

C S H

TRABAJO FINAL

**PETROLEO Y ESPECTATIVAS DE DESARROLLO
TRES PAISES**

IRAN

VENEZUELA

MEXICO

TRABAJO REALIZADO POR LOS ALUMNOS

MARGARITA ESTRADA HERNANDEZ

JOSE HERNANDEZ HERNANDEZ

LIC. ECONOMIA

BAJO LA DIRECCION

DR. DANIEL CATAIFFE

1979



Casa abierta al tiempo

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA - IZTAPALAPA

021001

UN SIGNO FATAL PARECE MARCAR
LA EXISTENCIA DE CASI TODOS LOS
PAISES QUE CUENTAN CON GRANDES
RIQUEZAS PETROLERAS.

I N D I C E

Introducción

041551

P R I M E R A P A R T E

Generalidades

1.	Panorama mundial del petróleo	1
2.	Importancia del petróleo en el desarrollo económico	10
3.	Concepción del desarrollo económico	13
4.	Características de la industria petrolera	19
5.	Explotación del petróleo en los países subdesarrollados	22

S E G U N D A P A R T E

I R A N

1.	Panorama general sobre Irán	25
2.	La industria del petróleo en Irán	27
3.	Los ingresos petroleros y su destino	30
4.	El desarrollo económico de Irán	36
4.1	La agricultura y su desarrollo	37
4.2	El desarrollo industrial	39
5.	Efectos del petróleo sobre la economía iraní	43

V E N E Z U E L A

1.	Panorama general de Venezuela	50
2.	La industria petrolera en Venezuela	52
2.1	Las concesiones territoriales al capital extranjero	52
2.2	La producción	54
2.3	Las inversiones extranjeras en la industria petrolera venezolana	58
3.	Efectos de la industria petrolera sobre la economía venezolana	61
3.1	La balanza de pagos	61
3.2	Los ingresos fiscales	63
3.3	La incidencia de la industria petrolera en el nivel de empleo	65
4.	El petróleo en la vida actual de Venezuela	66

M E X I C O

1.	Breve reseña histórica de la explotación del petróleo en México	71
1.1	Historia de la industria petrolera en México desde sus inicios (1901) hasta su nacionalización (1938)	72
1.2	Historia de la industria petrolera en México desde su nacionalización hasta nuestros días (1973)	84
2.	El período reciente	97
2.1	Bosquejo económico	97

2.2	Política petrolera	100
2.3	Algunos efectos de la industria petrolera	103
2.3.1	Sobre la balanza de pagos	103
2.3.2	Sobre el nivel de empleo	106
2.4	Impacto de la industria petrolera a nivel regional	110
3.	Perspectivas de la industria petrolera a muy corto plazo	114
	Conclusiones	116
	Bibliografía	123
	Apéndice Estadístico	-

INTRODUCCION

La industria del petróleo constituye, en el mundo moderno, el elemento mas importante en el que descansa su desenvolvimiento económico y sus posibilidades de industrialización. Los requerimientos de petróleo en el proceso de producción, en el transporte, en la comunicación, en la vida doméstica etc, hacen de él el elemento que mueve el mundo.

Si hoy el petróleo escaseara se presentaría inmediatamente una hecatombe mundial que afectaría por igual a los países altamente capitalistas, sociedades de economía planificada así como a los países subdesarrollados.

En este contexto, los países que poseen bajo su suelo amplios yacimientos de petróleo se podían calificar así mismos como los países mas ricos sobre la tierra. Sin embargo, dada la misma importancia del petróleo las potencias capitalistas se disputan el control y dominio de las áreas geográficas y económicas que lo contienen, en tanto que las entidades jurídicas que sobre ellas se inscriben, en su mayoría países subdesarrollados, les toca ser anfitriones de los capitales de esas potencias capitalistas que son quienes controlan la producción de petróleo y en un momento dado la situación

que impera en el mundo en materia de petróleo responde a sus intereses -

Dentro de este marco de circunstancias ¿qué significado pudo tener para un país subdesarrollado surgir en un momento dado como una potencia petrolera? Una respuesta a esta pregunta la intentaremos dar a través de los análisis de dos casos concretos: Irán y Venezuela,

Esta inquietud responde al hecho de la situación que en materia petrolera vive nuestro país, esto es contar con amplios recursos petroleros que según los dirigentes del país van a servir para lograr su desarrollo económico y en esa medida superar la pobreza de la población.

La elección de estos dos países a estudiar se llevó a cabo de acuerdo a ciertos criterios que a continuación se señalan:

- 1.- Ambos países, si bien comenzaron a figurar como importantes exportadores de petróleo desde hace más de cuatro décadas, en la actualidad no han logrado salir del subdesarrollo, no obstante haber sido éste su principal objetivo al poner en marcha la explotación de su petróleo.

- 2.- Ambos países han hecho crecer su economía en base a la industria petrolera, lo que indica una fuerte de-

pendencia de la economía del país de este recurso, aquí--
se tratará de ver hasta que grado es esa dependencia. --

3.- Venezuela, al ser una nación latinoamericana,
vive problemas comunes a México, presenta caracterís-
ticas semejantes, a la vez que ocupa el primer lugar en -
la producción(45% del total) y exportación de petróleo ---
crudo en America Latina.

4.- Los hechos recientes hacen fijar la atención
en Irán, que no obstante producir y exportar grandes can--
tidades de crudo, por el orden de cinco millones y obtener
por ello enormes suma de dinero el país no ha logrado su-
pera el subdesarrollo.

Estas son a grandes rasgos las características-
que nos han hecho elegir a Venezuela e Irán para nuestro -
análisis de la incidencia del petróleo en el desarrollo eco-
nómico. Y a partir del análisis para estos dos países se podrá
decir por lo menos los beneficios o perjuicios en que pue-
de derivar la explotación del petróleo .

Después de analizar Irán y Venezuela haremos
un análisis de la explotación del petróleo en México desde
sus inicios hasta nuestros días, dividiéndolo en dos etapas
principales una que abarca la industria del petróleo bajo el
control de los capitales, esto es hasta 1938, y otra en que

es el Estado el que tiene a su cargo dicha industria, -
ambas etapas se subdividen en periodos mas o menos de-
limitados.

El objetivo del trabajo en términos con-
cretos es ver cuál ha sido el rumbo que han tomado es-
tos paises basados en la idea de que el petróleo los iba
a llevar a superar el subdesarrollo, para darnos una -
idea de qué puede ocurrir en México cuando se ponga en
práctica una política de explotación masiva de los recur_
sos petroleros.

P R I M E R A P A R T E

G E N E R A L I D A D E S

1. Panorama mundial del petróleo

Actualmente el petróleo desempeña un papel fundamental en la buena marcha de la economía mundial, en la medida en que proporciona la mayor parte de la energía consumida. Papel que seguirá desempeñando en el futuro debido a la falta de desarrollo de fuentes alternativas de abastecimiento, dado que éstas últimas no resultan competitivamente rentables en relación al petróleo.

Debido a esto, la primera parte de nuestro trabajo comprenderá una visión general, a manera de balance, de la situación petrolera en el ámbito internacional, a fin de tener una idea de la realidad que en materia de energía enfrenta la economía mundial. Ahora bien, puesto que el consumo y la producción de energía guardan una situación tan dispersa a nivel de regiones geográficas, este balance intentará considerar las tres grandes áreas económicas en que se divide la economía mundial, esto es, países

desarrollados, subdesarrollados y centralmente planificados¹.

Los países desarrollados sólo tienen 20% de la población mundial, pero utilizan el 65.5% del petróleo existente en el mercado internacional y los países socialistas, que representan otro 9% de la población mundial, usan casi un 22.5%. En contraste, las naciones subdesarrolladas tienen 70% de la población mundial, pero únicamente cuentan con un 14.8% del petróleo total, es decir, su consumo anual per cápita es menos del 10% del de los países desarrollados.

Asimismo, la distribución del consumo petrolero varía considerablemente entre los distintos países. En un extremo sólo Estados Unidos, con un escaso 6% de la población mundial, consume 4 684 millones de barriles al año (27.3 del total mundial); mientras que en el otro, los países subdesarrollados en su conjunto, con 290 millones de habitantes (un tercio más que los Estados Unidos), consume menos de 3 000 millones de barriles.

La distribución geográfica del consumo de petróleo no corresponde a la de la producción, pues intervie

1. Todo estudio de este tipo toma como base de análisis esta división económica. En este caso se consideró la clasificación presentada en ONU. World energy supplies, 1950 - 1974 y 1972 - 1976. Statistical Papers, Serie J. - No. 19 y 21. Nueva York, 1976 y 1978.

nen en ella diferentes factores, como el desarrollo industrial, el nivel tecnológico, el nivel de vida, el crecimiento económico y otros más que hacen que determinadas zonas surjan como principales consumidoras de energía.

Los países del bloque comunista utilizan más o menos lo que producen, es decir, su relación producción consumo se aproxima a uno, por lo que su dependencia del exterior, en materia de energía, es marginal. Por otro lado, a partir de 1950 ha ocurrido un cambio fundamental en los niveles de producción y consumo de petróleo, en los países desarrollados y subdesarrollados. En 1950 los países desarrollados eran casi autosuficientes, con una producción al rededor de 1 802 millones de barriles que casi se equiparaba con lo que consumían. Diez años después, el consumo subió a 4 151 millones de barriles, es decir, se multiplicó por poco más de 2.3 veces, en tanto su producción sólo creció hasta alcanzar la cifra de 2 604 millones de barriles, lo que creó un déficit entre consumo y producción equivalente a 1 547 millones de barriles, déficit que cubre con importaciones de los países subdesarrollados.

Al mismo tiempo que los países desarrollados pasaron a depender del abastecimiento de petróleo impor-

tado, ocurrió un movimiento totalmente distinto en los países subdesarrollados. El consumo de estos últimos aumentó de 319 millones de barriles en 1950 a 700 en 1974, pero su producción creció de 1 233 millones de barriles a 3 938. Por lo tanto, más de tres cuartas partes de su producción era excedente que se destinaba a cubrir el déficit de los países desarrollados y de aquellos países subdesarrollados importadores de este energético.

El crecimiento de la producción de petróleo en los países subdesarrollados puede interpretarse como un adelanto fundamental de la capacidad productiva, de la cantidad de reservas potenciales, etc.

Ahora bien, en ningún sector es tan crucial, como en el petrolero, distinguir entre la localización geográfica de la producción y su control. La capacidad de inversión que puede destinar cada país a este sector también influye de manera decisiva en el monto de producción que en un momento dado pueda obtenerse en el mercado mundial; esto debido a que en muchos casos el acceso a la producción de este recurso se ve obstaculizado por el alto costo que ésta implica, tanto en el aspecto tecnológico como en el financiero.

En este sector todo el proceso de producción-

está en manos de gigantescas empresas trasnacionales, -- desde la exploración hasta su entrega al consumidor final, con las consiguientes consecuencias negativas que para -- los países productores esto significa, "... las compañías extranjeras una vez asentadas en los países productores -- organizan la producción del petróleo de acuerdo a sus intereses muy particulares sin importarles para nada los intereses nacionales. Se apoderan de su patrimonio petrolero sometiendo a ritmos acelerados de explotación a fin de -- conseguir las tasas de ganancia mas altas posibles, en deterioro económico, ecológico y social de las naciones poseedoras de este recurso" ².

Lo anterior no permite a los países petroleros planear una adecuada explotación de sus reservas, que mas tarde les permitiría desarrollar fuentes energéticas alternativas; por lo que no resulta aventurado afirmar que los -- países que se manifiestan como fuertes productores y exportadores, son aquellos en que abunda el petróleo, pero una vez agotados sus yacimientos careceran de la tecnología y capitales propios para investigar por su cuenta nuevas fuentes de energía.

2. Chevalier, Jean Marie. El nuevo reto del petróleo. Ed. Lévy, Francia, -- 1977. pag. 88.

En efecto, pese a las divergencias de opinión en cuanto a las estimaciones de las reservas petroleras -- económicamente explotables, los expertos están de acuerdo en considerar próximo su agotamiento.

Al respecto, el Workshop on Alternative Energy Strategies³ señala que la producción dejará de crecer y llegará a un nivel prácticamente constante, aún cuando los precios relativos se incrementen en un 50% en 1985. Entonces será necesario empezar a utilizar combustibles alternativos para satisfacer los crecientes requerimientos energéticos. La producción de esos combustibles requerirá --- enormes inversiones durante períodos muy largos. La tarea mas importante será lograr la transición de la actual dependencia del petroleo a una mayor participación de otros combustibles fósiles .

Ahora bien, el exito logrado a principios de la actual década por los países exportadores de petroleo -- en lo referente a precios y al control básico de la producción transformó totalmente el panorama mundial. la disponibilidad de energía barata para los grandes países capitalistas terminó, a la vez que la influencia que estos ejer--

3. "Energía 1985-2000, perspectivas globales " en ENERGETICOS, boletín mensual de la Comisión de Energéticos, México. noviembre de 1977. ---
pág. 10.

cen sobre los países productores de petróleo disminuyó, - lo que da lugar a que éstos últimos tomen un mayor control sobre sus recursos; al mismo tiempo se ha ido destacando cada vez más la dependencia que los países desarrollados tienen de los subdesarrollados para satisfacer sus necesidades de recursos energéticos. -

La creación de la OPEP ha hecho que las compañías que controlaban el abastecimiento del petróleo hayan perdido poder en los suministros y en los precios. Los países integrantes de la OPEP han tomado el control completo de sus volúmenes de explotación y destino de los mismos y han comenzado a establecer unilateralmente los precios. Sin embargo, esto no significa que las grandes compañías hayan perdido la partida completa, pues aún conservan el dominio del transporte, la refinación y la distribución del petróleo.

Los precios del crudo que se habían mantenido a la baja constante aunque en forma gradual desde 1958, se incrementaron marcadamente a partir de 1970, pero fue -- hasta los años de 1973 y 1974 cuando los miembros de la OPEP cuadruplicaron unilateralmente el precio del petróleo y los miembros de la organización de la Organización de Países Arabes Exportadores de Petróleo bajaron la pro-

ducción e impusieron un embargo temporal en los embarques a los Estados Unidos por razones políticas.

Las consecuencias inmediatas de la crisis son de sobra producidas, por un lado las enormes ganancias de los países miembros de la OPEP y por el otro, los problemas económicos de los países importadores, especialmente los subdesarrollados⁴.

El aumento de los precios del petróleo ha inducido a la mayoría de los países a buscar soluciones alternativas en la producción de energía, que en el corto plazo (20 a 25 años) no resultaran factibles en la medida en que la exploración, adecuación y puesta en marcha de otro tipo de energía requiere de períodos más largos y grandes inversiones que no todo país puede llevar a cabo.

En la actualidad las reservas probadas⁵ de petróleo, que se han venido incrementando a un ritmo de 2.5% anual, alcanzan los 645 997 millones de barriles, de los cuales más del 70% se encuentra en los países subdesarrollados. Dadas las condiciones técnicas y económicas de

4. La India, por ejemplo, tiene que usar el 80.0% de las divisas adquiridas por exportaciones a cambio de la importación de combustibles derivados del petróleo.

5. El término reservas probadas se define como las cantidades de petróleo que se sabe existen y pueden ser extraídas de acuerdo a las actuales condiciones técnico-económicas existentes.

producción existente, las reservas probadas resultaron suceptibles de satisfacer las necesidades energéticas durante unos 33 años; si la producción continúa creciendo en el futuro al ritmo de 1970 - 1978, que fue de 2.5% anual, las mismas reservas se agotarían hacia el año 2 000.

Por último, según estadísticas de las Naciones Unidas⁶ el conjunto de países desarrollados absorben el 65.5% del total. Los centralmente planificados 19.7%, correspondiendo sólo un 14.8% a los países subdesarrollados. De esta forma se perfila y acentúa la tendencia depend^udentista petrolera mencionada anteriormente y el hecho de que las naciones productoras no exploten sus recursos petroleros para su propio beneficio, sino como respuesta a los requerimientos crecientes de los países capitalistas.

Fuente de los datos analizados en este apartado: cuadros (1), (2) y (3) del apéndice estadístico.

6. ONU. World energy supplies, Op. Cit.

2. Importancia del petróleo en el desarrollo económico

El petróleo constituye el mineral más valioso de que dispone la humanidad, pues además de ser un magnífico combustible proporciona, después de ser refinado, infinidad de productos diversos indispensables para la economía moderna.

En un principio el petróleo solo se utilizó como Kerozen para la iluminación, pero a finales del siglo XIX con el descubrimiento del motor de explosión el petróleo conoce una expansión sin precedentes. Al mismo tiempo que revoluciona el transporte por tierra, mar y aire, sus productos derivados aportan una contribución decisiva al desarrollo de la industria. Así la importancia del petróleo en la vida moderna es tal que en la actualidad no hay ningún otro producto del que dependa tanto cualquier economía medianamente desarrollada, pues además de proporcionar la energía necesaria que mueve a la industria como factor fundamental de desarrollo económico, proporciona más de tres mil productos para la misma.

De esta forma, podemos afirmar que la industria del petróleo constituye en el mundo moderno uno de los pivotes fundamentales, quizá el principal, en el desarrollo de su desenvolvimiento económico y sus posibilidades de in-

dustrialización.

Pero no sólo para el desarrollo económico, el petróleo, es de vital importancia, sino que para las grandes potencias tiene otro rango de importancia que estriba en que en tiempos de guerra el petróleo juega un papel fundamental, pues toda la estructura y movilidad de un ejército dependen de él, por lo que el control de las fuentes de petróleo tan necesario para estas naciones en tiempo de paz, en tiempo de guerra es vital.

El petróleo por su importancia en todos los niveles de la actividad humana es considerado como una arma estratégica.

En todos estos aspectos mencionados la importancia del petróleo es tal para la marcha de la economía, que si hoy se diera una escasez de dicho elemento se produciría inmediatamente una ecatombe mundial que afectaría por igual a las grandes y pequeñas naciones, pues ello implicaría que la actividad industrial se parara.

De aquí se deriva que las grandes potencias luchan denodadamente por todos los medios posibles, incluso la guerra "...las guerras civiles de Indonesia y Nigeria, las tensiones de Oriente Medio y hasta la propia Guerra de

de Vietnam, han sido guerras del petróleo"⁷, por apropiarse del control de las reservas petroleras mundiales, ya - que en gran parte de ello depende la supremacía de una nación sobre otra.

7. Chevalier, Jean Marie. Op. Cit., pág. 114.

3. Concepción de desarrollo económico.

En la medida en que se ha manejado que el petróleo es fundamental para el desarrollo económico de un país, es necesario tratar de asentar que se entenderá a lo largo de este trabajo por este concepto.

La mayor parte de los especialistas en ciencias sociales siempre han estado de acuerdo en que uno de los problemas más graves del mundo es la cuestión del subdesarrollo económico; no obstante, las diversas concepciones en torno al significado de la categoría desarrollo económico, no han dado una definición clara de ésta, y lo que es casi siempre terminan por confundir desarrollo con crecimiento.

Autores como Francois Perroux y H. Kirk definen el desarrollo tomando en consideración tan sólo aspectos económicos y dejan de lado elementos sociales, lo que los lleva a establecer, por desarrollo, lo que sería un simple crecimiento económico. El primero afirma que desarrollo económico "... es la combinación de cambios materiales y sociales de una población que la capacitan para hacer crecer, aculativa y duraderamente su producto real global..."⁸ .

8. Perroux, Francois. L'economie de XX siècle citado por Furtado Celso en Teoría y política del desarrollo económico. Ed. S. AAL, México, 1977. pag. 88.

Por su parte, H. Kirk en su artículo "The income distribution as a measure of economic welfare" establece que el desarrollo económico es un proceso en el cual se logran aumentos sostenidos en el ingreso real per cápita (incluyendo los originados en los movimientos cíclicos)⁹.

Celso Furtado señala, en cambio, que el concepto de desarrollo económico comprende la idea de crecimiento y la rebasa, esto es, que "el crecimiento es igual al aumento de la producción, o sea del flujo de ingresos al nivel del subconjunto económico especializado y que el desarrollo es el mismo fenómeno observado desde el punto de vista de sus repercusiones en el conjunto económico de la estructura económica que obviamente incluye al dicho sector especializado"¹⁰.

Por tanto, el desarrollo se produce cuando alteraciones en las formas de producción, por un progreso tecnológico o variaciones en el ritmo de acumulación, se traducen en modificaciones de la forma de distribución y uso del ingreso.

9. H. Kirk citado por Vielma, Hector M. "Distribución del ingreso y desarrollo económico" en Comercio exterior, Vol. XIX, Núm. 11. Publicación mensual del Banco de Comercio Exterior, S.A., México, noviembre de 1969. pág. 857.

10. Furtado, Celso. Op. Cit., pág. 62.

Ahora bien, la experiencia de la década pasada ha hecho ver, que una serie de problemas sociales y -- descontentos políticos han surgido en países que de acuerdo a las definiciones anteriores se considerarían desarrolla-- dos. De hecho, parece como si este "Desarrollo" no solo -- fracasara en la solución de las dificultades sociales y po-- líticas, sino que pudiera llegar incluso a causarlas; por lo que es necesario considerar una serie de aspectos no e-- conómicos en la formulación de todo concepto sobre desa-- rrollo económico que se tenga en mente. Estos son la exis-- tencia de la pobreza e inequidad en países dependientes de un poder mayor, que muestra la influencia de sus gastos -- de consumo y de los niveles de salarios; el grado de desem-- pleo generado como consecuencia de la subordinación a la tecnología intensiva en capital de países que juegan un pa-- pel importante y dominante en la vida nacional que resulta impropia a problemas locales como es la tasa de crecimien-- to acelerado de la población económicamente activa etc.

