



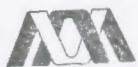
Casa abierta al tiempo

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA**  
Unidad Iztapalapa

**FRENTE AMPLIO DE URUGUAY.  
UNA VEHEMENTE CONSTRUCCIÓN DE UNIDAD DE LA  
IZQUIERDA URUGUAYA Y EL LARGO RECORRIDO PARA  
SU ACCESO AL PODER.**

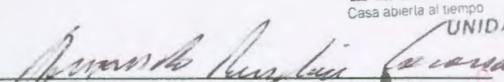
**T E S I N A**  
**C I E N C I A P O L Í T I C A**  
**PRESENTA**

**RICARDO ROMANO CASTRO**  
MATRICULA: 202327387

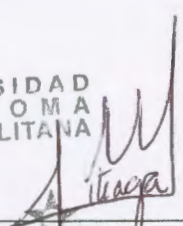


Casa abierta al tiempo  
UNIDAD

UNIVERSIDAD  
AUTÓNOMA  
METROPOLITANA  
IZTAPALAPA

  
**DR. ARMANDO RENDÓN CORONA**

ASESOR

  
**DR. ARNULFO ARTEAGA GARCÍA**

**C. S. .H.** LECTOR  
LICENCIATURA EN CIENCIA POLÍTICA

*Iztapalapa, Ciudad de México, septiembre, 2015.*

## **FA de Uruguay.**

### **Una vehemente construcción de unidad de la izquierda uruguaya y el largo recorrido para su acceso al poder.**

Ricardo Romano Castro

#### **Contenido**

|                                                                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| FA de Uruguay.....                                                                                              | 1  |
| Una vehemente construcción de unidad de la izquierda uruguaya y el largo recorrido para su acceso al poder..... | 1  |
| 1 - Introducción.....                                                                                           | 4  |
| 1.1 - El Batllismo.....                                                                                         | 7  |
| 1.2 - El Terrismo (1930-1938).....                                                                              | 11 |
| 1.3 - Neobatllismo, 1942-1951.....                                                                              | 15 |
| 1.4 - Los nacionalistas en el poder, 1959-1967.....                                                             | 17 |
| 1.5 - Las elecciones de 1958.....                                                                               | 18 |
| 1.6 - Las elecciones de 1962.....                                                                               | 21 |
| 1.7 - El segundo gobierno colegiado blanco.....                                                                 | 23 |
| 1.8 - Profundización de la crisis económica y social.....                                                       | 24 |
| 1.9 - La creación de la CNT.....                                                                                | 26 |
| 1.10 - La reforma constitucional y las elecciones de 1966.....                                                  | 29 |
| 1.11 - La presidencia de Jorge Pacheco Areco (El Pachecato).....                                                | 32 |
| 1.12 - La guerrilla urbana: FLN-Tupamaros.....                                                                  | 35 |
| 1.13 - La marcha hacia el golpe.....                                                                            | 37 |
| 2 - La Dictadura Uruguaya.....                                                                                  | 39 |
| 2.1 -El aumento del poder militar.....                                                                          | 39 |
| 2.2- Los sucesos de febrero del 73.....                                                                         | 40 |
| 2.3 - La disolución de las cámaras.....                                                                         | 42 |
| 2.4 - El inicio: el golpe de estado del 27 de junio.....                                                        | 42 |
| 2.5 La doctrina de seguridad nacional.....                                                                      | 44 |
| 2.6 - "La casa en orden - (1973-76).....                                                                        | 45 |
| 2.7 - El intento fundacional de un nuevo Estado, el militar (1976-80).....                                      | 46 |
| 2.8 - El plebiscito de 1980.....                                                                                | 47 |

|                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.9 - La dictadura transicional (1980-84) .....                          | 48  |
| 2.10 - Las elecciones internas de 1982. ....                             | 49  |
| 2.11 - 1983: Año de conversaciones y movilizaciones.....                 | 50  |
| 2.12 - 1984: El año de la salida.....                                    | 51  |
| 3 - El FA su origen y la larga lucha por la democracia.....              | 53  |
| 3.1 - El FA y el Sistema de partidos políticos en Uruguay .....          | 53  |
| 3.2 - El nacimiento del FA.....                                          | 55  |
| 3.3 -Organigrama.....                                                    | 58  |
| 3.4 - El Programa Político del FA.....                                   | 59  |
| 3.5 - Ideología del FA.....                                              | 60  |
| 3.6 - El Inicio en la escena electoral. Las elecciones de 1971 .....     | 63  |
| 3.7 - La transición (1985-1994).....                                     | 69  |
| 3.8 - El Programa Político del FA.....                                   | 69  |
| 3.9 - El retorno de la Democracia. Elecciones de 1984. ....              | 71  |
| 3.10 - Elecciones de 1989. Triunfo del FA en Montevideo.....             | 77  |
| Montevideo. Preludio de un gobierno nacional .....                       | 77  |
| 3.11 - El FA como gobierno y su relación con América Latina.....         | 82  |
| 3.12 - El progresismo (1995-2004) .....                                  | 85  |
| La estrategia: oposición, moderación, actualización y alianzas .....     | 85  |
| Ampliación de las alianzas.....                                          | 85  |
| 3.13 - La Reforma Electoral de 1996 .....                                | 89  |
| 3.14 - Elecciones de 1999. La trampa del Balotaje.....                   | 91  |
| 4 - El FA y su acceso al poder. ....                                     | 97  |
| 4.1 - Proceso electoral de 2004. La llegada al poder.....                | 97  |
| 4.2 - Campaña política de Tabaré Vázquez.....                            | 99  |
| 4.2.1 - Uruguay Social .....                                             | 99  |
| 4.2.2 - Uruguay Productivo .....                                         | 100 |
| 4.2.3 - Uruguay Integrado .....                                          | 101 |
| 4.3 - Las elecciones de 2004. El triunfo del FA.....                     | 102 |
| 4.4 - Balance del 1er Gobierno de Tabaré Vázquez.....                    | 107 |
| 4.5 - Elecciones Presidenciales 2009 .....                               | 108 |
| 4.6 - Elecciones Nacionales en Uruguay 2014 .....                        | 115 |
| 4.7 - La disputa por el poder .....                                      | 115 |
| 4.8 - Las elecciones internas del FA y la campaña de Tabaré Vázquez..... | 115 |

|                                                                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.8.1 - La elección interna del Partido Nacional.....                                                                        | 116 |
| 4.8.2 - La elección interna del Partido Colorado.....                                                                        | 117 |
| 4.9 - Campañas Electorales Nacionales de los principales Partidos Políticos.....                                             | 118 |
| 4.9.1 - Campaña del FA.....                                                                                                  | 118 |
| 4.9.1.1 - El Desarrollo económico en Uruguay durante los Gobiernos del FA. Bandera de campaña del FA.....                    | 118 |
| 4.9.1.2 - Propuestas del FA.....                                                                                             | 122 |
| 4.9.2 - La campaña del Partido Nacional.....                                                                                 | 124 |
| 4.9.3 - La campaña del Partido Colorado.....                                                                                 | 124 |
| 4.9.4 - La campaña del Partido Independiente.....                                                                            | 125 |
| 4.9.5 - La campaña del Partido “Unidad Popular”.....                                                                         | 127 |
| 4.10 - Elecciones Nacionales Presidenciales. Octubre 2014.....                                                               | 128 |
| 4.11 - El Plebiscito para bajar de la edad penal en Uruguay.....                                                             | 134 |
| 4.12 - La segunda Vuelta de las elecciones presidenciales.....                                                               | 140 |
| El Balotaje.....                                                                                                             | 140 |
| 4.13 - Elecciones Departamentales de 2015.....                                                                               | 142 |
| 4.14 - Profundizando la democracia. La utilización de los Mecanismos de Democracia directa en la vida política Uruguaya..... | 150 |
| Conclusiones.....                                                                                                            | 153 |

## 1 - Introducción

El presente trabajo de investigación dirige la mirada hacia la República del Uruguay, en particular hacia la experiencia del Frente Amplio (FA). La importancia de este estudio radica en el análisis histórico, político y social de la sociedad uruguaya desde inicios del siglo XX. En este análisis rescatamos la importancia del gobierno, ideario y obra de José Batlle y Ordoñez, como la persona que moderniza al país uruguayo. Es de tal trascendencia su obra que como corriente de pensamiento y su influencia llega hasta el día de hoy. El batllismo fue un movimiento político liberal, radical, republicano y reformista, no un movimiento socialista. Sin embargo, tanto el pensamiento socialista como el anarquista influyeron decisivamente en su accionar. No resulta extraño por ello que luego el batllismo haya influido tan decisivamente en el frenteamplismo como cultura política. Y que importantes sectores batllistas tomaran parte en la gestación y conformación del FA.

La izquierda recién nacida en su faceta organizativa (tanto los anarquistas como los socialistas) interactuó dialécticamente con el primer batllismo, el de José Batlle y Ordoñez, a pesar de las profundas diferencias doctrinales. Esta interacción entre la izquierda primigenia y el gobierno reformista de Batlle y Ordoñez nos permite observar la génesis de la incipiente unidad de la izquierda que dará origen al FA en la década del 70 y la llegada al gobierno del FA, mediante el voto popular en el año 2004. Esto significó un hecho inédito para una nación, con una tradición bipartidista por antonomasia y que al igual que varios países de la región en la década de los 70's soportó una terrible dictadura Cívico-militar, en su caso por 12 años. Por lo cual trataremos de mostrar un panorama general de la realidad política pasada y actual de dicho país.

El FA uruguayo conformado por diversos partidos políticos, organizaciones sociales y ciudadanos escindidos de otros partidos políticos; es un ejemplo de constancia u obstinación por la unidad. Con una historia de poco más de 40 años, emergió en 1971, logró acceder al gobierno nacional en el año 2004, no sin antes pasar por las adversidades que la dictadura cívico-militar significó y las calamidades sufridas ante las constantes crisis económicas que las políticas neoliberales se encargaron de crear. Para lograrlo el FA tuvo que romper la hegemonía del bipartidismo tradicional uruguayo con más de 100 años en el poder mediante la unión de fuerzas, de la concreción de alianzas multisectoriales y policlasistas, que lograron constituir una mayoría social refrendada en 2010 y en 2015, ahora en el gobierno.

Debido a la larga historia del FA no podemos realizar este trabajo sin abordar la realidad socioeconómica y política de la República del Uruguay de principios del siglo XX hasta ; revisar características y pasajes históricos de la sociedad, de su pueblo, sus partidos políticos, organizaciones sociales; sin las cuales, quizás no sea posible, comprender en toda su amplitud, motivaciones, sentimientos, y cuestiones simbólicas, vinculadas a la construcción de la identidad uruguaya, y su cultura política. Es decir, tendremos que considerar sus orígenes; en una palabra, es imperativo realizar una revisión histórica del Uruguay.

El ejemplo del FA, es una lección de vehemencia de 33 años para conquistar la presidencia, de constancia para acumular fuerzas, de resistencia al autoritarismo y a la militarización, a la dictadura cívico-militar, la represión, persecución y proscripción de sus dirigentes, así como el largo camino de aprendizaje y terquedad para conquistar el gobierno; el objetivo largamente perseguido, ahora conquistado.

Esta exposición está pensada como un intento para explicar y revelar el fenómeno político en el que se ha convertido el FA. El cual, presenta particularidades propias, en comparación a otros países de América Latina, con frentes políticos que de alguna manera pudieran ser similares al desarrollado en Uruguay. Dentro de las particularidades presentadas por el FA uruguayo es su larga duración, cuarenta y cuatro años; de la cual surgen tres preguntas que son el eje angular del siguiente estudio: ¿Cómo se formó el FA?, ¿Quién o quienes integran el FA?; y ¿Por qué se mantiene o subsiste el FA?

Para darle respuesta a las preguntas anteriores se exponen los antecedentes políticos y sociales de la participación ciudadana en Uruguay; contextualizados históricamente en régimen, sistema, actores y prácticas políticas dentro de una línea del tiempo; lo cual se considera indispensable, para forjar la base analítica, el estado de situación, que permite la investigación posterior. Más adelante, se exponen y analizan, los acontecimientos, protagonistas, prácticas sociales y construcciones políticas; que se consideran, abonantes o gérmenes, de la conjunción de las fuerzas de izquierda en 1971 dando lugar a la formación del FA, así como su desarrollo histórico hasta la actualidad. Se analizan, las respuestas del sistema político, imperante hasta 1971 y la evolución de los hechos posteriores, la organización de los sectores populares, y el paulatino crecimiento de la izquierda y su ascenso al poder. En particular el FA.

La realización de esta investigación está marcada por la apremiante necesidad de que sirva como ejemplo al caso mexicano y a los mexicanos que desde las diferentes trincheras luchan por lograr una transformación social y política de este país caído en desgracia. Quienes desde hace mucho tiempo han intentado construir alternativas partidistas sin éxito.

Hemos visto pasar a través de los años varios intentos por construir esas alternativas, algunos ejemplos son: el Partido Socialista Unificado de México (PSUM), el Partido de la Revolución Democrática (PRD) y hoy el Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA), cada uno con historias y circunstancias particulares, por las cuales no pudieron lograr la unificación de las izquierdas parte de sus objetivos por un lado; y por el otro, estos partidos sufrieron procesos de persecución, asesinatos, represión, cooptación de sus líderes y burocratización; así como el hecho de que hoy sus bases políticas han sido convertidas en clientelas políticas por éstas burocracias, con el único objetivo de servir en procesos electorales y a objetivos delineados por esta clase política corrompida, hablamos del caso del PRD. Debido a estos fenómenos es que no podemos obviar la gran crisis de representatividad de los partidos de izquierda mexicanos y el alejamiento de los ciudadanos.

Las organizaciones sociales y los ciudadanos al no estar representados han sido relegados de la lucha por el poder y orillados a buscar alternativas propias que tampoco han sido la respuesta esperada. En esta perspectiva de lucha es que pensamos que el FA pueda servir como un referente de análisis con lo cual estas fuerzas de izquierda puedan una vez más tratar de construir la alternativa partidaria afín a sus interés y al de la nación. Y utilizarla para el desarrollo de nuevas formas de hacer política a través de las cuales puedan recuperar un papel protagónico en la lucha por la transformación social del país.

El FA en su vasta historia de lucha, en ésta larga y exitosa historia de acumulación de fuerzas se vuelve una referencia obligada para la izquierda en el continente, y sin lugar a dudas hoy en especial para México. Debido a que contiene elementos que nos servirán para la construcción de una herramienta de lucha política, quizá un nuevo tipo de partido, que sea afín a los intereses de la mayoría de los mexicanos. Este paradigma político es una muestra para México en específico para el Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA) del cómo actuar y del qué hacer ante la brutalización y el desmoronamiento de las relaciones humanas que ocurre en México a partir de la imposición del neoliberalismo a principios de la década de los 80's, Esta imposición pone en riesgo y afecta la propia posibilidad de la convivencia social. "El hecho es que o nos hacemos responsables de esta sociedad que se nos cae a pedazos o estamos involucrados en su destrucción"<sup>1</sup>.

Por último, cabe resaltar que el trabajo se estructura en una primera parte, en torno a los antecedentes y circunstancias históricas del país y de la sociedad uruguaya, que nos permitan entenderla. En segundo lugar el contexto y las circunstancias en las cuales se dio el nacimiento al FA. En tercer lugar, la historia del FA se ha dividido en 4 etapas, el inicio 1971-1984, la transición 1984-1994, el progresismo 1994-2004, y la lucha por el poder 2004-2015, cuando se es gobierno. Con el fin de tratar de explicar a partir de su fundación, los cambios sufridos desde su programa, su ideología, hasta la estrategia con los que enfrentó cada una de las elecciones para lograr el gobierno. Por último, a partir de ganar el gobierno nacional, intentamos explicar cómo ahora el FA como gobierno se relaciona con los movimientos sociales que históricamente lo han acompañado y los nuevos movimientos sociales como el de los pensionados, los ecologistas, etc., surgidos durante la transición a la democracia así como la inserción en el plano internacional del Uruguay.

Intentaremos mostrar como el FA desde su creación en 1971, ha logrado conjuntar a las izquierdas, crear alianzas y a través del consenso (herramienta democrática fundamental) forjó su propia historia dentro del escenario electoral. A través de su participación en cada una de las elecciones realizadas en Uruguay a partir de 1971 que es su primera aparición en el ámbito electoral hasta el 2015, la última. En todos estos años y en todos estos procesos electorales el crecimiento del FA es innegable. No dejó

---

<sup>1</sup> Hinkelammert, Franz, La globalidad de la tierra y la estrategia de la globalización. En: "La teoría marxista hoy", CLACSO. 2004. pp. 368, 369.

de crecer en votos en Departamentos, hasta llegar a la presidencia. Incluso a partir de que es gobierno el crecimiento del FA ha sido ahora en los Departamentos. Esto nos permite pensar que si no hay algún evento impredecible el crecimiento del FA podría seguir hasta conquistar todos los departamentos.

Entender al FA significa entender que existen alternativas para lograr la unidad de todas las izquierdas tanto partidarias como de organizaciones y de los movimientos sociales, de centrales obreras, sindicatos independientes, campesinos, estudiantes, ciudadanos, etc.... el hecho mostrado en el país sudamericano es que sí es posible.

## **1.1 - El Batllismo**

José Batlle y Ordóñez (1856-1929) ha sido, desde la independencia en 1825, el político más influyente de Uruguay. En 1903 la Asamblea General Uruguaya eligió a José Batlle y Ordóñez como presidente de la República. Su primer periodo de gobierno, de 1903 a 1907 coincidió con la fallida rebelión de Aparicio Saravia en 1904. El motivo de la revolución de 1904 fue el nombramiento de los Jefes Políticos de los departamentos que pertenecían a los blancos, miembros del Partido Nacional opositor a Batlle y Ordóñez. Batlle no consultó a los jefes del Partido Nacional sobre sus nombres como era costumbre, significando este hecho un motivo para la rebelión. Finalmente se llegó a un acuerdo con el Pacto de Nico Pérez; cinco Jefaturas para la mayoría del Partido Nacional y una, para el sector minoritario de Eduardo Acevedo quien había apoyado la elección de Batlle en la Asamblea General. El envío de tropas del gobierno a Rivera (departamento cuyo Jefe Político era del PN), por un problema fronterizo, fue interpretado por Saravia como una agresión.

El comienzo de la sublevación se suscitó el 1º de enero de 1904 y se extendió hasta septiembre del mismo año. Las tropas de ambos ejércitos estaban compuestas en su gran mayoría por un muy empobrecido campesinado que fue incorporado en muchos casos, por la leva forzosa. El gobierno por su parte dispuso de ametralladoras, telégrafo y ferrocarril, inventos de avanzada para la época los cuales le dieron superioridad técnica frente a los revolucionarios. En Masoller, Saravia fue herido de gravedad y luego de su muerte en territorio brasileño, el ejército revolucionario se disolvió por falta de unidad de mando. El 24 de setiembre se firmó la paz de Aceguá que establecía el cese de la lucha, la entrega de las armas, la amnistía general, el fin de la política de coparticipación y la promesa de promover la reforma de la Constitución. Batlle fue intransigente a las gestiones de paz. Exigía "una sola ley, un solo gobierno, un solo ejército" en la República. La autoridad del presidente Batlle se había fortalecido, quien ahora la ejercía sobre todo el país.

Esta insurrección fue el punto final de las guerras civiles del siglo XIX, situación casi permanente que prevalecía en el país desde su independencia y que era prueba de la

honda división que había en el seno de la clase terrateniente uruguayo, entre los propietarios con una visión modernizadora y los caudillos tradicionales.<sup>2</sup>

Al imponer la autoridad del gobierno central Batlle y Ordoñez terminó de forma innegable la era del caudillismo regional, y el éxito de esta empresa, junto con la escasa representación de la clase terrateniente en el Partido Colorado, que era el que gobernaba, incrementó la capacidad de Batlle en lo que se refiere a mediar entre las demandas de la clase terrateniente, por un lado, y las cada vez más fuertes clases trabajadora y media de las ciudades, por el otro. Batlle fomentó así el papel del Estado como mediador entre clases sociales antagónicas y consiguió una relativa estabilidad social gracias a medidas cuya finalidad era redistribuir la renta durante un periodo de prosperidad económica.

De esta forma Batlle estableció los cimientos de un "Estado de bienestar", basado en las altas ganancias de una economía ganadera generadora de un superávit lo suficientemente alto como para implementar políticas sociales de gran envergadura. A lo largo de gran parte del siglo XX, Uruguay fue considerado un modelo para otros países de la región, en consideración de su avanzada estructura política y el sentido y alcance de sus políticas sociales. Durante la década de 1920 a 1930, Batlle estuvo alejado del poder, pero continuó siendo una figura de enorme influencia, aunque cada vez más entre las filas de los colorados batllistas en lugar de a escala nacional. Batlle murió en octubre de 1929 y durante el año siguiente empezaron a llegar a Uruguay los efectos de la depresión mundial.

Los factores que habían hecho que Uruguay fuese un caso especial en 1930 eran sus favorables recursos naturales y su estructura social, así como las conquistas políticas y legislativas de los dos primeros decenios del siglo, debido a las grandes reformas llevadas a cabo por Batlle y Ordoñez sobre todo en lo social y en lo laboral. Estas conquistas fueron asentadas en la Constitución de 1919. En dónde quedaron registrados los nuevos derechos que tutelaba el Estado uruguayo entre los principales se encuentran:

Ley de 8 horas (1915).

Un día de descanso cada siete y un máximo de 48 horas semanales.

Ley sobre indemnización y despido (1914) Preaviso y compensación.

Ley de la silla (1918)

Leyes sobre prevención e indemnización por accidentes de trabajo (1920).

Ley sobre descanso semanal obligatorio (1920).

Ley de salario mínimo para trabajadores rurales (1923).

Creación de pensiones a la vejez e invalidez (1919).

Leyes de divorcio. En 1907 y 1910 divorcio por causal y mutuo consentimiento. En 1912 se agrega divorcio por sola voluntad de la mujer.

---

<sup>2</sup> Leslie, Bethell (Ed.) "Historia de América Latina". Tomo 15 "El Cono Sur desde 1930" "Finch, Henry. Uruguay, 1930 - 1990". Cambridge University Press, 1991. 378 pp. Traducción castellana de Jordi Beltrán 1991. Editorial Crítica, Barcelona, 2002 de la traducción castellana para España y América. p. 157

## El Estado Batllista justificaba y propalaba así sus reformas:

"La protección de la sociedad a sus miembros débiles como deber del Estado fue otro principio que se incorporó a la mentalidad colectiva uruguaya como "idea común" debido a la propaganda periodística y parlamentaria, así como a la obra de gobierno del batllismo, sin descuidar el aporte que el socialismo y el catolicismo social hicieron a ese respecto... Para Batlle y sus correligionarios, el papel del Estado árbitro del conflicto social no se reducía a la neutralidad... debía inclinar la balanza del lado del débil, de los "oprimidos del taller o del hogar", el obrero, la mujer, el niño, el anciano... En última instancia, era como si la reforma social se justificase sobre todo por razones morales, más que por la imposición de la dinámica histórica... el deber para con los oprimidos era de índole moral y no nacía de la imposición o la fuerza histórica del proletariado el que, por lo general, ni siquiera era designado así, ya que se prefería el calificativo de "humilde" o "desamparado".<sup>3</sup>

En lo que respecta a lo económico, para Batlle y Ordoñez, el principio ideológico era que los servicios públicos esenciales debían estar en manos del Estado por varias razones:

El Estado era el organismo representativo de la sociedad, es decir, de todas las clases sociales, y estaba por encima de sus disputas;

- el Estado debía intervenir allí donde el capital privado fuera indeciso o temiera perder dinero, porque no estaba guiado por el afán de lucro sino de servicio público;
- el Estado tenía el deber de sustituir en lo posible a las empresas extranjeras que se llevaban la ganancia fuera de fronteras debilitando así al país.

Para la concepción batllista, el capital privado manejando una empresa pública podría herir a la sociedad de varias maneras; poniendo su interés particular antes que los intereses generales de la población, estableciendo una administración insuficiente, o por el contrario monopólica, en menoscabo del interés nacional o creando problemas sociales por su continua oposición a sus obreros y a sus funcionarios. En ese momento, la mayoría del capital privado estaba en manos de extranjeros y éste capital extranjero que residía en el país era fundamentalmente inglés, que por cierto era muy poderoso. Todo ese capital estaba invertido en ferrocarriles, gas, aguas corrientes, empresas industriales y comerciales.

Debido a ello, Batlle prefirió no enfrentarlo, sino darle la vuelta, hacerle la competencia, debilitarlo poco a poco, estableciendo, por ejemplo: carreteras paralelas a las vías férreas inglesas para competir con ellas y obligarlas a bajar los fletes, o creando los primeros ferrocarriles estatales con el mismo fin. La lucha del Estado con el "empresismo" inglés, como lo denominaba el propio Batlle, se vio facilitada porque recurrió a la otra gran potencia rival, Estados Unidos, en busca de empréstitos y

---

<sup>3</sup> Barrán, José Pedro y Benjamín Nahum. Batlle, los estancieros y el Imperio Británico. Ediciones de la Banda Oriental, Montevideo. 1979-1985.

abastecimientos, y por el advenimiento de la guerra mundial que debilitó a Inglaterra y le impidió mantener la hegemonía económica en estas regiones.

De este modo, Uruguay alcanzaría un "estado de bienestar" que por ser excepcional en América Latina, generó la famosa expresión de la "Suiza de América", situación que se mantendría hasta que se hicieron sentir en el país los efectos de la crisis de 1929. "La crisis en el sector de exportación tuvo consecuencias en toda la economía y hubo un descenso del 30 por ciento en el suministro de importaciones entre 1930 y 1932 y un claro incremento del nivel de desocupación. Los efectos desestabilizadores de la depresión se vieron aumentados a su vez por la reducción de los ingresos públicos, que dependían mucho de los impuestos que pagaban los exportadores y los importadores."<sup>4</sup>

Otro de los efectos de la depresión que se hizo visible fue el relacionado con la emigración, ya que "debido a la escasa población del país —alrededor de 1,2 millones de habitantes en 1920— en relación con la inmensa extensión de pastos naturales, Uruguay tenía niveles elevados de exportaciones y de renta per cápita, sin embargo, la oleada de inmigrantes que atrajo el país, especialmente en el decenio que precedió a la primera guerra mundial, no encontró empleo en el sector rural"<sup>5</sup>, asentándose la gran mayoría en la capital Montevideo y dando paso al gran problema del desempleo en la ciudad por la numerosa cantidad de mano de obra que llegaba, la cual no era ocupada, por un incipiente sector industrial.

Concluyendo, el batllismo nació en el Estado, y en el partido que controlaba el Estado, nació y fue producto también de una sociedad que tenía aspiraciones de cambio importantes, sobre todo debido a la crisis de 1890. Era también un reformismo hijo de la inmigración y las nuevas ideas que esa avalancha de individuos migrantes sobretudo europeos traían consigo a Uruguay. Estas ideas junto al naciente batllismo confluyeron y constituyeron la base esencial sobre la que se formó la identidad ciudadana, basada en la integración social, la difusión de ideas liberales y laicas, y un Estado interventor en lo social y económico.

Una nueva concepción de lo social, con un Estado fuertemente intervencionista, optó por construir una fuerte legislación en defensa de los obreros (incluyendo la negociación colectiva en los Consejos de Salarios), una sociedad con valores mesocráticos y de ascenso social, un aparato educativo amplio que contribuyó a construir la clase media, un modelo económico en la cual el Estado cumplía un rol fundamental por medio de las empresas públicas y las transferencias de recursos del agro a la ciudad. Estas ideas, políticas y rasgos del Batllismo nos permiten vislumbrar la interacción y la relación que guardaban la vieja izquierda uruguaya y el batllismo en torno a diferentes temas como la redistribución de riqueza, salarios destinados a crear mercado de consumo, proteger la industria, legislación social y laboral, etc.

---

<sup>4</sup> Leslie, Bethell (Ed.) "Historia de América Latina". Op. Cit. p. 158.

