÉXICO NO PRETENDE UN TRATO PREFERENCIAL DE EE.UU. SINO QUE NUESTROS CONTACTOS E INTERCAMBIOS SE RIJAN POR LAS NORMAS DE LA EQUITAD Y RESPETO QUE DEBIERAN PRESIDIR TODAS LAS RELACIONES INTERNACIONALES "(12).

AL IGUAL QUE EL TERCER MUNDO MÉXICO SUFRIÓ LOS EMBAATES DE LA CRISIS QUE ENCABEZABA EE.UU.. MÉXICO TENÍA QUE ----- AFRONTAR, PUES, LOS MISMOS TÉRMINOS DE NEGOCIACIÓN QUE EL RESTO DE LOS PAÍSES EN SUS RELACIONES CON LOS EE.UU.. MÉXICO SINTIÓ A LA VEZ DURAS Y TREMENDAS PRESIONES TANTO EXTERNAS COMO INTERNAS.

MÉXICO SIMPATIZÓ DE ESTA MANERA CON LOS MOVIMIENTOS PROGRESISTAS Y QUE CONFORMABAN A LA MAYOR PARTE DE LOS PUEBLOS DEL MUNDO Y AL QUE ESTABAN SOMETIDOS A AFRONTAR LA CRISIS, ENMARCADA, FUNDAMENTALMENTE, EN: LA CRISIS DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL, LA CRISIS DEL PETRÓLEO Y LA CRISIS DE ESCASEZ DE ALIMENTOS. MÉXICO SE LLEGÓ A CONVERTIR, EN ESTE PROCESO DE --- CAMBIOS DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, EN UN GRAN LÍDER -- POR LAS CAUSAS DE LOS PAÍSES MENOS FAVORECIDOS.

(FUÉ EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA QUIEN AFRONTARÍA ESTA SITUACIÓN CRÍTICA CONSIDERANDO LA NUEVA TÓNICA A SEGUIR DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO: APOYAR LA LUCHA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO Y QUE EN SU MAYORÍA SE HALLABAN EN UNA POSICIÓN -- DE DESVENTAJA CON RESPECTO A LOS PAÍSES DESARROLLADOS TANTO -- SOCIALISTAS COMO CAPITALISTAS.)

(12) GARCÍA ROBLES, ALFONSO, ET. AL. SEIS AÑOS DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, 1970-1976, MÉXICO, S.R.E., 1976. P. 54.

COMO SE ANALIZARÁ MAS ADELANTE Y DE MANERA MAS DETALLADA, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA, A NIVEL INTERNACIONAL, AGILIZARÍA LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA PROPONIENDO LA LLAMADA "CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS"; PROPUESTA MISMA QUE LOGRARÍA, A NIVEL REGIONAL, CIERTAS VENTAJAS DE NEGOCIACIÓN PARA LA CAUSA DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, TAL ES EL CASO, LA INICIATIVA DE LA CREACIÓN DEL SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO (SELA) Y LA NAVIERA MULTINACIONAL DEL CARIBE (NAMUCAR), ENTRE OTRAS.

POR OTRA PARTE, CHINA HABÍA HECHO SU APARICIÓN EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL COMO NUEVO POLO INDEPENDIENTE DE PODER Y MÉXICO BUSCÓ DE INMEDIATO UN ACERCAMIENTO COMO INTENTO DE DIVERGIFICACIÓN POLÍTICA. EN SU TRADICIONAL APEGO AL DERECHO LA REPRESENTACIÓN DE MÉXICO EN LAS NACIONES UNIDAS APOYÓ LA ENTRADA DE LA CHINA POPULAR EN EL SENO DE LA ORGANIZACIÓN; EN OCTUBRE DE 1971 EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA DECLARÓ QUE MÉXICO RECONOCÍA COMO GOBIERNO LEGÍTIMO DE CHINA AL DE CHINA POPULAR.

LA REPRESENTACIÓN DE LAS DEMANDAS DEL TERCER MUNDO EN LOS DISCURSOS DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA TRASCENDIERON EL ÁMBITO INTERNACIONAL.

EL 5 DE OCTUBRE DE 1971, EN SESIÓN PLENARIA DE NACIONES UNIDAS, DECLARÓ:

" POR FORTUNA, LA SOLIDARIDAD DE LAS NACIONES EN VÍAS DE DESARROLLO CONSTITUYE HOY UNA FUERZA POLÍTICA EN LA FORMULACIÓN DE NUEVAS ESTRATEGIAS " (13).

(13) IBID., P. 172.

EN ABRIL DE 1972, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA PROPONE --
LA FORMULACIÓN DE LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMI-
COS DE LOS ESTADOS (VÉASE LA EVOLUCIÓN DE LA UNCTAD III EN --
PÁRRAFOS ANTERIORES).

EN JUNIO DE 1972 EN VISITA OFICIAL A LOS EE.UU. SIGUIÓ
INSISTIENDO SU POSTURA SOLIDARIA, EXPRESABA:

" NINGÚN EQUILIBRIO PUEDE FUNDARSE SOBRE LA IN-
CONFORMIDAD DE LA MAYOR PARTE DE LOS HABITAN-
TES DEL MUNDO. NUESTROS PUEBLOS TIENEN CON---
CIENCIA DE QUE SU MISERIA PRODUCE RIQUEZA PA-
RA OTROS. LOS RENCORES ACUMULADOS EN CONTRA --
DEL COLONIALISMO POLÍTICO RENACEN AHORA EN --
CONTRA DEL COLONIALISMO POLÍTICO " (14).

AHORA BIEN, ES CONVENIENTE ANALIZAR EL ASPECTO ECONÓ--
MICO INTERNACIONAL, ESTO PARA DARLE UN SENTIDO MAS COHERENTE AL
ANÁLISIS INTERNACIONAL RESPECTO A PUNTOS CONCRETOS DE LA ECONOMÍA
MEXICANA CON EL EXTERIOR, MISMOS QUE EXPLICARAN LA POSICIÓN
ADOPTADA POR MÉXICO EN EL PERIODO 1970-1976.

DE HECHO, PARA LOS AÑOS SETENTAS MÉXICO EMPIEZA A DE--
FINIR SU POSTURA INTERNACIONAL ABOGANDO POR LOS INTERESES DE --
LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO.

POR OTRA PARTE, LA "RELACIÓN ESPECIAL" CON LOS EE.UU.,
NO HAY QUE OLVIDAR, YA HABÍA SIDO ACEPTADA AL MOMENTO EN QUE --
MÉXICO ADOPTA LA NUEVA POSICIÓN INTERNACIONAL. ASÍ PUES, LA EXI-
GENCIA DE LA ECONOMÍA MEXICANA RESPECTO AL EXTERIOR, DADA POR LA
DEPENDENCIA, OBLIGÓ A QUE SE DIERA ESA "RELACIÓN ESPECIAL" CON --
LOS EE.UU.

(14) BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S.A. SEIS DE POLÍTICA
EXTERIOR MEXICANA 1970-1976, MÉXICO, P. 11.

B) LA CRISIS ECONÓMICA INTERNACIONAL

ES MENESTER INDICAR, QUE NO ES SINO HASTA 1967 --- CUANDO EL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL ENTRA EN CRISIS. DE HECHO, YA A FINES DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTAS LA BALANZA DE PAGOS DE LOS ESTADOS UNIDOS COMIENZA A SER PREPONDERANTEMENTE DEFICITARIA CON FRECUENCIA, DEBIDO A LOS PRÉSTAMOS AL EXTERIOR Y GASTOS DE GUERRA EN COREA Y VIETNAM, -- RECONSTRUCCIÓN DE EUROPA, INVERSIONES CRECIENTES EN EUROPA, JAPÓN, CANADÁ, MEDIO ORIENTE Y AUSTRALIA.

SIENDO LOS EE.UU. UNA DE LAS SUPERPOTENCIAS CON -- MAYOR PODER ECONÓMICO Y POLÍTICO MUNDIAL, ES EVIDENTE SEÑALAR QUE LA CRISIS DESATADA ENTONCES SE DEBIÓ, ANTES QUE NADA, AL FUNCIONAMIENTO DE LA ESTRUCTURA CAPITALISTA DEL GRAN BLOQUE DE PODER. ESTO EN CUANTO AL PODER ECONÓMICO INTERNACIONAL QUE JUEGAN LOS EE.UU. PARA SALVAGUARDAR SUS INTERESES. CLARO ESTÁ, MÉXICO NO FUE NADA AJENO A ESTA SITUACIÓN CRÍTICA DE LA ECONOMÍA MUNDIAL.

CON TODO ESTO, TRATARÉ, EN ESTE PUNTO, DE SEÑALAR ALGUNAS CARACTERÍSTICAS Y FACTORES DE CARÁCTER ECONÓMICO -- INTERNACIONAL QUE INFLUYEN EN LA ECONOMÍA MEXICANA Y EN EL PROCESO DE ELABORACIÓN DE UNA POLÍTICA EXTERIOR CAPAZ -- DE DEMOSTRAR CUÁN VULNERABLE ES LA ESTRUCTURA GENERAL DE -- UN PAÍS CAPITALISTA SUBDESARROLLADO ANTE LOS EMBATES CRÍTICOS DEL SISTEMA ECONÓMICO Y POLÍTICO INTERNACIONAL.

COMO SE VERÁ MAS ADELANTE, AL ANALIZAR LA SITUACIÓN INTERNA DEL PAÍS EN LOS INICIOS DE LOS SETENTAS SE -- HARRÁ DE INDICAR QUE EN EL NIVEL ECONÓMICO MÉXICO LLEGÓ A RESPONDER, EN PARTE, A LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO, COMO -- PARTE DE SU PROGRAMA POLÍTICO ECONÓMICO PARA HACER FRENTE

A LA CRISIS, EN TÉRMINOS DE CRECIMIENTO ECONÓMICO (COMPARADO - CON LOS PAÍSES EN DESARROLLO, EL CRECIMIENTO TAMBIÉN SIGNIFICÓ UNA DESIGUALDAD ECONÓMICA Y LA INEXISTENCIA DE PARTICIPACIÓN - POLÍTICA DE LOS CIUDADANOS).

[COMO SE HA DEDUCIDO, AL INICIO DE LOS SETENTAS EL --- GOBIERNO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA SE ENCUENTRA CON DIFÍCILES CUELLOS DE BOTELLA QUE LO VAN A OBLIGAR A REPLANTEAR SU POLÍ-- TICA ECONÓMICA. EN LO POLÍTICO, LA CRISIS SE REFLEJÓ EN LA --- PÉRDIDA DE LEGITIMIDAD DEL SISTEMA; EN LO ECONÓMICO, LAS PAU-- TAS A SEGUIR SIEMPRE CHOCARON O NO TUVIERON ÉXITO SIN PONDERAR LA SITUACIÓN ECONÓMICA GLOBAL DE MANERA ATINADA, Y SOBRE TODO LAS REPERCUSIONES DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA] (VÉASE DE NUE-- VA CUENTA LA RELACIÓN Y VINCULACIÓN DE MÉXICO CON EL VECINO -- DEL NORTE EN FUNCIÓN DE UNA DEPENDENCIA ECONÓMICO-ESTRUCTURAL).

(ASÍ PUES, LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE FORMULA EL GO---- BIERNO DE ECHEVERRÍA SE ELABORA DE MANERA QUE HALLA CONCORDAN-- CIA ENTRE LOS OBJETIVOS INTERNOS Y LA SITUACIÓN ECONÓMICA IN-- TERNACIONAL, SOBRE TODO RESPECTO A LA RELACIÓN ECONÓMICA QUE - GUARDA CON LOS ESTADOS UNIDOS.)

INDEPENDIENTEMENTE DE LA DEPENDENCIA ECONÓMICO-ESTRUC-- TURAL A QUE ESTÁ SOMETIDO MÉXICO EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL, & EL CASO NOS OBLIGA, POR CUESTIONES METODOLÓGICAS Y DE OBJE-- TIVOS, DISEÑAR BREVEMENTE UN BOSQUEJO QUE NOS LLEVE A LA REVI-- SIÓN DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA; LA SITUACIÓN ECONÓMICA NORTEAMERICANA Y SUS REPERCUSIONES EN MÉXICO, Y LAS RELACIONES ECONÓMICAS DE MÉXICO CON EL MUNDO.

POR OTRA PARTE, DESDE FINALES DE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS EL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA FUE CRÍTICA, TANTO POR PROBLEMAS ESTRUCTURALES INTERNOS (COMO SE ANALIZARÁ EN LA SIGUIENTE PARTE) COMO EXTERNOS.

PARTICULARMENTE, DEBIDO A LA AUSENCIA DE UNA REFORMA AL ESTRICTO PROTECCIONISMO INDUSTRIAL QUE HUBIERA MEJORADO LA COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL DE LA PLANTA INDUSTRIAL, ÉSTA PROVOCÓ LA EXPANSIÓN DEL DÉFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS.

PARA 1969, DEL TOTAL DE ARTICULOS IMPORTADOS, QUE ASCENDIO A 2,078 MILLONES DE DÓLARES, 1,687.9, O SEA EL 81%, FUERON POR CONCEPTO DE BIENES DE PRODUCCIÓN. EN CONTRA PARTIDA LAS EXPORTACIONES LLEGARON A UN TOTAL DE 1,384 MILLONES DE DÓLARES, DE LOS CUALES SOLO 302.4 MILLONES (21%) CORRESPONDIERON A LA INDUSTRIA MANUFACTURERA. (15).

ESTO NOS DA UNA IDEA MAS O MENOS CLARA DEL POCO ÉXITO DE LA INDUSTRIA MEXICANA EN TÉRMINOS DE COMPETITIVIDAD EN EL MERCADO INTERNACIONAL.

NO SE DEBE OLVIDAR QUE MÉXICO ENTONCES SUBSANABA SU BALANZA DE PAGOS POR EL SUPERÁVIT TURÍSTICO Y LAS TRANSACCIONES FRONTERIZAS.

(ASI PUES, EL PAPEL QUE JUEGA EL TURISMO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL PAÍS LLEGA A BAJAR NO SOLO POR EL AUMENTO DESPROPORCIONAL DE LAS IMPORTACIONES FRENTE A LAS EXPORTACIONES, SINO, INCLUSO, POR EL DETERIORO DEL MISMO SECTOR TURISMO QUE EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS TUVO MAYOR CRECIMIENTO EN EGRESOS QUE EN INGRESOS.)

(15) INFORME DEL BANCO DE MÉXICO APARECIDOS EN BANAMEX, S.A. EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVII, No. 542, ENERO DE 1971.

SECTOR TURISMO EN EL INTERIOR
(MILLONES DE DÓLARES)

	ENTRADA DIVISAS	SALIDA DIVISAS
1960	155.3	40.5

NOTA: EL SECTOR TURISMO EN EL EXTERIOR REPRESENTÓ EL 32.9% DE LOS INGRESOS POR ESTE CONCEPTO. (16)

EN 1970 LA SITUACIÓN SE HIZO MAS CRÍTICA, PUES LA ENTRADA DE TURISTAS AUMENTÓ EN UN 8% MIENTRAS QUE LA SALIDA LO HIZO EN UN 18%. EL ÍNDICE DE OCUPACIÓN HOTELERA FUE EL MAS BAJO DESDE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS. (17)

TANTO LA SITUACIÓN DEL TURISMO COMO LA DE LA BALANZA DE PAGOS, EN GENERAL, AFECTARON AL PAÍS POR LA SOBREVALUACIÓN DEL PESO MEXICANO. CLARO ESTÁ, POR EL DÉFICIT DEL SECTOR EXTERNO EL PESO SE HALLABA SOBREVALUADO. SOBREVALUACIÓN IMPLICADA RESPECTO, FUNDAMENTALMENTE, AL DÓLAR QUE LLEVÓ AL HECHO DE QUE PARA LOS MEXICANOS LOS DÓLARES FUERAN MAS BARATOS MIENTRAS QUE EL PESO FUERA CARO PARA LOS EXTRANJEROS.

EN SUMA, LA SOBREVALUACIÓN IMPLICÓ BAJO COSTO RELATIVO PARA LAS IMPORTACIONES ASI COMO UN MAYOR ACCESO A LOS VIAJES AL EXTRANJERO.

EL TURISMO YA NO LLEGÓ A FUNCIONAR COMO COMPENSADOR PUES AL MISMO TIEMPO EL DÉFICIT COMERCIAL DE MÉXICO ERA CRECIENTE.

(16) BANAMEX, S.A. "EL NEGOCIO TURÍSTICO", PP. 27-30.

(17) BANAMEX, S.A. "LA ECONOMÍA MEXICANA EN 1970", MÉXICO, 1970. P. 6.

ELLO LO EXPLICA EL SIGUIENTE CUADRO:

COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO (MILLONES DE DÓLARES)						
	1971	1972	1973	1974	1975	1976
IMPORTACIONES	1 186.4	1 492.9	1 159.6	1 605.1	1 745.8	2 075.9
EXPORTACIONES	738.7	999.3	1 113.9	1 162.8	1 103.8	1 366.2
SALDO:	- 447.7	- 443.6	- 445.7	-442.3	- 771.0	- 709.7

(18) FUENTE: DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA

POR OTRO LADO, LA INDUSTRIA SE FAVORECÍA POR LA MAYOR IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL (VÉASE LA POLÍTICA PROTECCIONISTA DEL RÉGIMEN) QUE NO AUMENTABA LA PRODUCTIVIDAD Y LA COMPETITIVIDAD.

LA DEUDA EXTERNA EN EL SECTOR PÚBLICO CRECIÓ APRESURADAMENTE. EL BANCO MUNDIAL SEÑALABA QUE YA EN 1970 ESTA DEUDA PÚBLICA ERA DE 3 511.3 MILLONES DE DÓLARES Y QUE COLOCABA A MÉXICO COMO EL PAÍS CON MAYOR DEUDA DENTRO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y, EN TERCER LUGAR, EN CUANTO A LA PARTICIPACIÓN DEL PAGO DE SERVICIO DE LA DEUDA DENTRO DEL MONTO TOTAL DE LAS EXPORTACIONES CON EL 22.4%.

EL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA, ANTE LA SITUACIÓN CRÍTICA NO ENCUENTRA NI LOGRA ENCONTRAR LOS CAMINOS QUE RESOLVIERAN LA CRISIS DE LA ECONOMÍA INTERNA PRODUCTO DE LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL.

DE ESTA MANERA EL PROGRAMA DEL GOBIERNO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA BUSCARÁ REFORMULAR LA ESTRATEGIA CON LA CUAL HACER FRENTE A LA CRISIS.

(18) EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO 1960-1970:
FUENTE: DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA. BANAMEX, S.A.
"BALANZA DE PAGOS", P. 291.

COMO SEÑALA ROSARIO GREEN:

" LO QUE SE BUSCA, EN RESUMEN, ES PONER DE MANIFIESTO QUE EN LA ACTUALIDAD, COMO EN EL PASADO, DETRÁS DEL ACELERADO ENDEUDAMIENTO PÚBLICO EXTERNO ESTÁ EL APLAZAMIENTO DE PROBLEMAS ESTRUCTURALES MUY GRAVES, COMO SON: LA AUSENCIA DE UNA AUTÉNTICA REFORMA FISCAL QUE ACABE CON LOS PRIVILEGIO DE SECTORES MINORITARIOS PERO MUY PODEROSOS, LA CAPACIDAD DEL SECTOR INDUSTRIAL PARA PRODUCIR BIENES DE CAPITAL; EL TRADICIONAL ATRASO DE LA AGRICULTURA MEXICANA, EL DÉFICIT CRÓNICO DE SU BALANZA COMERCIAL; EL CONTRABANDO; LA CORRUPCIÓN; LA OSTENTACIÓN Y LA INEFICIENCIA BUROCRÁTICA Y... LA EXTRAORDINARIA DEPENDENCIA FINANCIERA DE MÉXICO CON RESPECTO AL EXTERIOR, DONDE EE.UU. DESEMPEÑA UN PAPEL MUY IMPORTANTE, TANTO EN TÉRMINOS DE ORIGEN PRIVADO COMO DE ORIGEN OFICIAL ". (19)

A TODO ESTE DÉFICIT DE LA BALANZA COMERCIAL DE PAGOS, EL SECTOR AGRÍCOLA DE 1967-1969 VINO A IMPLICAR EL PROCESO DE UNA SERIE DE IMPORTACIONES DE ALIMENTOS. CRISIS EN ESTE SECTOR DEBIDO, TAMBIÉN, A LA FALTA DE RECURSOS E INVERSIÓN Y A PROBLEMAS DE CARÁCTER ECONÓMICO-ESTRUCTURAL.

HAY QUE TENER PRESENTE QUE POR LA VINCULACIÓN DE MÉXICO CON EE.UU., QUE ES EL MAYOR PRODUCTOR Y COMPRADOR DEL MUNDO EN TODOS LOS SECTORES, PARA EL CASO DE MÉXICO ESTO EXPLICARÍA LA GRAN CONCENTRACIÓN DE SUS RELACIONES ECONÓMICAS CON EL PAÍS VECINO.

AMÉRICA LATINA NO POSEE, EN GENERAL, EL TIPO DE PRODUCTOS QUE MÉXICO NECESITA IMPORTAR, SOBRE TODO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS, LA VECINDAD GEOGRÁFICA OBLIGA A MÉXICO A QUE ÉSTAS SEAN ABSORBIDAS EN SU MAYORÍA POR LOS EE.UU.

ASI COMO EUROPA TIENE SATURADOS SUS MERCADOS DE MANUFACTURAS, ESTO HACE DIFÍCIL LA PENETRACIÓN DE LOS PRODUCTOS MEXICANOS POCO COMPETITIVOS.

(19) GREEN, ROSARIO. EL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO EXTERNO DE MÉXICO. 1940-1973, MÉX. EL COLEGIO DE MÉXICO, 1976. P. 154.

LA SITUACIÓN DE LOS PAÍSES ASIÁTICOS Y AFRICANOS ES PARECIDA A LA DE MÉXICO EN CUANTO A LA COMPOSICIÓN DE SUS EXPORTACIONES, SIENDO LA MAYORÍA DE ELLOS EXPORTADORES DE MATERIAS PRIMAS.

RESPECTO A LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS, CUANDO NO PROVIENEN DE EE.UU. PROVIENEN DE LOS PAÍSES EUROPEOS CON LOS QUE MÉXICO NO TIENE MUCHAS POSIBILIDADES DE COMPETIR.

TODO ESTE TIPO DE FACTORES INFLUYEN, PUES, EN LA DEPENDENCIA MEXICANA RESPECTO DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA.

PARA MÉXICO, ESTADOS UNIDOS ES, EN DEFINITIVA, EL PAÍS MAS IMPORTANTE PARA SUS RELACIONES ECONÓMICAS.

ESTA VERSIÓN ES CONSIDERADA POR MÉXICO DEBIDO A LA DEPENDENCIA INSCRITA EN LA CENTRALIZACIÓN DE ESTAS RELACIONES Y QUE SE REFLEJA, POR EJEMPLO, EN EL SECTOR TURISMO Y EN LA DEUDA EXTERNA. ESTO POR LAS SIGUIENTES RAZONES:

EN EL AÑO DE 1970 EL DÉFICIT DE LA BALANZA COMERCIAL EN EL RENGLÓN TURÍSTICO SE REFLEJÓ EN EL HECHO DE QUE EL 85% DE LOS TURISTAS PROCEDÍAN DE LOS EE.UU.

AHORA BIEN, NO SOLO ESE PUNTO ES CRÍTICO EN DICHO SECTOR, SINO TAMBIÉN LA POSICIÓN QUE LLEGÓ A TOMAR EE.UU. CONTRA MÉXICO, EN LA ONU, DEBIDO A LAS DECLARACIONES DICTADAS POR MÉXICO EN CONTRA DEL SIONISMO. ESTE HECHO SIGNIFICÓ PARA MÉXICO UNA CONTRACCIÓN DE LA AFLUENCIA DE TURISTAS NORTEAMERICANOS. ESTO INFLUYÓ, ENTRE OTRAS COSAS, PARA QUE POCOS DIAS MAS TARDE SE RECTIFICARA LA POSICIÓN DE MÉXICO Y SE RETIRARAN LAS ACUSACIONES.

RESPECTO A LA DEUDA, LA DEPENDENCIA SE OBSERVÓ -
MUY SIGNIFICATIVAMENTE POR LOS SIGUIENTES HECHOS:

- A) INCREMENTO DE PRÉSTAMOS DE ORIGEN PRIVADO
- B) ENDEUDAMIENTO PROVENIENTE DE LA BANCA PRIVADA Y LA BANCA NORTEAMERICANA.
- C) DENTRO DE LA DEUDA PÚBLICA CON INSTITUCIONES OFICIALES, DE 1965 A 1970, LOS MAYORES MONTOS PROVINIERON DEL BANCO MUNDIAL (BM) APORTANDO 555.1 MILLONES DE DÓLARES O EL 37%; EL EXIMBANK, CON 508.6 QUE FUE EL 33% Y EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID) CON 418 MILLONES DE DÓLARES QUE SIGNIFICABA EL 22%. (20)

DE ESTA MANERA, EL GOBIERNO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA EMPIEZA A BUSCAR LA NUEVA ESTRATEGIA QUE REACTIVARA AL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA Y QUE REDUJERA LA CONCENTRACIÓN DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS DE EE.UU. CON MÉXICO. PERO COMO SE HA INDICADO ANTERIORMENTE, LA CRISIS NORTEAMERICANA SE CANALIZÓ EN LA MARCHA ATRÁS DE ESTA ESTRATEGIA MEXICANA.

LA CRISIS NORTEAMERICANA ENSEÑABA UNA VEZ MAS EL CARÁCTER DE GRAN POTENCIA AL INFLUIR EN LAS DECISIONES DE OTROS PAÍSES EN ÉPOCA DE CRISIS.

HISTÓRICAMENTE HABLANDO, LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA AGARREABA ESTA CRISIS DESDE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS CUANDO HIZO DE LA GUERRA UN MEDIO REACTIVADOR DE SU ECONOMÍA.

LA POLÍTICA MONETARIA EXPANSIONISTA DE LOS EE.UU. SE DIO HASTA 1956 GRACIAS A LA GUERRA DE COREA, CONTRIBUCIÓN QUE AYUDÓ A ESE CRECIMIENTO ECONÓMICO NORTEAMERICANO.

(20) GREEN, ROSARIO. "EL ENDEUDAMIENTO...", OP. CIT., P.157. VÉASE TAMBIÉN EL ARTÍCULO DE ROSARIO GREEN. "DEUDA EXTERNA Y POLÍTICA EXTERIOR: LA VUELTA A LA BILATERALIDAD EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES", EN: CONTINUIDAD..., OP. CIT., PP. 63-82.

EN 1957-1958 EE.UU. INCREMENTÓ SUS GASTOS EN EL SECTOR MILITAR LLEVANDO A UN DÉFICIT Y EN LA CUAL TUVO QUE REDUCIR LA EXPANSIÓN MONETARIA DE 1959, PROVOCANDO UNA RECESIÓN GENERALIZADA QUE REPERCUTIRÍA EN LOS AÑOS SESENTAS.

LA ECONOMÍA DE GUERRA HABRÍA DE MANTENERSE COMO UNO DE LOS PRINCIPALES MEDIOS PARA REACTIVAR LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA. PERO, FUE SIN DUDA LA GUERRA DE VIETNAM EL MAYOR ESTÍMULO A LA EXPANSIÓN ECONÓMICA DURANTE LOS AÑOS 1964-1968.

EN TODA ESTA ETAPA DE ECONOMÍA DE GUERRA EE.UU. SE ENFRENTÓ A GRANDES COMPETIDORES EUROPEOS QUE, Y EN BASE A LA LIBRE CONVERTIBILIDAD DE SUS MONEDAS, EL DÓLAR VINO A PERDER EL 19% DE SU VALOR. ESTO ÚLTIMO YA PARA LA ETAPA 1965-1969.

EE.UU. TRATÓ POR TODOS LOS MEDIOS DE REACTIVAR SU ECONOMÍA. PARA ELLO LLEVÓ A CABO CIERTAS MEDIDAS, A SABER:

- A) FIN A LA GUERRA DE VIETNAM
- B) RESTRICCIÓN DE LA OFERTA MONETARIA, ETC.

A FINALES DE 1970, EL ENTONCES PRESIDENTE DE LOS EE.UU. RICHARD M. NIXON DECIDIÓ PONER EN PRÁCTICA UNA POLÍTICA DE EXPANSIÓN NO OBSTANTE LA INFLACIÓN Y SALIDA DE DÓLARES HACIA EUROPA QUE ESTO SIGNIFICABA. SE SUSCITARON LOS RECLAMOS EUROPEOS, POR LA CONVERTIBILIDAD DEL ORO EN DÓLARES, HACIA LOS EE.UU.. A UN COSTO MUY ALTO, ESTO POR EL GRAN MONTO DE DÓLARES ABSORBIDOS, PERO A LA QUE LOS EUROPEOS SE ABSTUVIERON DE TOMAR MEDIDAS FÉRREAS POR MIEDO A UNA RECESIÓN GENERALIZADA.

LAS IMPLICACIONES DE LA CRISIS SON SEÑALADAS POR -
ERNEST MANDEL:

" LA CRISIS DE LAS RELACIONES DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA- OBSERVÁNDOSE ESTE HECHO EN - LA CREDIBILIDAD DEL SISTEMA CAPITALISTA - COMO GARANTE DEL CONSTANTE MEJORAMIENTO - LINEAL DEL NIVEL DE VIDA, DEL PLENO EM- - PLEO Y DE LA CONSOLIDACIÓN DE LAS LIBER- - TADES DEMOCRÁTICAS- ESTOS QUEDARON SOCA- - VADAS, EN FUNCIÓN MISMA DE LAS REPERCUSIO- - NES DE LA RECESIÓN ". (21)

NO ES DE EXTRAÑAR, PUES, QUE DURANTE ESTOS AÑOS -- SE HAYAN INTENSIFICADO LAS RELACIONES DE LOS PAÍSES DEL --- TERCER MUNDO.

YA HEMOS VISTO QUE FUE UNA CRISIS CON RECESIÓN CA- RACTERIZADA SOBRE TODO POR LA CONTRACCIÓN DEL COMERCIO MUN- DIAL Y QUE NO COINCIDIÓ CON EL INICIO DE LA RECESIÓN GENE- - RALIZADA, VOLVIÉNDOSE INEVITABLE AL EXTENDERSE LA RECESIÓN A TODOS LOS PAÍSES DESARROLLADOS QUE CONSTITUYEN SIEMPRE EL -- SECTOR PREDOMINANTE.

HAY QUE TENER PRESENTE QUE ESTA CONTRACCIÓN SE DEO- BIÓ A LA CAÍDA DE LA PRODUCCIÓN Y DEL EMPLEO, MISMOS QUE RE- DUJERON LA DEMANDA GLOBAL PARA LOS BIENES DE CONSUMO Y DE - PRODUCCIÓN IMPORTADOS. CONTRACCIÓN DADA TAMBIÉN EN EL VOLÚ- MEN COMERCIAL MUNDIAL COMO PRODUCTOS INDIRECTOS DE LA RECE- SIÓN EN LA MEDIDA EN QUE LOS PAÍSES EXPORTADORES DE MEDIOS DE PRODUCCIÓN (EXCEPTO MIEMBROS DE LA OPEP) VIERON SUS RE- CURSOS MENGUADOS POR LA CAÍDA DEL VOLÚMEN Y LOS PRECIOS DE LAS EXPORTACIONES REDUCIENDO SUS EXPORTACIONES.

(21) MANDEL, ERNEST. LA CRISIS 1974-1980, MÉXICO, ERA, SP/ 75, 1977. P. 246.

EE.UU. TOMÓ DE NUEVO MEDIDAS QUE CONTRARRESTARAN -
LA CRISIS:

A) ESTABLECIMIENTO TEMPORAL DE UNA SOBRETASA DEL
10% A TODAS LAS IMPORTACIONES

B) LA INCONVERTIBILIDAD DEL DÓLAR EN ORO.

DICHAS MEDIDAS NO RESOLVIERON NADA, PUES LA CRISIS
CON RECESIÓN SE PROPAGÓ MAS FUERTE EN EUROPA.

ASI PUES, EL GOBIERNO NORTEAMERICANO LLEGA A AUMEN-
TAR LA VIOLENCIA Y LOS GASTOS EN INDOCHINA. ESTE HECHO AGRA-
VÓ MAS LA CRISIS QUE YA SE HABÍA CONVERTIDO EN ECONOMÍA DE -
GUERRA. SE TRATÓ DE LLEVAR A CABO UN ACERCAMIENTO COMERCIAL
CON LA URSS Y CHINA EN 1972.

AHORA BIEN, LO QUE HIZO QUE SE DIERAN IMPORTANTES -
CAMBIOS Y VIRAJES EN LA POLÍTICA INTERNACIONAL FUE LA LLAMA-
DA "CRISIS PETROLERA DE 1973". ASI TENEMOS QUE, LOS EE.UU. -
TOMABAN LA CRISIS CONFORME SE PRESENTABA, CAUSANDO EL DES-
CONTENTO Y EL DESEQUILIBRIO DE TODAS LAS ECONOMÍAS VINCULA-
DAS CON LA NORTEAMERICANA.

DESPÚES DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA, FUERON EN --
TÉRMINOS CUANTITATIVOS LAS POTENCIAS EUROPEAS QUIENES MAS --
FUERTES SINTIERON LOS EMBATES DE LA CRISIS. SIN EMBARGO, EN -
ÚLTIMA INSTANCIA, TANTO LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA COMO LA -
EUROPEA TENÍAN MEDIOS SUFICIENTES PARA ENFRENTAR LA CRISIS Y
SEGUIR ADELANTE. DE HECHO, LA SITUACIÓN MAS DIFÍCIL FUE PARA
LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS INTEGRADOS EN LA ECONOMÍA DE ---
MERCADO (EXCEPTO LOS PAÍSES EXPORTADORES DE PETRÓLEO A PAR--
TIR DE 1973) CUYAS DEFENSAS PARA LA CRISIS ERAN MÍNIMAS, LO
MISMO QUE SU PODER DE NEGOCIACIÓN.

DE AQUÍ SE DEDUCE, EN EL CASO DE MÉXICO, QUE EL AGOTAMIENTO DE LA CRISIS DE EE.UU. Y LA INEXISTENCIA DE UN TRATO PREFERENCIAL HACIA MÉXICO LLEVARA A ÉSTE A ESA GRAN DIVERSIFICACIÓN DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS.

PERO LOS EMBATES DE LA CRISIS DEMOSTRARON LA VULNERABILIDAD Y DEBILIDAD DE ESTE SECTOR.

LA ESTRATEGIA DE DIVERSIFICACIÓN AUSPICADA -- POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA HABRÍA DE QUEDARSE SOLO EN UNA ALTERNATIVA EN UN MOMENTO EN QUE LA CRISIS NO PERMITIÓ HACER CONCESIONES DE CUALQUIER TIPO.

NO OBSTANTE LA POSTURA DE ECHEVERRÍA EN LA LUCHA POR EL TERCER MUNDO ANTE LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS, PRINCIPALMENTE NORTEAMERICANOS Y, SOBRE TODO, PARA MANTENER LA ESTABILIDAD MONETARIA, LA CRISIS SE IMPUSO.