En este sentido se configura la concepción or-- toxa del desarrollo económico, que sostiene que una eco-- nomía subdesarrollada, apoyada en la producción privada pero con la participación estatal, que crece y se industria-- liza continuamente tarde o temprano logra el status de pa--

is industrial con características similares a los países desarrollados. Esta corriente considera que uno de los principales problemas al crecimiento y por lo tanto al desarrollo es la escasez de capital. De esto se desprende que un país que se libere de dicha restricción podrá desarrollarse¹¹.

La definición anterior, no obstante incluir una mayor cantidad de elementos de juicio para establecer la existencia de desarrollo no, deja de lado toda la problemática social y política que desempeña un papel de suma importancia en los países subdesarrollados.

Una definición clara de desarrollo que abarca además la problemática señalada es la esbozada por el presidente José López Portillo en su informe presidencial:

"Es necesario establecer un orden de prioridades que partiendo de las necesidades físicas del individuo incluya sus aspiraciones de tipo social y cultural. Será entonces el grado de avance en el logro del bienestar suficiente en términos de nutrición, salario, vestido, vivienda y acceso a la educación, la información, a la justicia, diversión, esparcimiento, la sustantiva medida del desarrollo"¹².

¹¹ "Económica". Publicación mensual, 10. de marzo de 1979. Pág. 5.

¹² "Objetivos económicos en el informe presidencial" en Comercio exterior, Vol. XXVIII, Núm. 9. Publicación mensual del Banco de Comercio Exterior, S.A., México, septiembre de 1978. pág. 1041.

Cuando en alguna medida un país logra estos objetivos y mediante esto logre también conseguir la superación, en alguna medida, de las necesidades de su población, podemos asegurar que ha logrado un cierto estado de desarrollo. Así pues, no se puede hablar de desarrollo económico cuando ni siquiera se logre una mediana distribución del ingreso y el crecimiento de la economía solo sirve para profundizar el abismo entre pobres y ricos.

Así pues, cuando a lo largo de este trabajo se haga alusión al término de desarrollo, implícita o explícitamente, debe entenderse como tal, no tan solo un incremento del producto nacional real o del producto per-cápita, sino también una distribución mas equitativa del producto, un aumento en los niveles de vida de la población de nutrición, salud, vestido, educación y la vinculación de estos fenómenos con el campo político y moral, es decir -- tal como lo señala González Casanova: "De respuesta política a la moral igualitaria y a la política igualitaria de las grandes masas"¹³.

Los elementos que componen el subdesarrollo económico son: la pobreza, el desempleo, y la desigualdad en la medida en que un país tiende a superarlos, se dice --

que ese país se desarrolla. Si, por lo menos, uno de ---
13. González Casanova, Pablo. La democracia en México. Ed. Era México, 1978, pág. 15.

estos problemas se ha agudizado, el resultado obtenido no se puede llamar desarrollo, aún cuando el ingreso real -- per-cápita haya aumentado, sino que únicamente esto nos muestra un crecimiento económico.

A Características de la industria petrolera

La industria petrolera presenta una serie de rasgos característicos que conforman su particularidad -- respecto al resto de unidades industriales que integran la economía mundial; estas características son:

Es una actividad aleatoria. La explotación del petróleo está condicionada por su descubrimiento, su primera fase, la exploración, es una actividad esencialmente aleatoria. Cuando se realiza una perforación a nivel exploratorio en un sitio considerado favorable desde el -- punto de vista geológico, no hay ninguna seguridad de encontrar un yacimiento y si la exploración fracasara no se recuperarían las inversiones hechas. El caracter incierto de la exploración otorga una particular importancia al autofinanciamiento, dado que las compañías se ven obligadas a financiar con fondos propios sus trabajos exploratorios.

Es una industria altamente capitalista. Con una relación inversión bruta sobre valor añadido de 30 y 35% -- superior a la de la mayoría de los sectores industriales, -- para los que esta relación es de 15 a 25% y solo inferior -- a la de la industria siderurgica, en donde dicha relación -- es de 45%. La voracidad insaciable de capitales no se deba únicamente a la elevada relación capital/producto, sino --

también a la cantidad de fases que es necesario realizar conjuntamente, esto es , desde la extracción del petróleo hasta la entrega al consumidor final bajo la forma de producto terminado. Ya sea a nivel de actividad exploratoria, del transporte, de la refinación, o de la distribución, el ingreso al sector petrolero exige capitales considerables , constituye una barrera que solo los grupos financieros poderosos pueden franquear.

Es una industria selectiva. En la medida en que emplea técnicas intensivas en capital, el personal que requiere es altamente calificado, y por lo mismo su incidencia en la población económicamente activa es mínima.

Es una industria que en un momento dado puede cumplir incluso un papel estratégico por la importancia que tiene a nivel mundial.

Ademas la historia del petróleo está estrictamente vinculada a la dominación política y económica de las grandes potencias , y a la movimientos de independencia nacional. La apropiación del petróleo por los países industriales se acompaña muy frecuentemente de una acción política, las grandes potencias buscan instaurar y mantener en los países productores regímenes que subvencionan y arman en función de sus intereses.

El conjunto de las características mencionadas hacen de la industria petrolera a nivel mundial, el -- campo de actividad, por excelencia, de las firmas multinacionales.

5. La explotación del petróleo en los países subdesarrollados.

La acumulación de capital en gran escala hace posible emprender cualquier empresa, por riesgosa que resulte; a la vez que eleva el espíritu empresarial y la capacidad organizativa de los capitalistas ~~de~~ ¹¹.

Esta es, por lo general, la situación que impera en los países altamente desarrollados en los que la acumulación de capital ha alcanzado elevados niveles y, en consecuencia, existe una élite empresarial organizada y capaz de llevar a delante los proyectos más atrevidos. Situación que distingue a éstas naciones de los países subdesarrollados, en donde por el contrario, la acumulación de capital es baja o nula y se carece de una clase empresarial autóctona encargada de realizar las actividades de alta envergadura.

En estas condiciones, cuando un país subdesarrollado intenta la creación de una industria con características como las de la industria petrolera, esto es, con una elevada relación capital-trabajo y el uso de una tecnología altamente especializada, a la vez que un alto grado de

114. Chevalier, Jean Marie, Op. Cit., pág. 161.

incertidumbre¹⁵, los capitalistas nacionales no se encuentran dispuestos a emprender una empresa tal¹⁶. Sin embargo, como el gobierno considera necesaria la explotación del recurso para impulsar el desarrollo económico del país en cuestión y puesto que no existe ni la tecnología necesaria ni el personal especializado que dicha industria requiere, es llevado a pedir ayuda del exterior, ya sea directa o indirectamente.

Como el capital extranjero cuenta con experiencia obtenida en otros países y recibe las máximas facilidades por parte del país anfitrión¹⁷, está dispuesto a enrolarse en una empresa de esta clase y fluye hacia la economía nacional. Su participación en ésta se manifiesta, como se ha mencionado, en forma directa o indirecta. En forma directa cuando las compañías internacionales organizan, administran y controlan la totalidad del proceso de explotación petrolera; en forma indirecta cuando el cártel petrolero, monopoliza la comercialización de este recurso natural, tratando de obtener-

15. Aquí cabe aclarar que cuando decimos que la industria del petróleo es de alta incertidumbre, nos estamos refiriendo a su primera fase, la exploración, que resulta altamente aleatoria; sin embargo, cuando se descubre un yacimiento, es de sobra decirlo, paga con creces el riesgo emprendido.
16. Esto sucede a principios de siglo, cuando el capitalismo en los países dependientes, hoy subdesarrollados, era mínimo.
17. Como una manifestación más de las políticas nacionales adoptadas por los países en su etapa de industrialización.

el máximo beneficio.

Es así como el gobierno mismo propicia la penetración de los grandes consorcios petroleros mundiales al interior del país y es así también como la industria del petróleo, de tanta importancia potencial para la economía de todo país desarrollado o subdesarrollado, queda enajenada en manos de intereses extranjeros. ✓ 11

S E G U N D A P A R T E

I R A N

1. Panorama general sobre Irán

Irán tiene una superficie de aproximadamente 1.648,000 Km². Es una de las naciones más antiguas, su población se ha caracterizado siempre por su rechazo a la ingerencia extranjera, tanto política como cultural.

Hasta antes del siglo XIX Irán permaneció propiamente libre de la influencia extranjera de las potencias imperialistas, pero para este siglo esta influencia creció, sin embargo, se limitaba solamente al interés que mostraba Rusia por controlar el acceso al Mar Negro, Caspio, Indico y Golfo Pérsico. De acuerdo con sus intereses, Rusia y Gran Bretaña garantizaban con su apoyo al impopular gobierno de la Dinastía Qajar, que se encontraba en el poder, debido a que esta les había otorgado muchas concesiones comerciales y les aseguraba la protección de sus intereses.

La actitud adoptada por la Dinastía Qajar a favor de los intereses extranjeros, hizo aumentar la oposición que ya existía en ciertos sectores de la población en -

torno a su gobierno al grado de desembocar en un movimiento revolucionario encabezado por los Ulamas a quienes se unió la pequeña burguesía urbana, ambos descontentos por el incremento de la influencia extranjera en el control económico del país y por el estancamiento económico y político que vivía Irán.

Este movimiento culminó en la revolución constitucional de 1905 a 1911. Es en este periodo cuando se descubre, en Irán, el primer pozo petrolero que de hecho marca el inicio de la industria del petróleo en este país.

2. La industria del petróleo iraní

La historia de la explotación del petróleo en Irán tiene su origen en el siglo pasado durante el régimen de Nasser-Ud-Din Shah quien en 1872 otorga la primera concesión a un ciudadano británico: Julius de Reuter, quien consecuentemente formó una corporación destinada a la explotación petrolera. Esta concesión fue abrogada poco después. En 1901 fue otorgada una nueva concesión a William-Knox D'Arcy sobre la totalidad del país eceptuando solamente cinco provincias del noroeste, siete años después D'Arcy forma una asociación con la Burmah Oil Company - cuyas exploraciones fructifican con los primeros descubrimientos de petróleo. Para 1909 se constituye la Anglo-Persian Oil Company, compañía que más tarde se convierte en la Anglo Iranian Oil Co.; con lo que la explotación del petróleo iraní queda en manos de capitales extranjeros; principalmente capital inglés, pues el capital estadounidense, es hasta 1947 cuando comienza a participar en los asuntos internos de Irán, mediante el préstamo al gobierno para la compra de armamento. En la explotación del petróleo iraní su participación se inscribe a partir de 1953, año del derrocamiento de Mohammed Hidayat Mossadeg; quien después de tomar el poder del gobierno de Irán, nacionalizó la in-

dustria petrolera y es derrocado por intervención de Estados Unidos.

En el período posterior a la primera guerra mundial se llevó a cabo una intensa labor de exploración que dió como resultado el descubrimiento de grandes riquezas petroleras. Entre los principales campos está Naft-i-Shah que en 1923 marca el segundo descubrimiento importante en el país. Los años 1927, 1928, 1934 y 1938 marcan el descubrimiento de otros tantos campos petroleros (cuadro 5) que permiten el incremento de la producción, esta pasa en 12 años, (de 1920 a 1932) de 12.2 a 49.4 millones de barriles por año. Para los años transcurridos entre 1932 y 1950 carecemos de las cifras de producción. A partir de este último año, (cuadro 4) se observa que hasta 1955 la producción presenta incrementos por año menos pronunciados que en el período de 1956 a 1974, para 1975 la producción presenta una baja leve para volverse a recuperar en el año siguiente, nuevamente para 1977 la producción vuelve a disminuir¹⁸ (cuadro 4), disminución que se prolonga y agudiza en 1978 y en 1979 como una consecuen-

18. Fuente OPEC anual statistical Bulletin 1976 URS, International Petroleum Annual. Canada Oil Week Review, Venezuela, Ministerio de Energía y Minas.

cia directa de los desequilibrios sociales en Irán. La producción por día llegó a ser espectacular e Irán llegó a ocupar el segundo lugar entre los países productores de petróleo con una producción diaria de 5883 millones de barriles en 1976¹⁹, producción con la cual se convierte en el principal abastecedor de Estados Unidos quien se ve seriamente afectado en su suministro de crudo cuando Irán decide disminuir fuertemente su producción a principios de 1979.

La exportación de petróleo crudo y productos-derivados se incrementan al mismo ritmo que la producción es decir, que el petróleo iraní está orientado casi en su totalidad a surtir los mercados exteriores. Así en los años de 1967 a 1974 las exportaciones diarias siguen una tendencia ascendente muy cercana a la de la producción. En 1967 el país producía 2603 millones de barriles de los que exportaba 2430 millones, cifra que representaba un 93.3% de la producción. Para 1970 estas cifras se elevan a 3.829 y a 3.626 millones de barriles respectivamente; nuevamente para 1976 muestran un alza alcanzando el nivel de 5.833 millones de barriles de producción de los cuales se exportan 5.330²⁰. A todo lo largo de este período las exportaciones representan más del 90% de la producción (cuadro 6).

19. Ibid.

20. Ibid.

3. Los ingresos petroleros y su destino

Los ingresos obtenidos por concepto de la exportación del petróleo son cuantiosos (cuadro 7). Estos ingresos se elevaban en 1967 a 737 millones de dólares, mismos que para 1970 alcanzan la cifra de 1076 millones y para 1972 eran de 2 380 millones; con los incrementos en los precios a partir de 1973 y el incremento en la producción, la cifra correspondiente a los ingresos petroleros se eleva en 1977 a nada menos que la fabulosa cantidad de 22 500 millones de dólares anuales (Uno más uno. Suplemento sabatino, 10-III-79).

Sin embargo, estos criterios no han sido aplicados bajo el criterio de mejorar las condiciones de vida de la población, sino por el contrario, con el firme propósito de obtener el máximo beneficio de unos cuantos. Un análisis de las principales características de la industria petrolera a lo largo de su existencia, puede dar las pautas a seguir en la comprensión del por qué de este hecho.

En el periodo transcurrido desde los inicios de la producción petrolera hasta marzo de 1951, año en que la industria es declarada patrimonio del país por Mossadegh, el proceso productivo es controlado por las grandes compa-

ñas extranjeras, de las cuales la más importante era la -
Anglo Iranian Oil Co. (AICON). En efecto, todos los nive-
les de la industria: producción, transporte, refinación, -
distribución y transformación, eran dirigidas y controladas
por las compañías internacionales; etapas en las cuales -
se genera un conjunto de ganancias que constituyen un exce-
dente económico enorme que era apropiado en su mayor par-
te por las compañías que controlaban el proceso.

Para estas compañías internacionales el país
era una fuente de enriquecimiento en la medida en que se -
apropiaban de una fracción importante del excedente, la --
que transferían al exterior, una vez deducido lo necesario
para el financiamiento de sus inversiones de expansión geo-
gráfica o su penetración en otras actividades, mediante --
el juego de precios y costos.

En este contexto es proclamada la nacionaliza-
ción del petróleo iraní para terminar con estas transferen-
cias al exterior y movilizar sobre el propio territorio el -
máximo excedente; sin embargo, lograrlo implicaba la exis-
tencia de una capacidad nacional de dirección del aparato -
productivo, así como de colocación del producto en los --
mercados exteriores, condiciones que no se reunieron en-
Irán. El gobierno de Mossadegh fue derrocado en 1953, des-

pués de nacionalizada la industria petrolera en 1951, por -
intervención directa de los Estados Unidos, quedando en -
sustitución el Sha, quien vuelve a entregar a los capitales
extranjeros, norteamericanos sobre todo, el proceso de -
comercialización del petróleo iraní. De esta forma, la ex-
plotación de este recurso natural se llevaría a cabo en es-
trecha colaboración con las grandes compañías petroleras,
aceptando incluso, exportar sus excedentes petroleros y -
financiar al lado del Cártel la expansión de la industria -
petrolera, en detrimento del país. Esto en otras palabras -
quiere decir que poco ha significado para Irán la nacionali-
zación de su petróleo.

Así en 1954 se firmó un acuerdo entre la nueva
empresa estatal —National Iranian Oil Co.— y un consor-
cio (Iranian Oil Participants) en el cual la AIOC se con---
vierte en la British Petroleum, con una participación del -
40%; el consorcio está integrado también por la Shell (14%),
Gulf Oil (7%), Mobil Oil (7%), Standar Oil of New Jersey -
(7%), Socul (7%), Texaco (7%), CFP (6%) y la IRICON²¹ (5%).

21. Los accionistas de IRICON son: Standard Oil of Ohio, Signal Oil Continen-
tal, Amin Oil, Atlantica Richfield y Getty. Otros grandes productores en-
el país son: Société Irano-Italienne Des Petroles (SIRIP), Pan American -
y Lapco. Chevalier, Jean-Marie. El nuevo mundo petrolero. Ed. Salmann
Lévy, Francia, 1977. P. 23.

Desde entonces el funcionamiento de la industria petrolera es: la NIOC toma para sí todas las operaciones petroleras y la participación del consorcio se ve reducida, mediante los "contratos por servicios", a la de un contratista que arriesga el capital empleado en la exploración y adquiere por ello el derecho de negociar mas de un 50% del total del petroleo producido.

Se, entonces, que Irán no ganó gran cosa con su nuevo régimen. Las compañías internacionales por conducto de sus empresas comerciales, deciden el volumen de producción, su destino y su precio.

El rápido crecimiento tanto de la producción como de las exportaciones ha determinado un extenso programa de expansión y modernización de la industria petrolera.

El número de campos en producción ha pasado de cinco en 1954 a treinta y cinco en 1958, correspondiendo a este incremento aumentos en el monto de las reservas que entre 1960 y 1973, mientras la producción se multiplicaba por 5.49 ellas crecieron casi el triple y los descubrimientos acumulados se multiplicaron por 3.28.

El consumo por su parte presenta un incremento promedio mayor durante el período 1970-1978(14.7%)

que a lo largo de la década de los sesentas, donde tan sólo aumentó a una tasa media anual del 12.5%. Sin embargo, en términos relativos este incremento no se cumple, pues al comparar la relación consumo-producción resulta que tales incrementos son fluctuantes, esto es, en los sesentas se nota un marcado decremento, mientras que entre 1970 y 1978 la tendencia se revierte hasta llegar a una participación del 7.5% en el último año²².

En estas circunstancias, la producción de grandes cantidades de petróleo, que van a parar a los mercados internacionales, pocos beneficios trae para el desarrollo del país; entendiéndose éste tal como se definió (primera parte del trabajo, apartado 1.3). Aunque los ingresos que la explotación masiva del petróleo proporciona son cuantiosos, estos se quedan casi en su totalidad en los bolsillos de los representantes del capitalismo extranjero y de los dirigentes del país para provecho propio. Así, la participación del Estado en los ingresos del petróleo es mínima y aunque el 80% de la misma es destinada a impulsar el "desarrollo" del país, sólo benefician a una minoría y en esta medida el "desarrollo" alcanzado es un "desarrollo deformado". Esto trae como consecuencia una agu-

22. A lo largo de este período el país está gobernado por el Sha y en consecuencia por los intereses extranjeros, dado el apoyo que estos reciben del Sha.

dización de los descontentos sociales que culminan, en 1978 y principios de 1979, en una sangrienta revolución y el derrocamiento del Sha.

4. El desarrollo económico de Irán

En gran medida el estado actual en que vive hoy el pueblo de Irán, es consecuencia del destino que se le ha dado a los ingresos petroleros, dado que es ésta la principal actividad económica del país. Así el desarrollo de la economía iraní es un reflejo de la canalización de los ingresos petroleros hacia el resto de la actividad económica.

Irán es un país de economía mixta, en el que el gobierno interviene directamente en sectores tan importantes como el del petróleo. "El 80% de las ganancias obtenidas por el Estado, por conceptos de exportaciones de petróleo son dirigidas a la consecución del plan de desarrollo económico"²³.

Con el propósito de promover el desarrollo económico del país, el gobierno iraní, inicia desde la década de los cuarentas, grandes obras de infraestructura y planes de desarrollo agrícola e industrial, para lo cual da todo tipo de facilidades al capital extranjero que rápido ejerce su dominio y control sobre ambos sectores. Aquí ca-

23. Estrada, José Luis y Camacho, José Luis. 1979 La verdad sobre el petróleo de México. B. Costa-Amic Editor México, 1978. pág. 96.

be hacer el siguiente señalamiento. Las obras de infraestructura son realizadas exclusivamente para favorecer el sector capitalista, pues estas se realizan donde este sector muestra sus intereses, no importando que con ellas se perjudique a algún sector de la población (se vera esto con mas detalle en el apartado 4.1.).

4.1. La agricultura y su desarrollo.

La agricultura iraní está controlada casi en su totalidad por capitales extranjeros, ésta se desarrollo a través de los planes agrícolas que se iniciaron en la década de los cuarentas. La base de la industria agrícola iraní es el gobierno, él con el objeto de atraer la inversión extranjera hacia ese sector, ha otorgado concesiones a empresas extranjeras, tales que resulta casi imposible la no obtención de utilidades por dichas empresas. Por ejemplo, los sistemas esenciales de infraestructura, como son la electrificación y obras de riego, han sido planeadas y construidas a expensas de la gran masa del pueblo y en beneficio exclusivo del capital.

