



*Casa abierta al tiempo*

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA  
IZTAPALAPA

## **TESINA**

INFLUENCIA SOCIAL Y CAMBIO DE ACTITUD DE  
LA COMUNIDAD DE VALLE DE CHALCO HACIA EL  
GOBIERNO Y EL PARTIDO REVOLUCIONARIO  
INSTITUCIONAL POR LA ACCION DEL PROGRAMA  
NACIONAL DE SOLIDARIDAD

**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE LICENCIATURA EN**

*PSICOLOGIA SOCIAL*

PRESENTAN:

DIAZ FLORES EVA

HERNANDEZ SORIA FILIBERTO

ROSAS RIVERA SERGIO

ASESOR:

JAIME PEÑA SANCHEZ

LECTORES:

ANNE CECILIA REID RATTENBERRY

JUANA JUAREZ ROMERO

DICIEMBRE DE 1993

## INDICE

INTRODUCCIÓN..... i

### CAPITULO 1

SURGIMIENTO DEL PROGRAMA NACIONAL  
DE SOLIDARIDAD ..... 1

### CAPITULO 2

SITUACIÓN DEL VALLE DE CHALCO EN  
LOS AÑOS OCHENTAS ..... 9

### CAPITULO 3

PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD..... 23

### CAPITULO 4

PROYECTO POLÍTICO PARA GARANTIZAR LA  
PAZ SOCIAL Y LA INVERSIÓN EXTERIOR..... 34

### CAPITULO 5

LA FORMACIÓN DE BASES PARA UN  
PROYECTO NEOLIBERAL..... 42

## CAPITULO 6

MECANISMOS DE INFLUENCIA AUDIOVISUALES UTILIZADOS POR EL PRONASOL (VALLE DE CHALCO).....	48
--	----

## CAPITULO 7

LA ORGANIZACIÓN CIUDADANA UNA ALTERNATIVA PARA LA FUNCIONALIDAD DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD.....	60
---	----

CONCLUSIONES .....	67
--------------------	----

NOTAS.....	71
------------	----

ANEXO 1.....	74
--------------	----

ANEXO 2.....	81
--------------	----

ANEXO 3.....	83
--------------	----

BIBLIOGRAFÍA.....	86
-------------------	----

# INTRODUCCION

## INTRODUCCION

El objetivo inicial de este trabajo de investigación era la búsqueda posible de un cambio de actitud de la población de valle de Chalco hacia el gobierno y el partido oficial PRI a partir de la influencia del PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD. Los caminos fueron varios desde la formulación del proyecto hasta la búsqueda de una metodología que nos hiciera posible retomar esa realidad en estudio. La metodología de reconstrucción articulada a partir de categorías de análisis o estudio que fué nuestro punto de partida también denominado abstracto de pensamiento sobre el asunto en análisis o una idea sobre el fenómeno de estudio para delimitar el alcance de la investigación en sus elementos mas objetivos de acuerdo a una depuración lógica y al sentido para el que se realiza el trabajo, es decir, bajo el principio de una totalidad concreta.

La totalidad concreta es la condensación de una serie de elementos (determinaciones) que en el desarrollo de la investigación deben ir desplegando dialécticamente el concreto real (fenómeno de estudio). En las aproximación al concreto real iniciamos a plantear interrogantes mas sólidas sobre los elementos que mejor nos facilitarían desplegar esa totalidad concreta; dimos así inicio a sondeos de carácter cualitativo por medio de cuestionarios y entrevistas informales para adentrarnos en la vida social y política de la comunidad en estudio. En ese acercamiento tuvimos la fortuna de llegar a una de las organizaciones sociales mas grandes de Valle de Chalco.

## *INTRODUCCION*

Por la documentación inicial sobre los mecanismos de influencia social que realizamos antes de estudiar la comunidad fue necesario acudir a las organizaciones sociales e interactuar dentro de ellas para obtener información acerca del objeto de estudio (de la que despues pudimos ser protagonistas).

Nuestro objeto de estudio partía de una suposición donde considerabamos la acción del PRONASOL (mas tarde llamado SOLIDARIDAD) como un mecanismo por sí mismo de influencia directa a la comunidad por sus COMITES y la continúa propaganda en los medios de difusión masiva; premisa que resultó delimitada cuando en el transcurso de la investigación descubrimos que fue para lograr mayor control e influencia sobre los grupos de presión y luego sobre la comunidad en general pero no en la logística en la que fué cocebido el PRONASOL sino en forma complementaria con los mecanismos de influencia tradicionales del Estado.

Creemos que posiblemente fué utilizado el modelo de Valle de Chalco a nivel nacional con la expansión del programa a otros estados de la república mexicana acción que nos lleva a cosiderar el PRONASOL como parte de la política neoliberal del presidente Carlos Salinas de Gortari en este periodo de gobierno sexenal con el objetivo de garantizar un clima de control y paz social para la inversión nacional y extranjera.

## *INTRODUCCION*

El primer capítulo de este trabajo describe (para los fines de nuestra investigación) el surgimiento del PRONASOL dentro de la década de 1980 en un ambiente político de descontento en el país resultado de las crisis económicas durante los dos períodos de gobierno precedentes al de MIGUEL DE LA MADRID HURTADO y el desquebrajamiento económico de inflación, devaluación, poder adquisitivo, capacidad de crecimiento, nivel de empleos, corrupción, pobreza extrema, etc.; reflejadas en un gran indicador, la cantidad de votos en las elecciones presidenciales de 1988. Las cifras no hablan por si mismas pero son un buen instrumento para inferir sobre la realidad; en este caso la de nuestro país y dentro de él la comunidad de Valle de Chalco cuna del PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD.

El segundo capítulo está dedicado principalmente a la comunidad de Valle de Chalco a sus condiciones de vida política, social, económica y su especial situación por la falta de servicios básicos de agua potable, energía eléctrica, drenaje, atención a la salud, nivel de empleo, educación, etc. y las consecuencias de movilización de los grupos de presión y organizaciones sociales hacia el gobierno en solución a la demanda de esos servicios.

Valle de Chalco es el asentamiento irregular mas grande de América Latina y nuestro país con uno de los niveles de vida más bajos y una alta concentración demográfica; características especiales que lograron atraer la atención del gobierno para

## INTRODUCCION

iniciar el proyecto de política social en combate a la pobreza extrema o Programa Nacional de Solidaridad que es en realidad parte de un proyecto de nación Neoliberal y fué desde sus inicios un instrumento de política encaminada a facilitar la gobernabilidad del periodo entrante de Carlos Salinas de Gortari.

En el tercer capítulo realizamos una descripción parcial del Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) de acuerdo al discurso oficial.

La filosofía que envuelve al programa es la eliminación de la pobreza extrema y la posibilidad de progresar para las comunidades una vez solucionadas las necesidades prioritarias que las aquejan. Por ello, parte de los recursos están orientados a proporcionar energía eléctrica, agua potable, drenaje y pavimentación; otra parte se asigna para impulsar el desarrollo en la industrialización de la agricultura así como el crecimiento de la pequeña empresa. Los servicios del Estado serán proporcionados bajo una dinámica nueva diferente a la tradicional tutela de un gobierno paternalista; ahora se involucrará a las formas de sociabilidad naturales de la comunidad. Son los ciudadanos quienes han de decidir que obras les son prioritarias y serán ellos mismos los encargados de su ejecución mediante comités de Solidaridad. Esta nueva manera de hacer las cosas involucra a la participación por una parte del gobierno con materiales , recursos económicos e infraestructura y por otra parte mano de obra de los ciudadanos y recursos económicos.

## *INTRODUCCION*

El cuarto capítulo trata de los grupos y organizaciones sociales del Valle de Chalco como otro factor de gran influencia social a la comunidad. La acción política de SOLIDARIDAD se dirigió en principio hacia ellos para calmar sus actitudes de protesta y movilización que habían demostrado en los últimos años de la década pasada especialmente por el gran contingente de por lo menos 10,000 personas en demanda de energía eléctrica en noviembre de 1988.

La movilización ciudadana se convirtió rápidamente en el sello peculiar de los Vallechalquenses para exponer sus demandas la motivación que los unía por la necesidad de los servicios básicos de agua potable, energía eléctrica, escuelas, hospitales y mercados que empezaron a obtener también por vía de la gestión social de líderes y organizaciones civiles.

Cuando inicia el PRONASOL en el Valle de Chalco la movilidad social deja de ser válida y en su lugar quedan establecidos para demandar servicios los Comités de Solidaridad. Con esta acción los grupos de presión y organizaciones sociales quedan desplazados e incluso algunos desarticulados totalmente rescatándose solo las organizaciones protocolizadas o registradas frente a un notario público y la Secretaría de Relaciones Exteriores. Estas organizaciones continuaron su vida política demandando recursos a SOLIDARIDAD o gestionando en forma independiente mejores servicios y precios mas justos para estos.



## *INTRODUCCION*

Las obras de SOLIDARIDAD en su primera fase lograron cubrir un 30% de lo planeado; inicialmente fue electrificada la comunidad casi en su totalidad sólo que esa acción ocurrió antes de la implementación formal del PRONASOL por acción directa del presidente de la república y en el mismo principio organizativo de Solidaridad a través de comités. Con la mano de obra de la comunidad y recursos materiales del gobierno federal se introdujo el agua potable fueron construidos hospitales, escuelas, guarniciones, banquetas y algunas de las principales avenidas de acceso a la comunidad.

Pero no todo ha sido positivo existen permanentes quejas de los ciudadanos ante las organizaciones de un pésimo servicio en el subministro de energía eléctrica alteración en los cobros de agua potable e inundaciones por falta de drenaje y alcantarillado. Los resultados obtenidos hasta el momento por el PRONASOL nos muestran incongruencia con el proyecto nacional de crear las condiciones básicas para el desarrollo de las comunidades en situación de pobreza extrema.

En resumen, la acción sobre los grupos de presión, las obras sociales y la publicidad emitida en los medios de difusión de mensajes sobre el PRONASOL que retoman las costumbres, estilos de comportamiento de los habitantes de las comunidades hacia donde van dirigidos acompañados de una estrategia condicionante de repetición intensificada en períodos de elecciones y los mecanismos de

## *INTRODUCCION*

represión tradicionales son elementos muy poderosos para cambiar la actitud de la población hacia el gobierno y el partido oficial PRI reflejada en los comicios electorales de 1991 donde ese partido obtiene 83461 votos que significaron el 60.93% del total recibido en las urnas durante esas elecciones.

Los capitulos quinto y sexto son un análisis de la actitud de los habitantes de Valle de Chalco en la actualidad hacia el PRONASOL en un estudio cualitativo de trabajo dentro de la comunidad y la vida interna de las organizaciones donde el juicio resultado es un paralelismo entre el programa y el partido oficial PRI por ser conciderados como la misma institución y reconoce en el programa un mal necesario que de alguna forma ha realizado mejoras ante su falta de servicios básicos.

El séptimo capítulo es una propuesta alternativa al PRONASOL como instrumento de política social una vez que está siendo desgastado en la actualidad dentro del Valle de Chalco por estar sobredirigido a su dimensión política de control y no al aspecto técnico en la satisfacción de servicios y demandas ciudadanas.

Observamos necesaria una renovación dentro de la estructura de SOLIDARIDAD antes que la sociedad civil por medio de las organizaciones y grupos de presión manifiesten su disfuncionalidad. Establecemos una propuesta fundamentada en la organización de los ciudadanos de forma independiente a los partidos políticos

## *INTRODUCCION*

actualmente plasmada en la Coalición de Organizaciones del Valle de Chalco Cirilo Sánchez A. C. y el Frente Ciudadano Organizado pro Municipio Libre 122.

La organización de los ciudadanos a diferencia del PRONASOL busca una suma y no un conglomerado de voluntades donde la idea de ciudadano predomine para que como parte de una organización civil el ciudadano esté realmente comprometido en su actuar y hacer suyos los proyectos de la organización resumidos en dos tareas: movilidad para demandar y organización para trabajar. Esta propuesta podría garantizar la paz social y el progreso de las comunidades. Para incentivar el trabajo social en la gestión de servicios y la creación de mas organizaciones ciudadanas tendría que abrirse paso a los promotores y líderes como representantes populares en la democratización del sistema político formal reconociendo su trabajo, arraigo e identidad con la ciudadanía.

CAPITULO

1

SURGIMIENTO DEL PROGRAMA  
NACIONAL DE SOLIDARIDAD

## CAPITULO 1

### SURGIMIENTO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

#### SURGUIMIENTO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

El Programa Nacional de Solidaridad en su creación responde a dos situaciones: por un lado se da a la tarea de garantizar la paz social y por otro lado el crear las condiciones económicas y sociales, para que un país como México pueda entrar dentro de una órbita neoliberal.

No podíamos explicar al Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) a nivel nacional sin correr el riesgo de quedarnos en un plano meramente teórico, por la sencilla razón de que cada acción responde a la especificidad de cada comunidad, por tal motivo analizaremos al programa de manera general en su filosofía (plasmada en los documentales oficiales) y en su génesis como la respuesta a una necesidad histórica. Y en concreto en la acción del programa en Valle de Chalco, tanto en su función política que garantice la paz social, como en su función social y económica, para fundamentar las bases que propicien un desarrollo autónomo para la comunidad.

Sólo para efecto de dar un seguimiento, para tener una visión de totalidad concreta y entender en problema bajo un principio dialéctico es conveniente una pequeña revisión de los aspectos económicos, políticos y sociales que dan sentido al surgimiento del PRONASOL, para lo cual haremos un esbozo a partir de 1982.

## CAPITULO 1

### SURGIMIENTO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

A principios de los ochenta se estaba ya sufriendo los efectos de los errores políticos de nuestros gobernantes. El intervencionismo exagerado del estado había dejado una gran secuela en la economía del país; la deuda externa había incrementado considerablemente; los niveles de empleo se habían visto notablemente reducidos; el peso se había devaluado considerablemente y en consecuencia el poder adquisitivo de la clase trabajadora se había visto deteriorado.

Era necesario dar un viraje a la tarea del Estado en su intervencionismo en la economía, su presencia había adquirido una connotación negativa por el déficit permanente en el erario público, producto de su política bajo un crecimiento sostenido. Por todo esto los años ochentas representaban el CRACK de sistema y se había detenido ya toda posibilidad de crecimiento. "La depresión económica (...) ha obligado al gobierno a un intento de cambio en la naturaleza misma del modelo económico, transformándolo de un Estado orientado hacia el mercado interno, en otro (...) cuyo dinamismo será la exportación."(1)

Durante todo el período presidencial de Miguel De La Madrid Hurtado, el Estado mexicano se dio a la tarea de dar un viraje al modelo económico, para pasar a una política internacionalista, en la que se manifiesta una mayor apertura hacia el mercado internacional y una reducción considerable de la intervención del estado en la economía, en pocas palabras se dio el cambio de un modelo intervencionista y conservador a uno neoliberal: en donde se reduce el papel económico y social del Estado; la privatización de la

## CAPITULO 1

### SURGIMIENTO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

economía avanzó y de la sustitución de importaciones se pasó a la apertura irreversible de la economía, con el objeto de hacer del mercado externo y no el interno el motor de desarrollo. Por lo que respecta a lo primero, (El intervencionismo del Estado en lo social) la legitimidad del Estado tenía mucho que ver con el mantenimiento de sus políticas y de su capacidad para ofrecer en forma sostenida mejoras económicas y sociales. La necesidad de disminuir el déficit fiscal ha llevado a tener que dismantelar parte del aparato estatal que a través de subsidios y servicios baratos intentaba proteger el nivel de las clases mayoritarias, en todo esto el papel del Estado ante la población perdía legitimidad que determinaba la formación de una actitud negativa de la población hacia su papel en la sociedad.