LA POSTURA DE MÉXICO ANTE LA GRAVE SITUACIÓN DE CRISIS MUNDIAL SE OBSERVA EN LA DECLARACIÓN DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA EL 3 DE DICIEMBRE DE 1970, DOS DÍAS DESPUÉS DE HABER TOMADO POSESIÓN:

" EL GOBIERNO DE MÉXICO QUE SE ACABA DE INICIAR--SEGURAMENTE CON EL APOYO DE LA VANGUARDIA DE LA INDUSTRIA Y DE LA BANCA ASÍ COMO DEL COMERCIO DE MÉXICO-- HARÁ GRANDES ESFUERZOS POR DESVIAR LA PRODUCCIÓN HACIA LA EXPORTACIÓN... NO TENEMOS UNA MENTALIDAD EXPROPIATORIA; NO HABRÁ NINGUNA RES--TRICCIÓN DE LA LIBRE CONVERTIBILIDAD DE LA MONEDA, NO HABRÁ MODIFICACIONES EN EL TIPO DE CAMBIO; SERÁ ÉSTE UN RÉGIMEN DE GARANTÍAS. NUESTROS AMIGOS QUE VENGAN A COMPARTIR RESPONSABILIDAD EN LA INVERSIÓN Y EN LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, DEBEN ESTAR TRANQUILOS, Y ESPERAMOS DE ELLOS EL SENTIDO DE QUE HAY QUE COOPERAR TODOS PARA UNA SÓLIDA ECONOMÍA MEXICANA ". (22)

(22) PALABRAS DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA CON INDUSTRIALES MEXICANOS Y EXTRANJEROS EN LOS PINOS EL 3 DE DICIEMBRE DE 1970. EGM, 2A. EPOCA, No. 1, DICIEMBRE DE 1971. P. 62.

EN SU PRIMER INFORME DE GOBIERNO TAMBIÉN SEÑALÓ LA GRAN RESPONSABILIDAD QUE TENÍA QUE ENFRENTAR MÉXICO EN MOMENTOS DIFÍCILES:

" EN EL MUNDO DE NUESTROS DÍAS DONDE...SE HAN ACORTADO LAS DISTANCIAS E INCREMENTADO LAS RELACIONES CULTURALES, TECNOLÓGICAS Y COMERCIALES, LA POLÍTICA EXTERIOR ADQUIERE NUEVAS DIMENSIONES.... NO ALENTAMOS ANIMADVERSIONES SISTEMÁTICAS, PERO TAMPOCO INGENUAS CONFIANZAS. SABEMOS QUE HOY, COMO AYER, NUESTRA RELACIÓN CON EL MUNDO EXTERNO ES UN PERMANENTE DESAFÍO ". (23)

NO OBSTANTE QUE LA CRISIS NORTEAMERICANA Y MUNDIAL IMPRIMIÓ SERIAS DIFICULTADES PARA MÉXICO EN LOS PRIMEROS AÑOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTAS, EL PRESIDENTE -- ECHEVERRÍA TRATÓ DE LLEVAR A CABO UNA ESTRATEGIA DE DIVERSIFICACIÓN DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA.

MENCIONARÉ DE MANERA MUY GENERAL ESA ESTRATEGIA DE DIVERSIFICACIÓN AUSPICIADA POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA. MAS ADELANTE, CUANDO SE ABORDE EL CAPÍTULO DE LOS PRINCIPIOS Y OBJETIVOS GENERALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, EL ANÁLISIS SERÁ MAS EXHAUSTIVO.

AHORA BIEN, POR LO QUE CORRESPONDE A ESTA NUEVA -- ESTRATEGIA DE DIVERSIFICACIÓN, ESTA SE LLEVÓ A CABO MEDIANTE UNA LARGA CAMPAÑA DE ACERCAMIENTO COMERCIAL CON LOS PAÍSES EUROPEOS Y EL JAPÓN; SE INTENSIFICARON LAS RELACIONES -- COMERCIALES CON LA UNIÓN SOVIÉTICA; VARIOS PAÍSES DE EUROPA Y ASIA TAMBIÉN SIMPATIZARON CON LA INTENSIFICACIÓN DE RELACIONES COMERCIALES PROPUESTA POR MÉXICO, ENTRE ELLOS ESTÁN: FRANCIA, HUNGRÍA, ISRAEL, EL MERCADO COMÚN EUROPEO (MERCOMUN) Y LOS PAÍSES SOCIALISTAS.

(23) PRIMER INFORME DE GOBIERNO DEL PTE. ECHEVERRÍA. 10. DE SEPTIEMBRE DE 1971. EN: SEIS INFORMES DE GOBIERNO. DIRECCIÓN GENERAL DE DOCUMENTACIÓN. SRÍA. DE LA PRESIDENCIA. P. 29.

ASIMISMO, LOS CAPITALES EUROPEOS SE INTERESARON POR INVERTIR EN EL PAÍS.

LOS RESULTADOS QUE SE DIERON EN 1972 FUERON MAS BIEN DE IGUALDAD OPTIMISTA.

EL DÍA 7 DE MARZO DE 1972 EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA MANIFESTABA:

" MÉXICO ES UN PAÍS ABIERTO EN SUS RELACIONES INTERNACIONALES, SIN QUE ESTO SIGNIFIQUE -- UNA INCLINACIÓN POLÍTICA ". (24)

ASÍ PUES, SE DUPLICARON LAS RELACIONES COMERCIALES Y DE COOPERACIÓN CON CHINA POPULAR, REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA Y YUGOSLAVIA, ENTRE OTRAS.

A PESAR DEL GRAN INTERÉS PUESTO EN LA ESTRATEGIA DE DIVERSIFICACIÓN E INCREMENTO DE EXPORTACIONES ESTA NO DIO BUENOS RESULTADOS, TAL COMO SE INDICARÁ MAS ADELANTE. ESTO SE DEBIÓ: A) A LA INEFICIENCIA DEL APARATO EXPORTADOR MEXICANO, QUE ERA POCO COMPETITIVO EN EL MERCADO INTERNACIONAL Y, B) A LA INEFICACIA DE MECANISMOS DE NEGOCIACIÓN, ETC.

ES DECIR, LA ESTRATEGIA DE LAS EXPORTACIONES NO FUNCIONÓ.

CON TODO ESTO, MÉXICO TUVO QUE SOPORTAR LAS MEDIDAS ECONÓMICAS ADOPTADAS POR EE.UU., TALES COMO: MEDIDAS RESTRICTIVAS A LA IMPORTACIÓN DE CIERTOS PRODUCTOS.

CREO QUE ESTA CAPACIDAD DE MÉXICO PARA AFRONTAR LA CRISIS Y LAS MEDIDAS RESTRICTIVAS IMPUESTAS POR LOS EE.UU. LO OBLIGARON, MAS QUE NADA, AL ACERCAMIENTO CON AMÉRICA LATINA Y OTROS PAÍSES EN DESARROLLO. PARTICULARMENTE HACIA AMÉRICA LATINA QUE EN ESTA ETAPA DE CRISIS SE VEÍA DEMASIADA AFECTADA.

(24) BOLETÍN, No. 17, ABRIL 1972. P. 155.

MÉXICO HA ESTADO, POR LO TANTO, SUJETO A LOS INTERESES DE LOS EE.UU.

AHORA BIEN, EL ACERCAMIENTO DE MÉXICO HACIA EL RESTO DEL MUNDO FUE FAVORABLE, AÚN CUANDO LA DEPENDENCIA ECONÓMICA EXISTENTE CON LOS EE.UU. ERA MAS GRANDE. ELLO LO EXPLICAN LOS GRANDES OBSTÁCULOS ESTRUCTURALES QUE ENFRENTÓ LA ESTRATEGIA DE EXPORTACIONES.

EL ENTONCES EMBAJADOR DE MÉXICO EN LOS EE.UU. JUAN JOSÉ DE OLLOQUI DECLARABA EN MARZO DE 1972 EL LAMENTABLE MOMENTO QUE ATRAVESABA MÉXICO RESPECTO A LAS RELACIONES COMERCIALES CON LOS EE.UU., DONDE SE REGISTRABA UN DÉFICIT DE MÁS DE 400 MILLONES DE DÓLARES. ASIMISMO, EL EMBAJADOR DE OLLOQUI CONFIGURABA LA SITUACIÓN COMO UNA "SITUACIÓN INJUSTA QUE SE DEBÍA CORREGIR". (25)

LA CRISIS ECONÓMICA NORTEAMERICANA Y LA VULNERABILIDAD DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA MEXICANA SON DOS HECHOS QUE TRASCIENDEN LA REALIDAD Y QUE SON INTERPRETADOS COMO UN HECHO INEVITABLE. LA RELACIÓN ENTRE AMBAS ECONOMÍAS SE DERIVÓ, COMO SE HA OBSERVADO, DE UNA SITUACIÓN MUCHO MAS CRÍTICA DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA DE MÉXICO, EN LA MEDIDA EN QUE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA TRAJÓ SIEMPRE EFECTOS NEGATIVOS AL PAÍS.

SE HA DEMOSTRADO YA, QUE EL FRACASO DE LA ESTRATEGIA MEXICANA, Y QUE TRAJÓ CONSIGO UN DESAJUSTE EN EL COMERCIO EXTERIOR, NO VINO MAS QUE OBLIGAR A MÉXICO A BUSCAR EL CAMINO DE LA DIVERSIFICACIÓN DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS DE MÉXICO.

(25) BOLETÍN, No. 18, MAYO 1972, P. 16.

EN SÍNTESIS, LA CRISIS INTERNACIONAL, CUYAS EXPRESIONES MÁS EVIDENTES FUERON LA FINANCIERA Y LA COMERCIAL, SE EXTENDIÓ A ECONOMÍAS TAN ABIERTAS COMO LA DE MÉXICO, POR DOS GRANDES VÍAS QUE FUERON EN DEFINITIVA UNA MISMA: ESCASEZ Y ALZA DE PRECIOS.

EL FRACASO DE LA POLÍTICA DE DIVERSIFICACIÓN INCIÓ, EN DEFINITIVA, EN LA RADICALIZACIÓN INTERNACIONAL DE MÉXICO.

COMO YA SE ANALIZÓ, EN ESTE PERIODO LOS PRÉSTAMOS INTERNACIONALES TAMPOCO CONSTITUYERON EL MISMO APOYO PARA EL SECTOR EXTERNO QUE SOLÍA REPRESENTAR AÑOS ATRÁS.

ASIMISMO, LA GRAVEDAD DE LA CRISIS LLEGÓ A OCURRIR EN RAZÓN, PUES, DE LA ESCASEZ DE ALIMENTOS Y MATERIAS PRIMAS FRENTE A LAS MAYORES ALZAS DE LOS PRECIOS EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE ESOS PRODUCTOS.

POR TODOS LOS INDICADORES SEÑALADOS EN ESTA PARTE, SE DEDUCE QUE LA ECONOMÍA NACIONAL FUE GOLPEADA TAN FUERTEMENTE POR DICHA CRISIS QUE SU FASE INFLACIONARIA Y LUEGO SU FASE RECESIVA, COINCIDIERON.

LA CRISIS ECONÓMICA INTERNACIONAL DE ESTOS PRIMEROS AÑOS DE LOS SETENTAS NO SE LIMITÓ A LOS PAÍSES DESARROLLADOS SINO QUE AFECTÓ DE MANERA ALGUNA A LOS QUE ESTÁN SUBORDINADOS, CON SU ATRASO A LAS CONDICIONES DEL GRAN CAPITAL; DE ESTE MODO, AUNQUE NO SE PUEDE HABLAR DE UNA CRISIS MUNDIAL EN ESTRICTO SENTIDO, SI PODEMOS AFIRMAR QUE TODO EL MUNDO PAGA LA CUENTA DE LA CRISIS DEL CAPITALISMO NO OBSTANTE QUE SOLO HAYAN VISTO GOZAR A OTROS DE LOS BENEFICIOS EN LOS PERIODOS POSTERIORES DE EXPANSIÓN.

POR CONSIGUIENTE, EN ESTE PERIODO LOS PAÍSES DE --
MENOR DESARROLLO O PAÍSES DEL TERCER MUNDO VIERON DISMINUÍ-
DOS LOS PRECIOS DE ALGUNOS DE SUS PRODUCTOS EXPORTABLES, EN
TANTO QUE ENCARECIDO LOS DE EXPORTACIÓN. (26)

(26) ANGELES, LUIS. CRISIS Y COYUNTURA...OP. CIT., P. 52.

II.- CONDICIONANTES POLITICOS Y ECONOMICOS DE LA POLITICA EXTERIOR DE MEXICO 1970-1976.

ES MENESTER INDICAR EN ESTE CAPÍTULO CUÁLES FUERON LOS ELEMENTOS O FACTORES QUE INCIDIERON EN LA POSTURA DE -- MÉXICO FRENTE AL EXTERIOR EN UNA ETAPA DE CRISIS COYUNTURAL MUNDIAL, MISMA QUE INFLUYÓ EN TODA LA ESTRUCTURA INTERNA. COMO YA SE INDICÓ, (ES INNEGABLE EL HECHO DE QUE EN MUCHOS -- CASOS, COMO SE DEMOSTRARÁ, LA SITUACIÓN TANTO POLÍTICA --- COMO ECONÓMICA INTERNA, FUE FACTOR FUNDAMENTAL EN LAS DECI-- SIONES FRENTE AL EXTERIOR.)

EN ESTE SENTIDO TRATARÉ DE SEÑALAR, COMO LO AFIRMA MARIO OJEDA, REFIRIÉNDOSE A LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, QUE ÉSTA HA SIDO, MAS BIEN, DEFENSIVA Y BASADA EN PRINCIPIOS DE CARÁCTER NEGATIVO. EL AISLAMIENTO JUNTO CON LOS PRINCI--- PIOS DE AUTODETERMINACIÓN Y NO INTERVENCIÓN FUERON ELEMENTOS VITALES DE SU ACTITUD INTERNACIONAL.

POR CONSIGUIENTE, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA -- ESTRUCTURA INTERNA, LA SITUACIÓN INTERNACIONAL EN LOS PRIME ROS AÑOS DE LOS SETENTAS HIZO NECESARIO E INDISPENSABLE UN GRAN CAMBIO, EN LOS ASPECTOS TANTO ECONÓMICOS COMO POLÍTICOS Y SOCIALES.

CAMBIOS QUE TUVIERON QUE VER MAS DIRECTAMENTE CON -- EL REAJUSTE DE UN DESARROLLO ECONÓMICO DESIGUAL- "DESARROLLO ESTABILIZADOR"- QUE SE HABÍA DADO HASTA FINES DE LOS AÑOS -- SESENTAS, MISMO QUE VENÍA APAREJADO A UN SISTEMA POLÍTICO -- FORMALMENTE DEMOCRÁTICO, PERO QUE CASI NO PERMITÍA LA PAR--- TICIPACIÓN POLÍTICA, ECONÓMICA, CULTURAL Y SOCIAL DE LAS MA-- YORÍAS.

EN 1970 LA ECONOMÍA MEXICANA, APARTE DE SUS SERIAS DIFERENCIAS SOCIALES Y DE SU IMPOSIBILIDAD PARA CUMPLIR LAS METAS DE BENEFICIO SOCIAL, LLEGABA A UNO DE SUS MOMENTOS MAS CRÍTICOS. EN LO POLÍTICO, Y RELACIONADO CON LA INEFICIENCIA SOCIAL DEL DESARROLLO ECONÓMICO COMO CON LA CONCENTRACIÓN DE PODER QUE IMPEDÍA ESA REAL PARTICIPACIÓN, EXISTÍA UNA CRISIS DE LEGITIMIDAD DEL SISTEMA QUE EXIGÍA RESPUESTAS SI NO SE QUERÍA LLEGAR AL CAOS. TODOS LOS INDICADORES LLEVABAN A LA NECESIDAD DEL CAMBIO.

PERO, POR OTRO LADO, LA CRECIENTE IMPORTANCIA DE LOS INTERESES ECONÓMICOS EN MÉXICO, TANTO MEXICANOS -- COMO EXTRANJEROS (PRINCIPALMENTE NORTEAMERICANOS) AUNADOS A UN ESTRECHO VÍNCULO DE DEPENDENCIA ESTRUCTURAL ECONÓMICA (DEUDA EXTERNA, COMERCIO, MIGRACIÓN, DEPENDENCIA TECNOLÓGICA, PATRONES DE PRODUCCIÓN, ETC) SE CONVERTÍAN EN UN IMPORTANTE OBSTÁCULO A CUALQUIER PROYECTO GUBERNAMENTAL DE REALIZAR CAMBIOS ESTRUCTURALES. CUALQUIER CAMBIO IMPORTANTE IMPLICABA AFECTAR TANTO LOS INTERESES ECONÓMICOS -- EXTERNOS COMO INTERNOS, DEBIDO A LA GRAN VINCULACIÓN DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA INTERNA CON LAS GRANDES FALLAS -- QUE SE HACÍA NECESARIO REALIZAR.

EN ESTE SENTIDO, MENCIONARÉ LOS RASGOS MAS GENERALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR AUSPICIADA POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA PARA TRATAR DE REALIZAR LOS CAMBIOS NECESARIOS DENTRO DE UN CONTEXTO DE CRISIS MUNDIAL Y A LA CUAL MÉXICO NO FUE AJENO.

TANTO EN LO POLÍTICO COMO EN LO ECONÓMICO, EL PAÍS RESINTIÓ LA CRISIS. DE ESTA FORMA, MAS BIEN, DE HECHO, LOS RASGOS COMUNES DE LA POLÍTICA Y ECONOMÍA INTERNA EN LOS PRIMEROS AÑOS DE LOS SETENTAS NOS PODRÁN EXPLICAR QUE LA POLÍTICA EXTERIOR BUSCADA POR ECHEVERRÍA CON LA IDEA DE DARLE UN MAYOR DINAMISMO INTERNACIONAL Y CON LA IDEA DE DARLE UNA MAYOR ACCIÓN A NIVEL MULTILATERAL Y UNA MAYOR DIVERSIFICACIÓN DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, NO FUNCIONÓ TAL COMO SE ESPERABA.)

YA EN EL CAPÍTULO ANTERIOR HE EXPLICADO LOS FACTORES INTERNACIONALES TANTO ECONÓMICOS COMO POLÍTICOS QUE CONDICIONARON EL PASO DE UNA POLÍTICA EXTERIOR AISLACIONISTA Y DEFENSIVA A UNA POLÍTICA EXTERIOR MAS ACTIVA Y OFENSIVA.

LOS ALCANCES Y LIMITACIONES DE LA PUESTA EN PRÁCTICA DEL PROYECTO PROPUESTO POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA -- SERÁN ANOTADOS A CONTINUACIÓN.

A) LA CRISIS POLÍTICA INTERNA

LAS DEMANDAS EN EL ÁMBITO POLÍTICO INTERNO SE ACENTUARON A FINES DE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS Y HABÍAN DE CONVERTIRSE EN ELEMENTOS CLAVES DENTRO DE LA SERIE DE FENÓMENOS QUE TUVO QUE AFRONTAR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA.

LLEJOS DE ACEPTAR LA VERSIÓN OFICIAL DE QUE LOS TRÁGICOS SUCESOS DE 1968 (TLATELOLCO) FUERON PROPICIADOS POR -- DELINCUENTES COMUNES, UN ANÁLISIS MAS MINUCIOSO DE LA SITUACIÓN DE MÉXICO NOS LLEVA A LA CONCLUSIÓN DE QUE DICHA CRISIS FUE EL PRODUCTO DE UNA SITUACIÓN DE INCONFORMIDAD DE CARÁCTER ESTRUCTURAL EN LA QUE EL GOBIERNO DESEMPEÑÓ UNO DE LOS -- PAPELES PRINCIPALES, COMO RESPONSABLE DE LA SITUACIÓN Y COMO AGENTE REPRESOR DE LAS MANIFESTACIONES RESULTADO DE DICHA -- INCONFORMIDAD./

(LAS CONSECUENCIAS DEL "DESARROLLO ESTABILIZADOR" -- EN TÉRMINOS SOCIALES HABÍAN LLEGADO A SU PUNTO ÁLGIDO EN LOS INICIOS DE LOS SESENTAS. SI BIEN EL OBJETIVO ERA SACAR AL -- PAÍS DEL SUBDESARROLLO, LOS BENEFICIOS DEL "MILAGRO MEXICANO" LLEGABAN SÓLO A CIERTOS GRUPOS, QUEDANDO AL MARGEN TODOS LOS DEMÁS)

COMO SE INDICÓ, LOS RESULTADOS DE DICHO "DESARROLLO ESTABILIZADOR" PARA FINES DE LOS SESENTAS FUERON ALARMANTES. PARA ENTONCES MÉXICO ERA EL PAÍS LATINOAMERICANO QUE REPRESENTABA LA ESTRUCTURA DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO MAS DESIGUAL EN TODO EL CONTINENTE. (27)

RESPECTO A EDUCACIÓN Y SEGURIDAD SOCIAL, POR EJEMPLO, EN TÉRMINOS ABSOLUTOS Y COMPARATIVOS CON AMÉRICA LATINA, LA SITUACIÓN DE MÉXICO NO ERA MENOS ALARMANTE. EL CO----

(27) PEREYRA, CARLOS. " MÉXICO: LOS LÍMITES DEL REFORMISMO " EN: CUADERNOS POLÍTICOS No. 1, OCTUBRE-DICIEMBRE, 1974, MÉXICO, ERA. P. 55.

BIERNO INVERTÍA UNA MÍNIMA PARTE DE SUS INGRESOS EN LA --
AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS, MIENTRAS QUE LA --
ESTRUCTURA EDUCATIVA REFLEJABA Y CONSOLIDABA LA DESIGUAL
DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PER CÁPITA. (28)

RESPECTO A LA VIDA POLÍTICA , EL PARTIDO OFICIAL
(PRI) QUE SE HABÍA SECTORIZADO DESDE 1946 Y QUE PRIMERA--
MENTE APARECIÓ COMO UN ELEMENTO DE GRAN PARTICIPACIÓN, SE
CONVIERTIÓ EN EL MEJOR INSTRUMENTO DEL ESTADO PARA MANTE--
NER EL CONTROL POLÍTICO. EL ESTADO CUMPLÍA LA DOBLE FUN--
CIÓN DE APOYAR LA INDUSTRIALIZACIÓN ENCABEZADA POR LA BUR
GUESÍA NACIONAL Y EXTRANJERA Y MANTENER EL CONTROL POLÍ--
TICO.

PERO AL MARGEN DE LA INDUSTRIALIZACIÓN Y SUS BE-
NEFICIOS, QUEDABAN LA MAYOR PARTE DE LOS SECTORES SOCIA--
LES. ASI PUES, ESTA SITUACIÓN EMPEZÓ A INCUBAR INCONFOR--
MIDADES QUE SE FUERON MANIFESTANDO CLARAMENTE DESDE FINA--
LES DE LOS CINCUENTAS. ANTE TAL SITUACIÓN, EL GOBIERNO DE
MÉXICO TUVO QUE BUSCAR CONCILIAR LAS DEMANDAS Y OPTAR POR
MAYORES INVERSIONES DE BENEFICIO SOCIAL. DICHAS INVER--
SIONES, DE 1959 A 1960, SUBIERON AL MAS DEL DOBLE PASANDO
DE 863 MILLONES DE PESOS A 1885 MILLONES. DURANTE 1965 --
BAJÓ A 1756 MILLONES PARA INCREMENTARSE EN LOS AÑOS SUB--
SIGUIENTES EN GRANDES PROPORCIONES. PARA 1962 LA INVER--
SIÓN DE BENEFICIO SOCIAL FUE DE 2,272 MILLONES; EN 1963 -
DE 3,982 Y DE 552 MILLONES PARA 1964. EN 1970 CUANDO ----

(28) A FINES DE LOS AÑOS SESENTAS LOS GASTOS DEL GOBIERNO
MEXICANO RESPECTO A EDUCACIÓN FUE TAN SOLO DE 1.4% -
DEL PNB; LAS CIFRAS RESPECTO A OTROS PAÍSES DE AMÉ--
RICA LATINA FUERON: ARGENTINA 2.5%; BRASIL 2.6%; CHI
LE 2.4% Y VENEZUELA 4.1%. EN MATERIA DE SEGURIDAD --
SOCIAL, EN 1967 SOLO EL 18.9% DE LA FUERZA DE TRABA-
JO MEXICANO RECIBIERON LOS BENEFICIOS SOCIALES.

ECHEVERRÍA TOMÓ EL PODER, DICHA INVERSIÓN FUE DE 7,919 MILLONES; EN 1971 Y 1972 DESCENDIÓ A 4,854 Y 7,682 MILLONES RESPECTIVAMENTE, DESCENSO QUE OBEDECIÓ EN GRAN PARTE AL -- PRESUPUESTO DE AUSTERIDAD DEL NUEVO GOBIERNO. A PARTIR DE 1973 COMENZÓ DE NUEVO A CRECER. EN ESTE AÑO LLEGÓ A 12,835 MILLONES Y SIGUIÓ INCREMENTÁNDOSE HASTA LLEGAR A 16,742 -- MILLONES EN 1976. (29)

NO OBSTANTE, EL INCREMENTO DEL GASTO PÚBLICO EN OBRAS DE BENEFICIO SOCIAL, ESTE NO RESOLVIÓ SATISFACTORIAMENTE LAS AMPLIAS DEMANDAS DE LOS SECTORES MAS BAJOS, Y SÍ INCIDIÓ EN MAYORES CARGOS FISCALES SOBRE LA CRECIENTE CLASE MEDIA, INTEGRADA YA POR GRAN PARTE DE PROFESORES QUE NO TENÍAN ACCESO A LAS ÉLITES NI POLÍTICA NI ECONÓMICA Y QUE SE ENCONTRABAN CASI TOTALMENTE MARGINADOS DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA.

ASI PUES, YA EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS, LA INCONFORMIDAD DE LAS CLASES MEDIAS AUMENTABA Y SE CONVERTÍA EN -- UNA AMENAZA CADA VEZ MAYOR, AL TIEMPO QUE SE PERFILABA COMO UN SECTOR CON PREPARACIÓN Y DECISIÓN SUFICIENTES PARA EXI--- GIR SUS REINVINDICACIONES. COMO SEÑALA FRANCISCO LÓPEZ CÁ--- MARA, " LA POLÍTICA DEL CRECIMIENTO ESTABILIZADOR HABÍA INCUBADO UNA NUEVA CORRIENTE DE PROTESTA Y MALESTAR QUE EN POCO TIEMPO LLEGARÍA A SITUACIONES CRÍTICAS ". (30)

NI OBREROS NI CAMPESINOS VIERON RESUELTA SU SITUACION DE MARGINACIÓN DEL DESARROLLO DURANTE LOS SESENTAS. EL CONTROL OBRERO SE MANTENÍA CONSTANTE DENTRO DEL CONTEXTO DE LA SECTORIZACIÓN Y EL SINDICALISMO. EL "CHARRISMO SIGUIÓ --

(29) NAFINSA. LA ECONOMÍA EN CIFRAS, MÉXICO. 1976. PP. 370-372.

(30) LÓPEZ CÁMARA, FRANCISCO, "SOBRE EL SISTEMA POLÍTICO Y EL DESARROLLO", NUEVA POLÍTICA, VOL. 1, No. 2, ABRIL-JUNIO 1976, PP. 181-192.

JUGANDO UN PAPEL MUY IMPORTANTE. (31)

JUNTO AL DESCONTENTO Y MARGINACIÓN DE LOS SECTORES OBRERO Y CAMPESINO, LA CLASE MEDIA, SOBRE TODO DEL SECTOR - ILUSTRADO, YA TAMBIÉN CON FUERTES CARGAS ECONÓMICAS Y POLÍTICAS EN SUS ESPALDAS, BUSCABA LA MANERA DE PROTESTAR.

(LOS TRISTES SUCESOS DE 1968- COMO LO SEÑALA SERGIO ZERMEÑO- ERAN ENTONCES CONSECUENCIA DE LOS PROBLEMAS SOCIALES Y POLÍTICOS MAS SERIOS DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO. NO OBSTANTE LAS DEMANDAS, ÉSTOS NO RECIBIERON UNA RESPUESTA SATISFACTORIA POR PARTE DEL GOBIERNO Y MUCHO MENOS - DE LAS ÉLITES ECONÓMICAS, COAUTORES PRINCIPALES DE ESTA SITUACIÓN. (32) EL DIAZORDACISMO FUE UN INTENTO VERDADERAMENTE OSADO POR LLEVAR ADELANTE EL MODELO DE DESARROLLO CAPITALISTA TARDÍO COMBINANDO DE LA MANERA MAS INSÓLITA LOS ELEMENTOS: ESTADO FUERTE, FIDELIDAD DE LAS MASAS POPULARES Y ESTADO AL SERVICIO DE LOS INTERESES CAPITALISTAS. (33)

(EL GOBIERNO QUE EMPIEZA A DIRIGIR LUIS ECHEVERRÍA A PARTIR DE DICIEMBRE DE 1970 SE ENCUENTRA EN LO SUCESIVO, - EN UNA SITUACIÓN DE CRISIS POLÍTICA, PUES AUNQUE SE MANTUVO EL CONTROL, LAS CONTRADICCIONES DEL DESARROLLO ECONÓMICO MEXICANO ERAN YA INNEGABLES Y TRASCENDÍAN CADA VEZ MAS AL ÁMBITO POLÍTICO Y SOCIAL.)

(31) PEREYRA, CARLOS, "MÉXICO: LOS LÍMITES...", OP. CIT., - P. 294.

AUNQUE EL ESTADO ADVIERTE QUE EL "CHARRISMO" ES UNA --- FUENTE GENERADORA DE ILEGITIMIDAD, COMPRENDE TAMBIÉN --- QUE, Y A LA VEZ, CONSTITUYE LA MEJOR BARRERA DE COMPRESIÓN DE LA CLASE MEDIA Y, EN CONSECUENCIA IMPRESCINDIBLE FACTOR DE DOMINACIÓN.

(32) ZERMEÑO, SERGIO. MÉXICO, UNA DEMOCRACIA UTÓPICA, S. XXI, MÉXICO, 1975. P. 75.

(33) IBID., P. 91.

MARIO OJEDA COMENTA SOBRE LAS CONSECUENCIAS POLÍTICAS DE LA CRISIS DE 1968 Y QUE TUVO QUE SOPORTAR EL NUEVO GOBIERNO:

" EL COSTO POLÍTICO INMEDIATO DE LA REPRÉSION FUE QUE EMPEZARON A SURGIR EN FORMA SISTEMÁTICA Y ORGANIZADA, SECCIONES DE GUERRILLA URBANA Y RURAL, SEQUESTROS DE PERSONAS Y AERONAVEZ, ASALTOS A BANCOS Y ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES Y ACTOS DIVERSOS DE TERRORISMO POLÍTICO, TALES COMO BOMBazos EN LUGARES PÚBLICOS ". (34)

LA INCONFORMIDAD POLÍTICA PREVALECIENTE SE HA DE NOTAR EN OTRO INDICADOR DE ESTA CRISIS SISTEMÁTICA: EL ABSTENCIONISMO EN LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES MEDIANTE LOS CUALES ECHEVERRÍA ACCEDERÍA AL PODER EN DICIEMBRE DE 1970. (35)

ASI PUES, FRENTE A ESTA SITUACIÓN EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA DECIDE INICIAR LAS REFORMAS CONVENIENTES ANTE LA INMINENTE NECESIDAD DE CAMBIO PARA IMPEDIR QUE LA SITUACIÓN DE FALLAS LLEGARA MAS LEJOS. SU PERIODO SE INICIA CON LA ACEPTACIÓN DECLARATIVA DE LAS NECESIDADES DEL CAMBIO Y CON INNUMERABLES PROPUESTAS PARA QUE DICHO CAMBIO SE REALIZARA.

(34) OJEDA, MARIO, ALCANCES Y LÍMITES..., OP. CIT., P. 164. REGUÉRDESE RESPECTO AL TERRORISMO Y LA GUERRILLA: EL SEQUESTRO DEL INDUSTRIAL GARZA SADA EN MONTERREY Y LOS MOVIMIENTOS DE GENARO VÁZQUEZ EN GUERRERO, COMO ALGUNO DE LOS CASOS MAS REPRESENTATIVOS.

(35) PEREYRA, CARLOS. "MÉXICO: LOS LÍMITES...", OP. CIT., P. 59.

(ES DECIR, ECHEVERRÍA BUSCÓ DESDE SU CAMPAÑA ELECTORAL, GRANJEARSE LA SIMPATÍA DE LOS DISIDENTES, DISEÑANDO PARA ELLO UNA POLÍTICA DE FOMENTO AL DIÁLOGO, LA CRÍTICA Y AUTOCRÍTICA DEL SISTEMA Y DEL PROPIO GOBIERNO. DICHA POLÍTICA FUE BAUTIZADA CON EL TÍTULO DE "APERTURA DEMOCRÁTICA".

LA "APERTURA DEMOCRÁTICA" NO SE LIMITÓ AL DIÁLOGO CON LOS SECTORES DISIDENTES, SINO QUE SE EXTENDIÓ A LOS MEDIOS DE DIFUSIÓN MASIVA EN GENERAL, A LOS SECTORES ACADÉMICOS Y A LOS CÍRCULOS OFICIALES INCLUSIVE, CON LO CUAL EL PAÍS LLEGÓ A ENTRAR EN UNA ETAPA DE TOLERANCIA IDEOLÓGICA.) (36)

LA INTENCIÓN DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA DE LLEVAR A CABO DICHAS REFORMAS SE OBSERVA EN SUS DECLARACIONES:

" LA MARGINALIDAD ES EL PROBLEMA BÁSICO DE NUESTROS PROBLEMAS... YO CREO QUE SIN UNA DESCENTRALIZACIÓN DE LA INDUSTRIA, SIN UN CRECIMIENTO INDUSTRIAL CON TECNOLOGÍA MODERNA, SIN LA EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS DEL MAR, SIN VOLÚMENES CRECIENTES DE RECURSOS PARA EL CAMPO, SIN UN INCREMENTO DEL TURISMO, QUE NOS TRAIGAN DIVISAS PARA QUE PODAMOS ADQUIRIR FÁCILMENTE DEL EXTRANJERO O DE LOS GRANDES PAÍSES INDUSTRIALES, LA MAQUINARIA Y LOS INSTRUMENTOS DE TRABAJO MAS MODERNOS, SIN UN MAYOR GRADO DE CONCIENCIA ENTRE LOS MAS RICOS DE QUE SU RIQUEZA NO SERÁ PERDURABLE SI NO TIENEN UN MAYOR SENTIDO DE SOLIDARIDAD RESPECTO A LAS GRANDES MINORÍAS, SIN UNA MAYOR SINCERIDAD EN QUIENES ACTÚAN DE UNA U OTRA MANERA EN LA VIDA PÚBLICA, CONTRIBUYENDO A FORMAR AL GOBIERNO, EN LAS ESCUELAS, EN LOS MEDIOS DE DIFUSIÓN, EL PENSAMIENTO NACIONAL RESPECTO A LOS GRANDES INTERESES DE LAS MAYORÍAS ". (37)

(36) IBID., P. 167.

(37) ECHEVERRÍA A. LUIS. EN CONFERENCIA DE PRENSA CON EL CÍRCULO DE PERIODISTAS CHILENOS EL 20 DE ABRIL DE 1972, CITADO POR: OCHOA, GUILLERMO, REPORTAJE ..., OP. CIT., PP. 184, 185.