<sup>5</sup> Ibíd. p 157

## 1.2 - El Terrismo (1930-1938)

En 1930 Gabriel Terra fue elegido presidente de la República del Uruguay, como candidato del Partido Colorado (eminentemente batllista) pero, a pesar de pertenecer al Partido Colorado, empezó inmediatamente una campaña de diatribas dirigidas contra el Consejo Nacional de Administración (CNA) y, por consiguiente, contra sus principales partidarios, sus propios correligionarios batllistas. Ataque que culminó con la abolición del CNA tras el golpe que dio Terra el 31 de marzo de 1933. Este Consejo Nacional de Administración, fue creación de Batlle y Ordoñez, como parte de sus reformas políticas. Quedó establecido en la constitución de 1919, que la responsabilidad de la gestión de la economía (y, por ende, la obligación de hacer frente a la crisis de finales de la década de los 20's) correspondía a los nueve miembros que constituían el (CNA), también la Constitución Batllista del 19 estableció que la participación del presidente en la autoridad ejecutiva estaba limitada a la seguridad interna y los asuntos exteriores, excluyéndolo de la rectoría económica del país, caso curioso a nivel mundial porque ésta medida fue establecida por el propio Batlle.<sup>6</sup>

Para tratar de contener los efectos de la gran crisis mundial del 29' el CNA, dirigido por los batllistas, tomó medidas muy severas, ortodoxas y conservadoras desde el punto de vista fiscal, como la política de control de precios. Sin embargo, los sectores terrateniente y comercial, a pesar de esta medida, recibieron un duro golpe cuando se produjo el derrumbamiento de los mercados mundiales, y su inmediato motivo de queja fue la política de control del comercio y los cambios que introdujo el CNA en 1931 -1932 y que limitó la tasa de depreciación del peso. El hecho es que si se querían preservar los intereses de las clases terratenientes y conservadoras en las nuevas circunstancias del decenio de 1930, era indispensable substituir a los batllistas, en todos los niveles de gobierno y de la administración pública.

De ahí que la campaña, de Terra se basara en exigir la reforma del supuestamente ineficiente e ineficaz CNA, cuyos intentos de afrontar una crisis económica sin precedentes y cada vez más profunda proporcionaron obvios argumentos para el ataque. "Pero a decir verdad, el golpe tuvo poco que ver con los defectos del CNA como institución y se explica mejor diciendo que fue motivado por la ambición personal de Terra y por la reacción de la clase poseedora de propiedades contra las medidas batllistas en un momento de crisis grave."<sup>7</sup>

Incluso en el momento mismo de su elección Terra aparecía como un hombre peligrosamente ambicioso ante los ojos de gran parte de la facción batllista. Fue un hombre proclive a actuar de forma inconsecuente e impulsiva. Pero el rompimiento con sus antiguos colegas lo precipitó un acuerdo entre los colorados batllistas y la facción mayoritaria del Partido Nacional (Blanco) a finales de 1931, al que pronto se dio el nombre de "Pacto del Chinchulín". El acuerdo garantizó el apoyo nacionalista a un antiguo objetivo batllista, que fue: la creación de una nueva empresa pública, la

---

<sup>6</sup> Ibíd. p 158

<sup>7</sup> Ibíd. p. 158

Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (ANCAP), que fabricaría o distribuiría productos del petróleo, alcohol y cemento.

Es entonces que el apoyo nacionalista fue una concesión al principio de la coparticipación de un partido minoritario en el gobierno, toda vez que se acordó que los consejos de administración de las empresas públicas debían reflejar la composición política del CNA. "Es innegable que el pacto representó un paso importante hacia la politización de la Administración pública y el consiguiente crecimiento del patronazgo, aunque no hubo ningún incremento importante e inmediato del nivel del empleo público antes de 1933."<sup>8</sup> En la concreción del Pacto resultó ser un valioso aliado para las aspiraciones de Gabriel Terra, el líder de la facción minoritaria del Partido Nacional (blanco) Luis Alberto de Herrera. Sin embargo debajo de las divisiones en el seno de los partidos y el ejecutivo estaba el antiguo y creciente descontento de la clase propietaria, así como de las compañías de servicios públicos que eran en su mayoría de propiedad británica, además de la actitud hostil y poco dada a ayudar de los colorados batllistas.<sup>9</sup>

El golpe de Estado de 1933 provocó una nula resistencia activa de parte de la sociedad en general, así como tampoco de las organizaciones y sindicatos. Para realizar el golpe de Estado, Gabriel Terra tuvo el apoyo de los militantes del Partido Blanco en específico de la facción Herrerista, así como de los colorados antibatllistas y de los grandes terratenientes. En este golpe, la necesaria demostración de fuerza corrió a cargo de la policía, por su parte las fuerzas armadas permanecieron en una actitud pasiva, frente al golpe de Estado. Con lo que la naturaleza autoritaria y poco liberal del gobierno de Terra (1933-1938) no podemos ponerla en duda ya que se introdujo la censura de prensa, los grupos políticos de oposición se vieron perseguidos y los líderes políticos fueron desterrados. Pero la represión fue en general moderada, como callada había sido la oposición al golpe

Un aspecto importante del régimen de 1933 fue la medida en que se parecía a su predecesor, tanto en su modo de gobierno como en su política económica. El elemento de continuidad política entre los dos regímenes se hallaba en que después de 1933 la coparticipación continuó siendo la base del apoyo político al gobierno, aunque su aplicación quedó restringida a los partidarios de Terra y Herrera, excluyendo a los colorados batllistas.

En el plano de la política económica, "la expulsión de los batllistas fue la causa de que se interrumpiera el programa de legislación social y laboral, y la firmeza del régimen en las cuestiones laborales provocó la depresión de los niveles de salarios reales. Al nuevo régimen le resultó imposible anular los cambios provocados por la depresión."<sup>10</sup> A corto plazo hubo un trato más favorable para las exportaciones en lo que se refiere al tipo de cambio, se alivió la carga de los pagos de las hipotecas sobre la tierra y también se aligeró un poco la carga fiscal. Se llegó a un acuerdo con el gobierno británico en 1935,

---

<sup>8</sup> Ibid. p. 159

<sup>9</sup> Ibid. p. 159

<sup>10</sup> Ibid. Pp. 159.160

en virtud del cual el acceso al mercado británico de carne vacuna quedó asegurado, aunque fue muy reducido, para lo que esperaba el propio Terra. La estructura de los controles comerciales y de cambios, que habían sido introducidos como medidas de emergencia en 1931, fue institucionalizada por el régimen de 1933, y, en efecto, como las exportaciones empezaron a recuperarse después de 1935, se siguió la norma de resistirse a una revaluación ascendente demasiado rápida del peso.

A pesar de su compromiso público con el sector rural, fue el sector urbano el que a finales del decenio de 1930 mostraba mayor dinamismo, especialmente después de que la refinería de petróleo de la ANCAP empezó a funcionar en 1937<sup>11</sup>.

El régimen que se instaló en el poder por medio del golpe de 1933 se legitimó a sí mismo mediante una nueva Constitución, la de 1934. Muchos de los constituyentes que participaron en la elaboración de la Constitución de 1919, la Constitución batllista, contribuyeron a su eliminación el 31 de marzo de 1933 cuando el Presidente Gabriel Terra (ex integrante de la Constituyente de 1917 en representación del batllismo) dio el golpe de Estado que liquidó la vigencia de aquella Constitución. También fueron muchos los veteranos de la experiencia reformista de 1916 que integraron la Convención Constituyente que en 1934 elaboró un nuevo texto constitucional en el que se consagró la desaparición del "poder administrador" el CNA, y devolvió al Presidente de la República el control de toda la administración.<sup>12</sup>

Sin embargo, en el contexto de la crisis económica y con la vigencia de un gobierno dictatorial que se caracterizó por reprimir con mucha fuerza al movimiento sindical, en el texto que se aprobó entonces se incluyeron muchas de las garantías del derecho laboral que fueron propuestas infructuosamente en 1916: a partir de 1934, el reconocimiento del derecho al trabajo se intercaló antes del derecho de propiedad en la enumeración de derechos básicos y se reconoció el derecho de huelga, pero a su vez la propiedad se vio reforzada por la exigencia de una indemnización "justa y previa" en caso de expropiación<sup>13</sup> que desde entonces se han conservado, sobreviviendo a las sucesivas reformas.

El régimen golpista se construyó sobre una alianza de las facciones partidarias de Terra y Herrera en los dos partidos, y esto se reflejó en la composición del nuevo Senado, que fue reservado para las dos facciones mayoritarias de los partidos. En efecto, cambios efectuados en las leyes electorales en 1934 les dieron el uso exclusivo de los lemas "colorado" y "blanco". La nueva Constitución fue aprobada por poco más de la mitad del electorado, pues las facciones de ambos partidos que se oponían a ella se abstuvieron. Durante el período 1935-1936 algunas de estas facciones colaboraron con los partidos de la izquierda en varios intentos de formar un frente popular, pero la

---

<sup>11</sup> Ibid. p 160.

<sup>12</sup> Demasi, Carlos. Dos procesos innovadores. Las reformas constitucionales de 1917 en México y en Uruguay. Pp. 91-116. Estudios. Relaciones Internacionales. N° 27. 2004. p. 35. Chasquetti, Daniel. "El Proceso constitucional en el Uruguay del Siglo XX". En, Benjamín Nahum. "El Uruguay del Siglo XX" Tomo II, La Política. Ediciones de la Banda Oriental, Instituto de Economía, 2001. 210 págs. Pág. 78-79.

<sup>13</sup> Morey, Otero. En: Demasi, Carlos. Dos procesos innovadores. Las reformas constitucionales de 1917 en México y en Uruguay. Pp. 91-116. Estudios. Relaciones Internacionales. N° 27. 2004. p. 35

iniciativa no prosperó. "No obstante, ambos partidos tradicionales sufrieron una profunda división en grupos pro régimen y grupos de oposición, y, para evitar que en el futuro se produjera un cisma de esta clase, se volvió a modificar la ley de denominaciones y se le dio la base de su forma moderna en 1939, según la cual las facciones de oposición podían tener acceso a la denominación y acumular sus votos dentro de ella. Así pues, las alianzas (y la división en facciones) debían fomentarse dentro de los partidos y no entre ellos."<sup>14</sup>

Aunque los factores nacionales (en particular la dinámica de la economía urbana) contribuyeron a producir esta transformación en Uruguay, también tuvieron mucha importancia los cambios que el contexto internacional experimentó después de 1933. El ascenso del fascismo italiano sin duda había impresionado a Terra, y por cierto parte de la sociedad uruguaya vinculó el régimen terrista con el fascismo. No obstante, la fuerza de la tradición de dos partidos (o dos facciones) en el gobierno uruguayo limitó la influencia del fascismo a aspectos superficiales del régimen, y los intentos de construir un estado corporativo no se hicieron con mucha convicción. Sin embargo la influencia alemana creció de forma clara con el bilateralismo comercial y la concesión de contratos a un consorcio alemán para una serie de proyectos hidroeléctricos a orillas del río Negro. Por otra parte, las relaciones diplomáticas con la Unión Soviética se rompieron en 1935, y lo mismo ocurrió con el gobierno republicano de España el año siguiente. Con todo, la causa republicana en la guerra civil española recibió mucho apoyo popular y ello demostró la fuerza de la oposición a Terra.

El estallido de la Segunda Guerra Mundial debilitó todavía más la alianza de las facciones colorada y blanca en el gobierno y puso de relieve el aislamiento de los partidarios herreristas. Aunque Uruguay se declaró oficialmente neutral, el sentimiento predominante en la sociedad uruguaya contra las potencias del Eje era muy fuerte, especialmente después de que se hicieran públicas las pruebas de la actividad nazi en el país, y el gobierno de Alfredo Baldomir prestó toda la ayuda posible a los aliados. Esta ayuda permitió que las relaciones con los Estados Unidos se hicieran especialmente estrechas. En 1940 se propuso permitir a los norteamericanos instalar una base aeronaval en territorio uruguayo, plan que se activó de nuevo en etapas posteriores de la guerra, aunque, de hecho, nunca llegó a aprobarse.

Así pues, la base política del régimen golpista de Gabriel Terra resultó erosionada por su incapacidad de reflejar el consentimiento popular en el país y mantener su coherencia ante una situación internacional que cambiaba rápidamente. Este hecho y las circunstancias más favorables para el crecimiento de la industria manufacturera, bajo la cual el batllismo había prosperado tradicionalmente, hicieron que el cambio fuese inevitable. "En 1940 ya se estaba hablando de la reforma constitucional, al año siguiente los herreristas se retiraron del gabinete y en febrero de 1942 se disolvió la legislatura y se formó un Consejo de Estado. Fue una ironía que el presidente Alfredo Baldomir (1938-1942), que era cuñado de Gabriel Terra, además de su jefe de policía en 1933, azuzase el llamado golpe bueno."<sup>15</sup>

<sup>14</sup> Leslie, Bethell (Ed.) "Historia de América Latina". Op. Cit. p. 160

<sup>15</sup> Ibid. p. 161

### 1.3 - Neobatllismo, 1942-1951

La necesidad urgente del pueblo Uruguayo de olvidarse del régimen de Terra llevó a sustituir la Constitución de 1934. La nueva constitución fue aprobada en plebiscito en noviembre de 1942. El régimen de facto instaurado en febrero de 1942, necesario para permitir la reincorporación de todos los grupos políticos, fue, pues, breve. Pero resulto de una gran importancia y fue muy significativo porque logró entre otros cambios complejos, frenar la politización de las empresas públicas y se consolidaron las leyes que regían el uso de las denominaciones de los partidos.

Los cambios más amplios habidos en la economía y la sociedad contribuyeron al renacer de los batllistas. Los citados cambios fueron en parte una reacción al nuevo ambiente económico internacional y en parte un intento de volver a los temas principales del desarrollo uruguayo después de la interrupción causada por Terra. El efecto de las restricciones comerciales impuestas durante la segunda guerra mundial fue reducir la tasa de crecimiento y diversificación del sector industrial, aunque algunas industrias, tales como la textil, continuaron su expansión. Con todo, en 1945 la aportación de la industria manufacturera al producto interno bruto (PIB) ya había aumentado hasta situarse en un 19%, en comparación con el 15% de una década anterior.

El crecimiento de la economía urbana que continuaba y el cambio del clima político nacional e internacional fomentaron el resurgir del movimiento sindical después de su eclipse casi total bajo el régimen de Gabriel Terra de 1933. El resultado a corto plazo de estos cambios fue un renacimiento de la actividad legislativa en los campos del trabajo y de la seguridad social. La medida más importante que se tomó fue la creación del régimen de consejos de salarios, que fue introducido en 1943 y representaba la intervención del estado en el proceso de negociación salarial al lado del trabajo y del capital. En 1954 todos los trabajadores ya tenían derecho a pensiones de jubilación y por ende la proporción de la población que dependía del estado aumentó al ampliarse el sector público, ya fuese por medio de la creación de nuevas empresas públicas (PLUNA, las líneas aéreas nacionales, en 1944) o de la adquisición de activos de propiedad británica (ferrocarriles, tranvías, abastecimiento de agua en 1948-1949).

Es obvio que todo esto concordaba con la tradicional ideología batllista, pero no fue fruto meramente de una creciente influencia de los batllistas. Los consejos de salarios, por ejemplo, recibían el apoyo de todos los partidos políticos y de las asociaciones patronales además de los sindicatos, aun cuando la intención declarada de los mismos era fomentar la subida de los salarios reales. La importancia a largo plazo de las nuevas leyes laborales y sociales consistía esencialmente en que ponían la base para una alianza implícita entre el capital industrial y la clase trabajadora urbana, que dominaría la política uruguaya hasta finales de los años cincuenta y siguió existiendo, aunque sometida a tensiones crecientes, hasta las postrimerías del decenio de 1960.

De esta manera es que el movimiento sindical tuvo un gran apogeo en la década de los 40's dándose una afiliación masiva a los sindicatos y al mostrar éstos mayor preocupación por las negociaciones salariales, así como al ocupar la economía el lugar de la ideología política. Los partidos políticos de izquierdas continuaron recibiendo sólo un pequeño porcentaje del voto popular. El principal beneficiario político de la nueva alineación de fuerzas, y a su vez principal impulsor en la posguerra de la industrialización substitutiva de las importaciones, fue Luis Batlle Berres, sobrino de Batlle y Ordóñez.

Luis Batlle accedió a la presidencia en 1947, a raíz de la muerte de Tomás Berreta, elegido sucesor de Amézaga en 1946, poco después de ocupar el cargo. Con una breve interrupción a principios del decenio de 1950, Batlle fue la figura dominante en el Partido Colorado, el partido gobernante, hasta la derrota electoral de 1958. Su subida al poder completó la restauración del batllismo; pero la nueva versión se diferenciaba mucho de la antigua en algunos aspectos importantes. En primer lugar, mientras que Batlle y Ordóñez había procurado establecer un equilibrio entre fuerzas sociales opuestas, un equilibrio basado en la diversificación de la economía y en concesiones a las clases media y baja que eran una mezcla de igualitarismo y un elevado nivel de movilidad social, el neobatllismo se basaba en la promoción agresiva de determinados sectores, en especial de la industria manufacturera y la agricultura de labranza.

En segundo lugar, el nuevo batllismo se diferenciaba del antiguo en sus bases políticas. Es indudable que Batlle y Ordóñez fue la figura política dominante en sus tiempos, y con el fin de ganarse el apoyo de las clases trabajadoras en detrimento de los partidos izquierdistas, a veces su estilo se acercaba al de un líder populista. Por su parte Luis Batlle también dominaba la escena política y construyó a su alrededor un poderoso aparato político. El neobatllismo pretendía integrar lo que se había convertido en una clase trabajadora organizada y activa y para ello empleaba elementos del corporativismo y el populismo. El estilo demagógico de Batlle mostraba pocas señales de la visión social que había informado al antiguo partido batllista.<sup>16</sup>

En el plano internacional el gobierno de Luis Batlle estrechó las relaciones con los Estados Unidos desde los primeros años cuarenta brindaban a algunos la promesa (que para otros era temor) de reducciones considerables en la estructura de los controles de cambios y protección de la cual dependía la industria, de acuerdo con los intereses comerciales y financieros de los Estados Unidos. Pero a pesar de todo, cuando acabó la segunda guerra mundial en el Uruguay se reinstauró la tradicional dependencia de los mercados europeos, a la vez que la prosperidad del sector de la exportación y la avalancha de importaciones acallaba la oposición a un incremento del intervencionismo.

El rápido crecimiento de las exportaciones, la industria y la agricultura de labranza que se beneficiaba de los grandes subsidios engendró una nueva oleada de euforia en el país a finales de los años cuarenta. La prosperidad del período era en gran medida fortuita, ya que se derivaba de una coyuntura internacional favorable pero temporal,

---

<sup>16</sup> Ibíd. Pág. 164.

pero esta fue la base sobre la que Luis Batlle apoyó su ambición política. El decenio siguiente revelaría que tanto los cimientos de la prosperidad como los del nuevo caudillo de la nación eran poco profundos.

Las elecciones de 1954 fueron un triunfo para la Lista 15 de Luis Batlle. A pesar de que la nueva constitución le había negado una segunda presidencia, era la figura sobresaliente del nuevo gobierno. Pero el empeoramiento de la economía, y más concretamente el agotamiento de la estrategia industrial, planteó problemas que las estructuras institucionales de gobierno y los partidos políticos no estaban en condiciones de resolver.

Durante las postrimerías del decenio de 1950 se intensificó el intervencionismo, más con la esperanza de mitigar los efectos del estancamiento económico que con la expectativa de resolver sus causas. El sistema de tipos de cambio múltiples se volvió enormemente complejo. Se reforzaron los controles comerciales. Se incrementaron los subsidios correspondientes a diversos artículos de consumo y a algunas exportaciones tradicionales. La consecuencia fue el aceleramiento de la inflación y un empeoramiento de la balanza de pagos cuando los productores retiraron las exportaciones del mercado como reacción a la sobrevaloración de los tipos de cambio de las exportaciones o éstas se efectuaron ilícitamente cruzando la frontera con Brasil. Las huelgas se hicieron más frecuentes y más perjudiciales. Los intentos de obtener ayuda financiera externa no dieron buenos resultados. Fue en este contexto de decadencia económica y de incapacidad gubernamental para detenerla que en 1958 los nacionalistas infligieron al partido Colorado su primera derrota electoral.<sup>17</sup>

#### **1.4 - Los nacionalistas en el poder, 1959-1967**

Debido a un intenso descontento rural con las contradicciones y los fracasos del intervencionismo económico bajo los gobiernos colorados, llega al poder por segunda vez el Partido Nacional (blancos) después de 90 años. Sin embargo, los blancos habían compartido el poder con los colorados por medio de la coparticipación, y su victoria de 1958 poco debió a la calidad de sus propuestas políticas. Se basó principalmente en una realineación de las lealtades de las facciones del partido. El hecho crucial fue la formación de una alianza insegura, en 1956, entre Herrera y Benito Nardone, líder de la Liga Federal de Acción Ruralista.<sup>18</sup>

El fenómeno del ruralismo se originó en la década de los 40's, pero importancia política la adquirió hasta la década de los 50's, momento en que se liberó de sus vínculos con el sector terrateniente conservador y creó una base política en la clase media rural a la vez que B. Nardone ejercía su imán con las masas a través de su liderazgo nato. En 1954 había apoyado a Luis Batlle, pero luego encontró suficientes cosas en común con Herrera como para encabezar una lista herrerista en las elecciones de 1958, al lado de Eduardo Víctor Haedo. El oportunismo político de la alianza y los antecedentes fascistas de sus líderes despertaron la desconfianza de los nacionalistas urbanos y

---

<sup>17</sup> Ibid. Pág. 167.

<sup>18</sup> Ibid. Pág., 167.

moderados, y apareció una nueva facción del Partido Nacional, la Unión Blanca Democrática. Ambas facciones obtuvieron más votos que los colorados de la Lista 15, pero la victoria fue para la alianza herrerista-rural.

## **1.5 - Las elecciones de 1958**

En las elecciones de 1958, una vez más los partidos llamados tradicionales se presentaron divididos en varias corrientes internas (llamados también sublemas y listas). En el Partido Nacional había tres grandes grupos: la alianza de Herrera y Nardone (herreristas-ruralistas), la Unión Blanca Democrática (UBD) y los "intransigentes". En el partido Colorado también se distinguían tres sectores: la lista 15 de Luis Batlle, la lista 14 de César Batlle Pacheco y la lista 16. Un grupo de colorados encabezados por Alberto Demichelli votó fuera del lema colorado. La fuerte crisis económica que se abatió sobre Uruguay a partir de mediados de la década del 50 y cuya manifestación más devastadora a nivel popular fue la inflación, erosionó la imagen de la lista 15 (facción del Partido Colorado) y de su líder Luis Batlle. Por eso no es de extrañar que en las elecciones de noviembre de 1958 el Partido Nacional obtuviera el triunfo luego de casi un siglo de no tener el poder ejecutivo en sus manos.

Para que se diera el triunfo del Partido Nacional incidió, además del desprestigio del anterior gobierno colorado, el aporte en votos que hizo el sector rural dirigido por Benito Nardone. Benito Nardone había iniciado su actividad pública como parte del gremio rural, en donde tenía una enorme repercusión gracias a su programa de radio en la estación "CX4 Radio Rural" donde realizaba duras críticas al sector político bajo el seudónimo de "Chicotazo". Sus críticas eran dirigidas contra el estatismo y los vicios que había originado (burocracia, clientelismo político, etc.), y reclamaba que el gobierno atendiera la situación de los campesinos. En 1951 convocó a un congreso de delegados de organizaciones rurales y se formó la Liga Federal de Acción Ruralista. Esta organización primero actuó como grupo de presión económica y luego tomó un carácter político aliándose a los sectores más conservadores de los partidos tradicionales. Su campaña radial se encaminó a atacar al gobierno de Batlle y a la lista 15 del Partido Colorado en especial la cual tenía en ese momento la mayoría del Consejo Nacional de Gobierno. Con lo cual en 1958, Nardone realizó una alianza con Luis Alberto Herrera para apoyarlo en las elecciones.

Sin embargo poco tiempo después de efectuadas las elecciones, la alianza entre Luis Alberto Herrero y el sector rural dirigido por B. Nardone comenzó a deteriorarse por diferencias en cuanto a la orientación que se le daría al gobierno nacional y por el reparto de cargos. A comienzos del año de 1959, el diario herrerista "El Debate" calificaba a Benito Nardone de intruso y comadreja colorada haciendo alusión a la militancia de B. Nardone en el Partido Colorado en su juventud.

El nuevo gobierno, que asumió en marzo de 1959, introdujo un cambio radical en cuanto a sus concepciones económicas y sociales aplicando un modelo liberal en lo económico y tratando de desarticular el estado benefactor creado por el batllismo, políticas impulsadas por el Fondo Monetario Internacional. Estos cambios de rumbo se

concretaron en la "Ley de Reforma Cambiaria y Monetaria"<sup>19</sup> presentada por el Ministro de Hacienda Juan Eduardo Azzini y que fue aprobada en el Parlamento en diciembre de 1959. El contexto económico en el cual se introdujo la Reforma era muy severo. Las rentas per cápita quedaron estancadas en 1954-1957, pero a partir de entonces comenzaron un largo período de descenso casi ininterrumpido. La contracción fue especialmente severa en los sectores primario y secundario de la economía. La crisis se vio acentuada en 1959 por grandes inundaciones, de tal modo que el volumen contabilizado de exportaciones de aquel año fue probablemente el más bajo de los registrados en tiempo de paz durante el siglo XX. La inflación subió hasta alcanzar el 40 por ciento en 1959 y las inversiones descendieron.

La reforma consistió en:

- a) la supresión del sistema de cambios múltiples y los tratamientos cambiarios preferenciales que se venía aplicando como parte del modelo neobatllista. Se argumentaba que ese sistema era incompatible con la libre importación que el nuevo gobierno quería instaurar y además había provocado la descapitalización del Banco República por vender dólares baratos a los importadores de maquinarias para las fábricas. El nuevo sistema permitía la fijación del valor de las monedas por la oferta y la demanda. Al implantarse este sistema se elevó el valor del dólar de 4 a 11 pesos.
- b) libre importación, se eliminó el control a las importaciones. El ministro de Hacienda Luis Eduardo Azzini señalaba que el sistema de cuotas o permisos de importación que otorgaba el gobierno había beneficiado a determinados importadores que tenían un monopolio y que en muchos casos se aprovechaba el dólar barato que se daba a algunos tipos de importación, para introducir productos que luego se vendían a otros países y no se quedaba en Uruguay. Se aclaraba que la libre importación alcanzaba incluso a los productos suntuarios y que sobrevivirían aquellas industrias nacionales que fueran eficientes, desapareciendo aquellas que se habían mantenido gracias a la protección estatal.
- c) eliminación de los subsidios a la producción agrícola, que había practicado el neobatllismo fomentando cultivos que luego se industrializaban: trigo, lino, girasol, remolacha, etc. Se argumentaba que los subsidios endeudaban al estado.
- d) disminución de la cantidad de oro del peso uruguayo, lo que en los hechos significó una devaluación, medida que favoreció al sector rural exportador que recibió más pesos por las dólares provenientes de las exportaciones.

Aunque la Reforma tuvo poco impacto en el largo plazo para resolver los problemas de la economía uruguaya, problemas que radicaban fundamentalmente en el atraso técnico del sector ganadero y el agotamiento del proceso de sustitución de las importaciones, en otros aspectos resultó sumamente significativa. Los efectos que como consecuencia trajo la implementación de la "Reforma Cambiaria y Monetaria" fueron en primer lugar el aumento de las importaciones lo que permitió superar la

---

<sup>19</sup> Ibíd. Pág. 168.

escasez que existía de algunos productos. La libre importación (que no fue total porque se mantenían barreras aduaneras), la eliminación de los dólares baratos para las importaciones de maquinaria, materia prima y combustibles y la devaluación del peso, perjudicaron a las industrias nacionales que no pudieron competir con los productos extranjeros que ingresaban a Uruguay.

La recuperación de los pastos inundados permitió alcanzar tasas modestas de crecimiento económico en 1960-1961. El aumento de las importaciones (60% entre 1959 y 1962) mantuvo el déficit de la balanza comercial y contribuyó a aumentar la deuda externa, ya que hubo que recurrir a préstamos del exterior. Hasta el momento se habían usado las reservas acumuladas en el país durante la Segunda Guerra Mundial y la Guerra de Corea, pero se agotaron y hubo que recurrir a los préstamos. Otra consecuencia de la reforma fue el aumento de la cantidad de bancos que ahora podían dedicarse a la compraventa de moneda extranjera. Pero, a pesar del hecho de que la Reforma no produjo la recesión con la que generalmente se asociaban las medidas del FMI en América Latina, sí fue la causa de una intensificación del descontento popular con la política del gobierno y contribuyó a radicalizar a los que se oponían a las formas tradicionales de autoridad política.<sup>20</sup>

Ante la implementación de la Reforma auspiciada por el FMI el gobierno uruguayo, con mayoría herrerista, firmó la primera carta de intención en setiembre de 1960. La oposición parlamentaria pidió explicaciones al ministro Azzini. Este respondió que el gobierno mantenía su independencia en materia económica a pesar del acuerdo con el FMI. Sin embargo ni a la oposición ni a la opinión pública se les escapaba la coincidencia de las medidas tomadas por la Ley de Reforma Cambiaria y las propuestas del FMI.