Sin embargo de las tierras de irrigación, 500 mil acres (un acre = 0.4047 Has.) fueron separadas para el uso exclusivo de las empresas agrícolas; además de que el gobierno concede a todas las empresas que se de-

dican a la producción en gran escala la libre importación de maquinaria y equipo agrícola y se las excenta del pago de impuestos a los réditos por el término de diez años. - Las principales empresas extranjeras son: Agro Industry of Iran and American, Iran California Company, Dow Chemical Company, el Banco de América, las que en conjunto han realizado grandes inversiones en la agricultura de -- Irán, con lo cual el campesinado se ha visto fuertemente afectado. Por ejemplo, para que las empresas pudieran llevar a cabo sus planes de inversión fueron trasladadas contra su voluntad 58 poblaciones, mientras que por el lado contrario, la modernización y capitalización del campo no ha proporcionado, para la población afectada, ningún tipo de beneficio.

El gobierno iraní arguye que el impulso a la agricultura en estas condiciones es necesario, debido a -- que el rápido crecimiento (3-3.5%) de la población ejerce presiones sobre la producción de bienes agrícolas; por lo que aun a pesar de los efectos negativos que estos programas agrícolas tienen para la masa de la población, es necesario y justificable llevarlos a cabo.

Los efectos principales de la modernización del campo iraní sobre la estructura de clases son tres: la

proletarización del campesinado, que por la puesta en marcha de los planes de desarrollo agrícola se ha visto privado de sus tierras; la creación de una burguesía en las pequeñas poblaciones, compuesta por los campesinos más ricos - que se apropian de las tierras de los más pobres mediante la compra de éstas; y por último, la integración de la aristocracia terrateniente a la burguesía urbana.

Estos cambios han modificado significativamente la estructura de clases en el campo, beneficiando a unos cuantos en detrimento de las mayorías. Aquí los ingresos petroleros aplicados a la agricultura no se han traducido en desarrollo, sino tan sólo en un crecimiento deformado - que ha traído consigo desequilibrios sociales que se manifiestan en opulencia para unos y pauperrismo para las mayorías.

4.2 El desarrollo industrial

Al igual que en la agricultura, la industria - está controlada en su totalidad por el capital extranjero. - Los ingresos petroleros aquí aplicados sólo han servido - para crear las condiciones necesarias para que a los inversionistas extranjeros les resulte atractivo este campo.

De los planes de desarrollo implementados -

por el gobierno se destaca el segundo, en la medida en que en él se le da énfasis a una serie de leyes destinadas a facilitar la entrada de capital extranjero a la industria. Estas leyes incluyen garantía contra expropiación, medidas -- para facilitar la repatriación del capital y la excensión -- del pago de impuestos; además el gobierno creó organizaciones como el Centro de Atracción de Industrias Extranjeras, en un intento de atraer inversiones para México.

Los cambios en la economía irania, debido a estos planes, se han dejado sentir sobre todo en la participación del sector industrial en el producto nacional bruto. La industria en su conjunto, incluyendo el sector petrolero, a principios de la década de los sesentas, empleaba el 10% de la fuerza de trabajo y contribuía al producto bruto con un 25%; para 1970 las cifras se habían incrementado a 25 y 43% respectivamente.

Es en este periodo cuando se incrementa propiamente y en forma acelerada la penetración del capital-extranjero, en su mayor parte norteamericano --66%-- y -- sóloamente un 14% de Gran Bretaña y Alemania Occidental. --

Así, el gobierno iraní supeditó el éxito de -- sus programas de desarrollo industrial, más que a los ingresos petroleros, a su habilidad para atraer el capital --

extranjero, lo que le permite a este último el control de los tres , mas importantes, sectores del país, esto es , el sector petrolero en su etapa de comercialización - después de que fue nacionalizada la industria en 1951-, el sector agrícola y el sector industrial.

Así, la aplicación de los recursos obtenidos de la exportación de petróleo y la captación del capital extranjero se han traducido en un crecimiento espectacular de la economía. La elevación del producto interno bruto a partir de 1960 ha sido notable: de 4 387 millones de dólares que alcanza en este año, se eleva a 11 671 millones para 1970 y en los siguientes cuatro años, pero sobre todo -- en 1974, la economía experimentó un crecimiento acelerado del 70%, con lo cual el PIB se elevó a 45 863 millones de dólares(cuadro 7). Este crecimiento en la economía se -- traduce en un notable incremento del producto per-capita-promedio, este se eleva de 407 dólares en 1970 a 1 424 en 1974. Desafortunadamente carecemos de cifras mas recientes a este respecto, sin embargo los acontecimientos que -- llebaron al derrocamiento del Sha nos indican que, aunque -- posiblemente el crecimiento de la economía haya continuado, éste no se tradujo en un beneficio para la mayoría del pueblo. Además , la cifra que nos da el incremento en el

ingreso per-capita promedio no nos dice nada en cuanto a -
que la miseria de las masas se esté superando.

En Irán se cumple nuevamente, como en el --
resto de los países en que se da en forma dominante la pe-
netración del capital extranjero, que los beneficios del de-
sarrollo industrial van a parar en su mayoría a los países
inversionistas y en menor medida a los extratos de la bur-
guesía nacional, mientras la gran masa de la población só-
.lo recibe los efectos destructores del capitalismo.

5. Efectos del petróleo sobre la economía iraní.

Se ha manifestado en los apartados 4.1 y 4.2 - que el petróleo es la base del crecimiento del sector agrícola y del sector industrial de la economía de Irán, sin embargo, como también se vió, el capital extranjero tiene una fuerte participación, quizá mayor que la del petróleo, en este crecimiento y de ahí que el mismo no se traduzca en bienestar social sino más bien, como ya se mencionó, en un crecimiento deformado, cuyos efectos en la mayoría de la población son negativos. Analizaremos a continuación las principales consecuencias para el país de la canalización de los ingresos petroleros, considerándolos como la base para la actividad económica de Irán, en la medida en que por medio de ellos se crean las condiciones para la sobre explotación, por el capital extranjero, de todos los recursos del país.

El crecimiento de la economía iraní en su conjunto, sector agrícola y sector industrial, han sido posible gracias a un sólo factor interno, el petróleo. Sin este elemento el gobierno no hubiese podido crear las condiciones para atraer al país enormes capitales extranjeros.

El incremento en los ingresos petroleros, de 6 300 millones de dólares entre 1954 y 1969 a 22 500 en

1977,²⁴ permitió un crecimiento espectacular de la economía; - el producto interno bruto se incrementa de 4 387 millones de dólares en 1960 a 45 863 en 1974 (cuadro 8), esto es, - durante estos años el PIB aumentó en 10.5 veces su valor - inicial.

El petróleo también permitió al país un mayor poder de negociación ante los organismos de financiamiento internacional, lo que le ha permitido contar con préstamos para impulsar sus planes de desarrollo. Por otra parte, la demanda doméstica de los subproductos del petróleo ha facilitado un proceso de integración de la industria con o---tros sectores de la economía, sobre todo con la petroquímica. Las relaciones del país con otros estados, principalmente con las naciones industrializadas de occidente, se - han incrementado gracias al petróleo.

La incidencia del petróleo en los problemas sociales del país no ha ayudado a resolverlos sino que por - el contrario, en la medida en que ha propiciado la concentración del ingreso, los ha agudizado. Una imagen de esto - es la siguiente: Irán, un país que figura entre los ocho --

24. En 1971 la tasa de cambio prevaleciente en el mercado monetario era de 74.6 riales por dólar, para 1974 la - había variado: 67.6 riales por dólar.

mas grandes productores de petróleo y que capta cuantiosas divisas por este concepto, después de más de cuatro décadas de contar con este recurso, ofrece imágenes características de una nación subdesarrollada, no obstante que es precisamente la idea de lograr el desarrollo del país lo que conduce a una explotación masiva del petróleo.

Irán es un país en el que contrastan la opulencia con la miseria más aguda. Mientras un sector de la población, la burguesía, vive en el lujo y el derroche, una inmensa mayoría vive, o mejor dicho se devate para sobrevivir en condiciones deplorables. Las palabras de José Luis Estrada y José Luis Camacho describen mejor esta situación: " Misteriosos suburbios, pordioseros de raídos y desteñidos mantos, aldeas petroleras que vieron pasar su época de esplendor que desmanteladas, son dominios de la miseria. Gente que no tiene acceso al progreso ni una participación justa en el reparto de su riqueza"²⁵. Sólo un hecho puede explicar que esta situación impere en un país con una enorme riqueza petrolera en explotación y es que los beneficios de este recurso son apropiados, casi en su totalidad, por los consorcios internacionales ya menciona-

25. Estrada, José Luis y Camacho, José Luis. Op. Cit. pág. 98

dos que controlan su producción. Además, el efecto de los ingresos retenidos por el país sobre la sociedad es negativo. Por ejemplo, la afluencia de los recursos monetarios -- provoca una inevitable proceso inflacionario, que Juan-María Alponente describe de la siguiente manera:

" Recibiendo 22 500 millones de dólares anuales ---
-año de 1977- el Irán se encontró con una afluencia de recursos superiores enteramente a las posibilidades reales de su infraestructura mate---
rial y humana. La abundancia en lugar de multi--
plicar los satisfactores sociales, evidencia las -
fallas generales del sistema acelerando la con--
tradicción entre el aparato de producción (que--
sólo se había formulado para atender la deman--
da del reducido grupo que controlaba el ingreso
nacional) y las demandas reales de las mayorías²⁶.

El proceso inflacionario que esta corriente de recursos provocó fue notable, aunque la tasa de inflación -- haya sido moderada: en el periodo 1972-1976 fue de 14% -- precios al mayoreo y 11% al consumidor, en los últimos - dos años del periodo (1975-76), esta tasa de incrementa - hasta un 20% en promedio, hecho que resulta acorde con el de ingresos percibidos, pues aunque la producción sufrió -- una leve baja -- en 1974 se produjo 2 203 millones de barriles que bajaron a 2 153 en 1976 --; sin embargo, debido al -- incremento de los precios del crudo el volumen de ingre--

26. Alponente, Juan María. "El petróleo y la economía del - Irán" en Uno más Uno, suplemento del sábado 10-III- 79, - México, pág.8.

sos se incrementó.

La crisis de 1973 en materia de energéticos - provocó un incremento en el precio del petróleo crudo del - orden de un 366%, al pasar de 2,51 dólar por barril en 1973 a 13.66 en 1977. Este incremento incide directamente en - el crecimiento del PIB, cuya tasa media anual de crecimien durante el periodo 1972- 1976 es de 37.1%; sin embargo, - en 1973_ esta tasa alcanzó un 69.8% (cuadro 10). El cuadro estadístico mencionado, presenta además el cambio en los renglones más importantes de la economía -cuenta corrien te de balanza de pagos, finanzas públicas, salarios, etc.- en el periodo 1972 - 1977, comparándolo con la variación- en estos mismos renglones en los años extremos del periodo 1972-1973 y 1976-1977 y con los cambios en el año de = la crisis 1973/1973.

Como efecto, también, con el incremento en - los ingresos petroleros se produce una expansión en las -- actividades monetarias, como resultado de las necesidades de cambio de divisas (dólares) a moneda nacional (riales). La expansión monetaria mantiene un crecimiento alreder - de un 30% anual; todo ello incide en el proceso inflaciona- rio.

Ahora bien, la situación que muestra el rubro-

de finanzas públicas es deficitaria, sin embargo, siempre ha resultado controlable, de tal manera que en 1974 el déficit se traduce en superavit. En los años posteriores --- vuelve a revertirse la tendencia. Durante 1977 el nivel alcanzado por el déficit (42 millones de riales) es superior al de seis años antes -en 1971 era de 26 millones de riales-. Sin embargo, como ya se mencionó, el PIB se quintuplica en este mismo periodo, lo que nos muestra que la relación déficit-PIB ha disminuido.

En parte este déficit se debe a los grandes -- gastos que en armamento realiza el gobierno de Irán; éste es el país miembro de la OPEP que ocupa el segundo lugar en gastos armamentistas, sólo superado por Arabia Saudita. En el periodo 1975-1978 el gobierno de Irán gastó --- 36 136 millones de dólares en equipo bélico, mientras que Arabia Saudita realizó un gasto, por el mismo concepto, de 36 518 millones de dólares²⁶.

Estos enormes gastos en Irán son la culminación de una tendencia histórica en el país a la concentración de los ingresos generados por la exportación de petróleo, lo que conduce a marcados descontentos sociales por

26. Alponte, Juan María. "La guerra económica del petróleo ha sustituido la guerra de las armas" en Uno más Uno, suplemento del sábado 30-XII-78. México, pág. 44.

el lamentable estado de miseria en que se debate gran parte de la población; esto lleva al gobierno a la constitución y equipamiento de un poderoso ejercito y consecuentemente -- a los enormes gastos bélicos señalados, los que son financiados en su mayor parte por Estados Unidos. El objeto de formar este ejercito es, más que para defenderse de posibles agresiones extranjeras, para estar preparado ante posibles levantamientos al interior del país, situación que se en 1978.

En sí. la explotación del petroleo en Irán se ha traducido en una acentuación de las desigualdades sociales, desequilibrios a nivel de los diferentes sectores económicos, contradicciones sociales y en una total dependencia de la economía del país a los ingresos recibidos por la enajenación de sus recurso natural no renovable. La conjugación de todos estos hechos condujo al país a una revolución social que resulto en el derrocamiento del Sha, quien mostro siempre una total actitud de entrega, de los intereses del país, a manos del capital extranjero. Esta situación condujo tambien a una baja brusca en la producción y exportación de petroleo lo que ha afectado grandemente al principal acreedor y demandante del petroleo irani, Estados Unidos quien a partir de ese momento se ha fijado en -- México como la solución a sus problemas de abastecimiento.

Las perspectivas de la industria petrolera iraní
es seguir disminuyendo su producción hasta 1982 año en
que planea una producción de dos millones de barriles ---
diarios y a partir de ese año incrementarla nuevamente -
hasta alcanzar en 1990 una producción entre 4.8 y 7.2 --
millones de barriles diarios (c'u a dro 9)

V E N E Z U E L A

1. Panorama general de Venezuela.

Venezuela al constituirse en república heredó una estructura económica que giraba al rededor de la apropiación latifundista de la tierra y en una producción agropecuaria cuyos productos más importantes, cacao, café, ganado, era dirigidos básicamente a la exportación. Las escasas vías de comunicación contribuían a mantener esa situación de economía aislada y encerrada en cacerios, féudos y pequeños mercados aldeanos, en donde la mayoría de la población se encontraba desposeída de bienes y condenada a vivir en la miseria.

Esta estructura atrasada, de exiguo nivel técnico y con una acumulación de capital nula, se ve reforzada por la invasión del mercado interno de grandes firmas comerciales extranjeras.

A fines de la primera guerra mundial la agricultura ocupaba el 80% de la población económicamente activa y aportaba el 70% de la producción de bienes materiales aproximadamente, y además la totalidad de las expor-

taciones⁵². En esta situación de dependencia casi total, del sector primario y de una fuerte penetración extranjera, se encontraba Venezuela, cuando su aparición en el escenario, en forma abundante, un nuevo recurso: el petróleo, el cual y de acuerdo co la concepción de los dirigentes venezolanos, a partir de ese momento se va a convertir en el pivote del desarrollo y en el remedio de todos los males de Venezuela.

52. Mejía Alarcón, Pedro. La industria del petróleo en Venezuela. Universidad Central de Venezuela. Venezuela, 1977. pág. 35.

2. La industria del petróleo en Venezuela

2.1 Las concesiones territoriales

La explotación del petróleo en Venezuela desde sus inicios, como en todos los países subdesarrollados, poseedores de este recurso natural, esta dominada, casi en su totalidad, por los capitales y consorcios extranjeros. Los gobernantes venezolanos, en su afán de desarrollar el país, ese fue por lo menos el argumento que usaron, se encargan de enajenar en manos extranjeras una floreciente industria, la industria petrolera, enajenando con ella además grandes porciones territoriales, mediante concesiones a las compañías extranjeras a fin de que estas hagan florecer dicha industria.

La enajenación de gran porción del territorio se inicia en 1887, mediante una conceción hecha a traves de un traspaso por Horacio Hamilton a favor de la General Asphalt y a nombre de New York and Bermudez Co., subsidiaria de la primera en Venezuela, ésta última adquirió posteriormente, en 1907, otras extensas conceciones.

Es con estas conceciones de 1907, que se inicia propiamente el desarrollo de la industria petrolera venezolana, a cargo sobre todo, de los capitales extranjeros, y en su mayor parte capitales ingleses. Así mismo, se inicia una política entreguista de las áreas que se especu-

la contienen petróleo a mano de los intereses extranjeros.

Bajo esta política el presidente Gómez otorga en 1929, esto es pocos años después de iniciada la explotación petrolera, la concesión territorial más grande de que se tenga conocimiento en la historia venezolana, esta alcanza una extensión de 27 millones de hectareas, concesión-- que es otorgada al británico John Allen Tregells⁵³. Once años antes de esta concesión, es decir en 1918, los intereses extranjeros tenían ya bajo su control un total de treinta millones quinientas mil hectáreas distribuidas entre los consorcios como sigue:

Caribbean Petroleum, Co.	27 000 000 has.
The Colon Development	2 000 000 has.
Venezuela Oil Company	1 000 000 has.
Planas Jimenes Arrais	500 000 has.

Datos tomados de: Velázquez, Roosevelt y Cabrera, Miriam. Op. Cit. pág. 26.

De tal manera que para 1929 las posesiones territoriales venezolanas en manos extranjeras alcanzaban la cifra de 57 500 millones de hectareas. Pero esta política no se detiene aquí, sino que después de la primera guerra mundial y aunadas a las concesiones ya señaladas, J. V. Gomez

53. Velázquez, Roosevelt y Miriam Cabrera. La inversión petrolera en Venezuela. U.C.V. Venezuela, 1974. pág. 21.

hace entrega, propiamente del territorio nacional a uno de los mayores consorcios petroleros mundialmente organizada Standard Oil Co.; compañía que inicia su participación activa en el negocio petrolero venezolano, reservandose la mayor proporción de la industria y logrando desplazar en cierta medida los intereses británicos y holandeses de su lugar predominante en la explotación del petróleo en Venezuela, los que si embargo luchan por defender su posición de dominio. Con esto se inicia una competencia encarnizada entre las diferentes compañías por repartirse el botín que significa el petróleo venezolano, quedando de esta manera la riqueza petrolera al arbitrio de los capitales extranjeros, los que la someten a una explotación desenfrenada e irracional y sólo en función de los intereses de cada núcleo en su lucha por el predominio sobre los demás.

2.2. La producción

La competencia que se desató entre los diferentes consorcios establecidos en Venezuela conduce al rápido crecimiento de la producción de petróleo crudo y de las exportaciones del mismo. Los ingresos obtenidos por concepto de estas exportaciones van de 12 millones de bolívares en 1916 a 2 383 millones en 1935, totalizando a lo largo de todo el período 5 830 millones de barriles cua--

dro siguiente:

ACTIVIDAD PETROLERA EN VENEZUELA

Millones de Bolívars

1916 - 1935

Período	Valor de las exportaciones	Inversiones	Ingresos al fisco
1916-1920	12	200	100
1921-1925	254	-	-
1926-1930	2 222	900	170
1931-1935	2 890	-	330
TOTAL	5 383	1 100	600

Datos tomados de: Velázquez, Roosevelt y Cabrera, Miriam.
Op. Cit. pág. 12.

A partir de 1958 y hasta 1978, es decir durante veinte años, la producción de crudo en Venezuela muestra una tendencia ascendente, alcanzando la cifra mas alta en 1971, año en que se produjeron 1 376 millones de barriles (cuadro 1¹). Este cuadro nos muestra además la evolución del consumo interno de 1950 a 1978, el que se incrementa muy lentamente; las reservas de 1960 a 1978; la capacidad de refinación en la evolución de las exportaciones.

Cabe señalar que el proceso de producción y exportación de petróleo en Venezuela estuvo directamente

en manos de los consorcios internacionales hasta 1976. año en que se decreta la nacionalización de la industria petrolera. A partir de entonces la explotación del petróleo pasa a manos del Estado, pero el proceso de comercialización de dicho producto queda en manos de las compañías que antes controlaban la producción. Actualmente sólo el 40% del producto es vendido a nuevos clientes en forma directa y el resto es entregado a los clientes tradicionales: Exxon, Schell, Gulf y Mobil y otras compañías.

Con respecto al consumo cabe señalar que el petróleo que es vendido internamente se despacha al mismo precio, e incluso a precios más altos que los que rigen en el mercado internacional, precios que además es necesario cubrir en monedas duras, dólares y libras esterlinas, lo cual tiene un efecto negativo para la economía del país.

Ya para 1938 Venezuela se sitúa en el segundo lugar como productor de petróleo crudo a nivel mundial, -- gracias a los grandes yacimientos descubiertos en el Lago de Maracaibo y sobre todo a la política liberal que se aplica con respecto a los grandes consorcios extranjeros; entre los principales se encuentran: Creole Petroleum Corporation, filial de la Standar Oil de Nueva Jersey, la Standard Oil Co.; la Mene Grande Oil Co. y la Cía. de Venezuela.

El mismo cuadro nos muestra la evolución -- ascendente de la producción. Un año después de la crisis - de 1973, Venezuela estaba produciendo 3.0 miles de barriles diarios, año a partir del cual la producción desciende - hasta 2.3 miles de barriles diarios en 1975 -cantidad que - se mantiene hasta 1977-. Expertos en la materia han estimado que este volumen descenderá a 2.0 miles de barriles diarios en 1980 y a un rango de 1.7-2.5 miles para 1990.