ASI PUES, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA NO SOLO ENARBOLÓ LA BANDERA DE LA "APERTURA DEMOCRÁTICA" COMO EL CAMINO DEL DIÁLOGO PARA INCREMENTAR LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA, SINO QUE TAMBIÉN IMPULSÓ UNA REFORMA DEL SISTEMA EDUCATIVO PARA ATACAR LAS BASES ESTRUCTURALES DEL DESCONTENTO UNIVERSITARIO, FOCO DE LA AGITACIÓN POLÍTICA: CON ELLO LLEGÓ A INTENSIFICAR EL CONTACTO CON LOS ESTUDIANTES, AUMENTÓ EL SUBSIDIO A LAS UNIVERSIDADES Y PERMITIÓ MAYOR PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD UNIVERSITARIA, DENTRO DE LAS ESFERAS GUBERNAMENTALES, SOBRE TODO EN LOS PROGRAMAS MAS NOVEDOSOS COMO LO FUERON EL IMCE, EL INFONAVIT, E INCLUSO LAS EMBAJADAS. (38)

SE ENARBOLÓ LA LIBERTAD DE PRENSA COMO ELEMENTO CLAVE DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN.

EL TENER COMO PRINCIPAL OPOSITOR A UN SECTOR AMPLIO DE LA IZQUIERDA, SIN DUDA EXHIBÍA ANTE EL MUNDO LAS DEBILIDADES Y DESVIACIONES DE UN RÉGIMEN POLÍTICO QUE SEGUÍA INSISTIENDO EN JACTARSE DE REVOLUCIONARIO. ASI PUES, Y PARA COADYUVAR EN LO INTERNO A GANAR PARA EL SISTEMA A LOS GRUPOS DISIDENTES, EL GOBIERNO PONE EN MARCHA ESA NUEVA POLÍTICA EXTERIOR QUE LLEVARÍA COMO FUNDAMENTO CENTRAL EL PRINCIPIO DEL PLURALISMO IDEOLÓGICO Y QUE VIÑO A SER, EN CONSECUENCIA, LA CONTRAPARTIDA LÓGICA DE LA POLÍTICA INTERNA DE "APERTURA DEMOCRÁTICA", AL ABRIR LAS PUERTAS PARA LA DIVERSIFICACIÓN DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES DE MÉXICO, INDEPENDIENTEMENTE DEL SIGNO IDEOLÓGICO Y POLÍTICO DE LOS GOBIERNOS CON LOS QUE SE BUSCÓ EL ACERCAMIENTO. (39)

(38) OJEDA, MARIO. ALCANCES Y LÍMITES ..., OP. CIT., P. 168.

(39) IDEM.

OBJETIVAMENTE, EL PROCESO DE DEMOCRATIZACIÓN ---
ALENTADO POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA CONNOTA UNA LÚCIDA
DECISIÓN POLÍTICA, CUYO PRIMER EFECTO FUE EVITAR LO QUE --
DESPÚES DE 1968 PARA MUCHOS PARECÍA INEVITABLE: LA CRISIS
ESTRUCTURAL DEL SISTEMA.

SIN EMBARGO, LAS PRINCIPALES TENSIONES EN LO ---
ECONÓMICO Y EN LO POLÍTICO NO SE HABÍA RESUELTO NI PARA --
LAS CLASES MEDIAS NI PARA LOS SECTORES OBRERO Y CAMPESINO,
NI HABRÍAN DE RESOLVERSE EN UNOS POCOS MESES, PUES ERA UNA
SITUACIÓN QUE VENÍA DE AÑOS. ESTA SITUACIÓN, VINCULADA DI-
RECTAMENTE CON LOS SUCESOS DE 1968, TRAJÓ EN CONSECUENCIA
NUEVAS MANIFESTACIONES QUE ENTRE OTRAS COSAS BUSCABAN LA --
LIBERTAD DE LOS PRESOS POLÍTICOS DE LA DÉCADA ANTERIOR.

TALES DEMANDAS DESEMBOCARON EN NUEVOS DISTURBIOS, SOBRE --
TODO EN JUNIO DE 1971 QUE SI BIEN NO ALCANZARON LA IMPOR--
TANCIA DE 1968, SI DIERON UNA IMAGEN DE LA SITUACIÓN. SE--
GÚN VERSIONES NO OFICIALES LA REPRESIÓN VIOLENTA NO FUE --
DECISIÓN PRESIDENCIAL SINO DE DECISIÓN DE FUNCIONARIOS DE
MENOR RANGO CUYO OBJETIVO ERA DESACREDITAR AL PRESIDENTE;
LOS RESULTADOS PARA LA IMAGEN DEL NUEVO MANDATARIO FUERON
NEFASTAS.)

AFRONTANDO LOS ACONTECIMIENTOS Y CONDENANDO A --
LOS RESPONSABLES Y, MANIFESTANDO, INCLUSO, PREOCUPACIÓN --
POR LA SITUACIÓN INTERNACIONAL, POCO TIEMPO DESPÚES DE --
LOS SUCESOS, DECLARABA EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA:

" DEPLORO Y CONDENO LOS ACONTECIMIENTOS RECIENTES EN QUE VARIOS JÓVENES PERDIERON LA VIDA. FORMULO UN LLAMADO A TODOS LOS MEXICANOS DE BUENA VOLUNTAD QUE QUIERAN SEGUIR LABORANDO PACÍFICAMENTE, Y EN PARTICULAR A LAS NUEVAS GENERACIONES PARA QUE NO SE DEJEN SORPRENDER POR MOVIMIENTOS OPUESTOS ENTRE SÍ... LOS CONFLICTOS MUNICIPALES Y LA LUCHA POR LA HEGEMONÍA INTERNACIONAL REPERCUTEN EN MÉXICO...". (40)

EN ESTA ETAPA DE CRISIS POLÍTICA INTERNA LA RELACIÓN DEL GOBIERNO Y LA INICIATIVA PRIVADA NO FUE TAN AGRADABLE -- COMO PODRÍA PENSARSE.

EN EL ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA INTERNA -- DEL PERIODO EN CUESTIÓN, SE SEÑALARÁ CÓMO ES QUE EL PODER -- REAL DE LA INICIATIVA PRIVADA SOBRE LA ECONOMÍA EN 1970 ERA TAN IMPORTANTE QUE CONVERTÍA A ESTE MISMO SECTOR CORRESPONSABLE DE LA INEQUIDAD Y LA CRISIS.

VEREMOS CÓMO ES QUE ESTE SECTOR LLEGÓ A TENER UNA RELACIÓN BASTANTE DELICADA CON EL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA --- RESPECTO A LA INTENCIÓN DE ÉSTE EN LLEVAR ADELANTE EL PROGRAMA DE REFORMAS, EL PROGRAMA DE CAMBIOS REALES.

LA RELACIÓN ESTADO-INICIATIVA PRIVADA TUVO FRICCIONES FUERTES, TANTO QUE EL GOCE DE ESA AUTONOMÍA RELATIVA CUYO PRIVILEGIO TIENE EL ESTADO, AMINORÓ.

CARLOS PEREYRA DESCRIBE LA SITUACIÓN DE LA SIGUIENTE MANERA:

" SI BIEN EL ESTADO MANTIENE AUTONOMÍA RELATIVA, NO PARECE HABER DUDA DE QUE EL CAPITAL MONOPOLISTA, APOYADO EN LA POLÍTICA OFICIAL ESTIMULANTE..., HA TERMINADO POR CONSOLIDARSE COMO FRACCIÓN DOMINANTE, CON LA CONSIGUIENTE DISMINUCIÓN DE ESA AUTONOMÍA ".(41)

(40) DISCURSO DE ECHEVERRÍA SOBRE LOS ACONTECIMIENTOS DEL 10 DE JUNIO DE 1971, EGM, 2A. EPOCA, No. 7, JUNIO DE 1971.

(41) PEREYRA, CARLOS, "MÉXICO: LOS LÍMITES...", OP.CIT., P. 64.

EN 1970 LA INICIATIVA PRIVADA JUGABA UN PAPEL PREPONDERANTE DENTRO DE LA ECONOMÍA. A FINES DE LOS SESENTAS - EL SECTOR PRIVADO APORTABA DOS TERCERAS PARTES DE LA INVERSIÓN TOTAL EN MÉXICO.

AHORA BIEN, EL CAMBIAR LA ESTRATEGIA DE UN MOMENTO A OTRO SIN LA ANUENCIA DE LA INICIATIVA PRIVADA ERA YA IMPOSIBLE. COMO COMENTA RODOLFO STAVENHAGEN, EL PROBLEMA NO ESTABA ÚNICAMENTE EN LA BURGUESÍA NACIONAL, SINO TAMBIÉN EN LA BURGUESÍA TRANSNACIONAL, PUES AL NO MENOSPRECIAR LA FUERZA DE LA PRIMERA EN UN MOMENTO DADO LA SEGUNDA CONTABA CON MAYORES RECURSOS DE PRESIÓN, Y ESTO SE CONVIRTIÓ EN UN GRAN OBSTÁCULO AL CAMBIO. AQUELLOS SECTORES QUE FUERON MOTIVADOS Y APOYADOS POR EL GOBIERNO PARA ENCABEZAR EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO, ERAN AHORA, JUNTO CON LA BURGUESÍA TRANSNACIONAL, LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LAS REFORMAS.

ANTE LA FALTA DE COOPERACIÓN ESPONTÁNEA DEL SECTOR PRIVADO, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA INICIÓ UNA SERIE DE ATAQUES VERBALES HACIA LOS SECTORES QUE, SEGÚN DECÍA, EN "POSTURAS EGOÍSTAS" NO QUERÍAN VER LA NECESIDAD DEL CAMBIO Y DEL "DESARROLLO COMPARTIDO" QUE FAVORECIERA A LAS MAYORÍAS. LA ESTRATEGIA DE ECHEVERRÍA PARA EL CAMBIO APARECIÓ MUY RADICAL, CUANDO NO IRRACIONAL Y POCO REALISTA PARA LA INICIATIVA PRIVADA. SI BIEN LOS ATAQUES VERBALES CONTINUARON, LAS MEDIDAS NUNCA FUERON TAN RADICALES. EN ÚLTIMA INSTANCIA POCOS FUERON LOS LOGROS DE ECHEVERRÍA EN ESE SENTIDO.

DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS PARA EL CAMBIO SOBRESALIÓ EL DE LAS REFORMAS FISCALES. MEDIDAS QUE NO FUNCIONARON PORQUE DICHO PROYECTO OFICIAL ENCONTRÓ OBSTÁCULOS NO SOLO CON LA INICIATIVA PRIVADA, SINO QUE TAMBIÉN HUBO OPOSICIÓN POR PARTE DEL SECTOR PRIVADO ORGANIZADO, QUE OPERA NORMAL--

MENTE A TRAVÉS DE LA CONCAMIN (CONFEDERACIÓN DE CÁMARAS - INDUSTRIALES) Y LA GONCANACO) (CONFEDERACIÓN DE CÁMARAS - NACIONALES DE COMERCIO), TAMBIÉN POR PARTE DEL SECTOR --- PRIVADO NO ORGANIZADO Y AL QUE PERTENECÍAN POLÍTICOS Y -- EXFUNCIONARIOS CON INTERESES ECONÓMICOS. (42)

(ES DECIR, LAS REFORMAS FISCALES FUERON LLEVADAS A CABO CON GRANDES LIMITACIONES PERO CON EFECTOS, DENTRO - DEL CAMBIO, NULOS.

NO AGRAVÓ AL GRAN CAPITAL, SINO QUE VINO A SER UN GRAVÁMEN MAS SOBRE LA CLASE MEDIA Y LA CLASE OBRERA -- URBANA. ESTE FRACASO SE REFLEJÓ TAMBIÉN, RESPECTO A LA -- LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA. LEY QUE AL ENCONTRAR UN SIN- NÚMERO DE LIMITACIONES LLEGÓ A SER UN INEFECTIVO INSTRU- MENTO DEL CAMBIO QUE REQUERÍA EL PAÍS.

HE AQUÍ EL COMPLEJO EVOLUCIONAR DEL ESTADO ME- XICANO FRENTE A LAS FUERZAS ECONÓMICAS AL NO HABER OBTENI- DO LA CAPACIDAD DA SATISFACER LAS DEMANDAS DE LOS SECTORES OBRERO, CAMPESINO Y CLASE MEDIA.

LA SITUACIÓN NO FUE TAN EXTREMOSA COMO PARA --- PENSAR QUE EL ESTADO, DEFINITIVAMENTE, NO IBA A HACER FREN- TE A LA CRISIS.)

SE HA DE INDICAR QUE LAS POSIBILIDADES INMEDIA- TAS SÓLO SE DIERON EN EL ÁMBITO DEL SECTOR PÚBLICO DONDE - LOS INTERESES EN JUEGO ESTABAN CASI, EXCLUSIVAMENTE, DEN- TRO DEL PROPIO GOBIERNO.

(42) PORCELL, JOHN; KAUFMAN SUSAN, "EL ESTADO Y LA EMPRESA PRIVADA", P. 232.

LAS POSIBILIDADES DEL CAMBIO INMEDIATO SE DIERON SOLO EN EL ÁMBITO DEL SECTOR PÚBLICO DONDE LOS INTERESES EN JUEGO ESTABAN CASI EXCLUSIVAMENTE DENTRO DEL MISMO GOBIERNO. SE REESTRUCTURÓ EL SECTOR PÚBLICO Y SE BUSCÓ INSTRUMENTAR UNA REFORMA ADMINISTRATIVA. SE REESTRUCTURÓ Y AMPLIÓ LA CONASUPO; SE CREÓ EL INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO PARA LA VIVIENDA DE LOS TRABAJADORES (INFONAVIT), ETC. DICHAS REFORMAS DEL GOBIERNO EN EL SECTOR PÚBLICO NO FUERON SUFICIENTES PARA RESOLVER O CORREGIR LAS DEFICIENCIAS DE UN SISTEMA EN CRISIS.)

A LA LUZ DE ESTOS FENÓMENOS SE HACEN VIGENTES LOS COMENTARIOS SOBRE EL CASO SUI GENERIS DEL ESTADO MEXICANO. ES INDUDABLE QUE SI BIEN EL GOBIERNO NO TUVO VERDADERO PODER DE FACTOR DE CAMBIO EN EL ÁMBITO ECONÓMICO, SI LO TUVO SIN DUDA PARA MANTENER EL CONTROL POLÍTICO, SIRVIÉNDOSE, ENTRE OTRAS COSAS, DE LA REPRESIÓN ORGANIZADA. ESTO LLEVA EN ÚLTIMA INSTANCIA A UNA CIERTA INMOVILIDAD QUE CONSISTE EN NO REALIZAR EL CAMBIO Y NO PERMITIR QUE NADIE SUBA AL PODER PARA REALIZARLO.

LOS ESFUERZOS DEL GOBIERNO MEXICANO POR LOGRAR EL CAMBIO SIEMPRE TIENEN QUE CONFRONTAR TRES FACTORES -- PRINCIPALES, QUE SE CONVIERTEN A SU VEZ EN TRES LUCHAS -- SIMULTÁNEAS: CONTRA LA CLASE ECONÓMICAMENTE DOMINANTE, PODEROSA PERO INTRANSIGENTE Y QUE, NO OBSTANTE SE FORMÓ Y CRECIÓ GRACIAS AL APOYO DEL GOBIERNO; FRENTE A LA NECESIDAD Y EL COSTO DE MANTENER EL CONTROL POLÍTICO ABSOLUTO -- PARA NO PERDER EL PODER, ESTO ES, FRENTE AL RIESGO PERMANENTE DE DESESTABILIZACIÓN POLÍTICA; TERCERO, ANTE LA INEFICACIA ADMINISTRATIVA DEBIDO A LA CENTRALIZACIÓN Y CORRUPCIÓN ACUMULADA DURANTE VARIAS DÉCADAS.

LA PREGUNTA SERÍA SI DENTRO DEL SISTEMA POLÍTICO EXISTENTE EN 1970 SE DABAN VERDADERAS POSIBILIDADES DE -- CAMBIO. AL PARECER, LA OPINIÓN NO ES FAVORABLE. EL FRACASO DE ECHEVERRÍA EN ESTE SENTIDO PUSO EN CLARO LAS PRINCIPALES LIMITACIONES DEL GOBIERNO MEXICANO, SUS DEBILIDADES FRENTE AL PODER DE NEGOCIACIÓN DE LOS GRUPOS ECONÓMICOS Y SUS ESCASAS POSIBILIDADES DE MOVILIZACIÓN REAL. SE DEBIÓ TAMBIÉN AL CARÁCTER POLÍTICO-ECONÓMICO CON QUE ESTABA CONFIGURADA LA ESTRUCTURA INTERNACIONAL DE PODER.

POR CONSIGUIENTE, LA POLÍTICA DEL PRESIDENTE ---- ECHEVERRÍA EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL SE VINCULÓ CON LA SITUACIÓN INTERNA DE MÉXICO.

SE SOSTIENE, PUES, LA HIPÓTESIS DE QUE LA LEGITIMACIÓN INTERNA, COMO UNA NECESIDAD URGENTE, LLEVÓ AL PRESIDENTE ECHEVERRÍA A PLANTEAR UNA SERIE DE MEDIDAS TANTO EN LO ECONÓMICO COMO EN LO POLÍTICO, CON EL FIN DE REALIZAR LOS CAMBIOS QUE EL PAÍS REQUERÍA, MEDIDAS QUE FUERON UN FRACASO Y QUE LLEVARON, EN ÚLTIMA INSTANCIA, A LA TOMA DE INICIATIVAS DE MAS ENVERGADURA EN EL MEDIO AMBIENTE --- INTERNACIONAL.

EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA BUSCÓ DARLE AL GOBIERNO UNA PROYECCIÓN INTERNACIONAL CUYA DIRECCIÓN PROGRESISTA -- HABRÍA DE REFORZAR LA IMAGEN DE SU GOBIERNO COMO UN GOBIERNO REFORMISTA.)

VÉASE, POR EJEMPLO, LA POLÍTICA DE ADHESIÓN A LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO Y DEL QUE TANTO SE HABLARÁ EN EL TRANSCURSO DEL PRESENTE TRABAJO Y QUE FORMA PARTE DEL OBJETIVO DEL MISMO.

(LAS MEDIDAS QUE EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA CONSIDERÓ EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL PARA DESVIAR LA ATENCIÓN HACIA - EL EXTERIOR CUANDO LO ÚNICO QUE SE PROPUGNABA EN LOS FOROS INTERNACIONALES, POCO ÉXITO HABÍA TENIDO EN LO INTERNO. LAS DECISIONES QUE FUE TOMANDO EN MATERIA DE POLÍTICA EXTERIOR NO FUERON DECISIONES INDIVIDUALES, SINO QUE FUERON PARTE DE LA CRISIS INTERNA CUYOS PROGRAMAS REFORMISTAS ENCONTRARON -- OBSTÁCULOS TANTO EXTERNA COMO INTERNAMENTE.)

YA LO SEÑALABA YORAM SHAPIRA, INVESTIGADOR DE POLÍTICA INTERNACIONAL, CITANDO A JAMES N. ROSENAU:

" LAS POLÍTICAS EXTERIORES DE LAS SOCIEDADES MODERNAS SON CONFORMADAS A MENUDO POR NECESIDADES INTERNAS: PARA APOYAR LIDERAZGOS CARISMÁTICOS, POR LA NECESIDAD DE IDENTIDAD Y PRESTIGIO DE UNA ÉLITE O LA NECESIDAD QUE SIENTEN LOS GRUPOS EN EL PODER DE DESVIAR LA ATENCIÓN DE LOS PROBLEMAS INTERNOS ". (43)

DEFINITIVAMENTE, DEBE RECONOCERSE QUE EL USO INTENSO QUE EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA HIZO DE LOS TEMAS DE POLÍTICA INTERNACIONAL PARA LEGITIMAR INTERNAMENTE A LA ÉLITE DIRIGENTE, LE DIÓ A LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA UN CARÁCTER RADICAL Y AGRESIVO.

(NO OBSTANTE, EL HECHO DE QUE EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA INSISTIERA UNA Y OTRA VEZ EN QUE LA POLÍTICA INTERNA Y EXTERNA ERAN 'DOS CARAS DE UNA MISMA ACTITUD POLÍTICA', ES INDICADOR DEL EFECTO DE REFORZAMIENTO QUE DESEABA LOGRAR DEL ÁREA EXTERNA PARA LA INTERNA.) (44)

(43) ROSENAU, JAMES N., "PRETHEORIES AND THEORIES OF FOREIGN POLICY", CITADO POR YORAM SHAPIRA EN SU ARTÍCULO "LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO BAJO EL RÉGIMEN DE ECHEVERRÍA: RETROSPECTIVA" EN FORO INTERNACIONAL, No. 73, (JUL. SEPT. 78), EL COLEGIO DE MÉXICO, MÉXICO, 1978. P. 62.

(44) SHAPIRA, YORAM, "LA POLÍTICA EXTERIOR...", OP. CIT., PP. 76, 77.

AHORA BIEN, LA RESISTENCIA ENCONTRADA EN LA ---
PROMOCIÓN DE REFORMAS INTERNAS SIGNIFICATIVAS Y RETRASA-
DAS QUE PUDIERAN CORREGIR EL DESEQUILIBRIO SOCIO-ECONÓMI-
CO VINO A PROVEER, PUES, LA JUSTIFICACIÓN Y EL ÍMPETU BÁ-
SICOS PARA LA BÚSQUEDA DE UNA ESTRATEGIA SUPLEMENTARIA --
PARA AYUDAR A ALIVIAR LAS DIFICULTADES ECONÓMICAS NACIO--
NALES.

PARA PODER ENTENDER CON MAS DETALLE LA MEJORÍA -
DE LA POSICIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO A TRAVÉS DE LA PERSIS-
TENTE ACCIÓN MULTILATERAL, ORGANIZANDO Y UNIFICANDO A LOS
DÉBILES PRODUCTORES DE MATERIAS PRIMAS DEL TERCER MUNDO Y
A LOS IMPORTADORES DE BIENES INDUSTRIALES Y DE TECNOLOGÍA
DEL EXTRANJERO PARA OBTENER MEJORES CONDICIONES DE LAS --
POTENCIAS INDUSTRIALES DESARROLLADAS, SEÑALARÉ CIERTOS --
ELEMENTOS ECONÓMICOS QUE NOS PODRÁN EXPLICAR, FINALMENTE,
DICHO PROCESO. ES DECIR, NO DEJAR DE LADO LOS FACTORES --
ECONÓMICOS INTERNOS EN UNA SITUACIÓN EN LA CUAL, LA AL---
TERNATIVA TUVO, AL MENOS, UNA VENTAJA OBVIA EN COMPARA---
CIÓN CON EL IMPULSO REFORMISTA INTERNO: ÉSTA NO PODRÍA --
ENCONTRAR EL MISMO TIPO DE INTENSA OPOSICIÓN DE LOS GRUPOS
DE INTERÉS DEBATIDA POR UNA POLÍTICA REDISTRIBUTIVA INTER-
NA MODERADA, AÚN CUANDO NO TUVIERA LA ESPERANZA DE SER ---
MAS EXITOSA.

(COMO SE INDICÓ ANTERIORMENTE, LO QUE SE TRATA ES
DE ESTABLECER EL VÍNCULO ENTRE LOS ACONTECIMIENTOS POLÍ--
TICOS Y ECONÓMICOS INTERNOS Y LA REFORMULACIÓN DE LA PO--
LÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO: DOS PROCESOS QUE ESTÁN INTER--
RRELACIONADOS.

EN SUMA, LA POLÍTICA EXTERIOR ECHEVERRIÍSTA SE INSCRIBIRÍA EN UN PROYECTO MAYOR DE REFORMAS GENERALES AL IGUAL QUE LA POLÍTICA INTERNA DE "APERTURA DEMOCRÁTICA", MISMA QUE FUE DISEÑADA PARA REVITALIZAR EL SISTEMA POLÍTICO, DEVOLVIÉNDOLE PARTE DE SU ANTIGUO CARÁCTER --- PROGRESISTA Y NACIONALISTA. SIN EMBARGO, DICHA POLÍTICA EXTERIOR QUE FUE, DESDE EL PUNTO DE VISTA POLÍTICO, EL COMPLEMENTO LÓGICO DE LA "APERTURA DEMOCRÁTICA" INTERNA, NO SURTIÓ PARALELAMENTE A ÉSTA, SINO QUE SE INICIÓ UN POCO DESPUÉS Y EN FORMA GRADUAL.]

B) LA CRISIS ECONÓMICA INTERNA

EN MATERIA ECONÓMICA, DE LOS PROBLEMAS PRINCIPALES A LOS QUE SE ENFRENTA EL NUEVO GOBIERNO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA, SOBRESALEN, ANTE TODO, EL PROBLEMA DE LA RESTRICCIÓN DE LA BALANZA DE PAGOS Y LA INSUFICIENCIA DE INGRESOS CORRIENTES DE DIVISAS, EN TANTO QUE LA NECESIDAD DE NO PRESIONAR EXCESIVAMENTE SOBRE LA CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO PÚBLICO EXTERNO Y DE ABSORCIÓN DE CAPITAL PRIVADO EXTRANJERO COMO UN TECHO QUE NO ES POSIBLE INCREMENTAR.

EN ESTA PARTE DESARROLLARÉ Y SUBRAYARÉ CUÁLES FUERON LOS ELEMENTOS CONDICIONANTES DE LA ESTRATEGIA GENERAL DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA AUSPICIADA POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA.

SEGÚN EL INFORME ANUAL DEL BANCO DE MÉXICO CORRESPONDIENTE A 1970, LA SITUACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS ERA NO SOLO FAVORABLE SINO MALAGADORA. ASIMISMO, SEÑALABAN QUE "CUANDO EXISTE DECREMENTO EN LA PRODUCCIÓN O DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS LOS ATRIBUYEN A CAUSAS "EXTERNAS" Y AL COLAPSO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA 1969-1970 ". (45)

EN ESTE SENTIDO NO SE QUERÍA RECONOCER QUE LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS INTERNOS DE MÉXICO ERAN PRODUCTO DE LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS INTERNACIONALES.

AHORA BIEN, LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS DE MÉXICO TIENEN RAZONES MAS PROFUNDAS.

(45) BANCO DE MÉXICO, S.A., "INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA EN MÉXICO EN 1970". P. 12.

YA HEMOS SEÑALADO QUE LA ESTRATEGIA GENERAL DE -- INDEPENDENCIA ECONÓMICA NO SOLO RESULTÓ INSUFICIENTE EN LO POLÍTICO Y EN LO ECONÓMICO, SINO QUE LLEGÓ A CUESTIONAR AL SISTEMA EN TODOS SUS NIVELES, NO SIENDO LA EXCEPCIÓN, EL -- ECONÓMICO.

EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, COMO PARTE DE LA BASE DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO, SUSTENTADO EN UN MODELO DE "SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES" CON PROTECCIÓN A LA INDUSTRIA Y AL GRAN CAPITAL POR PARTE DEL ESTADO, Y EL SACRIFICIO CONTÍNUO DE OTROS SECTORES, PRINCIPALMENTE EL -- AGRÍCOLA, LLEGARON A UN MOMENTO EN QUE YA NO SE PODÍAN -- OCULTAR SUS CARENCIAS Y DEFECTOS.

HACIENDO UNA RETROSPECTIVA DE FINES DE LOS AÑOS SESENTAS, CARLOS TELLA COMENTA:

" ... JUNTO A LA SOLIDEZ MONETARIA, EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LA APARENTE ESTABILIDAD, ESTABAN LA CRECIENTE CONCENTRACIÓN DE LA RIQUEZA, LOS REZAGOS EN LA ATENCIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES, LA CONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD DE LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN, LA PENETRACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO, LA INSUFICIENCIA AGROPECUARIA, LA INSUFICIENCIA INDUSTRIAL, EL DESEMPLEO, LA REPRESIÓN Y EL DEBILITAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO...". (46)

A ESTE HABÍA QUE AÑADIRLE LA INFLACIÓN, Y EL DESEQUILIBRIO SECTORIAL Y REGIONAL DEL DESARROLLO ECONÓMICO; LA -- MAGNITUD DEL DÉFICIT FISCAL POR LA EXCESIVA PROTECCIÓN AL CAPITAL Y POR TANTO LA CARENCIA PERMANENTE DE FONDOS DEL SECTOR PÚBLICO QUE LO LLEVÓ A UN CRECIENTE ENDEUDAMIENTO EXTERNO. EN POCAS PALABRAS, DICHO PROCESO DE DESARROLLO -- SE SOSTENÍA CADA VEZ CON MAYOR INFLACIÓN.)

(46) TELLO, CARLOS. LA POLÍTICA ECONÓMICA DE MÉXICO. 1970-1976., 4A. ED., S.XXI, MÉXICO, 1980. P. 40.

NO OBSTANTE, EN 1970 EL CRECIMIENTO DEL PIB FUE TODAVÍA DE 6.2%, TASA QUE SE SOSTUVO CON UN AUMENTO EXCESIVO EN EL NIVEL DE PRECIOS Y UN AUMENTO EXTRAORDINARIO EN EL DESEQUILIBRIO ECONÓMICO.

EL INFORME DEL BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR LLEGÓ A DESCRIBIR LA SITUACIÓN EN LOS SIGUIENTES TÉRMINOS:

" AL CONCLUIR LA DÉCADA PASADA EL 'MUNDO FELIZ' DEL DESARROLLO MEXICANO EMPEZÓ A DAR MUESTRAS CADA VEZ MÁS EVIDENTES DE AGOTAMIENTO. A PARTIR DE 1965, LAS EXPORTACIONES DE MERCANCIAS DISMINUYÓ CON SU RITMO DE CRECIMIENTO, EN TANTO QUE EL PESO DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO COMENZABA A LIMITAR LA CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS INTERNACIONALES, LA RIGIDEZ DE LA POLÍTICA IMPOSITIVA Y LA FLAGRANTE EVASIÓN AUMENTABAN LA DEPENDENCIA DEL CRÉDITO INTERNO Y EXTERNO, HASTA LLEGAR EN 1970 A UNA DEUDA PÚBLICA TOTAL SUPERIOR A LOS 100 MIL MILLONES DE PESOS. SECTOR EXTERNO Y ESTADO, O SEA DIVISAS Y RECURSOS PÚBLICOS, DOS FACTORES ESENCIALES PARA GARANTIZAR LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL, SE ENCONTRARON EN FRANCA CRISIS; LA NECESIDAD DE ELABORAR UNA NUEVA ESTRATEGIA SE PLANTEABA COMO INMINENTE AÚN ANTES DE INICIARSE LA ADMINISTRACIÓN 1970-1976 ". (47)

LA POLÍTICA INSUFICIENTE SE REFLEJABA TAMBIÉN EN LA INSISTENCIA DE CONSERVAR LA ESTABILIDAD DEL TIPO DE CAMBIO Y DE LOS PRECIOS INTERNOS. LA RAZÓN RADICA EN LA DADA SOBREVVALUACIÓN DEL PESO Y EL PROCESO INFLACIONARIO.

(47) BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S.A. México, 1976, HECHOS, CIFRAS, TENDENCIAS, México, 1976. P. 125.

LA SITUACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS INFLUYÓ MUCHO EN LA POLÍTICA EXTERIOR, SOBRE TODO DEBIDO AL PROCESO INICIAL DE LA ESTRATEGIA DEL CAMBIO A NIVEL INTERNO Y QUE PAULATINAMENTE SE TRASLADÓ AL NIVEL EXTERNO.

A CONTINUACIÓN ME REFERIRÉ A LAS FALLAS DEL MODELO DE DESARROLLO QUE HALLARON INCIDENCIA EN EL DESEQUILIBRIO SECTORIAL Y REGIONAL.

EN 1970, EN LA CIUDAD DE MÉXICO Y SUS ALEDAÑOS SE GENERABA MAS DEL 40% DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA DEL PAÍS; LOS CENTROS INDUSTRIALES DE MONTERREY Y GUADALAJARA ERAN LOS OTROS DOS SECTORES QUE CONCENTRABAN DICHA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA. ESTAS TRES ZONAS LLEGARON A PRODUCIR APROXIMADAMENTE EL 75% DE LAS MANUFACTURAS DEL PAÍS.

EN CONTRASTE, LOS 17 ESTADOS MAS POBRES DEL PAÍS (SURESTÉ, SUROESTE Y ALGUNOS ESTADOS DEL CENTRO), CON EL 40% DE LA POBLACIÓN, PRODUCÍAN APENAS EL 15% DE LAS MANUFACTURAS DEL PAÍS. LA CONCENTRACIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA SE REFLEJÓ EN LOS ESTADOS DEL NORTE, PRINCIPALMENTE, SONORA Y SINALOA.

OBSERVEMOS, PARA TENER UNA CLARA IDEA DE ESTO, EL SIGUIENTE CUADRO:

(+) ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL PIB

	1960	1975
PIB	100.0	100.0
SECTOR PRIMARIO	15.9	9.6
SECTOR SECUNDARIO	29.2	35.7
SECTOR TERCIARIO	59.4	54.7

(48) (+) FUENTE: BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S.A.

(48) FUENTE: BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S.A. MÉXICO, 1976... P. 175.

RESPECTO A LA CONCENTRACIÓN SECTORIAL LA SITUACIÓN FUE MAS CRÍTICA. EN 1975 EL SECTOR PRIMARIO, RESPONSABLE -- DEL ABASTECIMIENTO DE TODOS LOS CENTROS URBANOS E INDUSTRIALES, PARTICIPABA CON SÓLO EL 9.6% EN EL PIB, MIENTRAS QUE -- EL SECTOR TERCIARIO ALCANZABA EL 54.7% Y EL SECUNDARIO EL -- 35.7%. (49)

AMBAS SITUACIONES ERAN CONSECUENCIA, PUES, DE LA -- CENTRALIZACIÓN Y DE LA FALTA DE PLANEACIÓN ASI COMO DE UN -- MODELO DE DESARROLLO QUE SACRIFICÓ LA AGRICULTURA PARA EL -- CRECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL. EL MODELO PROPUESTO POR EL GOBIERNO, SIN PLANEACIÓN, HABÍA TRAÍDO CONCENTRACIÓN DEL CAPITAL LO MISMO QUE LA CONCENTRACIÓN EN LA PRODUCCIÓN, --- SIEMPRE DIRIGIDA A LOS SECTORES Y REGIONES MAS PRODUCTIVOS, INDEPENDIETEMENTE DE LA RACIONALIDAD ECONÓMICA DE ESTA TRA-- VECTORIA. DENTRO DE LOS SECTORES DE LA PRODUCCIÓN TAMBIÉN -- SE REGISTRABA UN DESEQUILIBRIO CRECIENTE.

RESPECTO AL SECTOR INDUSTRIAL PARA 1970 ESTE YA -- PRESENTABA ALGUNAS FALLAS. NO OBSTANTE ACAPARABA LA MAYOR -- PARTE DEL FINANCIAMIENTO PRIVADO (EN 1970 EL 46% FUE AL --- SECTOR INDUSTRIAL Y SOLO EL 9% AL AGRÍCOLA) Y CONTABA CON -- TODA LA PRODUCCIÓN Y EL APOYO DEL ESTADO. SU INEFICACIA ES-- TRUCTURAL SE DEJABA NOTAR.