Por lo que respecta al segundo punto (La privatización de la economía) de aquellos sectores que se encontraban en manos del gobierno y que ahora formaba parte de particulares, esta medida había sido tomada por considerar a las empresas que se encontraban en manos de el gobierno, además de incosteables, resultaban una gran erogación por parte del gobierno para cubrir el déficit que estas arrojaban, en concreto tenemos a la venta de empresas paraestatales.

Por lo que respecta al tercer aspecto, (la apertura del mercado internacional) se abandona un modelo económico que se fundamentaba en la sustitución de importaciones, para abrirse al mercado externo. No fue un proceso simple, hubo que tomar diferentes medidas de carácter económico " la necesidad de aumentar

## CAPITULO 1

### SURGIMIENTO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

la competitividad de los productos mexicanos ha llevado a una devaluación constante del peso, lo que respecta a la inflación."(2)

El salario perdió un 50% de su valor real como consecuencia de la inflación y el sector informal (Sobre todo comercio ambulante) creció en gran medida ante la gran masa de desempleados. El gran golpe asestado a la raquítica economía de la clase media y baja se dio con el nacimiento del pacto de solidaridad económica, resultado de una inflación pegada y al borde de la hiperinflación, con este nombre se impuso el plan de choque en el alza de energéticos y de todos los servicios de gobierno, una alza se los productos básicos y los que no lo son, todo esto acompañado de una devaluación drástica. El objetivo primordial del pacto fue el detener la inflación que el mismo sistema había provocado y que ahora se desbordaba.

En un terreno tan inseguro como el nuestro no era posible ganar la confianza del capital extranjero y del nacional, en concreto el objetivo del pacto fue crear un clima de confianza para los inversionistas, quienes fueron los que recibieron un mayor beneficio, en cambio llevando a las masas a los límites de la pauperidad. Todo este tipo de medidas crearon un gran descontento contra el gobierno, principalmente de los sectores sociales más afectados.

La irritación de la sociedad con su situación de retroceso económico, inflación, desempleo y subempleo, deterioro ecológico, la persistencia de la corrupción gubernamental y la ausencia de un proyecto nacional creíble y aceptable para los diferentes grupos sociales, todo esto ha desembocado en una demanda de cambio en las estructuras políticas, cambio que podría sintetizar en democratiza-



## CAPITULO 1

### SURGIMIENTO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

ción. Miguel De La Madrid Hurtado no pudo controlar todas las etapas del proceso político al interior del mismo partido, ante la marginación a la que se sometió a la clase política tradicional.

En 1986 surge la corriente democratizadora en el seno del PRI, que era encabezada por Cuahutemoc Cárdenas y por Porfirio Muñoz Ledo quien demanda abiertamente una disminución del control presidencial sobre la vida del partido. Se pretende también una modificación en la elección de los candidatos, para postular a los líderes naturales. Se exige autonomía en las decisiones de los comites de partido y por otro lado la necesidad de un verdadero cambio democrático en las elecciones, respetando la voluntad popular, también se exige el establecer los límites entre partido y Estado. En pocas palabras democratización para el aparato estatal es la gran exigencia.

Al no encontrar eco la corriente democratizadora dentro del seno de su propio partido, abandona al PRI En 1987 para formar un nuevo partido (PRD) que para las elecciones presidenciales de 1988, para poder competir contra el gran coloso en el poder (PRI) crea una coalición de fuerzas de la izquierda para elecciones de 1988. "Este es el cuadro que existía cuando se presentó la coyuntura electoral para elegir presidente de la república en 1988 y si a ello le sumamos la crisis política que vivía el partido gobernante a su interior, podemos explicarnos el desenlace político de las elecciones." (3)

## CAPITULO 1

### SURGIMIENTO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

El año de 1988 representa el CRACK del sistema cuyo índice puede percibirse muy claramente en la actitud de la ciudadanía en los comicios electorales. Si bien es cierto que fue durante el período de Miguel De La Madrid Hurtado que se dio este estado de ruptura y que es fácilmente explicable si consideramos el deterioro casi al extremo de la economía de la clase trabajadora y por otro lado la percepción de los fenómenos políticos, cuyo triunfo es producto de la atribución al fraude. Todo esto restó mucha legitimidad de la postura del Estado frente a la sociedad civil.

De lo anterior cabría preguntarse porque no se presentó la crisis a la salida de Portillo, siendo que durante su período presidencial se vieron seriamente lesionados los intereses de la clase trabajadora. Para ello habría que entender que no son las masas ciudadanas quienes motivan los cambios. El ciudadano sólo es capaz de actuar y dirigir su conducta hacia una acción determinada cuando su voluntad se adhiere a un proyecto. La respuesta a esta situación puede estar en la presencia de las minorías activas. En los años ochentas el móvil pudo ser la corriente democratizadora.

Los ciudadanos canalizan su desaprobación hacia el sistema a través del naciente PRD, y el Frente Democrático Nacional (En los comicios electorales), no porque representaran sus aspiraciones, pues las demandas de este sector fueron ante todo políticas, pero si se constituyeron como un canal.

## *CAPITULO, 1*

### **SURGIMIENTO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD**

Para entender los resultados de los comicios electorales en Valle de Chalco nos es conveniente el entender las condiciones económicas, políticas y sociales de los vallechalquenses. Cabe señalar que se toman los resultados de los comicios electorales, para entender la labor política del PRONASOL en Valle de Chalco, para recobrar legitimidad a los ojos de la población, situación que ha de garantizar la paz social en la comunidad.

CAPITULO

2

SITUACION DEL VALLE DE  
CHALCO EN LOS AÑOS  
OCHENTAS

## CAPITULO 2

### SITUACION DEL VALLE DE CHALCO EN LOS AÑOS OCHENTAS

#### SITUACIÓN ECONÓMICA, POLÍTICA Y SOCIAL DE VALLE DE CHALCO A FINALES DE LOS AÑOS OCHENTA

El Valle de Chalco en 1988 tenía ciertas características especiales que lograron atraer la atención del ejecutivo y retomar la comunidad como la cuna del PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD. Este asentamiento urbano periférico está ubicado a un costado de la carretera federal México-Puebla a la altura de la vieja caseta de cobro. En ese año vivía su cotidianidad de la siguiente manera:

##### **A) La Tenencia de la tierra.**

En el año de 1950 se incrementa el desarrollo industrial en el Estado de México a una velocidad del 10% y por consiguiente la población pero a un ritmo mas acelerado durante las décadas posteriores al fenómeno de la industrialización. Entre 1970 y 1980 en promedio de un 240% Chalco paso de 149 mil habitantes a 360 mil para 1980. Nueve años después en 1989 se observa una evolución del 290% cuantificandose 1 millón 42 mil personas (1). Con el crecimiento industrial aumentan los asentamientos humanos irregulares debido a la naturaleza de la población y sus orígenes que se observan como el paso de una " sociedad rural a una urbana e industrial"(2) trayendo consigo una carga extensa de problemas económicos , políticos , y sociales dejando a un lado el uso debido y planificado del suelo.

## CAPITULO 2

### SITUACION DEL VALLE DE CHALCO EN LOS AÑOS OCHENTAS

La gente emigra a estos lugares en busca de empleo y de vivienda; el segundo factor explica el asentamiento de Valle de Chalco. La fuerte demanda de suelo barato, la baja rentabilidad de los terrenos ejidales, los intereses de fraccionadores fraudulentos, líderes corruptos, y un mercado inmobiliario excesivamente caro (3) contribuyen al crecimiento irregular de este tipo de asentamientos urbanos periféricos que por lo regular se ubican sobre terrenos lacustres y agrícolas no aptos para ser colonizados "El Valle de Chalco que ocupaban los antiguos lagos de Chalco y Texcoco, no escapa a esta suerte"(4) lugar donde se conglomeran personas con expectativas de mejorar su forma de vida pero también agudizan el problema de dotación de servicios por el gobierno .

En 1980 el 30% de inmigrantes hacia el Valle de Chalco provino del Distrito Federal con un aumento hasta 1989 de 36% un 24% procedente del centro y sur del país y 5% de otros municipios (5) Las características de estas personas son pertenecer a la masa de trabajadores, artesanos, prestadores de servicios, pequeños comerciantes, campesinos y en general familias de bajos recursos.

Uno de los problemas mas delicados que aquejan a los habitantes de Valle de Chalco, es la irregularidad en la tenencia de la tierra. Se estima que "el 80% de las viviendas de la mancha urbana se sitúa sobre terrenos ejidales y lacustres, y que sus posesiones se enajenan de manera ilegal" (6) El complejo proceso de

compra venta fraudulenta, invasión y especulación inmobiliaria que explota la necesidad del suelo de los inmigrantes, propicia grandes ganancias a fraccionadores y espacios de poder político que desestabiliza a la comunidad a través de líderes y caciques urbanos; gente embestida de un depósito de poder político que los habilita para manipular las organizaciones de la comunidad y los ciudadanos. Algunas veces se originan en liderazgos dentro de las comunidades por imposición, otras veces, producto de tradición o abolengo de familias de poder político.

La vivienda en Valle de Chalco es insuficiente; tiende a la autoconstrucción y a formas paulatinas las cuales se proveen por métodos y procesos rudimentarios resultando en casas habitación de baja calidad erigidas sobre suelos fangosos y débiles para el tipo de materiales empleados.

**B) Servicios básicos : agua, energía eléctrica drenaje y sanidad al medio ambiente.**

En 1988 el problema del agua en Valle de Chalco era el mas grave solo el 47% de la población disponia de infraestructura. En las partes carentes de red y tomas domiciliarias el agua era distribuida por pipas a precios excesivos y muchas veces bajo deficientes

**CAPITULO 2**  
**SITUACION DEL VALLE DE CHALCO EN LOS AÑOS OCHENTAS**

condiciones de sanidad que afectan la salud y la economía familiar. La gran necesidad del liquido ocasionaba que empresas particulares abusaran condicionando la venta y fijando precios como medida de presión; incluso para fines políticos.

Otro de los problemas serios de la población de Valle de Chalco era la carencia de redes de energía eléctrica.

" La infraestructura disponible servia solo al 35%, al respecto se sumaban las que se abastecen de modo ilícito 38% " (7).

La población que tenía conexión autoinstalada estaba sometida a los caprichos de lideres deshonestos que controlaban los llamados "tableros" donde se conectaban para suministrarse corriente eléctrica y por lo que se cobraban injustos derechos de instalación y cuotas periódicas.

El drenaje pluvial y sanitario de la región es totalmente deficiente la infraestructura existente en 1988 cubría solo el 35%. Para desalojar aguas negras y pluviales se contaba unicamente con el río de la Compañía Federal de Electricidad a la periferia del Valle el cual en épocas de lluvia no tiene capacidad suficiente, provoca inundaciones, impide el tránsito de vehículos; personas y origina peligrosos accidentes formando lagunas que permanecen estancadas largo tiempo. Ello provoca graves problemas de contaminación del aire y de los mantos acuíferos.



Esa carencia de drenaje y la poca capacidad existente que se efectúa a cielo abierto se traduce en contaminación junto con la basura generada, "solo el 28% se recolectaba mediante camiones. El 62% de la población se deshace de ella por medios propios" (8). La quema es la forma mas utilizada, los basureros en baldíos; en vía publica o enterrada en zanjas. Otra forma de contaminación por falta de drenaje es el uso de letrinas o fosas como excusados que contaminan el aire y los mantos acuíferos del subsuelo.

**C) Escuelas y educación.**

La precaria situación económica y la falta de servicios urbanos contribuyen y agudizan los problemas en materia de educación en función recíproca al crecimiento urbano de las poblaciones. La educación en Valle de Chalco enfrentaba graves problemas en muchos casos las instalaciones escolares se hallaban en mal estado; bastantes clases se impartían al aire libre o improvisadas bajo la sombra de uno de los escasos árboles o techos elaborados con mantas o costales unidos entre si. Aulas al aire libre donde el equipo mínimo esta deteriorado. El mobiliario de estas escuelas espontáneas era casi siempre donado o financiado con recursos de la población donde efectivamente cada alumno "cargaba con su silla".

**CAPITULO 2**  
**SITUACION DEL VALLE DE CHALCO EN LOS AÑOS OCHENTAS**

Al problema educativo se sumaban las condiciones ambientales de tolvaneras ejemplares que en momentos no permitían la visibilidad a 2 metros de distancia, las inundaciones de espacios en épocas de lluvias y la temperatura extrema en estaciones calurosas obligaban a detener las clases, ello reduce las posibilidades de un proceso completo de enseñanza aprendizaje tornando un circulo vicioso en esos niños que como sociedad civil a futuro estarán mal preparados para buscar empleo en esta sociedad de posibilidades y oportunidades de progreso cada vez mas reducidas.

**D) Atención a la salud.**

La precaria situación socio económica debida al ingreso por jornada de trabajo o salario recae sobre el nivel nutricional de las poblaciones. En Valle de Chalco se puede hablar en el año de 1988 como un fenómeno sobre el que atraviesa la mayor parte de la comunidad. En conjunto, la falta de servicios públicos como el drenaje, agua, urbanización o pavimentación, mercados limpios e higiene de expendios alimenticios así también la ignorancia social por el bajo nivel educativo contribuyen al problema de salud. Indicadores de esta conjunción de carencias pueden ser las tasas de mortalidad; entre ellas ocupan los primeros lugares las enfermedades respiratorias, enfermedades infecciosas intestinales y enfermedades de la piel.

**CAPITULO 2**  
**SITUACION DEL VALLE DE CHALCO EN LOS AÑOS OCHENTAS**

El tipo de suelo sobre el que se asienta la población es de tierra suelta, ello provoca en épocas que no hay lluvias, tolvane- ras de dimensión espectacular envolviendo hogares bajo masas de polvo que irritan las vías respiratorias de los habitantes además de ser vehículo de otras enfermedades. La falta de aseo personal por carencia en agua y drenaje facilita la aparición de infecciones epidérmicas y contaminación en alimentos. El problema es mas grave por la insuficiente infraestructura médica pública para atender a la población de mas bajos recursos.