La situación económica provocó una mayor agitación social sucediéndose las huelgas como las del transporte, ANCAP, UTE, Frigorífico Nacional y ferroviarios entre otros. En algunos casos el gobierno reaccionó tomando medidas prontas de seguridad y reemplazando a los trabajadores en huelga por funcionarios militares. Los Consejos de Salarios, donde patrones y trabajadores negociaban los sueldos y las condiciones de trabajo, siguieron funcionando, llegándose a algunos acuerdos como los de la industria textil. Al aumentar los conflictos el herrerismo intentó reglamentar la actividad sindical, lo que en los hechos significaba su limitación. El intento fue rechazado por la UBD, el batllismo y la izquierda.

Si bien los conflictos industriales se habían intensificado durante los años cincuenta, ya en 1952 el CNG había adoptado medidas prontas de seguridad para sofocar la agitación en la industria, las huelgas con gran participación se hicieron todavía más frecuentes durante los sesenta como respuesta a la retirada de las subvenciones a los productos alimenticios, los incrementos de precios en el sector público y la escasez de carne. La subida del economismo en el movimiento sindical se reflejó en el crecimiento de las afiliaciones en masa y la aparición de fuertes sindicatos de empleados. Al mismo tiempo, el antiimperialismo y las exigencias de reformas estructurales ante el

---

<sup>20</sup> Ibíd. Pág. 168.

estancamiento económico hicieron posible un grado de unidad ideológica mucho mayor que en decenios anteriores, y esto, junto con el mayor activismo del movimiento estudiantil, contribuyó a la formación de la primera central sindical unificada, la Convención Nacional de Trabajadores (CNT), en 1964.<sup>21</sup>

## 1.6 - Las elecciones de 1962

Aunque los primeros años de la década de los sesenta fueron testigos de una creciente movilización sindical y de la aversión de los intelectuales, eran aún pocas las señales de descontento generalizado con un sistema político dominado por blancos y colorados. Para las elecciones de 1962 se produjeron realineamientos en los partidos. En el Partido Colorado un sector de los seguidores de Luis Batlle se desprendió de la lista 15 y formaron la lista 99. Su principal dirigente era Zelmar Michelini quien reivindicaba los contenidos tradicionales del batllismo. Fue el dirigente sindical del personal bancario y diputado desde 1954. Z. Michelini utilizaba un lenguaje radical y renovador que chocaba con los sectores más conservadores del Partido Colorado. Entre otros puntos planteaba la necesidad de una mejor distribución de la riqueza, cambios en la tenencia de las tierras y el antiimperialismo.

Dentro del Partido Colorado, existía una lista más que era la lista 14 y en un intento de acercar a la lista 15 con la 14, con la idea de enfrentar el proceso electoral en ciernes juntos. El intento fracasó y ambas listas llevaron sus propios candidatos. En la lista 15 Luis Batlle seguía siendo la figura dominante y en la 14, que pasó a llamarse "Unión Colorada y Batllista" llevaba como figura principal al General Retirado Oscar Gestido. Este intento de unificar estas dos fracciones del Partido Colorado evidenciaba la fragmentación y división al interior del mismo. La aparición de la figura de Zelmar Michelini mostró la lucha por el liderazgo dentro del partido.

Por su parte al interior del Partido Nacional y tras la muerte de Luis Alberto de Herrera, en 1959, el herrerismo se dividió. Un sector dirigido por Eduardo Víctor Haedo y Alberto Heber, hicieron una alianza con la UBD. Otro sector, encabezado por Martín Etchegoyen mantuvo la alianza con Nardone. Un tercer grupo, la lista 41 de Enrique Erro, salió del Partido Nacional y realizó un acuerdo, algo sorpresivo, con el Partido Socialista.

En la izquierda se produjeron novedades. Tanto socialistas como comunistas realizaron una política de alianzas con sectores desprendidos de los partidos tradicionales. El Partido Socialista abandonó su postura moderada y cercana a la socialdemocracia europea para volcarse a posturas nacionalistas y antiimperialistas, rechazando su tradicional política de conseguir pequeñas reformas por una línea revolucionaria y leninista, cuyo principal ideólogo era Vivian Trías. Este proceso de radicalización, que se dio en muchos grupos políticos latinoamericanos, estuvo influenciado por la Revolución Cubana. A las elecciones se presentó en una alianza con un sector separado del Partido Nacional y bajo el nombre Unión Popular.

---

<sup>21</sup> Ibídem.

Por su parte el Partido Comunista en su decimoctavo congreso, celebrado en agosto de 1962, proclamó la necesidad de *"una unidad sin exclusiones"* para aglutinar fuerzas políticas que estuvieran dispuestas a llevar adelante una *"revolución agraria antiimperialista y emprender el camino del socialismo"*. Con algunos pequeños grupos desprendidos de blancos y colorados formó el FIDEL (Frente Izquierda de Liberación). La Unión Cívica, que en 1958 había perdido un tercio de su electorado, se dividió. Un sector mantuvo el nombre y su tradicional postura católica conservadora, mientras que otro sector se acercó a las ideas de izquierda y pasó a llamarse Partido Demócrata Cristiano.

Las elecciones realizadas el 24 de noviembre de 1962 volvieron a dar la victoria al Partido Nacional pero con un margen más ajustado que en 1958. Al interior de los blancos el lema o el sector más votado fue el del acuerdo de la UBD con Haedo y Heber, configurándose así el segundo gobierno blanco. El voto conjunto de los partidos Socialista, Comunista y Demócrata fue todavía de sólo el 9 por ciento en las elecciones de 1962, que volvieron a ganar los blancos (aunque por un margen escaso).

El intento de estabilizar la economía fue el compromiso político más importante del gobierno blanco, pero no fue menor la importancia de los esfuerzos por introducir la planificación de la economía. La Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico (CIDE) se creó en 1960 para que coordinase las propuestas de inversión del sector público, pero luego sus funciones se ampliaron y fue la encargada de la preparación de un plan nacional.

En 1963 se publicó un diagnóstico exhaustivo de los problemas de la economía uruguaya, y en 1965 se produjo un plan económico que abarcaba los años 1965-1974. Sin quitarle importancia a la gravedad de los problemas de Uruguay, el tono de los informes de la CIDE era optimista. El diagnóstico que se hizo era fundamentalmente «desarrollista», y se basaba en la creencia de que por medio de reformas agrarias, reformas fiscales y reformas administrativas sería posible reanudar el interrumpido proceso de crecimiento económico. Por otra parte, estas reformas y el plan mismo fueron presentados como instrumentos técnicos para conseguir el desarrollo. En el campo de las decisiones políticas lo único necesario fue adoptar la planificación y obtener la colaboración del sector privado. Este ejercicio tuvo dos resultados significativos:

En primer lugar, se vio claramente que no había ninguna intención seria, dentro del sistema político o del sector privado, de llevar a cabo ninguna clase de planificación o programa de reformas. En segundo lugar, aunque el «desarrollismo» fue un fracaso, la preparación del plan tuvo un profundo valor educativo, no sólo para los que tenían que ver directamente con la CIDE, sino también porque difundió una comprensión más amplia, mejor informada y más fundamental de los problemas de la nación. El primer censo de la población efectuado desde 1908 y la introducción de la contabilidad de la renta nacional son ejemplos de un aspecto del cambio; otro fue el acentuado incremento, en los años sesenta, del volumen de publicaciones que se ocupaban de aspectos de la crisis nacional.

## 1.7 - El segundo gobierno colegiado blanco

Las acciones implementadas por el Partido Nacional para su segundo gobierno se vieron paralizadas por la búsqueda de acuerdos para poder tener mayorías en el parlamento y por los enfrentamientos dentro del propio partido gobernante (enfrentamiento de herreristas y ubedistas, separación del Movimiento de Rocha de la UBD, etc.). Estas múltiples divisiones, agravadas por el fallecimiento de Benito Nardone y de Fernández Crespo, líderes del ruralismo y de la UBD respectivamente, debilitaron al gobierno que no pudo hacer frente al deterioro de la economía.

La división de los partidos tradicionales en corrientes y listas los hacía presentar características cada vez más complejas. Para gobernar se requería entrar en negociaciones para lograr apoyo y esos acuerdos implicaron, generalmente, un reparto de cargos. Por ejemplo, para obtener respaldo en las cámaras y aprobar el presupuesto, la UBD tuvo que recurrir al apoyo de la lista 99 (colorada) y del Partido Demócrata Cristiano. Al mismo tiempo la interpelación a los ministros blancos de Hacienda (Salvador Ferrer Serra) y de Ganadería (Wilson Ferreira Aldunate) por los propios senadores blancos, demostró el grado de diferencias que había dentro del partido gobernante, entre sus facciones.

Durante el segundo gobierno colegiado blanco, en 1963, se dio a conocer el informe de la Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico (CIDE). Esta había sido creada en 1959 con el objetivo de que hiciera un análisis de los problemas del Uruguay y recomendar soluciones. La CIDE hizo un diagnóstico del estancamiento económico encontrando sus causas en:

- el estancamiento del agro provocado por el latifundio, el minifundio y la falta de tecnología.
- la falta de competencia de la industria nacional que dependía de insumos importados (combustibles, maquinaria) y que producía para un mercado interno pequeño.
- el enfrentamiento de los grupos de presión para mantener o mejorar su situación.
- la inflación.

El problema de fondo es que las causas de este estancamiento del país no eran coyunturales sino estructurales; sólo un cambio de la estructura económica, y especialmente de la explotación agropecuaria, podía revertir la situación, según el informe. El análisis y las propuestas de la CIDE se enmarcaban dentro de la teoría "desarrollista"<sup>22</sup> que en esos años se difundió en América Latina y que tenía entre sus impulsores a la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL) y al economista argentino Raúl Prebisch. La CIDE propuso un plan de desarrollo cuyo primer paso era lograr un acuerdo entre los empresarios, los sindicatos y el gobierno para mantener fijas

---

<sup>22</sup> Esta teoría económica se centraba en la necesidad de planificar el desarrollo de los países. Las exitosas experiencias de economía planificada de los países socialistas y de algunos países de Europa Occidental en la posguerra, servían de ejemplo.

durante unos años las tarifas públicas, los salarios y los precios. Luego se debían encarar reformas a fondo empezando por una reforma agraria (con distribución de tierras y apoyo tecnológico), y siguiendo por la reforma del sistema bancario, la educación y la seguridad social. Una de las figuras destacadas del colegiado blanco, el Ministro de Ganadería Wilson Ferreira Aldunate, presentó en octubre de 1964 un plan de "*vuelta al campo*", que incluía un proyecto de reforma agraria. La Asociación Rural se manifestó en contra y el proyecto, como otras de las reformas propuestas por la CIDE, no fue aprobado.

## **1.8 - Profundización de la crisis económica y social**

Para el año de 1965 la situación económica y social de Uruguay empeoró. En primer lugar se hicieron sentir las consecuencias de una intensa sequía que perjudicó al sector agropecuario. Por otra parte se produjo una crisis bancaria que provocó la quiebra del Banco Regional y del banco Transatlántico.

**El estancamiento agropecuario.** La crisis del sector agropecuario se venía arrastrando desde mediados de la década del 50. Durante el primer colegiado blanco (1958-1962) se había intentado abandonar el dirigismo estatal implantándose una política con orientaciones del liberalismo económico, pero no se había logrado salir de ese estancamiento. Durante el segundo colegiado blanco (1962-1966) se intentó aplicar el proyecto de la CIDE de orientación desarrollista, pero el resultado tampoco era bueno, más teniendo en cuenta que parte del proyecto ni siquiera se aplicó.

Del estudio realizado por la CIDE se desprendía que el crecimiento de la producción agropecuaria entre 1959 y 1961 era del 1,6% anual; con estos números se necesitarían 44 años para que la producción se duplicara. El mayor desarrollo se había dado en la agricultura para industrializar: lino, girasol, arroz, etc. En cuanto a la ganadería se había estancado la producción de ganado para carne, había crecido muy poco la producción de lana y el mayor crecimiento correspondía a la producción de leche. Desde hacía varias decenas de años el ganado vacuno estaba en alrededor de 8 millones de cabezas.

Cada vez era más evidente el atraso tecnológico y la mala distribución de las tierras. En Uruguay una res necesitaba entre 4 y 5 años para estar apta para faenar y la tasa de reproducción anual era de 56% (72% era en Argentina y 85% en Australia). Para obtener una tonelada de carne en el frigorífico, se necesitaba mantener en pastoreo 26 vacunos, mientras en Argentina bastaba con 17 animales. En cuanto a la tenencia de la tierra se mantenían el latifundio y el minifundio.

**Los problemas de la industria.** La reforma cambiaria de 1959 le había quitado a la industria parte de la protección que recibía del estado. En 1963 la industria producía la mitad de lo que le permitía su capacidad. Había bajado la producción y por lo tanto también habían bajado las oportunidades de empleo. A haber menos empleo había

menos consumo y como la industria producía para el mercado interno, descendía el consumo y en consecuencia seguía bajando la producción.

Las industrias dinámicas, que se habían desarrollado en base al proteccionismo del estado durante el neobatllismo, fueron las que tuvieron más problemas, especialmente las industrias del caucho, la metalúrgica y las de fabricación de equipos eléctricos.

En los años 60 se observan las siguientes características de la industria uruguaya:

- a) en las industrias tradicionales predominaban establecimientos grandes con gran concentración de trabajadores, mientras en las industrias dinámicas predominaban los establecimientos medianos (menos de 100 trabajadores) o pequeños (menos de 20 trabajadores).
- b) escasa importancia de la industria nacional en las exportaciones, con la excepción de la industria de la carne y de la lana.
- c) mantenimiento de técnicas tradicionales y bajos niveles de eficiencia de las instalaciones, lo que reducía la calidad de los productos y su competitividad.

**El desarrollo de los bancos y las actividades especulativas.** A partir de la reforma cambiaria impulsada por el ministro Azzini durante el primer colegiado blanco, se multiplicó la cantidad de bancos instalados en Uruguay. En 1963 había 63 bancos privados con cerca de 500 sucursales en todo el país. Esta cifra era desproporcionada teniendo en cuenta la población que tenía el Uruguay. En promedio había un banco cada 4.500 habitantes, mientras en Argentina había uno cada 14.000 habitantes. Además se instalaban otro tipo de negocios financieros conocidos como "casas bancarias", cuyo funcionamiento no estaba regulado por la ley y por lo tanto carecían de control.

Gran parte de las actividades realizadas por los bancos privados y las casas bancarias giraban en torno a la especulación:

- a) especulaban con la compra y venta de moneda extranjera.
- b) intermediaban en la especulación de otros, otorgando créditos a los estancieros mientras estos retenían sus productos y no los exportaban presionando al gobierno para que devaluara la moneda nacional. Los grandes productores almacenaban la lana en los galpones y obtenían el préstamo para continuar sus actividades y el gobierno que necesitaba que se hicieran las exportaciones para que ingresara moneda extranjera que se volcaba al pago de las importaciones, debía ceder devaluando el peso uruguayo. De esta manera los estancieros exportadores obtenían mayor cantidad de pesos uruguayos por los dólares que recibían de su exportación. La devaluación también le servía a los bancos que especulaban con la compra y venta de moneda extranjera.
- c) eran el vehículo a través del cual se producía la fuga de capitales, es decir la salida del país para invertir en otros países de dinero obtenido en la producción dentro del Uruguay. Ese dinero no se reinvertía dentro del país (por ejemplo mejorando la tecnología o pagando mejores salarios a la mano de obra calificada) sino que se enviaba a través de los bancos hacia el exterior,

generalmente a depositar en lugares donde se pagaba mayor interés por los depósitos.

Las actividades especulativas no tenían ningún freno por parte de autoridad alguna y en medio del estancamiento del país provocaron una crisis bancaria. Ejemplo de esta crisis fue la quiebra del Banco Transatlántico en abril de 1965, uno de los bancos privados más importantes, el cual no pudo hacer frente a sus compromisos de deuda y quebró. El temor de que se produjera un gran pánico entre los ahorristas para retirar sus depósitos en otros bancos (porque a la caída del Banco Transatlántico podía seguirla la caída de otros en efecto dominó) llevó al estado a intervenir varios bancos y establecer que el Banco República sería el garante de los depósitos hechos en los bancos privados. Los bancos permanecieron cerrados durante dos semanas para evitar los retiros de depósitos. También se establecieron mayores controles sobre las operaciones de los bancos. El resultado fue que disminuyó la cantidad de bancos, pero no la especulación que se concentró en menos manos y sobretodo en casas bancarias extranjeras con filiales en Uruguay que se vieron menos afectadas por la crisis bancaria.

**Problemas sociales.** Mientras los precios subían (88% en 1965) los salarios bajaban. Tomando como base 100 el año 1957, el salario real bajó a 80 en 1966. Mientras algunos sectores privilegiados aumentaron sus ingresos en forma permanente, otros, como las clases medias y bajas, que tenían ingresos fijos (salarios), sufrieron el impacto de la inflación. Comenzó a difundirse el trabajo "informal" al margen de la legalidad, la subocupación y el doble empleo para poder complementar los salarios bajos. En los alrededores de Montevideo se empezaron a ver asentamientos con una gran precariedad, llamados "los cantegriles", donde proliferaba la miseria que era engrosada por la permanente migración del interior hacia la capital buscando mejores condiciones de vida. El "éxodo rural", traslado de población hacia las ciudades, y en el caso de Uruguay especialmente hacia Montevideo, se mantuvo y acentuó en esos años. En 1950 la población rural era el 20% de la población total del país. En 1960 había descendido al 15% y diez años después, en 1970 bajó al 11%.

## **1.9 - La oreación de la CNT**

### **Respuesta del movimiento obrero y de los sectores sociales ante la crisis**

Todos los estudios sociales concuerdan en que estas mismas fluctuaciones y vacilaciones abrieron un espacio de indefinición por el que irrumpió la capacidad de presión de todas las organizaciones de la sociedad civil. Particularmente, del movimiento sindical que logró en esta etapa los mejores éxitos en cuanto a su organización y unificación.<sup>23</sup> Fue un movimiento fuerte, crecido al abrigo de la industrialización del Uruguay, con total independencia de los partidos tradicionales y con direcciones de izquierda, generalmente comunistas, obtuvo a lo largo del siglo importantes conquistas sociales que posibilitaron el avance paulatino de la unificación sindical.

<sup>23</sup> Buriano Castro, Ana María. Uruguay 1968: una nueva mirada histórica cuarenta años después. HAOL, Núm. 19 (Primavera, 2009), 129-138. Pág. 131.

El proceso de unificación sindical y obrera se concretó plenamente, entre 1965 y 1966, en dos instancias sucesivas: la primera fue el denominado "Congreso del Pueblo", un congreso del que emanó un programa popular alternativo, denominado Programa de Soluciones Nacionales a la Crisis, en torno al que se congrega el conjunto de las organizaciones sindicales. Y no exclusivamente las obreras o de servicios, sino los fuertes sindicatos bancarios, los de la enseñanza en sus tres ramas, incluso la superior de docentes y profesionales universitarios. Hubo así, un verdadero desplazamiento de los sectores medios golpeados por la crisis a través de su integración al movimiento contestatario.

El Congreso del Pueblo se realizó precedido del paro convocado para abril de 1964. Se realizó después de dos asambleas preparatorias en la Universidad de la República, los días 23 de abril y el 29 de mayo de 1965. En estas dos reuniones un conjunto de organizaciones Sindicales y populares convocó al Congreso del Pueblo "cuya iniciativa está abierta a todas las fuerzas sindicales, campesinas, culturales, sociales y populares que facilite el dialogo en la búsqueda de acuerdos y ponga en marcha de manera conjunta esa fuerza multitudinaria que integra la inmensa mayoría del país"<sup>24</sup>.

El Congreso del pueblo, fue un encuentro de inmensos sectores de fuerzas sociales en Uruguay que convocó a grupos ajenos al ámbito sindical. Fue en el Congreso del Pueblo donde representantes de 800.000 uruguayos se reunieron a elaborar un programa de salida a la crisis que a fines de la década de los 60's ya se empezaba a manifestar, como parte del fracaso del modelo de sustitución de importaciones. El Programa proponía una serie de medidas tendientes, no sólo a superar la crisis sino a desarrollar económica, social y políticamente el país; reforma agraria e industrial, nacionalización de los monopolios y del comercio exterior, reforma de la política de inversiones públicas, reforma tributaria, crediticia y bancaria, reforma de la seguridad social, de la educación y de la cultura.<sup>25</sup> Esto unió a todas las fuerzas populares, sociales, sindicales, políticas, de la cultura, universitarias, para elaborar una plataforma anti-oligárquica, anti-imperialista y de desarrollo nacional-popular para el país, que fue concretado en el Congreso del Pueblo.<sup>26</sup>

El Temario del Congreso del Pueblo que se llevo a cabo los días 12, 13 y 14 de agosto de 1965 y donde participaron 1376 delegados en representación de 707 organizaciones obreras y populares, era:

<sup>24</sup> Aguirre Bayley, Miguel. El FA. Historia y documentos. Ediciones de la Banda Oriental. Temas del Siglo XX. Montevideo. 1985. Pág. 15.

<sup>25</sup> Instituto Cuesta Duarte. PIT-CNT. [http://www.cuestaduarte.org.uy/portal/index.php?option=com\\_content&task=view&id=16&Itemid=44](http://www.cuestaduarte.org.uy/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=16&Itemid=44)

<sup>26</sup> "El Congreso del Pueblo fue convocado por la Convención Nacional de Trabajadores de 1964 para el año 1965 y se realizó en agosto de ese año. Se trataba de reunir, bajo convocatoria sindical, a todas las fuerzas sociales cuyos intereses coincidieran en la aprobación de un programa de contenido nacional, antiimperialista y anti-oligárquico, que planteará una alternativa a la política fondomonetarista impuesta desde 1959. No se dio participación a los partidos políticos en el Congreso porque sólo hubieran adherido los de izquierda y eso estrechaba entonces el marco social de la convocatoria". Harnecker, Marta, Forjando la esperanza, "FA de Uruguay. Una izquierda que avanza" LOM Ediciones, Sgto. Chile, 1995. 164 pp. Pág. 18.

- a) Elaboración, discusión y aprobación del Programa de Soluciones para la crisis
- b) Plan de Lucha para hacer realidad dicho programa y...
- c) Designación de organismos permanentes del Congreso del Pueblo<sup>27</sup>

La segunda instancia de unificación a las que nos referimos tiene lugar en 1966. Desde el 28 de septiembre al 1º de octubre, tiene lugar el Congreso de Unificación Sindical que culmina un largo camino de unidad y organización de la clase obrera y trabajadora con la creación de la Convención Nacional de Trabajadores (CNT). La presidencia será ejercida por José D'Elía, personaje de larga trayectoria sindical y principal gestor de la unificación del movimiento obrero. Intervienen delegados representantes de 436 organizaciones, lo que constituye prácticamente la unanimidad del movimiento sindical uruguayo<sup>28</sup>. El Congreso aprueba la Declaración de Principios, el Programa y el Estatuto de la nueva Central. "La CNT se convirtió en una poderosa organización unificada, con amplia capacidad de convocatoria y de generación de contrahegemonía, en la medida en que poseyó un programa de alcance nacional, antiimperialista, agrario e impulsor de la industria nacional".<sup>29</sup>

La conformación de la CNT, en el año de 1964, logra su consolidación orgánicamente en enero de 1966, pero no se trata de una mera suma de gremios para luchar por el salario, sino de un "programa de soluciones a la crisis" que contenía entre muchas otras estas medidas: nacionalización de la banca, reforma agraria, nacionalización del comercio exterior, moratoria de la deuda externa, defensa de la industria nacional, defensa de los institutos de seguridad social conquistados en el período anterior. En general se trazó lo que se podría definir como un programa anti-oligárquico, antiimperialista y amplio con carácter de nacional que trató de aglutinar todas las demandas populares. Pero además, se remarca el hecho de que se unieron al movimiento obrero sectores de las capas medias, por ejemplo el caso de los burócratas bancarios golpeados por la crisis, factor importante para entender la formación del FA<sup>30</sup>

En la declaración inaugural de principios de la CNT, existe una demanda muy fuerte de la autonomía de la clase obrera frente a los partidos políticos y al Estado. Fue a través de asambleas generales y de las juntas o congresos de delegados que se organizó y funcionó la CNT. En un suceso extraño en el concierto continental y mundial, el proceso de unidad de los trabajadores uruguayos se desarrolló dentro de un esquema de firmeza de principios, de construcción de la organización, de defensa integral de los intereses del movimiento obrero y que desde su fundación adoptó el programa del Congreso del Pueblo.<sup>31</sup>

<sup>27</sup> Ibídem

<sup>28</sup> Aguirre Bayley, Óp. Cit. Pág. 16.

<sup>29</sup> Buriano, Castro... Óp. Cit. Pág. 132.

<sup>30</sup> Harnecker, Marta, Óp. Cit. Pp. 18.

<sup>31</sup> Abdala, Marcelo; Castillo, Juan. **Identificación y análisis de los principales cambios realizados por los nuevos gobiernos. Uruguay.** En publicación: *Los gobiernos progresistas en debate. Argentina, Brasil, Chile, Venezuela y Uruguay.* Elías, Antonio. Programa de edición y distribución cooperativa de CLACSO. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales; PIT-CNT Instituto Cuesta Duarte:

En el interior del país así como en las zonas rurales la sindicalización de los trabajadores era difícil debido a que existía una fuerte represión ejercida por los sectores patronales. Quienes intentaban formar sindicatos eran despedidos y se creaban y circulaban "listas negras", entre los sectores patronales, con nombres de sindicalistas que no eran tomados para ningún empleo. A pesar de esto se hicieron esfuerzos para lograr la organización en aquellos lugares donde se concentraban cantidades considerables de trabajadores. Ejemplo de este esfuerzo de los trabajadores, entre muchos otros fue la creación de la UTAA, Unión de Trabajadores Azucareros de Artigas, la cual era integrada por los cañeros que trabajaban en la recolección de caña de azúcar en el norte del país. La UTAA organizó varias "marchas de los cañeros" hacia la ciudad de Montevideo para dar a conocer sus malas condiciones de vida.

El sector estudiantil, por su parte, también se movilizó a través de la **FEUU**, Federación de Estudiantes Universitarios del Uruguay. Las movilizaciones estudiantiles reivindicaban los derechos propios de los estudiantes sin embargo ante la situación económica que atravesaba el país sus reivindicaciones trascendían lo meramente estudiantil pasando a reivindicar las transformaciones sociales y económicas que el país necesitaba. Los sectores estudiantiles llevaron acciones conjuntas con los sindicatos de trabajadores poniendo en práctica la consigna "obreros y estudiantes unidos y adelante".

## 1.10 - La reforma constitucional y las elecciones de 1966

La crisis económica que afectaba al Uruguay en la década de los 60, llevó a los grupos políticos y económicos hegemónicos, a culpar a la Constitución de todos los males del país, la crisis económica y la crisis política eran culpa de ella, así que estos grupos, se plantearon su reforma. La población, que había recibido con frialdad la reforma anterior, la del año de 1952, no sentía atracción por el sistema colegiado y lo veía como un organismo irresoluto, donde se discutía mucho y se resolvía poco. Por lo tanto desde diversos sectores políticos se impulsó la reforma de la constitución.

En las elecciones de noviembre de 1966 se presentaron cuatro proyectos de reforma, conocidos por el color de la papeleta con los que se votaba:

- **la reforma amarilla** iniciada por algunos sindicatos y apoyada por el Partido Comunista que proponía volver al Poder Ejecutivo unipersonal, eligiéndose el presidente en hojas separadas a las de diputados y senadores, y eliminando las medidas prontas de seguridad para quitarle poder al presidente.
- **la reforma gris** inicialmente presentada por el Partido Nacional y que proponía volver al Poder Ejecutivo unipersonal aumentando los poderes del presidente y limitando algunos de los derechos individuales.

- **la reforma rosada** presentada inicialmente por el Partido Colorado, también proponía volver al ejecutivo unipersonal y aumentaba los poderes del presidente, pero fue dejada de lado al lograrse un acuerdo entre sectores colorados y blancos que dio origen al cuarto proyecto de reforma:
- **la reforma naranja** que fue la que obtuvo el apoyo de la mayoría de los votantes (el 75% de quienes votaron). En esta propuesta de reforma se establecían significativos cambios en el Poder Ejecutivo: se eliminó el Consejo de Gobierno y se volvió al sistema unipersonal, o sea un Presidente, que sería electo cada 5 años y no podía ser reelecto. Acompañaban al presidente en su actuación un ministro, varios de ellos o el Consejo de Ministros.<sup>32</sup>

La nueva constitución amplió las potestades del Poder Ejecutivo. Le dio la iniciativa exclusiva para presentar leyes referidas al orden económico y financiero del país (por ejemplo para aumentar el número de empleos públicos, aumentar los gastos del estado), la posibilidad de vetar leyes aprobadas por la Asamblea General (veto que ésta podía levantar pero con 3/5 de legisladores). Además el presidente podía enviar proyectos de ley de "urgente consideración" a la Asamblea y ésta tenía un plazo perentorio para rechazarlos, sino quedaban automáticamente aprobados. También incrementó el control del poder Ejecutivo sobre los entes autónomos.