ESTA TENDENCIA INCIDIÓ NEGATIVAMENTE EN LA ECONOMÍA NACIONAL CONVIRTIÉNDOSE EN UN RETO MAS DEL ESTADO EN MATERIA DE POLÍTICA ECONÓMICA. EL FUNCIONAMIENTO DE CIERTOS GRUPOS -- DE EMPRESAS VINO A PROPICIAR UNA MAYOR CONCENTRACIÓN DEL --- CAPITAL INDUSTRIAL Y EL USO CRECIENTE DE CAPITAL Y TECNOLO-- GÍA PRODUCIDA POR EL CONSECUENTE DETERIORO DE LA MANO DE --- OBRA, MISMO EN AGRAVAR OTRO PROBLEMA: EL DESEMPLEO.

(49) IDEM.

EL CRITERIO DE 'MAYOR PRODUCTIVIDAD POR BENEFICIO' HABÍA LLEVADO A LA SATURACIÓN DEL MERCADO INTERNO A UNA PRODUCCIÓN DIRIGIDA CADA VEZ MAS AL CONSUMO QUE A SU VEZ VENÍA ESTIMULADO POR LAS DÉBILES TABAS DE INTERÉS PARA EL AHORRO. (50)

RESPECTO A LA CONCENTRACIÓN DEL CAPITAL, CARLOS -- TELLO NOS COMENTA:

" EN LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES LA SITUACIÓN ERA LA SIGUIENTE: EN 1970 MENOS DEL 1% DE LOS ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES -- DISPONÍA DEL 67% DE LOS ACTIVOS FIJOS DE LA INDUSTRIA Y DEL 63% DEL CAPITAL INVERTIDO Y APORTABA EL 63% DEL VALOR PRODUCIDO. EN EL OTRO EXTREMO, EL 92% DE LOS ESTABLECIMIENTOS DISPONÍA DEL 5.2% DE LOS -- ACTIVOS FIJOS Y DEL 5.0% DEL CAPITAL INVERTIDO Y APORTABA EL 6% DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN ". (51)

ASIMISMO, ANTE ESTAS GRANDES DEFICIENCIAS DE LA -- ESTRUCTURA DEL SECTOR INDUSTRIAL, CABE AÑADIR LA IMPORTANCIA CRECIENTE DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES QUE, COMO YA SE COMENTÓ, SE VINCULABAN CADA VEZ MAS CON LOS GRUPOS ECONÓMICOS MAS FUERTES.

(50) OJEDA, MARIO. ALCANCES Y LÍMITES..., OP. CIT., PP. 136, 137.

(51) TELLO, CARLOS, LA POLÍTICA..., OP. CIT., P. 21.

EN 1970 LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES PARTICIPABAN -- CON EL 22% DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL, Y EN LOS SECTORES -- MAS DINÁMICOS; 30% EN LAS BEBIDAS, 97% EN EL TABACO Y 33% EN CELULOSA Y PAPEL. (52)

EL BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR DECLARABA -- QUE "... EN MÉXICO OPERAN 412 EMPRESAS SUBSIDIARIAS DE LOS -- ESTADOS UNIDOS, CON CAPITAL TOTAL O MAYORITARIO DE ESE PAÍS, QUE DESPLAZAN A LAS NUESTRAS, PROHÍBEN O CONDICIONAN LAS EXPORTACIONES, IMPORTAN TECNOLOGÍAS SIN TRANSMITIRLAS, Y GRA-- VAN MAS NUESTRA DESFAVORABLE BALANZA DE PAGOS ". (53)

POR CONSIGUIENTE, DENTRO DE ESTA COMPLEJA ESTRUCTU-- RA INDUSTRIAL, COMO PARTE DE LA BASE DEL DESARROLLO ECONÓMI-- CO NACIONAL, DEBE TAMBIÉN CONSIDERARSE EL PAPEL DE LA INVER-- SIÓN EXTRANJERA DIRECTA (IED), PRINCIPALMENTE NORTEAMERICANA, CUYA IMPORTANCIA MÁS QUE POR EL MONTO, RADICA EN QUE SE DIRI-- GE A LOS SECTORES MAS LUCRATIVOS DE LA ECONOMÍA. PARA 1968 -- LA IED SE LOCALIZABA EN UN 74.2% EN LA INDUSTRIA MANUFACTU-- RERA; CON UN 14.8% EN LOS SERVICIOS Y EN 0.7% EN LA AGRICUL-- TURA. (54)

(52) TELLO, CARLOS. LA POLÍTICA..., OP. CIT., P. 24.

(53) CRONOLOGÍA DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO 1971., ---- MÉXICO, FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES, UNAM, 1971. P. 100.

(54) LABASTIDA, JULIO, "GRUPOS DOMINANTES FRENTE A LAS ALTERNATIVAS DE CAMBIO" EN EL PERFIL DE MÉXICO EN 1980, VOL. III, MÉXICO, S. XXI, 1972. P. 131.

ASIMISMO, SE ADVIERTE, QUE MIENTRAS EL AHORRO INTERNO BRUTO, MEDIDO A PRECIOS CORRIENTES, CRECE ENTRE 1960-1970 A UNA FALTA TASA MEDIA ANUAL DE 13.9%, LA IED LO HACE A UNA TASA DE 15.2%. LA BRECHA AHORRO-INVERSIÓN SE AMPLIÓ MUCHO, PUES ÉSTA PASÓ DE 6 409 MILLONES DE PESOS EN 1970 A 10 830 MILLONES EN 1971. ELLO SIGNIFICÓ UN AUMENTO DE LA DEPENDENCIA DEL CAPITAL EXTERNO. LA IED, PRINCIPALMENTE NORTEAMERICANA, SE HABÍA CONVERTIDO EN UNA FALLA MAS DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA MEXICANA EN LA MEDIDA EN QUE LA REINVERSIÓN ERA YA MENOR QUE LA SALIDA DE UTILIDADES Y EN LAS QUE SU TIPO DE FINANCIAMIENTO AYUDABA A AGRAVAR LAS OTRAS FALLAS ESTRUCTURALES. (55)

TODOS ESTOS HECHOS SIGNIFICARON QUE EL SECTOR INDUSTRIAL NO CRECIERA. SIN EMBARGO, APARTE DEL COSTO POLÍTICO Y SOCIAL DE ESTE CRECIMIENTO, PARA 1970 EL SECTOR INDUSTRIAL SE CARACTERIZABA POR SUS BAJOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD, ALTOS COSTOS Y SERIAS DEFICIENCIAS EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL. ASÍ, LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA SE PRESENTABA CON PROBLEMAS DE COMPETITIVIDAD EN EL MERCADO MUNDIAL TANTO POR SUS PRECIOS COMO POR SU CALIDAD. LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, PRINCIPAL OBJETIVO DEL MODELO PROTECCIONISTA, NO SE HABÍA LOGRADO EN MUCHO, PRECISAMENTE POR LA TRAYECTORIA EQUIVOCADA DEL APARATO INDUSTRIAL ENCAMINADO HACIA LA BÚSQUEDA DE MAYORES BENEFICIOS.

CON TODO ELLO, SE HA DE INDICAR QUE LAS FALLAS ESTABAN GENERALIZADAS EN TODOS LOS SECTORES ECONÓMICOS.

(55) COMERCIO EXTERIOR ("EDITORIAL"), "LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN MÉXICO", PP. 986-988.

EL PODER FINANCIERO SIGUIÓ LA MISMA LÍNEA DEL SECTOR INDUSTRIAL, CONVIRTIÉNDOSE EN SU PRINCIPAL SOPORTE ECONÓMICO, Y DE HECHO LA VINCULACIÓN ENTRE AMBOS SECTORES FUE SIEMPRE MUY ESTRECHA; SU CAMINO FUE CONCEDER PRÉSTAMOS A CORTO PLAZO, POCO ÚTILES PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO. EL TIPO DE INTERÉS SE MANTUVO LO SUFICIENTEMENTE ATRACTIVO PARA RETENER EL CAPITAL EXTERNO, LO CUAL DISMINUYÓ EL AHORRO INTERNO E INCREMENTÓ EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO Y LA DEPENDENCIA DE CAPITAL EXTRANJERO. LAS INSTITUCIONES DE CRÉDITO CONCEDIERON EL 50% DE SUS CRÉDITOS A LA INDUSTRIA, 40% AL CONSUMO Y AL COMERCIO Y 10% A LA AGRICULTURA. (56)

EN ESTE SENTIDO, LA POLÍTICA MONETARIA GUARDABA PARA SÍ UNA DE LAS PRINCIPALES FALLAS DE LA ECONOMÍA, CONSISTENTE EN CONSERVAR A TODA COSTA LA ESTABILIDAD DEL TIPO DE CAMBIO.

LA NECESIDAD DE MANTENER UNA ESTABILIDAD MONETARIA PARA CONSERVAR LA BUENA IMAGEN DE SUJETO DE CRÉDITO Y COMO MECANISMO PARA LOGRAR IMPORTACIONES BARATAS EN EL ÁMBITO INDUSTRIAL, CONSIDERADAS NECESARIAS PARA PROSEGUIR EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, HABÍAN LLEVADO A UNA SITUACIÓN DE SOBREALUACIÓN QUE REPERCUTÍA TERRIBLEMENTE EN LAS EXPORTACIONES POR SER EL PESO DEMASIADO COSTOSO, ADEMÁS DE LOS PRODUCTOS EN SÍ POCO COMPETITIVOS. SITUACIÓN QUE SÓLO SE SOSTENDRÍA CON EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO. NO OBSTANTE, PARA 1970, EL GOBIERNO MANTENÍA FIRMEMENTE LA POSTURA DE SOSTENER DICHA POLÍTICA. A PESAR DE UN PEQUEÑO CAMBIO, LA SITUA-

(56) NAVARRETE, IFIGENIA, "LA ESTABILIDAD MONETARIA Y EL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL EN EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA MEXICANA", EN COMERCIO EXTERIOR, VOL. XXI, No. 12, DICIEMBRE 1971. PP. 1104-1114.

CIÓN SIGUIÓ IGUAL EN LOS SIGUIENTES AÑOS. EN ESTE SENTIDO LA POLÍTICA CAMBIARIA MEXICANA SE AFERRÓ A MANTENER EL -- TIPO DE CAMBIO, INCLUSO MUCHO DESPUÉS DEL RESQUEBRAJAMIENTO DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL DE PARIDADES FIJAS. EN CONSECUENCIA, LA DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PÚBLICO QUE EN 1971 ERA DE 4 543.8 MILLONES DE DÓLARES, AUMENTÓ EN UN 430% EN TÉRMINOS ABSOLUTOS PARA 1976, AÑO EN EL QUE SE -- DEVALUÓ EL PESO.

LA POSTURA DEL GOBIERNO FUE IMPORTANTE, PORQUE -- MANTENER EL MISMO TIPO DE CAMBIO RESPONDÍA AL QUERER SOSTENER UNA SITUACIÓN ECONÓMICA CON GRANDES FALLAS. DENTRO DE LA ESTRATEGIA DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA, LA SOBREAVALUACIÓN HABRÍA DE INFLUIR EN DESMEJORAR EL ÉXITO EN LA -- MEDIDA EN QUE LOS PRODUCTOS MEXICANOS, QUE POCAS VECES -- COMPETÍAN EN CALIDAD CON LOS DE OTROS PAÍSES, RESULTABAN DEMASIADO COSTOSOS. SIN EMBARGO, EL GOBIERNO DE ECHEVE-- RRÍA NO HIZO NADA AL RESPECTO HASTA 1976.

EN CONTRASTE CON EL CRECIMIENTO DEL SECTOR -- INDUSTRIAL Y FINANCIERO, MÉXICO TENÍA UN SECTOR AGRÍCOLA CADA VEZ MENOS EFICIENTE Y NO MENOS EQUILIBRADO, NO OBSTANTE LA PREDOMINANCIA DE LA POBLACIÓN RURAL Y LA EX -- TENSION DEL TERRITORIO.

EL SECTOR AGRÍCOLA FUE EL QUE PAGÓ EL COSTO -- DEL DESARROLLO ECONÓMICO MEDIANTE UN PROCESO DE INDUS-- TRIALIZACIÓN QUE RESULTÓ A LA VEZ DEMASIADO COSTOSO E -- INSUFICIENTE. HAY QUE TOMAR EN CUENTA QUE EL PROCESO DE DESARROLLO E INDUSTRIALIZACIÓN CONSIDERABA A ÉSTE SECTOR COMO PARTE DEL DESARROLLO PARALELO POR SECTORES.

EL SECTOR AGRÍCOLA DECAÓ DEBIDO A LA CONTÍNUA -
 TRANSFERENCIA DE RECURSOS DEL SECTOR AGRÍCOLA AL SECTOR -
 INDUSTRIAL, DEL CAMPO A LA CIUDAD. EL FINANCIAMIENTO PA--
 RA EL CAMPO FUE IGUALMENTE DISMINUYENDO Y CON ESTO LA ---
 PRODUCCIÓN AGRÍCOLA. LAS DESIGUALDADES EN LA DISTRIBUCIÓN
 DE LA TIERRA, RIEGO, CRÉDITO, SEMILLAS, FERTILIZANTES, ETC.,
 ENTRE LOS REDUCIDOS Y PODEROSOS MIEMBROS DEL SECTOR MO---
 Derno, FRENTE AL SECTOR TRADICIONAL, SE ACRECENTARON EN -
 FORMA DESMEDIDA.

CON TODO ESTO MÉXICO LLEGÓ A PASAR DE EXPORTADOR
 DE ALIMENTOS A IMPORTADOR. LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA QUE ---
 CRECIÓ A UNA TASA DEL 8.2% ANUAL DE 1940 A 1950, CRECIÓ -
 SOLO EL 4.3% DE 1950 A 1960, Y DECRECIÓ ENTRE 1960 Y 1970
 . LA CONTRIBUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA AL PIB QUE EN
 1965 ERA DEL 21% PARA 1973 HABÍA BAJADO AL 11%. EN 1965 -
 ALREDEDOR DEL 67% DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA -
 SE DEDICABA A ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y SIMILARES, MIENTRAS
 QUE EN 1970, ERA MENOS DEL 40%. (57)

EN SUMA, EL INTENTO DE CREAR UN SECTOR AGRÍCOLA
 MODERNO PARA APOYAR EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y DE
 DICAR PARTE DE SUS ESFUERZOS PARA EXPORTAR, DERIVÓ EN LO
 QUE SE VIÑO A LLAMAR 'ECONOMÍA AGRÍCOLA DUAL'. POR UN --
 LADO, SURGIÓ LA AGRICULTURA TECNIFICADA DEL NOROESTE Y -
 DE OTRAS REGIONES AISLADAS QUE CONTARON CON LAS MEJORES
 TIERRAS, CRÉDITOS, ETC; Y POR OTRO LADO, LA AGRICULTURA -
 DE TEMPORAL Y ATRASADA DEL PAÍS QUE SE DEFINIÓ COMO UNA -
 ACTIVIDAD DE SUBSISTENCIA.)

(57) TELLO, CARLOS, LA POLÍTICA..., OP. CIT., P. 13.

EN 1970, NOS ENCONTRAMOS CON QUE EL 80% DE LOS PROPIETARIOS SE REPARTEN EL 5% DE LA SUPERFICIE TOTAL, MIENTRAS QUE EN EL OTRO EXTREMO EL 1.1% DE LOS PROPIETARIOS ERAN DUEÑOS DEL 60% DE LA SUPERFICIE. LA RELACIÓN SE MANTIENE EN CUANTO A LA PRODUCCIÓN: MAS DE 18 MIL UNIDADES AGRÍCOLAS PRIVADAS, APORTABA EL 62% DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA PRIVADA. (58)

TODOS ESTOS INDICADORES EXPRESAN QUE EL SECTOR AGRÍCOLA, BASADO EN LA INEQUIDAD Y CON TODA LA SERIE DE DEFICIENCIAS, YA PARA 1970 NO ERA UN SECTOR CONFIABLE. EL MODELO FUNCIONÓ EN SUS INICIOS PERO SE DETERIORÓ AL PASO DE LOS AÑOS. LOS EMPRESARIOS INVIRTIERON EN LA CIUDAD CON MENORES RIESGOS. EL DESEMPLEO AGRÍCOLA CRECIÓ ACELERADAMENTE: SEGÚN DATOS DEL CENSO DE 1970, EL 23% DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA SE ENCONTRABA EN EL DESEMPLEO TOTAL, CORRESPONDIENDO AL SECTOR AGRÍCOLA EL 61% DE ESA CIFRA. (59)

(EN COMPARACIÓN CON EL SECTOR INDUSTRIAL, EL SECTOR AGRÍCOLA PRESENTABA MAYORES DESVENTAJAS. EN AMBOS SECTORES ERA PREDOMINANTE EL CAPITAL LO CUAL LOS UBICABA EN UN MISMO ESQUEMA ECONÓMICO, PERO CON LA DIFERENCIA DE QUE EL SECTOR AGRÍCOLA HABÍA RESULTADO MUCHO MAS EFICIENTE TANTO EN TÉRMINOS CUANTITATIVOS COMO CUALITATIVOS.)

(OTRA DE LAS GRANDES FALLAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA FUE EL ABANDONO DE ALGUNOS SECTORES CON GRANDES POSIBILIDADES Y QUE CUANDO SE ATENDIERON FUERON MAL EXPLOTADOS O MAL ADMINISTRADOS. TAL FUE EL CASO DE LA GANADERÍA Y DE LA EXPLOTACIÓN FORESTAL, Y AÚN MAS ALARMANTE EL CASO DE LA PRODUCCIÓN PESQUERA.)

(58) IBID., PP. 20-25.

(59) ESTEVA, GUSTAVO, "LA AGRICULTURA EN MÉXICO DE 1950 A 1975: EL FRACASO DE UNA FALSA ANALOGÍA", COMERCIO EXTERIOR, VOL. XXV, No. 12, DICIEMBRE 1975. P. 1315.

LOS PROBLEMAS QUE MÉXICO ENFRENTABA POR LA CAREN-
 CIA DE MATERIAS PRIMAS NO SE LIMITABAN A LOS ALIMENTOS. --
 COMO SABEMOS, A FINES DE LOS SESENTAS, EL ABASTECIMIENTO -
 DE PETRÓLEO ERA UNO DE LOS MAYORES PROBLEMAS. TAN ES ASÍ,
 QUE DURANTE LOS PRIMEROS AÑOS DE LOS SETENTAS EL PETRÓLEO
 JUNTO CON LOS ALIMENTOS, LLEGÓ A SER UNO DE LOS PRINCIPA-
 LES RUBROS QUE INCREMENTARON EL DÉFICIT COMERCIAL.

EL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL TANTO ENTRE LOS SEC-
 TORES COMO DENTRO DE LOS MISMOS SE HABÍA CONVERTIDO EN UNA
 CONSTANTE DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

POR OTRO LADO, LA ACTIVIDAD COMERCIAL, ADEMÁS DE
 PRESENTAR UN CRECIMIENTO CONTÍNUO, NO SIEMPRE FAVORABLE -
 AL DESARROLLO, PRESENTÓ AL IGUAL QUE EL SECTOR INDUSTRIAL
 Y AGROPECUARIO, UNA GRAN CONCENTRACIÓN. En 1960 EL 0.6% -
 DE LOS ESTABLECIMIENTOS DISPONÍAN DEL 46% DEL CAPITAL IN-
 VERTIDO EN ESA ACTIVIDAD Y OBTUVO CASI EL 50% DE LOS IN-
 GRESOS POR VENTAS. EN EL SECTOR DE LOS SERVICIOS LA SI-
 TUACIÓN ERA SIMILAR: PARA 1960 EL 87% DE LOS ESTABLECI-
 MIENTOS DISPONÍAN TAN SOLO DEL CAPITAL INVERTIDO. (60)

LODA ESTA SITUACIÓN ERA INDICADOR DE UN MODO DE
 PRODUCCIÓN BASADO EN LA CONCENTRACIÓN DEL CAPITAL, ELE-
 MENTO FUNDAMENTAL DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO, Y -
 DEL CUAL SE DERIVABAN LA MAYOR PARTE DE LOS PROBLEMAS PO-
 LÍTICOS Y SOCIALES. EN LO POLÍTICO, LA CONCENTRACIÓN DEL
 PODER TAMBIÉN SE ENCONTRABA PERFECTAMENTE ESTABLECIDA. DE
 ESTO SE DERIVABA ESA SITUACIÓN DE NO PARTICIPACIÓN PARA -
 LAS MAYORÍAS QUE ERA, ADEMÁS DE LOS CONTUENDENTES INDICA-
 DORES ECONÓMICOS, CLARO SÍNTOMA DE LA INEFICIENCIA DEL --
 PROCESO DE DESARROLLO ECONÓMICO.

(60) PEREYRA, CARLOS, "MÉXICO: LOS LÍMITES..!" OP. CIT., P. 55.

OTRO REFLEJO DEL DESEQUILIBRIO ECONÓMICO FUE EL EMPLEO. LA CONCENTRACIÓN DE CAPITAL EN LA MAYOR PARTE DE LOS SECTORES DE LA PRODUCCIÓN LLEVÓ AL USO INTENSIVO DEL CAPITAL Y DE TECNOLOGÍA, Y A UNA OCUPACIÓN DECRECIENTE FRENTE A UN CRECIMIENTO CONSTANTE. PARA 1970, LAS PRESIONES SUBOCUPADAS CONFORMABAN EL 45% DE LA FUERZA DE TRABAJO. SUBOCUPACIÓN QUE, SOBRE TODO EN EL CAMPO, ERA MÁS SIGNIFICATIVA. (61).

COMO YA SE HA DICHO, LAS GRANDES FALLAS DEL PROCESO DE DESARROLLO ECONÓMICO NO IMPIDIERON QUE LA ECONOMÍA MEXICANA SIGUIERA CRECIENDO DURANTE LA DÉCADA DE LOS SESENTAS. INCLUSO, LAS TENDENCIAS INFLACIONARIAS SE LOGRARON CONTENER. SIN EMBARGO, EN 1970 ESTA TENDENCIA LLEGÓ A SER CRÍTICA. EN EL TRANSCURSO DE ESTE AÑO SE APRECIÓ UNA IMPORTANTE ELEVACIÓN DE PRECIOS Y LA TASA DE INFLACIÓN LLEGÓ A 6%.

NO OBSTANTE EL INCREMENTO DE DISPONIBILIDAD FINANCIERA, EN 1970 LA ECONOMÍA CRECIÓ A UN RITMO MUY BAJO EN RELACIÓN A LOS AÑOS ANTERIORES. SE REGISTRARON ALZAS EN LOS PRECIOS, MISMO QUE PARECIÓ SER UNA RESPUESTA A UNA COMBINACIÓN DE FACTORES ESPECULATIVOS, PRESIÓN ESTACIONAL DE LA DEMANDA Y DE LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN.

LA INFLACIÓN, QUE APARECIÓ COMO UN NUEVO ELEMENTO EN LA ECONOMÍA MEXICANA A PRINCIPIOS DE LOS SETENTAS SE PROLONGÓ A LO LARGO DE LA PRIMERA MITAD DE LA DÉCADA. TAMBIÉN LA POLÍTICA DE PRECIOS OFICIALES LLEGÓ A DETERIORAR LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO. LA INFLACIÓN AYUDÓ A QUE

(61) TELLO, CARLOS, LA POLÍTICA..., OP. CIT., P. 20.

DISMINUYERAN LAS TASAS DE INTERÉS PARA EL AHORRO. LA BRECHA INFLACIONARIA CONTINUÓ Y SE ACENTUÓ CON LOS EMBATES DE LA ECONOMÍA MUNDIAL. EN 1973 SE DIO UN INCREMENTO DEL 22% EN EL NIVEL DE PRECIOS, ÍNDICE RÉCORD DESDE LOS AÑOS CINCUENTAS E INEVITABLE DEBIDO A LAS DEVALUACIONES DEL PESO (QUE SE MANTUVO CON EL DÓLAR); AUMENTO GENERALIZADO EN LOS PRECIOS INTERNACIONALES, UN GRAN INCREMENTO EN EL DÉFICIT GUBERNAMENTAL Y UNA SERIE DE CUELLOS DE BOTE-LLA EN LA OFERTA INTERNA. (62)

LA INFLACIÓN, QUE APARECIÓ COMO GRAVE PROBLEMA DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN 1970, PROSIGUIÓ A UN RITMO ASCENDENTE DE TAL FORMA QUE DE 1971 A FINALES DE 1976 ALCANZÓ UN CRECIMIENTO RÉCORD DE 122.8% EN TÉRMINOS DEL ÍNDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Y DE 109.9% EN TÉRMINOS DEL DEFLACIONADOR DEL PIB. (63)

LAS FALLAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA MEXICANA TAMBIÉN SE REFLEJARON EN EL SECTOR EXTERNO. PRINCIPALMENTE PARA EL AÑO DE 1970 LOS INDICADORES DE LA BALANZA COMERCIAL, DEUDA EXTERNA E INCLUSO TURISMO, ERAN CRÍTICOS. COMO SE MENCIONÓ ANTERIORMENTE, LA DEBILIDAD DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA PARA CUBRIR EL GASTO PÚBLICO Y EL DÉFICIT PRESUPUESTAL CONSECUENTE, HABÍA LLEVADO A LA NECESIDAD DE AUMENTAR LA DEPENDENCIA DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, Y QUE ERA CADA VEZ MAYOR.

(62) HANSEN, ROGER D., "LOS AÑOS DE ECHEVERRÍA" (MIMEO), WASHINGTON, 1974. P. 11.

(63) DEL VILLAR, SAMUEL, "EL MANEJO Y LA RECUPERACIÓN -- DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN CRISIS", (MIMEO), MÉXICO, 1979. P. 14.

EL RÍGIDO PROTECCIONISMO INDUSTRIAL PERMITIÓ QUE EL DÉFICIT DEBIDO A LA CONSTANTE IMPORTACIÓN DE BIENES -- INDUSTRIALES CRECIERA DESMEDIDAMENTE. A ESTE DÉFICIT HAY QUE AÑADIR TAMBIÉN EL QUE SE DERIVÓ DE LA NECESARIA IMPOR -- TACIÓN DE ALIMENTOS E HIDROCARBUROS, PRINCIPALMENTE EN -- 1970, PARA SUBSANAR LA CRISIS DE LA AGRICULTURA.

PARA 1970, TAMBIÉN EL DÉFICIT DE LA CUENTA CO --- RRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS CRECIERON 100.11 % CON --- RESPECTO A 1969, CON UN VALOR DE 945.9 MILLONES DE DÓLA -- RES. (64)

(CUANDO ECHEVERRÍA INICIÓ SU ADMINISTRACIÓN LA -- DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MÉXICO ASCENDÍA A 4 000 MILLONES DE DÓLARES APROXIMADAMENTE, LO CUAL HACÍA NECESARIO SEPA -- RAR UN MÍNIMO DE 23% DE LAS DIVISAS DISPONIBLES PARA PODER HACER FRENTE A LOS COMPROMISOS FINANCIEROS ADQUIRIDOS.) (65)

(LO QUE ES IMPORTANTE SEÑALAR POR EL MOMENTO ES, QUE SI BIEN LAS CONDICIONES ECONÓMICAS EXTERNAS NO FUERON MUY -- FAVORABLES A MÉXICO A PARTIR DE 1970, LA MAYOR PARTE DE LAS FALLAS DEL SECTOR EXTERNO REGISTRADAS EN ESE PERIODO ESTÁN DIRECTAMENTE VINCULADAS CON LAS FALLAS PRESENTADAS POR EL -- MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO: CONTÍNUO DÉFICIT PRESUPUES -- TAL ANTE LA IMPOSIBILIDAD DE REFORMAS TRIBUTARIAS; DÉFICIT -- DE LA BALANZA COMERCIAL DEBIDO AL EXCESO DE IMPORTACIONES -- DEL SECTOR INDUSTRIAL ALTAMENTE PROTEGIDO; IMPORTACIONES -- ELEVADAS EN EL SECTOR DE ALIMENTOS GRACIAS A LA INEFICIEN -- CIA DE ESTE SECTOR DEBIDO A SU ABANDONO EN ARAS DEL PROGRE -- SO INDUSTRIAL. LUEGO ENTONCES, EL CONSTANTE DÉFICIT COMER --

(64) IBID., P. 5.

(65) GREEN, ROSARIO. EL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO EXTERNO DE -- MÉXICO, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1976. P. 171.

CIAL DE LA BALANZA DE PAGOS EN TODOS SUS RENGLONES, ESTABA ESTRECHAMENTE VINCULADA CON LAS CARENCIAS DEL MODELO INTERNO DE DESARROLLO.)

EN SUMA, EL DESEQUILIBRIO DE LA ECONOMÍA MEXICANA, RESULTADO DEL PROCESO DE DESARROLLO INEQUITATIVO E INSUFICIENTE, FUE POSIBLE TAMBIÉN POR LA ACTUACIÓN DEL ESTADO QUE EN UN PRINCIPIO APOYÓ Y PROPICIÓ EL DESPERDICIO DE LA ECONOMÍA Y LUEGO PERMITIÓ QUE SIGUIERA POR CAUSEL QUE PROPICIABAN EL DESEQUILIBRIO Y LA INEQUIDAD TOTAL.

POR TODO ELLO, PARA 1970, LAS FUERZAS ECONÓMICAS YA HABÍAN ADQUIRIDO UN PODER EXTRAORDINARIO EN LA ECONOMÍA; EL ESTADO CADA VEZ CON MENOS APOYO REAL DUELO A LA CENTRALIZACIÓN POLÍTICA Y A LA FALTA DE PARTICIPACIÓN; POR ELLO LOS SECTORES QUE NO SE BENEFICIABAN POR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO RECLAMABAN EL CAMBIO DE LA SITUACIÓN INJUSTA.

ANTE ESTA DIFÍCIL SITUACIÓN EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA DISEÑÓ UNA ESTRATEGIA QUE BUSCARA LO QUE SOLIÓ LLAMAR EL "DESARROLLO COMPARTIDO". LOS INSTRUMENTOS QUE UTILIZÓ EL GOBIERNO PARA LLEVAR A CABO, PUES, SU POLÍTICA ECONÓMICA, HABRÍAN DE CONVERTIRSE EN LAS PRINCIPALES VÍAS DEL CAMBIO, POR LO MENOS A CORTO PLAZO: REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO, DISMINUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, AJUSTE DEL SISTEMA TRIBUTARIO, CONTROL DE LA EXPANSIÓN MONETARIA Y ELEVACIÓN DE LOS ENCAJES BANCARIOS. ELEMENTOS QUE NO FUERON SUFICIENTES PARA CORREGIR LAS FALLAS ESTRUCTURALES DEL SISTEMA, COMO YA SE INDICÓ ANTERIORMENTE.)

ASÍ, FRENTE A UNA SITUACIÓN CONTÍNUA DE PROTECCIÓN A LA INDUSTRIA NACIONAL Y DE UN PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN QUE PROPICIÓ LA DEPENDENCIA CADA VEZ MAYOR DEL CAPITAL, TECNOLOGÍA E IMPORTACIONES INDUSTRIALES, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA PROCLAMÓ UNA POLÍTICA NACIONALISTA QUE DE INMEDIATO CAUSÓ FRICCIONES TANTO CON LA INICIATIVA PRIVADA -- (COPARMEX, PRINCIPALMENTE) COMO CON LOS INTERESES ECONÓMICOS EXTERNOS, PRINCIPALMENTE NORTEAMERICANOS, DEFENDIDOS -- POR SUS REPRESENTANTES AQUÍ EN MÉXICO.

(NO OBSTANTE, LAS MEDIDAS DEL NUEVO GOBIERNO -- BUSCABAN CAMBIOS NIVELADORES Y DE AJUSTE: SE BUSCABA A TODAS LUCES MANTENER EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, CON UNA ESTRATEGIA QUE CORRIGIERA LAS GRANDES FALLAS DE LA ECONOMÍA.) EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA YA LO DECLARABA A PRINCIPIOS DE SU GOBIERNO:

" SÓLO UNA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN Y DE ESTÍMULOS A LA INVERSIÓN INDUSTRIAL, PODRÍA HACERNOS LLEGAR A UN TERRENO DE NIVELACIÓN ECONÓMICA ". (66)

EL GOBIERNO MEXICANO, NO OBSTANTE SU POSTURA A NIVEL DECLARATIVO DE HACER CONCESIONES A LOS DESEQUILIBRIOS DE LA ECONOMÍA MEXICANA, EN LA PRÁCTICA SUS POLÍTICAS MONETARIA Y FINANCIERA ERAN SUMAMENTE REACCIONARIAS.

(66) DISCURSO INAUGURAL DE ECHEVERRÍA EN LA FERIA DEL HOGAR. 1971, EGM. 2A. EPOCA, No. 3, 10./28 DE FEBRERO DE 1971.

COMO VIMOS ANTERIORMENTE, LOS INTENTOS DE REFORMA FISCAL QUEDARON EN MERAS ADECUACIONES QUE AFECTARON, AL -- IGUAL QUE LAS REFORMAS ANTERIORES, A LOS ESTRATOS MEDIOS Y BAJOS, PERO QUE DEJARON CASI INCÓLUME EL GRAN CAPITAL.

LAS RESTRICCIONES DEL GASTO PÚBLICO, QUE BAJÓ DE - 29 205 MILLONES DE PESOS EN 1970 A 22 559 MILLONES EN 1971, JUNTO CON LA RESTRICCIÓN DEL USO DEL CRÉDITO EXTERNO Y POLÍ TICAS ANTIINFLACIONARIAS QUE SIRVIERON PARA CONTENER EL AL- ZA DE PRECIOS, TRAJERON COMO RESULTADO UN DECREMENTO DEL -- CRECIMIENTO ECONÓMICO QUE EN 1970 FUE DEL 7.7% PARA PASAR - EN 1971 A SOLO EL 4%. (67)

[LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL GOBIERNO DURANTE EL PRI- MER AÑO, QUE BUSCABA MEJORAR EL DESEQUILIBRIO DE LA ECONOMÍA MEXICANA CON UNA IMPORTANTE RESTRICCIÓN DEL GASTO PÚBLICO -- CON INTENTOS DE REFORMAS ESTRUCTURALES COMO LA REFORMA FIS-- CAL - QUE FRACASARON- Y CON EL ANUNCIO DE UNA MAYOR PARTICI- PACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, TRAJERON EN CONSECUENCIA - UN AÑO DE ATONÍA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO.]

[COMO TODOS SABEMOS, EL RESULTADO FUE QUE A FINALES DE 1971 LA ECONOMÍA SE ENCONTRABA ESTANCADA Y LAS MEDIDAS - QUEBRNAMENTALES REPERCUTÍAN NEGATIVAMENTE. POR SU PARTE LA INICIATIVA PRIVADA REDUJO CONSIDERABLEMENTE SU INVERSIÓN, - QUE NO SE INCREMENTÓ A LO LARGO DEL SEXENIO, ENTRE OTRAS CO- SAS POR EL ESTADO CONSTANTE DE TENSIÓN Y DESCONFIANZA ENTRE SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO.] AHORA BIEN, SI EN EL PERIODO 1965- 1970 LA INVERSIÓN PRIVADA CRECIÓ A UN RITMO ANUAL DE 15.4%, (EN EL PERIODO 1971-1974 SU TASA DE CRECIMIENTO FUE DE TAN - SOLO DEL 2.8%). (68)

(67) COMERCIO EXTERIOR, (EDITORIAL), "LA MARCHA DE LA ECONOMÍA NACIONAL EN 1971", P. 2.