**E) Seguridad pública.**

En la mayor parte del Estado de México existe deficiencia en el servicio de la policía hacia los habitantes. Por sus caracterís- ticas territoriales esa labor se dificulta principalmente en municipios conurbados a la Ciudad de México, Chalco es uno de ellos. El bajo presupuesto para esta actividad, el incentivo salarial, lo disperso de la población y poca atención en general de directivos gubernamentales que observan un negocio y no un servicio social agudizan el problema de la seguridad publica. La corrupción desde los directivos hasta los oficiales resulta en incredulidad de la población siendo común tomar justicia a iniciativa propia redundando con ello nuevamente en aumento del índice delictivo. El influyentismo, grupos pandilleriles, el uso de drogas, alcoholismo, prostitución, abusos de grupos caciquiles y

**CAPITULO 2**  
**SITUACION DEL VALLE DE CHALCO EN LOS AÑOS OCHENTAS**

rencillas interfamiliares tienen plasmación en dos delitos mas comunes que posiblemente eran la violación y el asesinato. Por otro lado cabe mencionar que debido a la precaria participacion policial y el caso omiso de muchas denuncias provoco que no todos los delitos fueran denunciados.

**F) Centros de trabajo.**

La débil o casi nula existencia de fuentes de empleo en Valle de Chalco tiene su génesis en otra carencia mas fuerte que es por el año de 1988 en infraestructura mínima atrayente a micro, pequeña y mediana empresa. Si nuevamente reconocemos que no se contaba con agua potable, energía eléctrica, drenaje, caminos y vías de acceso para trasladar materia prima o productos resulta innegable la poca atención de inversionistas hacia el lugar. De los tres grandes sectores de la actividad económica el de comercio y el de servicios ocupa a la mayoría de la población que se traslada hacia el Distrito Federal invirtiendo en esa acción hasta el 20% de su salario; factor que agudiza su ya bajo nivel adquisitivo.

Las cifras sobre el rezago actual y la demanda futura de empleos son un indicador adecuado del grave problema y los retos que implica el desarrollo económico de la región. El problema es mayor por la escasa capacitación de la población esta situación determina los bajos niveles de ingreso predominantes y las pocas

expectativas de la población por elevar su nivel de vida "El 18% de la población económicamente activa, que equivale a 57 mil, percibe hasta 0.5 veces el salario mínimo, lo que permite suponer que su situación de empleo es sumamente precaria .

Aproximadamente "206 mil habitantes se encuentran desempleados o en condiciones de extrema pobreza" (9). La desigual distribución del ingreso se agrava por la cantidad del gasto familiar para satisfacer las necesidades de manutención básicas considerando que tan solo en agua se gasta un 15% del salario medio, podremos otorgar una inferencia de la situación real de la comunidad en 1988.

#### **G) Vialidad y transportes**

El Valle de Chalco es considerado una zona dormitorio del D.F.; la mayor parte de la población vallechalquense se desplaza dentro de un horario de las 05:00 a las 11:00 ó 12:00 hrs para su trabajo.

El recorrido implica tres o cuatro horas de tiempo perdido, no permite espacios dedicados al esparcimiento, educación, atención y convivencia familiar o social más estrecha.

Los transportes son sumamente costosos; insuficientes en el número de unidades y; debido a la falta de mantenimiento de los vehículos, inseguros. Las malas condiciones de las vialidades por

**CAPITULO 2**  
**SITUACION DEL VALLE DE CHALCO EN LOS AÑOS OCHENTAS**

las características físicas del terreno no permiten la construcción de caminos pavimentados y la carretera federal (como vía rápida) obstaculiza el tránsito local; de igual modo, los puentes de cruzamiento, el exceso de pasaje, la insalubridad de las unidades y la baja cultura de urbanidad de usuarios y choferes, contribuyen a reforzar el problema.

Las corruptelas entre dueños, autoridades y la falta de vías de tránsito alternas las ya existentes, no permiten una solución al problema dentro del mismo Valle de Chalco.

**LOS COMICIOS ELECTORALES DE 1988**  
**EN VALLE DE CHALCO**

Por todo lo anterior no es difícil comprender la actitud de la gente de Valle de Chalco en las votaciones. Este no es un fenómeno particular de esta comunidad; es a nivel nacional una manifestación de inconformidad que había estado latente durante la década de los años ochenta. La situación se complica cuando la representación de los ciudadanos hacia su sistema político es sólo de corrupción; una creencia que predominó desde 1987 fue que el PRI hacía fraude en las elecciones y cuando era rebasado por la oposición en las urnas, las arrebatava para conseguir el triunfo "Mientras que la primera de las actitudes lleva al abstencionismo electoral... la segunda provoca oleadas maniaco depresivas de entusiasmo participativo y

## CAPITULO 2

### SITUACION DEL VALLE DE CHALCO EN LOS AÑOS OCHENTAS

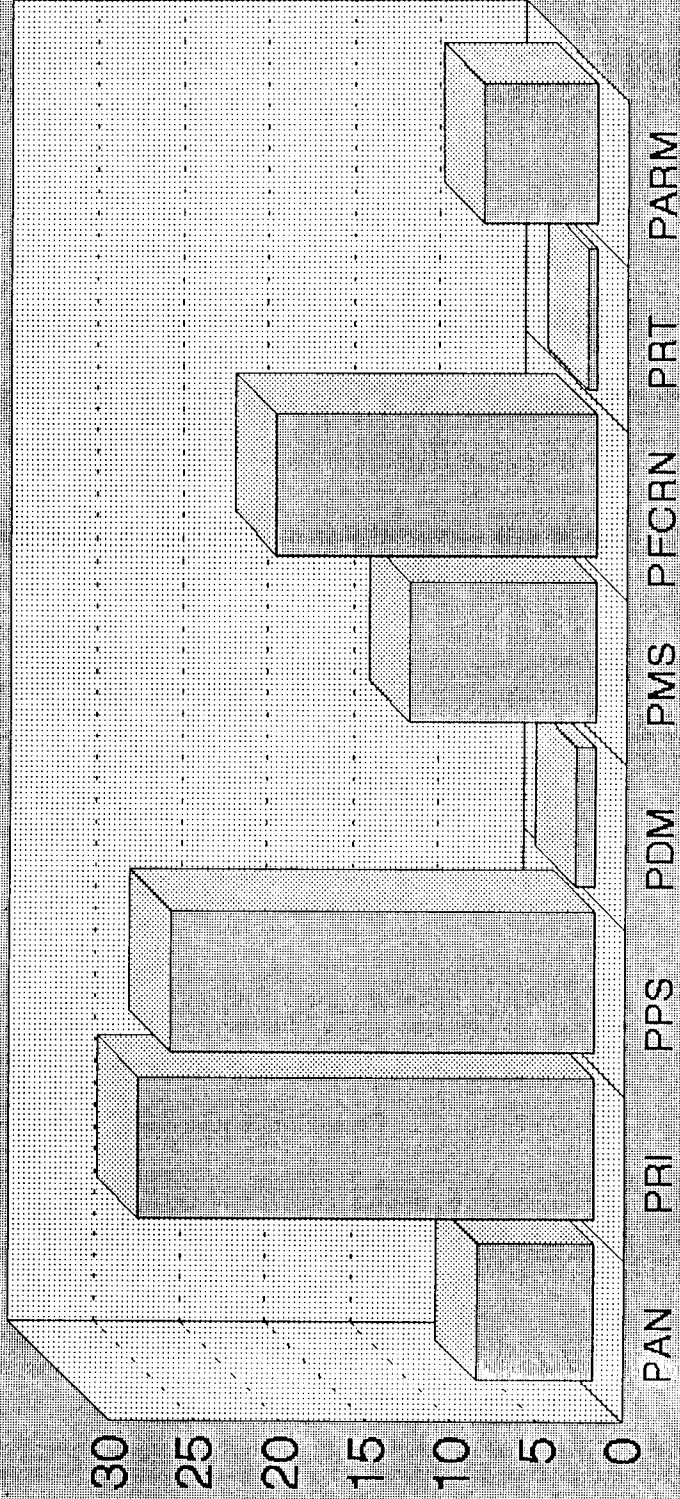
frustración."(\*) Este es el aspecto en el que la situación mexicana ha tenido un cambio; la crisis económica de los años anteriores y la corrupción del aparato administrativo hicieron reaccionar a la población civil lo cual originó una movilización electoral en 1988. Los ciudadanos acuden a las urnas como no se había visto en otros tiempos no con la intención clara de elegir al gobernante sino para manifestar una actitud de inconformidad hacia el partido oficial (PRI) y del gobierno en el poder. Esa actitud negativa de la población votante hacia el PRI se reflejó objetivamente en el proceso electoral de 1988 cuyos resultados aparecen en la gráfica A.

En la gráfica se observa un crecimiento de la población votante respecto al de años anteriores de casi un 300% que refleja de forma clara un incremento considerable. El PRI volvió a triunfar pero dejó de ser la mayoría aplastante que fue durante los últimos años. La situación para el partido se agrava, ante la población que la consideraba ilegítima. Por lo tanto surge la necesidad histórica inaplazable para el Estado y el PRI de reordenar su figura ante la sociedad. La actitud negativa de la población hacia el gobierno y el partido en el poder (PRI) es producto de la experiencia vivida en varios años de rezago socio-económico y las acciones corruptas de funcionarios en la administración pública, organismos corporativos e instituciones gubernamentales. Estas acciones restan legitimidad al Estado y generan una actitud política en la sociedad sobre todo a los sectores que mas afecta la crisis económica, los

# ELECCIONES PRESIDENCIALES DE 1988

DISTRITO XV CABECERA CHALCO

Número de Votos



Partidos Políticos

Suplemento de aniversario **La Jornada**, lunes 19 de sep. de 1988



## CAPITULO 2

### SITUACION DEL VALLE DE CHALCO EN LOS AÑOS OCHENTAS

estratos medio y bajo. Una de las poblaciones de estrato económico bajo, en los límites de la pauperidad, desatendida por el gobierno en la dotación de servicios y obras sociales que ejemplifica esa situación producto de la política económica de "austeridad" llevada por el gabinete administrativo del entonces presidente de la república Lic. MIGUEL DE LA MADRID HURTADO es la comunidad de Valle de Chalco.

Las comunidades en situación de pobreza extrema, según el proyecto político del Lic. CARLOS SALINAS DE GORTARI al inicio de su administración, necesitan crear las condiciones de infraestructura mínima para que por si solas puedan alcanzar cierto nivel de desarrollo. Esta postura del ejecutivo es evidente del origen corporativo de la política Neoliberal promueve las formaciones sociales dentro del marco político "permisible" de la institucionalidad, deslinda al Estado de responsabilidades hacia la población civil y garantiza la estabilidad social para atender los asuntos de política económica al exterior; esta es la doble tarea del PRONASOL.

El Programa Nacional de Solidaridad tiene su filosofía y axiología particular a nivel macro y microsocia; desarrollaremos su pretensión teórica desde el discurso oficial para en un segundo momento confrontarlo con la realidad en el Valle de Chalco.

CAPITULO

3

PROGRAMA NACIONAL DE  
SOLIDARIDAD

### CAPITULO 3

#### PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

#### PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

El surgimiento del Programa Nacional de Solidaridad es básicamente la respuesta a dos situaciones. El crear las bases para que el proyecto neoliberal tuviera funcionalidad en nuestro país. Esto solo es posible bajo un ambiente de paz social, que se da bajo, la tutela de un estado legítimo mediante el consenso de las bases.

El fenómeno de 1988 en los comicios electorales es un indicador del descontento de las bases hacia su gobierno; era emergente crear un programa que fuera capaz de atenuar los efectos de la crisis y posibilitar la consecución de un modelo neoliberal.

Todo esto Carlos Salinas de Gortari lo tenía bien presente, incluso antes de llegar a la presidencia de la república. Toma como bandera a Solidaridad en sus campañas políticas junto con el Ing. Carlos Rojas en su visita a las comunidades, logran recoger las principales demandas de la población, y es a partir de estas que se va dando forma al Programa Nacional de Solidaridad.

El día 2 de diciembre de 1988 se declara formalmente instalada la Comisión Nacional de solidaridad. En su discurso el Licenciado Carlos Salinas de Gortari ya entonces presidente de la República Mexicana, dispuso que inmediatamente se iniciaran los trabajos que permitieran desde el primer día de su gobierno cumplir con hechos los compromisos.

**CAPITULO 3**  
**PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD**

El objetivo fundamental del Pronasol como lo manifiesta el Lic. Carlos Salinas de Gortari es erradicar la pobreza extrema, para dignificar la vida de los ciudadanos y hacer posible el progreso para la comunidad. "El programa Nacional de Solidaridad se conformará con acciones y efectos inmediatos, que gradualmente permitirá erradicar las condiciones que producen la pobreza extrema"(1)

Es importante reconocer que eliminar la pobreza extrema en nuestro país no es tarea fácil, aun gran parte de las comunidades, carecen de los servicios básicos. No puede esperarse el progreso de esas comunidades, mientras no se logre solventar las necesidades más prioritarias como son los servicios básicos (Luz, agua, drenaje, etc.).

Para lograr erradicar la pobreza extrema "No se tratará de caer en esquemas indiscriminados que perpetúe la inequidad y debilita la capacidad para enfrentar la pobreza desde sus orígenes"(2)

Una mayor inversión en el gasto social no es garantía de una eliminación de la pobreza. No es posible ya una situación de bienestar bajo la tutela de un estado paternalista que sea quien otorgue y decida el fin de los subsidios. " Solidaridad deja atrás la idea de que sólo más gasto público se traduce en más justicia

**CAPITULO 3**  
**PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD**

social, el componente de participación comunitaria que se suma al gasto gubernamental bajo esta modalidad de justicia social, establece alcances superiores en la construcción funcionamiento de los servicios sociales(...) En otras palabras, si bien el gasto social no es igual al bienestar la participación social no puede desplegarse sin el apoyo del gasto público; pero tampoco es correcto ejercer un incremento del gasto dedicado al desarrollo social si no existe respaldo estructural de una estrategia de crecimiento"(3)

La idea que solidaridad nos presenta incluye más gasto social pero a la par con una mayor participación ciudadana, por lo tanto las acciones de bienestar no son para sustituir el trabajo productivo, sino que son un tránsito hacia la autosuficiencia.

El Programa Nacional de Solidaridad constituye también un ataque frontal a los vicios de nuestra administración pública, que a través de su burocracia se constituía como un obstáculo real, y a una corrupción casi siempre presente, para llevar a cabo cualquier obra de carácter público.

Solidaridad rompe con estos obstáculos y promueve el desarrollo de prácticas sociales y políticas, con una lógica esencialmente democrática. "La práctica de solidaridad abre una posibilidad real de construir un estado social con pleno respeto a las libertades ciudadanas"(4)

### CAPITULO 3

## PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

Ello implica que el manejo de recursos que sean asignados a una comunidad sea esta misma quien los maneje y no una burocracia; por ello cede a la sociedad el control de sus recursos con la finalidad de que estos sean manejados con transparencia y nos enfrenten a los obstáculos de una burocracia.

El Programa Nacional de Solidaridad es una respuesta a las demandas y necesidades de la población por lo tanto es un programa que no es inventado por nuestros gobernantes; sino que parte de una **cultura de base**. "Solidaridad es una política social enraizada en las tradiciones culturales. Con solidaridad se construye una política social a partir de las tradiciones y patrones culturales"(5). Por tanto solidaridad se fundamenta en las tradiciones arraigadas en la sociedad mexicana y básicamente en los grupos con mayores carencias.