Con esta producción la industria petrolera cubre más de las cuatro quintas partes de la producción en - bienes materiales obtenidos por empresas extranjeras en - Venezuela. El sector capitalista extranjero se erige así, - casi en su totalidad, sobre la actividad petrolera, constituyendo además el sector fundamental de la estructura económica de Venezuela: el producto petrolero representa el - 53% del producto territorial y más del 90% de las exportaciones petroleras. En 1978 las ventas de petróleo representan el 94.8% del total de las exportaciones.

Así la actividad petrolera es el elemento del - cual depende en más de un 50% la marcha de la economía - del país; sin embargo, en 1978 se habla de que, en el resto del siglo, las perspectivas de desarrollo de Venezuela - dependerán en menor medida de la industria petrolera, es -

to es, que el petróleo perderá importancia como factor dinámico de la economía venezolana. Pero a pesar de estas declaraciones, el año de 1979 inicia con un crecimiento inusitado, en relación a 1978, en la producción de crudo, según informe del Ministerio de Energía y Minas (Novedades, -1-24-79).

2.3. Las inversiones extranjeras en la industria petrolera venezolana y sus utilidades

Las inversiones petroleras están ligadas a la obtención y explotación de nuevas concesiones, a la ampliación y construcción de refinerías y oleoductos, a la explotación y a la perforación de nuevos pozos. El grueso de los insumos y de los equipos se importan.

Los principales países inversores en la explotación del petróleo en Venezuela, como ya se anotó, son: Inglaterra, Holanda y Estados Unidos. Para 1950 la estructura de estas inversiones es la siguiente: 40% corresponde a los capitales ingleses y el 58% a la norteamericana y para 1976 esta estructura se ha modificado al aumentar la inversión norteamericana a 66%, mientras que la inglesa disminuyó a 33.3%. En este período de 1950 a 1976 la industria presenta un incremento espectacular de 133% en su inversión bruta en conjunto. La inversión norteamericana se in-

crementa en 166%; sin embargo, este aumento en la inversión se realizó en base a la reinversión de las utilidades obtenidas, mismas que según declaraciones de las compañías ascienden, en un período de veinte años (1947-1966), a 31 988 millones de bolívares; sin embargo, la reinversión sólo asciende a 35 080 millones, de donde se deduce que el monto repartido entre las compañías es de 26 881 millones, esto expresado en términos porcentuales equivale a 84% de las utilidades que van a parar fuera de Venezuela. Las compañías, además, llevan a cabo una serie de maniobras a fin de que sus utilidades parezcan menores de lo que realmente son.

Las utilidades petroleras han observado un ritmo ascendente e impresionante de 169% en 1950 y de 213% en el período 1950-1966, lo que nos da un rendimiento del capital invertido hasta de 31%. Los ritmos de crecimientos de las ganancias nos muestran las fabulosas sumas de dinero que las compañías sacan de Venezuela por este concepto.

Hay una estrecha correlación entre el crecimiento de la inversión petrolera y el de la inversión extranjera (cuadro 13), lo que nos indica que hay otra actividad dentro de la economía venezolana medianamente atrac-

tiva en los capitales extranjeros.

El 93% de la inversión extranjera total, en 1950, se concentra en las actividades petroleras, porcentaje que para 1965 se incrementó hasta alcanzar un 86%.

Las consecuencias de las inversiones extranjeras.

El fenómeno de la inversión extranjera, Roosevelt y Miriam lo definen como sigue: "... (a partir de 1927) comenzaron a hacerse palpables los efectos deformados y traumáticos de la inversión, dentro de una estructura económica atrasada y estancada, de un sector extranjero altamente tecnificado que va a constituirse en un corto lapso en el factor más dinámico dentro de la economía y que es el núcleo generador y de desarrollo del fenómeno de la dependencia económica de nuestra patria"⁵⁴.

Durante los últimos años del período 1950 - 1965, el dominio de los monopolios extranjeros se ha extendido a otras actividades industriales y agropecuarias de alta productividad y jugosos beneficios.

54. Velázquez, Roosevelt y Cabrera Miriam, Op. Cit., pág. 42

3. Efectos de la industria petrolera sobre la economía - venezolana

El hecho de que la industria petrolera venezolana esté controlada en su fase de comercialización por capitales extranjeros y de que, además desempeñe el papel de eje central de la economía del país, ha ocasionado que las consecuencias vividas por Venezuela no reviertan en veneficio del país.

Una visión general del problema a nivel de los principales indicadores (balanza de pagos, empleo, impuestos percibidos por el gobierno y el desarrollo económico en sí), puede dar una idea más clara y precisa del mismo.

3.1. La balanza de pagos

El petróleo constituye el 64% de los ingresos fiscales, el 92% de las exportaciones y contribuye con el 92% de los ingresos ordinarios de divisas del país. Estas cifras nos muestran un alto grado de dependencia de la economía venezolana respecto a un solo elemento: el petróleo.

El flujo de ingresos petrolero constituye así la principal fuente de divisas del país, pero dado que es casi la única, no es suficiente para solventar el ritmo de importaciones del país, esta se incrementa en un 30% cada año como resultado de que no hay control sobre las mismas, lo que las hace observar una tendencia constantemente a -

scendente así: "...en 1974 los bienes y servicios importados (superiores en 47.6% a los del año precedente) representaba un total de 3.8 mil millones de dólares; en 1975 - se elevaban a 5.4; en 1976 a 6.8; en 1977 a 9.2; en 1978, - a 11.5"⁵⁵. Incrementos que representan un verdadero frenesí de importaciones. En esta medida las divisas adquiridas por la venta del petróleo, aunque han mostrado un incremento, no alcanzan a cubrir estos ritmos de importación. "El valor de las exportaciones petroleras pasa de - 8.4 mil millones de dólares en 1975 a 8.8 en 1976 y a 9.2 en 1977"⁵⁶.

Debido a esta situación la balanza comercial - presenta un déficit creciente lo cual incide negativamente sobre la balanza de pagos "el déficit comercial, para 1978 alcanza la cifra de casi 300 millones de dólares mientras - que la balanza de pagos por su parte observa un déficit de - 1 700 millones; y el saldo negativo en el gasto de cuenta - corriente asciende a 6 100 millones de dólares "⁵⁷.

De esta manera aunque las divisas petroleras

55. Le Monde Diplomatique, agosto 1979. pág. 15

56. Ibid.

57. Ibid

representan sumas cuantiosas no alcanzan a mantener la balanza de pagos venezolana en equilibrio. Sin embargo no dejan de jugar un papel fundamental en el sector externo del país; lo negativo para Venezuela, en este aspecto, es haber descuidado otras actividades exportadoras y en consecuencia depender, casi en su totalidad, de un sólo factor, el petróleo, que por otra parte es el mismo que propicia esa ola de importaciones en la medida en que la riqueza que genera cambia la mentalidad, en materia de consumo, de las pocas gentes que la perciben.

De esta manera la tendencia es a un deterioro cada vez mayor de la balanza de pagos, no obstante el incremento en las petrodivisas.

3.2. Los ingresos fiscales.

Los impuestos que el estado percibe de la industria petrolera, constituyen cuantitativamente el principal flujo de ingresos fiscales del país, más del 50% en la década de los sesentas. Esto le ha permitido al estado convertirse en el sector más importante de la economía nacional después del sector extranjero. El siguiente cuadro nos da una ilustración más detallada de la participación de la industria del petróleo en los ingresos fiscales.

Pagos fiscales de la industria petrolera en relación al total
de los ingresos del fisco nal.
(mill, de bls.)

Años	Total de ingresos fiscales	Pago porcentual de la ind. petrolera	Porcentaje sobre el total de Y
1955	2 992.08	1 714.45	57.29
1956	4 374.65	3 036.14	69.40
1957	5 396.61	3 822.11	70.82
1958	4 684.54	2 666.83	56.93

Tomado de Pareles, Pedro Miguel, Economía y petróleo, U.C.V., Venezuela, 1975. pág. 29.

Después de observar este corto período, podemos inducir fácilmente que a medida que la producción de petróleo aumenta, aumentará también su participación en los ingresos fiscales, aunque una modificación en los gravámenes a la industria petrolera, bien puede contradecir esta suposición, por ejemplo en el período 1975-1978 aunque el valor de las exportaciones petroleras aumenta de 8.4 a 9.2 mil millones de dólares, la participación fiscal baja de 7.5 a 5.7 mil millones de dólares⁵⁸.

Aquí nuevamente cabe señalar que aunque los ingresos fiscales proporcionados por la industria petrolera juegan un papel importante para los gastos públicos, es

58. Le Monde Diplomatique. Agosto 1979. Pág. 15

tos no son suficientes para evitar el incremento en la deuda pública la que se incrementa en un 562% en 5 años, alcanzando la cifra de 7 mil millones de dólares en 1978.

3.3. La incidencia de la industria petrolera en el nivel de empleo

Como ya hemos señalado, la industria petrolera, no se caracteriza por un empleo masivo de fuerza de trabajo, sin embargo, cabe decir que los países en que se lleva a cabo un procesamiento del petróleo crudo la incidencia de éste en el empleo es mucho mayor. Por ejemplo, en Venezuela la industria del petróleo, para producir cerca de 3 000 000 de barriles diarios ocupa un total de 45000 trabajadores, esto es un 3% de la población económicamente activa. En contraste, en Estados Unidos la industria petrolera, con una producción alrededor de 7 000 000 de barriles diarios de crudo y con las importaciones que realiza principalmente de Venezuela, emplea más de 1 700 000-trabajadores en las diferentes fases de la industria (exploración, perforación, producción, refinación, transporte y comercialización): esto representa una relación producción-hombre empleado mucho mayor que en Venezuela.

En base a lo anterior es posible afirmar que en los países productores de petróleo en los que no se rea

liza completamente el proceso de transformación y comercio del crudo, dicha industria no sólo ocupa un ínfimo porcentaje de la fuerza de trabajo nacional sino que al exportar el producto crudo se está colaborando en buena proporción a incrementar el empleo y la remuneración a la fuerza de trabajo de los países a quienes les vende. Mientras que al interior subsisten fuertes problemas de desempleo ⁵⁹.

4. El petróleo y la vida actual de Venezuela.

El petróleo ha marcado el destino de Venezuela en todos sus ordenes, a tal grado que la situación actual que hoy vive el país es el resultado de más de 5 décadas - de la explotación desenfrenada de su riqueza petrolera. Esta situación se refleja a través de la opinión de diversos - factores de la vida política de Venezuela.

El Ministro de Minas y de Hidrocarburos, en la revista "World Petroleum (Petróleo Mundial)" de junio de 1959 señala: "Nuestro país puede definirse muy bien con estos términos: The Poor Rich Venezuela (la pobre Venezuela rica). Aparentemente somos ricos; pero en realidad, pobres. el petróleo no ha significado prosperidad para nosotros, a pesar de que en el transcurso de 41 años se ha extraído de nuestro subsuelo la cantidad de 11 800 millones

59. Pareles, Pedro Miguel. Op. Cit., Pág. 42.

de barriles con un valor de 24 600 billones de dólares norteamericanos. La economía de Venezuela no adquirió desarrollo y la nación no puede asegurar mediante el trabajo propio su independencia económica y financiera" .

El Ministro de Estado Venezolano, Dr. Gumerindo Rodríguez, en una conferencia dada el 6 de noviembre de 1974 se refirió a la situación prevaleciente en Venezuela. Sostiene que la explotación del petróleo, en el país, no ha cooperado en medida significativa al desarrollo económico del mismo; textualmente dice: "la siembra del petróleo en el pasado fué en gran parte una ficción porque sus semillas se esparcieron sobre una tierra poco apta para que fructificaran generosamente". y más adelante establece que la sociedad venezolana es una sociedad fragmentada por el abismo entre pobres y ricos y dirigida por un Estado económicamente incapacitado para promover el progreso y la eficiencia e intervenir en su soberanía económica por los intereses de las grandes potencias industriales.

En esta medida la explotación del petróleo venezolano, en manos de capitales extranjeros, puede calificarse como un verdadero saqueo de tan preciado recurso; solamente en 9 años, de 1964 a 1973, se produjeron cerca de 7 000 millones de barriles, cuya venta arrojaría una su

ma de 300 000 millones de bolívares, considerando su venta, incluso a los precios más bajos del mercado internacional, de los cuales el estado recibe menos de 40 000 millones, o sea aproximadamente un octavo del valor actual de esta riqueza; mientras que los otros siete octavos son apropiados y remitidos por las compañías extranjeras a sus países de origen⁶⁰.

La explotación de un recurso, en esta situación, por cuantioso que este sea no podrá jamás influir en forma significativa sobre el desarrollo del país, sino contrariamente lo deforma y condiciona a los intereses extranjeros. De esta manera, tenemos que una de las conclusiones importantes y que parece inevitable es que la penetración de los capitales extranjeros, primero en la explotación del petróleo, y que posteriormente, propiciada por esta primera etapa se extiende a otros sectores de la economía, propicia, en una primera instancia, el saqueo de las riquezas del país y posteriormente un alto grado de dependencia económica, lo que no sólo significa atraso y subdesarrollo, sino también, la dominación total de los elementos generadores del auto desarrollo por las potencias imperialistas. Esto no le permite a Venezuela abordar la vía-

60. Comercio Exterior, Vol. 25, no. 1. México, enero de 1975, Pág. 26.

de un desarrollo independiente, lo que convierte al petróleo, del elemento palanca del desarrollo que se le consideró, en precisamente la causa de todos los males que hoy sufre Venezuela.

Todo lo anterior lleva a configurar la Venezuela que recibe Herrera Campins, quien asume la presidencia el 12 de marzo de 1979. Encuentra un país en el que el abismo entre pobres y ricos se amplía cada vez más y en donde la marginalidad se vuelve cuantitativa y cualitativamente alarmante. Un país con "... una economía inadaptada que muestra signos graves de graves desequilibrios estructurales, de presiones inflacionarias y especulativas que provocaron una erosión alarmante del poder de compra de las clases medias y de innumerables celulas marginales en el país, una Venezuela hipotecada"⁶¹, como el mismo Herrera Campins lo declara en su primer discurso oficial.

El estado actual de Venezuela es tal, que los críticos de la situación llegaron, antes del cambio presidencial, a temer un golpe de estado, como producto de la corrupción, de la pérdida de la moral y de la inseguridad jurídica y policiaca. Según Alfredo Torres Murzi, "...Ve-

61. Le Monde Diplomatique, agosto 1979. Pág. 15.

nezuela es un caso típico de patología social y deformación del alma colectiva (...) -que- ha perdido sus raíces culturales, su fisonomía específica (...) Es un país que abandonó todo esfuerzo creador en las tareas productivas para -abandonarse a las diversiones fáciles, al consumo alegre- (...) un país donde todo se compra y todo se vende"⁶². La academia de Historia, por su parte, declaró; "Venezuela -podría transformarse en campamento, en colonia de naturaleza ambigua, en entidad sin pasado"⁶³. Mientras que -el exministro de relaciones exteriores, Ramón Escobar Salem, decía: "Venezuela está amenazada en su supervivencia como país (...) estamos produciendo un país sin homogeneidad histórica y sin designio nacional..."⁶⁴. Todos estos fragmentos son prueba palpable de a lo que ha conducido a Venezuela la explotación desenfrenada y la mala administración de los recursos petroleros.

62. Le Monde Diplomatique, agosto 1979. pág. 15.

63. Idem.

64. Idem.

M E X I C O

1. Breve reseña histórica de la explotación del petróleo en México.

La historia del petróleo en México se remonta más allá de su explotación comercial. Ya desde los --- tiempos más remotos los pueblos aborígenes tenían conocimiento de este elemento, al que por sus manifestaciones superficiales le denominaron chapopoterías y al que daban diversos usos.

En el siglo XX se hicieron los primeros intentos de llevar adelante una explotación comercial, pero no tuvieron éxito y es hasta 1901 cuando da comienzo la industria petrolera mexicana, con una producción anual de --- 10 334 barriles.

La historia de la explotación del petróleo en México abarca, por tanto, de 1901 hasta nuestros días. -- Dado que los primeros treinta y siete años de la industria se caracterizan por el control que ejercen las compañías extranjeras sobre ellas, y que no es hasta 1908 cuando el Estado se hace cargo de su dirección, su estudio puede -- dividirse en dos periodos: de 1901 a 1938 y de 1938 hasta-

la actualidad.

1.1 Historia de la industria petrolera en México desde --
sus inicios (1901) hasta su nacionalización (1938)

A partir de ¹⁹⁰¹1901, con la idea de que la explotación de los recursos petroleros iba a dar un fuerte impulso a la economía del país, el Estado comenzó a impulsar el desarrollo de la industria del petróleo. Con tal fin, el gobierno del General Porfirio Díaz dio todas las facilidades necesarias para que los capitales extranjeros fluyeran hacia esa industria y dio en consecuencia, a las compañías -- trasnacionales, grandes porciones del suelo mexicano -- con lo que la industria del petróleo quedó, propiamente, en manos de empresas extranjeras. Situación que prevaleció -- hasta marzo de 1938, fecha en que, como ~~como~~ todos sabemos, se decretó la nacionalización de esta industria por, -- el entonces presidente de la República, General Lázaro -- Cárdenas.

Las primeras empresas, y la que de hecho -- inicia la explotación del petróleo en México, fue la formada por el norteamericano Dohney y el inglés Weetman Pearson, empresa que para 1920 se convertiría en la Standard Oil Co. of New Jersey y la Royal Dutch Sell (Royal Dutch-Petroleum Co. y Shell Transport and Trading Co. LTD).

Según Lorenzo Meyer: "El hecho de que fuera capital extranjero y no nacional el que desarrolló esta industria tiene una doble explicación: en primer lugar, en los círculos mexicanos enterados (...) se consideró durante algún tiempo que el país no poseía una riqueza petrolera digna de ser tomada en cuenta; en segundo lugar, como prácticamente no existía un grupo empresarial autóctono, como el capital nacional era escaso y las exploraciones y las inversiones en refinerías, oleoductos, equipos, etc., requerían grandes capitales, los pocos empresarios con recursos suficientes no dieron muestra de estar dispuestos a comprometerse en una empresa que por aquel entonces -- parecía ser de dudosos resultados" ³⁹.

En este periodo (1901-1938) y de acuerdo con la cifra de producción, la evolución de la industria petrolera puede subdividirse para su estudio en cuatro partes. La primera de 1901 a 1910, con una producción acumulada de los 5 millones de barriles. La importancia de esta etapa, que puede considerarse de carácter embrionario, más que en el monto de su producción, radica en que constituye el punto de arranque y por lo tanto es decisiva para el porvenir de la industria, en la medida que trae el indicio de la existencia de ricos mantos petroleros. La noticia del descubrimiento de ricos yacimientos petrolíferos en México se difundió por todo el mundo y los principales consorcios petroleros volvieron sus ojos hacia el país.

39. Meyer, Lorenzo. México y los Estados Unidos en el conflicto petrolero -- (1917-1942). Ed. El Colegio de México, México, 1972. Pág. 45.

La segunda etapa abarca los años comprendidos entre 1911 y 1921, se caracteriza por un fuerte y acelerado incremento en la producción, lo que permite que en 1921 se logre la cifra más alta -193 millones de barriles al año- y que a su vez convierte a México en el segundo productor mundial de petróleo con un nivel de producción sólo inferior al de Estados Unidos. En esta etapa se alcanza -- una producción acumulada de 723 millones de barriles y se descubren los mayores pozos existentes en ese entonces. A partir de 1922, la producción empieza a descender hasta - 1932 en que se produce el monto más bajo: 33 millones de barriles al año. La producción acumulada se elevó a 1 665 millones de barriles (cuadro 16)

Este decremento en la producción, que marca la tercera etapa, puede atribuirse: primero a la explotación desenfrenada que se llevó a cabo en el período anterior, lo que provocó el agotamiento prematuro de los yacimientos y segundo, se conjuntaron algunas maniobras de las compañías por reducir la producción en contra del gobierno, con el fin de librarse de algunos impuestos que este último les empesaba a exigir, con fuertes aumentos en la oferta por parte de otros países productores (entre ellos Estados Unidos y Venezuela).

La cuarta y última etapa que abarca este período queda comprendida entre 1933 y 1937, años en que la producción vuelve a incrementarse, aunque no en forma tan marcada como en la segunda etapa; esta pasa de 34 millones de barriles a 46 en el período. Este incremento se debió a el descubrimiento de nuevos yacimientos, por un lado, y por otro la demanda externa, dado el constante incremento de los precios, fue un fuerte estímulo a la explotación del petróleo. La producción total acumulada hasta 1937 fue de 1866 millones de barriles.

En este período la industria del petróleo estuvo orientada fundamentalmente a la exportación, por lo que la evolución de éstas es un reflejo del desarrollo de la producción. Para 1921, año en que se alcanza el mayor monto producido por año, el 94% de éste se dedica a la exportación y aunque a partir de este año disminuye este porcentaje exportable, para 1937 el 53% de la producción corresponde aún a exportaciones. Así de la producción total lograda en los primeros treinta y siete años de la industria petrolera el 82% fue a parar a los mercados extranjeros y sólo un 18% se destinó al consumo nacional.