(68) CIFRAS DE NAFINSA EN: BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTE-- RIOR, S.A., MÉXICO 1976... OP. CIT., P. 122.

DE ESTA MANERA SE LE PRESENTABAN AL GOBIERNO DOS OPCIONES: POR UN LADO, LA ESTRATEGIA QUE BUSCARA CAMBIOS -- ESTRUCTURALES QUE CORREGIERAN LAS DEFICIENCIAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO, HACIENDO AL PARATO ECONÓMICO MAS EFICIENTE Y PRODUCTIVO, PERO INCLUYENDO LAS MODIFICACIONES NECESARIAS PARA CORREGIR LAS CONSECUENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES -- NEGATIVAS PRODUCTO DEL DESARROLLO ECONÓMICO DESIGUAL REGIDO HASTA ESE MOMENTO.

LA SEGUNDA POSIBILIDAD ESTABA EN HACER SOLAMENTE -- ALGUNOS CAMBIOS EN LOS PILARES DEL DESARROLLO ECONÓMICO PARA AUMENTAR SU EFICIENCIA SIN BUSCAR LAS TRANSFORMACIONES -- NECESARIAS EN LO POLÍTICO Y LO SOCIAL.

EN EL TRANSCURSO DEL PRIMER AÑO DE GOBIERNO LA -- ESTRATEGIA YA SE ENCONTRABA CON OBSTÁCULOS INFRANQUEABLES -- EN TODOS LOS ÁMBITOS; SE TOMÓ LA SEGUNDA OPCIÓN, COMO UN -- INTENTO PARA NO PERDER LO CONSEGUIDO CON EL MODELO ANTERIOR, NO OBSTANTE LA DESIGUALDAD QUE ESTE PROVOCABA, PERO AHORA -- YA CON EXPECTATIVAS DE CAMBIO, LO QUE LLEVÓ FORZOSAMENTE A -- AUMENTAR CONSIDERABLEMENTE EL GASTO PARA EN LO POSIBLE SATISFACER DICHAS EXPECTATIVAS SOCIALES.

PARA 1972, FRENTE A LA CONTRACCIÓN DEL RITMO DE -- CRECIMIENTO ECONÓMICO EXPERIMENTADO EN 1971 Y LOS POCOS RESULTADOS OBTENIDOS CON LA ESTRATEGIA INICIAL, EL GOBIERNO -- TOMÓ LA DECISIÓN DE REACTIVAR LA ECONOMÍA Y DE SOSTENER TASSAS ELEVADAS DE CRECIMIENTO EN BASE A UNA EXPANSIÓN ACELERADA A PARTIR DE 1972 A UNA TASA REAL MUCHO MAS ELEVADA, QUE CRECIÓ EN UN 19.2% AUMENTANDO SU PROPORCIÓN EN EL PIB DE 12.3% A 22.5%. (69)

(69) DEL VILLAR, SAMUEL, EL MANEJO Y LA ..., OP. CIT., P. 13.

LA INVERSIÓN DEL SECTOR PÚBLICO, PRINCIPAL INSTRUMENTO PARA REACTIVAR LA ECONOMÍA, PASÓ DE 22 559 MILLONES DE PESOS EN 1971 A 34 715 MILLONES EN 1972, 49 800 EN 1973, 64 800 EN 1974, HASTA LLEGAR A 92 600 EN 1975. ESTO SOLO FUE POSIBLE MEDIANTE UN INCREMENTO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA QUE PASÓ DE 724 MILLONES DE DÓLARES EN 1971 A 2 676.5 MILLONES CONTRATADOS EN 1973, QUE SIGNIFICÓ UN AUMENTO DEL 200% CON RESPECTO AL AÑO ANTERIOR. EN LOS AÑOS 1973 Y 1974 EL ENDEUDAMIENTO SIGUIÓ CRECIENDO A UNA TASA PROMEDIO DE 32.6% ANUAL. (70)

AL ACELERAR EL ENDEUDAMIENTO SÍ SE LOGRÓ ACELERAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO. EN 1972 Y 1973 LA ECONOMÍA CRECIÓ A UN RITMO DE 7.3% Y 7.6%, RESPECTIVAMENTE, CRECIMIENTO QUE SE FINANCIÓ CON MAYOR INFLACIÓN Y MENOS IGUALDAD. SIN EMBARGO, LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES QUE ORIGINARON LA ESTRATEGIA INICIAL, LEJOS DE RESOLVERSE SE EMPEORABAN. EN LO QUE HACE A UNO DE LOS SECTORES MAS DAÑADOS DE LA ECONOMÍA, EL SECTOR AGROPECUARIO, NO OBSTANTE LOS EXTRAORDINARIOS ESTÍMULOS MONETARIOS, DESCENDIÓ DE 1971 A 1976 A UNA TASA REAL PROMEDIO NEGATIVA DEL 2.5% EN TÉRMINOS PER CÁPITA. (71) NUEVAMENTE LAS PRIORIDADES DEJABAN DE LADO LAS GRANDES FALLAS, EN ESPECIAL DEL SECTOR AGRÍCOLA.

ASIMISMO, EL CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN BRUTA FIJA TOTAL DE 1965-1970 FUE DEL 9.9% ANUAL PARA PROMOVER UN CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA DEL 7.6%. EN EL PERIODO 1970-1976 EL CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN PRINCIPALMENTE PÚBLICA, FUE DEL 7.6% PARA SOSTENER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DEL 5.3% CON UN DÉFICIT GUBERNAMENTAL SIN PARALELO.

(70) GREEN, ROBARIO, EL ENDEUDAMIENTO..., OP. CIT., P. 176.

(71) DEL VILLAR, SAMUEL, EL MANEJO Y LA ... OP. CIT., P. 14.

ASÍ PUES, A MAYOR ACTIVIDAD DEL SECTOR PÚBLICO, MAYOR CRECIMIENTO DE SU GASTO. INCLUYENDO LA BUROCRACIA, EL GASTO GOBERNAMENTAL CRECIÓ EN EL PERIODO 1971-1977 A UNA TASA ANUAL PROMEDIO DEL 10.2% (MÁS DEL DOBLE QUE LA ECONOMÍA) Y SU PROPORCIÓN EN EL PIB PASÓ DEL 6.2% AL 9.61%. EL NÚMERO DE EMPLEADOS DEL SECTOR PÚBLICO EN EL MISMO PERIODO CRECIÓ EN UN 80.8%. ESTO TRAJÓ MAYOR NÚMERO DE EMPLEADOS PERO TAMPOCO RESOLVIÓ LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES EN ESTE CAMPO. ES DECIR, ESTO DA UNA IDEA DEL DESENLACE DE LA ESTRATEGIA Y ES AÚN MÁS IMPORTANTE SI CONSIDERAMOS LA ESCASA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO EN LA INVERSIÓN. PARA EL PERIODO 1971-1974, MIENTRAS QUE LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN DEL SECTOR PÚBLICO FUE DEL 15%, LA DEL SECTOR PRIVADO FUE TAN SOLO DEL 2.8%, MIENTRAS QUE EN LA DÉCADA DE LOS SESENTAS LA INVERSIÓN PRIVADA CRECIÓ SIEMPRE A UN RITMO SUPERIOR. (72)

EL CUADRO SIGUIENTE NOS MUESTRA UNA VISIÓN GENERAL DEL PERIODO EN COMPARACIÓN CON EL PERIODO ESTABILIZADOR:

ALGUNOS INDICADORES BÁSICOS

(TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL)	1959-1970 (PERIODO ESTABILIZADOR)	1971-1977
PRODUCTO INTERNO BRUTO REAL	6.8	2.7
PRECIOS DEL PIB (DEFLACTOR)	3.6	10.2
PRECIOS AL MAYOREO EN LA CD. MÉXICO	2.4	10.8
DÉFICIT AL CONSUMIDOR EN CD. MÉXICO	2.7	11.1
DÉFICIT DE CUENTA CORRIENTE	11.1	21.0

FUENTE: BANCO DE MÉXICO. (73)

(72) IBIC., pp. 8, 16.

(73) BANCO DE MÉXICO. MÉXICO 1976..., op. cit., p. 114.

EN SUMA, LA ESTRATEGIA ECONÓMICA DEL NUEVO GOBIERNO HABÍA FRAGASADO EN SUS DOS INTENTOS, TANTO COMO PROMOTOR DEL CAMBIO EN EL PRIMER AÑO, COMO EN SU PAPEL DE ACTOR PRINCIPAL DEL DESARROLLO A PARTIR DE 1972, LOS RESULTADOS QUEDARON MUY DEBAJO DE LAS EXPECTATIVAS. PARA 1970, EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO ERA ALTAMENTE DEPENDIENTE DE LA INICIATIVA PRIVADA, QUE CONTROLABA LOS SECTORES MAS DINÁMICOS DE LA ECONOMÍA. EL GOBIERNO, NO OBSTANTE SU ENORME ENDEUDAMIENTO, NO PUDO SUPERAR LA CRISIS ECONÓMICA Y SI CREO FRICCIONES Y DESCONFIANZA EN LA INICIATIVA PRIVADA QUE LO MANIFESTÓ CON UNA SERIA CONTRACCIÓN DE SU INVERSIÓN Y SU POCA COLABORACIÓN EN LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO INICIAL QUE MARCÓ EL TIPO DE SU RELACIÓN CON EL GOBIERNO DURANTE EL RESTO DEL SEXENIO DE ECHEVERRÍA.

AHORA BIEN, INDEPENDIEMENTE DE LOS POSIBLES BUENOS RESULTADOS QUE A TODOS LOS NIVELES HUBIERAN RESULTADO DEL ÉXITO DE LA ESTRATEGIA GUBERNAMENTAL, EL HECHO FUE QUE DICHA ESTRATEGIA NO FUNCIONÓ Y EL COSTO QUE MÉXICO TUVO QUE PAGAR FUE MUY ALTO. LA ECONOMÍA CRECIÓ EN 1972 Y 1973; EN 1974 EL RITMO DE CRECIMIENTO COMENZÓ A DECLINAR; MUCHO MAS EN 1975, HASTA LLEGAR A SU MAS SERIA CRISIS EN 1976.

LA INTENCIÓN DE BUSCAR UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL REFLEJÓ EN LA ACTITUD DE ECHEVERRÍA SU PREOCUPACIÓN POR RESOLVER A SU VEZ LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS INTERNOS.

EN SU QUINTO INFORME DE GOBIERNO DECLARABA:

" LA POLÍTICA INTERNACIONAL ES- AHORA LO ENTENDEMOS MÁS QUE NUNCA- PARTE DE LA POLÍTICA ECONÓMICA INTERNA...". (74)

ES CIERTO, COMO SE HA VISTO, QUE LAS PRESIONES EXTERNAS FUERON CRECIENTES Y CADA VEZ MAS DESFAVORABLES A LA ESTRATEGIA DEL GOBIERNO MEXICANO. LO QUE ES UN HECHO ES QUE UNA VISIÓN MAS REALISTA Y MENOS OPTIMISTA DEL CAMBIO, AUNQUE NO POR ESO ACEPTABLE PARA QUIENES CON JUSTICIA BUSCABAN EL CAMBIO, HUBIERAN PUESTO A MÉXICO EN UNA SITUACIÓN -- MAS FAVORABLE. DESGRACIADAMENTE LAS GRANDES FALLAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO NO SE CORRIGIERON ANTES, Y AL MOMENTO DE INTENTARLO SU COSTO FUE MUY ALTO Y LOS RESULTADOS MUY LEJOS DE LO ESPERADO. AL PARECER Y VISTO EN RETROSPECTIVA, DENTRO DEL CONTEXTO INTERNACIONAL EL MOMENTO ESTABA MUY LEJOS DE -- SER EL ADECUADO PARA INTENTAR EL CAMBIO, SIN EMBARGO, A NIVEL INTERNO, TANTO EN LO POLÍTICO COMO EN LO ECONÓMICO, DIFÍCILMENTE SE HUBIERA PODIDO POSTERGAR EL INTENTO.

(74) MÉXICO, PRESIDENTE 1970-1976, ECHEVERRÍA ALVAREZ, LUIS. SEIS INFORMES DE GOBIERNO, SRÍA. DE LA PRESIDENCIA, DIRECCIÓN GENERAL DE DOCUMENTACIÓN E INFORME PRESIDENCIAL. 1976. P. 158.

III.- BALANCE DE LOS OBJETIVOS GENERALES DE LA POLITICA EXTERIOR DE ECHEVERRIA Y EL VIRAJE HACIA EL TERCER MUNDO.

COMO YA ANALIZAMOS EN CAPÍTULOS ANTERIORES, AL ASUMIR LA PRESIDENCIA DE MÉXICO, (EN DICIEMBRE DE 1970, LUIS --- ECHEVERRÍA SE VIÓ ENFRENTADO A LA NECESIDAD DE DAR RESPUESTA A LA CRISIS DE LA ECONOMÍA MEXICANA AGUDIZADA POR EL DETE--- RIORO DEL SISTEMA ECONÓMICO INTERNACIONAL.)

YA EN SU DISCURSO DE TOMA DE POSESIÓN, EXPRESABA LA NECESIDAD O BIEN, LA PREOCUPACIÓN POR LOS PROBLEMAS DEL SECTOR EXTERNO DE LA ECONOMÍA DEL PAÍS, TALES COMO: AUMENTAR -- LAS EXPORTACIONES, CANALIZAR RECURSOS PARA EL MEJORAMIENTO -- DE LOS SERVICIOS TURÍSTICOS, ALENTAR A LA INVERSIÓN EXTRAN-- JERA PARA QUE SE ESTABLEZCAN INDUSTRIAS DESTINADAS A LA EX-- PORTACIÓN Y CUIDAR EL NIVEL DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO.

" LA URGENCIA DE DAR SOLUCIÓN A LOS CRECIENTES PROBLEMAS DE LA BALANZA DE PAGOS ES UN FACTOR QUE DETERMINA LA NUEVA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA. HASTA 1970, LA POLÍTICA -- EXTERIOR DEL PAÍS SE CARACTERIZÓ POR SU -- LEGALISMO, PASIVIDAD, FALTA DE COMPROMISO REAL Y AISLACIONISMO ". (75)

ESTAS CARACTERÍSTICAS TIENEN SU EXPLICACIÓN EN RAZONES DE TIPO HISTÓRICO- LA EXPERIENCIA DE INTERVENCIONES -- EXTRANJERAS Y LA NECESIDAD DE CONSOLIDAR LOS LOGROS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS DE LOS GOBIERNOS POBRRREVOLUCIONARIOS- Y POR EL ENORME PESO DE LA RELACIÓN CON LOS EE.UU.. EN ESTE SENTIDO, SE DEDUCE QUE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO HA PRESENTADO UN TRADICIONAL APEGO SOBRE TODO, A LA DEFENSA -----

(75) VÉASE OJEDA, MARIO, "EL PERFIL INTERNACIONAL DE MÉXICO EN 1980", EN EL PERFIL DE MÉXICO EN 1980, VOL. III, MÉX., S.XXI, 1972. PP. 295-297 Y MA. DEL ROSARIO GREEN, "MÉXICO: LA POLÍTICA EXTERIOR DEL NUEVO RÉGIMEN", EN FORO INTERNACIONAL, NO. 69, MÉXICO, JULIO-SEPTIEMBRE/1977. P. 1.

DE LOS PRINCIPIOS DE NO INTERVENCIÓN Y AUTODETERMINACIÓN DE LOS PUEBLOS, QUE MAS TARDE FUERON AUMENTADOS CON OTROS PRINCIPIOS JURÍDICOS SURGIDOS EN EL SENO DE LA ONU, COMO SON LA IGUALDAD ENTRE LOS ESTADOS, EL ANTICOLONIALISMO Y EL DESARME. LA CONTINUIDAD EN LA POSICIÓN MEXICANA DE RESPETO A LAS NORMAS JURÍDICAS INTERNACIONALES ASI COMO EL NO PRONUNCIAMIENTO POLÍTICO Y LA AUSENCIA DE ALIANZAS CON OTROS PAÍSES EN LAS NEGOCIACIONES DENTRO DE LOS FOROS INTERNACIONALES, HAN EVITADO CONFRONTACIONES CON OTRAS NACIONES Y, ESPECIALMENTE CON LOS ESTADOS UNIDOS.

LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA DEL PERÍODO 1970-1976 SE CARACTERIZARÁ, POR LO TANTO, POR SU DINAMISMO, SU COMPROMISO POLÍTICO CON LA CAUSA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO Y SU BÚSQUEDA DE UNA "ALIANZA TERCERMUNDISTA" QUE PERMITIERA AUMENTAR EL PODER DE NEGOCIACIÓN DE ESTOS PAÍSES CON LAS POTENCIAS ECONÓMICAS, SOBRE TODO CON LOS ESTADOS UNIDOS. ESTA POLÍTICA SE FUE CONFIGURANDO A LO LARGO DE LOS DOS PRIMEROS AÑOS DEL GOBIERNO ECHEVERRRIISTA. COMO SE SEÑALÓ, EN SUS INICIOS, LA IDEA PREVALECIENTE ERA ESA, SIN ABANDONAR LA "RELACIÓN ESPECIAL" QUE EXISTÍA CON LOS ESTADOS UNIDOS Y TRATANDO DE ESTRECHAR LOS LAZOS CON LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.

EN SU DISCURSO DE TOMA DE POSESIÓN, EL PRESIDENTE ECHEVERRRIA AFIRMABA:

" SEGUIREMOS LUCHANDO PORQUE SEAN MAS JUSTAS LAS RELACIONES DE INTERCAMBIO, PRINCIPALMENTE ENTRE LOS PAÍSES UNIDOS POR LA GEOGRAFÍA Y POR UNA RECÍPROCA AMISTAD; PERO EXPLORAREMOS NUEVOS MERCADOS EN TODAS LAS REGIONES DEL MUNDO Y GENERALIZAREMOS EL SISTEMA DE NORMAS PARA ALENTAR LA FABRICACIÓN... DE ARTÍCULOS CUYA CALIDAD Y

PRECIO SEAN COMPETITIVOS EN EL EXTRAN-
JERO ". (76)

(PARA CUMPLIR CON ESTE OBJETIVO SE ADOPTARON LAS --
SIGUIENTES MEDIDAS:

A) LA CREACIÓN, EL 31 DE DICIEMBRE DE 1970, DEL ---
INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR (IMCE), CUYAS PRIN--
CIPALES FUNCIONES SERÍAN LA DE PROMOVER EL COMERCIO EXTERIOR
DEL PAÍS, COORDINAR LAS ACCIONES DE LOS DIFERENTES ORGANIS--
MOS OFICIALES Y DE LA INICIATIVA PRIVADA MISMO QUE BUSCAN --
ESTIMULAR LAS VENTAS AL EXTERIOR Y ASESORAR AL GOBIERNO FE--
DERAL EN ESTA MATERIA.

B) LA REESTRUCTURACIÓN DEL BANCO NACIONAL DE COMER-
CIO EXTERIOR, QUE REDEFINIRÍA SU ACTIVIDAD EN LOS TRES CAM--
POS EN QUE SE DESENVUELVE: EL FINANCIERO, EL DE PROMOCIÓN Y
EL DE COMERCIALIZACIÓN. LA INVESTIGACIÓN Y DIFUSIÓN ESTARÍAN
EN EL CENTRO DE ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE PROMOCIÓN DE --
ESTA INSTITUCIÓN. EN EL TERRENO DE LA COMERCIALIZACIÓN SU --
PRINCIPAL FUNCIÓN SERÍA LA DE UNIFICAR LA OFERTA DE DIVERSOS
PRODUCTOS EXPORTABLES, PARA PROMOVER SU EXPORTACIÓN.

C) LA CREACIÓN, EN EL MISMO MES DE DICIEMBRE, DE LA
COMISIÓN COORDINADORA DE PUERTOS QUE COADYUVARÍA AL DESARRO-
LLO DEL COMERCIO EXTERIOR, AL ELEVAR LA EFICIENCIA EN LAS --
ACTIVIDADES PORTUARIAS.

D) LA REESTRUCTURACIÓN DE LOS SISTEMAS DE ESTÍMULOS
FISCALES A LA EXPORTACIÓN, PARA AMPLIAR LOS BENEFICIOS Y EL
NÚMERO DE EMPRESAS BENEFICIARIAS, LAS OPERACIONES RESGUARDA-
DAS POR ESTE RÉGIMEN Y LAS CLASES DE ARTÍCULOS QUE DISFRUTA-
RIAN DE ESTÍMULOS.

(76) ECHEVERRÍA A. LUIS. "DISCURSO DE TOMA DE POSESIÓN"; 10.
DE DICIEMBRE DE 1970, (FRAGMENTOS ECONÓMICOS) EN: MÉXICO?
LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL NUEVO GOBIERNO, MÉXICO, BANCO
NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, 1971. PP. 178, 179.

E) LA MODIFICACIÓN DEL REGLAMENTO DE OPERACIONES DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS, PERMITIENDO SU ESTABLECIMIENTO EN LOS LITORALES DEL PAÍS.]

AL MISMO TIEMPO, SE INICIÓ LA RENOVACIÓN DEL CUERPO DIPLOMÁTICO, DESIGNÁNDOSE COMO EMBAJADORES Y CÓNSESLES A ECONOMISTAS, EXPERTOS EN COMERCIO INTERNACIONAL. ESTA ELECCIÓN OBEDECÍA, EN PALABRAS DEL PROPIO PRESIDENTE, AL PROPÓSITO DE SEÑALAR LA IMPORTANCIA QUE SU GOBIERNO CONCEDÍA "AL AUMENTO DE DIVERSIFICACIÓN DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS CON TODOS LOS PAÍSES DEL MUNDO". (77) ESTOS NUEVOS EMBAJADORES TENDRÍAN COMO MISIÓN LLEVAR LA IMAGEN ECONÓMICA DE MÉXICO AL EXTERIOR PARA ENCONTRAR NUEVOS SOCIOS COMERCIALES E INVERSIONISTAS QUE PROPORCIONARÍAN AL PAÍS LOS CAPITALS Y TECNOLOGÍA NECESARIA PARA CONTINUAR EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL PAÍS.

DE ESTA MANERA, EL NUEVO GOBIERNO DISEÑÓ UNA POLÍTICA EXTERIOR CUYO OBJETIVO PRINCIPAL ERA LA BÚSQUEDA Y AMPLIACIÓN DE MERCADOS. LAS GRANDES METAS ESTABAN MARCADAS, NO ASÍ LA ESTRATEGIA EFECTIVA.

(ENTRE LOS PRIMEROS PASOS DADOS PARA ECHAR A ANDAR DICHA POLÍTICA SE ENCUENTRAN EL ENVÍO DE MISIONES COMERCIALES A LOS PAÍSES DESARROLLADOS DE EUROPA OCCIDENTAL, CANADÁ Y JAPÓN, CON EL FIN, ENTRE OTROS, DE "CONSOLIDAR CÍRCULOS COMERCIALES, ELIMINAR INTERMEDIARIOS Y ESTABLECER MECANISMOS DE COOPERACIÓN TÉCNICA Y FINANCIERA"). (78)

(77) ENTREVISTA AL PRESIDENTE ECHEVERRÍA PUBLICADA EN LE MONDE DIPLOMATIQUE, MAYO DE 1971, CITADO POR RICARDO VALERO, "LA POLÍTICA EXTERIOR EN LA COYUNTURA ACTUAL DE MÉXICO, EN FORO INTERNACIONAL, No. 50, OCTUBRE-DIC. 1972. P. 294.

(78) PELLICER, OLGA, "CAMBIOS RECIENTES EN LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA", FORO INTERNACIONAL, No. 50, OCTUBRE-DIC. 1972. P. 147.

DESDE FINALES DEL SIGLO PASADO LAS RELACIONES ECONÓMICAS EXTERNAS DE MÉXICO SE CONCENTRARON CON LOS ESTADOS UNIDOS. LAS COMPRAS NORTEAMERICANAS REPRESENTABAN, AL INICIO DE LA PRESENTE DÉCADA, EL 70% DE LAS VENTAS TOTALES DE MÉXICO EN EL EXTRANJERO.

LAS MEDIDAS ELABORADAS POR EL GOBIERNO ECHEVERRISTA, NO IMPLICABAN UN RECHAZO AL TRATO DIRECTO Y ESTRECHO CON LOS ESTADOS UNIDOS SINO LA POSIBILIDAD DE DISMINUIR LA PELIGROSA DEPENDENCIA DEL MERCADO NORTEAMERICANO. AMÉRICA LATINA APARECÍA COMO LA MEJOR OPCIÓN PARA LA POLÍTICA MEXICANA DE DIVERSIFICACIÓN DE MERCADO. LA CERCANÍA GEOGRÁFICA Y, SOBRE TODO, EL MONTO DE LA DEMANDA QUE PODÍA ESPERARSE DE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS Y DE DESARROLLO MEDIO (PERÚ, CHILE, COLOMBIA, ETC.) HACÍAN ATRACTIVO EL PROYECTO. EN LOS PRIMEROS MESES DE 1971, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA SE ENTREVISTÓ, EN TERRITORIO MEXICANO, CON LOS MANDATARIOS DE GUATEMALA, NICARAGUA Y COSTA RICA, CON LA MIRA DE ESTRECHAR LAS RELACIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS CON ESTOS PAÍSES.

(UN ACONTECIMIENTO DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL, EL ANUNCIO DE LAS MEDIDAS DECIDIDAS POR LA ADMINISTRACIÓN NIXON EN AGOSTO DE 1971, VA A PERMITIR QUE SE DEFINA MAS CLARAMENTE LA ACCIÓN POLÍTICA INTERNACIONAL DEL GOBIERNO MEXICANO. -- COMO SE SEÑALÓ EN LAS PRIMERAS DOS PARTES DE ESTE TRABAJO, -- ENTRE LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO NORTEAMERICANO -- PARA SOLUCIONAR LA CRISIS POR LA QUE ATRAVESABA LA ECONOMÍA -- DE SU PAÍS DESDE TRES AÑOS ATRÁS, SE ENCONTRABA LA IMPOSICIÓN DE UNA SOBRETASA ADICIONAL DEL 10% A LAS IMPORTACIONES SUJETAS A DERECHOS.)

EL NUEVO IMPUESTO AFECTABA AL 52.8% DE LAS EXPORTACIONES TOTALES DE MÉXICO. OBTIENIENDO LAS POSIBILIDADES DEL GOBIERNO MEXICANO PARA HACER FRENTE A LAS PRESIONES PROTECCIONISTAS POR LA VÍA DE LA NEGOCIACIÓN BILATERAL, ERAN NULAS. LA "RELACIÓN ESPECIAL" QUE HABÍA REGIDO LAS NEGOCIACIONES ENTRE LOS DOS PAÍSES DEBÍA SER SUSTITUIDA POR UNA NUEVA, QUE SE AJUSTARA A LAS CONDICIONES CAMBIANTES EN EL ESCENARIO POLÍTICO INTERNACIONAL.

LA NEGOCIACIÓN DIRECTA ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS SE HABÍA INTERRUMPIDO.

ASI PUES, LA RESPUESTA DEL GOBIERNO MEXICANO FUE QUE INTENTÓ LOGRAR NUEVAS ALIANZAS INTERNACIONALES QUE LE PERMITIERAN AUMENTAR SU PODER DE NEGOCIACIÓN FRENTE AL PAÍS VECINO. (EL CAMINO ELEGIDO FUE LA ADOPCIÓN DE UNA POLÍTICA EXTERIOR COMPROMETIDA CON LAS CAUSAS DEL TERCER MUNDO. EL DISCURSO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA, ANTE LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ONU, EL 5 DE OCTUBRE DE 1971, INAUGURA ESTA NUEVA PRÁCTICA. AHÍ NO SOLO SE PRONUNCIÓ EN CONTRA DE LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS PROTECCIONISTAS POR PARTE DE LAS POTENCIAS ECONÓMICAS SINO QUE TAMBIÉN RECHAZÓ LA IMPOSICIÓN DEL GRAVÁMEN DEL 10% A LAS IMPORTACIONES NORTEAMERICANAS Y ENFATIZÓ LA IMPORTANCIA DE LA INTEGRACIÓN PARA FORTALECER LA ECONOMÍA DE LA REGIÓN. ASIMISMO, SEÑALÓ, SOMERAMENTE, LA NECESIDAD DE ESTABLECER UNA SOCIEDAD DEMOCRÁTICA A NIVEL INTERNACIONAL.

" NO HABRÁ PAZ EN EL MUNDO MIENTRAS NO SE -
 REAJUSTEN A FONDO LAS RELACIONES ECONÓMI-
 CAS ENTRE LAS NACIONES. TAN GRAVE ES HOY
 LA AMENAZA DE LA GUERRA NUCLEAR COMO EL -
 INCREMENTO DE LA DESIGUALDAD ENTRE LOS --
 PAÍSES RICOS Y POBRES ". (79)

(LA POSICIÓN TERCERMUNDISTA FUE CONFIRMADA EN LA CON-
 FERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO -
 (UNCTAD III), EN ABRIL DE 1972, CUANDO ECHEVERRÍA PROPUSO LA
 ELABORACIÓN DE UN DOCUMENTO, LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBE-
 RES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS, QUE TENDRÍA COMO OBJETIVO DE--
 FENDER LAS ECONOMÍAS DE LOS PAÍSES ATRASADOS. ENTRE LOS PRIN-
 CIPIOS QUE DEBERÍA CONTENER SE ENCUENTRAN: LA LIBRE DISPOSI--
 CIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES, EL RESPETO IRRESTRICTO DEL --
 DERECHO QUE CADA PUEBLO TIENE A ADOPTAR LA ESTRUCTURA ECONÓ--
 MICA QUE LE CONVENGA, LA SUPEDITACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO
 A LAS LEYES NACIONALES, ACUERDOS ENTRE PRODUCTORES DE MATERIAS
 PRIMAS,)ETC. (80)

EN ESTE MISMO DISCURSO, EL MANDATARIO MEXICANO RE-
 CLAMÓ LA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS
 EN LA DISCUSIÓN DE LOS PROBLEMAS QUE, SURGIDOS A RAÍZ DE LA -
 CRISIS DEL SISTEMA INTERNACIONAL, ATAÑEN A TODOS LOS PAÍSES -
 CAPITALISTAS. LAS NEGOCIACIONES EN EL MARCO DEL GATT Y LAS --
 DESTINADAS A CREAR UN SISTEMA MONETARIO QUE SUSTITUYERA AL --
 DE BRETON WOODS, SON SEÑALADAS COMO EJEMPLOS DE LA EXCLUSIÓN
 QUE SUFREN LOS PAÍSES ATRASADOS EN LA TOMA DE DECISIONES EN -
 CUESTIONES QUE ATAÑEN A TODO EL CONJUNTO DE PAÍSES CON ECONO-
 MÍAS DE MERCADO.

(79) DOCUMENTOS DE POLÍTICA INTERNACIONAL, MÉXICO, SECRETARÍA
 DE LA PRESIDENCIA, 1975. P. 72.

(80) IBID., PP. 200-201.

ASIMISMO, ANUNCIÓ LA DECISIÓN DEL GOBIERNO MEXICANO DE LUCHAR PARA QUE EN LA CONFERENCIA MUNDIAL SOBRE EL DERECHO DEL MAR EN 1973, SE RECONOCIERA LA EXISTENCIA DE UN MAR PATRIMONIAL HASTA DE DOSCIENTAS MILLAS, EN DONDE LOS PAÍSES RIBEREÑOS EJERZAN CON DERECHOS EXCLUSIVOS SOBRE TODOS LOS RECURSOS NATURALES COMPRENDIDOS EN LA ZONA.

[EL PLURALISMO IDEOLÓGICO FUE OTRO DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA NUEVA POSTURA INTERNACIONAL DE MÉXICO. LAS RELACIONES ENTABLADAS CON EL GOBIERNO DE SALVADOR ALLENDE Y, ESPECÍFICAMENTE, LA VISITA DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA A CHILE EN ABRIL DE 1972, PUSIERON EN EVIDENCIA LA RELEVANCIA QUE ESTE PRINCIPIO TENÍA A LA POLÍTICA EXTERIOR DEL RÉGIMEN. EL ACERCAMIENTO ENTRE AMBOS PAÍSES TENÍA COMO METAS: "LA DEFENSA COMÚN DEL DERECHO INALIENABLE Y SOBERANO DE LOS PUEBLOS PARA DISPONER LIBREMENTE DE TODOS LOS RECURSOS NATURALES, EL DERECHO A SEGUIR SIN INJERENCIAS EXTRAÑAS LOS MODELOS DE DESARROLLO MAS ADECUADOS A SUS REALIDADES NACIONALES, Y EL DERECHO A MANTENER RELACIONES CON OTROS ESTADOS INDEPENDIENTEMENTE DE SUS SISTEMAS INSTITUCIONALES". (81) A LAS TRADICIONALES TESIS JURÍDICAS DE RESPETO IRRESTRICTO A LA SOBERANÍA DE LOS ESTADOS, LA NO INTERVENCIÓN Y LA AUTODETERMINACIÓN DE LOS PUEBLOS, SE SUMÓ LA DEL PLURALISMO IDEOLÓGICO, COMO UNA NECESIDAD FRENTE A LOS CAMBIOS OCURRIDOS EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES.]

(81) ARRIOLA, CARLOS, "EL ACERCAMIENTO MEXICANO-CHILENO: 1972-1973", MÉXICO Y AMÉRICA LATINA: LA NUEVA POLÍTICA EXTERIOR, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1974. PP. 91, 92.

LA DEFENSA DE ESTA NUEVA TESIS SE REPITIÓ DOS MESES MAS TARDE EN LA INTERVENCIÓN DEL PRESIDENTE MEXICANO ANTE EL CONSEJO PERMANENTE DE LA OEA:

" ES HORA DE REFLEXIONAR SOBRE LOS DAÑOS Y RIESGOS QUE CONLLEVA EL RÍGIDO APEGO A UNA PRETENDIDA UNIDAD IDEOLÓGICA, QUE IGNORA LA EXISTENCIA, A TODAS LUCES OBVIAMENTE, DE UN PLURALISMO CADA VEZ MAS VARIABLE... HAGO UN LLAMADO A LAS NACIONES QUE INTEGRAN (ESTA ORGANIZACIÓN), A FIN DE QUE LIQUIDEMOS LAS CONSECUENCIAS DE LA GUERRA FRÍA... EL PAÍS MAS PODEROSO DEL HEMISFERIO SE ESFUERZA EN SUPERAR DIVERGENCIAS CON OTRAS POTENCIAS DE ULTRAMAR, CORRESPONDE A TODOS NOSOTROS PONER TÉRMINO A UNA POLÍTICA INTERAMERICANA QUE NIEGA, IMPLÍCITAMENTE, EL DERECHO DE LOS ESTADOS MIEMBROS A DARSE LA ESTRUCTURA QUE MEJOR CONVenga A SUS INTERESES ". (82)

ESTE PRINCIPIO VA A DARLE UN CONTENIDO POLÍTICO A LA POSTURA INTERNACIONAL DE MÉXICO, CARACTERIZADA HASTA ENTONCES POR SU FALTA DE COMPROMISO, Y LIMITADA A UN MERO ENUNCIAMIENTO DE PRINCIPIOS JURÍDICOS, SIN NINGUNA DEFINICIÓN DE POLÍTICA CONCRETA. POR TAL MOTIVO, LA IMPORTANCIA DE SU ADOPCIÓN, COMO FUNDAMENTO DE ESTA POLÍTICA EXTERIOR Y QUE DEBE OBSERVARSE EN EL TERRENO POLÍTICO DE SUS GOBIERNOS, TUVO RESULTADOS EN EL PLANO INTERNO. LA POLÍTICA HACIA CHILE Y LOS ASILADOS CHILENOS PROPORCIONÓ AL GOBIERNO MEXICANO LA CONFIANZA DE UN SECTOR IMPORTANTE DE LA IZQUIERDA MEXICANA.