El mismo día que se plebiscitó la reforma constitucional se celebraron las elecciones para elegir presidente. Continuaba acrecentándose la división y la fragmentación interna de los partidos tradicionales: los colorados presentaron cinco candidaturas a la presidencia y los blancos tres. Bajo el mismo lema, blanco o colorado, se presentaban tendencias muy distintas y hasta contradictorias. Por ejemplo en el Partido Colorado la facción Unión Colorada y Batllista (UCB y ex-lista 14) que se había formado en 1959, que llevaba como candidato a la presidencia a Óscar Gestido, general retirado que había logrado el respaldo de la opinión pública por su buena administración como director de PLUNA (empresa estatal aérea) y de AFE (empresa encargada de la Administración de Ferrocarriles del Estado). Su vicepresidente, el tercer candidato al cargo, era Jorge Pacheco Areco, entusiasta del boxeo, periodista del periódico "El Día" durante un breve período, y casi completamente desconocido para el pueblo uruguayo.

Por su parte la lista 15 postulaba a Jorge Batlle quien tenía una propuesta económica liberal alejada del tradicional batllismo y de la propuesta original de la lista 15, llamada también "quincismo" fundada por su padre Luis Batlle Berres. La lista 99 postulaba a Zelmar Michelini quien se mostraba partidario de la planificación estatal y de la aplicación de políticas públicas con un mayor contenido de justicia social. Pero también había otras dos candidaturas coloradas que eran partidarias de mantener el sistema colegiado del Poder Ejecutivo, encabezadas por: Amílcar Vasconcellos y Justino Jiménez de Aréchaga.

<sup>32</sup> Chasqueti, Daniel. "El Proceso constitucional en el Uruguay del Siglo XX". En, Benjamín Nahum. "El Uruguay del Siglo XX" Tomo II, La Política. Ediciones de la Banda Oriental, Instituto de Economía, 2001. 210 págs. Pág. 78-79.

En cuanto al Partido Nacional, también existía una fragmentación, quizá menor comparándolo con el colorado pero la había. Para las elecciones de 1966 se presentaban como candidatos a la presidencia: Martín Etchegoyen por una alianza de ex-ubedistas, herreristas y ruralistas; Alberto Gallinal por el Movimiento Nacional de Rocha y Divisa Blanca y Alberto Heber por el herrerismo.

En los partidos de izquierda también se observó la fragmentación. En el caso del Partido Socialista, se presentó en las elecciones con dos tendencias: una moderada encabezada por Emilio Frugoni y otra más radical que proponía como presidente a José Pedro Cardozo. En el caso del Partido Comunista para la elección de 1966 repitió la fórmula de la anterior elección la del año 1962 y se presentó junto a una coalición de grupos encabezados que encabezó el mismo Partido Comunista bajo el lema del FIDEL. Por su parte los sectores cristianos también fueron divididos: a las elecciones se presentó un sector más cercano a la izquierda (el Partido Demócrata Cristiano) y el otro conservador (el Movimiento Social Cristiano).

En las elecciones del 27 de noviembre de 1966 resultó ganador Óscar Gestido. Este triunfo del candidato colorado se interpretó de manera significativa como la búsqueda de una autoridad fuerte (por la formación militar del candidato) y una administración seria (por sus antecedentes en la administración de PLUNA y AFE). Gestido designó un consejo de ministros que mostraba la ambigüedad de la política a seguir; había un desarrollista como Luis Faroppa en la Oficina de Planeamiento y un liberal como Carlos Vegh Garzón en el Ministerio de Economía.

Pero la crisis no disminuía, por el contrario el aumento de la inflación provocó movilizaciones populares y la respuesta de Gestido fue implantar las medidas prontas de seguridad, lo que significaba suspender los derechos individuales, marcados en la Constitución. Esto provocó la renuncia de una parte de los ministros. El 23 de octubre Gestido anunció modificaciones importantes en la economía: se designó ministro a César Charlone (había sido ministro de Gabriel Terra) y se decretó una fuerte devaluación del peso. Enseguida llegó al país una misión del Fondo Monetario Internacional. Parecía que Oscar Gestido iba a incluir a Uruguay en la política económica que el FMI les imponía. Pero no tuvo tiempo de ver su obra porque el 6 de diciembre de 1967 falleció, cuando apenas hacía seis meses que había asumido la presidencia.

Fue en torno a la reforma constitucional que giraron principalmente las elecciones de 1966 ya que la mayoría de los grupos consideraban que los gobiernos blancos habían sido la causa de todos los problemas. Aunque la nueva Constitución presidencial basada en un solo hombre que entró en vigor en 1967 daba cuerpo a algunas de las reformas constitucionales que indicara la CIDE, la creación de un Banco Central que sustituyera al departamento de emisión del Banco de la República, de un Banco de la Seguridad Social que reglamentase las operaciones de los fondos de pensiones y de una Oficina de Planificación y Presupuesto, su objetivo fundamental era la de la restauración de un ejecutivo fuerte.

## 1.11 - La presidencia de Jorge Pacheco Areco (El Pachecato)

El vicepresidente Jorge Pacheco Areco asumió el gobierno ante la repentina muerte del General Oscar Gestido. Pacheco Areco no tenía muchos antecedentes políticos aunque pertenecía a una vieja familia originaria de la ciudad de Montevideo y entre sus familiares hubo figuras que ocuparon importantes cargos públicos, en gobiernos anteriores. Estudió la carrera de Derecho abandonándola y había practicado boxeo (por eso en muchas caricaturas de la época aparece representado con guantes de box, haciendo alusión además al uso de la fuerza). Con muy poco tiempo en el mundo de la política resultó electo diputado en 1962. Y para 1967 era Vicepresidente y Presidente de la República del Uruguay.

Jorge Pacheco Areco mostró su personalidad autoritaria a la semana de asumir la presidencia. El 12 de diciembre de 1967, Pacheco Areco, dispone la disolución, como asociaciones ilícitas, del Partido Socialista, de la Federación Anarquista y del Movimiento Revolucionario Oriental, el retiro de las personerías jurídicas respectivas y la clausura de los órganos de prensa "Época" y "El Sol". El 13 de Junio de 1968 implanta el régimen de Medidas Prontas de Seguridad, en otra clara vuelta de tuerca hacia un gobierno marcadamente autoritario<sup>33</sup>. A los Órganos de prensa, Pacheco Areco los cierra acusándolos de estar vinculados a la acción del movimiento guerrillero el MLN-T, los Tupamaros.

Otro paso importante en "el Pachecato" fue el cambio del consejo de ministros en mayo de 1968, con la intención de reforzar la tendencia liberal impuesta por el FMI. Se mantuvo a Charlone en Economía y se incorporaron figuras vinculadas a los medios empresariales como Jorge Peirano Facio, Carlos Frick Davies y José Serrato. Con estos movimientos dentro del consejo de ministros se aumentó la presencia de representantes de los sectores económicos dominantes, especialmente de la banca, los cuales eran y fueron capaces de tomar medidas antipopulares sin tener que rendir cuentas al electorado; al no ser políticos "de profesión" no dependían de las elecciones y no tenían que pagar "costos políticos", de esta manera la oligarquía uruguaya tomaba el mando del gobierno y del Estado Uruguayo. "Así pues, la Administración de Pacheco (1967-1972) se caracterizó, en medida mucho mayor que gobiernos anteriores, por haber en ella representantes del sector privado e individuos dotados de preparación técnica".<sup>34</sup>

Pacheco no tuvo un solo día de calma durante su primer año de gobierno. Un paro general o más por mes, manifestaciones diarias, de modalidad relámpago, en fin expresiones diversas e intensas de repudio a su política represiva, de prensa y radio constantemente clausuradas por la menor mención. Sin embargo, la política de

<sup>33</sup> Aguirre Bayley, Miguel. El FA. Historia y documentos. Ediciones de la Banda Oriental. Temas del Siglo XX. Montevideo. 1985. Pág. 16. Regalado, Roberto. El FA de Uruguay. 122-136. En: *"Encuentros y desencuentros de la izquierda latinoamericana: una mirada desde el Foro de São Paulo"*. Ed. OceanSur. México, D.F. 2008.

<sup>34</sup> Leslie, Bethell (Ed.) "Historia de América Latina". Óp. Cit. p 172.

contención frenó e hizo descender momentáneamente la inflación, al tiempo que una propicia coyuntura exportadora nacional, benefició al régimen.<sup>35</sup>

Para junio del 68 la tensión social iba en aumento, la crisis no cedía y las acciones de gobierno para contenerla parecían insuficientes. Los empleados bancarios fueron los primeros en protestar ante la crisis económica que se vivía en el país. Estallaron una huelga con reivindicaciones de mejora salarial, motivo por el cual el gobierno de Pacheco Areco implantó las medidas prontas de seguridad, antes mencionadas. Poco tiempo después Pacheco Areco decretó la congelación de precios y salarios, anulando el esperado ajuste salarial que se esperaba para el día 1 de julio. En los primeros seis meses del año se había dado un gran aumento de precios que no había sido acompañada por el aumento de salarios, por lo que el congelamiento salarial lo que en realidad significaba era una reducción salarial. Y aunado a la reducción salarial las medidas prontas de seguridad, aplicadas en este periodo, impidieron las protestas en contra de las medidas económicas, reprimiendo cualquier acto que contraviniera las medidas coercitivas aplicadas por el gobierno de Pacheco.

El caso es que la congelación de los salarios coincidía con la postura del FMI de que la inflación era producto de una demanda excesiva provocada por el aumento de sueldos. Por lo que había que reducir las posibilidades de compra para detener el alza de los precios. Para controlar los precios, también fijados por el gobierno se creó la Comisión de Productividad Precios e Ingresos (COPRIN). Uno de los resultados del control de precios fue que muchos productos desaparecieron de la venta al público provocando escasez. Sin embargo, esos mismos productos se vendían clandestinamente a un precio superior (dentro del mercado negro).

¿Con qué poyo contaba Pacheco? Dentro del Partido Colorado lo apoyaban su propia facción, la Unión Colorada y Batllista, y Unidad y Reforma (lista 15) facción o sector que era liderado por Jorge Batlle, hijo de Batlle Berres. No lo apoyaban los sectores dirigidos por Zelmar Michelini (lista 99) y Amílcar Vasconcellos. Ante lo cual Pacheco buscó ampliar su apoyo en el parlamento con sectores del Partido Nacional, logrando la alianza del sector más conservador del herrerismo dirigido por Martín Etchegoyen. Pacheco contaba también con el apoyo de los sectores empresariales que veían en el uso de la mano dura la posibilidad de frenar los reclamos de los gremios de trabajadores. Como forma de apoyar al gobierno abandonaron sus actividades especulativas para mejorar la economía y hacer de Pacheco un presidente que contara con el apoyo de la clase media que reclamaba estabilidad.

Además Pacheco buscó el apoyo de la población motivando el nacionalismo, planteando que estaba en juego la supervivencia del Uruguay ante un enemigo externo. Se presentaba a sí mismo como el defensor de las libertades amenazadas y como el gobernante que está solo con su pueblo. De esta manera mostraba una imagen de conductor líder que no es político, imagen que podría ser útil en una sociedad que empezaba a mirar con desconfianza y recelo a los políticos. Las medidas de Pacheco

---

<sup>35</sup> Buriano Castro, Ana María. Uruguay 1968: una nueva mirada histórica cuarenta años después. HAOL, Núm. 19 (Primavera, 2009), 129-138. Pág. 134.

fueron volviéndose cada vez más autoritarias y contrarias a las libertades. Desde la oposición se comenzó a hablar del "pachecato", insinuándose que el presidente gobernaba al margen de la constitución.

Entre esas medidas autoritarias se encuentran:

1. El uso permanente de las medidas prontas de seguridad que en la Constitución estaban previstas sólo para casos excepcionales (entre 1968 y 1971 se aplicaron en todo el período salvo durante tres meses).
2. Violación de los derechos humanos, uso de malos tratos y torturas según lo comprobó el Senado en un informe de 1969.
3. Limitación de la libertad de prensa: se prohibía informar de paros, huelgas y acciones de la guerrilla, y se clausuraron varias publicaciones.
4. Militarización de los funcionarios públicos (y también los privados en el caso de los bancos) para obligarlos a trabajar e impedir que hicieran huelga.
5. La intervención de organismos públicos desconociendo su autonomía. El presidente dispuso la intervención del Consejo de Secundaria y de la Universidad del Trabajo, de UTE y de AFE.
6. El uso de la fuerza policial para impedir cualquier manifestación de protesta contra el gobierno. Se fue haciendo normal que las movilizaciones sociales fueran reprimidas con cachiporras, lanza-aguas, gases y finalmente con armas de fuego. La violencia se fue transformando en algo cotidiano y a medida que se hacía más común, tanto la del gobierno como la de la guerrilla, la población comenzó a mostrarse indiferente.

Como resultado inmediato de la aplicación de las medidas prontas de seguridad y la crispación social endurecida por la crisis económica que vivía Uruguay las movilizaciones sociales se incrementaron en el país. En el medio estudiantil, el aumento en el precio del transporte público había traído como consecuencia movilizaciones y ocupaciones de escuelas y facultades.<sup>36</sup> Las movilizaciones fueron duramente reprimidas, ejemplo de ello fue lo suscitado el 14 de agosto de 1968 donde murió el estudiante Liber Arce luego de ser baleado por la policía en una manifestación. Este hecho fue un parteaguas en la lucha que estableció la sociedad uruguaya en contra del régimen autoritario de Pacheco Areco. Fue tal la brutalidad de la represión y la conmoción causada en la sociedad uruguaya, que la filmación de esa marcha y del asesinato de Liber Arce realizada por el grupo Cinemateca del 3er Mundo (c3m), en específico por el Director Mario Handler, la convirtió en un cortometraje-documental llamado "Liber Arce, Liberarse", el cual ganó el Premio Joris Ivens en el Festival de Leipzig del mismo año.<sup>37</sup> Las movilizaciones no se detuvieron y la represión del régimen se endureció, en septiembre murieron dos estudiantes más: Susana Pintos y Hugo de los Santos, mientras hacían una "pintada". En enero de 1969 fue muerto el obrero

<sup>36</sup> Villaca, Mariana. El cine y el avance autoritario en Uruguay. El combativismo de la Cinemateca del Tercer Mundo". Págs. 243-366. En: Contemporánea. Historia y problemas del Siglo XX. Año 3, Volúmen 3, 2012. Universidad de la República. Montevideo, Uruguay. 2012. Pág. 256.

<sup>37</sup> *Ibíd.* Pág. 254.

municipal Arturo Recalde y en julio y setiembre de 1971 fueron muertos dos estudiantes más: Heber Nieto y Julio Spósito.

Por otro lado ante la creciente ola de violencia generalizada, el Parlamento uruguayo estaba ante el dilema de reprimir la violencia de la guerrilla sin darle pie al presidente para reprimir en general. Los legisladores pertenecientes a los sectores que apoyaban a Pacheco consideraban que si se limitaba el accionar del Poder Ejecutivo se estaba favoreciendo a la guerrilla y preferían el autoritarismo del presidente. Los sectores de la oposición se mostraban vacilantes, sobretudo del Partido Nacional. La izquierda, que tenía pocos representantes en el legislativo, intentó detener el autoritarismo del gobierno creando una Comisión de Defensa de las Libertades.

La ofensiva del régimen de Pacheco Areco hace aparecer en escena nuevos agentes aceleradores de la dinámica histórico-social del Uruguay del siglo XX. "Promueve una contraofensiva popular, de diferente dirección, con distintas metodologías pero abarcadora de un amplio espectro, que permite dar forma orgánica al movimiento contestatario, agudiza la crisis dentro de los partidos políticos tradicionales, provoca desprendimientos en su seno que confluyen en torno a un programa contra-hegemónico y dan lugar a la creación de un extenso y heterogéneo conglomerado político, sin duda, el resultado progresivo de mayor trascendencia del periodo".<sup>38</sup> Dando origen al FA.

## **1.12 - La guerrilla urbana: FLN-Tupamaros**

Ante la inercia de los partidos políticos y el aumento del autoritarismo del poder ejecutivo, se fue desarrollando, sobre todo en los jóvenes, la idea de que la fuerza podía ser un instrumento válido para hacer los cambios. Y a la violencia de un lado se le contestaba con la violencia del otro lado. En los años 60 el desprestigio de la clase política uruguaya aumentó rápidamente. A la incapacidad para enfrentar la crisis económica se agregaba la corrupción, el clientelismo y los privilegios que los políticos se concedían para sí. Entre estos privilegios se encontraban un sistema de jubilaciones especiales para quienes ocupaban cargos de gobierno, una ley que otorgaba préstamos de hasta 10 salarios a los legisladores, préstamos especiales para la compra de viviendas y la famosa "ley de autos baratos" que permitía a los legisladores importar automóviles sin pagar impuestos.

La desilusión de los votantes se puede observar en el cambio de los grupos y facciones de partidos más votados en cada elección, la alternancia en el poder de los colorados y los blancos fue el sello de las décadas de los 50's y 60's; era evidente que la mayoría inconforme buscaba un cambio: en 1954 había ganado la lista 15 del Partido Colorado; en 1958 había ganado el Partido Nacional con la facción del herrerismo, en 1962 la UBD, y en 1966 la Unión Colorada y Batllista. Pero como vemos el cambio se buscaba dentro de las opciones que ofrecían los partidos tradicionales, el Colorado y Blanco.

---

<sup>38</sup> Buriano Castro, Ana María. Uruguay 1968: una nueva mirada histórica cuarenta años después. HAOL, Núm. 19 (Primavera, 2009), 129-138. Pág. 136.

Por otra parte la izquierda que conformó alianzas electorales en la elección de 1962 no logró todo el respaldo que esperaba. Por un lado el Partido Comunista Uruguayo realizaba una estrategia de ir sumando voluntades a largo plazo, y por el otro había grupos de izquierda que consideraban una solución más rápida al conflicto político. Para estos grupos de la izquierda el triunfo de la revolución cubana en 1959 fue el estímulo para plantearse alternativas que no pasaban necesariamente por las urnas electorales. Más aún cuando el propio régimen cubano de Fidel Castro prometía apoyar *a todos los movimientos latinoamericanos que se plantearan la lucha antiimperialista*. Otra influencia importante para la izquierda latinoamericana fue sin duda la de los movimientos revolucionarios de África y Asia y su lucha por la descolonización.

Todos estos factores, internos y externos, fueron dando forma a un movimiento que buscó los cambios mediante el uso de la fuerza: el uso de la lucha armada para conseguir el gobierno. El giro autoritario de los gobiernos de la década de los 60's les dio una justificación: ya no se podía esperar nada de las vías legales.

La principal organización armada fue el Movimiento de Liberación Nacional Tupamaros (MLN-T). Su origen se encuentra en la coordinación de varios movimientos, algunos creados para el uso de la acción directa y otros para defenderse de la represión. Fue importante en su creación el sindicato de cañeros de Bella Unión (UTAA) y grupos de jóvenes quienes se habían separado de los partidos de izquierda. Entre estos jóvenes se encontraba quien iba a ser su máximo dirigente: Raúl Sendic. *Militante del Partido Socialista y estudiante de la carrera de abogado, quién se trasladó al interior del país con la intención de organizar a los trabajadores rurales. Allí surgió su vinculación con los trabajadores de la caña de azúcar del norte del país que vivían en miserables condiciones.*

En una primera etapa sus actividades estaban dirigidas a conseguir armas y dinero, siendo una de sus primeras acciones el asalto al Club de Tiro de Nueva Helvecia en 1963. Pero su organización recién se concretó en 1965 y va a aparecer a la luz pública en 1966 cuando tienen su primer enfrentamiento con la policía. Los tupamaros consideraban más importante el accionar que el debate ideológico: "las ideas nos separan la acción nos une" sostenían. Por lo tanto no tenían una ideología clara y definida como era tradicional en los grupos de izquierda. Precisamente esto permitió la presencia de militantes de distinto origen (socialistas, comunistas, anarquistas, cristianos, blancos y colorados). En los primeros documentos publicados se establecía como objetivos la liberación nacional del control que hacían las empresas trasnacionales, el antiimperialismo, la solidaridad, la lucha contra la corrupción. Eran ideales típicos de los jóvenes de clase media urbana que se sintieron atraídos por esta organización. Incluso una parte considerable de la población no vio mal, que aún usando medios violentos, se descubrieran negociados y delitos económicos de las grandes empresas.

Un ejemplo del accionar del MLN-T fue el asalto a la Financiera Monty en febrero de 1969. Además de llevarse el dinero, retiraron los libros de contabilidad de la empresa donde constaban actividades ilícitas que involucraban a funcionarios del gobierno. La documentación fue entregada luego a un juez para que procediera judicialmente.

También se veía con cierta simpatía el asalto a los supermercados y la posterior entrega de los alimentos en los cantegriles. Pero los enfrentamientos con la policía, el copamiento de la ciudad de Pando y el secuestro de dirigentes políticos o diplomáticos extranjeros, le fue quitando apoyo de la población y provocó su aislamiento, incluso con respecto al resto de la izquierda. Entre los hechos más violentos se encuentran la voladura con explosivos de las fábricas de General Motors y SUDAMTEX y el asesinato del estadounidense Dan Mitrione<sup>39</sup>, integrante de la CIA que asesoraba a la policía de Montevideo. Entre 1969 y 1971 se produce el momento de mayor dureza por el enfrentamiento a Jorge Pacheco Areco, quien había decidido "no negociar con delincuentes".

A medida que el MLN-T fue creciendo en integrantes y extendiendo sus actividades se fue proponiendo nuevas formas de accionar. Tratando de poner en práctica las ideas de Ernesto "Che" Guevara sobre el "foquismo" (crear un "foco" revolucionario, o sea un territorio liberado donde la guerrilla pudiera gobernar y crear así el gobierno revolucionario para contraponer al estado), se decidió llevar sus actividades al interior del país. Se creó el Plan Tatú consistente en crear refugios subterráneos desde donde operar con mayor cobertura (imitando lo realizado por los vietnamitas en su lucha contra EEUU). El MLN-T fue el grupo armado más importante pero no el único. Aparecieron otras organizaciones que realizaron actividades de menor magnitud como la Organización Popular Revolucionaria (OPR-33) y el Movimiento Revolucionario Oriental (MRO). Por su parte desde la derecha aparecieron grupos minoritarios que utilizaron la violencia contra militantes de izquierda: la Juventud Uruguaya de Pie (JUP) y el Comando Caza Tupamaros.

### **1.13 - La marcha hacia el golpe**

#### **La presidencia de Bordaberry**

Juan María Bordaberry provenía de una familia de grandes terratenientes. Su padre Domingo Bordaberry había sido senador colorado y dirigente rural. Juan María Bordaberry había sido electo senador por el Partido Nacional en 1963 e integró varias directivas de los gremios de propietarios rurales. En 1969 Pacheco lo había llamado para ocupar el Ministerio de Ganadería. Al asumir la presidencia en marzo de 1972, la primer tarea encarada por el presidente fue lograr un acuerdo con diversos sectores políticos de los partidos tradicionales para tener respaldo en el Parlamento. Contaba con el apoyo del pachequismo y de la lista 15 dentro del Partido Colorado y logró un acuerdo con los sectores más conservadores del Partido Nacional: los sectores de Etchegoyen, Matio Heber y Washington Beltrán. El acuerdo se hacía para obtener el apoyo a una serie de leyes dirigidas a profundizar las medidas económicas tomadas por Jorge Pacheco Areco.

---

<sup>39</sup> El secuestro y asesinato de Dan Mitrione, agente de la CIA estadounidense, fue llevado al cine a través de la película del Director Griego Konstantin Costa-Gavras, llamada: "Estado de Sitio". Una película de corte político que mostraba la crudeza del régimen denominado "el Pachecato" por un lado y por el otro las acciones emprendidas por la guerrilla de los Tupamaros que les dieron resonancia mundial. Estado de Sitio. Director. Konstantin Costa-Gravas. Francia. 1976. 110 minutos.

Un equipo de economistas provenientes de la lista 15, dirigida por Jorge Batlle, se encargó de la economía del nuevo gobierno. Las primeras medidas fueron de ajuste: se aumentaron los precios y la inflación llegó al 94% mientras los salarios cayeron un 17% y las jubilaciones un 23%. Ante tal situación económica, este grupo de economistas elaboraron una propuesta económica conocida como Plan Nacional de Desarrollo cuyos creadores más importantes eran los contadores Ricardo Zerbino y Alberto Bensión. El plan, que tendría una duración de cinco años, procuraba limitar la acción del estado, dar más participación a las actividades privadas y abrir la economía al exterior. Este plan fue la base del que después se instrumentó durante la dictadura.

Entre las características del gobierno de Bordaberry se destacó el incremento de la violencia tanto de la guerrilla como de la represión y de los grupos de derecha. El Parlamento, máximo representante del sistema político ante los ojos de la ciudadanía, se mostraba impotente para frenar el autoritarismo del gobierno. Era cada vez más evidente la división en dos sectores bien diferenciados: por un lado la mayoría del Partido Colorado, los sectores blancos herreristas y los sectores empresariales y por el otro el FA y los sectores blancos encabezados por Wilson Ferreira Aldunate, un pequeño sector colorado (los batllistas radicales de Vasconcellos) y los sindicatos unidos en la CNT.

El enfrentamiento entre el MLN-T y el gobierno entró en una etapa de mayor intensidad. En abril de 1972 se dieron varios hechos que marcan la intensidad de la lucha y que tendrán importantes consecuencias:

- 12 de abril: fuga de tupamaros del Penal de Punta Carretas.
- 14 de abril: un comando tupamaro da muerte a varios militares y al ex-subsecretario del Ministerio del Interior Armando Acosta y Lara, a quienes acusaba de ser responsables de torturar a los detenidos. Como represalia las Fuerzas Conjuntas (las Fuerzas Armadas estaban participando en la lucha contra el MLN-T) allanaron varios locales donde se refugiaban integrantes del MLN-T y dieron muerte a ocho de ellos.
- 15 de abril: el Parlamento aprobó la suspensión de los derechos individuales y declaró el estado de guerra interno.
- 17 de abril: un grupo de soldados asaltó un comité del Partido Comunista y mueren 8 militantes de ese partido y un oficial de las FFAA.
- El 18 de mayo el MLN-T atacó el domicilio el Comandante en Jefe del Ejército matando a cuatro soldados de guardia. El contraataque de las Fuerzas Armadas fue total: se reforzó la tortura para obtener informaciones, se creó un clima de guerra a través de comunicados por radio y televisión y unificaron las acciones en su mando sin reconocer ninguna otra autoridad. Las Fuerzas Armadas se habían vuelto autónomas, actuaban por su cuenta y al margen de la constitución.

## **2 – La Dictadura Uruguaya**

### **2.1 -El aumento del poder militar**

Durante el último año del gobierno de Pacheco, en setiembre de 1971, se había dado participación al Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea en la lucha contra la guerrilla, formando las Fuerzas Conjuntas. Esto dio un mayor protagonismo al ejército y a sus jefes en la toma de decisiones mientras se producía un retraimiento del poder civil. La tarea asignada a las fuerzas Conjuntas les permitió manejar un vasto caudal de información y trazar sus propios objetivos políticos.

¿Desde cuándo el Ejército tenía objetivos políticos propios? Los uruguayos consideraban que las fuerzas armadas no se inmiscuían en la política y estaban lejos de pensar en un golpe de estado o un gobierno militar como los que se daban en otros países de Latinoamérica. Se creía que Uruguay era una “excepción” entre los países latinoamericanos asolados por los permanentes golpes militares.

Sin embargo en el ejército se estaban desarrollando algunas ideas referidas a la “seguridad nacional” que tenían relación con la política. Oficiales de las Fuerzas Armadas de Uruguay concurrían a los cursos, conferencias, seminarios, etc. organizados por el gobierno de EEUU. Este había diseñado la “doctrina de seguridad nacional” en el marco de la Guerra Fría con la URSS. Basada en “la doctrina Truman” (Harry Truman, presidente de EEUU entre 1945 y 1952, con él se inicia la guerra fría), veía a todos los conflictos locales como parte del conflicto mundial entre los dos bloques; la revolución cubana y las relaciones de Cuba con la URSS eran consideradas peligrosas por que abrían la posibilidad de que la URSS aumentara su influencia en América Latina.

La guerrilla tupamara y la formación de un frente de izquierda en el cual se encontraba el Partido Comunista, eran considerados elementos peligrosos para la seguridad nacional. El propio presidente Bordaberry en sus discursos se refería a un enfrentamiento entre el orden y la subversión, incluyendo dentro de este concepto no sólo al MLN-T sino a todos los sectores políticos, sindicales e intelectuales con los cuales discrepaba.

En julio de 1972 el Parlamento, con votos colorados y blancos, luego de intensos debates, aprobó la “Ley de Seguridad del Estado”. De acuerdo a su texto se consideraban como delitos militares ciertos delitos que hasta entonces eran competencia de los jueces comunes y se ampliaron las penas para esos delitos. El ejército desplazaba a la policía y a la justicia civil en la lucha contra la guerrilla y se encargaba del control de los detenidos. Estos ya no iban a estar en las cárceles comunes sino en dependencias militares.