La forma en que se realizan estas exportaciones masivas de petróleo es totalmente negativa a los inte

reses del país, en primer lugar son exportaciones fundamentalmente de crudo por lo que las compañías extranjeras no se preocupan por desarrollar la industria de refinación, lo que en alguna manera habría tenido efectos sobre el nivel de empleo. Por otro lado las exportaciones se consignaban directamente a empresas subsidiarias de las establecidas en el país, siguiendo una política de precios mas bajos que los que se registraban en el mercado mundial. Este mecanismo tenía un doble efecto favorable a las compañías: por un lado les permitía una transferencia de utilidades fuera del país y por otro, en la medida en que subfacturaban el producto, les permitía evadir impuestos -- esto de alguna manera tuvo efectos negativos para la economía del país, vía disminución del erario público.

La importancia de la actividad petrolera para el resto de la economía se vio mermada. El vínculo inicial de esta industria con la actividad económica interna se debilitó muy pronto por las siguientes razones:

Primera, la producción fue, casi en su totalidad, destinada a la exportación, desatendiendo el mercado interno -- las compañías extranjeras, únicas dueñas del petróleo extraído lo exportaban no importándoles que al interior del país existieran problemas de abastecimiento de -

crudo y sus derivados; además que los escasos recursos - que se destinaban al mercado nacional se vendían a pre- - - cios por encima de los niveles internacionales (hasta un - 25% más alto).

Segundo, la industria petrolera absorbió la - mayoría de los capitales extranjeros, por lo que ya no se canalizaban hacia otras industrias.

Tercero, el capital nacional no tuvo propia - mente participación en la industria del petróleo, ésta fue - tan sólo de un monto comprendido entre 1 y 3%.

Cuarto, la captación de ingresos por parte - del Estado, por concepto de impuestos de la industria pe - trolera, en un principio fue nulo, pues a ésta se le eximió de todo tipo de gravamen. Es hasta 1912 que se empieza a cobrar impuestos a estas actividades -de inversión y co - mercio, gravámenes que se modifican con la constitución - de 1917, la que vuelve en cierta manera a reivindicar a la nación el dominio directo sobre el petróleo y los hidrocar - buros naturales que lo acompañan⁴⁰.

40. Las diversas leyes que rigieron desde 1884 hasta mayo de 1917, confie - ren al dueño de la tierra la propiedad de los recursos naturales del sub - suelo.

Dadas todas estas circunstancias, las ganancias que las compañías extranjeras obtienen de la explotación petrolera, son enormes. En 1926 un barril de petróleo destinado a la exportación pagaba un impuesto aproximado de 20% de su precio, el cual al agregarle los gravámenes por concepto de producción y transporte se elevaba hasta un 25%. Esto es, por cada barril de petróleo que exportaban obtenían una ganancia superior al 100%: para producir y transportar un barril de petróleo era necesario un desembolso de 0.90 dólares cuando su precio era de 3.00 dólares. Así, las utilidades líquidas alcanzaban cantidades fabulosas.

En un estudio hecho por teóricos mexicanos sobre la situación financiera de las empresas trasnacionales se encontró que para los años de 1934-1936, éstas obtuvieron un monto de utilidades de 169 millones de pesos o sea un promedio anual de 56.3 millones; utilidades verdaderamente fantásticas tomando en cuenta el monto de las inversiones realizadas. En consecuencia se originó una rentabilidad sobre el capital social de 32, 38 y 31% en los años citados, lo cual no quiere decir que esta rentabilidad haya observado montos tan elevados a lo largo de los treinta y siete años que abarca el periodo que hemos estu-

diado.

Un análisis de la evolución de los dividendos nos hace suponer que estos experimentaron las mismas variaciones cíclicas que la producción. La evolución que los dividendos observaron es la siguiente: entre 1910 y 1915 fluctuaron al rededor de 8% del capital invertido, porcentaje que se elevó a 16% en 1916 y a 20% en 1917, a 25% y a 45% en 1921. Para los años 1920 - 1921, años de verdadero auge en la explotación del petróleo, los dividendos alcanzaron niveles hasta de 45 y 60%.

Si analizamos un caso particular, el de la -- el de la compañía más importante como lo fue la Compañía El Aguila, se observa que estos promedios fueron altamente superados, a tal grado que en 1918 sus utilidades le -- -- permitían dividendos del orden del 25%, después de hacer una reserva del 100%.

El problema visto desde el punto de vista del nivel de inversiones, conduce a los mismos resultados. Se ha calculado que los intereses petroleros llevaron a cabo una inversión real, entre 1930 y 1937 de 100 millones de dólares aproximadamente; éstas y las sucesivas inversiones le permitieron exportar por concepto de utilidades, -- descontando la reinversión, entre mil y cinco mil millones

de dolares durante el período 1901-1937, segun diversas estimaciones.

Oscar Morineau en The good neighbor (México -- City, s.p.i., 1938) p.6 da la cifra de cinco mil millones por concepto de utilidades. Segun Stockin, basado en Silva Herzog, estas ascienden, entre 1901 y 1938 a un poco más de mil millones de dolares. Sin embargo existen otros calculos muy por encima de estos, como el que señala Brandenburg, y segun el cual las compañías obtuvieron un beneficio equivalente a diez veces el capital invertido.⁴¹.

Estos diversos cálculos llevan a considerar que los diez primeros años de operación bastaron a las compañías extranjeras para amortisar el capital invertido y el resto de utilidades netas.

Por otra parte, la política ocupacional llevada cabo por las empresas multinacionales, resulta igualmente negativas para la economía del país. A lo largo de treinta y siete años las condiciones laborales del trabajador se caracterisan por un total aislamiento e insalubridad, aunada a un nivel de salario miserable en comparación al percibidos por extranjeros. Cualquier movimiento de estos, llevado a cabo para tratar de superar la inhumana situación a que estaban sometidos, era controlado por la

empresa mediante el soborno y la violencia. Los niveles de empleos creados por esta industria eran mínimos, en los años de auge únicamente empleó el 0.7% y 0.3% de la población económicamente activa del país, esto es cerca de treinta y cinco mil trabajadores.

(Así mismo, los dirigentes empresariales --- siempre mantuvieron el camino cerrado hacia los puestos de importancia para los trabajadores mexicanos, con el claro objetivo de mantener concentrado el control de la compañía y de esta forma, no enfrentarse a ningún contratiempo en la toma de decisiones sobre los lineamientos a seguir en el funcionamiento del proceso de explotación petrolera.

Ahora bien medir la contribución de la actividad petrolera al resto de la economía no es una tarea fácil, pues no basta con agregar unidades de tal o cual producto, como lo han hecho los que hasta la fecha han intentado medir esta contribución, sino mas bien el problema tendrá que verse como una serie de interrelaciones entre los diferentes sectores de la economía, que mediante una mayor captación de recursos del sector petrolero les permita ampliarse y reproducirse.

En el caso de México, en el que el Estado des-

empeña un amplio papel de promotor de la actividad económica, quizá una forma de tener una imagen de esta contribución, estaría constituida por el análisis de la captación de recursos por parte del Estado, de la industria petrolera, para dedicarlos a impulsar las actividades clave y de punta de la economía cuyo incremento deberá necesariamente reflejarse en el resto de las actividades económicas. Sin embargo, como ya vimos, en este período que analizamos, la participación estatal de los beneficios de dicha industria fue mínima, por lo que no se puede reflejar a través de ella la contribución de la actividad petrolera al resto de la economía.

Aunque este problema subsiste, parece claro que durante los treinta y siete años en que la actividad petrolera estuvo controlada por los intereses extranjeros -- esta contribución fue muy limitada y no correspondió ni con mucho a la magnitud de los beneficios que esta industria producía.

Dadas todas las circunstancias que se han señalado, podemos afirmar que la industria petrolera estuvo, durante este período, totalmente desvinculada del resto de la economía nacional y que el país más que sus efectos -- que la beneficiaran, sintió sus efectos perjudiciales, que

se expresaría principalmente, como lo señala Ernersto --
Lovato, en que "...fue un periodo de explotación desenfre-
nada, que despilfarró lamentablemente un preciosos recur-
so natural no renovable, casi sin beneficios para el - - -
país"⁴¹; y en una serie de anomalías como las que señala -
José Domingo Lavin: grandes desperdicios de petróleo y -
de gas , agotamiento prematuro de los yacimientos explota-
dos , invasión de las propiedades sin respeto alguno a la -
ley, y verdaderos robos de petróleo de propiedades indíge-
nas, incumplimiento de los contratos y graves intentos de -
polarización del sistema judicial

Todo lo anterior nos muestra que en México,
al igual que en todos los países subdesarrollados poseedo-
res de este recurso, la historia de la explotación del pe-
tróleo, por capitales extranjeros, es la historia del impe-
rialismo en la medida en que el petróleo se convierte en -
estos países en el principal elemento de penetración del-
poder y de dominación y sojuzgamiento de los valores polí-
ticos, morales y sociales de estos pueblos por parte de --
las grandes potencias imperialistas.

41. Lobato López, Ernesto. "El petróleo en la economía".
en México cincuenta años de revolución. v.i. la economía-
México, 1960. pág. 320.

1.2. Historia de la industria petrolera en México desde su nacionalización hasta nuestros días.

Las condiciones de explotación del petróleo - mantenidas por los capitales extranjeros (ya descritas en el apartado anterior), esto es, saqueo del recurso, sobreproducción, sobre explotación y marginalización de los trabajadores, etc. crearon serios descontentos tanto en el - - sector de las decisiones políticas así como en los trabajadores. Estos problemas dieron origen a la nacionalización de la industria del petróleo, la que como todos sabemos -- fue realizada, por el General Lázaro Cárdenas en 1938.

La nacionalización tiene como propósito -- fundamental resolver estos problemas y orientar la explotación de los recursos petroleros a la economía interna y - al interés de la nación a fin de lograr dos objetivos principales: proporcionar con eficiencia y oportunidad los combustibles necesarios para el progreso y desarrollo del - - país y lograr que la industria petrolera se convirtiera, a - partir de esta fecha -1938- en el instrumento clave para - el desarrollo económico independiente de México, según -- la ideología de los dirigentes del país.

Una vez expropiadas las compañías extranjeras - - ras a las que el país tuvo que pagar cuantiosas indemniza-

ciones⁴², se crea Petróleos Mexicanos (PEMEX), como una empresa descentralizada; para que se encargue de llevar a cabo todas las actividades de la industria.

Al intentar un estudio de la industria petrolera en este periodo, es decir, después de la nacionalización es factible, para facilitar el mismo dividirlo en dos etapas: de 1938 hasta 1973, años en que la producción presenta una tendencia hacia el alza, aunque con pequeñas oscilaciones; y de 1973 hasta la actualidad, años que se caracterizan por un verdadero auge en la producción. Lo que hace posible esta separación es que entre 1972 y 1973, se da un incremento en las importaciones debido a una baja en la tasa de crecimiento de la producción, en tanto que las exportaciones se reducen a cero.

A partir de 1974, la situación se revierte, el país vive un nuevo auge petrolero, las reservas se incre-

42. El total de las compañías expropiadas fueron diecisiete a las que en conjunto el país tuvo que pagar una indemnización de 127 145 991 dólares. La indemnización total pactada y pagada por México a tales compañías ascendió a un poco más de 127 millones de dólares, de la que correspondieron al grupo Aguila \$1 250 000, es decir, el 63.9%, lo que compara favorablemente con el 70 % que representaba en la industria. El grupo Standard Oil, representaba el 18.5%, recibió el 18.8%, y el grupo Sinclair, cuya participación era de 9.2% recibió efectivamente el 16.2%. Bermudez, Antonio J. La política petrolera mexicana. Cuadernos de Joaquín Mortiz, México, 1976. Pág. 36.

mentan aceleradamente, la producción también crece a ritmo acelerado y el país se convierte en un importante exportador de petróleo a nivel internacional.

En el primer periodo (1938 - 1973), la actividad exploratoria, que en años posteriores había decaído, vuelve a incrementarse con los siguientes resultados: con gastos de 245 millones de pesos en 22 años PEMEX realiza la perforación de 2 281 pozos exploratorios, descubre 27 nuevos campos, las brigadas aumentan de 4 a 44 ; esta actividad culminó con un incremento considerable en el monto de reservas probadas, que pasan de 1 278 millones de barriles en 1938 a 5 571 millones en 1970.

Un aspecto importante que hay que hacer notar es que las técnicas de perforación utilizadas por PEMEX han sido más eficientes que las que utilizaron las compañías extranjeras, eficiencia que se manifiesta en los resultados. Las compañías extranjeras de 5 743 pozos perforados a lo largo de los treinta y un años que operaron en el país, tuvieron éxito en un 47%, mientras que PEMEX ha logrado -- que el 66% del total de las perforaciones resulten productivas. Este incremento ha sido posible aún cuando se pensaba que los resultados serían negativos al tratar de explotar recursos que se estaban agotando, lo que quizá le da -

más mérito al esfuerzo realizado por parte de la empresa.

Los incrementos en las reservas pronto se tradujeron en incrementos en la producción, la que en los primeros diez años pasa de 39 a 60 millones de barriles. - Para 1970 la producción alcanzó la cifra de 178 millones de barriles, con una producción promedio por día de 486.5 barriles lo que representa un incremento de 380.2 barriles por día con respecto a 1938. En 1971 la producción se estanca para volverse a incrementar a un ritmo menor en los últimos dos años. A todo lo largo de este período las cifras mencionadas hicieron al país autosuficiente en materia de aprovisionamiento de crudo, pues aunque se hicieron importaciones marginales, estas propiamente se cubrieron con algunas exportaciones. solamente en los dos últimos años (1972-1973), fue necesario realizar fuertes importaciones, debido a que como se ha mencionado se presentó una baja en el ritmo de la producción y un incremento mayor en el consumo.

Por tanto, por lo que respecta al renglon de las exportaciones petroleras, en este período podemos afirmar que no representa una parte importante respecto a la producción y, en consecuencia las ventas internas. Esto se debe fundamentalmente a la política adoptada para satis-

facier prioritariamente las necesidades de consumo interno y proteger cierto margen de reservas.

De esta manera, mientras que las ventas internas se incrementan fuertemente de 17 millones de barriles en 1938 a 137 en 1970, las exportaciones solo observan un leve incremento de 8 a 16.5 millones de barriles durante el período 1938-1970. Así, al obtener las tasas de incremento se observa que mientras que las exportaciones solo se duplican, las importaciones se incrementan en once veces su nivel inicial; sin embargo, resulta importante señalar que los volúmenes importados siempre se encuentran por debajo de los exportados. Es hasta 1970 cuando ambas se igualan. Esto comprueba lo que ya hemos mencionado, esto es, las importaciones se cubren propiamente con las exportaciones, mostrándose así, la autosuficiencia del país en materia de aprovisionamiento de energía.

La situación descrita convierte a México en importante consumidor de petróleo. Su consumo se incrementó fuertemente en veinte años, alcanzó un incremento de 428.5%, lo que se traduce en una participación del petróleo crudo y gas natural, dentro del total de la energía consumida en el país, de 92%. A partir de esto, podemos afirmar que se lograba uno de los objetivos de la naciona-

lización: el aprovisionamiento oportuno de energía para el desarrollo del país.

En materia de refinación PEMEX también ha perseguido -- este fin, es decir, se ha propuesto ampliar la capacidad de refinación. El crudo procesado ha aumentado de 102 000 - barriles en 1938 a 322 000 en 1957, en 1970 esta ha au --- mentado en tal grado que incluso llega a superar la producción interna de petróleo crudo. Así mismo se observa un incremento en los medios de transporte, oleoductos, la flota petrolera, etc.

La industria petroquímica, por su parte, es otro renglón que muestra la actividad desempeñada por -- PEMEX entre 1962 y 1972: su producción bruta medida a - precios de 1960, se incrementó de 160 a 1829 millones de - pesos, lo que supone una tasa media anual de crecimiento del orden de 18 a 20 %. Resulta necesario aclarar que en esta industria no sólo interviene PEMEX, sino que en ella participa, además empresas privadas y mixtas.

En materia de creación de fuentes de empleo PEMEX incrementó fuertemente el número de obreros empleados, sin embargo a nivel de la población económica - mente activa su incidencia ha sido mínima. Su política salarial se caracteriza por mantener elevados salarios -

Sin embargo esta política, unida a la de precios bajos - destinada a alentar el desarrollo industrial del país, han-afectado la estructura financiera de la empresa. Su situación en materia de financiamiento es la siguiente: de 1938 a 1950 el 87% de las inversiones las realiza con recursos propios mientras que el 13% restante lo cubre con préstamos y créditos. Para 1950-1955. la situación financiera de PEMEX se ha deteriorado, ahora solo el 64% de sus inversiones financia con recursos propios mientras que la parte de estas que financia con préstamos ha aumentado a 30% y el restante 6% lo cubre deficit o incrementos del pasivo.

Esta situación, o sea el esfuerzo realizado por PEMEX para financiar sus inversiones a base de recursos propios ($\frac{2}{3}$) y capital privado ($\frac{1}{3}$), ha traído como consecuencia el inevitable incremento en su pasivo. De esta forma se tiene que la cifra de 654 millones de pesos -- existente en 1952 se elevará a 4 095 millones, incluyendo el pasivo capitalizado que fue de 210 millones en 1958. A partir de 1970 la relación pasivo-ingreso comienza a deteriorarse y para 1973 los pasivos exceden a los ingresos propios de la institución estatal. El deterioro en la situación financiera de PEMEX se acentúa a tal grado que para 1970 el pasivo alcanza la suma de 13 610 millones de pesos

con plazo de vencimiento promedio de poco más de dos -- años. Los ingresos en el último sexenio 1964-1970 presentaron una tasa de crecimiento medio anual de 10.1% , en -- tanto que sus gastos corrientes aumentaron al ritmo de -- 13.4% y las inversiones a 17.6%; de lo anterior se derivaba que PEMEX debió amortizar sus pasivos en los próximos -- tres años a razón de 4 537 millones por año, aunado a es -- to el cargo por intereses, que puede ser hasta del 16%, -- esto es, un desembolso anual adicional de 817 millones. -

Lo que esto significa, es que la capacidad de pago de esta institución tiende a disminuir a tiempo que su déficit vuelve a crecer, con el consecuente aumento en su pasivo. El resultado es el hecho de que su capacidad de -- autofinanciamiento este agotada, por lo que cualquier in -- tento de nuevas inversiones se traduce en un incremento - de su déficit.

El deterioro de la situación financiera de -- PEMEX se debe, pues, a una política de precios bajos de los hidrocarburos y los constantes subsidios que tiene que otorgar a otras actividades económicas y también al resul -- do del juego precios costos de la industria, pues aunque -- los precios aumentaron en términos remunerativos los cos -- tos aumentaron en menor cantidad, por lo que el pasivo si -- guió creciendo.

La conclusión final es una posición de desequilibrio financiero que ha determinado un aumento en el pasivo, de la industria, a niveles inconvenientes.

Ahora bien, después de haber analizado brevemente y en sus categorías mas significativas la evolución de la industria petrolera en sus primeros treinta y cinco años después de su nacionalización, intentaremos ver su aportación al resto de la economía, tarea que no resulta fácil.

Abordaremos el problema por el lado de los impuestos que esta industria paga al gobierno para poder tener una apreciación de su aporte al erario público, y a través de éste, al resto de la actividad económica del país; sin embargo, antes señalaremos, una vez más, la contribución tan importante de esta industria al resto de la actividad económica del país, por medio del aprovisionamiento oportuno y eficiente de energía, sin el cual quizá no hubiera sido posible lograr el grado, actual de industrialización del país.

La actividad petrolera del país ha permitido al sector industrial contar con este insumo a precios muy bajos. Así, mientras que en los Estados Unidos y en la Comunidad Económica Europea decreta importantes eleva-

ciones en los precios de los energéticos para el consumo - interno, en México los precios se mantienen igual desde ha ce tres años⁴³. Más aún: "los precios de los energéticos - en México se mantienen alrededor del 40% del nivel mundial de precios"⁴⁴, más de un millón de barriles de petróleo se venden diariamente a la tercera parte de su precio interna cional. Esto que aparentemente es beneficioso para el pú blico consumidor, representa una gran descapitalización - de Pemex que pierde impulso y dinamismo, debido a los -- enormes créditos externos que le es necesario solicitar y al pago de su creciente deuda, de tal suerte que ni aún las ventas al extranjero, todavía muy reducidas, podrán com pensar la pérdida que sufre en sus ventas al interior.

Por tanto, a pesar de que esta política es un incentivo a la industrialización del país, es poco lo que a porta en materia de desarrollo económico, entendido éste como se ha definido en la parte correspondiente del traba jo, pues si bien la industrialización trae consigo un incre mento en el empleo, una de las categorías del desarrollo -

43. "Descapitalización de Pemex" en "Económica", publicación quincenal, 44. junio 15 de 1979.

44. Idem

económico, dado el tipo de industrialización basada en la sustitución de importaciones y que descansa fundamentalmente en la inversión extranjera que introduce al país cada vez más técnicas intensivas en capital, la cooperación de la industria en materia de creación de fuentes de trabajo, no resulta de la magnitud que sería si se utilizan métodos intensivos en mano de obra. La industria petrolera, en la medida que es altamente capitalista, tampoco es una gran fuente de empleo.

En esta medida, pues, la aportación de la industria del petróleo, directa o indirectamente, no es la solución del problema de desempleo que ha caracterizado a la economía mexicana; su importancia resulta únicamente marginal. Sin embargo, la actividad económica siempre ha estado fuertemente ligada a la actividad del petróleo, siempre ha influido como acelerante primordial. Así tomando en cuenta algunas categorías observamos que éstas han experimentado un fuerte crecimiento. La rama de transportes y comunicaciones ha elevado su aportación a la actividad económica nacional. En los ferrocarriles, gracias a la modernización basada en una fuente de energía, se sustituyeron las locomotoras de vapor por las de diesel. La creación tanto a nivel nacional como internacional, de instru-

mento de trabajo en base a estos nuevos energéticos se iba expandiendo rápidamente. La aviación se surtía de combustible con la gasolina del país, la marina nacional se ha incrementado grandemente. En la construcción de caminos asfaltados se pasa de 7,500 Km. en 1938 a 42,000 en 1970, - esto es, en menos de 6 años la red de carreteras nacionales se sextuplica. También en la generación de termoelectricidad la contribución del petróleo ha sido considerable.