(82) DOCUMENTOS DE POLÍTICA EXTERIOR, OP. CIT., PP. 159, 160

(EL DESCONGELAMIENTO DE LAS RELACIONES CON CUBA, LAS VISITAS A LA UNIÓN SOVIÉTICA Y A CHINA, ASÍ COMO LA DEFENSA DEL TERCER MUNDO QUEDAN INSCRITOS EN ESTE MISMO PROPÓSITO. LA POLÍTICA EXTERIOR OFRECIÓ LA OPORTUNIDAD AL GOBIERNO MEXICANO DE RESTAURAR, POR LO MENOS EN PARTE, EL PRESTIGIO Y LA LEGITIMIDAD PERDIDA DESPUÉS DE 1968.

LO CIERTO ES, SIN EMBARGO, QUE LA MAYORÍA DE LAS VISITAS Y CONTACTOS PERSONALES CON JEFES DE ESTADO TUVO UN INTERÉS ECONÓMICO CLARO. PARA LA DIVERSIFICACIÓN DE RELACIONES ECONÓMICAS SE ELIGIÓ LA ESTRATEGIA DE LA NEGOCIACIÓN BILATERAL DE CONVENIOS DE COOPERACIÓN QUE COADYUVARÁN AL DESARROLLO ECONÓMICO DEL PAÍS. ESTA POLÍTICA EXTERIOR DE DIVERSIFICACIÓN DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, LO EXPLICAN LA SERIE DE VIAJES QUE REALIZÓ EL MANDATARIO MEXICANO, A PARTIR DE 1972.

(Así, A PARTIR DE 1972 EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA REALIZÓ VIAJES A JAPÓN, PERÚ (EN ESCALA TÉCNICA HACIA CHILE), CHILE Y ESTADOS UNIDOS. EN 1973 A CANADÁ, INGLATERRA, BÉLGICA, FRANCIA, LA UNIÓN SOVIÉTICA Y CHINA POPULAR. EN 1974 A ALEMANIA FEDERAL, ITALIA, CIUDAD DEL VATICANO, AUSTRIA, YUGOSLAVIA, ECUADOR, PERÚ, ARGENTINA, BRASIL Y VENEZUELA, CON ESCALAS TÉCNICAS EN COSTA RICA Y JAMAICA. EN 1975, VIAJÓ A GUYANA, SENEGAL, ARGELIA, IRÁN, KUWAIT, SRI LANKA, CEYLÁN, TANZANIA, ARABIA SAUDITA, EGIPTO, ISRAEL, JORDANIA, TRINIDAD Y TOBAGO Y CUBA.)

EN SU QUINTO INFORME DE GOBIERNO EL PRESIDENTE -- ECHVERRÍA SEÑALABA: " INDEPENDIEMENTE DE CONSIDERACIONES DE ÍNDOLE POLÍTICA E IDEOLÓGICA, MÉXICO HA AMPLIADO -- SUS RELACIONES DE CARÁCTER ECONÓMICO Y DIVERSIFICADO LAS -- POSIBILIDADES DE SU COMERCIO EXTERIOR ". (83)

PARA LA CONSECUCCIÓN DEL OTRO GRAN OBJETIVO (LA -- CAUSA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO) DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTE PERIODO, SE ADOPTÓ LA VÍA MULTILATERAL.

(LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS, EL SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO (SELA) Y EL PROYECTO DEL SISTEMA DE DESARROLLO DEL TERCER MUNDO SON LOS PRINCIPALES INTENTOS EN ESTE SENTIDO. SU PROMOCIÓN SE LLEVÓ A CABO PRINCIPALMENTE EN LOS FOROS DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: ONU, OEA, UNCTAD III, ACUERDO DE CARTAGENA, ETC. (84)

(EN SUMA, CREO QUE CON ESTA ACTITUD DE LA POLÍTICA EXTERIOR ECHEVERRÍSTA, LO ÚNICO QUE CONSIGUIÓ MÉXICO FUE, EN PARTE, CAER EN UNA EXCESIVA CONCENTRACIÓN EN LAS RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS. PERIODO EN LA CUAL PARECE OBSERVARSE LA ACTITUD DE MÉXICO FRENTE A LA SALIDA DEL AISLAMIENTO POLÍTICO Y ECONÓMICO DE LA POLÍTICA EXTERIOR.)

(83) COMERCIO EXTERIOR, VOL. 25, NO. 9, SEPTIEMBRE DE 1975. P. 73.

(84) OJEDA, MARIO. ALCANCES Y LÍMITES..., OP. CIT., P. 187.

COMO HEMOS VISTO A LO LARGO DEL TRABAJO, TODOS -- ESTOS PRINCIPIOS DE LOS OBJETIVOS GENERALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR AUSPICIADA POR EL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA ENCONTRARON SUS CONDICIONANTES NO SÓLO EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL SINO EN EL ÁMBITO INTERNO TAMBIÉN.

EN LA SIGUIENTE PARTE SEÑALARÉ UN BREVE BOSQUEJO HISTÓRICO Y EL RESULTADO CONCRETO DE LA PROPUESTA AUSPICIADA POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA EN MATERIA INTERNACIONAL: LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS, MISMA QUE EXPLICA, EN CIERTA MEDIDA, LOS CONDICIONANTES QUE ENCUENTRA MÉXICO EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL, PARTICULARMENTE EN LOS FOROS INTERNACIONALES, UNA VEZ QUE ÉSTA HA SIDO SUSCINTAMENTE ANALIZADA POR SUS MIEMBROS. V

IV.- LOS PRINCIPIOS DE LA POLITICA EXTERIOR DE ECHE--
VERRIA: LA PROPUESTA DE LA CARTA DE LOS DERECHOS
Y DEBERES ECONOMICOS DE LOS ESTADOS.

(NO OBSTANTE EL GRADUAL FRACASO DE LA ESTRATEGIA GENERAL DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA, EL PRESIDENTE ECHE-- VERRÍA BUSCÓ POR LA VÍA DE LOS FOROS INTERNACIONALES, LA LUCHA TENAZ POR LOS INTERESES DEL TERCER MUNDO.

DICHO FRACASO TUVO INCIDENCIA DEFINITIVA EN LAS POSTURAS INTERNACIONALES DE MÉXICO. DESPUÉS DEL FRACASO DE LOS ESFUERZOS BILATERALES DE MÉXICO, Y ANTE LA SIMILITUD DE CONDICIONES PRECARIAS CON LOS PAÍSES DEL TERCER -- MUNDO Y DE AMÉRICA LATINA EN ESPECIAL, EL PRESIDENTE OPTÓ POR LA BÚSQUEDA DE LAS NEGOCIACIONES MULTILATERALES EN -- CONJUNTO CON LOS PAÍSES QUE PADECÍAN LOS MISMOS MALES.

HAY QUE RECALCAR QUE LA ESTRATEGIA ASUMIDA POR -- EL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA PARA SANEAR EL SECTOR EXTERNO -- DE LA ECONOMÍA MEXICANA TUVO QUE HACER FRENTE A LAS SEVE-- RAS RESTRICCIONES ADOPTADAS POR LOS ESTADOS UNIDOS Y QUE AFECTARON EN GRAN PARTE EL COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO, -- EL MISMO CAMINO A ADOPTAR FUE EL DE LA BÚSQUEDA DE LA --- DIVERSIFICACIÓN DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIO-- NALES.

EL PLURALISMO IDEOLÓGICO PUESTO EN PRÁCTICA POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA SE MANIFESTÓ CON LA INSISTENCIA DE LA ACEPTACIÓN DE CHINA POPULAR EN EL FORO DE LAS NA-- CIONES UNIDAS- COMO SE INDICÓ ANTERIORMENTE- LAS INICIA-- TIVAS NORTEAMERICANAS. }

PERO, EL DESPEQUE DE LA NUEVA ESTRATEGIA SE LLEVÓ A CABO EN MARZO DE 1972 CUANDO EL PRESIDENTE --- ECHEVERRÍA ANUNCIÓ OFICIALMENTE SU VIAJE A CHILE, VIAJE CENTRAL DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA, MISMO -- QUE LE SERVIRÍA PARA ASISTIR A UNO DE LOS FOROS MAS IMPORTANTES PARA EL TERCER MUNDO (UNCTAD III) Y PROCLAMAR AHÍ (LA IDEA DE LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS, PUNTO DE PARTIDA DE SU RENOVADA POLÍTICA EXTERIOR.)

VEAMOS, PUES, CUÁLES FUERON LOS PRINCIPIOS -- DE LA POLÍTICA EXTERIOR AUSPICIADA POR EL PRESIDENTE -- ECHEVERRÍA Y QUE HICIERON QUE LA REALIZACIÓN DE LA CARTA ENCONTRARA ECO, EN ÚLTIMA INSTANCIA, PERO SIN NINGÚN ÉXITO ABSOLUTO EN LOS FOROS INTERNACIONALES.

(PERO, EL HECHO QUE VINO A CONFIRMAR EL CAMBIO HACIA UNA NUEVA POLÍTICA EXTERIOR Y EL ESFUERZO POR VALERSE DE ELLA COMO MEDIO PARA ROBUSTECER LA IMAGEN INTERNA DEL RÉGIMEN FUE LA VISITA A CHILE EN ABRIL DE 1972 Y EL ACERCAMIENTO CON EL GOBIERNO SOCIALISTA DE SALVADOR -- ALLENDE.) (85)

(ES HASTA LA UNCTAD III DONDE SE CONFIRMÓ LA -- POSICIÓN TERCERMUNDISTA INICIADA EN LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ONU Y EL ÉNFASIS DEL NUEVO ENFOQUE MULTILATERAL.

SE CONSTITUYÓ UN GRUPO DE TRABAJO, CON REPRESENTANTES DE TREINTA Y UN ESTADOS MIEMBROS, PARA LA ELABORACIÓN DE UN PROYECTO DE CARTA QUE SERVIRÍA COMO INSTRUMENTO PARA LA DEFENSA DE LA ECONOMÍA DE LOS PAÍSES -- SUBDESARROLLADOS.)

(85) IBID., P. 180.

LOS PRINCIPIOS QUE EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA -- PROPUSO EN LA UNCTAD III, COMO BASE DEL PROYECTO DE LA CARTA, ALUDIERON, EVIDENTEMENTE, A LOS OBSTÁCULOS PRESENTADOS A LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO E INDEPENDENCIA ECONÓMICA DE MÉXICO, Y FUERON PUNTOS DE COINCIDENCIA CON EL RESTO DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO QUE SE ENFRENTABAN A LOS MISMOS OBSTÁCULOS.

(COMO PARTE DE LOS PRINCIPIOS CORRESPONDIENTES A LAS RECLAMACIONES DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, SE CITAN:

- A) RESPETO IRRESTRICTO DEL DERECHO QUE CADA PUEBLO TIENE A ADOPTAR LA ESTRUCTURA ECONÓMICA QUE LE CONVENGA E IMPRIMIR A LA PROPIEDAD PRIVADA LAS MODALIDADES QUE DICTE EL INTERÉS PÚBLICO;
- B) SUPEDITACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO A LAS LEYES DEL PAÍS A QUE ACUDA;
- C) LIBRE DISPOSICIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES;
- D) ABOLICIÓN DE LAS PRÁCTICAS COMERCIALES -- QUE DISCRIMINAN LAS EXPORTACIONES DE LOS PAÍSES NO INDUSTRIALIZADOS;
- E) VENTAJAS ECONÓMICAS PROPORCIONALES SEGÚN LOS NIVELES DE DESARROLLO;
- F) ACUERDOS QUE GARANTICEN LA ESTABILIDAD Y PRECIOS JUSTOS DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS;
- G) PROVISIÓN EXPRESA DE LAS CORPORACIONES -- TRANSNACIONALES A INTERVENIR EN LOS ASUNTOS INTERNOS DE LAS NACIONES Y,
- H) RENUNCIA AL EMPLEO DE INSTRUMENTOS Y PRESIONES ECONÓMICAS PARA REDUCIR LA SOBERANÍA POLÍTICA DE LOS ESTADOS. (86)

(86) EN ESTOS PRINCIPIOS HAY QUE AÑADIR DOS MAS: AMPLIA Y ADECUADA TRANSMISIÓN DE LOS AVANCES TECNOLÓGICOS Y CIENTÍFICOS, A MENOR COSTO Y MAS CELERIDAD A LOS PAÍSES ATRASADOS; MAYORES RECURSOS PARA EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO, BAJO TIPOS DE INTERÉS, SIN ATADURAS, OCHOA, G. REPORTAJE..., OP. CIT., P. 151.

RESPECTO A ESTOS PRINCIPIOS CORRESPONDIENTES A --
 LAS RECLAMACIONES DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, EL PRESI--
 DENTE ECHEVERRÍA SEÑALABA:

" LA INDEPENDENCIA DE UN PAÍS- Y CONCRETA--
 MENTE LA INDEPENDENCIA DE MÉXICO- NO CON--
 SISTE SOLAMENTE EN HABER LOGRADO LA INDE--
 PENDENCIA POLÍTICA, SINO QUE TAMBIÉN LA
 INDEPENDENCIA NACIONAL ES TAMBIÉN LA IN--
 PENDENCIA ECONÓMICA ". (87)

ASIMISMO, EN OTRO DE SUS DISCURSOS AFIRMABA, RE--
 FIRIÉNDOSE A LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA DEL PAÍS, PARTE --
 CENTRAL DE SUS PLANES DE GOBIERNO:

" EN NUESTRO AVANCE DE INDEPENDENCIA ECO--
 NÓMICA DEBEMOS HALLAR LAS FORMAS INSTRU--
 MENTALES ADECUADAS, LAS FORMAS ECONÓMI--
 CAS IDÓNEAS- YA QUE LOS IDEALES LOS TE--
 NEMOS HACE MUCHO TIEMPO- PARA ALCANZAR --
 NUESTRA DEFINITIVA LIBERACIÓN ECONÓMICA ". (88)

(LA FILOSOFÍA POLÍTICA DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA --
 REFLEJABA EN LA ACCIÓN SU PREOCUPACIÓN CENTRAL, LA DE SACAR
 AL PAÍS DE LA GRAVE CRISIS GENERALIZADA. POR TODO ELLO, RE--
 FRENABA EL CARÁCTER DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA, AUTODESA--
 RROLLO, DESIDEOLOGIZACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR, APROVE--
 CHAMIENTO AL MÁXIMO DE RECURSOS INTERNOS Y BÚSQUEDA DEL ROM--
 PIMIENTO CON LA DEPENDENCIA EXTERNA.)

(87) DISCURSO DEL 2 DE JUNIO DE 1971, EGM, 2A. EPOCA, NO. 7,
 JUNIO DE 1971. P. 217.

(88) DISCURSO DEL 12 DE ENERO DE 1971, EGM, 2A. EPOCA, NO. 2,
 ENERO DE 1971. P. 15.

(A LA LLAMADA ESTRATEGIA DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA, COMO YA SE COMENTÓ EN VARIAS OCASIONES, SE LE ADHIRIÓ EL PRINCIPIO DEL PLURALISMO IDEOLÓGICO (INDEPENDENCIA IDEOLÓGICA FRENTE AL EXTERIOR) PARA PODER INCREMENTAR LAS RELACIONES COMERCIALES CON EL EXTERIOR SIN CONSIDERAR EL SIGNO IDEOLÓGICO DE LOS COMPRADORES. HAY QUE RECALCAR QUE DICHO PRINCIPIO IDEOLÓGICO YA ESTABA PRESENTE EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE MEXICO DE AÑOS ATRÁS, SOLO QUE AHORA SE PRESENTABA CON UNA TÓNICA MAS ABIERTA Y SIGNIFICATIVA EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL.)

(DE HECHO, LAS PRIMERAS DECLARACIONES DE SOLIDARIDAD DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA NO FUERON EN FUNCIÓN DE UNA LUCHA CONJUNTA, SINO ÚNICAMENTE DE UNA BÚSQUEDA DE MEDIOS PARA QUE TODOS LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS Y DEL TERCER MUNDO PUDIESEN EXPANDIR SU COMERCIO, SUS MERCADOS, LO QUE SIGNIFICABA QUE SIGUIERAN LA MISMA ESTRATEGIA DE MÉXICO. O SEA, EN SUS INICIOS LA ESTRATEGIA DE ECHEVERRÍA NO IBA ENCAMINADA MAS QUE AL FORTALECIMIENTO DE MÉXICO -- FRENTE AL EXTERIOR EN FUNCIÓN DE SUS PROPIOS RECURSOS.)

HASTA 1970 LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA SE HA--
BÍA CARACTERIZADO, EN TÉRMINOS GENERALES, POR SU LEGALIS-
MO, ABSTENCIONISMO, PASIVIDAD, FALTA DE COMPROMISO REAL -
Y HASTA DE AISLACIONISMO. (89)

(89) GREEN, ROSARIO, "MÉXICO Y LA POLÍTICA...", OP. CIT., P. 1.

LA POLÍTICA EXTERIOR DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA,
NO CABE DUDA, HABRÍA DE ROMPER CON LA MAYOR PARTE DE LAS
TRADICIONES, UBICANDO SU POLÍTICA EN LOS CONTRARIOS UNA
PARTICIPACIÓN CREADORA, CONSTANTES INICIATIVAS, COMPROMI-
SOS POR TODAS PARTES Y EN TODOS LOS FOROS INTERNACIONALES,
ROMPIMIENTO DEL AISLACIONISMO, ETC.

AHORA BIEN, EL ÚNICO DE ESTOS PRINCIPIOS QUE SE
 LLEGÓ A CONSERVAR POSTERIORMENTE FUE EL DEL LEGALISMO.

EN SUMA, SE SOSTUVO LA DEFENSA DEL DERECHO EN -
 CONTRAPOSICIÓN A LA LEY DEL MAS FUERTE. EL PRESIDENTE --
 ECHEVERRÍA LLEGABA A AFIRMAR:

" ASUMIMOS LA MAS GENEROSA TRADICIÓN DE -
 RACIONALISMO PORQUE PENSAMOS QUE LA ME-
 JOR Y A VECES LA ÚNICA DEFENSA DE LOS -
 DÉBILES, RESIDE EN LA SUBORDINACIÓN DE
 TODOS A LA NORMA JURÍDICA ". (90)

CON ESTO, SE TRATA DE PONER ÉNFASIS EN LA INSIS-
 TENCIA DEL MANDATARIO MEXICANO SOBRE LA UTILIZACIÓN DEL -
 DERECHO COMO ARMA IMPORTANTE DE LA POLÍTICA EXTERIOR ME-
 XICANA.

ASIMISMO, VOLVÍA A SEÑALAR:

"... PODEMOS DECIR AHORA QUE NUESTRO PAÍS
 NO ES UNA POTENCIA BÉLICA NI ASPIRA A --
 SERLO, PERO TIENE SUS MEJORES ARMAS EN -
 LA RAZÓN Y EL DERECHO ". (91)

(90) SALUDO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA A LA V CONFERENCIA
 PARA LA PAZ MUNDIAL MEDIANTE EL DERECHO, EL 21 DE -
 JUNIO DE 1971, EGM, No. 7, JUNIO DE 1971.

(91) EGM, 2A. EPOCA, No. 10, p. 105.

EL LEGALISMO FUE EL ARMA, ANTE TODO, COMO ELEMENTO CLAVE EN ESTE RENGLÓN, A ELLO AGREGABA EL PRESIDENTE, -- "NUESTRA TAREA CONSISTE EN HACER QUE EL DERECHO DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL PREVALEZCA SOBRE LA LEY DEL MAS FUERTE".(92)

TODO ESTE TIPO DE CUESTIONES LO CONFIRMÓ LA DECLARACIÓN DEL CANCELLER EMILIO O. RABASA, "... ES EL DERECHO Y NO LA FUERZA TANTO EN EL ORDEN INTERNO COMO EN EL INTERNACIONAL, LO QUE FUNDAMENTA NUESTRAS INSTITUCIONES, JUSTIFICA NUESTRO DEVENIR HISTÓRICO Y GUÍA NUESTRAS INTERVENCIONES EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL ". (93)

SIN EMBARGO, EN EL MOMENTO EN QUE EL PRESIDENTE -- ECHEVERRÍA PROCLAMA LA LUCHA POR LOS INTERESES DE LOS PAÍ-- SES DEL TERCER MUNDO, PREVALECE LA DISPARIDAD DE FUERZAS Y, EL DERECHO Y LA NORMA JURÍDICA PASAN, AL IGUAL QUE EN LA -- POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, A OCUPAR UN LUGAR FUNDAMENTAL -- EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL.

EN GENERAL, LOS CAMBIOS IMPORTANTES EN MATERIA DE POLÍTICA EXTERIOR SE DAN EN LOS GOBIERNOS CUANDO EXISTEN -- CAMBIOS POLÍTICOS INTERNOS IMPORTANTES O UNA COYUNTURA IN-- TERNACIONAL OPERATIVA. SIN EMBARGO, EN EL CASO DE MÉXICO Y, SOBRE TODO DEL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA, ÉSTOS SE DIERON SIN FUERTES VIRAJES POLÍTICOS, O SEA SIN CAMBIOS IMPORTANTES EN EL SISTEMA POLÍTICO. HE AQUÍ UNA DE LAS TESIS QUE PODRÍAMOS SOSTENER RESPECTO A LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO DURANTE EL PERIODO 1970-1976.

(92) CRONOLOGÍA, P. 99.

(93) BOLETÍN, No. 4, MARZO 1971, P. 74.

EN SU DISCURSO ANTE LA UNCTAD III, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA DECLARABA QUE:

" EN AUSENCIA DE UN INSTRUMENTO JURÍDICO QUE IMPONGA DERECHOS Y DEBERES CLARAMENTE DEFINIDOS EN EL ÁMBITO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, NO SERÁ POSIBLE LOGRAR LAS CONDICIONES DE JUSTICIA INTERNACIONAL QUE GARANTICEN UN PAÍS ESTABLE... NO ES POSIBLE UN ORDEN JUSTO Y UN MUNDO ESTABLE, EN TANTO NO CREEN OBLIGACIONES Y DERECHOS QUE PROTEJAN A LOS ESTADOS DÉBILES...". (94)

SE HABLÓ TAMBIÉN DE QUE EL PLURALISMO IDEOLÓGICO FUE UNO DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO EN ESTE PERIODO 1970-1976. PERO, SI BIEN MÉXICO NUNCA SE HA CARACTERIZADO POR DEFENDER POSTURAS IDEOLÓGICAS SINO MAS BIEN POR SUSTENTAR SU POLÍTICA EXTERIOR EN EL LEGALISMO DE LAS NORMAS, CON ECHEVERRÍA SE ACENTUÓ LA POSTURA DEL PLURALISMO IDEOLÓGICO. TANTO A NIVEL INTERNO COMO A NIVEL INTERNACIONAL, LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA, SE SUSTENTABAN MAS EN LA BÚSQUEDA DE LA IGUALDAD Y LA JUSTICIA COMO METAS GENERALES, QUE EN POSTURAS IDEOLÓGICAS. ESTO EN SÍ PODRÍA CONSIDERARSE COMO UNA POSTURA IDEOLÓGICA, PERO AQUÍ SE CONSIDERA ÉSTA COMO LA NO ADOPCIÓN DE LAS POSTURAS IDEOLÓGICAS TRADICIONALES.

(94) DISCURSO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA EN LA UNCTAD III, CITADO POR OCHOA, G., REPORTAJE..., OP. CIT., P. 151.

ECHVERRÍA DEFINÍA ESTA SITUACIÓN DEL SIGUIENTE

MODO:

" CONCEBIMOS LAS RELACIONES INTERNACIONALES TANTO BILATERALES COMO MULTILATERALES, -- DENTRO DEL CONTEXTO DE UN PLURALISMO ECONÓMICO Y POLÍTICO QUE DEJE EN LIBERTAD DE ESCOGER A CADA PUEBLO, EL RÉGIMEN QUE SE DERIVE DE SU HISTORIA Y COINCIDA CON SUS ASPIRACIONES ". (95)

DE HECHO, TODOS LOS PRINCIPIOS GENERALES DE ESTA POLÍTICA EXTERIOR ECHEVERRÍSTA BUSCABAN SER GENERALES Y UNIVERSALES, TANTO PARA LOS PAÍSES RICOS Y POBRES DE ECONOMÍA DE MERCADO Y DE ECONOMÍA PLANIFICADA.

ALREDEDOR DE LOS PRINCIPIOS BÁSICOS SE PLANTEARON OTROS NO MENOS IMPORTANTES Y QUE CONFORMARON LA ESTRATEGIA GLOBAL CONJUNTA: TANTO A NIVEL INTERNO COMO A NIVEL EXTERNO ASI, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA SE PRONUNCIÓ SIEMPRE POR LA IMPORTANCIA DE LOS PROCESOS DEMOCRÁTICOS -- COMO LA ÚNICA VÍA PARA EL CAMBIO. POSTURA EN LA QUE EL -- "DIÁLOGO" Y LA "APERTURA DEMOCRÁTICA" FUERON LOS PRINCIPALES BALUARTE. LA DEMOCRACIA, COMO TAL, TAMBIÉN DESEMPEÑÓ UN GRAN PAPEL EN ESTA ESTRATEGIA SOBRE TODO EN LO -- QUE SE REFERÍA A LA PARTICIPACIÓN IGUALITARIA DE TODOS -- LOS MIEMBROS EN LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES.

(95) IBID., P. 119.

EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA AFIRMABA:

"... LAS DESIGUALDADES ECONÓMICAS SE REFLEJAN EN EL PODER DE VOTACIÓN DE LAS POTENCIAS DENTRO DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES DE FINANCIAMIENTO. ES NECESARIO DEMOCRATIZAR LA TOMA DE DECISIONES DEL FONDO MONETARIO, MEDIANTE UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO". (96)

NO OBSTANTE LA POSTURA NO IDEOLÓGICA DE MÉXICO, OTRO DE LOS ASPECTOS MAS IMPORTANTES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA, FUE LA LUCHA DECLARADA QUE DEBÍAN SOSTENER LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO CONTRA EL IMPERIALISMO, SOBRE TODO CONTRA EL IMPERIALISMO ECONÓMICO Y DE ZONAS DE INFLUENCIA, SIN HACER DISTINCIÓN ENTRE LOS SIGNOS IDEOLÓGICOS DE DICHS IMPERIALISMOS.

LA POSTURA ES CONFIRMADA POR EL PRESIDENTE CUANDO EXPRESABA:

" MÉXICO CONTINUARÁ RECHAZANDO, FIRMEMENTE, TODA INTROMISIÓN EN SUS ASUNTOS INTERNOS, CUALQUIERA QUE SEA SU SIGNO IDEOLÓGICO -- QUE LA DISFRACE ". (97)

CLARO ESTÁ QUE PARA HABER PODIDO FUNDAMENTAR ESTOS PRINCIPIOS SE REQUIRIERON RECURSOS DE CADA PUEBLO. A ELLO EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA PEDÍA A TODOS LOS PUEBLOS -- QUE ABANDERABAN LA CAUSA DEL TERCER MUNDO, UNA PLENA "AUTONOMÍA" FRENTE AL EXTERIOR Y PARTICIPACIÓN INTERNA "... -- PUES AMBAS... SON METAS INSEPARABLES DEL DESARROLLO AUTÓNOMO ". (98)

(96) IBID., P. 143.

(97) DISCURSO DE TOMA DE POSESIÓN, 10. DE DIC. 1970, EGM, 2A. EPOCA, NO. 1, DICIEMBRE DE 1970. P. 21.

(98) DISCURSO DE ECHEVERRÍA ANTE LA UNCTAD III EN ABRIL DE 1972, CITADO POR OCHOA, G. REPORTAJE ..., OP. CIT., P. 145.

LA SOBERANÍA NACIONAL COMO ELEMENTO FUNDAMENTAL DE LA POLÍTICA EXTERIOR E INTERNACIONAL DE ECHEVERRÍA — IMPLICADA SEÑALAR A SU VEZ EL RESPETO A LA SOBERANÍA — TANTO POLÍTICA COMO ECONÓMICA, PERO HACIÉNDOSE HINCAPIÉ, SOBRE TODO, EN LA SEGUNDA.

HA DE ENTENDERSE QUE LA SOBERANÍA A LA QUE TAMBIÉN ALUDÍA ECHEVERRÍA ERA A LA SOBERANÍA VISTA EN TÉRMINOS DE LIBRE Y AUTÓNOMA DECISIÓN DE LOS PUEBLOS PARA DISPONER DE SUS RECURSOS NATURALES. RENGLÓN MATIZADO, SIEMPRE, COMO UNA DEFENSA FRENTE A LOS INTERESES TRANSNACIONALES.

EN TODOS LOS FOROS INTERNACIONALES, ESTE PRINCIPIO APARECIÓ COMO BÁSICO PARA EL ESTABLECIMIENTO ARMÓNICO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES. ESTE PRINCIPIO, EVIDENTEMENTE ESTABA CONTENIDO TAMBIÉN EN LA PROPUESTA DE LA CARTA.

LA PROPUESTA DE LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS: EL VIRAJE HACIA EL TERCERMUNDISMO.

COMO SE HA MENCIONADO EN PÁRRAFOS ANTERIORES, LA LUCHA DE SOLIDARIDAD CON LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO ES INICIADA POR MÉXICO CUANDO EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA SE PRESENTA, EN ABRIL DE 1972, A LA UNCTAD III, REALIZADA EN SANTIAGO DE CHILE.

AHÍ MISMO DECLARABA:

"... ES EL RESPETO A LA SOBERANÍA DE CADA -- PAÍS, DE ACUERDO CON SUS LEYES E INTERESES, LO QUE DEBEMOS UNIDOS DE EXIGIR;... ES LA - EXPOSICIÓN CLARA EN NUESTROS PAÍSES DE QUE DEBEMOS HACER CONCIENCIA POPULAR PARA HACER UNA MILITANCIA GENERAL ". (99)

AHORA BIEN, NO HAY QUE OLVIDAR QUE OTRO PRINCIPIO QUE JUGÓ UN PAPEL MUY IMPORTANTE EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA Y QUE ESTUVO PRESENTE EN LA FORMULACIÓN Y PROPUESTA DADA EN LA UNCTAD III FUE LA DEL DERECHO DEL - MAR. NO OBSTANTE, MÉXICO NO HABÍA PARTICIPADO EN GRAN ES - CALA EN ESTE ASPECTO DURANTE LOS AÑOS ANTERIORES A ECHE - VERRÍA, EL DERECHO DELMAR CAÍA TOTALMENTE DENTRO DE LOS PRINCIPIOS BÁSICOS. LA VINCULACIÓN DE ESTE DERECHO CON - LOS NUEVOS PRINCIPIOS ES OBVIA, PUES EL DERECHO DEL MAR ALUDÍA DIRECTAMENTE A LA SOBERANÍA DE LOS RECURSOS NATU-- RALES.

ASIMISMO, LA POSTURA FRENTE AL DESARME NO ALTERÓ SU POSTURA TRADICIONAL. ECHEVERRÍA BUSCÓ REACTIVAR Y CON - TINUAR EL EMPEÑO MOSTRADO POR MÉXICO Y DEMANDÓ EN NACIO - NES UNIDAS EL DESARME TOTAL EN UN ESPACIO BREVE DE TIEM - PO.

TODOS ESTOS PRINCIPIOS QUE APARECEN COMO BÁSICOS, ALGUNOS NOVEDOSOS, OTROS TRADICIONALES, SE CONVIERTEN EN SUSTENTO DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA Y NO DEBEN DESVINCULARSE DE LA REALIDAD INTERNA DEL PAÍS, PUES TIE--

(99) IBID., P. 103.

NEN QUE RESULTAR ADECUADOS EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL SIN RESULTAR CONTRADICTORIOS RESPECTO A LOS PROYECTOS DE POLÍTICA INTERNA. SU RELACIÓN CON LOS PLANTEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA ERA INDUOLABLE. DICHS PRINCIPIOS QUE A NIVEL NACIONAL NO PUDIERON SER LLEVADOS A UNA INSTRUMENTACIÓN EFECTIVA, FUERON MOVILIZADOS HACIA LA LUCHA EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL.

ASÍ, DENTRO DE LA NECESARIA VINCULACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE POLÍTICA EXTERIOR Y REALIDAD INTERNA, ENCONTRAMOS CASOS DE ABSOLUTA COHERENCIA COMO LO FUE EL SOSTENER EL PRINCIPIO DE LA LUCHA DEMOCRÁTICA SOBRE CUALQUIER POSIBILIDAD REVOLUCIONARIA. PRUEBA DE ELLO, EN EL EXTERIOR, FUE LA SOLIDARIDAD INCONDICIONAL DE MÉXICO CON EL RÉGIMEN CHILENO DE SALVADOR ALLENDE QUE PROPUGNABA IMPORTANTES CAMBIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DESPUÉS DE HABER LLEGADO AL PODER POR LA VÍA DEMOCRÁTICA. EN MÉXICO, EN JUNIO DE 1971, LO QUE PASÓ A LA HISTORIA COMO 'JUEVES DE CORPUS' DEJÓ EN CLARO QUE PARALELO AL 'DIÁLOGO' Y A LA 'APERTURA DEMOCRÁTICA' ESTABA LA REPRESIÓN PARA QUIEN PRETENDIERA EL CAMBIO POR OTROS CAMINOS.

POR LO MISMO, LA IDEA DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA, ESTRATEGIA INICIAL DEL GOBIERNO ENCEVERRISTA, LLEVARON A POSTULAR UNA SERIE DE PRINCIPIOS DE POLÍTICA INTERNACIONAL MUY VINCULADOS CON LOS OBSTÁCULOS QUE DICHA ESTRATEGIA HABÍA HALLADO EN MÉXICO. LA IMPOSIBILIDAD DE LOGRAR LOS OBJETIVOS NACIONALES CON NUESTROS PROPIOS RECURSOS EN UNA COYUNTURA FAVORABLE A EXPLAYAR DEMANDAS DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, LLEVARON A ROMPER EL AISLAMIENTO DE MÉXICO Y A BUSCAR LA SOLIDARIDAD DE LUCHA CON LOS PUEBLOS EN CONDICIONES SIMILARES.

DEBIDO A LA CRISIS INTERNACIONAL LA RELACIÓN CON LOS ESTADOS UNIDOS LLEVÓ A FORTALECER LA NEGOCIACIÓN MULTILATERAL EN CONTRAPOSICIÓN A LA BILATERAL, QUE DEBIDO A LAS POSTURAS ADOPTADAS POR EE.UU., NO BENEFICIÓ ; LA "RELACIÓN ESPECIAL" SE HALLABA, PUES, EN UNO DE SUS MOMENTOS MAS CRÍTICOS.