El enfrentamiento con los tupamaros sirvió de excusa a las Fuerzas Armadas para justificar los desbordes autoritarios y ocupar espacios cada vez mayores. Se hicieron frecuentes las denuncias por torturas y detenciones sin pruebas. El Poder Ejecutivo

respaldó el accionar militar y se produjo un enfrentamiento cada vez mayor con el FA y los sectores blancos liderados por Ferreira Aldunate.

En octubre de 1972 la eficaz labor de las Fuerzas Conjuntas había liquidado al MLN-T. Sus principales dirigentes estaban encarcelados, incluyendo a Raúl Sendic, y sus locales clandestinos habían sido descubiertos. Fue también a partir de ese mes de octubre que las fuerzas armadas mostraron su intención de desobedecer a la Constitución. Un primer hecho que muestra esa intención fue el episodio en el que, frente a la resolución de un juez de liberar a cuatro médicos detenidos, los oficiales del cuartel donde estaban los prisioneros se negaron a cumplir la orden judicial. El Ministro de Defensa Augusto Legnani dio orden al Comandante del Ejército para que la orden se cumpliera pero los oficiales mantuvieron su negativa y recibieron el apoyo del Comandante de la Región Militar Nº 1 General Estaban Cristi.

## 2.2- Los sucesos de febrero del 73

En febrero de 1973 se produjo otro hecho que marca el predominio de los militares. El Ejército y la Fuerza Aérea rechazaron la designación del Gral. Retirado Antonio Francese como Ministro de Defensa Nacional. En un comunicado difundido por la cadena nacional de radios y televisión, el 8 de febrero, declaraban *"desconocer las órdenes del Ministro Francese al mismo tiempo que sugerir al señor Presidente de la República la conveniencia de su relevo"*. Era un desconocimiento a la autoridad del presidente.

La Armada, dirigida por el Vicealmirante Juan José Zorrilla, se mantuvo fiel al presidente y ocupó la Ciudad Vieja. El presidente Bordaberry buscó el apoyo de la ciudadanía y de los sectores políticos convocando a una manifestación frente a la casa de gobierno sin obtener resultado. El desprestigio que había generado su actuación hizo que su llamado no tuviera respuesta. La mayoría de los oficiales de la armada desconocieron la autoridad de Zorrilla y este debió renunciar, plegándose la marina al desconocimiento.

A esto se sumó que los militares utilizaron un "canto de sirenas" que desconcertó a gran parte del espectro político nacional: los "comunicados 4 y 7" emitidos el 9 y 10 de febrero y firmados por el Comandante del Ejército en Operaciones Gral. Hugo Chiappe Posse y el Brigadier José Pérez Caldas, Comandante de la Fuerza Aérea. Allí planteaban —junto a sus propósitos de extirpar todo tipo de subversión mediante una legislación adecuada—, el combate a las formas de corrupción económica, la eliminación de la deuda externa, el incentivo a las exportaciones, la erradicación de la desocupación, el aumento de la producción, etc.<sup>40</sup>

<sup>40</sup> Caetano, Gerardo y José Rilla. Breve historia de la Dictadura, (1973-1985). Ed. Ediciones de la Banda Oriental. Montevideo, Uruguay. 1987. 174 pp. Págs. 39, 40 y 41. Nahum, Benjamín, Cocchi Ángel, Frega Ana, Maronna Mónica, Trochón Ivette. El fin del Uruguay liberal. Tomo 8. EBO, La República, Montevideo, 1998. Páginas 90-97. Disponible en: [http://www.anep.edu.uy/historia/guia/guia\\_1/gh\\_169a243.pdf](http://www.anep.edu.uy/historia/guia/guia_1/gh_169a243.pdf)

Estos comunicados provocaron confusión sobre todo a nivel de la izquierda, porque el texto de los comunicados creó la expectativa de que había un sector militar "progresista". Algunos dirigentes de la Convención Nacional de Trabajadores procuraron una reunión con los militares para buscar puntos en común. La CNT después de la reunión con los militares emitieron un comunicado en donde expresaban: "nos satisface mucho que en otros sectores que no son clase obrera se manifiesten estas inquietudes". Sin embargo los militares por su parte definieron su posición y en su comunicado dejaban las cosas en claro y afirmaban "los caminos preconizados por ambas instituciones son irreconciliables"<sup>41</sup>. Se referían a la CNT por su puesto.

Por otra parte el líder del FA, Liber Seregni, y el líder blanco Ferreira Aldunate, plantearon la necesidad de que Bordaberry renunciara a la presidencia. Liber Seregni, en un discurso pronunciado en la noche del 9 de febrero, sostuvo:

"Entendemos que el Sr. Presidente debería renunciar... La presencia del Sr. Bordaberry entorpece las posibilidades de diálogo... y solamente a partir de ese diálogo restablecido es viable la interacción fecunda entre el pueblo, gobierno y Fuerzas Armadas para comenzar la reconstrucción de la Patria en decadencia". Liber Seregni<sup>42</sup>

Convocaba, a su vez, a una consulta popular: "no puede haber soluciones nacionales sin que el pueblo organizado participe y decida. Nadie puede pretender el monopolio de la reconstrucción de la Patria". Algunos sectores aguardaban el pronunciamiento de los militares "constitucionalistas" y el contenido de los comunicados hizo pensar en la posibilidad de una intervención militar progresista, similar a la reciente experiencia encabezada por el Gral. Velasco Alvarado en Perú.

El Partido Comunista precisaba en un editorial de "El Popular" del 11 de febrero: "Nosotros hemos dicho que el problema no es el dilema entre poder civil y poder militar; que la divisoria es entre oligarquía y pueblo, y que dentro de éste caben indudablemente todos los militares patriotas que están con la causa del pueblo, para terminar con el dominio de la rosca oligárquica".<sup>43</sup>

La crisis de febrero fue resuelta cuando Bordaberry se reunió con los militares y accedió a su planteo retirando a Francese del Ministerio de Defensa. El acuerdo entre Bordaberry y los militares, conocido como el "Pacto de Boizo Lanza"<sup>44</sup> por ser el nombre de la base de la Fuerza Aérea donde se reunieron, establecía además que las Fuerzas Armadas tenían la misión de brindar seguridad al desarrollo nacional y podían participar en el gobierno. Para esto se creó un nuevo organismo, al margen de la Constitución, el Consejo de Seguridad Nacional (COSENA) integrado por el Presidente, los ministros de Defensa, Interior, relaciones Exteriores, Economía, el director de la Oficina de Planeamiento, los Comandantes del Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea y el Jefe de

<sup>41</sup> Caetano, Gerardo y José Rilla. Breve O. Cit., Pág. 19.

<sup>42</sup> Nahum, Benjamín, Cocchi Ángel, Frega... Op., Cit. Pág. 205

<sup>43</sup> Ibidem.

<sup>44</sup> Ibid. Pág. 18. Caetano, Gerardo y José Rilla. Breve O. Cit., Págs. 40 y 41.

Estado Mayor de las Fuerzas Conjuntas, cargo que en ese momento desempeñaba el General Gregorio Álvarez.

Al día siguiente de decretar la creación del Consejo de Seguridad Nacional, por cadena de radio y televisión para todo el país, el presidente anunciaba la creación de "causes institucionales apropiados para la participación de las Fuerzas Armadas, en el quehacer nacional", encomendándoles la misión de dar seguridad y desarrollo.<sup>45</sup>

## **2.3 - La disolución de las cámaras**

Los sucesos de febrero se pueden considerar como un golpe de estado, ya que los militares habían desconocido la Constitución y posteriormente de acuerdo con el presidente habían creado un organismo donde gobernaban junto con las autoridades constitucionales (COSENA). Era la culminación de una carrera hacia el autoritarismo, donde no sólo participaban militares, sino también civiles. Entre febrero y junio, los jefes militares y los civiles partidarios de una solución autoritaria, prepararon el camino para terminar con lo que aún quedaba de la Constitución. En marzo el Poder Ejecutivo envió al Parlamento un proyecto declarando el "estado peligroso" que acentuaba el uso de la represión. Si bien consideraba que "militarmente la subversión ha sido derrotada", sostenía que había otras fuentes de subversión que debían ser eliminadas. El proyecto levantó protesta en los sindicatos y en la oposición.

Bordaberry envió al Senado un pedido de desafuero para el senador frenteamplista Enrique Erro a fines de abril, a quien un juez militar quería juzgar por supuestos contactos con integrantes del MLN-T. Pero no era la única medida que nos permite ver la creciente actividad de los militares. Aparte del proceso de desafuero contra el senador frenteamplista Erro, también se pedía el desafuero de Amílcar Vasconcellos<sup>46</sup>, se procesaba a militares discrepantes, etc. El asunto de los desafueros comenzó a ser estudiado por el senado, pero en el caso de Erro, se le sometía a una permanente vigilancia y persecución. El Senado rechazó el pedido de desafuero, hecho por los militares y secundado por Bordaberry.

Por otro lado la resistencia a esta muestra de poder de las fuerzas armadas no se hizo esperar. Los sectores mayoritarios del Partido Nacional y el FA, fracciones minoritarias del Partido colorado y el FA, pese a la persistencia de dudas y confusiones en torno a los militares, recrudecían su oposición a Bordaberry y sus denuncias sobre la preparación de una salida de fuerza a la situación.<sup>47</sup>

## **2.4 - El inicio: el golpe de estado del 27 de junio**

En junio el presidente implantó las medidas de seguridad y detuvo al presidente del Directorio del Partido Nacional, Capitán retirado Omar Murdoch. El 27 de Junio el Poder Ejecutivo decretó la disolución del Parlamento y de las juntas Departamentales,

<sup>45</sup> Nahum, Benjamín, Cocchi Ángel, Frega Ana,... Op. Cit. Pág. 18.

<sup>46</sup> Ibíd. Pág. 20

<sup>47</sup> Ibídem.

creando en su lugar un Consejo de Estado a integrarse oportunamente. Ese mismo día por cadena de radio y televisión, Bordaberry emitía un mensaje a la ciudadanía en el que, además de fundamentar los motivos de su acción, anunciaba su intención de promover en el futuro la reforma de la constitución y reafirmaba la convocatoria a elecciones para el último domingo de noviembre de 1976.<sup>48</sup> Estableció la censura de la prensa y limitó el derecho de reunión. Se intervinieron los Entes Autónomos y se destituyó al intendente de Rocha.<sup>49</sup>

La Convención Nacional de Trabajadores resolvió hacer una huelga general por tiempo indeterminado para detener el golpe y se produjeron manifestaciones de protesta. Pero el Poder Ejecutivo mantuvo el control de la situación. Tres días después de la disolución de las cámaras y del Golpe de Estado, se declaró ilegal a la Convención Nacional de Trabajadores (CNT) clausurándoles sus locales, procediendo a la incautación e interdicción de sus bienes y valores y disponiéndose el arresto y pase a la justicia de sus dirigentes. Poco después comenzó la detención de todos aquellos que el régimen consideraba peligrosos para su mantenimiento. Con estos hechos se completaban la marcha hacia la dictadura.

Wilson Ferreira Aldunate, que había votado en el Parlamento la Ley de Seguridad del Estado que dio amplios poderes a los militares, reconoció luego: *"Nos equivocamos. Les dimos poderes (a los militares) que no se usaron para aquello que se pidieron... Quizás hayamos olvidado que para imponer la libertad, el arma más poderosa que el hombre ha inventado es la propia libertad"*.<sup>50</sup>

¿Quiénes apoyaron el golpe y quiénes se opusieron?

El ex-presidente Jorge Pacheco Areco, que había sido designado embajador en España, envió un telegrama apoyando las medidas de Bordaberry. La lista 15 del Partido Colorado hizo una declaración rechazando el golpe. Dentro del Partido Nacional los sectores que habían apoyado la candidatura presidencial de Wilson Ferreira Aldunate se opusieron y lo mismo hizo el FA. Este y los sectores blancos anti-golpistas decidieron coordinar acciones para hacer fracasar el golpe. La CNT también se opuso e inició una huelga general. También las organizaciones estudiantiles rechazaron el golpe.

Hubo sectores del Partido Nacional que vieron con simpatía el golpe y lo apoyaron. Entre otros Martín Etchegoyen, que había apoyado a la dictadura de Terra en los años 30, y que fue designado presidente del Consejo de Estado.

Los sectores opositores coordinaron una manifestación que se realizó el 9 de julio de 1973 por la avenida 18 de Julio de Montevideo. La manifestación fue reprimida violentamente deteniéndose a cientos de manifestantes, entre ellos al presidente del

---

<sup>48</sup> Ibídem.

<sup>49</sup> Caetano, Gerardo y José Rilla. Breve O. Cit., Págs. 43 y 44.

<sup>50</sup> María del Huerto Amarillo, El ascenso al poder de las Fuerzas Armadas. Edit. SERPAJ, Montevideo, 1986

FA, Liber Seregni. Algunos días después la CNT decidía levantar la huelga general al no lograr la caída de los golpistas. Algunos dirigentes políticos, temiendo las represalias, abandonaron el país.

Al ver consolidado su poder, el gobierno dirigido por Bordaberry comenzó a imponer medidas para profundizar el control sobre la población y llevar a cabo su política:

Se prohibieron los partidos de izquierda y se suspendió la actividad política de los demás partidos

Se inició la destitución de docentes y se clausuraron los institutos de formación docente.

Se intervino la Universidad de la República y se prohibió la Federación de Estudiantes Universitarios.

Se inició una campaña publicitaria para obtener el apoyo de la población ("Póngale el hombro al Uruguay"). A través de los medios de comunicación se mostraba al gobierno estableciendo el orden en un país que era atacado por la "subversión". Y esta no era sólo la guerrilla, sino los partidos políticos, los sindicatos, la Universidad, etc. Como en el resto de América Latina el ejército de Uruguay aplicaba la "doctrina de seguridad nacional".

## 2.5 La doctrina de seguridad nacional

La Doctrina de la Seguridad Nacional (DSN) fue una ideología desde la cual Estados Unidos, después de la Segunda Guerra Mundial, consolidó su dominación sobre los países de América Latina, enfrentó la Guerra Fría, fijó tareas específicas a las fuerzas armadas y estimuló un pensamiento político de derecha en los países de la región. Como ideología, reconoció sus orígenes en una visión bipolar del mundo desde la que, supuestamente, Occidente, liderado por los Estados Unidos, representaba el bien, la civilización, la democracia y el progreso; mientras que la entonces Unión Soviética estaba al frente del mal, el atraso y la dictadura.<sup>51</sup>

Esta doctrina fue difundida por los Estados Unidos en América Latina a través de la escuela de formación de oficiales superiores de las fuerzas armadas. En esta institución ubicada en Ford Gulick, zona del Canal de Panamá y conocida como "Escuela de las Américas"<sup>52</sup>, oficiales norteamericanos instruían política y militarmente a los jefes de los ejércitos latinoamericanos. Allí se difundió esta teoría según la cual el enemigo no estaba fuera de las fronteras sino dentro del propio país. Ese enemigo era el opositor, denominado genéricamente como "subversivo" al que había que combatir hasta la muerte. Esta Doctrina tuvo una nefasta influencia en la región y fue aplicada a rajatabla por las distintas dictaduras latinoamericanas.

<sup>51</sup> Velásquez, Rivera, Édgar de Jesús. Historia de la Doctrina de la seguridad Nacional. Convergencia. Revista de Ciencias Sociales, vol. 9, número 27, enero-abril 2002. 30 p. pág. 11. Disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/105/10502701.pdf>

<sup>52</sup> Ibíd. Pág. 17

## 2.6 - "La casa en orden - (1973-76)

El predominio de los sectores "duros" dentro del ejército consolidó la dictadura. Aumentó la represión: mayor cantidad de presos por razones políticas (especialmente integrantes del Partido Comunista), condición de "rehenes" para 9 dirigentes tupamaros, censura de prensa (clausura definitiva del semanario "Marcha"), persecución a periodistas e intelectuales, intensificación de la destitución de docentes. A todos los funcionarios públicos se les exigió un certificado de "fe democrática": los que figuraban en la listas de los partidos de izquierda en las elecciones de 1971 fueron destituidos.

En el año 1975 la dictadura reforzó su campaña para obtener una mejor imagen tanto dentro como fuera del país. Al cumplirse 150 años de los sucesos de 1825 se declaró a 1975 "Año de la Orientalidad", realizándose actos y festejos exaltando el nacionalismo y el patriotismo como una forma de obtener más respaldo popular. Además se realizó la repatriación de los restos de Lorenzo Latorre y se le realizaron homenajes, tratando de prestigiar una figura que la historia tradicional presentaba como dictador y a su vez crear un paralelismo de su gobierno (cuando se hizo la primera modernización) con la nueva dictadura. Prestigiando a los dictadores del pasado la dictadura pensaba prestigiarse a sí misma.

Se estrecharon vínculos con las dictaduras vecinas: Brasil, Chile y Paraguay en primera instancia y luego Argentina tras el golpe militar de 1976. Los gobernantes de esos países fueron recibidos y homenajeados. Años después se sabría que las dictaduras del cono sur coordinaron la represión y persecución de opositores a través del "Plan Cóndor". Fue así que muchos exiliados uruguayos fueron capturados en países vecinos, especialmente Argentina, y traídos en forma secreta al Uruguay, para ser interrogados, torturados y desaparecidos.

De acuerdo a la constitución en el año 1976 debían celebrarse elecciones. Por lo tanto eran de esperar novedades en el campo político: o se convocaba a elecciones con un funcionamiento restringido de los partidos o se aplazaban, reformándose la constitución. El presidente Bordaberry presentó a los jefes militares una propuesta de constitución de tipo fascista por la cual no funcionarían partidos políticos, ni siquiera los tradicionales blanco y colorado. Los militares no compartieron las ideas de Bordaberry y lo destituyeron, designando como presidente a Alberto Demicheli. (Junio de 1976).<sup>53</sup>

En un comunicado público los militares dieron a conocer que las Fuerzas Armadas no querían "compartir el compromiso y la responsabilidad histórica de suprimir los Partidos Tradicionales" como quería Bordaberry, pero tampoco convocarían a elecciones. Se proponían crear Leyes Constitucionales para sustituir a la Constitución y mantener un gobierno provisorio, o sea continuar con la dictadura.

---

<sup>53</sup> Caetano, Gerardo y José Rilla. Breve O. Cit., Págs. 56, 57 y 58.

## 2.7 - El intento fundacional de un nuevo Estado, el militar (1976-80)

El día que asumió la presidencia, Demicheli firmó las dos primeras de esas "leyes constitucionales", conocidos como Actos Institucionales 1 y 2. Se trataba de normas que modificaban la constitución de 1966 en aquellos aspectos que chocaban con lo que la dictadura hacía. El primero establecía la suspensión de las elecciones por tiempo indefinido. El segundo creaba un nuevo organismo, el Consejo de la Nación, integrado por el Consejo de Estado y la Junta de Oficiales Generales del ejército, la marina y la aviación. Las funciones de este organismo eran designar al Presidente, a los miembros del Consejo de Estado y de la Suprema Corte de Justicia. Es decir que los máximos organismos del estado eran designados por un órgano militar: la Junta de Oficiales.

Para reforzar la presencia militar en el gobierno, que ya existía de hecho pero ahora quería establecerse de "derecho", el Acto Institucional 3 legalizó la existencia del Consejo de Seguridad Nacional (COSENA) que venía actuando desde febrero de 1973. Además creó el Ministerio de Justicia, supeditando el Poder Judicial al Poder Ejecutivo.

El Acto Institucional número 4 establecía la proscripción por 15 años de todos los políticos con actuación en los últimos años, bajo la acusación genérica de haber colaborado con la subversión o la corrupción. Cuando volviera a haber actividad política esas personas no podrían participar. El presidente Demicheli se negó a firmarlo y fue destituido. En su lugar fue designado Aparicio Méndez en el mes de septiembre de 1976.<sup>54</sup>

El Acto Institucional 5 también "legalizaba" otra situación de hecho: la violación de los derechos humanos. Establecía que los derechos individuales quedaban limitados por razones de seguridad nacional. Por su parte el acto 7 dejó las manos libres al gobierno para "disponer" de los funcionarios públicos es decir destituirlos sin causa. Esta medida se consideraba importante para limpiar la administración de la "infiltración subversiva" como lo señaló el Ministro de Justicia Fernando Bayardo Bengoa.

La reiterada violación de los derechos humanos (detenidos sin causa, torturas, destituciones, proscripciones, etc.) le causó problemas a la dictadura en el exterior. Las denuncias realizadas por los exiliados (Wilson Ferreira, Zelmair Michellini y Enrique Erro entre otros) provocaron la condena de varios países y de organismos internacionales. Además el presidente de EEUU, James Carter que en ese momento llevaba adelante una política de fuerte respaldo a los derechos humanos y de condena a su violación, expresó su desagrado por lo que sucedía en Uruguay y el Congreso norteamericano suspendió la ayuda militar a Uruguay.

Tal vez por la condena internacional, tal vez porque pensaba que ya se había eliminado la "subversión comunista", el gobierno comenzó a planificar una salida a largo plazo. En un cónclave reunido en Santa Teresa (agosto de 1977) el gobierno trazó un plan político en el que se preveía hacer una nueva constitución que se plebiscitaría en el año de 1980 y se convocaba a elecciones para 1981 donde sólo participarían los partidos

---

<sup>54</sup> Ibid. Págs. 63 y 64.

tradicionales. Hasta ese momento los partidos tradicionales tenían un funcionamiento clandestino mínimo. Hubo cierta apertura cuando los militares consultaron a algunos políticos sobre los cambios a realizar en la constitución. Los políticos consultados se mostraron en contra del proyecto y los militares volvieron a criticar a los políticos sosteniendo que "a los vencedores no se le ponen condiciones".

A pesar de las críticas de los políticos, el gobierno siguió adelante con su proyecto de constitución que claramente se basaba en la doctrina de la seguridad nacional. Entre otras cosas se preveía la existencia del COSENA (lo que significaba la presencia permanente de los militares en el gobierno), se establecía que en las elecciones de 1981 habría un candidato único a la presidencia y debía contar con el apoyo militar. En materia de derechos humanos se restringían las libertades: se permitían allanamientos nocturnos, se daba más plazo para mantener detenida a una persona, se reglamentaba el derecho de huelga recortándolo. Se creaba un Tribunal de Control Político que tenía potestades para investigar el funcionamiento de los partidos y sancionar a sus dirigentes, además se ponía trabas a la formación de nuevos partidos.

## 2.8 - El plebiscito de 1980

En noviembre el gobierno lanzó una fuerte campaña publicitaria para lograr el voto de apoyo por el SI en el plebiscito que se realizaría el último domingo de ese mes. La propaganda gubernamental se basaba en "crear un nuevo Uruguay" y "combatir al comunismo internacional". La dictadura cívico-militar intentó asociar el voto por el NO con la subversión y la corrupción política.

Casi todas las figuras políticas habilitadas (aún se mantenía la proscripción) se expresaron por el NO. Sólo se expresaron por el SI el colorado Jorge Pacheco Areco y dentro del Partido Nacional algunos sectores herreristas y Alberto Gallinal. Los dirigentes de izquierda desde el exilio y otros desde la cárcel se pronunciaron en contra de la reforma. Pero mientras el gobierno disponía de todos los medios de comunicación para hacer propaganda a favor de la reforma, los opositores no tenían esa posibilidad. El boca a boca fue importante para difundir los motivos de quienes se oponían. También se contó con dos medios de comunicación que trataron de hacer la crítica de la reforma propuesta: el semanario "Opinar" fundado por Enrique Tarigo<sup>55</sup> y CX30 La Radio a través de las palabras de su director José Germán Araújo. Ambos medios se convirtieron en símbolos de la resistencia frente a la dictadura y de la lucha por recuperar la democracia.

En el plebiscito participó el 85% de los habilitados para votar. Triunfó el NO votaron 885, 824 ciudadanos que representa el 57,9 % de los votantes habilitados y por el sí votaron 643, 858, el 42%.<sup>56</sup> Por lo tanto el proyecto de constitución presentado por el gobierno no fue aceptado. Se abría una gran interrogante: ¿qué haría el gobierno? ¿Se haría una apertura democrática? ¿Se volvería más represivo? El resultado podía interpretarse como un rechazo a una constitución poca democrática, pero algunos

---

<sup>55</sup> Ibíd. Pág. 74.

<sup>56</sup> Ibíd. Pág. 75.

militares podían entenderlo como un rechazo a una salida constitucional y el mantenimiento de la dictadura.

## **2.9 - La dictadura transicional (1980-84)**

Ante el resultado del plebiscito el gobierno preparó un nuevo plan político en el cual la "nueva Junta de Oficiales Generales reconocía, de manera implícita", algunas de las razones del fracaso militar. En efecto, se proponía un proceso que otra vez apuntalaba al consenso de la sociedad civil; pero en esta instancia el gobierno buscaría la mediación de los partidos políticos. De la mano del fracaso, quedaba demostrado para los militares uruguayos que no era posible tarea política alguna sin la mediación civil encarnada en los partidos políticos. En ese marco, las proscripciones cada vez más parecían una pésima inversión"<sup>57</sup>.

En julio de 1981 el gobierno entregó a algunos dirigentes políticos unas "bases para el diálogo" que establecían una transición de tres años, la designación de un nuevo presidente, la integración de representantes de los partidos tradicionales en el Consejo de estado, des proscripciones paulatinas. El plan se puso en marcha. Se des proscribió a un centenar de políticos (no los de primera línea) y se designó un nuevo presidente: el General Gregorio Álvarez en el mes de septiembre de 1981. Lo que quedó claro es que para los militares la izquierda no figuraba en sus planes. Los dirigentes proscriptos de la izquierda mantuvieron ese estatus y permanecieron en la cárcel o en el exilio.

Las Fuerzas armadas crearon una Comisión de Asuntos Políticos (COMASPO) que comenzó a discutir con los representantes de los partidos las condiciones en que estos funcionarían. No fue convocado ningún representante de la izquierda. Las mayores dificultades de entendimiento de los militares fueron con el Partido Nacional, cuya mayoría se organizó en torno a la figura de Wilson Ferreira, exiliado en Londres.

El año 1982 fue clave para el comienzo del fin de la dictadura. Tres hechos importantes debilitaron al gobierno y aumentaron la fuerza de la oposición:

- la crisis económica conocida como el "quiebre de la tablita" que le quitó al gobierno el apoyo de sectores empresariales;
- la aparición pública de organizaciones gremiales de trabajadores y estudiantes (ASCEEP: Asociación Social y Cultural de Estudiantes de la Enseñanza Pública);
- el triunfo de los sectores más opuestos a la dictadura en las elecciones internas realizadas en noviembre por los Partidos Políticos tradicionales.

En junio de 1982 el Consejo de Estado había aprobado el Estatuto por el que debían regirse los partidos políticos. Inmediatamente comenzaron las movilizaciones partidarias para las elecciones internas de noviembre. En ellas se elegirían las autoridades de los partidos tradicionales. Esas autoridades eran las que después discutirían con los militares el proceso para poner fin a la dictadura.

---

<sup>57</sup> Ibid. Pág. 94.

## 2.10 - Las elecciones internas de 1982.

Se presentaron muchas listas (las que se identificaban con tres letras del alfabeto para evitar usar los números que identificaban a las antiguas listas) pero inmediatamente aparecieron figuras predominantes. En el Partido Colorado Jorge Pacheco Areco (a quien se identificaba con la dictadura por el apoyo que le había dado a ésta), Julio María Sanguinetti (a quien se veía como representante de Jorge Batlle que estaba proscripto) y Enrique Tarigo (que aparecía como uno de los colorados opositores por su campaña por el NO en el plebiscito de 1980 y por las críticas constantes al gobierno hechas en el semanario "Opinar" y como una figura política nueva ya que no tenía actuación política anterior a 1973). Aun embargo el acercamiento que hubo entre Sanguinetti y Tarigo llevó a un grupo de jóvenes colorados que apoyaban a Tarigo a crear su propio sector: la Corriente Batllista Independiente liderada por Manuel Flores Silva y Víctor Vaillant.