Solidaridad toma las pautas culturales que caracterizan a los grupos indígenas y campesinos en sus formas de organización como lo son la cooperación y la ayuda mutua, que son utilizadas para dar solución a los problemas que le son comunes, por lo tanto. "No se trata de imponer a las (comunidades) formas ajenas y extrañas sino aprovechar el potencial existente"(6) "Solidaridad a logrado articular energías y fuerzas enraizadas en la sociedad civil que lo colocan como catalizador de demandas de bienestar y modificaciones institucionales, anunciadoras de nuevas políticas en el ámbito social"(7)

**CAPITULO 3**  
**PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD**

Solidaridad centra su atención sobre todo en las poblaciones más necesitadas y reconoce tres sectores que son segmentos de población mayoritaria y que conforman a estas comunidades pobres como lo son las poblaciones indígenas, campesinos que viven en zonas de baja producción y habitantes que viven en las periferias de las ciudades.

Las acciones de solidaridad en estas comunidades son en gran medida lentas por la gran cantidad de necesidades. Por lo que el objetivo de eliminar la pobreza extrema, puede ser saldado en varios años.

Es importante recalcar nuevamente que los recursos de solidaridad pueden canalizarse a las comunidades en miras de su desarrollo, cuando se ha logrado superar más prioritarias por eso "En muchos casos los proyectos de solidaridad consistieron en acciones sencillas, modestas (...) pero estas acciones son las que alivian las angustias cotidianas de la gente más necesitada".(8)

Alimentación, vivienda popular, mejoramiento en los espacios educativos, electrificación de comunidades, agua potable, instituciones de salud; fueron los proyectos iniciales del programa, más tarde se busco atender a proyectos de inversión recuperable tanto en el campo como en la ciudad.

**CAPITULO 3**  
**PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD**

Se busco la consecución de proyectos para dar apoyo a la agricultura en zonas de bajos recursos. Impulsar y apoyar la multiplicación de proyectos productivos y la incorporación de la población a los mismos, capacitando a los grupos, individuos o comunidades beneficiadas.

Promover la construcción y autoconstrucción de la vivienda, así como la regularización de la propiedad del suelo, ampliación de la infraestructura y del equipamiento urbano, en las colonias populares de grandes aglomeraciones. Y consolidar y ampliar la capacidad de los servicios de educación, salud, de abasto popular; en los niveles estatales y municipales. En estos puntos se resume, la gran tarea de solidaridad con el pueblo mexicano.

No se puede dejar de lado la intención una nueva política o un estilo diferente avanzado, dentro de la transición Estado, Sociedad y economía, esto da auge a una transformación en cuanto a la producción, formas de consumo y por ende la distribución de la riqueza repercutiendo esto en los comportamientos individuales y de apoyo por existir nuevas formas de representación institucional ya que la emergencia de grupos se desborda.



**CAPITULO 3**  
**PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD**

"El Programa Nacional de Solidaridad despliega acciones de bienestar orientadas a superar los desequilibrios internos, crear un piso de satisfactores que posibilitan cierta desigualdad es el reto de solidaridad" (9)

Es indudable que el PRONASOL tiene como principio la unión y ejercicio de descentralización federalista. Y su método de trabajo conjunta la participación y el esfuerzo compartido entre ciudadanía y gobierno.

"Solidaridad es más que un programa de obras sino un cambio sustancial en los métodos de trabajo, es el delegar a la ciudadanía responsabilidad sobre su bienestar"(10).

El PRONASOL no surge de la nada sino de las necesidades de la población y tiene como lineamientos establecer acuerdos especiales de coordinación gubernamentales y municipales para fortalecer su capacidad de ejecución y gestión. Para apoyar los programas sectoriales de salud, educación, abastos, etc.

La organización social da la pauta para gestionar el acceso de materiales o bien de servicios públicos para la comunidad. Y la forma de darse la organización social es promoviendo la formación de agrupaciones "Si bien es cierto que PRONASOL promueve la formación de agrupaciones desarticula las ya existentes, al redireccionar las

**CAPITULO 3**  
**PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD**

motivaciones de los sujetos (demandas de servicios), y da pauta a la formación de nuevos líderes que en su función queden al servicio del sistema". (11)

El objetivo del Lic. Carlos Salinas de Gortari, en 1991 con el pronasol es fundar una nueva política De masas del estado, asentándose esta en sectores sociales decisivos, los campesinos y las enormes masas desposeídas urbanas. Y crear una nueva relación Estado Pueblo se define una sólida estrategia. Avanzando primero en la solución de demandas sociales importantes. Por lo que se crean comites de solidaridad que vinculan al funcionario con las bases. A través de la concertación de acciones específicas con organizaciones y comunidades indígenas campesinas y urbanas.

Como ya se mencionó el Pronasol tiene como objeto atacar la pobreza extrema "Este compromiso sostiene como propósito promover de manera coordinada los tres niveles de gobierno y concertado con los grupos empobrecidos, su integración a las actividades productivas al mismo tiempo que propicia un acceso mínimo de bienestar social". (12)

Es por ende que el Pronasol tiene un método de trabajo y se destaca la forma de llevarlo a cabo que es a través del diálogo permanente lo cual permite la definición de acciones y la forma o modo de llevarlas a cabo.

### CAPITULO 3

#### PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

Una de las acciones que permiten avanzar es a través de la movilización social que no es otra cosa que la ciudadanía organizada. Y para que esto se de se orienta a la población la forma de hacer los comites y ya formados se pasa a otra fase que como ya se menciono permite la vinculación de la población con los funcionarios.

En cuanto a la formación de los C.S. ó Comites de Solidaridad (las siglas anteriores se utilizaran posteriormente). Existen dos tipos de C.S., en donde sus integrantes se eligen en asambleas públicas votando directamente a través de su participación de todos los beneficiados de la acción, cuya función se encarga de coordinarse con autoridades gubernamentales "Los C.S. de base se integran con un presidente, un secretario, un tesorero, un vocal de control y vigilancia y los vocales adicionales con responsabilidad específica que la comunidad decide elegir".(13)

Existiendo los C.S. que se conforman a través de una convocatoria que las autoridades municipales emiten y presiden y son los que tienen un peso importante, en cuanto a definir las obras sociales a realizar y de los demás elementos complementarios del programa.

Solidaridad retoma como C.S. aquellos grupos que se conforman a partir de estructuras preestablecida; (organizaciones de base),

**CAPITULO 3**  
**PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD**

forman su C.S. con la finalidad de obtener los recursos que solidaridad proporciona; y otros grupos a quienes es la primera experiencia organizativa.

Como ya se dijo anteriormente la función de los C.S. es organizar a los ciudadanos y emprender acciones demandables por la comunidad; "Se dejan de lado las concepciones integralistas, que conciben esquemas de convivencia social y formas de vida ajenas, para dejar que los beneficiarios definan el rumbo de su desarrollo".(14)

CAPITULO

4

PROYECTO POLITICO PARA  
GARANTIZAR LA PAZ SOCIAL  
Y LA INVERSION EXTERIOR

## CAPITULO 4

### PROYECTO POLITICO DE VALLE DE CHALCO

#### PROYECTO POLÍTICO PARA GARANTIZAR LA PAZ SOCIAL Y LA INVERSIÓN EXTERIOR.

El plan gubernamental está justificado en la filosofía Neoliberal debe garantizar condiciones de estabilidad y **paz social** para incidir en el mercado internacional de manufacturas como país y atraer inversión extranjera hacia la planta productiva como posibilidad de crear mas fuentes de empleo en la erradicación de la pobreza extrema. La **paz social** solo es garantizable mediante una **actitud política** pasiva resultado de una cultura política alternativa originada en otro tipo de **motivaciones culturales** de participación entre el gobierno y la ciudadanía diferentes a las ya conocidas.

Para lograr la **paz social** es necesario limpiar la imagen del partido-gobierno con propuestas alternativas de acción directa sobre las necesidades o **motivaciones culturales** reales que mas atraen a la población a la participación política.

El proyecto de gobierno instaura el Programa Nacional de Solidaridad para convocar a la participación ciudadana sobre los partidos políticos, las instituciones burocráticas, corporativas, gobiernos estatales y municipales.

## CAPITULO 4

### PROYECTO POLITICO DE VALLE DE CHALCO

La solución en problemas de servicios de educación, energía eléctrica, drenaje, salud, transporte, etc. elementos de la cotidianidad ciudadana que propician la unión y formación de grupos es una dimensión **PSICOSOCIAL** en las poblaciones una vez interiorizada en la personalidad de los sujetos durante el proceso de socialización en la niñez y junto con otras pautas de comportamiento constituyen **motivaciones culturales**. La necesidad de subsanar las carencias en su medio ambiente son reales en los sujetos y constituyen parte de los principios motivacionales de la **ideología** que descansa en la **identidad social**.

#### **DESARTICULACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE BASE.**

El Valle de Chalco tiene historia de movilizaciones ciudadanas en la gestión y presión sobre las autoridades casi desde su inicio como asentamiento humano. En el presente trabajo no es la pretensión recuperar la historia de movilización de los grupos de base establecemos un corte temporal para fines de la investigación a partir de 1988.

En octubre de 1988 las organizaciones existentes en el Valle de Chalco efectuaron un plantón frente a las oficinas de la Comisión Federal de Electricidad ubicadas en la avenida Melchor Ocampo para presionar a las autoridades en el cumplimiento del suministro de energía eléctrica. (de esa movilización no es mencionado ningún

**CAPITULO 4**  
**PROYECTO POLITICO DE VALLE DE CHALCO**

artículo en los medios de difusión) En ese plantón interviene un contingente de 12 mil personas aproximadamente auspiciado por las siguientes organizaciones en orden de importancia de acuerdo al número de militantes o simpatizantes que le seguían:

**Coalición de Colonos del Valle de Ayotla;**  
**Central de Unidad Nacional;**  
**Movimiento de Colonos;**  
**Colonos Unidos;**  
**Veteranos del Valle;**  
**Comité Emiliano Zapata de Unidad Nacional;**  
**Unión de Colonos de la Zona Oriente;**  
**Comité del mercado 28 de Junio;**  
**Comerciantes de los mercados: Concepción, 2 de Noviembre,**  
**María Isabel, Independencia (20 de Enero), y Benito Juárez;**  
**Comités de las colonias: Santiago, Alfredo del Mazo y Josefa**  
**Ortíz de Domínguez.**  
**Comité Plan de Ayala.**

Con la implementación de SOLIDARIDAD en el Valle de Chalco esas organizaciones formaron los primeros grupos o "Brigadas de Trabajo Especial para Valle de Ayotla y San Miguel Xico" para la apertura de enormes zanjas como inicio de las primeras obras y la etapa corporativa de SOLIDARIDAD. (\*)



## CAPITULO 4

### PROYECTO POLITICO DE VALLE DE CHALCO

Las personas encargadas de la coordinación eran conocidas como "El GÜERO" y "El CHALO" (por obviedad no mencionamos nombres) quienes trabajaban con la autoridad municipal de ese período gubernamental. Esas personas formaron los primeros comités de SOLIDARIDAD a partir de las organizaciones mencionadas anteriormente y los jefes de manzana. Fue una etapa de **institucionalización** de la movilidad social para desarticular la organización política que se había manifestado en la movilización de 1988.

El mecanismo desarticulante de las organizaciones en el Valle de Chalco fueron:

- a) La pérdida gradual de agremiados en las organizaciones por la solución en la carencia de servicios básicos;
- b) El encarcelamiento de algunos líderes (por razones de su seguridad reservamos sus nombres);
- c) Ofrecimientos a dirigentes en puestos de la administración pública.

De las organizaciones que intervinieron en 1988 sólo existen las siguientes:

Coalición de Colonos del Valle de Ayotla (hoy Coalición Cirilo Sánchez);  
Comités de las colonias: María Isabel, Guadalupana y Santa Cruz.  
Comité de Colonos;

Y otras organizaciones dispersas que ahora tienen otro nombre.

(\*) Toda esta información es el resultado de charlas, entrevistas y trabajo de campo político directo con la comunidad y líderes que a continuación se enumeran.

**CAPITULO 4**

**PROYECTO POLITICO DE VALLE DE CHALCO**

**- Coalición de Colonos del Valle de Chalco Cirilo Sánchez:**

Lic. Alejandro Tapia González;

Prof. Miguel Ángel Moctezuma;

Sr. Marcelino Guzmán León.

**- Unión Médica del Valle de Chalco:**

Dr. Oscar Zavala.

**- Organización de los Derechos Humanos:**

Sr. Hector Torres;

Sra. Carmen Guillén;

**- Comité de la col. Guadalupana:**

Sr. Daniel Carrera Idelfonso;

Sr. Benjamín Feliciano López.

**- Comité de la col. Avándaro:**

Sr. Luis Zapata Delgado.

**- Ampliación Emiliano Zapata:**

Sr. Francisco Dorantes.

**- Comité de SOLIDARIDAD de col. Providencia.**

Profa. Francisca Balbuena.

**- Unión de Colonos del Valle de Ayotla:**

Sr. Francisco Estrada.

y otros líderes de las carteras de gestión de la Coalición de Colonos Cirilo Sánchez.

## CAPITULO 4

### PROYECTO POLITICO DE VALLE DE CHALCO

SOLIDARIDAD calma la **actitud política** contestataria de las organizaciones de base y las desarticula; **institucionalizo** la movilidad social como mecanismo de **influencia social**, **corporativizo** a las organizaciones y la ciudadanía con participación en los trabajos empleó **represión** hacia algunos líderes habilitó a los de su línea con lugares en la administración pública y ganó **clientelas** de apoyo hacia el gobierno.

#### FORMACIÓN DE NUEVOS GRUPOS.

El PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD enuncia en su discurso un marco de respeto del Estado hacia el proceso organizativo de los grupos mas pobres, con los que se concertará. Deben buscarse las opciones que conlleven a una mejor democratización de las organizaciones sociales. Los grupos con los cuales se concerte, desarrollarán una inercia organizativa propia; que de debe alentarse y respetarse. La idea principal de organización social en el PRONASOL es que sea cual sea su forma de expresión y en tanto sea auténtica será el punto de partida.

El PRONASOL a logrado generar cambios significativos dentro del contexto de la vida nacional el mas importante lo constituye la organización social en comités.

## CAPITULO 4

### PROYECTO POLITICO DE VALLE DE CHALCO

El PRONASOL alienta la formación de agrupaciones pero desarticula las que no están dentro de sus parámetros de acción y habilita nuevos líderes que en su función queden al servicio del sistema(10)

Los comités son la forma organizativa de SOLIDARIDAD unos se crean a partir de grupos o estructuras preestablecidas; otros son formados a partir de ciudadanos que organizan su comité con la finalidad de obtener los recursos para las obras.

Los comités son integrados por un presidente, un secretario, un tesorero y un vocal que es encargado de la vigilancia y control apoyado por vocales adicionales con responsabilidad específica que la comunidad decide elegir. Con esta forma organizativa SOLIDARIDAD pretende regresar la confianza de la población hacia el gobierno y la concertación de ayuda mutua para erradicar la pobreza extrema pero en realidad está una intención de política social.