EN CIERTA MEDIDA, LA MAYOR PARTE DE ESTOS PRINCIPIOS ENUNCIADOS EN LA UNCTAD III Y A LOS QUE SE ALUDIERON ANTERIORMENTE, ESTUVIERON VINCULADOS CON LA IMPOSIBILIDAD DE MÉXICO DE ALCANZAR LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA -- FRENTE A TODO UN SISTEMA ECONÓMICO Y, ESPECIALMENTE FRENTE A LOS ESTADOS UNIDOS. LAS DEMANDAS DE RESPETO A LA SOBERANÍA NACIONAL EN TODOS SUS ASPECTOS ALUDEN, EN CIERTA MEDIDA, A LAS PRESIONES QUE MÉXICO SUFRE DE LOS EE.UU. Y QUE CONSTITUYEN UNO DE LOS MAYORES OBSTÁCULOS DE LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA DEL PAÍS.

RESPECTO A LOS RESULTADOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA EN FRENTE MULTILATERALES, CABE DESTACAR SU PROYECTO MAS IMPORTANTE, LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS (INSTRUMENTO --- CONCEBIDO PARA LA DEFENSA DE LA SOBERANÍA ECONÓMICA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO Y PARA LA REGULACIÓN DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES SOBRE BASES DE MAYOR --- JUSTICIA E IGUALDAD), MISMA QUE VINO A SER APROBADA, FINALMENTE, POR LA ASAMBLEA DE LAS NACIONES UNIDAS EL 12 DE DICIEMBRE DE 1974, CASI TRES AÑOS DESPUÉS DE HABERSE PROPUUESTO EN EL MÁXIMO FORO INTERNACIONAL Y DEMÁS ORGANISMOS INTERNACIONALES.

PERO DICHA CARTA NO FUE APROBADA POR UNANIMIDAD, SINO POR MAYORÍA DE VOTOS (120 A FAVOR, 10 ABSTENCIONES Y 6 EN CONTRA) Y QUE SI BIEN FUE APLASTANTE NO INCLUÍA A -- LAS POTENCIAS INDUSTRIALES, SIN CUYO CONSENSO, OBIAMENTE, ESTA PIERDE FUERZA AÚN COMO DOCUMENTO DECLARATIVO, -- QUE ES A FIN DE CUENTAS, EL CARÁCTER QUE TIENEN LAS RESOLUCIONES DE LA ASAMBLEA GENERAL.

(LA INTENCIÓN DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA RESPECTO A QUE DICHO PROYECTO TUVIERA IMPACTOS PRÁCTICOS A NIVEL INTERNACIONAL, ES DECIR Y, CONCRETAMENTE, EN LA CAUSA POR LOS INTERESES DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, PERMANECE -- COMO TAL YA CASI HASTA FINES DE SU GOBIERNO.

EN SU QUINTO INFORME DE GOBIERNO COMENTABA RESPECTO AL POCO ÉXITO DE LA CARTA:

" PODRÍA HABERSE OBTENIDO LA APROBACIÓN UNÁNIME PARA UNA CARTA MEDIATIZADA, QUE PASARA A FORMAR PARTE DEL LARGO INVENTARIO DE DECLARACIONES INOPERANTES, PERO ESE NUNCA FUE NUESTRO INTERÉS. EN TODO MOMENTO NOS -- OPUSIMOS A CLAUDICAR EN PUNTOS DE VITAL -- IMPORTANCIA Y DEFENDIMOS LA NECESIDAD DE -- ELABORAR UN DOCUMENTO VIGOROSO, VALIENTE Y DIGNO ". (100)

(100) QUINTO INFORME DE GOBIERNO. PRESIDENTE ECHEVERRÍA, CITADO POR OJEDA, MARIO. ALCANCES Y LÍMITES ..., -- OP. CIT., P. 190.

POR CONSIGUIENTE, OTRO ÉXITO DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA EN ESTE PERIODO 1970-1976, UNA VEZ APROBADA LA CARTA FUE: REFORMA AL SISTEMA DE VOTACIÓN DE LA OEA, SISTEMA QUE PASÓ DE UNA MAYORÍA DE DOS TERCIOS A UNA MAYORÍA SIMPLE Y QUE PERMITIÓ APROBAR EN 1975, EN LA REUNIÓN DE SAN JOSÉ, COSTA RICA, LA RESOLUCIÓN DE DEJAR EN LIBERTAD A LOS MIEMBROS DE RESTABLECER O NO RELACIONES CON CUBA. (101)

ESTOS HAN SIDO, PUES, UNO DE LOS TANTOS RESULTADOS POSITIVOS QUE SE FUERON CONFIGURANDO EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA A PARTIR DE LA APROBACIÓN DE LA CARTA, MISMA QUE FUE PARTE DE LA NUEVA ESTRATEGIA DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA, SOBRE TODO HACIA LOS PAÍSES EN DESARROLLO O PAÍSES DEL TERCER MUNDO.)

DENTRO DE UNA PERSPECTIVA GENERAL SE PUEDE DEUCIR QUE LA POLÍTICA EXTERIOR ECHEVERRÍSTA SIGNIFICÓ UN CAMBIO IMPORTANTE PARA EL PAÍS. COMO SEÑALA MARIO OJEDA: " PRIMERO, PORQUE SACÓ A MÉXICO DE SU AISLAMIENTO CONDUciendo ESTO A UN EXCESIVO BILATERALISMO CON ESTADOS UNIDOS, ACENTUANDO LA DEPENDENCIA RESPECTO DE LA GRAN POTENCIA; SEGUNDO, PORQUE POLITIZÓ A LA POLÍTICA EXTERIOR EN EL SENTIDO DE ANALIZAR SUS ELEMENTOS SUSTANCIALES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS, SIN ESCAPISMOS JURIDICISTAS Y, PORQUE DEVOLVIÓ A MÉXICO SU IMAGEN INTERNACIONAL JURIDICISTA ". (102)

(101) IBID., PP. 190-192.

(102) IBID., P. 202.

ES EVIDENTE SEÑALAR QUE LOS PATRONES CAMBIANTES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA CREARON UNA TIRANTEZ --- CRECIENTE EN SUS PRINCIPIOS TRADICIONALES. DE HECHO SE DIO ASI UNA POLÍTICA EXTERIOR COMPROMETIDA, MAS POLITIZADA Y ACTIVISTA QUE NO PODRÍA FÁCILMENTE COEXISTIR CON ESOS VIEJOS - PRINCIPIOS CARDINALES QUE REFLEJAN UNA ORIENTACIÓN DEFENSIVA, LEGALISTA Y, EN BUENA MEDIDA, NO PARTIDARIA.

LAS CONDICIONES POLÍTICAS QUE REEJEJAN TANTO LA --- ORIENTACIÓN TERCERMUNDISTA COMO LA NECESIDAD DE ENVIAR MENSAJES LIBERAL-DEMOCRÁTICOS PARA CONSUMO INTERNO PREDOMINARON SOBRE VIEJOS PRINCIPIOS DE POLÍTICA EXTERIOR EN LA FORMULACIÓN DE DIVERSAS DECISIONES IMPORTANTES.

ASI LO SEÑALA EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA EN SU SEXTO Y ÚLTIMO INFORME DE GOBIERNO:

" EN SUMA, POR ESTRICTA CONVICCIÓN POLÍTICA Y POR ACATO A UN IMPERATIVO HISTÓRICO QUE NO PODÍAMOS DESDEÑAR, DECIDIMOS IMPULSAR UNA POLÍTICA EXTERIOR AL SERVICIO DE NUESTRA DEMOCRACIA INTERNA Y DE LA DEMOCRACIA ENTRE LAS NACIONES ". (103)

(103) MÉXICO, PRESIDENTE. LUIS ECHEVERRÍA ALVAREZ. 1970-1976. SEIS INFORMES DE GOBIERNO ..., OP. CIT., P. 203.

DE ESTA MANERA, TRATANDO DE HACER MAS VIABLE UN PROYECTO QUE AÚN CUANDO HABÍA SIDO APROBADO POR MAYORÍA EN LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ONU, LA CARTA HABÍA ENCONTRADO OBSTÁCULOS NO SOLO EN LO QUE SE REFIERE A LAS EVIDENTES LIMITACIONES DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA INTERNACIONAL, SINO TAMBIÉN A OBSTÁCULOS DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA-POLÍTICA INTERNA. PROYECTO QUE EN CIERTA MEDIDA FUE PARTE DE LAS FALLAS DE LA INSPIRADA ESTRATEGIA GENERAL DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA.

PERO NO SOLO ESO, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA ESTABA CONSCIENTE QUE ATRÁS DE LOS OBSTÁCULOS QUE PRESENTABA LA ESTRUCTURA ECONÓMICA INTERNACIONAL, ESTABA EL PROBLEMA DE LA ESTRUCTURA QUE OPERABA EL MÁXIMO FORO INTERNACIONAL, LA ONU.

EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA NO DESCARTABA LA POSIBILIDAD DE QUE EL MÁXIMO FORO INTERNACIONAL IMPRIMIERA, COMO PARTE DE SU ACTIVIDAD, UNA REESTRUCTURACIÓN GENERAL DE MODO TAL QUE ÉSTE AGILIZARA, POSTERIORMENTE, LOS PROYECTOS QUE SE DISCUTIERAN PARA QUE ASÍ ENCONTRARAN MAS VIABILIDAD.

DICHA PREOCUPACIÓN SE HACE NOTAR EN UNA DECLARACIÓN IMPRESA EN SU SEXTO Y ÚLTIMO INFORME DE GOBIERNO:

" A PESAR DE SUS EVIDENTES LIMITACIONES, LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS SE PRESENTA HOY COMO LA ÚNICA OPCIÓN INSTITUCIONAL PARA LA PRESERVACIÓN DE LA PAZ Y LA SEGURIDAD INTERNACIONALES. DESDE EL PRINCIPIO DEL RÉGIMEN ABOGAMOS POR EL DESARROLLO DE SUS FUNCIONES, POR LA AMPLIACIÓN DE SUS FACULTADES Y LA VIGORIZACIÓN DE SU CAPACIDAD PARA RESOLVER LAS TENSIONES Y CONFLICTOS DE NUESTROS DÍAS... PERO... HOY REAFIRMAMOS LA URGENTE NECESIDAD DE UNA REFORMA ESTRUCTURAL DE LA ORGANIZACIÓN PARA QUE ÉSTA PUEDA CUM--

PLIR CON LA MISIÓN QUE LE HAN ASIGNADO LAS GRANDES MAYORÍAS DEL MUNDO, DE CONTRIBUCIÓN AL MODELAMIENTO DE UNA NUEVA SOCIEDAD UNIVERSAL. IGUAL ÉNFASIS Y DIRECCIÓN HA TENIDO NUESTRA POLÍTICA PARA RENOVAR LA ESTRUCTURA Y EL FUNCIONAMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS ". (104)

POSTERIORMENTE TAMBIÉN SEÑALABA QUE LA CARTA -- REPRESENTABA UNA POSIBILIDAD PARA FINCAR UNA AUTÉNTICA -- COOPERACIÓN MUNDIAL, PUES " CONSTITUYE UNA ALTERNATIVA -- SÓLIDA Y MODERNA DE ASOCIACIÓN EQUITATIVA DEL TRABAJO -- HUMANO, EL CAPITAL, LA TECNOLOGÍA Y LOS RECURSOS NATURALES DE LAS NACIONES ALTAMENTE DESARROLLADAS Y LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO ". (105)

NO OBSTANTE, EL OPTIMISMO QUE REPRESENTABA LA APROBACIÓN DE LA CARTA RESPECTO A SUS POCOS RESULTADOS POSITIVOS QUE ESTABAN PRODUCIENDO (NO SOLO DESDE QUE SE PROPUSO, EN 1972, SINO TAMBIÉN DESPUÉS DE QUE FUÉ APROBADA, EN 1974), EL PESIMISMO TAMBIÉN PERMITÍA MOSTRAR -- EL FUTURO QUE LE ESPERABA A DICHO PROYECTO.

EN EL IV PERIODO DE SESIONES DE LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO (UNCTAD IV), CELEBRADA EN NAIROBI, KENIA EN MAYO DE 1976, SE PLANTEARON LOS PROBLEMAS DEL TERCER MUNDO CON MÁS NITIDEZ, PERO SIN VISLUMBRAR SOLUCIONES REALES.

ES EVIDENTE SEÑALAR QUE LA IV UNCTAD SE INSPIRABA, ANTE TODO, EN LA CARTA PROPUESTA POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA.

(104) IBID., PP. 203, 204.

(105) IBID., P. 207.

A ESTE RESPECTO EL PRESIDENTE VOLVÍA A ENFATIZAR EN SU SEXTO INFORME DE GOBIERNO:

" LAS PROPUESTAS MEDULARES DEL TERCER MUNDO PARA ORGANIZAR UN SISTEMA RACIONAL Y EQUITATIVO DE RELACIONES ECONÓMICAS SE ENFRENTARON NUEVAMENTE AL BLOQUEO TENAZ DE LA INTRANSIGENCIA.... LOS AVANCES QUE HEMOS ALCANZADO NO NOS CONDUCEN A LA AUTOCOMPLACENCIA. SON TANTOS LOS PROBLEMAS DEL MUNDO QUE TENEMOS POR DELANTE, Y LAS INJUSTICIAS QUE FALTAN POR REMEDIAR QUE NO PODEMOS PERMITIRNOS LA PAUSA, PERO TAMPOCO EL DESALIENTO ". (106)

ES DECIR, EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA RECONOCÍA TAJANTEMENTE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES A QUE SE ENFRENTARÍA UNA PROPUESTA QUE, AÚN CUANDO HABÍA SIDO APROBADA, ESTA SE ENFRENTARÍA TAMBIÉN A PROBLEMAS DE ORDEN INSTITUCIONAL. O SEA, QUE FRENTE A LA CAPACIDAD DE QUERER RESOLVER LOS PROBLEMAS EXTERNOS HABÍA QUE RESOLVER LOS PROBLEMAS INTERNOS; PERO SOBRE TODO BUSCAR CON MAS ÍMPETU EL CAMBIO DE LAS ESTRUCTURAS ECONÓMICAS INTERNACIONALES, MISMAS QUE ERAN EL PUNTO MEDULAR DE LA CUESTIÓN.

SE CONCLUYE QUE EL TERCERMUNDISMO AUSPICIAO CON TANTA INSISTENCIA POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA NO FUE MAS QUE UN ACONTECIMIENTO TARDÍO EN LA CAMBIANTE POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO Y DEL MUNDO. LA BUENA INTENCIÓN DE LA CARTA NO SOLO DEJÓ VER LA BUENA DISPOSICIÓN DE UNA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA QUE TRATABA DE VINCULAR LOS PROBLEMAS DE LAS ESTRUCTURAS INTERNAS DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO O PAÍSES DEL TERCER MUNDO CON LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS SINO TAMBIÉN DE REFLEJAR LA POSIBILIDAD DE UN CAMBIO ESTRUCTURAL DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

(106) IBID., PP. 209, 211.

POR ÚLTIMO, HE DE SEÑALAR QUE POR CUESTIONES DE EXPOSICIÓN Y OBJETIVOS, EL PROBLEMA REFERENTE A LOS MECANISMOS DE OPERACIÓN QUE HACEN VIABLE EL FUNCIONAMIENTO -- DEL MÁXIMO FORO INTERNACIONAL (ONU) CUANDO SE TRATAN PROBLEMAS TENDIENTES A LA APROBACIÓN DE TAL O CUAL PROYECTO, SE INDICA DE MANERA MUY GENERAL. CONSIDERO QUE ÉSTE PODRÍA SER OBJETO DE ESTUDIO APARTE Y QUE ENRIQUECERÍA MAS EL TEMA ABORDADO AQUÍ. (107)

A CONTINUACIÓN DETALLARÉ BREVES CONCLUSIONES QUE PERMITIRÁN DAR UNA IDEA CLARA Y PRECISA DE CUÁN IMPORTANTE Y CONTROVERTIDA SE PRESENTÓ LA POLÍTICA EXTERIOR DE -- MÉXICO DURANTE EL RÉGIMEN DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA.

- (107) PARA UN ANÁLISIS MAS DETALLADO SOBRE EL MECANISMO DE OPERACIÓN DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES, (EN ESPECIAL LA ONU) RESPECTO AL PROBLEMA DE LA POSICIÓN Y TOMA DE DECISIONES DE SUS PAÍSES MIEMBROS HACIA DETERMINADO PROYECTO, VÉASE, SOMERAMENTE, EL ARTÍCULO DE JOHN WHITE, "LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES: ARGUMENTOS EN FAVOR DE SU PROLIFERACIÓN", PP. 348-371 EN EL LIBRO ¿ HACIA UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL ? ET. AL. COMPILADO POR G. K. HELLEINER, SINGLO XXI, MÉXICO, 1979. 371 PP.
- PARA INFORMACIÓN MAS AMPLIA SOBRE EL PROYECTO DE LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS -- ESTADOS, CONSÚLTASE EL LIBRO: JUSTICIA ECONÓMICA INTERNACIONAL, ET. AL. F.C.E., MÉXICO, 1976. 286 PP.

C O N C L U S I O N E S

LOS VERDADEROS CAMBIOS EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO DURANTE EL PERIODO 1970-1976 SE EMPEZARON A DAR A PARTIR DE 1971, AÑO EN EL QUE SE HIZO CONOCIMIENTO DE TODOS EL CAMBIO DE LA POLÍTICA EXTERIOR, QUE VA DE LA BILATERALIDAD CON LOS ESTADOS UNIDOS HACIA LA DIPLOMACIA MULTILATERAL Y HACIA LOS PLANTEAMIENTOS DEL TERCER MUNDO. EN ESTA MEDIDA SE BUSCÓ LA REDUCCIÓN DE LA DEPENDENCIA CON LOS EE.UU. Y POR ELLO SE PLANTEÓ LA NECESIDAD URGENTE DE DIVERSIFICAR LAS RELACIONES COMERCIALES Y ENCONTRAR NUEVAS BASES DE NEGOCIACIÓN CON LA POTENCIA DEL NORTE.

COMO OBSERVAMOS, TODA ESTA POSICIÓN DOCTRINARIA VIÑO A CONSTITUIR UN VIRAJE PROFUNDO DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, EN EL SENTIDO DE QUE SACÓ AL PAÍS DE UN PROLONGADO ASILAMIENTO.

LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA SE VIÑO A CENTRAR, PUES, EN LA EXPANSIÓN Y DIVERSIFICACIÓN DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS Y EN LA LUCHA POR LA CONSTITUCIÓN DE UN ORDEN INTERNACIONAL MAS JUSTO. TODO ESTO ESTUVO ENMARCADO POR EL PLURALISMO IDEOLÓGICO POR MEDIO DEL CUAL SE BUSCARON MANTENER RELACIONES CON TODOS LOS PAÍSES DEL MUNDO SIN IMPORTAR SU FORMA DE GOBIERNO.

ASIMISMO, DICHO PLURALISMO IDEOLÓGICO TUVO SU CONTRAPARTIDA EN LA LLAMADA "APERTURA DEMOCRÁTICA", QUE FUE DISEÑADA PARA REVITALIZAR EL SISTEMA POLÍTICO INTERNO DEVOLVIÉNDOLE PARA DE SU ANTIGUO CARÁCTER PROGRESISTA, Y MEDIANTE LA CUAL BUSCABA EL RESTABLECIMIENTO DE LA UNIDAD NACIONAL POR MEDIO DE LA CONCILIACIÓN DE GRUPOS DIRIDENTES Y VOLVER ASI AL CAUCE DE LA ESTABILIDAD Y LA PAZ PÚBLICA.

Es por ello importante indicar que en todos los cambios dados durante el régimen de Luis Echeverría éstos llegaron a incidir en la política exterior y en la cual - los principios de autodeterminación, no intervención y el legalismo siempre permanecieron pero con ciertas variantes.

En una situación de crisis en la que como complemento natural de una economía abierta y de una sociedad - irracionalmente consumidora, se tuvo el mayor desequilibrio externo, el Estado Mexicano optó por reestructurar - el esquema político y económico capitalista seguido en -- años anteriores. Es decir, se buscó reactivar la inversión privada nacional y extranjera por medio de un clima de -- confianza; hecho que supuso, naturalmente, la supeditación de la política exterior a fórmulas liberales que --- evitaran la retórica del neutralismo, el anticolonialismo o las luchas nacionalistas. En la diplomacia multilateral se procuró confirmar una antigua decisión que le permitiría al país, en la distribución de competencias, preferir la jurisdicción de los organismos de vocación universal a los puramente regionales. En tanto el enfoque tercermundista demostró su imposibilidad de satisfacer requerimientos de corto plazo, dada su exigencia de cambios políticos - económicos estructurales; ante una situación de crisis, el Estado Mexicano no encontró utilidad a la diplomacia multilateral y prefirió el retorno al bilateralismo - con los Estados Unidos. A pesar de que los resultados superaron con creces las expectativas, lo cierto es que ---

DEBEN ÉSTOS CONTEMPLARSE CON MAYOR DETENIMIENTO. EN EL TERRENO POLÍTICO NO HUBO ACUERDOS SOBRESALIENTES. EN EL ECONÓMICO LOS ARREGLOS ACUSAN CON CLARIDAD LA PROFUNDA DISPARIDAD ENTRE UN PAÍS ALTAMENTE INDUSTRIALIZADO Y OTRO EN DESARROLLO.

COMO YA SE INDICÓ, DENTRO DE ESTA ESTRATEGIA - FRENTE AL EXTERIOR, LA LLAMADA POLÍTICA DE DIVERSIFICACIÓN DE MERCADOS TUVO UNA GRAN IMPORTANCIA, PRECISAMENTE PORQUE BUSCABA: REDUCIR EL DESEQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS - LA QUE APARECIÓ COMO UNA NECESIDAD INMEDIATA Y A RESOLVER EN EL CORTO PLAZO- Y, COMO MEDIDA A MAS LARGO PLAZO, PONER EN MARCHA UNA POLÍTICA DE PROMOCIÓN DE LAS EXPORTACIONES - INDUSTRIALES, MODELO QUE REEMPLAZARÍA A LA SUSTITUCIÓN DE - IMPORTACIONES. PERO ESTA ESTRATEGIA DE DIVERSIFICACIÓN SE ENCONTRÓ CON LÍMITES MUY ESTRECHOS IMPUESTOS POR LA REALIDAD ECONÓMICA NACIONAL E INTERNACIONAL.

LA CRISIS GENERAL POR LA QUE ATRAVESÓ EL SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL EN UNA COYUNTURA COMO LA DE LOS PRIMEROS SEIS AÑOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTAS, EVIDENTEMENTE NO FUE MENOS POCO FAVORABLE PARA UN PAÍS SUBDESARROLLADO Y DEPENDIENTE, OBLIGÁNDOLE ASI A LA BÚSQUEDA DE NUEVOS MERCADOS PARA SUS PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN.

LA CRISIS MONETARIA, CON LA CONSECUENTE DEVALUACIÓN Y FLOTACIÓN DEL DÓLAR Y LA MODIFICACIÓN EN LA PARIDAD DE LAS MONEDAS DE LOS PAÍSES IMPERIALISTAS Y LA RECEPCIÓN ACOMPAÑADA DE ALTAS TASAS DE INFLACIÓN QUE AFECTARON SIMULTÁNEAMENTE AL CONJUNTO DE LOS PAÍSES CAPITALISTAS, - TUVO COMO RESPUESTAS, POR PARTE DE TODOS LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS O PAÍSES DEL TERCER MUNDO, -

POLÍTICAS ECONÓMICAS INMINENTEMENTE PROTECCIONISTAS, ---
MISMAS QUE INFLUYERON NEGATIVAMENTE EN EL COMERCIO MUN--
DIAL. NO HAY QUE OLVIDAR QUE TODOS LOS PAÍSES CAPITALIS--
TAS DESARROLLADOS VOLVIERON TAMBIÉN AL PROTECCIONISMO.

ASIMISMO, LA RECESIÓN DESALENTÓ LA DEMANDA GE--
NERAL DE IMPORTACIONES, LO QUE AUNADO A LAS FLUCTUACIO--
NES EN LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS AFECTÓ DIREC--
TAMENTE A LAS EXPORTACIONES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLA--
DOS. ANTE ESTA SITUACIÓN FUE DIFÍCIL PARA MÉXICO ENCON--
TRAR NUEVOS SOCIOS COMERCIALES.

(LA MARCADA DEPENDENCIA MEXICANA DEL MERCADO --
NORTEAMERICANO, PRODUCTO DE LA COMPLEMENTARIDAD ESTABLE--
CIDA ENTRE AMBAS ECONOMÍAS, NO PUDO SUPERARSE EN EL COR--
TO NI MEDIANO PLAZO, A PESAR DE QUE LA COMPOSICIÓN DEL --
COMERCIO EXTERIOR MEXICANO SE HA MODIFICADO DANDO CA--
BIDA A PRODUCTOS MANUFACTURADOS, ESOS CAMBIOS ESTUVIERON
LIGADOS DIRECTAMENTE CON LA EVOLUCIÓN DE LA DEMANDA NOR--
TEAMERICANA ENMARCADA DENTRO DE UNA REDEFINICIÓN DE LA --
DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO IMPULSADA POR LAS ---
COMPAÑÍAS TRANSNACIONALES. (POR OTRA PARTE, LAS POSIBILI--
DADES QUE OFRECIERON LOS PAÍSES SOCIALISTAS PARA AMPLIAR
Y DIVERSIFICAR LAS EXPORTACIONES MEXICANAS FUERON REDUCI--
DAS.)

LA CRISIS ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA MEXICANA, RE--
SULTADO DEL AGOTAMIENTO DEL MODELO DE ACUMULACIÓN SEGUIDO
HASTA ENTONCES, NO PUDO SER SUPERADA POR LAS MEDIDAS DE --
POLÍTICA ECONÓMICA PUESTA EN MARCHA POR EL GOBIERNO DE --
ECHEVERRÍA.

EN SUMA, LOS FACTORES QUE INCIDIERON EN LA CONFORMACIÓN Y ADOPCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA Y EL INTERÉS GENERAL POR LA CAUSA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO, DURANTE EL SEXENIO DE ECHEVERRÍA, FUERON:

A) LA CRISIS ECONÓMICA DEL SISTEMA CAPITALISTA QUE SE ORIGINÓ EN LOS ESTADOS UNIDOS Y QUE AFECTÓ A TODOS LOS PAÍSES DEL SISTEMA, SOBRE TODO A LOS MENOS DESARROLLADOS O PAÍSES DEL TERCER MUNDO. ESTE HECHO CONTRIBUYÓ, EN GRAN PARTE, AL FRACASO DE LA ESTRATEGIA INICIAL Y FINAL DE LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA AUSPICADA POR MÉXICO A PARTIR DE 1971.

B) LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DEL SISTEMA POLÍTICO INTERNO.

C) LAS PRESIONES INTERNAS Y EXTERNAS, DERIVADAS FUNDAMENTALMENTE DE LA DEPENDENCIA ECONÓMICO-ESTRUCTURAL DE MÉXICO, QUE IMPIDIERON LA INSTRUMENTACIÓN DE MEDIDAS RADICALES TANTO EN LO ECONÓMICO COMO EN LO POLÍTICO, DÁNDOSE ASÍ, UNA IMPOSIBILIDAD DE MÉXICO POR SUPERAR LA CRISIS ECONÓMICA NI CON RECURSOS PROPIOS NI CON UNA POLÍTICA EXTERIOR EN EL CAMPO BILATERAL. PERO, POSTERIORMENTE, LA BÚSQUEDA DE LAS NEGOCIACIONES EN EL CAMPO MULTILATERAL- BÚSQUEDA DE RESOLVER LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS A TRAVÉS DE LA FUERZA CONJUNTA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO EN LOS FOROS INTERNACIONALES- (PARA ENCONTRAR SOLUCIONES A LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE MÉXICO, TAMBIÉN FRACASÓ. EN ESTE SENTIDO MÉXICO LLEGÓ A NEGOCIAR, EN ÚLTIMA INSTANCIA, A NIVEL BILATERAL.

PERO ES UN HECHO SIGNIFICATIVO QUE ANTE LA SITUACIÓN POLÍTICA INTERNACIONAL CARACTERIZADA POR LA DISTENSIÓN Y POR UNA NUEVA ESTRUCTURA DE PODER MULTIPOLAR, LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO JUGARON UN PAPEL IMPORTANTE AL CONVERTIRSE EN MAYORÍA. SUS DEMANDAS SE LLEGARON A CONVERTIR EN UN FENÓMENO CADA VEZ MAS IMPORTANTE EN LOS FOROS INTERNACIONALES.

EN ESTE SENTIDO, LA PERSONALIDAD Y EL ESTILO -- DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA-- AL VER CALLEJONES SIN SALIDA A NIVEL INTERNO-- HIZO QUE BUSCARA LLEVAR LA LUCHA A NIVEL INTERNACIONAL APROVECHANDO EL AUGE DEL MOVIMIENTO -- TERCERMUNDISTA. LA VOLUNTAD DE INSCRIBIRSE EN LAS COORDENADAS TERCERMUNDISTAS FUE PATENTE ANTE LA III REUNIÓN DE LA UNCTAD, CELEBRADA EN CHILE, EN ABRIL DE 1972. LO MAS SIGNIFICATIVO EN ESTE CASO, FUE LA ACEPTACIÓN SIMPLISTA Y EXPLÍCITA DEL IDEARIO QUE LOS PAÍSES EN DESARROLLO ELABORARON EN SU LUCHA POR SUPERAR EL ATRASO ECONÓMICO Y SOCIAL, EN PARTICULAR EN LAS ESFERAS DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO, LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO INTERNACIONAL, LAS REFORMAS INTERNAS DE BASE, ETC.

AMORA BIEN, NO HAY QUE OLVIDAR QUE EN EL FONDO DE TODO ESTE FENÓMENO DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA DEL PERIODO EN CUESTIÓN SE DETECTÓ UN TRASLADO DE LA -- LUCHA INTERNA DEL GOBIERNO DE MÉXICO A LA LUCHA POR -- LOS MISMOS OBJETIVOS EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL. PERO -- SI SE PARTE DEL SUPUESTO DE LA EXISTENCIA DE UN MUNDO -- ALTAMENTE INTERDEPENDIENTE, ESTA LUCHA MAS BIEN DIRIGIDA A CORREGIR LAS FALLAS ESTRUCTURALES DEL SISTEMA INTERNACIONAL COMO EL ÚNICO CAMINO PARA PODER CORREGIR -- LAS FALLAS EN LO INTERNO.

EN ESTE SENTIDO, LA HIPÓTESIS DE QUE LOS CAMBIOS A NIVEL INTERNO NO PODÍAN DARSE SIN LOS CAMBIOS A NIVEL INTERNACIONAL, SE CONVIRTIÓ EN CRITERIO FUNDAMENTAL AL MOMENTO DE DECIDIRSE LA PROPUESTA DE LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS, - MISMA QUE SERVIRÍA Y TRAERÍA COMO CONSECUENCIA LA VIGORIZACIÓN DE UNA POLÍTICA EXTERIOR MAS ACTIVA Y PARTICIPATIVA.)

ASI PUES, LA LUCHA POR EL CAMBIO A NIVEL INTERNACIONAL SE DIO, EN ÚLTIMA INSTANCIA, COMO RESPUESTA AL FRACASO DE LA LUCHA A NIVEL INTERNO Y COMO UNA FORMA DE APOYO A LA ESTRATEGIA INTERNA DE CAMBIO QUE FRACASÓ LESDE SUS INICIOS.)

(DE HECHO LA PROPUESTA DE LA CARTA, COMO PARTE DE LOS PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ECHEVERRÍA, LLEVÓ A QUE MÉXICO LOGRARA UN GRAN PRESTIGIO INTERNACIONAL; PERO DESAFORTUNADAMENTE LA FALTA DE VINCULACIÓN CON LA TRAYECTORIA INTERNA, QUE LLEVÓ A POLÍTICAS PARALELAS DIFERENTES, REDUJO EL SENTIDO DE DICHA POLÍTICA PARA MÉXICO.

BASTE DECIR, QUE LA BÚSQUEDA DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA FUE SOLO UN PASO IMPORTANTE EN LA NECESIDAD DE UN DESARROLLO AUTÓNOMO, PUES EL LOGRO DE LOS FINES - QUE SE PROPUSO, IMPLICÓ CAMBIOS MUY IMPORTANTES NO SOLO EN LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, SINO TAMBIÉN EN LA ESTRUCTURA DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS INTERNACIONALES, CAMBIOS QUE EN UN PERIODO CORTO RESULTARON UTÓPICOS DE REALIZAR. SIN EMBARGO, LA IDEA DE LLEVARLO A CABO SIGNIFICÓ UN BUEN PRINCIPIO MUY SIGNIFICATIVO.

POR CONSIGUIENTE, LAS PROPUESTAS DE ORGANIZACIÓN Y UNIÓN EN LA LUCHA POR UN "NUEVO ORDEN INTERNACIONAL", ES DECIR, POR UN REAJUSTE DE LAS RELACIONES ENTRE LOS PAÍSES IMPERIALISTAS Y LOS PAÍSES DEPENDIENTES O PAÍSES DEL TERCER MUNDO Y LA REAFIRMACIÓN DE PRINCIPIOS DE CORTE NACIONALISTA Y ANTIIMPERIALISTA, DIERON A LA POLÍTICA MEXICANA UNA NUEVA "IMAGEN", DE UN COMPROMISO POLÍTICO EXPLÍCITO DEL QUE HASTA ENTONCES HABÍA CARECIDO.

SI BIEN ES CIERTO, ESTA POLÍTICA EXTERIOR DE APOYO HACIA LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO SERVIRÍA COMO UN MEDIO PARA RESOLVER PROBLEMAS INTERNOS, ÉSTA MISMA SE CONVIRTIÓ EN UN FIN. CREO QUE ELLO LO EXPLICA LA SITUACIÓN CRÍTICA COYUNTURAL QUE SE PRESENTÓ NO SOLO A MÉXICO SINO CON MAYOR CLARIDAD A LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO. ES DECIR, SE CONSIDERA LA TESIS DE QUE LA DIPLOMACIA MULTILATERAL, DE SER UN MEDIO, SE CONVIRTIÓ EN UN FIN, ESTO PORQUE EL GOBIERNO ECHEVERRISTA SE NEGÓ A CONSIDERAR QUE SU POLÍTICA INTERNACIONAL ERA UN FRACASO. NO CONSIDERÓ QUE LA DIVERSIFICACIÓN DE RELACIONES CON LOS EE.UU. SIEMPRE IRÍAN ENCAMINADAS AL FRACASO. O SEA, LA DIPLOMACIA MULTILATERAL PRETENDÍA MEJORAR A LA DIPLOMACIA BILATERAL. SI LA NEGOCIACIÓN MULTILATERAL FUE UN PLANTEAMIENTO DEL GOBIERNO MEXICANO Y DEL QUE SE ESPERABAN GRANDES LOGROS A CORTO PLAZO, ESTE FUE UN FRACASO. PERO SI LA NEGOCIACIÓN SE LLEVÓ A CABO COMO UN PESO MAS EN LA DIFÍCIL Y LENTA NEGOCIACIÓN DE UN NUEVO ORDEN INTERNACIONAL PUEDE CONSIDERARSE COMO UN ÉXITO.