En el Partido Nacional había claramente dos tendencias: una a la que se identificaba con la dictadura y que tenía entre sus líderes a Alberto Gallinal y la otra identificada con el Movimiento Por la Patria (Wilson Ferreira) y el Movimiento de Rocha (Carlos Julio Pereira), opositora. Como ambos dirigentes estaban proscriptos (Ferreira se mantenía aún en el exterior) no podían formar parte de la lista que fue encabezada por el historiador Juan Pivel Devoto.<sup>58</sup>

El gobierno también había autorizado el funcionamiento de la Unión Cívica, pero no había permitido el funcionamiento de los sectores de izquierda que en 1971 habían integrado el FA. Algunos de estos sectores, como el Partido Socialista y el Partido Demócrata Cristiano reclamaron la posibilidad de presentarse a las internas pero le fue negada. Entonces a la izquierda se le presentaron dos posibilidades: o hacer que sus seguidores votaran dentro de los partidos tradicionales aquellas listas más opositoras a la dictadura o votar en blanco. En un primer momento el Partido Comunista, que en el exterior coordinaba acciones con exiliados blancos de la línea wilsonista, se pronunció a favor de que sus afiliados votaran por la lista identificada con Wilson Ferreira. Pero otros sectores del FA, siguiendo la recomendación de su líder Liber Seregni, aún preso, optaron por el voto en blanco.<sup>59</sup>

El gobierno liberalizó las condiciones políticas para permitir el desarrollo de la campaña electoral. Hubo mayor libertad de prensa, reuniones y concentraciones callejeras. La campaña se fue radicalizando ya que todas las actividades políticas eran aprovechadas por la población para expresar sus críticas y desaprobación al gobierno. Este reaccionó cerrando algunos medios de prensa y procesando a algunos dirigentes.

Las elecciones se realizaron el 28 de noviembre de 1982. Concurrió a votar el 60.4 % de los habilitados. Los resultados fueron para el PN 619,945 votos, 527,562 para el P. Colorado, 14,986 para la Unión Cívica y 85,373 en blanco.<sup>60</sup> De acuerdo con estos

---

<sup>58</sup> Ibid. Pág. 103.

<sup>59</sup> Ibid. Pág. 104.

<sup>60</sup> Ibidem.

resultados los sectores simpatizantes con la dictadura fueron ampliamente derrotados. Dentro de los blancos se consolidó la postura intransigente frente al régimen que tenían Wilson Ferreira y Carlos Julio Pereira. Dentro del Partido Colorado la derrota del pachequismo abría el camino para Sanguinetti y Tarigo. Ambos sectores ganadores quedaban confirmados como representantes de la mayoría de la población. La importante cantidad de votos en blanco (85.377 votos) demostraba la existencia de una izquierda que no se podía desconocer.

Al gobierno la situación se le había complicado: ahora los partidos estaban legitimados y los dirigentes políticos con quienes tenían que dialogar la "salida" tenían el respaldo de la gente, a pesar la durísima crítica que la dictadura había hecho desde 1973 a "los políticos".

## **2.11 - 1983: Año de conversaciones y movilizaciones**

El resultado de las elecciones internas, como había sucedido con el intento de reformar la constitución en 1980, era una clara derrota para el gobierno. Dentro de éste comenzaron a hacerse notar las diferencias entre las facciones militares. Por un lado los sectores que querían buscar una salida y dejar el gobierno en manos de civiles (aunque con la tutela de los militares) y aquellos que querían crear un partido del proceso. Dentro de esta postura estaba, entre otros el presidente Gregorio Álvarez, como quedó claro en un discurso realizado en la localidad de Aceguá.<sup>61</sup>

En el mes de mayo en el Parque Hotel comenzó el diálogo entre militares y políticos sobre la futura constitución. Pero las conversaciones no avanzaron mucho: los militares planteaban la futura constitución en términos parecidos a la rechazada en 1980. Además se endureció la censura a la prensa y se detuvieron dirigentes políticos, acciones que se atribuyeron a Álvarez, que parecía no estar de acuerdo con la salida y quería "enturbiar" el diálogo. Al suspenderse las conversaciones, el gobierno prohibió la actividad de los partidos políticos y amenazó en aprobar por su cuenta la nueva constitución.

Mientras se paralizaban las conversaciones, aumentaron las movilizaciones populares, realizadas sobre todo por gremios de trabajadores y estudiantes. En abril se había formado el Plenario Intersindical de Trabajadores (PIT), que el 1° de mayo había conmemorado el día de los trabajadores con una gran concentración luego de 10 años de prohibición. A partir fueron frecuentes las movilizaciones tanto para reclamar por cuestiones puramente gremiales como para reclamar por el retorno a la democracia. También los estudiantes organizados en ASCEEP se movilizaban, siendo su actividad más importante la realización de "La semana del estudiante" en septiembre de ese año que culminó con una multitudinaria manifestación. A estas movilizaciones hay que agregar la formación de la intersectorial, formada por los gremios, los partidos, cooperativas de vivienda, etc, que impulsaron los "cacerolazos" a partir del mes de agosto.

---

<sup>61</sup> Ibid. Pág. 106.

Las movilizaciones tuvieron su punto culminante en la concentración realizada en el Obelisco de los Constituyentes el 27 de noviembre. En ese acto se reunieron más de 400 mil personas que escucharon una proclama leída por el actor Alberto Candeau. En el acto había un estrado donde se ubicaron las principales figuras de la oposición a la dictadura; lo novedoso fue además de las figuras políticas de los partidos tradicionales, también se encontraba figuras de la izquierda.

Pero a pesar de las manifestaciones en conjunto realizadas por todos los partidos, se comenzaban a notar diferentes enfoques sobre la "salida" de la dictadura entre blancos y colorados. Era evidente que los militares buscaban la mejor salida para él, es decir alejarse del poder sin tener que rendir cuentas. Los colorados, con Sanguinetti perfilándose como máximo líder buscaban una salida negociada y moderada que implicaba aceptar algunos de los planteos militares. Por su parte la mayoría blanca quería negociar desde una posición de fuerza y ponía como condición para cualquier diálogo la desproscripción de Wilson Ferreira. Sanguinetti le comunicó a Ferreira en una reunión que tuvieron en Santa Cruz de la Sierra (Bolivia) que el Partido Colorado estaba dispuesto a llegar a un acuerdo con los militares, aún sin el Partido Nacional. Pero no parecía legítimo un acuerdo sólo con los colorados.

La Unión Cívica era otro de los partidos habilitados pero tenía escaso respaldo popular, por lo tanto no era suficiente su participación en un posible acuerdo. Por otro lado no se podía negar la existencia de la izquierda en la calle, aunque seguía proscripta. Podemos especular que la estrategia de quienes querían una salida negociada apuntó a permitir la actividad de cierta parte de la izquierda para tener otro partido para dialogar y posiblemente acordar.

## **2.12 - 1984: El año de la salida**

En marzo de 1984 se produjo la liberación de Liber Seregni. En sus primeas palabras desde el balcón de su apartamento anunció, refiriéndose al FA, "somos una fuerza pacífica y pacificadora... Obreros de la construcción de la patria nueva", dando a entender la posibilidad de integrar a la izquierda en el diálogo para la salida de la dictadura. Estas declaraciones políticas formuladas por el Gral. Seregni, no dejaron de sorprender a quienes esperaban un discurso que pusiera énfasis en la radicalización y en la confrontación directa con el régimen.<sup>62</sup>

El Partido Nacional dio a conocer su intención de recoger firmas para convocar a un plebiscito para reformar la constitución. Tanto el Partido Colorado como la izquierda no estuvieron de acuerdo. Entonces el Partido Nacional anunció que no iba a seguir negociando y que no haría ningún acuerdo si se mantenían las proscripciones. Wilson Ferreira que se había trasladado desde Londres a Buenos Aires, anunció su pronto regreso al país, a pesar de había una orden de captura contra él. Los colorados consideraron que la actitud de confrontación de Ferreira podía perjudicar el diálogo y favorecer a los sectores duros del gobierno.

---

<sup>62</sup> Ibid. Pág. 115.

Ferreira regresó al país a mediados del mes de junio. Un gran despliegue militar esperó su llegada al puerto de Montevideo; fue detenido y recluido en un cuartel en Florida. Algunos militantes del Partido Nacional (blancos) esperaban que la llegada de Ferreira provocara tal conmoción que ese sólo hecho derrumbaría la dictadura. Pero no sucedió así. Los colorados mantuvieron su actitud negociadora y los militares, que se habían opuesto a la posibilidad de que la izquierda volviera a existir, se dieron cuenta que necesitaban otro sector político que participara de los posibles acuerdos. Empezaron a considerar la posibilidad de que algunos sectores del FA fueran permitidos e incluidos en el diálogo.

En julio se reinició el diálogo entre los militares y los representantes del Partido Colorado, la Unión Cívica y de algunos sectores del FA (Partido Socialista y Partido Demócrata Cristiano). Las reuniones se realizaron por casi un mes y culminaron en un acuerdo realizado en el Club Naval. En noviembre se realizarían elecciones y se harían algunas reformas transitorias a la constitución referidas al ascenso de los oficiales militares y la designación de los comandantes de las tres armas. Los sectores políticos solicitaron la libertad de Ferreira para que el Partido Nacional se incorporara al acuerdo, pero los militares respondieron que era la justicia militar la que debía resolver. No se trató el tema de la violación de los derechos humanos, pero en la opinión de los militares no había posibilidad de "revisión" de lo que ellos llamaban "la lucha antsubversiva".

El acuerdo fue rechazado por el Partido Nacional que habló de un "Pacto del Club Naval" entre Sanguinetti y Hugo Medina (Comandante del Ejército) para dejar afuera de las elecciones a Ferreira y facilitar el triunfo del Partido Colorado. A cambio, decía el Partido Nacional, Sanguinetti hizo concesiones a los militares que significaban reconocer la dictadura. Acusó al FA de haber prestado apoyo a ese "pacto". El Partido Colorado consideraba que el acuerdo logrado era el único camino responsable para salir de la dictadura, ya que si no había acuerdo los militares seguirían en el poder.

Para el conjunto de las izquierdas agrupadas en el FA el diálogo y el acuerdo con los militares era la forma de recuperar su legalidad y participar de la toma de decisiones. Si bien mantenía varios sectores y muchos dirigentes proscriptos (como Seregni), recuperaba la posibilidad de actuar públicamente y salir de la clandestinidad. Para el FA, los años que duro la dictadura, dentro de su balance habían sido los peores años no nada más para ellos, sino para el país. El "Plan Condor" años después puesto en evidencia tuvo como consecuencias la desaparición y muerte de más de 5,000 uruguayos. En términos políticos la izquierda al final de la Dictadura dentro de las elecciones de 1984, "mostraron que incrementó su presencia y caudal electoral, confirmando su posición como tercera fuerza realmente poderosa que profundizó los cambios operados en el sistema de partidos luego de 1971, además de resaltar la existencia de un liderazgo personal inédito en la experiencia anterior de la izquierda"<sup>63</sup>, como fue el caso del Gral. Líber Seregni.

---

<sup>63</sup> Ibid. Pág. 162.

### 3 - El FA su origen y la larga lucha por la democracia

#### 3.1 - El FA y el Sistema de partidos políticos en Uruguay

En el sistema electoral uruguayo hay un antes y un después de la última reforma constitucional realizada en 1996, la cual modificó el escenario electoral y político del país. Antes de la reforma constitucional de 1996, las elecciones se hacían simultáneamente una vez cada cinco años, a todos los niveles (Legislativo, Ejecutivo, Departamentales), y el elector debía votar por una lista de candidatos dentro de un solo partido (el voto *vinculado* a nivel del lema), resolviéndose la elección presidencial por mayoría simple de votos. Las listas eran cerradas y bloqueadas y los partidos funcionaban como una coalición, debiendo el elector votar por un partido y dentro de él, por una determinada fracción (doble voto simultáneo o más comúnmente conocido como *ley de lemas*), fracción que incluso llevaba su propio candidato a Presidente. Los dos partidos tradicionales, el Partido Colorado y el Partido Nacional, que surgen con la independencia del país desarrollaron fracciones con identidades bien definidas, lo que les permitió ser partidos *catch-all* en todos los sentidos del término.<sup>64</sup>

La llamada "ley de lemas" constituyó la base del sistema electoral uruguayo durante casi todo el siglo XX. El proceso de conformación de este peculiar sistema de reglas electorales se extendió durante décadas. Inició con la ley del 11 de julio de 1910, que incorporó el doble voto simultáneo (por el partido -"permanente" o "accidental" - y por los candidatos), de acuerdo a la fórmula del belga Borely. En el articulado de la ley se disponía que "los electores podrán agregar al lema de un partido, el sublema o las denominaciones que juzguen convenientes para indicar tendencias dentro de un partido político". Esta regla electoral apuntaba a varios objetivos: reforzar a los partidos y al bipartidismo tradicionales, habilitando su fraccionalización interna pero dificultando la fragmentación del sistema partidario (sancionando indirectamente las rupturas y obstaculizando la emergencia de terceros partidos competitivos); otorgar al ciudadano y no al militante ni al aparato partidario la dilucidación de las internas partidarias, al hacer a éstas últimas simultáneas con las elecciones nacionales; evitar una concentración de poder dentro del partido, habilitando un sistema que imponía la negociación y el compromiso extendidos.<sup>65</sup>

Este sistema básico del doble voto simultáneo fue completado con nuevas disposiciones legales y constitucionales durante las décadas siguientes, especialmente en los años treinta cuando, durante la dictadura de Gabriel Terra y en relación con los procesos internacionales, emergió la posibilidad cierta de la irrupción de un "Frente Popular" en el Uruguay. Entre las normas complementarias que se establecieron figuró un decreto-ley de 1934 por el que el uso de los lemas dejaba de ser libre y pasaba a ser

<sup>64</sup> Moreira, Constanza. Sistemas de partidos, alternancia política e ideología en el cono sur (Argentina, Brasil, Chile y Uruguay). *Rev. Urug. Cienc. Polít.* [online]. 2006, vol.15, n.1 [citado 2015-07-19], pp. 31-56. Disponible en: [http://www.scielo.edu.uy/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1688-499X2006000100003&lng=es&nrm=iso](http://www.scielo.edu.uy/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1688-499X2006000100003&lng=es&nrm=iso) ISSN 1688-499X.

<sup>65</sup> Caetano, Gerardo. La Tradición innovada. LeMonde Diplomatique. Edición Cono Sur. Julio 1999. Nº1.

propiedad de la mayoría de los legisladores electos anteriormente; la ley de 1935 que atribuía a los propietarios del lema la personería jurídica y los bienes y derechos adquiridos a nombre del lema; la ley de 1937 que establecía una distinción entre lemas permanentes y accidentales, con serias implicaciones restrictivas para estos últimos; la ley complementaria de 1939 que establecía que los sublemas no podían ser antiguos lemas y que definía la hoja de votación única; entre otras.<sup>66</sup>

Desde comienzos de la historia electoral uruguaya y hasta las elecciones de 1971, los partidos Nacional (PN) y Colorado (PC) retuvieron, en conjunto, alrededor de 90% del electorado uruguayo.<sup>67</sup> En el escenario político uruguayo referido al sistema de partidos, éste fue tradicionalmente bipartidista. De ahí que los partidos Colorado y Nacional no vieron amenazada seriamente su hegemonía bipartidista hasta la aparición e irrupción electoral del FA (FA) en 1971.

A partir de ese momento el crecimiento del FA fue sostenido hasta conformarse en un sistema de multipartidismo moderado, que se consolida en las elecciones de 1994<sup>68</sup>, (en estas elecciones el resultado electoral de los tres partidos políticos se dividió en tercios) y en las siguientes elecciones de 1999 la votación arrojada muestra que en el sistema de partidos uruguayo se formaron dos bloques, por un lado el PC y el PN y por el otro el FA. De 1999 a la fecha estos dos bloques se disputan el poder y el gobierno, siendo la elección del año 1999 la última ganada por los partidos tradicionales (en este caso el Partido Colorado). Este escenario electoral y de partidos políticos, teóricamente se denomina "multipartidismo moderado porque la oferta partidaria por fuera de estos tres partidos no ha logrado desplazar el protagonismo que estos tienen en la definición electoral de los ciudadanos. Luego multipartidismo bipolar, porque en los últimos años se han configurado dos bloques que se disputan y obtienen el gobierno alternativamente, con una base electoral que se encuentra en el entorno de la mitad de la población."<sup>69</sup>

El peculiar ciclo electoral uruguayo incluye, cada cinco años desde 1999, entre tres y cuatro convocatorias a la ciudadanía a lo largo de un periodo de menos de un año: I) en primer lugar, en el mes de junio, se realizan las elecciones internas de los partidos y las primarias presidenciales; II) luego, en octubre, se lleva a cabo la elección general, que comprende las dos cámaras del Poder Legislativo y la primera vuelta presidencial; III) a continuación, en caso de que ningún candidato haya obtenido la mayoría absoluta en la primera vuelta, se realiza la segunda vuelta presidencial en noviembre; y IV) finalmente

<sup>66</sup> Ibídem.

<sup>67</sup> "Las claves del éxito de Mujica en las..." 2014. 19 Jul. 2015. Disponible en: [http://www.academia.edu/3557535/LAS\\_CLAVES\\_DEL\\_%C3%89XITO\\_DE\\_MUJICA\\_EN\\_LAS PRESIDENCIALES\\_URUGUAYAS\\_DE\\_2009\\_Con\\_Jos%C3%A9\\_Ra%C3%BAI\\_Rodr%C3%ADguez\\_>](http://www.academia.edu/3557535/LAS_CLAVES_DEL_%C3%89XITO_DE_MUJICA_EN_LAS PRESIDENCIALES_URUGUAYAS_DE_2009_Con_Jos%C3%A9_Ra%C3%BAI_Rodr%C3%ADguez_>)

<sup>68</sup> "Las claves del éxito de Mujica en las..." 2014. 19 Jul. 2015. Disponible en: [http://www.academia.edu/3557535/LAS\\_CLAVES\\_DEL\\_%C3%89XITO\\_DE\\_MUJICA\\_EN\\_LAS PRESIDENCIALES\\_URUGUAYAS\\_DE\\_2009\\_Con\\_Jos%C3%A9\\_Ra%C3%BAI\\_Rodr%C3%ADguez\\_>](http://www.academia.edu/3557535/LAS_CLAVES_DEL_%C3%89XITO_DE_MUJICA_EN_LAS PRESIDENCIALES_URUGUAYAS_DE_2009_Con_Jos%C3%A9_Ra%C3%BAI_Rodr%C3%ADguez_>)

<sup>69</sup> "Las claves del éxito de Mujica en las..." 2014. 19 Jul. 2015. Disponible en: [http://www.academia.edu/3557535/LAS\\_CLAVES\\_DEL\\_%C3%89XITO\\_DE\\_MUJICA\\_EN\\_LAS PRESIDENCIALES\\_URUGUAYAS\\_DE\\_2009\\_Con\\_Jos%C3%A9\\_Ra%C3%BAI\\_Rodr%C3%ADguez\\_>](http://www.academia.edu/3557535/LAS_CLAVES_DEL_%C3%89XITO_DE_MUJICA_EN_LAS PRESIDENCIALES_URUGUAYAS_DE_2009_Con_Jos%C3%A9_Ra%C3%BAI_Rodr%C3%ADguez_>)

en mayo del año siguiente, se desarrolla la elección de autoridades sub-nacionales (gobernadores y presidentes municipales).<sup>70</sup>

Por otro lado el sistema para la elección del presidente en Uruguay prevé dos o eventualmente tres instancias electorales. En primer lugar, la realización de elecciones internas, simultáneas y abiertas, con voto no obligatorio, para elegir un único candidato a presidente dentro de cada partido político. Cuatro meses más tarde, tiene lugar la primera vuelta de la elección presidencial, simultánea a las elecciones legislativas. Por último, eventualmente una segunda vuelta (balotaje) si ninguno de los candidatos alcanzara la mayoría absoluta de los votos emitidos.

### 3.2 - El nacimiento del FA

La crisis nacional de la década de los sesentas y su derivación autoritaria coadyuvaron fuertemente para que esa unidad se concretara, constituyéndose en el efectivo catalizador que no habían llegado a generar, por ejemplo, los efectos locales de la crisis capitalista de 1929 y la posterior dictadura terrista.<sup>71</sup> Ante estos hechos, el nacimiento del FA, fue producto de la necesidad de un frente político común que sirviera de real oposición a las políticas represivas desplegadas por el gobierno de Jorge Pacheco Areco (1967-1972). Y es a inicios del gobierno de Pacheco Areco cuando las izquierdas comienzan a visualizar un frente común en contra de las medidas de represión que comenzó a ejercer el gobierno. Las primeras políticas represivas implementadas durante el primer año de gobierno de Pacheco Areco fueron las "Medidas Prontas de Seguridad", que incluían entre otras, la criminalización de la protesta social, la censura de la prensa, la persecución y encarcelamiento de los líderes del movimiento obrero, etc.

Para lograr la unificación de las izquierdas, hubo que pasar por varios intentos, como lo hemos descrito anteriormente, tanto los partidos políticos, como el movimiento obrero intentaron unificar fuerzas para formar frentes político-electorales con los cuales pudieran enfrentar al régimen.

La profundización de las políticas represivas, sumado a los efectos generales de la crisis, contribuyó al fortalecimiento de la oposición, siendo muestra de ello las posiciones comunes que legisladores de varios partidos comenzaron a profesar en el Parlamento<sup>2</sup>. Si bien, esta actuación conjunta no implicó necesariamente vincularse luego con la izquierda, podemos decir, que este trabajo previo fue fundamental en la alianza contra el régimen de Pacheco. Al decir de Miguel Aguirre Bayley *aun sin autoridades, ni programas comunes, el FA ya existía en el Parlamento como única oposición real al "pachecato"*<sup>72</sup>

<sup>70</sup> Buquet, Daniel y Rafael Piñeiro. La Consolidación de un Nuevo Sistema de Partidos en Uruguay. Revista Debates, Porto Alegre, v. 8, n. 1, p. 127-148, jan.-abr.2014. Pág... 2.

<sup>71</sup> Caetano, Gerardo, Javier Gallardo, y José Pedro Rilla. *La izquierda uruguaya. Tradición, innovación y política*. Montevideo, Ediciones Trilce. 1995. 151pags. Pag.48.

<sup>72</sup> Aguirre Bayley, Miguel. *El Frente Amplio. Historia y Documentos*. Ed. Banda Oriental, Montevideo. 1985. Pág. 17.

Fundamentalmente se había intentado impedir la utilización de las Medidas Prontas de Seguridad, denunciando torturas a varios presos políticos y oponiéndose a la censura de la prensa. En esta postura encontramos entre otros a: Zelmor Michelini, Amilcar Vasconcellos, Alba Roballo, Hugo Batalla, Francisco Rodríguez Camusso, Enrique Rodríguez, Rodney Arismendi, Ariel Collazo, Juan Pablo Terra, José Luis Massera y Gerardo Cuesta, entre otros. Con la excepción de Vasconcellos, el resto de los legisladores que mantuvieron estas posturas, fueron de los primeros integrantes del FA.

El 5 de febrero de 1971, el FA nace como una organización política que, mayoritariamente, se plantea trascender los aspectos puramente electorales. Así es que el "FA no nació como un mero instrumento electoral, sino como un instrumento de lucha unitaria contra la reacción fascizante en el contexto de la crisis de Estado. Crisis que estalló en 1968 y que derivó en el golpe militar de 1973"<sup>73</sup>.

El Partido Comunista del Uruguay, por su parte, en su XX Congreso definía al FA de esta manera:

... es un frente democrático avanzado. Entendemos por tal un movimiento político que tenga por base social de sustentación la alianza de la clase obrera y de los demás sectores de trabajadores con las amplias capas medias de la ciudad y del campo; pero que sea apto, a la vez, para arrastrar tras de sí a todos los que se oponen directa o indirectamente a la oligarquía y al imperialismo. No será, por lo tanto, una coalición formada con ocasional finalidad electoral, sino un auténtico movimiento popular, relacionado en la vida diaria con toda la lucha de la clase obrera y el pueblo, en la deberá basarse para el logro de sus objetivos de transformación social y política.<sup>74</sup>

En palabras del dirigente histórico del FA el Gral. Liber Seregni el FA era definido de esta manera:

"El FA no es una ocurrencia de dirigentes políticos. Es una necesidad popular y colectiva del Uruguay. Por eso el FA desencadenó tan rápidamente este movimiento popular de adhesión, participación y militancia. Porque interpreta una necesidad objetiva de nuestra sociedad. Son estos los primeros pasos, pero son pasos de gigante. Hoy tiene su bautismo en la calle, en la multitud, en ustedes, en un movimiento político sin precedentes en el país y que tiene la estatura del Uruguay entero. Son los primeros pasos, que los que faltan los daremos con los zancos del pueblo y con la inteligencia del pueblo. El FA nace del pueblo y se nutre con él."<sup>75</sup>

<sup>73</sup> Stolicowicz, Beatriz, Uruguay: ¿triunfo de la izquierda o del centro?, México, 2005. P. 7, Pp.8. Disponible en: <http://uruguay.indymedia.org/print.php?id=36213>

<sup>74</sup> Arismendi, Rodney. Uruguay y América Latina en los años 70. Ediciones de Cultura Popular. México, D.F. 1979. 294 p. Pág. 37.

<sup>75</sup> Seregni, Liber, 26 de marzo de 1971, Primer acto público, Discurso del general Liber Seregni, Presidente del FA. Disponible en: [www.frenteamplio.com.uy](http://www.frenteamplio.com.uy)

De esta manera el FA fue proyectado bajo una política novedosa en términos históricos, políticos, culturales y sociales debido a: "la tradición cívica y la cultura política del país que es sensible al cuidado institucional y porque la izquierda uruguaya es refractaria a la corrupción a diferencia a la tolerancia que tienen buena parte de las izquierdas de América Latina."<sup>76</sup> Dentro del FA en base al documento final del XX Congreso del Partido Comunista, concluían en cuanto a la participación que:

... participarán no sólo fuerzas políticas perfectamente diferenciadas como las que ya se enuncian y posiblemente otras, sino también personalidades, blancas y coloradas, marxistas y no marxistas, religiosos y sin religión, intelectuales, líderes sindicales, militantes estudiantiles, mujeres, figuras juveniles, hombres del campo, ciudadanos de origen civil y militar. Todo lo cual reflejará tanto la presencia múltiple del pueblo como el pluralismo propio de un frente.<sup>77</sup>

Rescatamos estas opiniones referentes al origen, formación, organización y composición del FA porque observamos en todas ellas una idea común que sobre el FA se han difundido. Y que dentro de las nuevas discusiones suscitadas en torno a los partidos políticos, el FA no es solamente una coalición de partidos, nació también como movimiento social. Ya que la organización y la estructura del partido tradicional, del partido de masas en el FA no existe más.

Tiene los rasgos propios de un *partido*:

- ✓ Dirección y programa únicos,
- ✓ Estructura permanente
- ✓ Sólidas disciplinas orgánica, política y ética.
- ✓ Los partidos que lo integran mantienen sus perfiles propios y una autonomía política relativa a las decisiones comunes.

Pero es al mismo tiempo *movimiento*, pues:

- ✓ Nace con una estructura de base (Comités de Base) que incorporó a gente sin partido cuya identidad es exclusivamente frenteamplista.
- ✓ Las bases participan como tales en los órganos de dirección junto a la representación de los partidos, y han jugado un papel importante en la definición programática a través de los Congresos<sup>78</sup>.

<sup>76</sup> Carrato, Víctor, "El objetivo de la izquierda uruguaya es la emancipación humana" 6ª Jornada. Debate sobre: "¿Involución o reformulación transformadora?" 15-11-2010. Disponible en: <http://www.larepublica.com.uy/politica/431652-el-objetivo-de-la-izquierda-uruguaya-es-la-emancipacion-humana> pág., 33.

<sup>77</sup> Arismendi, Rodney. Uruguay y.... Óp. Cit. Pág. 37.

<sup>78</sup> Stolicz Beatriz, Óp. Cit. pág.

### 3.3 -Organigrama

Los órganos del FA son los siguientes:

1) **Organismos de Base**, existen dos clases de Comités del Frente: a) organización territorial y b) organización por centro de actividad (centro de trabajo, estudios, etc.). Los Comités del Frente se constituyeron en forma amplia, convocando a todos sus adherentes del respectivo lugar de origen, sin distinción alguna por su participación organizada en cualquiera de los sectores políticos que integran el FA o por su condición de Independientes. El órgano resolutorio del Comité será la Asamblea donde podrán ejercer el voto todos los adherentes.

2) **Organismos Intermedios o de Coordinación**. Los Organismos Intermedios territoriales son: a) Los Plenarios y Mesas Ejecutivas Departamentales. b) Las Coordinadoras zonales. Son órganos consultivos y de coordinación a quienes compete: a) La coordinación de las tareas de los Comités de la zona. b) Recoger y canalizar las iniciativas de los Comités de la zona.