CAPITULO

5

LA FORMACION DE BASES  
PARA UN PROYECTO  
NEOLIBERAL

LA FORMACIÓN DE BASES PARA UN PROYECTO NEOLIBERAL

En el PRONASOL se habla de un factor de unión y ejercicio de descentralización federalista teniendo como método de trabajo la participación y el esfuerzo compartido entre ciudadanía y gobierno por lo que este programa permite ceder parte del poder que antes se apropiaba la burocracia, siendo un cambio sustancial en cuanto a los métodos de trabajo. consiste en delegar a la ciudadanía responsabilidades sobre el bienestar social.

En general la práctica de solidaridad permite abrir una oportunidad real que es construir un estado social liberal. Construyendo y proponiendo una opción, la de combinar en un contexto de soberanías internacionalizadas, un puente entre equidad y libertad. Además en un plazo más concreto permite calibrar la tensión existente entre gobernabilidad y democracia. Constituyendo una estrategia para combinar esfuerzos institucionales, y modificar las formas de relaciones entre instituciones y ciudadanos.

El PRONASOL busca responder al compromiso que el Presidente de la República (Carlos Salinas de Gortari) contrajo, que es "elevar el bienestar social" y constituirse en apoyo a la producción utiliza instrumental económico y aprovecha el potencial de organización horizontal emergente.

## CAPITULO 5

### FORMACION DE BASES PARA UN PROYECTO NEOLIBERAL

Se trata de construir un consenso y generar, un control social duradero, para facilitar el transito a la modernización económica capitalista. Esta es la apuesta del gobierno y del estado "Solidario": lograr una dominación política estable.

Se habla de nuevas políticas públicas en el ámbito social y en su práctica cotidiana, ha incorporado un cambio significativo en el quehacer típico a veces lento de la burocracia, delineado, las aristas de un nuevo estilo de política social, más descentralizado, participativo y ciudadano. Partiendo de la **cultura de base** de sus **motivaciones** y requerimientos y por devolverlo como un catalizador a las demandas de bienestar social.

En cuanto a lo que se refiere a las **motivaciones de base** se pueden considerar en un primer momento las necesidades primarias, esto hace que los ciudadanos se unan para beneficios comunes como son de servicios públicos, de salud, de educación, etc.

Sin embargo la situación real de lo que ha realizado Solidaridad en 1993 es la siguiente:

a) Políticamente: Están surgiendo nuevos grupos de base, en Valle de Chalco portadores de inconformidad que se ha manifestado en las últimas visitas del Presidente Carlos Salinas de Gortari y del candidato a la gubernatura del Estado de México Emilio Chuayffet Chemor.

## CAPITULO 5

### FORMACION DE BASES PARA UN PROYECTO NEOLIBERAL

Actualmente y auspiciado por la coalición de colonos y organizaciones del Valle de Chalco Cirilo Sánchez se formó un grupo político . En el se concentran 16 organizaciones. La agrupación recibe el nombre de Frente Ciudadano Organizado pro Municipio Libre 122 y como su nombre lo indica pretende la autonomía administrativa del gobierno municipal de Chalco y Solidaridad.

b) Socialmente: La inconformidad de los grupos tiene su origen en la baja calidad de los servicios dotados por solidaridad. Cabe decir que en lo que se refiere a información de tipo social fue recabada a través de testimonios de personas de la comunidad de Valle de Chalco e información recabada a través de los informes y quejas que se daban en juntas llevadas a cabo en calle Norte 6. esquina con Zapata Col. Santa Cruz donde se encuentra la coalición de colonos y organizaciones Cirilo Sánchez.

En cuanto a la luz eléctrica aunque no se suministro a través del Programa Nacional de solidaridad por el hecho de adquirirla en fechas donde se anunciaba dicho programa, aun así se electrifico con el sistema de trabajo de solidaridad. La queja más apremiante por parte de comerciantes es que se les cobra como si fuera trifásica sabiendo que en muy pocas zonas existe luz trifásica, otra de las quejas es que la luz se va de tres a cuatro veces por semana y con cualquier aire o lluvia carecen de ella, además los recibos de luz llegan excesivamente caros por lo que es un problema el cual necesita de la unión de los colonos para solucionarlo.



## CAPITULO 5

### FORMACION DE BASES PARA UN PROYECTO NEOLIBERAL

Otro de los problemas es el del agua, debido a la tubería de mala calidad, se habla de fugas por lo que el agua se escasea y además de llegar sucia por tener que recorrer tuberías en mal estado.

La gente habla de que el Programa Nacional de Solidaridad en Valle de Chalco no a sido equitativo, ya que al hablar de guarniciones y banquetas solo se ha apoyado a algunas colonias estos testimonios fueron dados por ciudadanos de la Colonia Santa Cruz.

En los programas de escuela digna la gente sabe que solidaridad apporto una parte y ellos han tenido que cooperar tanto con mano de obra como con dinero para el mejoramiento de primarias y secundarias, las instalaciones existentes no han sido suficientes, y con la cooperación de los padres de familia se han hecho expansiones y mejoras.

Lo anterior expuesto fue información de personas ellas dan su punto de vista hacia el programa de solidaridad y dicen que es un buen programa pero que se deberían cumplir las reglas y se refieren a que debe ser equitativo en las diferentes colonias. Hablar del programa de solidaridad en relación a como se encontraban se dice que si los han beneficiado "no como lo dicen en la televisión pero de no ser por este estarían peor".

## CAPITULO 5

### FORMACION DE BASES PARA UN PROYECTO NEOLIBERAL

El aspecto exterior que adquiere solidaridad en Valle de Chalco a nivel nacional y mundial una vez despejado el camino político que entorpecía los trabajos de solidaridad por las organizaciones y grupos políticos de base dieron inicio las obras que causarían verdadera **influencia social** en la comunidad y en todo el país hasta donde se extendió el programa Nacional de Solidaridad.

CAPITULO

6

MECANISMOS DE INFLUENCIA  
AUDIOVISUALES UTILIZADOS  
POR EL PRONASOL (VALLE DE  
CHALCO)

**CAPITULO 6**  
**MECANISMOS DE INFLUENCIAS**

**MECANISMOS DE INFLUENCIA AUDIOVISUALES UTILIZADOS  
POR EL PRONASOL ( VALLE DE CHALCO )**

En las dos partes anteriores del capítulo podemos observar que los mecanismos de **influencia** utilizados en el PRONASOL se dan en su acción directa con los grupos y mediante las obras sociales. Hay un tercer factor que interviene como mecanismo de influencia y que al igual que los anteriores tiene su peso para el **cambio de actitud** de la ciudadanía de valle de Chalco hacia su gobierno y su partido de Estado (PRI).

Los mecanismos de **influencia** audiovisuales son formas de comunicación o lenguaje que permiten emitir, recibir y elaborar información cuya capacidad de elaboración psicológico posibilite su elaboración, entendimiento o decodificación en quien recibe el mensaje y codificación por el emisor. En la dimensión psicosocial e individual existe un código universal de principios simbólicos al que llamaremos **ideología** o representación de la **cultura de base** que particulariza a una sociedad y las diferencia de otras que demuestran el resultado histórico y social que las define. Esta **ideología** representativa de la **cultura de base** o autenticidad de las particularidades en las que se define una cultura resaltan en **identidad social** como potenciación desde lo individual psicológico hasta lo psicosocial que arraiga y, principalmente, hace sentir o emotiva a los sujetos sociales a definirse como parte de una comunidad, pueblo, nación o continente.

## CAPITULO 6

### MECANISMOS DE INFLUENCIAS

En la actualidad los medios masivos de información como la televisión , la radio, diarios, revistas, Etc. han creado nuevas formas de conducta social que se han interiorizado en las sociedades; esta acción responde a estrategias de publicidad comercial y de propaganda política.

Los medios masivos de información son poderosos portadores y facilitadores de **influencia social** para conformar nuevos comportamientos y **actitudes**. El individuo se constituye como permanente blanco de influencia, en la medida en que no existe ni la comprensión ni la certeza en lo fenómenos que le rodean. "El individuo busca en otras personas aquellos indicios que le permiten estructurar su medio y darle un significado."(1) El, otro por tanto constituye una importante fuente de información para ratificar nuestras creencias; ese otro, y sobre todo en nuestra época, lo constituyen los medios de comunicación, especialmente la radio y la televisión. "Nuestras creencias y acciones son el blanco de muchos mensajes que crean presiones con la finalidad de cambiar nuestras actitudes." (2) al modificar la información y creencias hacia un determinado fenómeno.

En lo que constituye nuestro objeto de estudio (La acción del PRONASOL en el Valle de Chalco) los medios de comunicación, especialmente la radio y la televisión han jugado un papel muy importante en la formación de nuevas **actitudes** hacia el gobierno y

**CAPITULO 6**  
**MECANISMOS DE INFLUENCIAS**

hacia el PRI. De los resultados de la elecciones de 1988 podemos observar una **actitud negativa** de la población de Valle de Chalco hacia el gobierno y su partido de estado (PRI), acción que le resta legitimidad, lo cual preocupa a nuestras autoridades.

Seria iluso pensar que sólo por la acción de los medios de comunicación se logra cambiar una **actitud política**; pero sí juegan éstos un importante papel, que si se acompañaran de acciones concretas los resultados serían efectivos.

Los medios de comunicación para su efectividad toman como base " las **motivaciones**, estas "recuperan elementos cognitivos de lo vivido y afectivo, determinan actitudes, decisiones o actos cuando son estimulados orientando la percepción y el comportamiento. Las motivaciones existen cuando son estimuladas y orientando la percepción y el comportamiento. Las motivaciones existen cuando son estimuladas y actualizadas recuperandolas de la memoria a largo plazo mediante una promesa, una amenaza, un medio y que en sus estado latente son necesidades, aspiraciones, deseos, sentimientos, etc. despertadas a través de mecanismos influyentes."(3)

Los comerciales de SOLIDARIDAD no son una mera construcción artística, son una elaboración que se hace a partir de los valores, las costumbres, los estilos de comportamiento y las **motivaciones de base**, que son peculiares a comunidades específicas y que se refleja

## CAPITULO 6

### MECANISMOS DE INFLUENCIAS

en una forma de lenguaje y de comportamiento especial entre los sujetos. Los medios de comunicación son utilizados como instrumento de poder del Estado arrancando la **cultura de base** natural de las sociedades y reelaborandolas en una nueva **ideología** e incidiendo en los sentimientos y acciones para otorgar nuevas propuestas de **identidad social** o **motivaciones culturales**. Éstos principios son retomados y trabajados en los comerciales de SOLIDARIDAD En todos ellos encontramos elementos de la **cultura de base**. Solo para efecto de ilustrar nuestra conjetura, presentaremos algunos comerciales que además hacen referencia a la problemática de Valle de Chalco.

**CAPITULO 6**  
**MECANISMOS DE INFLUENCIAS**

**COMERCIALES SOBRE SOLIDARIDAD**

**PAVIMENTACIÓN PRIMERA FASE**

**AMBIENTE:** El comercial inicia con un ambiente musical que es agradable al oído. Se presenta a una comunidad de apariencia pobre, la calle está invadida por charcos, sobre el agua sobresalen algunas piedras que por donde se transita.

El papá acompaña a sus hijos a la escuela, como hay mucho lodo van brincando entre piedras para no sumirse en el lodo. El papá les dice a sus hijos: muy pronto ya no tendrán que enlodarse los zapatos para ir a la escuela; a lo cual la hija responde: que nos piensas cargar. El papá les explica que se están organizando en Comites de Solidaridad para pavimentar la calle, y se despide el papá de sus hijos dejándolos al otro lado de la calle.

**PAVIMENTACIÓN SEGUNDA FASE**

**AMBIENTE:** El ambiente que aparece corresponde a una área urbana. El aspecto de las viviendas corresponde a una comunidad no tan pobre y tiene la apariencia de alguna colonia de la ciudad de México.

Los personajes que aparecen en la fase uno del comercial actúan ahora a manera de continuidad. Va saliendo el papá de su casa con sus hijos y dice: apurense niños que se les va a hacer tarde. En su apuración por llegar a la escuela los niños se bajan a la carretera



## CAPITULO 6

### MECANISMOS DE INFLUENCIAS

y el papá les dice: súbanse a la banqueta no ven que los pueden atropellar, y los jala hacia la banqueta, en eso pasa un carro a gran velocidad. El papá les recuerda de cuando tenían que ir brincando entre las piedras para no enlodarse y expresa que gracias a solidaridad ya no tienen que hacerlo. Desde la azotea les ladra el perro y la niña dice: pero ahora duque ya no va a poder salir a la calle porque lo pueden atropellar.

El ambiente y el estilo de comportamiento de los personajes que escenifican el comercial corresponde a la cotidianidad de Valle de Chalco, pues efectivamente se tenía y aún se tiene en gran medida que transitar sobre piedras para no zambullirse en el fango, la relación del padre y sus hijos es también característico de la comunidad. Por las malas condiciones del suelo muchos de los padres acompañan a sus hijos a sus escuelas, aún estando algunas cuadras de su casa. Cabe hacer notar que muchas de las afirmaciones sobre la cotidianidad de los vallechalquenses son producto de la observación directa mediante relaciones endopáticas con la comunidad.

**CAPITULO 6**  
**MECANISMOS DE INFLUENCIAS**

**LUZ ELÉCTRICA PRIMERA FASE.**

**AMBIENTE:** La escena se inicia en una calle oscura, la comunidad que se presenta tiene un toque provinciano. En la calle oscura se encuentra una pareja acariciándose.

María y su novio se encuentran en la calle acariciándose y no perciben la llegada de los papás de María. El papá los saluda diciendo: buenas noches joven. El novio de María le contesta: buenas noches señor. El papá de María les dice que pueden prender la luz para que no estén tan oscuro, que se unieron en comites de Solidaridad y que ahora ya contaban con energía eléctrica. Le dice que nada más no se estén mucho tiempo afuera porque la luz cuesta una luz. El novio aprovecha para decirle a papás que el y María piensan casarse. El papá de María les pide que pasen al interior de la casa para hablar de la boda. María y su novio se abrazan alegres y entran al interior de la casa.

**LUZ ELÉCTRICA SEGUNDA FASE**

**AMBIENTE:** El ambiente es idéntico al anterior, la escena inicia en una calle oscura y la comunidad tiene un aspecto provincial. A la entrada de una casa se encuentra el papá de María tocando una puerta.

**CAPITULO 6**  
**MECANISMOS DE INFLUENCIAS**

Después de un tiempo de que el papá de María estaba tocando sale el yerno a recibirlo y le pregunta porqué no tocaba el timbre. El suegro les pregunta que si ya tiene luz. El yerno contesta que también se unieron en Comités de Solidaridad y que ya tenía luz. El suegro pregunta que entonces porqué estaba afuera tan oscuro, a lo cual el yerno contesta que porque cuesta una luz, y les invita a pasar al interior de la casa.

El ambiente y el comportamiento de los personajes corresponden también a la realidad de Valle de Chalco con un aspecto pueblerino y urbano. Cabe mencionar que la falta de energía eléctrica en la comunidad significó durante mucho tiempo un gran problema para la ciudadanía.