Otro renglón de la actividad económica donde el petróleo ha desempeñado un papel fundamental, y que a la vez ha desempeñado el papel de un importante catalizador del crecimiento económico del país, es la petroquímica. En la agricultura ha sido el punto de apoyo, en torno al cual = ha girado la mecanización del campo, aunque esta no haya avanzado en gran medida y por último, en el sector doméstico, gracias al petróleo, ha sido posible sustituir el consumo de leña y de carbón por el de éste.

En toda esta serie de aspectos los avances logrados dependen en gran medida de los estímulos que ha recibido del petróleo. Sin embargo, nosotros creemos, que - los mismos no se pueden encuadrar en su totalidad dentro del término de desarrollo económico, sino más bien en el de crecimiento económico, ya que ellos sólo han beneficia-

do a unas monorfas y ciertos aspectos de la vida social. -

El término de desarrollo económico, como se definió en la primera parte, se refiere a una elevación del nivel de vida del individuo, en todos los aspectos y considera a la población como un todo. México es un país en el cual, hay enormes regiones que no cuentan con un aprovisionamiento de energía adecuado e incluso que carecen de ella. Es un país en el cual coexisten la opulencia y la miseria, un país con altos grados de desnutrición de alfabetismo, etc. Un país tal en el que la riqueza de unos pocos se logra a base del pauperismo de las mayorías, no se puede decir que camina por la senda del desarrollo.

2. El periodo reciente: 1974-1978

A partir de la nacionalización, en 1938, los recursos petroleros se destinaron prácticamente a la satisfacción de la demanda interna. En las dos últimas décadas, México ha sido un exportador marginal de productos petrolíferos y recién en 1974 cobra dimensiones importantes la política de exportación del energético, que actualmente ocupa el primer plano de la economía nacional.

Portavoces oficiales han venido comentando por todos los medios de comunicación, que el país entra a una nueva época en la que el petróleo jugará un papel decisivo en su desenvolvimiento económico y social. A lo largo de este apartado trataremos de analizar cuál es el verdadero alcance de estas afirmaciones y cuáles las posibles consecuencias que este "boom petrolero" traerá consigo.

2.1 Bosquejo económico

El modelo de desarrollo adoptado desde 1959, conocido como "Desarrollo Estabilizador", tiene como eje central, la industria. A partir de este año toda política adoptada está orientada a dar impulso a la industria, la que de este modo se ha visto favorecida con subsidios y -

y sobre todo se la ha proporcionado fuentes baratas de energía, proveniente del petróleo en más de un 90%.

El gran impulso que ha recibido la industria - lleva a descuidar el sector agrícola, por lo que mientras - la actividad industrial ha venido aumentando su participación en el producto interno bruto el sector agrícola disminuye su participación.

Ahora bien, el tipo de industrialización adoptado, que se basa sobre todo en una alta relación capital-trabajo, propicia al interior del país un uso inadecuado - de los factores productivos, esto es, se utiliza ampliamente el factor escaso -el capital- y escasamente el factor -- abundante -el trabajo-; lo que conduce por un lado a un alto y creciente porcentaje de importaciones de bienes de - producción, y en la medida que la industria se tecnifica, - a un desempleo también creciente.

El resultado de tal situación es: primero, la - concentración de los bienes de capital en unas cuantas manos, sobre todo en manos del capital extranjero que era el más capacitado para la importación de tecnologías sofisticadas, y segundo, la concentración del ingreso propiciada por el creciente desempleo por una política salarial restrictiva y por el deterioro de los mismos salarios ante un

proceso inflacionario que desde la década de los sesenta -
venía sufriendo el país.

Las altas importaciones pronto propiciaron -
un amplio déficit comercial, debido a que la industria, a pe-
sar del impulso que se le trataba de proporcionar, no res-
pondía con el monto de exportaciones necesarias para cu-
brir por lo menos las importancias que ella misma reque-
ría para su funcionamiento. Este déficit tuvo que ser cu-
bierto por el sector estatal mediante inversiones directas
y préstamos al extranjero. Estos elementos pronto tuvieron
una fuerte incidencia sobre el déficit del sector estatal, -
sobre la deuda pública y, en consecuencia, sobre la balan-
za de pagos que ha mostrado un déficit crónico a través del
período estudiado.

A la situación imperante en el sector indus-
trial, se une la existente en el sector agrícola que se ca-
racteriza sobre todo por bajos niveles de producción, altas
tasas de desempleo y un proceso inflacionario cada vez más
agudo (en la medida en que la política de precios estaba -
encaminada a favorecer la tasa de ganancia del productor).
A esta situación interna se agrega además la imperante en
la economía internacional, situación caracterizada sobre-
todo por un fuerte proceso inflacionario y el deterioro de-

las principales monedas.

Esta serie de factores, en su conjunto, provocó la disminución de las tasas de crecimiento del sector agrícola y del sector industrial, y en la medida en que estas actividades contribuyen con la parte más importante - del PIB, la tasa de crecimiento de este también se vio disminuida.

2.2 Política petrolera

(La noticia de los descubrimientos de grandes-mantos petrolíferos en el sureste de la República (Tabasco y Chiapas) apareció en el momento más oportuno. Momento en que el país sufría el más grande endeudamiento de su - historia, un déficit incontrolable de su balanza de pagos - un nivel de desempleo del orden de 40% de su fuerza de trabajo, un proceso de inflación creciente y escases de alimentos⁴⁵ (cuadro 20); el gobierno, en este momento, decide-hacer uso de manera intensiva del petróleo, a fin de obtener los recursos necesarios para hacer frente a la situación.)

Aún no se había silenciado el tumulto que a -

45. Castillo, Heberto. "¿Olvido de la historia?" en "Proceso", No. 93. Revista semanal, México, agosto de 1978. pág. 19.

acompañó a la toma de poder del nuevo gobierno mexicano- cuando PEMEX contrató la firma texana De Golyes and Mac Naughten para que evaluara sus reservas de petróleo, elaborara planes de explotación y venta de hidrocarburos al exterior. A pesar de las protestas que se alzaban en México, las proclamas de enormes hallazgos de petróleo fueron aceptados como veraces por los círculos financieros y gubernamentales de todo el mundo.

A partir de entonces, la administración pública ha puesto en marcha una política petrolera, que en esencia se concretiza en exportación masiva de los hidrocarburos con el claro objeto de obtener crecientes montos de divisas que le permitan resolver en cierta medida los problemas que enfrentaba la economía del país.

La situación imperante en la economía y la riqueza petrolera descubierta, son las premisas que permiten modificar sobremanera la política de explotación petrolera.

Algunos aseguraban que a partir de las exportaciones masivas de petróleo se superaría la situación crítica por la que atravezaba la economía y se lograría el despegue hacia el desarrollo económico y más tarde el desarrollo mismo. En base a esta concepción los ritmos de ex-

ploración y explotación se aceleran fijandose como meta - la producción, para 1982, un excedente exportable de 1.25 millones de barriles diarios y alcanzar una tasa promedio de crecimiento en la producción del 18.5% durante el período 1976-1982 lo cual representa una tasa 2.1 veces superior a la que se registró en el período 1970-1976⁴⁶. Es decir la tasa media anual de crecimiento de la producción en los años 1974 y 1975 fue del 6% aproximadamente. De esta forma, después de 1973 la situación del país en materia petrolera era de exportación neta, para 1974, primer semestre se produce la primera exportación de crudo con valor de 137.7 millones de dólares, a partir de este momento tanto la producción como las exportaciones irán en continuo ascenso.

En 1975 el promedio anual de exportación fue de 94 180 barriles por día con lo que en los primeros 6 meses del 76 el volumen exportado alcanzó los 170 000 barriles diarios mientras que la extracción en el mismo año era de 801 000 barriles diarios. En 1979 México produce ya -

46. Velázquez Enríquez, Alejandro. "El petróleo y la balanza de pagos y el crecimiento económico" en CIDE Economía Mexicana núm. 1, México, 1979. Pág. 51.

1 800 000 barriles de petróleo al día y exporta una cantidad - por valor de más de 76 millones de pesos; el 80% de estas exportaciones se dirigen a Estados Unidos⁴⁷.

Las reservas han presentado un incremento - acelerado de 3.269 millones de barriles en 1973 a 40000 millones en 1978, es decir que en un lapso de 5 años se incrementaron 12 veces su monto inicial con lo cual el país se coloca en segundo lugar en América Latina en reservas petroleras, con el 33.5% después de Venezuela que posee el 36.9%⁴⁸.

2.3 Algunos efectos de la industria petrolera

2.3.1 Sobre la balanza de pagos

La incidencia de la industria petrolera sobre la balanza de pagos puede darse a través de la balanza comercial, de la balanza de cuenta corriente, etc. Aquí solamente analizaremos su efecto a través de la balanza comercial en la medida en que consideramos que sería su efecto directo por medio de las exportaciones de petróleo.

Desde 1950 la balanza comercial de México ha

47. "Este año PEMEX alcanzará la meta de 1982" en Excelsior: México, D.F. a 25 de febrero de 1979. Pág. 16.

48. Idem.

sido deficitaria, déficit que corresponde a las escasas exportaciones y a las crecientes necesidades de importación a todo lo largo del período en que se pone en práctica el modelo de desarrollo estabilizador, al incrementarse las exportaciones de petróleo se espera superar este déficit y -- que la balanza comercial se torne superavitaria. Sin embargo el déficit ha seguido creciendo a pesar de las exportaciones de crudo, así el déficit comercial de México, para el primer semestre de 1968 era de 640 millones de dólares⁴⁹, cifra que representa el doble del déficit para el primer semestre de 1977, es decir, que en un año aumentó más del -- doble a pesar de la creciente participación del petróleo -- crudo en las exportaciones mexicanas, éstas se elevan de -- 1.0% en 1974 a más del 30% en 1978, (cuadro 19). Ahora --- bien, los efectos positivos de las exportaciones de petróleo sobre la balanza comercial, se ve limitada por la diferen-cial de precios entre exportaciones petroleras e impota--ciones de otros productos. Así tomando en cuenta los pre--cios del crudo y de los productos que el país necesita im--portar, vemos que en 1978, aunque el crudo representa el -- 30% de los ingresos por exportaciones contra 22% en 1977, -- es decir, que aunque éste se ha incrementado notablemente ha sufrido una pérdida de un 20% de su poder adquisitivo.

49. Statistics of the Mexican Economy. Nacional Financiera, México, 1977. _

para ese mismo periodo, en cuanto a los bienes de importación requeridos; esto sucede debido a un incremento mayor en los precios de los bienes importados con respecto a los del crudo importado para ese periodo (1977-1978). Para 1978 se necesitaba exportar 1.2 barriles de crudo para poder obtener el mismo volumen de mercancías que en -- 1976 se importaba con el valor de un barril de petróleo.

Esta situación descrita nos sugiere que el - petróleo ha estado perdiendo "poder adquisitivo", con respecto a los productos que del exterior se pueden adquirir - con sus ingresos; debido a esto, entre mayor sea la dependencia de un país, de las divisas petroleras, mayor cantidad de petróleo estará enajenando para cubrir sus importaciones.

En esta relación precios del crudo-precio de las importaciones, juega un papel importante el proceso inflacionario de los países industrializados y la devaluación gradual que ha venido sufriendo el dólar estadounidenses - (Estados Unidos compra la mayor parte del petróleo me-

xicano) frente a otras monedas de países de donde proceden la mayor parte de las importaciones y a los que México exporta cada vez menos, el cuadro 21 nos muestra la tendencia que ha seguido el comercio exterior de México, - - -

lo cual nos da una idea de la incidencia negativa sobre la balanza comercial el hecho de que la mayor parte del crudo, mientras que las importaciones proceden de otros países: Japón, Alemania Occidental, etc. En esta medida la incidencia de las exportaciones de petróleo sobre la balanza de pagos, se ve limitada.

Frente a esta situación, México, para mantener, por lo menos su estado actual de su balanza comercial, deberá o elevar el precio de su petróleo o producir otros bienes de exportación o en su caso producir internamente los productos ^{que} ~~que~~ actualmente importa. Esto es que los ingresos petroleros antes ^{5/} que dedicarlos a gastos de importación deben destinarse a incentivar la producción interna.

2.3.2. Sobre el nivel de empleo

Si tomamos en cuenta que México tiene una población económicamente activa de cerca de 18 millones de habitantes de los cuales se estima que más de un 40% y un 45% están subocupados o desocupados, salta a la vista que la expansión de la industria petrolera, tanto directa como indirectamente, sólo tendrá efectos limitados -- sobre tal nivel de desempleo; esto se debe a que, tal como

lo hemos señalado, la industria petrolera es, en sus distintas fases, desde la exploración hasta su refinación y transformación en una amplísima diversidad de productos combustibles, lubricantes, químicos básicos para un sinnúmero de otros productos, etc, es de las llamadas de capital intensivo; y, en esta medida, el número de técnicos, operarios y obreros que requiere son, además de altamente especializados, muy limitados.

De aquí que el impacto directo que el petróleo está ejerciendo en el mercado laboral, es sumamente débil. Sin embargo, si en una alta proporción el petróleo extraído del subsuelo mexicano fuese transformado internamente, esto es no exportado en crudo, su incidencia sobre el nivel de empleo sería más significativa. Pero, dado que el 90% del petróleo se exporta sin refinar y dado el nivel de la población económicamente activa, su efecto directo sobre el empleo se puede calificar de casi nulo.

Si a largo plazo se desarrollara sobremanera la industria petroquímica y en lugar de exportar crudos se exportan productos refinados, el petróleo adquirirá mayor importancia para el pueblo mexicano, sobre todo para aquella parte de la población que sufre los efectos del desempleo y en esta forma este energético se traduciría en

bienestar social.

En relación al desarrollo de la industria petroquímica cabe señalar que la producción mexicana de -- sustancias básicas comenzó en 1958 y en los últimos 20- años se ha convertido en la mayor de América Latina y la más diversificada. Sin embargo, los excedentes exporta- bles de su producción, contrariamente a lo que pudiera -- pensarse no presenta una tendencia ascendente a lo largo del tiempo: crecieron a una tasa promedio de 41.4% duran- te 1972-1974 y de 1974-1977 disminuyen de 9.5 a 0.3 mi- llones de dólares.

Así mismo, se presentan importaciones cre- cientes de productos petroquímicos (85.2% anual) a lo lar- go del período 1972-1977, al pasar de 19.1 a 127.5 millo- nes de dólares en los años extremos. Esta situación resul- ta de una falta de impulso a la industria, no obstante ser más rentable que la simple explotación del petróleo crudo.

Para comprender la importancia de la petro- química al interior de la economía del país basta citar - que emplea como materia prima no sólo el petróleo, sino también el gas que durante tanto tiempo se ha quemado, - debido a la falta de aplicación de una tecnología capaz de permitir su aprovechamiento. Si este gas fuera usado, el

país recibiría ingresos en un monto casi similar al que recibe por el petróleo que exporta⁵⁰.

A largo plazo, las perspectivas de esta industria muestran la misma falta de interés que se le ha dado hasta ahora, pues de acuerdo a los planes de inversión, ésta sufrirá una disminución de 602 100 miles de dólares en 1979 a 155 900 miles de dólares en 1982 (ver cuadro 114).

Como se ha visto en el caso de Venezuela, México al no refinar su petróleo y exportarlo crudo, coopera en la creación de empleos a los países a donde lo exporta, mientras que en su interior continúa existiendo el problema de altas tasas de desempleo, en las que de alguna manera tendría incidencia el desarrollo del sector petroquímico. Este aspecto es considerado en forma más detenida en el apartado de la incidencia de la industria petrolera en el nivel de empleo (segunda parte. Venezuela).

50. "Despegue petroquímico" en El Universal. México, 21 de mayo de 1979. Pág. 3.

2.4 Impacto de la industria petrolera a nivel regional

A nivel regional los efectos de la explotación del petróleo son los mismos que se manifiestan a nivel nacional, entre estos destacan los efectos inflacionarios, -- que son los primeros que se presentan con mayor intensidad. Efectos de contaminación ambiental, estos aunque son de manifestación inmediata se distiguen de los primeros -- que no son fácilmente cuantificables, pero que tienen una acción más duradera. Efectos sobre el nivel de empleo, que mas que positivos, resultan negativos en la medida en que el número de obreros que a nivel local ocupa la explotación del petróleo, a veces no alcanza a cubrir el desempleo que causa la misma con la expropiación de tierras cultivables.

Los efectos positivos de la industria petrolera a nivel regional, son mínimos y se limitan a ciertos -- sectores de la población. Otros efectos son: altas tasas de crecimiento de la población, escasez de productos a nivel local, etc.

Como consecuencia de la explotación del petróleo, las tasas de inflación sufridas en una zona productora son elevadas. Este es el caso, por ejemplo, de Tabasco, -- estado donde se produce el 72% de la producción nacional -- y en donde las tasas de inflación en los últimos tres años --

han alcanzado niveles alarmantes hasta de 300%; tasas de inflación semejantes mantienen a la población en un constante pauperismo económico. Esta situación de aumento -- desenfrenado del nivel general de precios afecta sobre todo a aquella parte de la población que vive al margen de las actividades petroleras.

La tasa de crecimiento de la población, debido al éxodo que de todas partes de la República converge hacia esas zonas en busca de trabajo, se eleva rápidamente. Esto ha provocado en Tabasco, Chiapas y Campeche -- enormes aumentos en las rentas y una fuerte escasez de viviendas, por lo que es éste uno de los renglones en donde más ha incidido el proceso inflacionario.

La contaminación ambiental, tiene efectos -- sobre todo a nivel de la salud y de la producción agropecuaria. La contaminación que causa la explotación del petróleo afecta a toda la población, tanto al productor como al consumidor, en la medida que éste último tiene que pagar precios más elevados por los productos que consume, consecuencia del deterioro en la producción. La última manifestación de deterioro ecológico, en su presión más aguda, se presenta en el caso del Ixtoc I (descontrol de un pozo de perforación) en la zona de Campeche, que ha provocado

no sólo contaminación de grandes zonas pesqueras, sino -
tambien la pérdida de enormes sumas de dinero, por el pe-
troleo derramado, así como por los gastos que esta origi-
nando la lucha para controlar el derrame así como para con-
trolar la contaminación del mar. De acuerdo al informe pro-
porcionado por el director de PEMEX ante la Cámara de -
Diputados, el monto de gastos realizados para controlar--
el derrame petrolero fueron del orden de los 900 millones
de pesos hasta el 20 de septiembre de 1979.

Los efectos positivos que trae la explotación
del petróleo para la mayoría de la población en ninguno de
los casos analizados se han manifestado, por ejemplo , en
el renglón del empleo en donde se esperaba una contribu-
ción significativa, el efecto no es el esperado, incluso ni -
a nivel regional en donde la fuerza de trabajo existente es
más reducida que a nivel nacional, esto se debe principal-
mente a la capacidad necesaria de los trabajadores que -
emplea la industria del petróleo, y dado que el trabajador
local no está capacitado, un alto porcentaje de los trabaja-
dores vienen de otras regiones donde ya se han vivido es-
tas experiencias.

Situándonos en otro plano, vemos que las --o
bras sociales, que financía la industria petrolera, son es-

cuelas, hospitales, centros de recreación, aunque los gastos en que incurra dicha industria por este concepto, sean de alguna magnitud considerable, estos beneficios sólo alcanzan a un reducido número de la población, y por lo general son aquellas clases conectadas de alguna manera -- con las actividades petroleras, como son trabajadores, -- dirigentes, accionistas, etc., mientras que el resto de la población -98 a 99%) solo le toca desempeñar el papel de espectador.

3 . Perspectiva de la industria petrolera a muy corto plazo.

Por medio de declaraciones oficiales, información periodística, boletines, etc., se ha dado a conocer a la opinión pública los planes de la industria petrolera a corto plazo (1978).

Las inversiones planeadas por Pemex, para 1979, alcanzan la cifra de \$2 607 000, en 1980 el monto alcanzará la cifra de \$2 356 500, de \$2 235 400 en 1981 y de \$4 412 700 (tabla ~~EE. AA.~~ ~~EE. AA.~~); esta inversión es dividida en distintas etapas según la misma tabla:

PLAN PRELIMINAR DE INVERSIONES*
1978 - 1982

	1978	1979	1980	1981	1982
Exploración	112 000	138 800	175 000	226 600	276 700
Perforación	528 100	665 900	720 200	756 100	831 200
Producción	626 000	545 100	463 800	521 500	556 200
Refinación	477 400	333 300	294 200	233 800	294 000
Petroquímica	662 300	602 100	286 400	166 500	155 900
Transporte	400 100	279 100	330 500	282 500	247 300
Otros	40 400	42 200	46 000	48 400	51 400

* Cifras en miles de dólares al cambio de 20.50 pesos por dólar.

FUENTE: Prospecto de la emisión de bonos en el mercado de valores de Nueva York, mayo 1 de 1977. Banco Nacional de México, S.A.