3) **Órganos de Dirección y Ejecución** - El Plenario es el Órgano de Dirección Política del FA, está integrado por: 1) Todas las organizaciones políticas, sin exclusiones, integrantes del FA, de acuerdo a lo expresado en el Art. 1º y en las condiciones del Art. 28 o del Inciso. "e" del Art. 23. El Presidente y el Vicepresidente del FA y tres ciudadanos no representantes de grupos políticos electos, los titulares y sus suplentes por acuerdo unánime de éstos. Existirá una Mesa Ejecutiva encargada de llevar a la práctica las decisiones del Plenario y de adoptar todas aquellas providencias que permitan ejecutar y realizar los planes de acción, movilización y decisión del Movimiento

4) **Tribunales de Conducta Política** - Los organismos que juzgarán en su caso la conducta política de un ciudadano o de una organización adherida al FA serán los órganos de Dirección Nacional. Es competencia de este órgano el asesoramiento a la Dirección Nacional en todo lo referente al cumplimiento del Acuerdo Político por parte de los ciudadanos y organizaciones políticas. Este órgano estará integrado por cinco ciudadanos adherentes al FA, que no pertenezcan a ninguna de las organizaciones políticas y conciten el acuerdo unánime de las mismas.<sup>79</sup>

El organismo máximo de dirección es el Plenario Nacional – el cual a su vez estaba integrado por sectores políticos y ciudadanos independientes<sup>80</sup>. Éste sólo puede decidir por consenso la modificación de las Bases Programáticas o del Acuerdo Político. Todas las resoluciones de esta dirección nacional son de cumplimiento obligatorio para todos los frenteamplistas.

Los Comités de Base son pues, pequeñas agrupaciones de militantes y activistas de todas las corrientes del FA que actúan en redes, en sectores o territorios de trabajo.

<sup>79</sup> FA, Reglamento de Organización, 16 de marzo de 1971. Disponible en: [www.frenteamplico.com.uy](http://www.frenteamplico.com.uy)

<sup>80</sup> Como Liber Seregni, Carlos Quijano y Juan J. Grottogini, que pesaban en las decisiones tanto como las representaciones políticas. Harnecker, Marta, Óp. Cit. Pp. 46.

Estas redes permitieron generar y socializar una identidad de totalidad por sobre las organizaciones partes. Su trabajo en el tejido social logró que sus militantes encabezen las más importantes organizaciones populares. Tiene una fuerte influencia en jóvenes, ha avanzado fuertemente en capas medias urbanas y sectores de profesionales. A más de eso, los espacios de debate son muy dinámicos y su extensa influencia cultural ha posibilitado contar con un buen número de intelectuales y hasta con medios de comunicación de la tendencia.<sup>81</sup> Es el consenso el método para la toma de decisiones que es usado para mantener la unidad cuando hay situaciones muy controversiales.

En cuanto a los comités de base, en una primera etapa, no tenían derecho de incidencia en la dirección. En una segunda etapa, después de la reestructuración de 1986, pasan a tenerlo. El congreso de los comités de base que se reúne periódicamente y que es hoy la gran instancia, pero que tiene carácter consultivo, es resolutorio sólo si lo aprueba el referéndum del plenario nacional, que es donde está equilibrado el Frente Coalición y Movimiento. Por otro lado existen las coordinadoras del FA que agrupan a los distintos comités de base de una zona.

### **3.4 - El Programa Político del FA**

El programa fundacional del FA de 1971 fue una respuesta a la crisis económica y social que atravesaba el país y al avance del autoritarismo civil. Inspirado en una combinación de estructuralismo desarrollista y de dependencia. Junto con temas propios de la coyuntura política se formulaba una ambiciosa agenda de modificaciones «estructurales» con un sentido anti-oligárquico y antiimperialista, nacional y popular. En el aspecto político, este primer programa evidenciaba una preocupación por la democracia formal, el pluralismo y la libertad, al mismo tiempo que el reclamo de su profundización, a través de la ampliación de la participación y el control ciudadanos, la extensión de los mecanismos de democracia directa y la descentralización territorial.

Observamos que las formulaciones programáticas entraban claramente en contradicción con las bases ideológicas de la izquierda y para explicar esta paradoja hay que tomar en cuenta tres elementos:

1ª Las exigencias del contexto de deterioro de la democracia y avance autoritario impulsados por el gobierno de la época, con anterioridad a la instauración de la dictadura en junio de 1973.

2ª El hecho de que el FA también surgió como una alternativa legal y democrática frente a la estrategia de lucha armada por la que optó el MLN T.

3ª La heterogénea composición del FA y las transacciones que permitieron su fundación: la explícita defensa de la democracia formal, lo mismo que de su dimensión pluralista, fueron concesiones de los sectores marxistas –fundamentalmente el Partido

---

<sup>81</sup> Ayala, Cruz Gustavo, Uruguay, el reto de gobernar, en: "Uruguay de la utopía al poder, Editorial "La Tierra", Quito Ecuador, 2005. Pág.; 256. pp. 133.

Comunista (PCU) y el Partido Socialista (PS) – al Partido Demócrata Cristiano (PDC) y algunos grupos provenientes de los partidos tradicionales que, más allá de que coincidiesen en la necesidad de mejorarla y completarla en sus dimensiones sociales y económicas, defendían la democracia como sistema político representativo y pluralista.

Pero el corazón del programa estaba en el vasto conjunto de profundas transformaciones económicas y sociales que se proponían. Éstas reflejaban el predominio de las concepciones estatistas y planificadoras, así como la influencia del pensamiento desarrollista y dependentista. Reformas de la estructura económica y social nacional: la planificación nacional independiente de la economía, con objetivos sociales, instituyendo para ello un organismo para dirigir la planificación donde participaran los sindicatos obreros, los productores, los técnicos y los representantes del poder político; la expansión del patrimonio comercial e industrial del Estado mediante una política de nacionalizaciones; una reforma agraria que redistribuyera la tierra eliminando el latifundio y apoyando a los pequeños y medianos productores; la nacionalización de la banca y de los grandes monopolios que controlan el comercio exterior; y una reforma radical del régimen tributario, gravando, por medio de impuestos directos, las grandes fortunas, el capital improductivo y los vicios sociales.

En el capítulo político se planteaba la construcción y consolidación de una democracia auténtica –adjetivación que reitera la dicotomía entre falsa y verdadera democracia– que se apoyaría en la iniciativa y la participación popular, el control permanente de la ciudadanía, la pluralidad de partidos, la plena vigencia de libertades, derechos y garantías constitucionales y legales. Existe un claro compromiso con la democracia formal y una búsqueda de caminos de tono reformista para la construcción de un capitalismo dinámico en los “Manifiestos de 1971.

En resumen, el programa del FA era explícitamente democrático; la ideología de los principales partidos frentistas no el programa no era anticapitalista; la ideología de algunos de los partidos que lo integraban sí.

### **3.5 - Ideología del FA**

La ideología de los grupos que integraban el FA se inscribía, en su mayoría de ellos, dentro del paradigma marxista, con la excepción del Partido Cristiano y de algunos desprendimientos blancos. Casi sin excepción, se declaraban anticapitalistas y se adherían a alguna versión del socialismo como meta de su acción política, aunque en lo inmediato suscribieran un programa de desarrollo capitalista. En cuanto a la concepción del cambio social y político, las concepciones revolucionarias predominaban sobre las reformistas. Una ideología claramente estatista. La izquierda se parapetaba en el extremo opuesto de la concepción liberal de la economía. En el marco de la fase de desarrollo capitalista, el funcionamiento del mercado debía quedar subordinado a la dirección y control del Estado mediante una estricta planificación de las metas y los recursos.

Como consecuencia del predominio del marxismo como referente ideológico, la sociedad civil era vista como un campo de lucha subordinado a la esfera política. En su seno la sociedad civil, se conformaban, como resultado del proceso de la producción social, las clases y sus intereses inmediatos que, expresados en el terreno político, hacían que su enfrentamiento deviniese en la lucha de clases (el «motor de la historia»).

Otro componente relevante de la ideología del frentismo en su primera etapa se refería a la importancia dada a la cuestión nacional y la relación con los centros de poder internacional, esto es, la cuestión del nacionalismo y del antiimperialismo. La lucha por la nación se enlazaba con la lucha mayor contra la dominación capitalista, al tiempo que permitía delinear estratégicamente la necesidad y la posibilidad de alianzas sociales y políticas amplias, capaces de provocar cambios en la correlación de fuerzas, facilitando la marcha hacia el socialismo como la meta final. Ésta era la concepción de la revolución por etapas: la lucha por la liberación nacional, antiimperialista y antioligárquica, constituía el primer momento de la transición mayor del capitalismo a la democracia.

Los frentistas preferían claramente la igualdad a la libertad, hasta el punto de tolerar lesiones a la libertad en aras de la igualdad. Prevalecía una muy pobre valoración de la democracia como sistema político, a la que se adjetivaba negativamente como burguesa, formal o liberal para denunciar su carácter incompleto, o su falsedad. Por oposición, la democracia verdadera o sustantiva se identificaba con la combinación de participación política y justicia social.

### La estrategia del FA

En cuanto a la estrategia, fue la habilidad para tejer las alianzas sociales y políticas propias sobre la concepción de la revolución por etapas (democrático-burguesa-nacional primero, socialista) luego se apeló al policlasismo aun cuando no se renunció al discurso de clase y al cultivo del obrerismo. El telón de fondo de esta etapa es el proceso de instauración, consolidación y crisis del autoritarismo en Uruguay.

### Partidos Políticos Fundacionales y Actores

Entre los partidos políticos que fundaron el FA se encuentran el Partido Comunista.

El Partido Comunista del Uruguay (PCU) surgió de una escisión del Partido Socialista, en 1921, a partir de las diferencias en torno a la adhesión a la Internacional Comunista liderada por la URSS. En sus inicios claramente fue un Partido prosoviético, estalinista y ortodoxo. Pero entre los años 1955 y 1956, se procesó una crisis en el Partido Comunista que, al igual que en el Partido Socialista, culminó con el recambio de su líder. Eugenio Gómez fue sustituido por Rodney Arismendi, quien lideró el partido hasta 1988. El Partido Comunista se había definido como un partido de *cuadros* y de *masas*; en relación con los primeros, se organizaba gran parte de la actividad del partido y se fijaban objetivos para aumentar los *cuadros* de forma ordenada y segura, lo que le

permitiría al partido crecer en incidencia política. Los años sesenta fueron una década de crecimiento y fortalecimiento para el PCU, aumentó su presencia pública en el ámbito sindical, estudiantil y barrial. Contaba con un importantísimo número de afiliados, dentro de los cuales había un importante número de cuadros dedicados exclusivamente al partido.<sup>82</sup>

## **El Partido Socialista,**

El PS había surgido en 1910, a partir de la unión de varios centros socialistas que existían a principios de siglo; uno de los más importantes, el Centro Carlos Marx, contaba con la figura de Emilio Frugoni, líder indiscutido del Partido Socialista por muchos años. En la primera mitad del siglo XX el PS, bajo el liderazgo de Frugoni, fue un partido apegado a la socialdemocracia europea y muy crítico del régimen soviético, posición que mantendría durante toda su historia. A fines de la década de los cincuenta, había surgido en el seno del Partido Socialista la figura de Vivian Trías, cuestionador de la lógica parlamentaria del partido y del estilo de liderazgo de Frugoni. De la mano de este, el Partido Socialista buscó redimensionarse en aras de una mayor inserción en la sociedad, buscando extender su acción sobre todo en el ámbito sindical y estudiantil. La llegada de Vivian Trías significó cambios profundos; el Partido Socialista se tornó un partido más nacional, más marxista, más latinoamericano y más revolucionario, manteniendo un signo distintivo, como su independencia respecto a la URSS.<sup>83</sup>

## **El Movimiento de Liberación Nacional - Tupamaros**

El MLN surgió en el contexto de la gran movilización de los años sesenta, tuvo como antecedente al Coordinador, en el que confluyó un grupo de militantes socialistas y trabajadores de la caña de azúcar, un grupo de la Teja proveniente en su mayoría del MRO y del MAC, José Mujica, que había militado con Enrique Erro y Jorge Torres, fundador del MIR. Finalmente, el Coordinador se desintegró y se constituyó el MLN a partir de aproximadamente dos tercios de los integrantes provenientes del PS, el MAC y el MIR, más los trabajadores de la caña de azúcar. El MLN nació como organización clandestina, organizada en células, en Montevideo y el resto del país, regida por el principio de compartimentación para salvaguardar la seguridad. Tenía una fuerte vocación nacional, una preocupación sustancial por la liberación nacional del imperialismo, y remarcaba la independencia respecto de cualquier organización internacional. El MLN buscó desarrollar una estrategia foquista, adaptando los postulados de Régis Debray al medio urbano. Rechazó la estrategia legalista de la izquierda tradicional, criticó duramente la concepción del Partido Comunista sobre la lenta

---

<sup>82</sup> De Giorgi, Ana Laura. "Culturas políticas rivales en la Izquierda uruguaya de los sesenta. Jerarquía, autoridad y disciplina en comunistas, socialistas y tupamaros". Revista de Ciencias Sociales, DS-FCS, vol. 25, n.º 31, diciembre 2012. Pág. 149.

<sup>83</sup> Ibid. Pág. 150.

y continua acumulación de fuerzas y el rol protagónico otorgado al partido en el proceso revolucionario.<sup>84</sup>

Y el PDC.

Por otro lado, fracciones disidentes de los partidos tradicionales, tanto del Partido Nacional como del Partido Colorado y uno de los elementos distintivos de esta agrupación política fueron los personajes políticos independientes como el General Liber Seregni (Presidente del FA de 1971 a 1994). En noviembre de 1971 el FA participó en las elecciones nacionales, teniendo en la Fórmula Presidencia al: Liber Seregni – Juan José Crottogini Darré, como candidatos a la presidencia y vicepresidencia respectivamente obteniendo un 18 por ciento de los votos. Dos años después de su fundación fue dado el golpe de Estado.

En los siguientes 12 años de su existencia, bajo la dictadura, tuvo a sus principales dirigentes en la cárcel (por ejemplo el General Liber Seregni, por casi 10 años), asesinados, en el exilio o la clandestinidad, y sus partidos más grandes ilegalizados.

### **3.6 - El Inicio en la escena electoral. Las elecciones de 1971**

Dos novedades importantes se producen en las elecciones de 1971. Una es el intento de la Unión Colorada y Batllista de reelegir a Jorge Pacheco Areco como presidente; para lograr la reelección era necesaria una reforma de la constitución la que se plebiscitó el mismo día del acto electoral. Por lo tanto quienes votaban a Pacheco también votaban por la reforma de la constitución y también tenían que votar por el otro candidato propuesto por la Unión Colorada y Batllista por si no salía la reforma de la constitución.

El otro suceso, el de mayor trascendencia para los alcances del presente trabajo, fue la unión de los grupos de izquierda y de sectores desprendidos de los partidos tradicionales para formar el FA. A comienzos de 1971 la lista 99 de Zelmar Michelini y el Partido Demócrata Cristiano convocaron a otras fuerzas políticas para constituir un frente de partidos que llevara adelante cambios económicos y sociales. A esta convocatoria se adhirieron grupos y dirigentes de los partidos tradicionales (Alba Roballo, Francisco Rodríguez Camusso), el Partido Socialista, el Partido Comunista, la Unión Popular de Enrique Erro y otros grupos de izquierda que se habían ido formando a fines de la década del 60. También participaban destacados intelectuales y figuras independientes como el periodista Carlos Quijano (director del semanario Marcha), el Dr. Juan José Crottogini, entre otros. El FA presentó para la elección de 1971 como su candidato a la presidencia al General retirado Liber Seregni que había sido jefe de la Región Militar Nº 1 y había renunciado por discrepancias muy hondas con Pacheco Areco.

---

<sup>84</sup> Ibíd. Pág. 151.

En el Partido Colorado se presentaban los "pachequistas" con dos candidatos: Pacheco (si se aprobaba la reforma constitucional y salía la reelección) y Juan María Bordaberry (ex-integrante del ruralismo de Nardone). El Batllismo tenía dos candidatos: Jorge Batlle por la lista 15 y Amilcar Vasconcellos por los batllistas radicales.

En el Partido Nacional había dos candidatos con propuestas bien diferentes: Wilson Ferreira Aldunate con una propuesta reformista ("Nuestro compromiso con UD.") que se acercaba a las propuestas de la izquierda y el Gral. Mario Aguerrondo con una propuesta conservadora y autoritaria cercana a la del pachequismo.

En las elecciones de noviembre de 1971 triunfó el Partido Colorado por un estrecho margen: 12 mil votos más que el Partido Nacional. No le alcanzaron los votos al Partido Colorado (en especial a Pacheco Areco) para reformar la constitución y Pacheco, a pesar de ser el candidato colorado más votado, no fue reelecto. El nuevo presidente era Juan María Bordaberry. La izquierda reunida en el FA logró el 18% de los votos constituyéndose en la tercera fuerza política del país. Se había roto el bipartidismo y en las cámaras de representantes se lograban tener 5 senadores y 18 diputados.

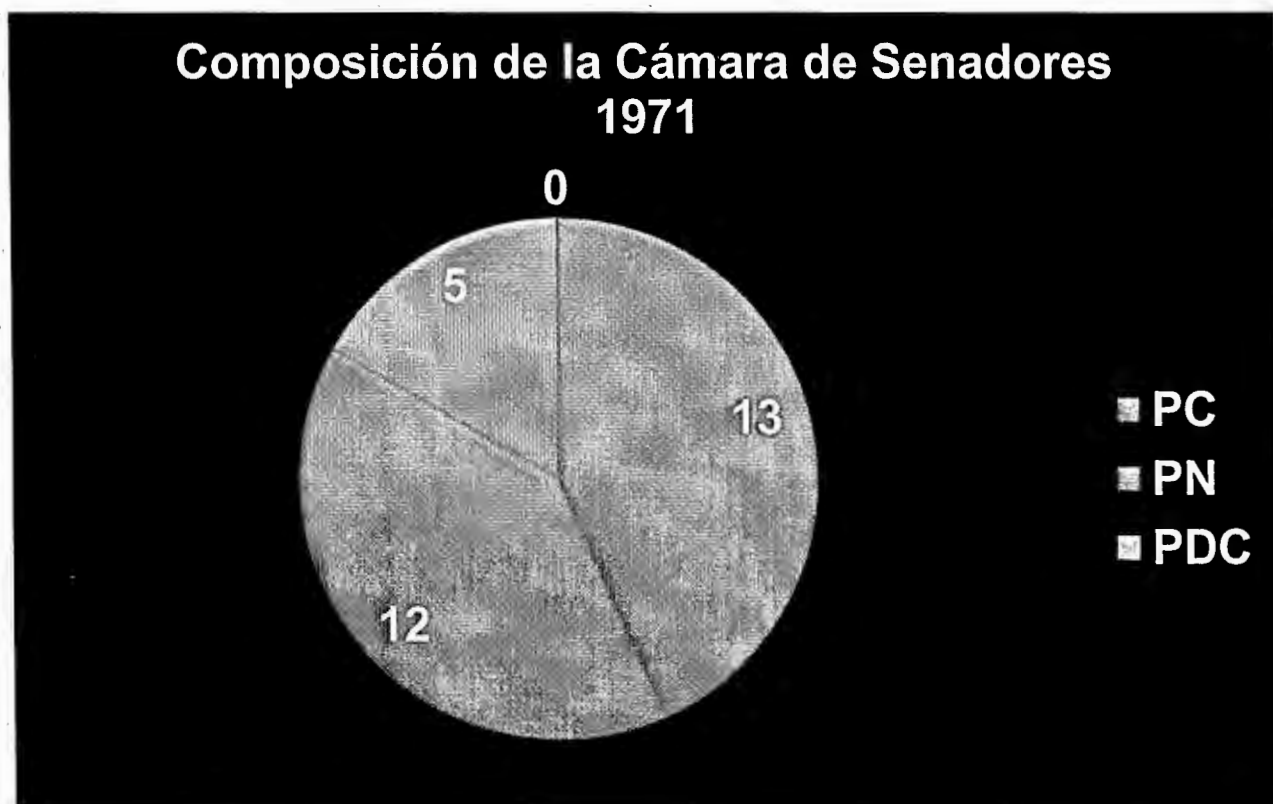
## Elecciones Presidenciales 1971 por Departamento

|                | PC      | PN      | PDC     | PURC  | PJP   | PMJ   | PJDO  |
|----------------|---------|---------|---------|-------|-------|-------|-------|
| Deptos.        | Votos   |         |         |       |       |       |       |
| Montevideo     | 278,392 | 209,651 | 212,406 | 3,911 | 266   | 192   | 25    |
| Canelones      | 76,222  | 73,714  | 19,262  | 611   | 22    | 44    | 0     |
| Maldonado      | 23,089  | 17,925  | 4,337   | 144   | 0     | 2     | 0     |
| Rocha          | 19,237  | 20,597  | 2,613   | 55    | 0     | 0     | 0     |
| Treinta y tres | 12,234  | 17,880  | 2,386   | 47    | 0     | 0     | 0     |
| Cerro Largo    | 16,475  | 30,440  | 3,457   | 22    | 0     | 0     | 0     |
| Rivera         | 22,044  | 25,742  | 3,947   | 102   | 0     | 0     | 0     |
| Artigas        | 18,477  | 12,490  | 2,656   | 118   | 0     | 0     | 0     |
| Salto          | 26,446  | 28,472  | 6,635   | 286   | 0     | 0     | 0     |
| Paysandú       | 24,752  | 23,779  | 7,464   | 429   | 0     | 0     | 0     |
| Rio Negro      | 12,143  | 12,268  | 3,550   | 11    | 0     | 0     | 0     |
| Soriano        | 23,384  | 25,382  | 5,562   | 152   | 0     | 3     | 0     |
| Colonia        | 28,998  | 37,809  | 8,457   | 298   | 0     | 0     | 0     |
| San José       | 17,991  | 27,702  | 4,895   | 1,970 | 0     | 0     | 0     |
| Flores         | 7,292   | 10,166  | 1,500   | 164   | 0     | 0     | 0     |
| Florida        | 18,924  | 22,727  | 3,895   | 114   | 0     | 0     | 0     |
| Durazno        | 14,476  | 19,650  | 2,976   | 68    | 0     | 0     | 0     |
| Lavalleja      | 19,857  | 23,972  | 3,308   | 140   | 0     | 0     | 0     |
| Tacuarembó     | 21,191  | 28,456  | 4,969   | 202   | 0     | 0     | 0     |
| Totales        | 681,624 | 668,822 | 304,275 | 8,844 | 288   | 241   | 25    |
| Porcentaje     | 39,08%  | 39,05%  | 17,77%  | 0,52% | 0,02% | 0,01% | 0,00% |

Fuente: [http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17496/nacionales\\_1971.pdf?sequence=3](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17496/nacionales_1971.pdf?sequence=3)

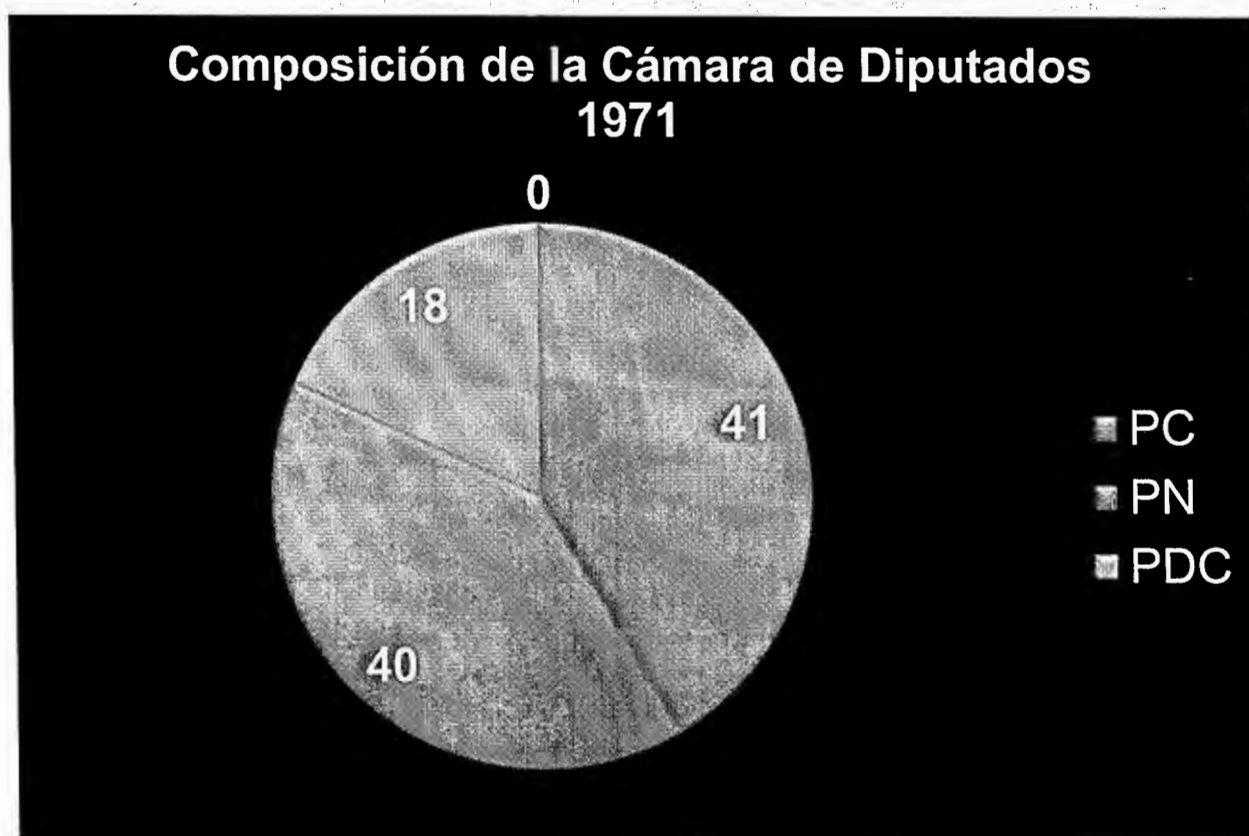
| Composición de la Cámara de Senadores 1971 |    |     |         |
|--------------------------------------------|----|-----|---------|
| PC                                         | PN | PDC | Totales |
| 13                                         | 12 | 5   | 30      |

Fuente: [http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales\\_1984.pdf?sequence=3](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales_1984.pdf?sequence=3)



| Composición de la Cámara de Diputados 1971 |    |     |         |
|--------------------------------------------|----|-----|---------|
| PC                                         | PN | PDC | Totales |
| 41                                         | 40 | 18  | 99      |

Fuente: [http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales\\_1984.pdf?sequence=3](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales_1984.pdf?sequence=3)



Con las elecciones de 1971, el FA surgió como una flamante fuerza política unitaria. A diez meses de su creación, su candidato a la Intendencia de Montevideo, el Dr. Hugo Villar, fue el más votado al reunir 212.406. De esta forma, se logró quebrar el bipartidismo de blancos y colorados en la capital. Sin embargo la ley del Doble Voto Simultaneo de 1910 y las leyes de Lemas y Sublemas de 1934 y 1939, dieron la victoria en Montevideo al postulante más apoyado dentro del Partido Colorado, pese a ser superado claramente por el candidato frenteamplista.<sup>85</sup>

<sup>85</sup> Aguirre Bayley, Miguel. El FA. Historia y documentos. Ediciones de la Banda Oriental. Temas del Siglo XX.

## Elecciones Departamentales 1971

|                | PC      | PN      | PDC     | PURC  | PJP   | PMJ   | PJDO  |
|----------------|---------|---------|---------|-------|-------|-------|-------|
| Deptos.        | Votos   |         |         |       |       |       |       |
| Montevideo     | 277,334 | 208,195 | 211,419 | 3,860 | 264   | 196   | 14    |
|                | 39,55%  | 29,69%  | 30,15%  | 0,55% | 0,04% | 0,03% | 0,00% |
| Canelones      | 75,810  | 73,131  | 19,249  | 611   | 22    | 44    | 0     |
| Maldonado      | 23,077  | 17,774  | 4,342   | 142   | 0     | 2     | 0     |
| Rocha          | 19,199  | 20,493  | 2,592   | 55    | 0     | 0     | 0     |
| Treinta y tres | 12,130  | 17,893  | 2,356   | 51    | 0     | 0     | 0     |
| Cerro Largo    | 16,333  | 30,294  | 3,455   | 22    | 0     | 0     | 0     |
| Rivera         | 22,058  | 25,670  | 3,932   | 102   | 0     | 0     | 0     |
| Artigas        | 18,528  | 12,357  | 2,637   | 119   | 0     | 0     | 0     |
| Salto          | 26,450  | 28,286  | 6,637   | 286   | 0     | 0     | 0     |
| Paysandú       | 24,770  | 23,702  | 7,411   | 431   | 0     | 0     | 0     |
| Rio Negro      | 12,117  | 12,196  | 3,529   | 10    | 0     | 0     | 0     |
| Soriano        | 22,984  | 25,185  | 5,548   | 146   | 0     | 3     | 0     |
| Colonia        | 28,883  | 37,596  | 8,447   | 299   | 0     | 0     | 0     |
| San José       | 17,932  | 27,549  | 4,889   | 1,969 | 0     | 0     | 0     |
| Flores ,       | 7,224   | 10,098  | 1,476   | 162   | 0     | 0     | 0     |
| Florida        | 18,868  | 22,592  | 3,879   | 114   | 0     | 0     | 0     |
| Durazno        | 14,419  | 19,568  | 2,940   | 68    | 0     | 0     | 0     |
| Lavalleja      | 19,744  | 23,924  | 3,290   | 141   | 0     | 0     | 0     |
| Tacuarembó     | 21,061  | 28,370  | 4,951   | 201   | 0     | 0     | 0     |
| Totales        | 678,921 | 664,873 | 302,979 | 8,789 | 286   | 245   | 14    |
| Porcentaje     | 40,99%  | 40,15%  | 18,29%  | 0,53% | 0,02% | 0,01% | 0,00% |

Fuente: [http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17496/departamentales\\_1971.pdf?sequence=2](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17496/departamentales_1971.pdf?sequence=2)

### 3.7 - La transición (1985-1994)

### 3.8 - El Programa Político del FA

Durante la transición, el programa del FA experimentó cambios mucho-menores que los que se registraron en el plano ideológico y estratégico. La principal explicación de este bloqueo en la evolución del programa hay que buscarla en la lógica consensualista que siempre ha caracterizado su diseño institucional. Los estatutos del FA exigen que ciertas decisiones (integración de nuevos sectores, modificaciones del programa, reformas estatutarias, selección de candidatos a cargos ejecutivos nacionales y municipales, entre otras) sean adoptadas por consenso o por mayorías especiales. Para incorporar cambios programáticos el estatuto exige una mayoría de 2/3 de los delegados presentes en el Congreso<sup>86</sup>. Esta regla dificultó que el programa fuera incorporando modificaciones importantes que dieran cuenta de los cambios ideológicos y estratégicos.