**HOSPITALES.**

**AMBIENTE:** La escena inicia en el interior de una clínica de aspecto modesto.

Una pareja de esposos va a recoger a su hijo al hospital, ya que ha sido dado de alta. El médico les dice: ya se lo pueden llevar, Juanito ya está bien. La pareja le da las gracias al médico, a lo cual éste responde: gracias a ustedes pues por su participación en Solidaridad ya tenemos hospital. Se acuerdan antes que era en un cuartito donde teníamos que impartir consulta. La familia se despide muy agradecida. Al salir del hospital la niña le dice a su hermanito: mira lo que te traje, y le muestra una

**CAPITULO 6**  
**MECANISMOS DE INFLUENCIAS**

manzana, el niño lo va a tomar y la niña le quita la mano y le dice: pero primero lávate las manos.

Comportamiento de los personajes que actúan es característico del habitante de Valle de Chalco de un gran énfasis citadino y provinciano. Cuando la pareja se acerca al médico para darle las gracias se muestran muy agradecidos. El ser agradecido es un sello característico del habitante del Valle de Chalco.

De lo anterior es fácil comprender como los comerciales de SOLIDARIDAD tienen la posibilidad de influir en la población, en la medida en que recaen sobre sus propias motivaciones al ser retomados elementos de su cultura. En un sondeo aplicado a la comunidad de Valle de Chalco se les preguntó sobre que comerciales les gustaban más y que aún conservaban en su memoria y se nos hizo alusión a los siguientes comerciales: al de la carretera; el de la pavimentación; el de el agua y sobre la luz eléctrica. Son estos comerciales los que más se conservaban en la memoria de la población encuestada. De lo anterior manejamos la siguiente hipótesis: que los ciudadanos recordaron y les agradaron específicamente esos comerciales, porque responden a sus motivaciones, ya que se experimentó la carencia de estos servicios durante largo tiempo.

**CAPITULO 6**  
**MECANISMOS DE INFLUENCIAS**

No es solamente el retomar los elementos de la cultura lo que hace posible influenciar en el otro. Es también la periodicidad en la repetición del mensaje, hasta que llega a ser familiar para el auditorio, e incluso el que se lleguen a pronunciar algunas frases de los comerciales. "Cuando más gente conoce un curso de acción particular propuesto por algún grupo más lo apoyara. Pero sin duda enfocado a sus intereses inmediatos rescatando el sentido cultural y simbólico del grupo hacia el que se está dirigiendo." (4)

El impacto de un mensaje es más efectivo cuando se presentan hecho, se sacan conclusiones y se predicen consecuencias futuras. Estos tres elementos están presentes en la propaganda de SOLIDARIDAD en la que se han manejado incluso comerciales con continuidad. Estos comerciales nos hablan de dos momentos, el primero representa la situación inicial de las comunidades y el segundo nos presenta a la misma comunidad; pero que ya ha progresado. En otro tipo de comerciales se presentan como un dato en los que se menciona que en la población X se han conseguido tales mejoras con el PRONASOL. Los comerciales que responden a la realidad de Valle de Chalco corresponden sobre todo al primer ejemplo.

## CAPITULO 6

### MECANISMOS DE INFLUENCIAS

Es imposible pensar que se logre cambiar una actitud política sólo mediante la manipulación de mensajes. Es posible este cambio de actitud cuando la información que es presentada a los sujetos corresponde a la realidad que perciben. El Valle de Chalco es una señal de esta incongruencia , sobre todo en lo que respecta a la pavimentación que es el problema que aún persiste ; pues tanto el agua potable como la electrificación, aún con sus limitaciones, ya la mayor parte de la población cuenta con el servicio. Cuando se presenta este fenómeno la posibilidad ante una certeza en el juicio de los sujetos se ve minada y se cae en un estado de incertidumbre, esto hace mas vulnerables a los sujetos a la influencia externa.

El un sondeo aplicado a los habitantes de Valle de Chalco sobre la veracidad de la información que se maneja en los comerciales de SOLIDARIDAD. De nuestra población encuestada sólo una mínima parte respondió que se trataba de mentiras pues su realidad les hablaba de otra cosa; pero una mayoría se mostró confundida diciendo que no sabía si en realidad los comerciales eran verdaderos.

CAPITULO

7

LA ORGANIZACION  
CIUDADANA UNA  
ALTERNATIVA PARA LA  
FUNCIONALIDAD DEL  
PROGRAMA NACIONAL DE  
SOLIDARIDAD

## CAPITULO 7

### LA ORGANIZACION CIUDADANA

#### LA ORGANIZACION CIUDADANA UNA ALTERNATIVA PARA LA FUNCIONALIDAD DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

El Programa Nacional de Solidaridad, no es una acción aislada o un programa de gobierno separado forma parte de las reformas del Estado emprendidas por el presidente Carlos Salinas de Gortari:

"Si un debate cabe respecto a Solidaridad, es el que se refiere a las formas para llevar a cabo su profundización, subrayo Luis Donaldo Colosio Murrieta". (1)

Con respecto a Solidaridad como programa de gobierno hay poco que debatir a su filosofía, se constituye en lo mas proximo a un proyecto de desarrollo social; los defectos están en su aplicación y el excesivo sentido político con el que se ha vinculado. De no renovarse Solidaridad en este aspecto puede causar manifestaciones múltiples de inconformidad. En el Valle de Chalco ya está sucediendo dentro de las organizaciones sociales y hemos sido espectadores directos de quejas de ciudadanos en las tarifas de servicios creados con Solidaridad como el agua potable, energía eléctrica, trámites de regularización en la tenencia de la tierra, calidad en pavimento de calles, etc.. Atendiendo a los momentos políticos de los procesos de votación en el Estado de México y las posibilidades de influir a la comunidad las obras de Solidaridad se han realizado al vapor y de calidad cuestionable.



## CAPITULO 7

### LA ORGANIZACION CIUDADANA

" Para alcanzar el desarrollo social es imprescindible que en los diferentes campos de la actividad gubernamental y en el ánimo de la propia sociedad, esté la decisión de conseguir eficiencia y establecer condiciones para conseguir mejores resultados " (2). Para ello es necesario que la ciudadanía entre a una nueva dinámica de interacción con el Estado que posibilite una mayor democratización de las instituciones a la vez que el ciudadano acentúe su compromiso con las acciones de gobierno. La organización ciudadana fue retomada al inicio del PRONASOL pero se institucionalizó en un marco artificial.

El ciudadano que en un principio creyó en el programa se fue desmotivando paulatinamente cuando los beneficios del programa empezaron a disminuir así como el compromiso civil de continuar en las formaciones de comités de Solidaridad. El compromiso puede generarse en los ciudadanos de acuerdo en que se sientan parte de un proyecto que repercuta en su modelo de vida. Solidaridad utiliza las motivaciones inmediatas y el compromiso de los sujetos se reduce por tanto a la acción inmediata. Es importante involucrar a los ciudadanos de modo real en los proyectos sociales y políticos para que movido por sus necesidades y motivaciones propias alcance ciertos niveles de compromiso social al experimentar en si mismo un sentimiento de pertenencia e identidad; esto es posible cuando el sujeto forma parte de una organización ciudadana " la cual debe entenderse como un proceso en el que se da paulatinamente

integración y compromiso, todo ello en el contexto del quehacer político sintetizado en un reencuentro con la sociedad." (3).

Los diferentes tiempos permiten una interpretación distinta de un proyecto de gobernabilidad hoy esto es posible bajo un marco institucional del Estado y el partido político oficial PRI. En este sendero " no se excluye medir que en la participación ciudadana su manifestación podrá ser sencilla: movilización para demandar y participación para trabajar" (4).

En apariencia el proyecto de organización ciudadana sólo parecería aplicable dentro de un estado benefactor cualidad que ha perdido nuestra forma de gobierno para ceder ante la iniciativa neoliberal y la pérdida de democratización en las instituciones de la administración pública con imposición de sujetos que desconocen los problemas ciudadanos.

Para garantizar un auténtico ciudadanía es necesaria la apertura del terreno político de modo real con espacios a quienes trabajan con las organizaciones en la solución de los problemas ciudadanos para demostrar trabajo y arraigo a la comunidad que podrían representar como lo dijo un dirigente de una organización social del Valle de Chalco: " Nuestras organizaciones hoy ven con urgencia coadyuvar por estos propositos; siendo posible que nuestro partido (PRI) de muestras de flexibilidad, apertura, elasticidad y

## CAPITULO 7

### LA ORGANIZACION CIUDADANA

una integración con la ciudadanía. La ciudadanía de Valle de Chalco representa una realidad que debe tomarse en cuenta para arrancar un proyecto alternativo a Solidaridad levantando ese ánimo que las organizaciones tienen actualmente y como lo manifiestan algunos líderes de la siguiente forma: " Como vallechalquenses demandamos así DIGNIDAD y luchamos por ARRAIGARNOS a través de la IDENTIDAD que estamos construyendo " (6)

Es ésta una propuesta de organización ciudadana que ya tiempo de trabajo de organizaciones en el Valle de Chalco principalmente de la Coalición de Organizaciones del Valle de Chalco A.C. la cual ha sido el eje de propuesta de proyectos de beneficio social y actualmente dirigente del Frente Ciudadano Organizado pro Municipio Libre 122 para Valle de Chalco.

La mayoría de las organizaciones que componen el Frente Ciudadano Organizado pro Municipio Libre 122 se han dedicado a la gestoría social y carecen de una cultura y visión política real por la delimitada educación de sus dirigentes que está entre el nivel de primaria y en muy pocos casos de secundaria; a falta de una visión más amplia sus motivaciones nacen en lo palpable e inmediato y por lo cual son relegados de los puestos de elección popular.

## CAPITULO 7

### LA ORGANIZACION CIUDADANA

Desde 1981 había surgido la inquietud de formar el municipio para Valle de Chalco ante la negligencia de los municipios de Chalco viejo e Iztapaluca para proveer de servicios a esa población que estaba creciendo sin control; formalmente se realiza la petición para la creación del municipio en 1989 por la Unión de Colonos Emiliano Zapata pero es en 1991 cuando la Coalición de Organizaciones del Valle de Chalco retoma el proyecto para trabajarlo con seriedad principalmente en este año durante las visitas a la comunidad del candidato del PRI a la gubernatura por el Estado de México Emilio Chuayffet Chémor.

La propuesta de la Coalición de Organizaciones del Valle de Chalco Cirilo Sánchez fue retomada como estandarte de campaña del candidato hasta el día de su cierre de campaña donde ratificó su compromiso de hacer del Valle de Chalco el municipio 122 del Estado de México compromiso que señaló nuevamente en su primer visita ya como gobernador electo al Valle de Chalco teniendo como testigos los medios de información escrita.

El logro obtenido de la promesa del gobernador electo es uno de los ejemplos de gestoría realizados mediante la organización ciudadana caminando hacia proyectos mayores donde se busca la inserción de los dirigentes de organizaciones en el ayuntamiento de Chalco viejo para con esa acción reconocer el Trabajo y Arraigo de los candidatos a un puesto de elección popular.

## *CAPITULO 7*

### **LA ORGANIZACION CIUDADANA**

Esta propuesta de Organización Ciudadana es un proyecto con funcionalidad en el Valle de Chalco y constituye una posibilidad de implementarse en otras comunidades. Nuestras reflexiones sobre esta categoría de Organización Ciudadana están respaldadas con copias de documentos originales en un anexo de este trabajo.

## C O N C L U S I O N

### CONCLUSIÓN

El objetivo fundamental que desarrollamos a lo largo de nuestra investigación giró en torno al título de nuestro tema "influencia social y cambio de actitud de la comunidad de valle de Chalco hacia el Gobierno y el Partido Revolucionario Institucional por la acción del PRONASOL." De hecho el mismo título sigiere la hipótesis sobre la cual abríamos de trabajar, y era el suponer de antemano que la población de valle de chalco había cambiado de actitud por la implantación del Programa Nacional de Solidaridad.

Partimos del supuesto de que si había sufrido un cambio drástico la ppreferencia hacia el PRI de 1988 y 9991 este se debía a la implantación del Pronasol, pues el cambio coincidía justamente ccon la implantación del programa. Sin embargo en el proceso de la investigación descubrimos que la implantación del Pronasol iba más allá de pretender recuperar una población votante como lo suponíamos. Pues solidaridad no es una acción aislada, o un programa de gobierno, si no que forma parte de las reformas del Estado emprendidas por el gobierno de Carlos Salinas De Gortari. Solidaridad en su acción específica sobre Valle pretendía no sólo recuperar la población votante para el partido oficial (PRI) si no también el

# CONCLUSIONES

## C O N C L U S I O N

### CONCLUSIÓN

El objetivo fundamental que desarrollamos a lo largo de nuestra investigación giró en torno al título de nuestro tema "influencia social y cambio de actitud de la comunidad de valle de Chalco hacia el Gobierno y el Partido Revolucionario Institucional por la acción del PRONASOL." De hecho el mismo título sigiere la hipótesis sobre la cual abríamos de trabajar, y era el suponer de antemano que la población de valle de chalco había cambiado de actitud por la implantación del Programa Nacional de Solidaridad.

Partimos del supuesto de que si había sufrido un cambio drástico la ptreferencia hacia el PRI de 1988 y 9991 este se debía a la implantación del Pronasol, pues el cambio coincidía justamente ccon la implantación del programa. Sin embargo en el proceso de la investigación descubrimos que la implantación del Pronasol iba más allá de pretender recuperar una población votante como lo suponíamos. Pues solidaridad no es una acción aislada, o un programa de gobierno, si no que forma parte de las reformas del Estado emprendidas por el gobierno de Carlos Salinas De Gortari. Solidari- dad en su acción específica sobre Valle pretendía no sólo recuperar la población votante para el partido oficial (PRI) si no también el



## C O N C L U S I O N

controlar la movilidad social y sentar las bases para que una población como Valle de Chalco, que era en los años ochenta extremadamente pobre, pueda entrar a una órbita neoliberal.

En su acción con los grupos Solidaridad logra controlar la movilidad de las organizaciones, al convertirse los Comites de Solidaridad en la única via legítima para demandar servicios, siendo incluso perseguidos y encarselados algunos líderes que no se sometían a esta nueva via para demandar servicios. Solidaridad además logró coptar a varias de las organizaciones al integrar a sus líderes en los Comités de Solidaridad. Aunque cabe hacer notar que por su intromisión excervada en la política consiguió sólo el poner en su contra a varias de estas organizaciones, que en 1993 enpezaban ya a desbordarse.

Las obras sociales que se efectuaron mediante Solidaridad han presentado hasta la fecha grandes carencias, ya que muchas de ellas se dieron atendiendo a los momentos políticos, por lo que resultaron con grandes carencias y de mala calidad. En los servicios de agua potable y electrificación, que se presentaran con Solidaridad, han despertado ya muchos descontentos en la comunidad por el alto costo y la mala calidad del servicio, lo cual ha motivado nuevamente la acción de las organizaciones sociales

## C O N C L U S I O N

Solidaridad pierde eficacia gradualmente con la población de Valle de Chalco por la mala y baja cantidad de las obras que prometió y no cumplió en totalidad. SOLIDARIDAD no tuvo capacidad para organizar a la ciudadanía; no pudo conservar las formas de organización "naturales" de la comunidad, por lo tanto, debe rescatar la necesidad de participación que tienen los ciudadanos en sus demandas sociales para involucrarlos en la dinámica política por medio de la solución real de sus carencias.