LA TESIS DE QUE SE HUBIERA ADOPTADO LA VÍA --
 MULTILATERAL PRIMERAMENTE, Y LA VÍA BILATERAL DESPUÉS, --
 EXPLICA EL HECHO DE QUE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA --
 DE ESTE PERIODO 1970-1976 NO LLEGÓ A CONSIDERAR EL HE--
 CHO DE QUE CADA PAÍS VIVE SUS PROPIAS CONDICIONES HISTÓ--
 RICAS, QUE SI BIEN EN UN MOMENTO COYUNTURAL, LAS RELAC--
 CIONES MULTILATERALES FRACASARON EN EL INTENTO DE UNA --
 ALIANZA ENTRE PAÍSES SUBDESARROLLADOS, ÉSTOS SOLO EN --
 EL ÁMBITO DE LAS DECLARACIONES ECONTRARON ECO, NO SUCE--
 DIENDO ASI EN LA REALIDAD INTERNA Y EXTERNA DE CADA ---
 PAÍS.

(ASIMISMO, HAY QUE CONSIDERAR QUE LA LLAMADA --
 "RELACIÓN ESPECIAL" NO ESTUVO MARCADA SOLO POR LA RELA--
 CIÓN ESPECIAL) SINO PORQUE EE.UU. ES UN PAÍS HEGEMÓNI--
 CO. ES DECIR, NO SE CONSIDERARON QUE (LAS RELACIONES PO--
 LÍTICAS ENTRE AMBOS PAÍSES NO SOLO ESTA DADA POR LA VE--
 CINDAD GEOGRÁFICA SINO POR LAS RELACIONES DE ACUMULA--
 CIÓN CAPITALISTA A NIVEL MUNDIAL Y DONDE LOS EE.UU. ---
 JUEGAN EL MÁXIMO PAPEL DENTRO DE ÉSTAS.)

LA DISCUSIÓN Y PARTICIPACIÓN EN FOROS INTER--
 NACIONALES A NIVEL MULTILATERAL VINO A SER SUSTITUIDA,
 TAMBIÉN, POR EL ACERCAMIENTO BILATERAL CON PAÍSES CON --
 LOS QUE TRADICIONALMENTE SE HABÍA BUSCADO UNA RELACIÓN
 ESTRECHA. LA VUELTA A LA BILATERALIDAD SE OBSERVA NO --
 SOLO EN LA NEGOCIACIÓN ECONÓMICA SINO TAMBIÉN EN EL PE--
 SO POLÍTICO DADO AL ENTENDIMIENTO DIRECTO CON LOS EE.UU.

ASÍ PUES, EL PESO DADO A LA "RELACIÓN BILATERAL" APARECE COMO UNA DE LAS CARACTERÍSTICAS MAS RELEVANTES DEL PERIODO 1970-1976 EN MATERIA DE POLÍTICA EXTERIOR. EN CIERTA MEDIDA LA ESTABILIDAD POLÍTICA INTERNA PERMITIÓ LA EXISTENCIA DE UNA RELACIÓN ESPECIAL ENTRE MÉXICO Y EE.UU., BASADA EN LA REGLA DE QUE ESTOS SISTEMAS RECONOCÍAN Y ACEPTABAN LA NECESIDAD DE MÉXICO DE DISSENTIR DE LA POLÍTICA NORTEAMERICANA EN TODO AQUELLO QUE LE RESULTA FUNDAMENTAL Y QUE PARA LOS EE.UU. ES IMPORTANTE MAS NO FUNDAMENTAL. ES DECIR, EN EL DERECHO DE MÉXICO PARA DISSENTIR EN LO QUE CONSIDERE ESENCIAL A FIN DE PRESERVAR SU AUTONOMÍA. POR LO DEMÁS, LA "RELACIÓN ESPECIAL" LLEGÓ A PROBAR SU FRAGILIDAD E INCLUSO SU CARÁCTER DE MERO ESPEJISMO, EN LOS MOMENTOS EN QUE SE HAN VISTO ENVUELTOS INTERESES DE AMBOS PAÍSES.

NO CABE DUDA QUE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA DEL SEXENIO ECHEVERRISTA NO LE QUEDARÍA OTRO PAPEL QUE EL DE MEDIAR CON LOS EE.UU. EN CIERTOS CONFLICTOS INTERNACIONALES, TALESCOMO EL DE LA CAUSA DE LOS PAÍSES DEL TERCER MUNDO.

YA OBSERVAMOS QUE EL IMPACTO QUE TUVO HACIA EE.UU. EL PAPEL JUGADO POR MÉXICO RESPECTO A LA ACCIÓN MULTILATERAL EN SU POLÍTICA EXTERIOR NO AGRADÓ MUCHO AL PRIMERO. DE HECHO, AQUI SE PONE DE MANIFIESTO LA CONTROVERTIDA "RELACIÓN ESPECIAL" EE.UU.-MÉXICO Y EN LA QUE EL ÚNICO CAMINO, EN CUANTO A LA RESOLUCIÓN DE PROBLEMAS DE AMBOS Y QUE TIENEN QUE VER CON EL MEDIO AMBIENTE INTERNACIONAL, ES EL DE LA BILATERALIDAD.

ES DECIR, PROBLEMAS ESTRUCTURALES SON LOS QUE MANTIENEN AL MARGEN A MÉXICO RESPECTO A DECISIONES CON LOS EE.UU. ASI PUES, UNA POLÍTICA EXTERIOR MEDIATIZADA SERÍA EL 4- CAMINO ADOPTADO FINALMENTE POR EL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA.

ASI PUES, EL VIRAJE DE LA MULTILATERALIDAD A LA BILATERALIDAD DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA DEL PERIODO 1970-1976 NO SOLO SE EXPLICA POR CUESTIONES MERA- MENTE TEÓRICAS Y DECLARATIVAS SINO POR CUESTIONES PRÁ- TICAS Y REALES. ES DECIR, MIENTRAS NO HALLA UN ORDEN --- ECONÓMICO INTERNACIONAL MAS EQUITATIVO Y JUSTO QUE PRO- PICIE EL CAMBIO DE LAS ESTRUCTURAS ECONÓMICAS INTERNA- CIONALES, LA DESIGUALDAD ECONÓMICA DE LOS PAÍSES SUBDE- RROLLADOS O PAÍSES DEL TERCER MUNDO RESPECTO DE LOS PAÍ- SES DESARROLLADOS O PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, SIEMPRE SE- RÁ ESTRECHA. >

EN SUMA, LOS PATRONES CAMBIANTES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO BAJO EL RÉGIMEN DE ECHEVERRÍA CREA RON UNA TIRANTEZ CRECIENTE EN SUS PRINCIPIOS TRADICIONA- LES. VINO A SER CADA VEZ MAS CLARA QUE UNA POLÍTICA EX- TERIOR COMPROMETIDA, MAS POLITIZADA Y ACTIVISTA, NO PO- DÍA FÁCILMENTE COEXISTIR CON ESOS VIEJOS PRINCIPIOS CAR- DINALES QUE REFLEJAN UNA ORIENTACIÓN DEFENSIVA, LEGALIS- TA Y, EN BUENA MEDIDA, NO PARTIDARIA. LAS CONSIDERACION- NES QUE REFLEJAN LA ORIENTACIÓN TERCERMUNDISTA Y LA NECE- SIDAD DE ENVIAR MENSAJES LIBERAL-DEMOCRÁTICOS PARA CON- SUMO INTERNO, PREDOMINARON SOBRE VIEJOS PRINCIPIOS DE -- POLÍTICA EXTERIOR EN LA FORMULACIÓN DE DIVERSAS DECISIO- NES. |

COMO SE OBSERVÓ, LA ESTRATEGIA DE CAMBIO DEL GOBIERNO DE ECHEVERRÍA A NIVEL INTERNO LLEVÓ FORZOSAMENTE A LA FORMULACIÓN DE UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE CONTUVIERA LOS MISMOS LINEAMIENTOS DE LA POLÍTICA INTERNACIONAL.)

ASI PUES, DADO EL FRACASO DE LA ESTRATEGIA DE INDEPENDENCIA ECONÓMICA, LOS BENEFICIOS PARA MÉXICO FUERON MÍNIMOS EN LO QUE SE REFIERE A POLÍTICA EXTERIOR, -- SIN EMBARGO ESTA SE MANTUVO COMO UN ESTANDARTE DE LUCHA QUE NO LOGRÓ REALIZARSE A NIVEL INTERNO.

EN SÍNTESIS, LA POLÍTICA ECONÓMICA INTERNA Y LA POLÍTICA EXTERIOR (INCLUYENDO LA PROPUESTA DE LA CARTA) PARTEN DE UNA ESTRATEGIA GENERAL QUE LAS CONTIENE A AMBAS. LA POLÍTICA ECONÓMICA INTERNA SE QUEDÓ REZAGADA Y TRUNCADA, FINALMENTE, Y LA POLÍTICA EXTERIOR SE LLEGÓ A DISPARAR COMO UN INTENTO DESESPERADO DE APOYO A LA POLÍTICA INTERNA.)

INDEPENDIEMENTE DE QUE HAN EXISTIDO Y EXISTEN VARIOS FACTORES QUE HAN INTERVENIDO EN LA FORMULACIÓN DE NUESTRA POLÍTICA EXTERIOR, NUESTRA VECINDAD CON LOS EE.UU. SIEMPRE HA SIDO UN ELEMENTO PRIORITARIO, PUES LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, COMO LA DE CUALQUIER PAÍS DÉBIL QUE OBTUVO SU EMANCIPACIÓN DE UNA GRAN METRÓPOLI, FUE DISEÑADA FUNDAMENTALMENTE PARA LA DEFENSA DE SUS INTERESES NACIONALES INTERNOS. SE ENTIENDE QUE EN PRINCIPIO, LA PRESERVACIÓN Y AFIRMACIÓN DE LA SOBERANÍA NACIONAL, AUNQUE HISTÓRICAMENTE, CON LOS CAMBIOS OPERADOS A NIVEL INTERNO E INTERNACIONAL, EL CONCEPTO DE SOBERANÍA NACIONAL COBRA EN LA POLÍTICA MEXICANA Y, SE ENFOCA COMO UNA RESPUESTA A LA NORTEAMERICANA MAS BIEN COMO UNA ACCIÓN QUE COBRE VIDA POR SU PROPIA INICIATIVA.)

ES DECIR, HAY QUE EDIFICAR UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE SEA MAS CLARA Y CONGRUENTE; QUE ESPECIFICQUE -- SUS OBJETIVOS, TENIENDO EN CUENTA EL TIPO DE PAÍS QUE -- SOMOS. O SEA, CREAR UNA ESTRATEGIA EFICIENTE PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE NUESTRA POLÍTICA EXTERIOR QUE CONTEMPLA LA FORMA COMPARTIMENTALIZADA EN LA QUE SE FORMULA LA POLÍTICA EXTERIOR DE LOS EE.UU.. ESTE HECHO IMPLICA PASAR DE UNA POLÍTICA EXTERIOR PASIVA A UNA POLÍTICA EXTERIOR MAS ACTIVA, MAS AGRESIVA Y QUE HARÍA QUE MÉXICO USARA -- MEJORES INSTRUMENTOS EFECTIVOS PARA EL LOGRO DE SUS OBJETIVOS NACIONALES.

ES VERDAD, QUE ESTOS OBJETIVOS PODRÍAN SER -- TAN SOLO MEDIDAS AISLADAS, PERO QUE BIEN SE CONVERTIRÍAN EN UNA TRANSFORMACIÓN DE FONDO, EN EL CASO DE PERSISTIR Y DE COBRAR CABAL COHERENCIA LA TENDENCIA. ESTO, ADEMÁS DE REDUNDAR EN UNA MAYOR IMAGEN DE MÉXICO EN EL MUNDO, -- CONTRIBUIRÍA A REALIZAR DIVERSOS OBJETIVOS NACIONALES, MEDIANTE UN EFECTIVO PROCEDER EN LA COMUNIDAD INTERNA-- CIONAL EN TANTO QUE POTENCIA DE DIMENSIONES Y ALCANCES INTERMEDIO.

ES EVIDENTE SEÑALAR, POR LO TANTO, QUE NO -- SOLO SE HACE NECESARIO UN CAMBIO ESTRUCTURAL EN LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES, SINO TAMBIÉN EN LOS MECANISMOS DE OPERACIÓN DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES QUE CUESTIONAN LOS PROYECTOS PARA HACER MAS VIABLE UNA POLÍTICA INTERNACIONAL MAS JUSTA Y EQUITATIVA.

POR OTRA PARTE, CADE SEÑALAR QUE LOS NUEVOS - ELEMENTOS INTRODUCIDOS POR EL PRESIDENTE ECHEVERRÍA EN LOS ASUNTOS EXTERNOS DE MÉXICO FACILITA LA CUESTIÓN SOBRE LAS POLÍTICAS DADAS EN ESTE CAMPO, ES DECIR, HASTA QUE PUNTO SON REVERSIBLES Y HASTA QUE PUNTO HA SIDO --- TRANSMITIDA A SU SUCESOR. PARECE SEGURO AFIRMARSE QUE - EN BUENA MEDIDA PERDURARÁN LAS INNOVACIONES DE ECHEVE-- RRÍA.

SIENDO UN POCO AMBICIOSO Y AUNQUE NO FUÉ OB-- JETIVO DEL PRESENTE TRABAJO , PUES LA INVESTIGACIÓN SO-- LO INCLUYE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA DEL PERIODO -- 1970-1976, Y POR CONSIDERAR EL TIEMPO EN QUE SE ELABORÓ ÉSTA, L NOS PODEMOS PERMITIR SEÑALAR QUE EN LOS SIGUIENTES AÑOS AL PERIODO 1970-1976 LA CRISIS ECONÓMICA INTERNA--- CIONAL Y SU COMBINACIÓN CON LAS DIFICULTADES INTERNAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA HAN SEGUIDO FRENANDO EL AVANCE DE - UNA POLÍTICA EXTERIOR QUE HA BUSCADO LA DIVERSIFICACIÓN Y RENEGOCIACIÓN DE LA DEPENDENCIA ECONÓMICA EXTERNA.)

CON EL APOYO A LA REVOLUCIÓN NICARAGUENSE QUE EL GOBIERNO MEXICANO DIO EN 1979 SE RETOMAN LAS POSICIONES POLÍTICAS EN SU ACTUACIÓN INTERNACIONAL. SE MANIFIES TA, ASI, ABIERTAMENTE, LA LUCHA POR LA DEFENSA DE UN --- NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL Y LA PROPOSICIÓN EN LOS FOROS INTERNACIONALES DE UN PLAN MUNDIAL DE ENERGÍA Y UN CÓDIGO DE CONDUCTA PARA LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, ENTRE OTROS.

SE RETOMA TAMBIÉN LA INICIATIVA DE FORMACIÓN - DE ALIANZAS ECONÓMICAS INTERNACIONALES, DEFINIÉNDOSE -- COMO ÁREA ESPECÍFICA DE INTERÉS CENTROAMÉRICA: APARI--- CIÓN DE MÉXICO COMO MEDIADOR EN LOS CONFLICTOS CENTRO-- AMERICANOS, PARTICULARMENTE EL CASO DE EL SALVADOR, ETC.

PERO, SI BIEN, AL PRINCIPIO DEL GOBIERNO DEL - PRESIDENTE JOSÉ LÓPEZ PORTILLO SE LLEGA A HABLAR DE UNA VUELTA A LA BILATERALIDAD, DESDE MEDIADOS DE DICHO GO-- BIERNO (1979) EN ADELANTE, ÉSTA SE HA VISTO CIERTAMENTE MODIFICADA, EL ÉNFASIS POR LAS BUENAS RELACIONES CON -- LOS EE.UU. NO HA DESAPARECIDO, PERO SE EMPIEZA A HABLAR CON MAYOR INSISTENCIA, DEL TERCER MUNDO. EL INTERCAMBIO CON ESTOS PAÍSES HA VUELTO A TENER IMPORTANCIA.

ESPERANDO SE CONSIDERE EL BALANCE A GROSSO MO-- DO DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA DURANTE EL SEXENIO ECHEVERRISTA, AÚN CUANDO AMBICIOSAMENTE SEÑALÉ LAS CA-- RACTERÍSTICAS GENERALES PRESENTES DEL NUEVO GOBIERNO -- QUE LE SUCEDIÓ, LA INTENCIÓN NO FUE FUNDAMENTALMENTE PA-- RA CUESTIONAR EL PROBLEMA DE LA CONTINUIDAD DE LA POLÍ-- TICA EXTERIOR MEXICANA, SINO PARA DAR UNA CLARA IDEA, - EN BASE A LOS ACONTECIMIENTOS INTERNACIONALES DEL AC--- TUAL PERIODO, CÓMO ES QUE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA DEBE SEGUIR LA POLÍTICA EXTERIOR A UN NIVEL BILATERAL - EN UNA PRIMERA INSTANCIA, Y DEPENDIENDO DE LAS CONDICIO-- NES HISTÓRICAS QUE HAN CARACTERIZADO A AMBOS PERIODOS - (AÚN CUANDO SE CONSIDEREN CIERTAS VARIABLES DE CAMBIO).

FINALMENTE, HE DE SEÑALAR QUE LA AUTÉNTICA POLÍTICA EXTERIOR INDEPENDIENTE DE MÉXICO SURGIRÁ DE LA VOLUNTAD Y DECISIÓN CON QUE SE INTRODUCAN LAS REFORMAS ESTRUCTURALES, SOCIO-ECONÓMICAS Y POLÍTICAS, QUE EL PAÍS REQUIERE. ADEMÁS, SE HA DE TENER PRESENTE QUE SI ESAS DOS DIMENSIONES CARECEN DE UNIDAD Y COHERENCIA, A LA POSTRE PUEDEN TRADUCIRSE EN UNA ESPIRAL MAS CERRADA DE DESGASTE EN LAS INSTITUCIONES Y EN LA LEGITIMIDAD GOBERNAMENTAL.

PERO SI LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA NO PUEDE, NI DEBE TAMPOCO DESCANSAR EN VARIABLES PURAMENTE CIRCUNSTANCIALES, ES JUSTO RECONOCER EN DEFINITIVA QUE TODO DEPENDERÁ DE LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS QUE REBASAN SIEMPRE EL MARCO ESTRECHO DE UNA SOLA RAMIFICACIÓN Y QUE SU ÉXITO O FRACASO ESTÁ SUPEDITADO A LAS VISCISITUDES GLOBALES POR LAS QUE SE DESENVUELVA EL PAÍS EN EL FUTURO INMEDIATO.

EL QUESTIONAMIENTO DE LOS FACTORES Y CONDICIONAMIENTOS QUE HAN INFLUIDO EN LA DETERMINACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA NOS UBICA EN EL CONTEXTO GENERAL DE PENSAR CUÁN CONTROVERTIDO PUEDE SER EL ABORDAJE DE ESTE TEMA ACTUALMENTE TAN IMPORTANTE PARA ENRIQUECER EL ANÁLISIS POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DEL DESARROLLO DE MÉXICO.

BIBLIOGRAFIA1. LIBROS.

- ALIZAL ARRIAGA, LAURA DEL, COMERCIO INTERNACIONAL Y POLÍTICA EXTERIOR. EL CASO DE MÉXICO. 1970-1976, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, (TESIS DE LICENCIATURA), 1978, 175 PP.
- ANGELES, LUIS, CRISIS Y COYUNTURA DE LA ECONOMÍA MEXICANA, MÉXICO, EL CABALLITO, 1978, 180 PP.
- ARTEAGA, RENÉ, MÉXICO Y LA UNCTAD, MÉXICO, F.C.E., 1973.
- BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S.A., MÉXICO 1976. HECHOS, CIFRAS, TENDENCIAS, MÉXICO, BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S.A., 1976.
- CARPIZO, JORGE. EL PRESIDENCIALISMO MEXICANO, MÉXICO, 2A. ED., SIGLO XXI, 1979, 240 PP.
- CASTAÑEDA, JORGE ET. AL., JUSTICIA ECONÓMICA INTERNACIONAL, F.C.E., 1976.
- CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DEL TERCER MUNDO, EXÉGESIS DE LA CARTA DE LOS DERECHOS Y DEBERES ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS, MÉXICO, CEES-TERM, 1976.
- CESEÑA, JOSÉ LUIS, MÉXICO EN LA ÓRBITA IMPERIAL, 10A. ED., MÉXICO, EL CABALLITO, 244 PP.
- GREEN, ROSARIO, ET. AL. CONTINUIDAD Y CAMBIO EN LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO: 1977. MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1977, 237 PP.
- DEL VILLAR, SAMUEL. EL MANEJO Y LA RECUPERACIÓN DE LA ECONOMÍA EN CRISIS, (MIMEO), MÉXICO, 1979.
- GARCIA ROBLES, ET. AL., SEIS AÑOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO. 1971-1976, MÉXICO, SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES, 1976.
- GREEN, ROSARIO, EL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO EXTERNO DE MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1976.

- _____ ; SEPULVEDA, B., LA ONU: EL DILEMA A LOS 25 AÑOS, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1970.
- HANSEN, ROGER D., LA POLÍTICA DEL DESARROLLO MEXICANO, MÉXICO, SIGLO XXI, 1975.
- _____, LOS AÑOS DE ECHEVERRÍA (MIMEO), -- WASHINGTON, 1974.
- HELLEINER, G. K., ¿HACIA UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO - INTERNACIONAL?, TRAD. DE MARÍA ELENA VELA, MÉXICO, SIGLO XXI, 1979. 371 pp.
- IBARRA MUÑOZ, ET. AL., EL PERFIL DE MÉXICO EN 1980. T. I, MÉXICO, 11A. ED., SIGLO XXI, 1980. 199 pp.
- MANDEL, ERNEST, LA CRISIS. 1974-1980, MÉXICO, ED. - ERA (SP. NO. 75), 1980. 302 pp.
- MEXICO. PTE. LUIS ECHEVERRÍA ALVAREZ (1970-1976). - SEIS INFORMES DE GOBIERNO, SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA, DIRECCIÓN GENERAL DE DOCUMENTACIÓN E - INFORME PRESIDENCIAL, 1976. 246 pp.
- MEYER, LORENZO, ET. AL., LECTURAS DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, --- 1979, 452. pp.
- OCHOA, GUILLERMO. REPORTAJE EN CHILE, MÉXICO, CENTRO DE INFORMACIÓN POLÍTICA, A.C., 1972. 204 pp.
- OJEDA, MARIO. ALCANCES Y LÍMITES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1976. 217 pp.
- PELLICER DE BRODY, OLGA. POLÍTICA EXTERIOR Y DEPENDENCIA: EL CASO DE MÉXICO, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1976. 13 pp.
- PELLICER DE BRODY, OLGA, MÉXICO Y LA REVOLUCIÓN CUBANA, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1972, 131. pp.
- PINO SANTOS, OSCAR. EL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, MÉXICO ED. NUESTRO TIEMPO, 1979, 124 pp.
- SALDIVAR, AMÉRICO. IDEOLOGÍA Y POLÍTICA DEL ESTADO - MEXICANO 1970-1976, MÉXICO, SIGLO XXI, 1980. 237 pp.

- SILVA MICHELENA, JOSÉ A. POLÍTICA Y BLOQUES DE --
PODER, MÉXICO, 2A. ED., SIGLO XXI, 1979. 291 PP.
- SOLIS, LEOPOLDO, LA ECONOMÍA MEXICANA, F.C.E. 1973.
LA REALIDAD ECONÓMICA MEXICANA:
RETROVISIÓN Y PERSPECTIVAS, MÉXICO, 10A. ED., ---
SIGLO XXI, 1980.
- TAMAMES, RAMÓN, ESTRUCTURA ECONÓMICA INTERNACIONAL,
MADRID, 6A. ED., ALIANZA EDITORIAL, 1980. 550 PP.
- TELLO, CARLOS. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO 1970-
1976, MÉXICO, 4A. ED., SIGLO XXI, 1980.
- TELLO, MANUEL, LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, MÉXI-
CO, F.C.E., 1975.
MÉXICO: UNA POSICIÓN INTERNACIONAL, ✓
MÉXICO, MORTÍZ, 1972. 205 PP.
- WORSLEY, PETER. EL TERCER MUNDO: UNA NUEVA FUERZA ---
VITAL EN LOS ASUNTOS INTERNACIONALES, TRAD. DE MAR-
TÍ SOLER, 5A. ED., SIGLO XXI, 1974. 317 PP.
- ZERMEÑO, SERGIO. MÉXICO: UNA DEMOCRACIA UTÓPICA, ME-
XICO, SIGLO XXI, 1978.

2.- ARTÍCULOS Y DOCUMENTOS.

- ARRICLA, CARLOS, "EL ACERCAMIENTO MEXICANO-CHILENO: --
1972-1973". MÉXICO Y AMÉRICA LATINA. LA NUEVA POLÍ-
TICA EXTERIOR, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1972.
60-95 PP.
- AI CAMP, RODERIC, "RECLUTAMIENTO POLÍTICO Y CAMBIO EN ✓
EL MÉXICO DE LOS SETENTAS", FORO INTERNACIONAL, VOL.
XX, No. 3, ENERO-MARZO, 1980. 463-483 PP.
- BANCO DE MEXICO, S.A., "INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECO-
NÓMICA DE MÉXICO", COMERCIO EXTERIOR, VOL. XXI, No. 3,
MARZO 1971. PP. 191-198.

BANCO MUNDIAL, "EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO", COMERCIO EXTERIOR, VOL. XXI, No. 10, OCTUBRE 1971. PP. 895-902

BANAMEX, A., "BALANZA DE PAGOS", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVI, No. 540, NOVIEMBRE 1970. PP. 289-293.

_____, "COOPERACIÓN INTERNACIONAL", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVI No. 539, PP. 252-259.

_____, "EL NEGOCIO TURÍSTICO", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVII, No. 531, FEBRERO 1970, PP. 27-30.

_____, "EL RECESO EN ESTADOS UNIDOS: SU INFLUENCIA EN LA ECONOMÍA MEXICANA", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVI, No. 538, SEPTIEMBRE 1970. PP. 215-217.

_____, "EMIGRACIÓN DE BRACEROS", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVI, No. 537, AGOSTO 1970. PP. 13-17.

_____, "LA ECONOMÍA MEXICANA EN MÉXICO", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVI, No. 537, AGOSTO 1970. PP. 174-184.

_____, "LA TERCERA UNCTAD", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVII, No. 563, OCTUBRE 1972. PP. 174-180.

_____, "NUEVA POLÍTICA ECONÓMICA DE ESTADOS UNIDOS", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVII, No. 551, OCTUBRE 1971. PP. 360-365.

_____, "RELACIONES CON EL EXTERIOR", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLVIII, No. 554, ENERO 1972. PP. 29-41.

_____, "UTILIDAD DE LA UNCTAD", EXÁMEN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO, VOL. XLI, No. 535. PP. 27-33.

BETERA, MARIO R., "LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE MÉXICO --- 1971-1976", COMERCIO EXTERIOR, VOL. XXI, No. 7, JULIO 1971, PP. 582, 583.

BOLETÍN DEL CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES, - MÉXICO, FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES, UNAM, NÚMEROS CORRESPONDIENTES A 1972.

BRAUN, ELISABETH, "MÉXICO Y LA 27A. SESIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS", FORO INTERNACIONAL, VOL. XIV, No. 2, 1974. PP. 235-244.

BRUCAN, SILVIU, "LOS ELEMENTOS ESENCIALES DE LA POLÍTICA INTERNACIONAL", LA DISOLUCIÓN DEL PODER, MÉXICO, SIGLO XXI, 1974. PP. 113-145.

COMERCIO EXTERIOR, (EDITORIAL), "LA CRISIS MONETARIA INTERNACIONAL Y LA ECONOMÍA MEXICANA", - VOL. XXI, No. 8, AGOSTO 1971, PP. 640-644.

COMERCIO EXTERIOR, (EDITORIAL), "LA DEVALUACIÓN DEL DÓLAR: CONTEXTO INTERNACIONAL Y REPERCUSIONES EN MÉXICO", VOL. XX, No. 12, DICIEMBRE --- 1971. PP. 1068-1070.

COMERCIO EXTERIOR, (EDITORIAL), "LA INVERSIÓN -- EXTRANJERA DIRECTA EN MÉXICO", VOL. XXI, No. 11, NOVIEMBRE 1971, PP. 986-988.

COMERCIO EXTERIOR, (EDITORIAL), "LA MARCHA DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN 1970", VOL. XXI, No. 1, - ENERO 1971.

COMERCIO EXTERIOR, (EDITORIAL), "LA MARCHA DE LA ECONOMÍA NACIONAL EN 1971", VOL. XXII, No. 1, ENERO 1972.

COMERCIO EXTERIOR, (EDITORIAL), "SECCIÓN NACIONAL: SITUACIÓN ECONÓMICA GENERAL", VOL. XXI, - No. 1, ENERO 1971. PP. 30-32.

CRONOLOGÍA DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO, 1971. ✓

MÉXICO, FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES, UNAM, 1971.

GREEN, ROSARIO, "EL NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL". FORO INTERNACIONAL, VOL. XV, No. 4, -- ABRIL-JUNIO, 1975. PP. 493-535.

_____, "MÉXICO Y LA POLÍTICA EXTERIOR DEL NUEVO RÉGIMEN", FORO INTERNACIONAL, VOL. -- XVIII, No. 1, JULIO-SEPTIEMBRE, 1977. PP. 1-10. ✓

HELLER, CLAUDE, "LAS CONDICIONES INTERNACIONALES - DEL CAMBIO SOCIAL Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN - MÉXICO", FORO INTERNACIONAL, VOL. XX, No. 3, -- ENERO-MARZO, 1980. PP. 411-426.

HERNANDEZ VELA, EDMUNDO, "POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO", BOLETÍN, No. 19, JUNIO 1972. PP. 103-119. ✓

JALLE, PIERRE, "MOVIMIENTOS DE CAPITALES: LA AYUDA AL TERCER MUNDO", EL TERCER MUNDO EN LA ECONOMÍA MUNDIAL, 6A. ED., MÉXICO, SIGLO XXI, 1978. PP. 97-132.

LABASTIDA, JULIO, "GRUPOS DOMINANTES FRENTE A LAS ALTERNATIVAS DE CAMBIO", EL PERFIL DE MÉXICO -- EN 1980, VOL. III, MÉXICO, SIGLO XXI, 1972. PP. 99-164. ✓

MEYER, LORENZO, "LA ETAPA FORMATIVA DEL ESTADO MEXICANO CONTEMPORÁNEO 1928-1940", LA CRISIS EN - EL SISTEMA POLÍTICO MEXICANO (1928-1977), MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1977. PP. 5-36.

_____, "VEINTICINCO AÑOS DE LA POLÍTICA MEXICANA", COMERCIO EXTERIOR, VOL. XXV, -- No. 12, DICIEMBRE 1975. PP. 1334-1342.

NAFINSA, LA ECONOMÍA MEXICANA EN CIFRAS, MÉXICO, -- NACIONAL FINANCIERA, 1978.

NAVARRETE, IFIGENIA, "LA ESTABILIDAD MONETARIA Y - EL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL EN EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA MEXICANA", COMERCIO EXTERIOR, -- VOL. XXI, No. 12, DICIEMBRE 1971. PP. 1104-1144.

- _____, "LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS Y LA FORMACIÓN DE UN NUEVO ORDEN INTERNACIONAL", COMERCIO EXTERIOR, VOL. XXV, No. 12, DICIEMBRE 1975. PP. 1389-1396.
- OJEDA, MARIO, ET. AL., "EL INFORME ROCKEFELLER: TRES COMENTARIOS", FORO INTERNACIONAL, VOL. X, No. 3, ENERO-MARZO 1970. PP. 257-278.
- _____, "¿HACIA UN NUEVO AISLACIONISMO DE ESTADOS UNIDOS? POSIBLES CONSECUENCIAS PARA AMÉRICA LATINA", FORO INTERNACIONAL, VOL. XII, No. 4, ABRIL-JUNIO 1977. PP. 421-432.
- _____, "LA REALIDAD GEOPOLÍTICA DE MÉXICO", FORO INTERNACIONAL, VOL. XVII, No. 1, JULIO-SEPTIEMBRE 1976. PP. 1-9. ✓
- ORTIZ MENA, ANTONIO, "DESARROLLO ESTABILIZADOR: UNA DÉCADA DE LA ESTRATEGIA ECONÓMICA EN MÉXICO", EL MERCADO DE VALORES, SUPLEMENTO No. 44, NOVIEMBRE 1969.
- PELLICER DE BRODY, OLGA, "CAMBIOS RECIENTES EN LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA", FORO INTERNACIONAL, VOL. XII, No. 2, OCTUBRE-DICIEMBRE 1972. PP. 139-154. ✓
- _____, "LA REVOLUCIÓN CUBANA Y LA IZQUIERDA MEXICANA", LECTURAS DE POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA, MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1977. PP. 195-228.
- PEÑALOZA, TOMÁS, "MECANISMOS DE LA DEPENDENCIA: EL CASO DE MÉXICO", FORO INTERNACIONAL, VOL. XVII, No. 1, JULIO-SEPTIEMBRE 1976. PP. 10-36.
- PEREYRA, CARLOS, "MÉXICO: LOS LÍMITES DEL REFORMISMO", CUADERNOS POLÍTICOS, No. 1, JULIO-SEPTIEMBRE 1974. PP. 52-65.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, EL GOBIERNO MEXICANO,
NÚMEROS CORRESPONDIENTES A LOS AÑOS 1971, 1972,
1973 Y 1974.

SECRETARIA DE LA PRESIDENCIA, MÉXICO EN LA UNCTAD, -
MÉXICO, DIRECCIÓN GENERAL DE DOCUMENTACIÓN E ---
INFORME PRESIDENCIAL, 1973.

SEGOVIA, RAFAEL, "TENDENCIAS POLÍTICAS EN MÉXICO", --
FORO INTERNACIONAL, VOL. XVI, No. 4, ABRIL-JUNIO
1976. PP. 421-428.

SEPULVEDA, CÉSAR, "ECOSOC Y MÉXICO", FORO INTERNA---
CIONAL, VOL. XI, No. 2, OCTUBRE-DICIEMBRE 1970.
PP. 231-238.

_____, "VEINTICINCO AÑOS DE POLÍTICA --
INTERNACIONAL EN EL MUNDO", COMERCIO EXTERIOR, -
VOL. XXV, No. 12, DICIEMBRE 1975. PP. 1401-1411.

SHAPIRA, YORAM, "LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO BAJO
EL RÉGIMEN DE ECHEVERRÍA: RETROSPECTIVA", FORO -
INTERNACIONAL, VOL. XIX, No. 1, JULIO-SEPTIEMBRE
1978. PP. 62-91. ✓

SOLÍS, LEOPOLDO, "LA POLÍTICA ECONÓMICA Y EL NACIO--
NALISMO MEXICANO", LECTURAS DE POLÍTICA MEXICANA,
MÉXICO, EL COLEGIO DE MÉXICO, 1977. 55-76.

VALERO, RICARDO, "LA POLÍTICA EXTERIOR EN LA COYUNTU--
RA ACTUAL DE MÉXICO", LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉ-
XICO: REALIDAD Y PERSPECTIVAS, MÉXICO, EL COLEGIO
DE MÉXICO, 1972. PP. 192-210. ✓

WHITEHEAD, LAWRENCE, "LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL SEXE--
NIO DE ECHEVERRÍA: ¿QUÉ SALIÓ MAL Y PORQUÉ?", FORO
INTERNACIONAL, VOL. XX, No. 3, ENERO-MARZO 1980.
PP. 484-513.

OTROS DOCUMENTOS:

DOCUMENTOS DE POLITICA INTERNACIONAL, MÉXICO, SECRE--
TARÍA DE LA PRESIDENCIA, 1975. PP. 1-75. ✓