Con el monto de inversiones señalado en la producción se proyecta alcanzar la cifra de 2.5 millones de barriles para 1982, de los cuales 1.25 millones constituirán las exportaciones. Sin embargo, dados los ritmos acelerados en la explotación, esta cifra se alcanzará en 1980. Para 1990 se proyecta una producción que oscilará en-

tre los 3.6 y 5.0 de barriles diarios (cuadro 9)

Esta producción permitira la existencia de volu-
menes exportables con valor de \$70 190 134 pesos en 1979,-
de 99 871 106 en 1980, de 130 800 816 en 1981 y de 158 071 134
en 1982 con una tasa media anual de crecimiento de 48.5%⁵¹

A grandes rasgos estos son los planes y metas
a lograr en la industria petrolera mexicana .

¿Cuales seran los efectos de la consecución de estos
planes , a nivel nacional ? La pregunta parece tener una
respuesta no muy forsada a la vista hay dos ejemplos de los
efectos de la explotación masiba del petroleo: Irán Y Venez-
en los que México tal vez pueda ver su futuro , pero se nos -
dirá que en México la explotación del petroleo se da en cir-
cunstancias muy diferentes por ejemplo: una industria nacio-
nalizada desde hace cuarenta años, México cuenta con una -
industria diversificada a diferencia de Irán y venezuela etc.

sin embargo, nosotros pensamos que el desvirtualismo pa-
ra un país del aprovechamiento de sus recursos es obra de -
la penetreción, en dicho país , del imperialismo. Y el impe-
rialismo, dondequiera que sus intereses se lo exigen, pene-
tra cualesquiera que sean las cicunstancias.

51 . Instituto Mexicano del Petroleo, Subdirección de Estudios Económicos Y -
Planeación Industrial: División de Planeacion de Energeticos.

CONCLUSIONES.

A lo largo de los apartados anteriores se ha estudiado uno de los elementos que más han influido en el desarrollo del mundo: el petróleo. En particular se estudió la evolución de dos países exportadores de petróleo: Irán y Venezuela. Ahora trataremos de identificar los efectos comunes que se han producido en esos países como resultado del crecimiento de su industria petrolera y aquellos que se han venido manifestando en nuestro país después del anuncio de sus grandes riquezas petroleras y de la puesta en marcha de su proceso de explotación.

De los tres países en cuestión, es Irán el mayor productor petrolero (5.6 millones de barriles por día), siguiéndole en importancia Venezuela y México con 2.3 y 1.5 millones de barriles diarios, respectivamente. Sin embargo, no existe una relación directa respecto al monto de producto interno bruto (PIB) existente, pues si bien Irán cuenta con una mayor industria petrolera, es México el país que se destaca en este rubro (64.4 miles de millones de dó-

lares en 1975.

A nivel de producto interno per cápita, la relación existente entre los países varía, es ahora Venezuela el país que va a la cabeza con 2 563 dólares, le siguen Irán y México. Esta variación se debe al número de habitantes con que cuenta cada país y por lo mismo, el hecho de que un país tenga mayor ingreso per cápita que otro, no implica la existencia de una mejor distribución del ingreso.

Durante el periodo 1968-1978 el PIB muestra diferentes tasas de crecimiento en base, principalmente, al crecimiento de la industria petrolera. Así en el caso de Irán la crisis energética de 1973 implicó un ritmo de crecimiento del PIB más acelerado: era de 9.8% en 1968-1972, pero a partir de 1973 la tasa media anual de crecimiento se elevó, como consecuencia del incremento en el precio del crudo. De esta forma en 1973 era de 25.2 %, en 1974 de 35.6% y de ahí comienza a decaer hasta alcanzar niveles negativos en 1977 (-0.02) y mostrar una leve recuperación en 1978 (2.5%). Venezuela muestra una tendencia similar, aunque no tan marcada, pasa de una tasa de 4.0% hasta antes de 1973 a 7.4% en 1976 y 5.0% en 1978.

El PIB de México no reaccionó de la misma ante estos acontecimientos. Hasta 1973 el sector petrolero con-

tribufa con un 3.8% promedio al total del PIB. Es hasta 1974 cuando esta participaci3n alcanza el nivel de 6.0%, aproximadamente. Sin embargo, la tasa de crecimiento del PIB permanece constante -6.0% anual- a lo largo de los a1os comprendidos entre 1960 y 1978. Esto puede explicarse en alguna forma por el nulo coeficiente de exportaci3n de petr3leo y derivados/PIB que M3xico presentaba hasta 1975.

As3, mientras que en Ir3n y Venezuela el auge petrolero se debi3 a un aumento en el precio del crudo e implic3 un elevado crecimiento del PIB, al estar destinada la industria petrolera a la exportaci3n y ser la base de la econom3a del pa3s, en M3xico el auge se debi3 al descubrimientos de grandes mantos petrol3feros y su repercusi3n en el PIB ha sido m3nima.

Respecto a la producci3n de petr3leo cabe se1alar que, a partir de 1974, presenta una tendencia a la baja en Ir3n y Venezuela y un lento crecimiento en el caso de M3xico; as3, en 1977 el monto producido ser3 5.6, 2.3 y 1.0 millones de barriles diarios en 1977 respecto a 6.0, 3.0 y 0.6 millones de barriles diarios en 1974.

Expertos en la materia estiman que en 1982 M3xico cubrir3 los "hoyos" desjados por la baja en la producci3n de Venezuela e Ir3n en el mercado petrolero internacional, -

al alcanzar una producción de 2.5 millones de barriles diarios. No hay que olvidar que ambos países destinan más del 90% de su producción al mercado externo (cuadros 6 y 12 del apéndice estadístico) y que al disminuir su producción la oferta petrolera mundial se verá resentida. Es en este contexto que la producción nacional alcanzará el grado de importancia que hoy se empieza a gestar en torno a ella. En la actualidad la cantidad de petróleo que exporta México es menor al millón de barriles diarios, mientras que los otros países exportan cantidades del orden de 5 y 2 millones de barriles diarios.

Esto nos sugiere que a medida que México incrementa su producción petrolera, y en consecuencia su exportación de petróleo, su dependencia económica con respecto a este recurso será creciente.

Muchos dirán que la aportación del petróleo a la economía será mayor y que en esta medida es muy saludable el surgimiento y reafirmación del país como exportador neto de petróleo. Sin embargo, si bien los ingresos aumentarán, el país se volverá dependiente de un sólo recurso; tendencia que siguen en general todos los países petroleros.

Si por ejemplo analizamos, primera ^{1a} potencia petrolera mundial, observamos que su dependencia de este re-

curso natural es de un 53% en el PIB, un 92% en los ingresos gubernamentales y un 91% respecto a los ingresos provenientes del exterior; entonces, analizar la futura actividad petrolera nacional, más que como una aportación a la economía, se puede analizar como mayor dependencia en la medida en que el país se vuelve monoexportador.

En la actualidad la situación que muestra Irán y Venezuela a este respecto es la siguiente:

PARTICIPACION DE LA ACTIVIDAD PETROLERA EN :
EL PRODUCTO, LOS INGRESOS GUBERNAMENTALES Y LOS
INGRESOS DEL EXTERIOR
1976

	participación del sector petrolero en el producto interno bruto %	participación del sector petrolero en los ingresos gubernamentales %	participación del sector petrolero en los ingresos del exterior %
México	12	16	79
Venezuela	28	72	84
Irán	40	76	85
*Arabia Saudita	53	92	91

Tomado de: CIDE. Economía mexicana. México, 1979. Pág. 52.

Irán con el monto de exportaciones de petróleo señaladas, tiene una dependencia del petróleo de 40% en su

PIB , de 76% en los ingresos gubernamentales y de 85% en sus ingresos del exterior; Venezuela, por su parte, depende de su petróleo en un 28% en su PIB, en 72% en su sector gobierno y en un 84% en sus ingresos del exterior, esto es, presenta una dependencia un tanto menor de la de Irán.

Es totalmente coherente pensar que ~~un~~^{el} país -- pueda, en base a los ingresos obtenidos por la explotación de su petróleo, desarrollar otras ramas de la industria, de tal manera que la participación de la industria petrolera en la economía no se modifique a medida que aumenta el ritmo de explotación. Esto es, que el resto de las actividades económicas del país (ramas industriales) incrementen también su participación, de tal manera que la relación se mantenga.

En México ~~por ejemplo~~, si las relaciones son: 12, 16, 79, en los tres rubros que señala el cuadro adjunto, cuando México está exportando una mínima cantidad de petróleo, el que este porcentaje se mantenga cuando el país esté exportando 3 o 4 millones de barriles de petróleo, requeriría una expansión del resto de las actividades económicas. Sin embargo, esto nunca ha sucedido en los países exportadores de petróleo. Lo que sugiere que a medida que se incrementa la producción petrolera se incrementa el grado de dependencia del país en cuestión.

Ahora bien, lo negativo de la situación para la economía es, como se ha visto por los análisis realizados, que los beneficios de esta dependencia - si es que en alguna forma los hay - no se generalizan y en esa medida no ayudan en mucho a resolver los problemas económicos y sociales -- (desempleo, miseria, cuellos de botella, etc.), sino que -- más bien los agudizan y en consecuencia, antes que solucione las tensiones las agudiza, al incrementar la concentración del ingreso -el ejemplo más vivo de esto es Irán, en -- donde las tensiones sociales desenvocan en una revolución-- Esto sucede en gran medida por la ingerencia del capital extranjero en el país que reclaman mantener su condición y sus tasas de ganancia.

Para México esta dependencia resulta todavía -- mas peligrosa por la proximidad de la primer potencia capitalista que en un momento dado puede ejercer una serie de presiones tanto económicas como política a fin de controlar totalmente a su favor el proceso de producción y de comercialización del petróleo mexicano. Es pues, esta situación un peligro latente que tiene que enfrentar nuestro país y que se hace mas evidente a medida que México incrementa su producción, porque es cuando tiene un mayor significado, -- para E.U., en la medida en que representa una mayor parte de su consumo.

B I B L I O G R A F I A

Libros:

- 1.- Angeles, Luis. Crisis y coyuntura de la economía mexicana. Ed. El caballito, México, 1978.
- 2.- Bermudez, Antonio J. La política petrolera mexicana. Ed. cuadernos de Joaquín Mortiz, México, 1976.
- 3.- Betancourt, Rómulo. Venezuela dueña de su petróleo. Catala centauro editores, Venezuela, 1975.
- 4.- Bonilla, Sánchez Arturo. Problemas del desarrollo. Revista latinoamericana de economía No. 37, UNAM, México, 1977.
- 5.- Bravo y Vera, Gonzalo. El petróleo como elemento de negociación de los países subdesarrollados. México, UNAM, 1977.
- 6.- Chevalier, Jean-Marie. El nuevo reto del petróleo. Ed. Salmann Lévy, Francia, 1977.
- 7.- CIDE. Economía mexicana. México, 1979.
- 8.- Colomo, José y Gustavo Ortega. La industria del petróleo en México. Talleres Gráficos de la Nación. México, 1927.
- 9.- Estrada, José Luis y José Luis Estrada. 1979 La verdad sobre el petróleo en México. B. Costa-Amic Editores, México, 1978.
- 10.- Financiamiento e inversión para el desarrollo. Memoria del segundo congreso nacional de economistas. Colegio Nacional de Economistas, México, 1977.
- 11.- Furtado, Celso. Teoría política del desarrollo económico. Ed. siglo XXI, México, 1977.
- 12.- González, Casanova Pablo. La democracia en México. Serie Popular Era, México, 1973.
- 13.- González, Francisco Alonso. Historia y petróleo, México, el problema del petróleo. Ed. Ayuso, México, 1972.

- 14.- International petroleum encyclopedia. The petroleum publishing Co., EUA, varios años.
- 15.- La economía mexicana: coyuntura y perspectivas. Primer congreso nacional de economistas. Colegio nacional de economistas, México, 1975.
- ✓ 16.- Lobato, López Ernesto. El petróleo en la economía en México cincuenta años de Revolución. V.I. La economía de México, 1960.
- 17.- Manterola, Miguel. La industria petrolera mexicana. "Ciclo de conferencias en conmemoración del XX aniversario de la expropiación". UNAM, México, 1958.
- 18.- Mayer, Lorenzo. México y los Estados Unidos en el conflicto petrolero (1917-1942). Ed. El Colegio de México, México, 1972. ✓
- 19.- Maza, Zavala. Venezuela: crecimiento sin desarrollo. Ed. Nuestro tiempo, México, 1974.
- 20.- Mejía, Alarcón Pedro. La industria del petróleo en Venezuela. U.C.V. Venezuela, 1977.
- 21.- Mieres, Francisco. El petróleo y la problemática estructural venezolana. U.C.V. Venezuela, 1969.
- 22.- Nacional Financiera. La economía mexicana en cifras, 1978. México, ✓ D.F., 1979.
- 23.- O.N.U. World energy supplies 1950-1974 y 1972-1976. Statistical papers, Serie J. No. 19-21. Nueva York, 1976 y 1978.
- 24.- Pareles, Pedro Miguel. Economía y Petróleo. U.C.V. Venezuela, 1975.
- 25.- Pemex. Memoria de labores. México, varios años.
- 26.- Pemex. Anuario estadístico, 1977. México, 1978.
- 27.- Rentería, José. La industria petrolera es vital en el desarrollo económico de México. México, 1975.

- 28.- Tanzer, Michael. Energéticos y política mundial. Ed. Nuestro tiempo, México, 1975.
- 29.- Tanzer, Michael. The energy crisis world struggle for power and wealth. New York: Monthly Review Press, 1974.
- 30.- Tirado, Manlio. El problema del petróleo: Tabasco, Chiapas y el gasoducto. Ed. Quinto sol, S.A., México, 1979. ✓
- 31.- Vega, Domingo Jorge de la. La industria del petróleo en México. Tesis Profesional.
- 32.- Velázquez, Roosevelt y Miriam Cabrera. La inversión petrolera en Venezuela. U.C.V., Venezuela, 1974.

Revistas:

- Boch, Pedro. "La experiencia de seis economías exportadoras de petróleo" en Ciencia y Tecnología No. 27, publicación bimestral del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. México, Julio-Agosto de 1979.
- "Económica". Publicación quincenal.
- "Energéticos en México y en el mundo. El economista mexicano". Publicación bimestral del Colegio Nacional de economistas, A.C., México, marzo-abril de 1978.
- "Energéticos". Boletín mensual publicado por la comisión de energéticos, México, varios números.
- "El Desarrollo Económico de México, 1929-1977". en Gaceta, UNAM, III. México 22 de marzo de 1979.
- Grenon, Michel "Les ressources energetiques de l' Irán" en Revue de L'energie, 273 Regie Publicité Industrielle, Francia, 1975.

- "OPEP member country" profile, Irán. OPEP. Bulletin supplement, IX, 50. Austria, 1979.
- "OPEP member country" profile, Venezuela. OPEP. Bulletin supplement, IX, 50. Austria, 1979.
- "Proceso". Varios números.
- "Revista de Comercio Exterior". Varios números.

Información Periodística:

Uno más Uno	Varios números	
El Día	"	"
Excelsior	"	"
El Universal	"	"
La Monde Diplomatique	"	"
Publicación mensual.		

Asistencias a Serie de conferencias del Seminario Energía y Economía, celebrado en la U.N.A.M. en el departamento Superior de Estudios Económicos durante la segunda quincena de abril de 1979; su coordinador fue Angel de la Vega Navarro.

A P E N D I C E

E S T A D I S T I C O

CUADRO 4

I R A N.

Millones de barriles

1950-1978

Año	Reservas	Producción	Consumo	Capacidad de Refinación	Ms	X
1950	n.d.	242	4	103	-	4
1951	n.d.	124	7	103	-	1
1952	n.d.	128	6	103	-	..
1953	n.d.	129	6	103	-	..
1954	n.d.	122	10	103	-	8
1955	n.d.	121	11	103	-	42
1956	n.d.	197	11	103	-	66
1957	n.d.	263	12	103	-	81
1958	n.d.	301	13	103	-	101
1959	n.d.	345	17	103	-	121
1960	22 000	386	18	103	-	131
1961	26 000	432	24	103	-	174
1962	27 000	482	25	105	-	193
1963	32 000	538	26	105	-	201
1964	37 000	619	30	105	-	303
1965	40 000	688	32	105	-	341
1966	41 000	771	34	105	-	445
1967	43 000	948	32	124	-	489
1968	45 219	1 040	44	126	-	591
1969	55 000	1 232	48	126	-	686
1970	70 000	1 396	55	128	-	826
1971	68 000	1 701	61	129	-	937
1972	65 000	1 838	66	128	- 1	095
1973	65 000	2 139	82	140	- 1	116
1974	65 000	2 203	92	138	-	971
1975	64 500	2 044	110	167	- 1	084
1976	63 000	2 153	127	167	-	
1977 ^e	62 000	2 062	144	167	-	
1978 ^e	62 000	2 177	164	167	-	

n.d. No disponible
e Dato estimado

FUENTE: ONU. World energy supplies, 1950-1974 y 1972-1976.
Statistical Papers, Serie J. Nos. 19 y 21. Nueva York, 1976 y 1978.

I R A N

CRONOLOGIA DE LOS DESCUBRIMIENTOS PETROLEROS

AÑO DE DESCUBRIMIENTO	NOMBRE DEL CAMPO	NO. DE POZOS	PRODUCCION ¹		RESERVAS ¹ 1974	TOTAL DE PETROLEO ¹ (YACIMIENTO)
			1973	PRODUCCION ACUMULADA ¹		
1908	Masjid - Sulaunian	20	0.68	143.6	208.2	351.8
1927	Halt Kel	11	1.91	227.0	132.3	359.3
1928	Gach Saron	29	44.32	428.1	1 113.4	1541.5
1935	Naft Safid	14	1.50	34.6	103.8	138.4
1938	Agha Jari	50	50.61	757.8	615.9	1373.7
1958	Ahuwaz Asmari	37	40.76	1442.4	1 102.9	1245.3
1961	Bibi Hakmich	16	18.88	135.7	980.7	1116.4
1961	Darius (marino)	11	5.47	37.7	142.7	182.4
1961	Pazanan	4	0.82	17.0	463.4	480.4
1963	Karanj	7	13.68	54.7	127.3	184.6
1964	Marun	30	52.52	244.8	1 215.7	1 460.5
1964	Paris	15	22.30	64.3	352.6	416.9
1964	Rag-e-Safid	10	8.62	16.8	326.8	343.6
1966	Nowrouz (marino)	10	2.19	3.3	95.7	99.0
1966	Rostam (marino)	23	1.91	9.8	130.2	140.0
1966	Sassan (marino)	14	9.44	37.2	168.1	205.3

¹ Millones de toneladas

FUENTE: Grenon, Michel. "Les ressources énergétiques de l'Iran" en "Revue de --
l'énergie", 273. Regie Publicité Industrielle, Francia, 1975. Pág. 19.

CUADRO 6
I R A N
PRODUCCION Y EXPORTACION DE PETROLEO
_Millones de b/d

Año	Producción	Exportación	%
1966	2132	n.d.	n.d.
1967	2603	2430	93.3
1968	2804	2641	94.2
1969	3376	3158	93.5
1970	3829	3626	94.7
1971	4540	4299	94.7
1972	5023	4805	95.7
1973	5861	5573	95.1
1974	6022	5664	94.0
1975	5350	4984	93.1
1976	5883	5330	90.6

n. d. Dato no disponible

FUENTE: Ministerio de Energía y Minas.

CUADRO 7

INGRESOS DE PETROLEO RECIBIDOS POR IRAN Y VENEZUELA

Millones de dls.

AÑO	IRAN	VENEZUELA
1961	301	938
1962	334	1 071
1963	398	1 106
1964	470	1 122
1965	522	1 135
1966	593	1 112
1967	737	1 254
1968	817	1 253
1969	938	1 289
1970	1 076	1 406
1971	1 944	1 702
1972	2 380	1 948
1973	n.d.	n.d.
1974	n.d.	n.d.
1975	n.d.	n.d.
1976	n.d.	n.d.
1977	2 2 500	n.n.

n.d. No disponible

FUENTE: Uno más uno, Suplemento del sábado, 31-III-79. p. 6.

CUADRO 8

PRODUCTO INTERNO BRUTO Y PER CAPITA, IRAN, MEXICO Y VENEZUELA

	PIB			Producto Per Cápita		
	Millones de dólares.			Dólares		
	1960	1970	1974	1960	1970	1974
IRAN	4 387	11 671	45 863	204	407	1 424
MEXICO	12 040	33 496	65 032	331	661	1 119
VENEZUELA	7 663	11 432	24 811	1 043	1 099	2 563

FUENTE: ONU. Statistical year book, 28a. ed., Nueva York, 1977.

Tomado de: José Luis Estrada y José Luis Camacho. 1979 La verdad sobre el petróleo en México. B. Costa Amic, Editores. México, 1978. Apéndice Estadístico.

CUADRO 9

PRODUCCION DE CRUDO

Miles de barriles por día.

	1974	1975	1976	1977	1982	1990
IRAN	6.0	5.4	5.9	5.6	2.0	de 4.8 a 7.2
VENEZUELA	3.0	2.3	2.3	2.3	2.0	de 1.7 a 2.5
MEXICO	0.6	0.7	0.9	1.0	2.5	de 3.5 a 5.0

FUENTE: Información sobre producción años 1974 a 1977, Petroleum economist, Vol. 45, Núm. 1, o. 35. Proyecciones: para 1982 con base a declaraciones de Jorge -- Díaz Serrano, Director de PEMEX y para 1990, Uno más uno, 6 de diciembre de 1977, basado en un estudio entregado al Gobierno del Congreso de Estados -- Unidos.