Por todo lo anterior percibimos que no fue por la acción de Solidaridad que la población de Valle de Chalco cambió su actitud hacia el gobierno y el Partido Revolucionario Institucional. Si bien es cierto que esta jugó un papel; sin embargo no fue el determinante. Cabe hacer notar que el PRI, Gobierno y Solidaridad, quedan asociados por los vallechalquenses como uno mismo. Las obras sociales aunque de mala calidad han significado mejoras para la comunidad. Por otro lado la presencia de la izquierda es insignificante y ha tenido poca presencia en la . Por lo tanto consideramos que si se sigue prefiriendo al PRI es porque es este la única garantía de obras sociales y porque es el único partido que se conoce.

N O T A S

NOTAS

CAPITULO I

- 1) **Meyer, Lorenzo.** Nexos 126.  
junio de 1988, p.30
- 2) **Ibíd.** p.3
- 3) **Badillo Jiménez, Margarita.** El Cotudiano.  
no.49 julio - agosto de 1992 p.8

CAPITULO II

- 1) **Meyer, Lorenzo.** Nexos 26.  
junio de 1988, p.30
- 2) **Ibíd.** p.18
- 3) **Gobierno del Estado de México.** Programa Especial  
de Valle de Chalco p.41
- 4) **Ibíd.** p.14
- 5) **Ibíd.** p.38
- 6) **Ibíd.** p.20
- 7) **Ibíd.** p.24
- 8) **Ibíd.** p.35
- 9) **Ibíd.** p.19

CAPITULO III

- 1) **Presupuestos de Egresos de la Federación 1989.**  
Programa Nacional de Solidaridad. p.3
- 2) **Ibíd.**
- 3) **El Cotidiano.** no.49  
julio-agosto de 1992 p.19
- 4) **Ibíd.** p.25
- 5) **Ibíd.** p.3
- 6) **Presupuestos de Egresos de la Federación 1989.**  
Programa Nacional de Solidaridad. p.12
- 7) **El Cotidiano.** no.49  
julio-agosto de 1992 p.2
- 8) **Programa Nacional de Solidaridad 1990.** p.3
- 9) **El Cotidiano.** no.49  
julio-agosto de 1992 p.2
- 10) **Ibíd.** p.4
- 11) **Ibíd.** p.22
- 12) **Ibíd.** p.20
- 13) **Ibíd.** p.14
- 14) **Ibíd.** p.62

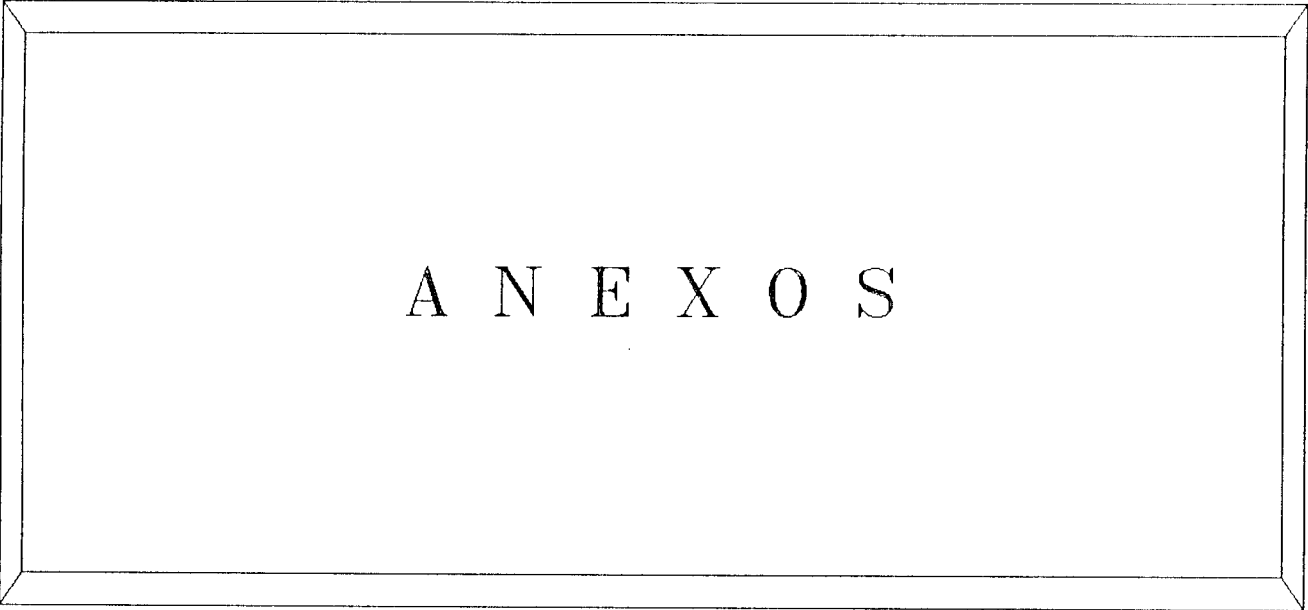
## N O T A S

### CAPITULO VI

- 1) **Lindgren, Henry Clay.** Introducción a la Psicología Social. p.128
- 2) **Jones, Edward.** Principios de Psicología Social. p.447
- 3) **Muchielli, Roger.** Psicología de la Publicidad y la Propaganda. pp.72-73
- 4) **Graber, Doris.** El Poder de los Medios en la Política. p.125

### CAPITULO VII

- 1) **El Universal,** viernes 6 de agosto de 1993 p.22
- 2) **Ibíd.**
- 3) **Coalición de Colonos del Valle de Chalco.**  
22 de mayo de 1993, p.2 (Anexo 1)
- 4) **Ibíd.** p.3
- 5) **Movimiento Crítico Nacional por la Democracia.**  
junio 1o de 1993, p.1 (Anexo 2)
- 6) **Coalición de Colonos del Valle de Chalco.**  
6 de mayo de 1993, p.1 (Anexo 3)



A N E X O S

ANEXO I

La Organización Ciudadana debe entenderse como un proceso en el que se da paulatinamente INTEGRACION y COMPROMISO, todo ello en el contexto del quehacer político. Sintetizado en un reencuentro con la sociedad.

De esa manera, tal como se justifica en el contenido de la presente carpeta, se va dando forma paulatina y razonada al PROYECTO de ORGANIZACION CIUDADANA.

Los diferentes tiempos políticos permiten una interpretación distinta del propósito central de cualquier proyecto político : La GOVERNABILIDAD.

La experiencia más reciente de nuestra acción política, en el contexto de la realidad que nos interesa, así lo permite corroborar; con la salvedad de que es más fácil alcanzar, en su plenitud, la GOVERNABILIDAD en espacios limitados. Pensamos así en el Estado de México, en el contacto con la capital de la República en el área metropolitana al Distrito Federal y, en consecuencia, en los municipios conurbados - así reflexionamos en Chalco, Ixtapaluca, Los Reyes La Paz, y otros de similar complejidad - .

Por eso concebimos nuestro trabajo político como parte de las relaciones sociales que caracterizan ese ámbito geopolítico

- 2 -

de referencia.

Tendemos, sin lugar a duda por la integración, unificación  
ética y fortalecimiento de la ESTABILIDAD SOCIAL. Empero, en el --  
co institucional que para el efecto abra la posibilidad de la parti  
ción a posiciones contrapuestas ; su sentido será orientado por el  
tendimiento de lo esencial y común: satisfacer las necesidades socia  
s.

Así mismo es evidente que en ese sendero no se excluye --  
cidir en la PARTICIPACION CIUDADANA, su manifestación podrá ser --  
ncilla: movilización para demandar y participación para trabajar.

En tal perspectiva, nuestras organizaciones civiles estan  
lenamente convencidas de su razón histórica, por eso resulta senci--  
lo el reencuentro con ellas, la historia de nuestra constitución así  
o demuestra.

Para el Estado de México, partimos al momento de iniciar  
u ejercicio las actuales administraciones municipales y diputaciones  
locales, ventaja insospechada para el quehacer ciudadano y posibilida  
de una efectiva INTEGRACION SOCIAL. Tal es la razón que justifica el  
principio de una de nuestras acciones: ARRAIGO e IDENTIDAD; así lo --  
estamos impulsando en los municipios conurbados y, particularmente, -  
en Valle de Chalco.



## "CIRILO SANCHEZ", A. C.

E.P. 23778

S.R.E. 09007380

- 3 -

En los ANEXOS complementarios de esta carpeta, podrá ---  
servarse nuestra intención, no tiene mayor complejidad, tendemos --  
la constitución de una diferente cultura política, en donde se --  
saque el lugar de cada ciudadano y también el de sus organizacio -  
sociales.

Hoy tenemos la gran oportunidad, tal como sucede en los  
incipios y regiones donde opera el PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD,  
participar de un proyecto con similitud al que nosotros hemos --  
vertido esfuerzo, voluntad y compromiso. Con la diferencia insolaya  
e de que sumamos ante la diferencia de la multiplicación, no obstan  
la participación paralela que ésto nos ofrece.

El pasado 17 de mayo, en la celebración del Primer Año de  
da de Nuestra Asociación Civil, permitió manifestar la postura que  
respecto establecemos con la hoy nueva SECRETARIA DE DESARROLLO --  
OCIAL (SEDESO).

Por otro lado, también hemos podido constatar lo importan-  
e de nuestra participación, al recoger el sentir de muchos de nues -  
ros conciudadanos, vease tan sólo el caso de todas aquellas activida-  
es que fechadas a partir del 5 de enero de 1991, han sido retomadas  
por la administración pública correspondiente y, sí bien es cierto,  
no atendidas del todo y en los términos en que se ha gestionado, sí

---



---

Adherido al MOVIMIENTO NACIONAL DE ORGANIZACION CIUDADANA

- 4 -

amos confirmar que han sido referencia para el quehacer del administrador, quizás no del político. (Vease Anexo I )

Sin embargo nuestro compromiso está definido, por eso ---  
 cinuamos en una labor de gestión social y, en consecuencia, de ---  
 INSTITUCIONALIZACION, en ella se sustenta la GOBERNABILIDAD.

Para efecto de precisar los alcances de la ORGANIZA ---  
 N CIUDADANA, así como de nuestra acción política, puntualizamos y ---  
 complemento a los anexos que integran la carpeta, el programa de ---  
 bajo que le da razón a nuestra participación y justificación de la ---  
 intervención política e inteligente de las instancias de gobierno.

#### PLAN DE TRABAJO

Continuar con el programa permanente de gestión social  
 (vease anexo I)

Insistir en lo relativo a la Política Urbana, fundamentalmen-  
 te en cuanto a TENENCIA DE LA TIERRA; toda vez de las irregu-  
 laridades que esto implica entre nuestros conciudadanos (Vea-  
 se anexo II).

- Participación en la promoción y Defensa de los Derechos Húma-  
 no. Para el Estado de México, atendiendo los trabajos de la ---  
 LI Legislatura, en particular los trabajos del segundo períó-  
 do ordinario de sesiones, a celebrarse en la segunda mitad de  
 julio de 1992; en la intención de constituir la COMISION ESTA

Adherido al MOVIMIENTO NACIONAL DE ORGANIZACION CIUDADANA

- 5 -

- 4.- Participación del proceso de REFORMA POLITICA para el Distrito Federal. En tanto que se abre la perspectiva de una modificación sustancial del ejercicio de la administración pública; a través de los proyectos de coordinación interinstitucional y a la luz de la virtual reunión parlamentaria entre representantes de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal (ARDF) y miembros de la diputación local del Estado de México así como también ante el surgimiento de nuevas instancias que vinculan al Distrito Federal y al Estado de México. (Vease -- anexo III, IV y V).
- 5.- Para efecto de la conservación y preservación del medio ambiente, importa la participación en el Programa Ecológico, en los términos del PROGRAMA ESTATAL DE PROTECCION AL MEDIO AMBIENTE; para el Estado de México especificado en el PROGRAMA METROPOLITANO PARA EL MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS. (Vease Anexo V, VI).
- 6.- Participación y evaluación del PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD. Precizando INTEGRACION DE LA RED SOCIAL DE PARTICIPACION CIUDADANA (Diversidad de los Comités de Solidaridad: Escuela digna; fondos municipales; niños en solidaridad, guarniciones y banquetas; mujeres en solidaridad; canchas deportivas; y -- otros.) (Vease anexo III).

- 6 -

Su importancia radica en la constitución de un SISTEMA DE PARTICIPACION CIUDADANA y Oportunidad de diferir la experiencia de 1988 y 1990, en la forma de una BASE SOCIAL para el proceso electoral local de 1993 - en el Estado de México y federal 1994 -.

Ante la tendencia del sector servicios, en municipios tales como Chalco, proyectar la GENERACION DE FUENTES DE TRABAJO y satisfacer, a la vez, INTEGRACION SOCIAL. Para el efecto se apoyarán las organizaciones de Comerciantes fijos, semifijos - tianguistas - y vendedores ambulantes. (Vease anexo VII y IV ).

Por su importancia requerimos solución al problema de los vecinos de la Colonia LOMAS DE TEPETLAPA, Municipio de los Reyes La Paz, toda vez que víctimas de una injusticia y falta de representación política, fueron desalojados y con intervención de la fuerza pública, así como violentado su derecho a una vivienda. A la vez de involucrar en este problema la figura de FONHAPO, autoridades y una organización política que hoy se ha distinguido por una forma "típica" para satisfacer sus necesidades U.P R.E.Z. ( Unión Popular Revolucionaria Emiliano Zapata) (Vease anexo VIII).

## "CIRILO SANCHEZ", A. C.

F. P. 23778

S. R. E. 09007380

- 7 -

- 9.- El acelerado crecimiento de municipios conurbados como Chalco e Ixtapaluca, recogemos la solicitud de fecha 28 de enero de 1991. del H. CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS, que al integrarse en nuestro proyecto de organización ciudadana, da la perspectiva para la integración previsible y necesaria de SEGURIDAD; en su momento para efecto de promover constitución y profesionalización de los servicios de auxilio y seguridad. (Vease anexo IX).
- 10.- En razón de la historia y las necesidades ciudadanas, como también de la intervención de la administración pública federal y estatal, así como también a la luz de la reforma constitucional de 1983 al 115 constitucional, proponemos la CONSTITUCION DE MUNICIPIO LIBRE PARA VALLE DE CHALCO; para el efecto consideramos los trabajos de la LI Legislatura Local del Estado de México, como también la labor del gobernador Lic. Ignacio Pichardo Pagaza y, por supuesto, la del Primer Mandatario de nuestra República, Lic. Carlos Salinas de Gortari; por ello y en respuesta a la distinción de " TIERRA DE SOLIDARIDAD ", el nombre del virtual MUNICIPIO LIBRE sería DE GORTARI DE SALINAS, en honor a la progenitoria del Presidente de la República. (vease anexo VII, III y IV).



**PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**  
**MOVIMIENTO CRITICO NACIONAL POR LA DEMOCRACIA**

M. C. N. D.  
ESTADO DE MEXICO

---

APRIL 11

OFICIO: 224/93

ASUNTO: EL QUE SE INDICA.

Chalco, Méx., junio 1 de 1993.

LIC. EMILIO CHUAYFFET CHEMOR,  
Candidato a la Gubernatura  
del Estado de México.  
P r e s e n t e .

Estimable Candidato:

Conocedores de la realidad por la que atraviesa nuestro Instituto Político, el Revolucionario-Institucional, al igual que los demás partidos se pone hoy en juego la capacidad de PERMANENCIA, la naturaleza COMPETITIVA, el compromiso con la REFORMA POLITICA y, en fin, la -- VOCACION DEMOCRATICA.

Nuestras organizaciones hoy ven con urgencia coadyuvar por estos propósitos; siendo posible que nuestro partido de muestras de flexibilidad, apertura, -- elasticidad y de una integración con la ciudadanía.

Para el efecto, el camino idóneo es el que hoy nos espera después del triunfo electoral del 4 de julio, en donde usted alcanzará la gubernatura de nuestra entidad y gracias a nuestro voto; por lo cual es de convicción DEMANDAR lo siguiente:

31



**PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**  
**MOVIMIENTO CRITICO NACIONAL POR LA DEMOCRACIA**  
M. C. N. D.  
ESTADO DE MEXICO

- 2 -

**QUE LOS CANDIDATOS A DIPUTADO Y AYUNTAMIENTO, particularmente para el Distrito XXVII local de Chalco, REPRESENTEN TRABAJO y ARRAIGO POLITICO.**

De tal manera que los candidatos traduzcan la fuerza de la sociedad y compromiso con ella; por lo tanto no será concebible OPORTUNISMO, ni FALTA DE TRABAJO, que caracterice a futuros representantes; tampoco será conveniente SORPRENDER LA VOLUNTAD DE LAS BASES PRIISTAS con IMPOSICIONES, que expliquen posteriormente rupturas y conflictos interpartidistas.

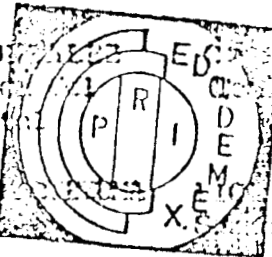
Señor candidato, en nuestra entidad se apuesta mucho en torno a los resultados electorales de 1993, nosotros ya cooperamos de esa gran enconienda, es nuestra responsabilidad y compromiso político.

Queda en la convicción de político-interpretar lo acertado de nuestra demanda.

A t e n t a m e n t e .

" POR UN PRI DEMOCRATICO "

LIC. ALEJANDRO TAPIA GONZALEZ  
Secretario de Acción Política  
M.C.N.D. y Coordinador Estatal



MARCELINO GUZMAN LEON  
Coordinación Ejecutiva de Comercio

LIC. MIGUEL ANGEL GARCIA  
Secretario de Organización

EVA DIAZ FLORES  
Secretaría de Acción Juvenil

LIC. FILIBERTO HERNANDEZ SORIA  
Secretaría de Prensa y Propaganda

LIC. SERGIO ROSAS RIVERA  
Coordinación Ejecutiva de Educación y Cultura.

c.c.p. LIC. FERNANDO ORTIZ ARANA, Presidente del C.E.N. del PRI.  
c.c.p. LIC. EUGENIO LÓPEZ JACOBS, Coordinador Estatal del C.E.N. del PRI.  
c.c.p. LIC. ANIBERO MONTELL ROSAS, Presidente del C.D.E. del PRI.  
c.c.p. archivo  
tagd.

"CIRILO SANCHEZ", A. C.

E. P. 23778

S. R. E. 09007380

---

---

ANEXO III

LA CIUDADANIA EN EL ESTADO DE MÉXICO, REPRESENTA HOY -  
UNA REALIDAD, QUE EXIGE SER TOMADA EN CUENIA.

VALLE DE CHALCO, LUGAR CON UNA HISTORIA, FINCADA EN -  
SANGRE Y LUCHA, ES EJEMPLO DE ESA REALIDAD.

POR ESA RAZÓN, HOY ES ENTENDIBLE QUE LOS CIUDADANOS -  
DEMANDEN SU LUGAR.

COMO VALLECHALQUENSES, DEMANDAMOS ASÍ DIGNIDAD Y LUCHA  
MOS POR ARRAIGARNOS, A TRAVÉS DE LA IDENTIDAD QUE ESTAMOS CONSTRU-  
YENDO. ( CITA 6 )

NUESTRO MOVIMIENTO ES CON RAZÓN Y ATENTA CONTRA LAS -  
FALSAS CONCEPCIONES DE LA POLÍTICA, QUE SE ESCUDAN EN REGIONALIS-  
MOS QUE NI ELLOS COMPRENDEN, Y EN UN DESCONOCIMIENTO DE LAS NECE-  
SIDADES MÁS ÍNTIMAS DE NUESTRO MOSAICO CULTURAL.

EL CAMBIO ESTÁ DE NUESTRO LADO, DEL OTRO EL ENGAÑO, LA  
MANIPULACIÓN Y LA EXCLUSIÓN.

LUCHAMOS ASÍ POR EL CHALCO NUEVO.

SI SE TRATA DE INDICARLE A USTED, LIC. EMILIO CHUAYFFET  
CADA UNO DE LOS PROBLEMAS QUE ENFRENTAMOS TODOS LOS DÍAS, REQUERI-  
RIAMOS DE MÁS TIEMPO DE SU ATENCIÓN.

SIN EMBARGO, PORQUE CONOCEMOS NUESTRA TIERRA, NO --  
QUEREMOS OCULTAR LA VERDAD.



- 2 -

AQUÍ SEÑOR SERÁ NECESARIO EVALUAR LOS TRABAJOS DE - -  
SOLIDARIDAD.

NO SÓLO EN SUS COSTOS, SINO EN SU CALIDAD.

EL AGUA POTABLE, EL SISTEMA DE DRENAJE, LA OBRA DE - -  
ELECTRIFICACIÓN, COMO INCLUSO, LA GUARNICIÓN O LA BANQUETA. NOS --  
DEJAN LA IMPRESIÓN DE MUCHAS DEFICIENCIAS.

POR SI FUERA POCO. SE PIENSA QUE EN VALLE DE CHALCO --  
PODRÁN EXPRIMIRLO AUTORIDADES, QUE SIN SENSIBILIDAD, PERMITEN LA -  
CORRUPCION Y AGOTAN LA PACIENCIA DE AQUELLOS QUE YA EMPRENDIMOS --  
NUESTRA LUCHA DE MÁS DE 14 AÑOS. Y QUE HOY INCLUSO, DEJAN EN DUDA -  
LA REFORMA DE NUESTRO PARTIDO.

QUE NO SE NOS CONFUNDA, QUEREMOS PARA VALLE DE CHALCO  
SU RECONOCIMIENTO.

POR ESO, ADEMÁS, CUANDO HEMOS INTERCAMBIADO OPINIONES  
CON VECINOS DE OTROS MUNICIPIOS, COINCIDIMOS EN QUE LO QUE ES - -  
PARA VALLE ES PARA EL VALLE.

AQUÍ, NI NEZAHUALCOYOTL NI IXTAPALUCA, PUEDEN SEMEJAR-  
SE A NUESTRA TIERRA Y A NUESTRA CULTURA.

LAS ORGANIZACIONES EN VALLE DE CHALCO ESTAMOS CONCIENTES DE ESTA GRAN RESPONSABILIDAD, Y LA ACEPTAMOS CON DECISIÓN, CON ORGULLO Y CON INTELIGENCIA.



- 3 -

POR ÚLTIMO; LIC. EMILIO CHUAYFFET, ESTAMOS IMPLEMENTANDO APOYAR LA ACTIVIDAD ECONÓMICA MÁS IMPORTANTE DEL LUGAR, EL COMERCIO.

PEDIMOS A USTED RECOGER NUESTRA PROPUESTA PARA CONSOLIDAR EN VALLE DE CHALCO, EL PROYECTO DEL CENTRO DE DESARROLLO - PARA EL COMERCIO (CeDeCo).

PARA LO CUAL, SOLICITAMOS DE USTED LA OPORTUNIDAD DE EXPONERLE, EN PRÓXIMA OCASIÓN EL CONTENIDO DE LA PROPUESTA, QUE HOY LE HACEMOS ENTREGA, EN LA CARPETA COMPLEMENTARIA DE NUESTRAS INQUIETUDES Y DEMANDAS.

SEÑOR CANDIDATO; TENGA LA SEGURIDAD QUE EN VALLE DE CHALCO, USTED GANARÁ. LA CONFIANZA DE LOS CIUDADANOS USTED LA CORRESPONDERÁ Y, NOSOTROS, CON NUESTRO TRABAJO LA FORTALECEREMOS.

¡ VIVA CIRILO SANCHEZ !

¡ VIVA EL VALLE DE CHALCO !

¡ ARRIBA EL LIC. EMILIO CHUAYFFET !

GRACIAS.

\*APD.



BIBLIOGRAFIA

## BILIOGRAFIA

- Deutsch, Karl W. LOS NERVIOS DEL GOBIERNO ,modelos de comunicación y control político. Ed. Paidós, México, 1985. 274 p.
- Freire, Paulo. ¿Extensión o comunicación?, la concientización en el mundo rural 3a. ed. Ed. Siglo XXI, México 1975 108 p.(educación)
- Freire, Paulo .La educación como práctica de la libertad .Ed. Siglo XXI, México 1975. 151 p. (educación)
- Freire, Paulo. Pedagogía del oprimido. Ed. Siglo XXI, 1970. 116p.
- García fajardo J. C Comunicación de masas y pensamiento político. Ed. Pirámide, Madrid, 1986.
- Graber, Doris. El poder de los medios en la política. Ed. Grupo Editorial Latinoamericano, Buenos Aires, 1986.
- Hall, Edward T. Más allá de la cultura. Ed. Gustavo Gili, Barcelona, 1978. 253 p.
- Heller, Agnes. Sociología de la vida cotidiana. Ed. Península Barcelona, 3a. ed. 1991
- Jones, Edward Elisworth. Principios de psicología social. Ed. Limusa , México, 1980 , 756 p.
- Kosik, Karel. Dialéctica de lo concreto. Ed. Grijalbo, México, 1967
- Lemert, James B. Después de todo ¿Puede la comunicación masiva cambiar la opinión pública ? Ed. Publigráficos, México, 1983.
- Mattelard, Armand. El medio de comunicación de masas en la

lucha de clases.Ed.Universidad Autónoma de Sinaloa, Culiacan, 1981.

Muchielli, Roger.Psicología de la publicidad y de la propaganda. Ediciones mensajero, bilbao, 1977.

Nuñez Gonzalez,Oscar. Innovaciones democrático culturales del movimiento urbano popular . Ed. UAMA, México, 1990.

Pastor Ramos,Gerardo. Conducta interpersonal :Ensayos de Psicología social sistemática. Ed Kadmos Universidad Pontificia, Salamanca, 1978.

Salazae José Miguel (et. al.).Psicología social. Ed. Trilla, México, 1979.

Young. Psicología de las actitudes .Ed. Paidos, Buenos Aires, 178p.

Zimbardo (et. al.). Influencia sobre actitudes y modificación de conducta. Ed. Fondo Educativo Interamericano, impreso en colombia.

## DOCUMENTOS

Programa nacional de solidaridad (1990), discurso pronunciado por Carlos Salinas de Gortari, en donde define a 1990 como el año de la solidaridad.

Presupuesto de egresos de la federación 1989. Programa nacional de solidaridad.

Programa nacional de solidaridad. El presidente Carlos Salinas de Gortari pone en marcha el sistema de electrificación en el Valle de Chalco.

Foro de la concertación popular sobre la pobreza extrema. México D. F. Febrero de 1989.

Manual único de operación. Programa nacional de solidaridad para una escuela digna. Secretaría de Programación y Presupuesto. Enero de 1990.

Programa especial del Valle de Chalco. Marco de referencia. Gobierno del estado de México. Secretaría de desarrollo urbano y obras públicas. Organismo de centros estratégicos de crecimiento.

Segundo informe de gobierno. Ignacio Pichardo Pagaza.

Comisión estatal electoral . 11 de noviembre de 1990.

Normatividad para la operación de fondos municipales de solidaridad, marzo de 1991.

Artículo para la publicación en la revista administración pública del INAP, 19 de mayo de 1989, programa nacional de solidaridad, por; Carlos Rojas.

Palabras pronunciadas por el licenciado Carlos Tello Macias, presidente del consejo consultivo de la comisión del programa nacional de solidaridad, durante la instalación del propio consejo en el salón Adolfo Ruíz Cortinez de la presidencia oficial de los pinos.

Informe a los miembros del consejo consultivo del programa nacional de solidaridad. Mayo 1989, programa nacional de solidaridad.

Palabras pronunciadas por el ingeniero Carlos Rojas Gutierrez, subsecretario de programación y presupuesto de desarrollo social. Para la instalación de la comisión nacional de programas de solidaridad social. 2 de diciembre de 1988.

discurso de toma de posesión (Palabras textuales referentes al programa nacional de solidaridad) Lic. Carlos Salinas de Gortari del 10. de diciembre de 1988.

Programa nacional de solidaridad. Voluntad comprometida y actuante. discurso pronunciado por el presidente Carlos Salinas de Gortari durante la campaña político electoral.

#### **ANEXOS**

Organización Ciudadana. documento enviado al candidato a la gubernatura del Estado de México Lic. Emilio Chuayffet Chemor. Por el Lic. Alejandro Tapia Gonzalez.

Movimiento crítico nacional por la democracia. Documento enviado al C. Lic. Emilio Chuayffet Chemor candidato para la gubernatura del estado de México. Chalco, México. Febrero 10 de 1993. Por el Lic. Alejandro Tapia Gonzalez

Movimiento crítico nacional por la democracia, Documento enviado al C. Lic. emilio Chuayffet Chemor candidato para la gubernatura del Estado de México, Chalco, México. Junio de 1993.

Coalición de organizaciones del Valle de Chalco, Cirilo Sanchez A.C.. Documento enviado a Emilio, Chuayffet Chemor candidato para la gubernatura del Estado de México. Valle de Chalco 6 de mayo de 1993. Por Marcelino Guzman León .



## REVISTAS

Nexos No. 26, Rafael Segovia, Junio de 1988.

Nexos No. 126, Francisco Baez Rodríguez. Junio de 1988.

Nexos No. 163, Lorenzo Meyer. Junio de 1991.

Nexos No. 163, Lorenzo Meyer "El límite neoliberal". Julio 1991

Nexos No. 164. Jorge Alcocer. Agosto de 1991.

Nexos No. 166, Jorge Alcocer "Historia y realidad del fraude electoral". Octubre de 1991.

El Cotidiano No. 49 Julio-Agosto 1992.

El Cotidiano No. 18 Julio-Agosto 1987. UAMA.

La Jornada 7 de mayo de 1993 "Solidaridad"