Tomado de: José Luis Estrada y José Luis Camacho. 1979 La verdad sobre el petróleo en México. B. Costa-Amic Editor, México, 1978. Apéndice Estadístico.

CUADRO 10

I R A N .

tasas de crecimiento anual medio.

	1972-1977	1972-1973	1976-1977	1973/1973
Población	2.37	2.52	1.88	2.7
PIB Nominal	37.07 ^{1/}	37.31	22.00 ^{2/}	69.8
Nivel per cápita del PIB real.	33.82 ^{1/}	34.00	19.29 ^{2/}	68.0
Consumo privado	25.99 ^{1/}	24.30	24.22 ^{2/}	32.2
Consumo público	38.89 ^{1/}	31.11	24.78	93.1
Inversión bruta fija	45.29 ^{1/}	20.50	57.98 ^{2/}	54.7
Coefficiente de inversión prom.	23.80 ^{1/}	21.70	30.00 ^{2/}	19.0
Salarios	31.18	23.74	34.31	31.0
Precios al consumidor	13.47	8.11	19.04	14.38
Precios al mayoreo	11.27	8.98	13.00	16.9
Precios EE.UU consumidor mayo reo				
Importaciones	37.79	28.14	17.75	57.7
Exportaciones	34.45	21.21	11.91	242.6
Petróleo Crudo	40.66	33.28	13.09	265.9
Precio de exportación petró- leo crudo				
Tipo de cambio				
DEG	82.713	82.478	82.920	82.188
Dólares	71.198	73.462	70.125	67.625
Reservas Internacionales	64.410	41.080	17.420	378.200
Cuenta corriente de BP (mi- llones de dólares prom).	3 774.30	-117.00	4 835.00	6 210.50
Finanzas Públicas				
Ingresos	41.28	27.65	16.01	218.20
Egresos	43.29	29.36	27.14	155.30
Crédito interno al gobierno	86.99	129.57	68.21	20.00
Dinero ajustado estacional- mente.	31.94	33.32	34.00	32.30

^{1/} 1972 - 1976^{2/} 1975 - 1976

Tomado de: Bosh, Pedro. et. al. "La experiencia de seis economías exporta-
doras de petróleo" en Ciencia y tecnología, No. 27. Publica-
ción bimestral del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, -
México, julio - agosto de 1979.

CUADRO 11
VENEZUELA
Millones de barriles.
1950-1978

Año	Reservas	Producción	Consumo	Capacidad de Refinación	Ms	Xs
1950	n.d.	547	14	56	-	268
1951	n.d.	622	15	56	-	299
1952	n.d.	660	15	78	-	316
1953	n.d.	664	15	96	-	290
1954	n.d.	692	16	113	-	314
1955	n.d.	787	23	113	-	352
1956	n.d.	899	25	145	-	403
1957	n.d.	1 015	27	146	-	453
1958	n.d.	951	30	191	-	418
1959	n.d.	1 011	38	205	-	429
1960	17 354	1042	29	218	-	435
1961	16 882	1 066	31	225	-	441
1962	16 805	1 168	30	233	-	480
1963	17 011	1 186	32	244	-	481
1964	17 249	1 242	33	256	-	508
1965	17 366	1 268	38	260	-	504
1966	16 870	1 231	39	263	-	490
1967	15 956	1 293	41	290	-	525
1968	15 621	1 319	42	293	-	536
1969	16 005	1 312	44	287	-	538
1970	24 000	1 354	46	296	-	530
1971	19 500	1 376	48	296	-	504
1972	13 700	1 172	53	323	-	463
1973	14000	1 228	57	323	-	460
1974	15 000	1 090	61	323	-	384
1975	17 700	876	60	323	-	318
1976	15 270	849	69	323	-	297
1977(e)	18 200	832	74	323	-	270
1978(e)	18 200	779	79	323	-	246

(e) Dato estimado
n.d. Dato no disponible
Ms Importaciones
Xs Exportaciones

FUENTE: Petróleos Mexicanos. Anuario estadístico, 1977. México, 1978.

International petroleum encyclopedia. The Petroleum Publishing Co, E.U.A., varios años.

ONU. World energy supplies, 1950-1974 y 1972-1976. Statistical Papers, Serie J., No. 19 y 21, Nueva York, 1976 y 1978.

CUADRO 12

PRODUCCION Y EXPORTACION DE PETROLEO CRUDO EN VENEZUELA

Miles de barriles diarios

1966 - 1976

Años	Producción	Exportaciones	%
1966	3 371	n.d.	n.d.
1967	3 542	3 248	91.7
1968	3 605	3 316	92.0
1969	3 594	3 387	94.2
1970	3 708	3 468	93.5
1971	3 549	3 261	92.0
1972	3 220	3 065	95.0
1973	3 366	3 150	93.5
1974	2 976	2 752	92.5
1975	2 346	2 086	89.0
1976	2 294	2 132	93.0

n.d. Dato no disponible.

FUENTE: Ministerio de Energía y Minas

CUADRO 13

V E N E Z U E L A

MOVIMIENTO DE LA INVERSION BRUTA EXTRANJERA Y DE LA INVERSION BRUTA PETROLERA
Millones de bolívares.
1950 - 1965

Años	Inversión Extranjera	Inversión Petrolera	Porcentaje
1950	8 893	8 245	93
1951	9 369	8 594	92
1952	10 209	9 240	91
1953	11 230	9 698	86
1954	12 437	10 702	86
1955	13 328	11 329	85
1956	15 753	13 193	84
1957	18 922	15 554	82
1958	20 246	16 984	84
1959	20 037	17 449	87
1960	20 433	18 693	91
1961	20 691	17 412	87
1962	21 141	18 105	86
1963	20 747	18 021	87
1964	21 615	18 696	86
1965	22 380	19 207	86

FUENTE: Informes y Memorias del B.C.V., años 1954-58-63-66.

Tomado de: Roosevelt, Velazquez y Miriam Cabrera. Op. Cit., p. 24.

CUADRO 14

V E N E Z U E L A

CONTRIBUCION DE LA INDUSTRIA PETROLERA A LA SANIDAD Y ASISTENCIA SOCIAL

Miles de bolívares

1966 - 1976

Año	Gasto de mantenimiento de hospitales y dispensario	Aporte al Seguro Social	Inversiones en construccion		Total
			Hospitales	Dispensarios	
1966	17 020	10 058	908	222	28 208
1967	16 371	23 823	110	257	40 561
1968	12 965	24 303	63	43	37 374
1969	11 712	22 366	104	333	34 515
1970	12 433	25 573	5	16	38 027
1971	12 665	25 116	598	186	38 565
1972	15 219	25 772	30	111	41 132
1973	17 713	25 685	321	-	43 719
1974	16 516	39 181	-	-	55 697
1975	24 685	31 118	314	342	56 459
1976	26 310	34 116	406	3	60 835

FUENTE: Ministerio de Energía y Minas

CUADRO 15

V E N E Z U E L A .

Tasas de crecimiento promedio anual.

	1972-1973	1974-1976	1972-1976	1974/1973
Población	3.1	3.1	3.1	3.1
PNB nominal	14.3	24.0	20.3	56.3
Nivel per cápita	10.9	20.7	16.7	52.0
PNB real	10.5	14.3	12.6	44.5
Consumo privado	8.4	23.1	17.0	27.0
Consumo público	11.5	27.3	20.7	23.2
Inversión bruta fija	19.0	31.0	25.8	12.7
Salarios	-	-	-	-
Precios al consumidor	3.5	8.7	6.6	8.2
Precios al mayoreo	-	-	-	-
Precios EE.UU. Consumidor	4.8	8.6	7.1	10.9
Mayoreo	8.7	10.8	9.9	18.8
Importaciones	14.1	28.4	22.5	43.4
Exportaciones	24.0	26.7	25.6	132.2
Petróleo crudo	21.5	26.3	24.4	137.2
Precios exportación petró leo crudo	-	-	-	-
Tipo de cambio				
DEG	4.6	-1.2	1.1	1.5
Doláres	-0.8	0.6	-0.3	0.0
Reservas internacionales	25.9	52.6	41.3	169.6
Cuenta corriente de BP	223.3	17.5	76.2	552.0
Finanzas públicas				
Ingresos	17.5	-	-	165.1
Egresos	14.8	-	-	163.5
Déficit	102.1	-	-	280.5
Crédito interno del gobier no.	101.9	-	-	764.0
Dinero ajustado estacional mente.	19.8	35.7	29.1	42.6

Tomado de: Bosh, Pedro, et. al. "La experiencia de seis economías exportado-
ras de petróleo" en Ciencia y tecnología, No. 27. Publicación bi-
mensual del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, México, julio - agosto
de 1979.

CUADRO 16
MEXICO
PRODUCCION DE PETROLEO CRUDO ANTES DE LA NACIONALIZACION.
Barriles
1901-1937

Años	Producción	Acumulativo	Años	Producción	Acumulativo
1901	10 334	10 334	1921	193 397 586	723 384 029
1902	40 181	50 515	1922	182 278 457	905 662 486
1903	75 335	125 850	1923	149 584 855	1 055 247 341
1904	125 561	251 411	1924	139 678 293	1 124 925 634
1905	251 122	502 533	1925	115 514 698	1 310 440 332
1906	502 238	1 004 771	1926	90 420 970	1 400 861 302
1907	1 004 475	2 009 246	1927	64 121 140	1 464 982 442
1908	3 931 049	5 940 295	1928	50 150 610	1 515 133 052
1909	2 712 091	8 652 386	1929	44 687 877	1 559 820 929
1910	3 632 192	12 284 578	1930	39 529 901	1 599 350 830
1911	12 546 286	24 830 864	1931	33 038 854	1 632 389 684
1912	16 549 619	41 380 483	1932	32 805 495	1 665 195 197
1913	25 682 957	67 063 440	1933	34 000 828	1 699 196 007
1914	26 221 783	93 285 223	1934	38 172 513	1 737 368 520
1915	32 893 429	126 178 652	1935	40 240 564	1 727 609 084
1916	40 545 070	166 723 722	1936	41 027 915	1 818 636 999
1917	55 292 767	222 016 489	1937	46 906 650	1 865 543 649
1918	63 828 322	285 844 811			
1919	87 072 954	372 917 765			
1920	157 068 678	529 986 443			

FUENTE: PEMEX.

CUADRO 16-A
MEXICO
Millones de barriles
1950-1978

	Reservas	Producción	Consumo	Importaciones	Exportaciones	Capacidad de Refinación
1950	1,126	74	49	-	7	40
1951	1,434	79	53	-	4	42
1952	1,647	79	57	-	7	42
1953	1,614	74	35	-	2	43
1954	1,672	85	55	-	3	50
1955	1,704	91	59	-	3	50
1956	1,742	94	64	-	4	53
1957	2,066	92	74	0.8	2	59
1958	2,512	101	78	0.4	0.4	59
1959	2,723	106	78	0.1	0.1	59
1960	2,763	109	82	-	0.6	67
1961	2,765	117	86	0.1	3.8	78
1962	2,776	122	81	-	4.4	78
1963	2,936	126	82	0.1	4.2	80
1964	2,925	130	87	0.3	4.6	97
1965	2,828	132	89	-	1.5	89
1966	3,012	135	98	0.1	-	93
1967	3,116	150	109	0.3	-	102
1968	3,167	161	116	-	-	117
1969	3,242	168	127	-	-	117
1970	3,288	178	139	-	-	126
1971	3,235	177	163	0.2	-	115
1972	3,237	185	163	5.6	-	128
1973	3,269	192	172	12.2	-	156
1974	3,536	238	189	5.6	1.2	156
1975	3,954	294	195	-	22.8	161
1976	6,572	327	212	-	25.7	199
1977	10,428	396	230	-	28.9	199
1978	28,407	485	250 (e)	-	32.6 (e)	199 (e)

(e) Dato estimado.

FUENTE: PEMEX. Memoria de Labores México, varios años.
PEMEX. Anuario estadístico 1977. México, 1978.

CUADRO 17
EMPRESAS PETROLERAS EXTRANJERAS
QUE OPERARON EN LA REPUBLICA MEXICANA
EN EL PERIODO 1901-1937

Nombre de la Empresa	Producción Anual en Millones de barriles	Porcentaje
TOTALES	46 906 650	100.0000
Royal Dutch-Shell	28 320 911	60.3772
Standard Oil de New Jersey	6 556 056	13.9768
Standard Oil Co. of New York	161 507	0.3443
Standard Oil Co. of California	1 109	0.0024
Cities Service of New York	2 338 532	4.9856
Continental Oil Co.	255 588	0.5449
Consolidated Oil Corp. of N. Y.	3 321 489	7.0808
Gulf Oil Corp. of Penn	23 688	0.0484
Texas Co.	198 856	0.4239
The Ohio Oil Co.	1 716	0.0037
General Petroleum of Cal.	4 605	0.0098
Intercontinental Petroleum of New York	12 575	0.0268
Seaboard Oil Co. of Del	1 329 913	2.8352
Kern River Oil Fields of Cal.	81 300	0.1733
South Penn Oil Co.	677 801	1.4450
American Foreign Oil	9 133	0.0195
Independientes (incluyendo las del Gobierno Fede- ral).	1 919 058	4.0914

Producción correspondiente al año de 1937.
FUENTE: El Petróleo de México.

CUADRO 18

M E X I C O

Participación de la industria petrolera en el PIB

Millones de pesos en 1960

1960-1978

Años	PIB Total	Sector Petrolero	%	Petróleo	%	Petroquímica	%
1960	150 511	5 128	3.4	5 089	3.3	39	0.1
1961	157 931	5 848	3.7	5 772	3.6	76	0.1
1962	165 310	6 240	3.8	6 080	3.7	160	0.1
1963	178 516	6 746	3.8	6 575	3.7	171	0.1
1964	199 390	7 419	3.7	7 168	3.6	251	0.1
1965	212 320	8 015	3.8	7 525	3.6	490	0.2
1966	227 037	8 502	3.7	7 898	3.5	604	0.2
1967	241 272	9 775	4.0	9 023	3.7	752	0.3
1968	260 901	10 803	4.1	9 798	3.8	1 005	0.3
1969	277 400	11 525	4.1	10 256	3.7	1 269	0.4
1970	296 600	12 675	4.3	11 295	3.8	1 380	0.5
1971	306 800	13 111	4.3	11 615	3.8	1 496	0.5
1972	329 100	14 282	4.3	12 532	3.8	1 750	0.5
1973	354 100	14 672	4.1	12 713	3.6	1 959	0.5
1974	375 000	16 843	4.5	14 524	3.9	2 319	0.6
1975	390 300	18 177	4.7	15 749	4.1	2 428	0.6
1976	396 800	20 104	5.1	17 462	4.4	2 642	0.7
1977	409 500	23 298	5.7	20 740	5.1	2 558	0.6
1978e	434 070	24 742	5.7	22 133	5.1	2 604	0.6

e: Dato estimado en base a una tasa de crecimiento del 6% promedio anual.

FUENTE: Banco de México, S. A. Informe anual. México, varios años.

CUADRO 19

INCIDENCIA DEL PETROLEO EN EL
COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO
EN MILLONES DE DOLARES

Año	Exportaciones de crudo	Exportaciones TOTALES	%	Importaciones TOTALES	% de las impor- taciones que cubre
1970	—	1 373.0	—	2 326.8	—
1971	—	1 474.4	—	2 254.0	—
1972	—	1 665.3	—	2 717.9	—
1973	—	2 063.2	—	3 813.4	—
1974	137.7	2 850.0	1.3	6 057.7	0.6
1975	435.0	2 858.6	15.2	6 580.2	6.6
1976	543.5	3 315.8	16.4	6 029.6	9.0
1977	890.9	4 092.9	21.8	5 842.2	15.2

FUENTE: Banco de México, S.A. "Indicadores económicos". -
Publicación mensual. México, varios números.

CUADRO 20

CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA MEXICANA: 1964-1976.

TASA DEL CRECIMIENTO DEL PIB
1964-1976

1964-1969	+6.9 % (promedio)	
1970-1973	+ 5.3 %	"
1974	+ 5.9 %	"
1975	+ 4.2 %	"
1976	+ 2.0 %	"

TASAS DE CRECIMIENTO DEL SECTOR AGRICOLA
1964-1976

1964-1969	+ 1.5 % (promedio)	
1970-1975	+ 1.5 %	"
1974	+ 2.3 %	"
1975	+ 0.2 %	"
1976	+ 1.0 %	"

TASAS DE CRECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL
1964-1976

1964-1969	15.96 %
1970	17.9 %
1971	2.1 %
1972	10.1 %
1973	10.1 %
1974	5.9 %
1975	-
1976	4.5 %

FUENTE: Financiamiento e inversión para el desarrollo. Memoria del Segundo Congreso Nacional de Economistas, A.C. Colegio Nacional de Economistas, México, 1977

CUADRO 21

COMPOSICION DEL COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO POR ZONAS ECONOMICAS

Año	Millones Dls.	E.U.	Mercado comun	Importaciones %		
				Otros Europa Occidental.	Japón	Otros
1974	6056.7	62.2	17.6	4.2	3.7	12.3
1975	6530.2	62.4	16.6	3.3	4.5	12.7
1976	6024.6	62.4	16.3	4.0	5.1	12.2
1977	5847.5	63.5	14.7	5.6	5.4	10.8
1978 (5 meses)	3051.7	54.3	20.4	5.0	9.7	10.6

	Millones Dls.	E.U.	Mercado comun	Exportaciones %		
				Otros Europa Occidental	Japón	Otros
1974	2850.00	53.0	12.2	3.3	4.2	27.3
1975	2861.00	56.4	9.0	2.1	3.8	28.7
1976	3315.8	55.9	7.7	2.4	3.0	31.0
1977	4092.9	58.6	6.1	3.3	2.0	30.0
1978	2411.9	60.9	4.8	2.6	1.6	30.1

FUENTE: Banco de México, S.A. "Indicadores económicos". Publicación mensual
México, varios números.

CUADRO 22
MEXICO
FUENTE DE FINANCIAMIENTO
DEL DEFICIT COMERCIAL INDUSTRIAL

	1961-65	1966-70	1971	1972	1973	1974	1975
Déficit Industrial en porcentaje de la producción manufacturera)	12	11	10	10	11	11	13
Superavit agropecuario ⁽¹⁾	49	38	29	29	19	3	2
Superavit en servicios ⁽¹⁾	43	36	42	40	48	48	29
Superavit petrolero ⁽¹⁾	1	0	- 3	- 4	- 9	- 8	3
Endeudamiento externo	7	26	32	35	42	62	66

(1) En porcentaje del déficit industrial

Extraído de CIDE. Economía mexicana. México, 1979. P. 7.

CUADRO 23

TASAS DE CRECIMIENTO PROMEDIO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, DEL CON-
SUMO PRIVADO Y DE LA PARTICIPACION DEL SALDO EN CUENTA CORRIENTE -
DE LA BALANZA DE PAGOS EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO.

I R A N

Periodo	1968-1972	1973	1974	1975	1976	1977	1977
Producto interno bruto	9.8	25.2	35.6	19.8	10.7	-0.02	2.
Consumo privado	11.0	17.8	16.8	8.2	14.5	10.7	-
Participación del saldo en cuenta corriente de la balanza de pa- gos	-2.3 ^a	5.6	26.4	8.9	8.7	6.6	-

V E N E Z U E L A

Periodo	1968-1972	1973	1974	1975	1976	1977	1977
Producto interno bruto	4.0	6.7	6.0	6.3	7.4	6.3	5.9
Participación del saldo en cuenta corriente de la balanza de pa- gos-PIB.	5.5	2.6	20.6	10.4	8.9	12.6	-
	-0.3	5.1	19.7	8.2	3.1	-5.7	-

a. Los datos se refieren a 1972

b. Dato preliminar

FUENTE: International Financial Statistics, 1975-1976-1978. Financial Times Sur-
vey, septiembre de 1978.

Tomado de: CIDE. Economía mexicana. México, 1979. Pág. 59.

CUADRO 24

INDICADORES BASICOS DE TRES PAISES PETROLEROS.
1975

	Irán	México	Venezuela
Población (Millones de habitantes)	33.0	60.2	12.0
Superficie (miles de km ²)	1 648.0	1 973.0	912.0
Hab. / km ²	20.0	30.6	13.2
PNB (miles de millones de dólares)	50.0	64.4	27.3
PNB per cápita (dólares)	1 514.0	1 070.0	2 277.0
Fuerza de trabajo (millones)	0.7	16.6	3.6
F de T/Pob. (%)	28.5	26.3	28.3
Producción de crudo 1978 (diaria millones bbl.)	5.6	1.5	2.3

Tomado de: Bosch. Pedro, et. al. "La experiencia de seis economías exportadoras de petróleo" en "Ciencia y desarrollo", No. 27. Publicación bimestral del Consejo Nacional de Ciencia y desarrollo, México, julio-agosto de 1979. Pág. 86.
XXIV

CUADRO 25

COEFICIENTE DE EXPORTACION DE PETROLEO Y DERIVADOS / PIB.
PORCIENTOS

Año	1971	1972	1973	1974	1975	1976
Irán	23	22	32	45	39	37
México	-	-	-	-	-	1
Venezuela	24	21	27	41	31	28

FUENTE: International Financial Statistic, septiembre de 1978.

Tomado de: Bosch, Pedro et. al. "La experiencia de seis economías exportadoras de petróleo" en "Ciencia y desarrollo", No. 27. Publicación bimestral del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, México, -- 1979. Pág.87.