El programa del FA, durante la etapa de la transición, siguió manteniendo un fuerte tono anti-oligárquico y antiimperialista. Probablemente, la principal diferencia sea la desaparición de la referencia a la ampliación del papel y del tamaño del Estado, muy clara en 1971 y 1984. En materia de endeudamiento externo, tras argumentar que gran parte de la deuda externa era ilegítima, se proponía la constitución de un «frente de países deudores» para negociar el «no pago» de los intereses. En cuanto al comercio exterior, se decía que el producto de las exportaciones debía «ser aplicado a desarrollar la producción y el empleo» para lo cual el FA «se compromete a utilizar todos los instrumentos necesarios».

En cuanto al sistema financiero, se consideraba imprescindible la nacionalización de la banca para poner el ahorro, el crédito y las divisas al servicio de los intereses de la gente. En materia agropecuaria, se insistía con la redistribución con destino a planes de colonización de las grandes extensiones de tierras con baja productividad, como también las que se encuentren en manos de extranjeros que no residen en el Uruguay.<sup>87</sup> Como novedad, se incorpora al programa el tema de la integración regional, declarándose el apoyo crítico al MERCOSUR que había sido creado meses antes como un acuerdo comercial entre Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay<sup>88</sup>.

#### Ideología

Durante este período que va de 1984 a 1994 el clima ideológico dentro del FA empezó a cambiar, cambios que obedecían tanto a factores externos como internos, entre los cuales contamos la crisis del socialismo real, la fractura del FA y el acceso al gobierno municipal de Montevideo. Resulta importante resaltar que la Intendencia de Montevideo ganada en 1989 no se ha vuelto a perder hasta el día de hoy. De todos los factores

<sup>86</sup> Según el artículo 96 de los Estatutos del FA, todas las resoluciones de Congreso requieren la aprobación de 2/3 de los congresales presentes (salvo en temas de simple procedimiento en que se resolverá por mayoría relativa).

<sup>87</sup> Plataforma electoral del FA. En Documentos, n.º 7, FA, 1989.

<sup>88</sup> Grandes líneas de acción política. Segundo Congreso Ordinario, FA, 1991.

exógenos mencionados, el más importante desde el punto de vista de su impacto en la ideología de la izquierda, fue la implosión del sistema socialista. Aunque afectó particularmente al PCU, su onda expansiva alcanzó a toda la izquierda, conmoviendo abruptamente las bases que habían estructurado su pensamiento y su práctica política

En primer lugar, la teoría marxista, principal referencia teórica de la izquierda frentista, se vio severamente cuestionada. En segundo lugar, el socialismo fue dejando de ser una meta considerada factible de ser alcanzada en forma más o menos inmediata, para convertirse en un lejano horizonte de carácter ético o utópico. En tercer lugar, la crisis del marxismo y del socialismo impactó profundamente en la valoración de la democracia. Por último, el Estado empezó a cubrirse de sospechas mientras que el mercado, que no solía despertar mayores esperanzas en la izquierda, comenzó a ser revalorizado.

Por otro lado, a partir de 1990 la experiencia de gobierno municipal enfrentó, por primera vez, a la izquierda agrupada en el FA a la necesidad de administrar recursos escasos para formular y ejecutar políticas públicas. Moviéndose en el marco de las numerosas restricciones que limitan el ejercicio de gobierno, el intendente Tabaré Vázquez se escapó de quedar prisionero de posiciones ideológicas y se manejó con mucho pragmatismo. Algunas decisiones del gobierno municipal (por ejemplo, la concesión de servicios municipales a empresas privadas) aceleraron el proceso de renovación ideológica y programática. La izquierda comenzó a utilizar el lenguaje, hasta entonces patrimonio exclusivo de la derecha Liberal, de la «competencia» y la «eficiencia»<sup>89</sup>.

## La Estrategia

Después de la dictadura y en medio de la denominada restauración democrática de 1985 surgieron fuertes diferencias internas acerca de qué estrategia debía seguir el FA. Coexistían tres posiciones, cada una de ellas impulsada por uno de los tres principales sectores de la izquierda partidaria en esa época Movimiento por el Gobierno del Pueblo (MGP), PC y el PS. El MGP sostenía que, sin renunciar al socialismo como aspiración de largo plazo, debían trazarse metas menos ambiciosas que, al menos, aliviaran la situación social de los sectores de menores ingresos. Para construir un gobierno de mayorías nacionales el MGP proponía reformar el sistema electoral y moderar el programa frentista. La moderación del programa era imprescindible para tender puentes hacia los sectores denominados «progresistas» de los partidos tradicionales.

En cambio, el PC seguía pensando que el FA constituía la pieza clave de la revolución democrática, agraria y antiimperialista que abriría el camino hacia el socialismo en Uruguay. Finalmente, el PS se situaba en un punto intermedio: proponía avanzar hacia la revolución socialista desplazando del poder al bloque conservador, promoviendo un programa alternativo al neoLiberalismo un poco menos ambicioso que el programa mínimo promovido por los comunistas y plasmado en el programa fundacional del FA.

---

<sup>89</sup> Garcé Adolfo y Jaime Yaffé, *La izquierda uruguaya (1971-2004): ideología, estrategia y programa*, Ediciones Universidad de Salamanca, América Latina Hoy, 44, 2006, pp. 97.

Para el PS, como para el MGP, era necesario articular, en torno al FA, una alianza más amplia, que incluyese a sectores políticos de los partidos tradicionales.

### **Partidos Políticos (Actores)**

En esta etapa los partidos protagonistas de la misma fueron el PC, el PS, el Movimiento por el Gobierno del Pueblo (MGP) y la Vertiente Artiguista (VA), fracción del FA fundada en 1989.

### **3.9 - El retorno de la Democracia. Elecciones de 1984.**

El 15 de agosto de 1984 se dictó el Acto Institucional 19 que recogía el acuerdo entre los militares y los partidos políticos (Colorado, FA, Unión Cívica). Allí se establecía la convocatoria a elecciones para el mes de noviembre y las normas transitorias que se agregarían a la Constitución.

En esa misma fecha se creó la Concertación Nacional Programática (CONAPRO), organismo integrado por los partidos políticos y organizaciones sociales con el objetivo de establecer objetivos comunes en economía, educación, salud, etc. que llevaría a cabo el futuro gobierno.

Para las elecciones presidenciales el Partido Colorado presentó dos candidaturas: Sanguinetti (con Enrique Tarigo como vicepresidente) que reunía a los sectores batllistas y Jorge Pacheco Areco. En el Partido Nacional se presentaron tres candidatos. El sector mayoritario (Movimientos Por la Patria y de Rocha) al tener a su líder Ferreira preso y proscripto, designó como candidato a Alberto Zumarán (acompañado de Gonzalo Aguirre a la vice-presidencia). Además eran candidatos Dardo Ortiz (por sectores herreristas) y Carlos Paysée (último intendente de Montevideo durante la dictadura y claramente identificado con ésta). El FA que tenía a su líder Seregni proscripto, presentó como candidato a José Crotoggini acompañado por José D'Elía, dirigente de la CNT.

Las elecciones del 25 de noviembre le dieron el triunfo al Partido Colorado y dentro de él a Sanguinetti. Su candidatura recogió muchos votos extrapartidarios (seguramente blancos) que lo veían como el único garante de una salida moderada y pacífica. Su campaña publicitaria en la que se mostraba como "el cambio en paz" atraía votantes que querían cambios pero no sobresaltos. El Partido Nacional perdió votos: porque muchos blancos se asustaron por el nivel de enfrentamiento con los militares y porque Zumarán no pudo suplantar el carisma de Ferreira. Este fue Liberado 5 días después de las elecciones.

El FA se mantuvo como tercera fuerza política afirmando su presencia en el mapa electoral aunque muchos de sus dirigentes estaban aún proscritos y a pesar de la persecución que sufrió durante la dictadura.

Todavía con decenas de miles de sus militantes presos, en el exilio o proscritos, participó con el registro de uno de sus partidos no ilegalizados en la elección restringida de "transición", de noviembre de 1984, en la que obtuvo 21 por ciento de los votos, mayor votación que la de 1971 de 18.6%. Esto pudo ocurrir precisamente porque no era una coalición únicamente con fines electorales, sino una organización con definiciones de cambio profundas, con una poderosa fortaleza ética que le permitió resistir, luchar y avanzar. En la misma elección de 1984, el FA al estar proscrito se presentó a la elección bajo las siglas del Partido Demócrata Cristiano y presentó como sus candidatos a la fórmula "Juan José Crotoggini-D'Elia".

El Gral. Líber Seregni, para esta elección continuaba como una persona proscrita por la Dictadura Militar, instaurada en 1973, y por lo tanto no pudo presentarse como candidato. Además de que permaneció por más de 11 años detenido por el régimen cívico-militar.

| <b>Elecciones Presidenciales 1984</b>                                                                                                                                                                             |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>Total de habilitados Elección Nacional</b>                                                                                                                                                                     | <b>2.197.503</b> |
| <b>Porcentaje de Participación</b>                                                                                                                                                                                | <b>87,87%</b>    |
| <b>Porcentaje de Abstención</b>                                                                                                                                                                                   | <b>12,14%</b>    |
| <b>Suma de votos emitidos</b>                                                                                                                                                                                     | <b>1.903.391</b> |
| Fuente: <a href="http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales_1984.pdf?sequence=3">http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales_1984.pdf?sequence=3</a> |                  |

## Elecciones Presidenciales 1984 por Departamento

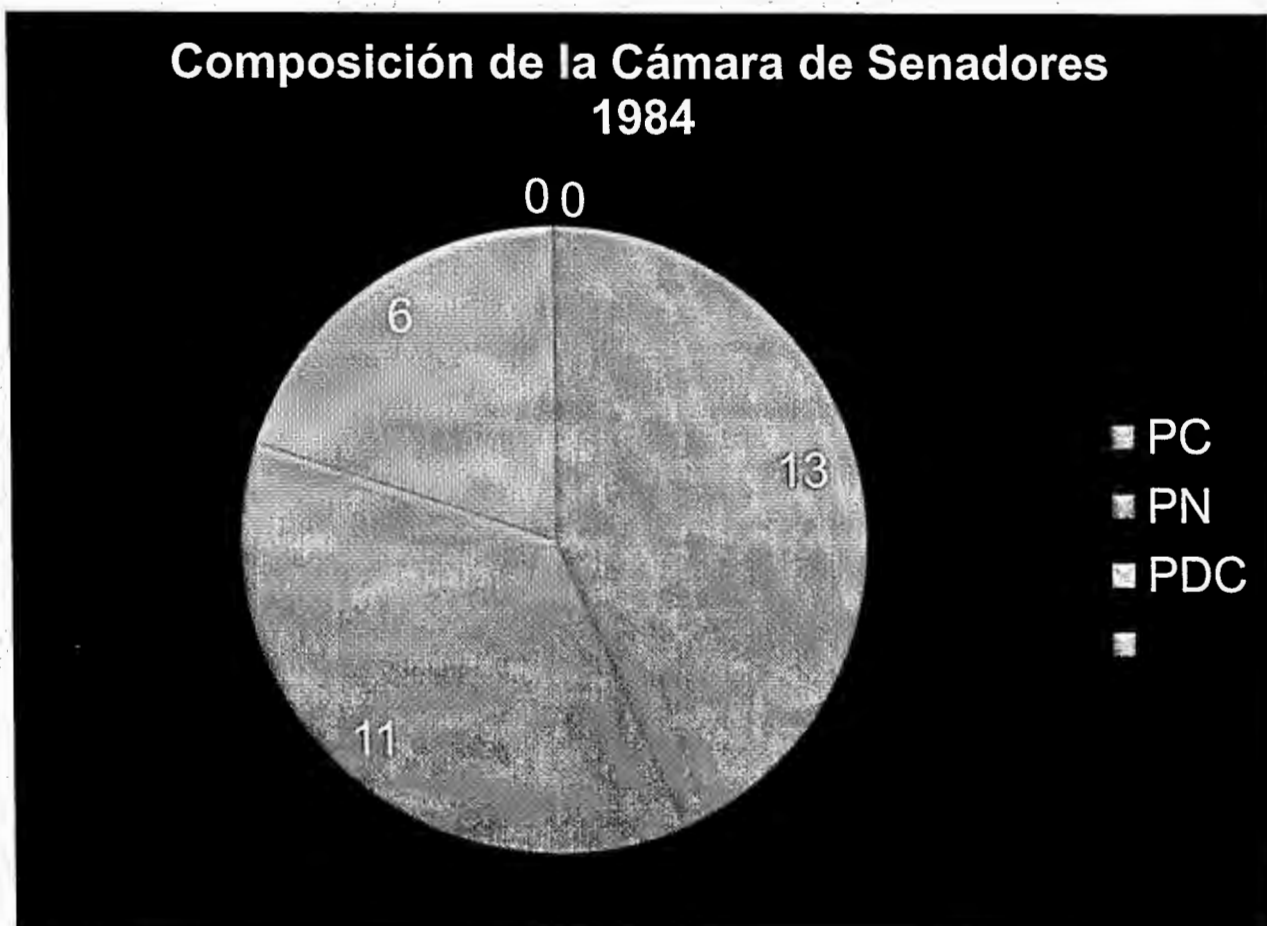
|                | PC      | PN      | PDC     | PUC    | PT    | PUP   | Partido CONV |
|----------------|---------|---------|---------|--------|-------|-------|--------------|
| Deptos.        | Votos   |         |         |        |       |       |              |
| Montevideo     | 318,588 | 239,080 | 297,490 | 27,953 | 488   | 249   | 153          |
| Canelones      | 89,223  | 72,222  | 30,978  | 4,086  | 0     | 0     | 0            |
| Maldonado      | 27,622  | 23,011  | 6,683   | 1,693  | 0     | 0     | 0            |
| Rocha          | 22,157  | 17,076  | 2,809   | 508    | 0     | 0     | 0            |
| Treinta y tres | 13,100  | 14,457  | 1,643   | 155    | 0     | 0     | 0            |
| Cerro Largo    | 19,994  | 25,769  | 3,126   | 386    | 0     | 0     | 0            |
| Rivera         | 27,629  | 23,345  | 3,540   | 377    | 0     | 0     | 0            |
| Artigas        | 20,675  | 14,391  | 2,291   | 194    | 0     | 0     | 0            |
| Salto          | 33,295  | 24,699  | 6,725   | 887    | 0     | 34    | 0            |
| Paysandú       | 25,939  | 26,257  | 9,073   | 1,164  | 0     | 0     | 0            |
| Rio Negro      | 15,681  | 10,382  | 2,764   | 141    | 0     | 0     | 0            |
| Soriano        | 24,102  | 23,396  | 5,672   | 1,042  | 0     | 19    | 0            |
| Colonia        | 33,388  | 33,397  | 9,312   | 1,055  | 0     | 0     | 0            |
| San José       | 20,374  | 24,535  | 5,880   | 3,181  | 0     | 0     | 0            |
| Flores         | 6,928   | 8,415   | 811     | 396    | 0     | 0     | 0            |
| Florida        | 20,500  | 18,384  | 3,977   | 647    | 0     | 0     | 0            |
| Durazno        | 14,238  | 17,715  | 1,843   | 512    | 0     | 0     | 0            |
| Lavalleja      | 21,039  | 19,861  | 2,251   | 678    | 0     | 0     | 0            |
| Tacuarembó     | 23,229  | 24,381  | 4,236   | 786    | 0     | 0     | 0            |
| Totales        | 777,701 | 660,773 | 401,104 | 45,841 | 488   | 302   | 153          |
| Porcentaje     | 40,28%  | 34,22%  | 20,77%  | 2,37%  | 0,03% | 0,02% | 0,01%        |

Fuente: [http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales\\_1984.pdf?sequence=3](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales_1984.pdf?sequence=3)

Las elecciones de 1984 arrojaron resultados muy similares a la elección de 1971. El regreso a la democracia tras la dictadura cívico militar, para el FA no significaba casi nada en cuanto a los resultados electorales se referían.

| Composición de la Cámara de Senadores 1984 |    |     |         |
|--------------------------------------------|----|-----|---------|
| PC                                         | PN | PDC | Totales |
| 13                                         | 11 | 6   | 30      |

Fuente: [http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales\\_1984.pdf?sequence=3](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales_1984.pdf?sequence=3)

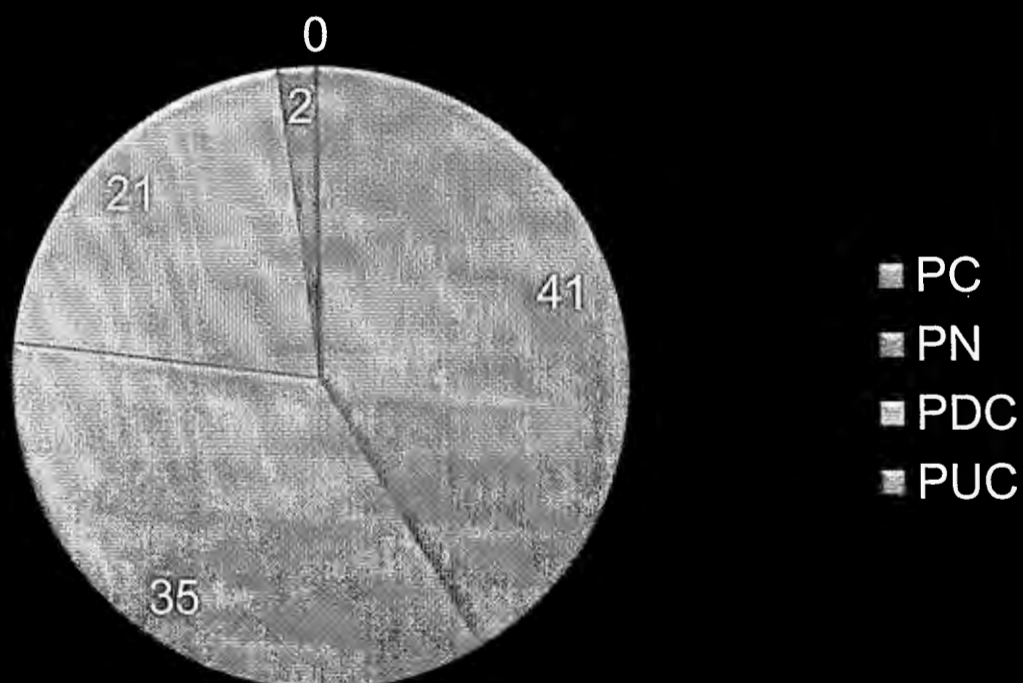


## Composición de la Cámara de Diputados 1984

| PC | PN | PDC | PUC | Totales |
|----|----|-----|-----|---------|
| 41 | 35 | 21  | 2   | 99      |

Fuente: [http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales\\_1984.pdf?sequence=3](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/nacionales_1984.pdf?sequence=3)

## Composición de la Cámara de Diputados 1984



## Elecciones Departamentales 1984

|                | PC      | PN      | PDC     | PUC    | PT    | PUP   | PartidoCON<br>V |
|----------------|---------|---------|---------|--------|-------|-------|-----------------|
| Deptos.        | Votos   |         |         |        |       |       |                 |
| Montevideo     | 312,415 | 234,535 | 297,264 | 27,514 | 487   | 244   | 153             |
|                | 35,80%  | 26,88%  | 34,07%  | 3,15%  | 0,06% | 0,03% | 0,02%           |
| Canelones      | 88,524  | 71,550  | 30,820  | 3,990  | 0     | 0     | 0               |
| Maldonado      | 26,995  | 22,941  | 6,644   | 1,649  | 0     | 0     | 0               |
| Rocha          | 21,995  | 16,985  | 2,760   | 481    | 0     | 0     | 0               |
| Treinta y tres | 12,674  | 14,713  | 1,547   | 146    | 0     | 0     | 0               |
| Cerro Largo    | 19,644  | 25,847  | 3,079   | 378    | 0     | 0     | 0               |
| Rivera         | 27,428  | 23,473  | 3,519   | 359    | 0     | 0     | 0               |
| Artigas        | 20,688  | 14,159  | 2,262   | 206    | 0     | 0     | 0               |
| Salto          | 33,452  | 24,567  | 6,692   | 880    | 0     | 38    | 0               |
| Paysandú       | 26,234  | 25,609  | 9,042   | 1,158  | 0     | 0     | 0               |
| Rio Negro      | 15,624  | 10,345  | 2,755   | 130    | 0     | 0     | 0               |
| Soriano        | 23,800  | 23,513  | 5,572   | 1,017  | 0     | 21    | 0               |
| Colonia        | 33,025  | 33,293  | 9,229   | 1,025  | 0     | 0     | 0               |
| San José       | 19,360  | 25,630  | 5,866   | 3,145  | 0     | 0     | 0               |
| Flores         | 6,679   | 8,741   | 770     | 383    | 0     | 0     | 0               |
| Florida        | 20,215  | 18,411  | 3,960   | 632    | 0     | 0     | 0               |
| Durazno        | 13,426  | 18,348  | 1,751   | 468    | 0     | 0     | 0               |
| Lavalleja      | 20,557  | 20,148  | 2,231   | 641    | 0     | 0     | 0               |
| Tacuarembó     | 22,870  | 24,986  | 4,166   | 768    | 0     | 0     | 0               |
| Totales        | 765,605 | 657,794 | 399,929 | 44,970 | 487   | 303   | 153             |
| Porcentaje     | 39,65%  | 34,07%  | 20,71%  | 2,33%  | 0,03% | 0,02% | 0,01%           |

Fuente: [http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/departamentales\\_1984.pdf?sequence=2](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17497/departamentales_1984.pdf?sequence=2)

En las elecciones departamentales realizadas en 1984, el FA obtuvo resultados realmente sorprendentes en la capital Montevideo. Si bien a nivel Nacional no había obtenido los resultados esperados con el regreso a la democracia en el país, a nivel departamental y en específico en la capital pasó a ser la segunda fuerza política peleándole la capital la Partido Colorado con un 34% del FA y Un 36% de los colorados. Eminentemente estos resultados reflejan la condición del FA de ser un partido con presencia en la capital únicamente y de casi nula presencia en los 18 departamentos restantes, hasta ese momento.

### **3.10 - Elecciones de 1989. Triunfo del FA en Montevideo**

#### **Montevideo. Preludio de un gobierno nacional**

En las elecciones de noviembre de 1989, el FA mantuvo el 21.2 por ciento en el ámbito nacional, con respecto a las elecciones pasadas (1984) pero conquistó la capital del país, Montevideo, con el 35% de los votos locales. La izquierda por primera vez en su historia comenzaba a gobernar, sobre la mitad de la población del país. En Montevideo, donde reside la mitad de los poco más de tres millones de uruguayos, desde la victoria municipal del FA, en 1989, la hegemonía de la izquierda en la ciudad capital se ha ido fortaleciendo con cada elección. Después de la separación de las elecciones municipales de las nacionales, establecida por la reforma constitucional de 1996, esta hegemonía se hizo aún más evidente.

En 1994 el electorado ratificó su confianza en el gobierno municipal del FA, al otorgarle un 45% de los votos, y en mayo de 2000 la coalición EP-FA obtuvo en Montevideo una abrumadora tercera victoria con más del 59% de los sufragios, en 2004 ratifica su hegemonía al ganar por cuarta ocasión consecutiva con un, en el año de 2009 el FA obtiene un 45% a pesar de ganar por 5ª ocasión la capital se presenta un descenso en la votación con respecto a las anteriores elecciones municipales y en 2015 por sexta ocasión el FA, vuelve a ganar junto con su candidato con un

En su primer gobierno municipal el FA impulsó una importante experiencia, democratizadora y participativa, a través de la creación de los Consejos Vecinales que, sumados a los Centros Comunes Zonales, que formaron parte de una estrategia de descentralización y desconcentración administrativa, y a una gestión relativamente eficiente, le da una creciente legitimidad. El FA demuestra que puede y sabe gobernar, lo que le abre un nuevo horizonte de crecimiento electoral: conquistar el gobierno nacional para revertir la ofensiva neoLiberal.

## Elecciones Presidenciales 1989 por Departamento

|                   | FA            | PN            | PC            | PGP          | PVEE         | PMJ          | PT           |
|-------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Deptos.           | Votos         |               |               |              |              |              |              |
| Montevideo        | 327,515       | 221,384       | 222,470       | 112,440      | 6,591        | 347          | 202          |
| Canelones         | 35,189        | 85,226        | 70,532        | 17,362       | 1,116        | 0            | 29           |
| Maldonado         | 7,304         | 27,103        | 22,779        | 5,230        | 820          | 0            | 0            |
| Rocha             | 2,641         | 22,443        | 17,837        | 1,730        | 0            | 0            | 2            |
| Treinta y tres    | 1,364         | 16,374        | 11,653        | 818          | 0            | 0            | 0            |
| Cerro Largo       | 2,943         | 32,126        | 15,063        | 1,655        | 209          | 0            | 0            |
| Rivera            | 3,209         | 30,178        | 26,481        | 1,102        | 0            | 0            | 0            |
| Artigas           | 2,131         | 18,973        | 19,512        | 1,698        | 0            | 0            | 0            |
| Salto             | 5,679         | 32,857        | 24,940        | 3,445        | 382          | 0            | 0            |
| Paysandú          | 6,970         | 32,122        | 21,796        | 3,694        | 256          | 0            | 0            |
| Río Negro         | 3,136         | 11,007        | 13,621        | 908          | 0            | 0            | 0            |
| Soriano           | 5,276         | 26,055        | 19,211        | 2,389        | 0            | 0            | 7            |
| Colonia           | 8,970         | 39,577        | 25,954        | 3,638        | 0            | 0            | 29           |
| San José          | 5,704         | 30,956        | 14,310        | 3,671        | 220          | 0            | 0            |
| Flores            | 1,291         | 9,386         | 5,233         | 600          | 0            | 0            | 0            |
| Florida           | 4,185         | 22,248        | 15,068        | 2,954        | 86           | 0            | 16           |
| Durazno           | 1,923         | 21,384        | 10,367        | 1,080        | 0            | 0            | 0            |
| Lavalleja         | 2,208         | 22,079        | 16,581        | 2,119        | 136          | 0            | 0            |
| Tacuarembó        | 3,590         | 29,687        | 20,155        | 1,615        | 116          | 0            | 21           |
| <b>Totales</b>    | 431,046       | 731,169       | 593,563       | 168,148      | 9,932        | 347          | 306          |
| <b>Porcentaje</b> | <b>20.96%</b> | <b>35.56%</b> | <b>28.86%</b> | <b>8.18%</b> | <b>0.48%</b> | <b>0.02%</b> | <b>0.01%</b> |

Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

## Elecciones Presidenciales 1989

|                                                  |                   |
|--------------------------------------------------|-------------------|
| <b>Total de habilitados Elección Nacional</b>    | <b>2, 319,022</b> |
| <b>Total de habilitados Plebiscito</b>           |                   |
| <b>Suma de votos de todos los lemas</b>          | <b>1,934,684</b>  |
| <b>Votos en blanco a elección nacional</b>       | <b>100,186</b>    |
| <b>Sobres con hojas anuladas en su totalidad</b> | <b>21,485</b>     |
| <b>Suma de votos emitidos</b>                    | <b>2,056,355</b>  |

Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en:  
: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

En noviembre de 1989, a pesar de haber sufrido el desgajamiento de dos grupos que habían sido protagonistas en su fundación<sup>90</sup>, el FA ganó la elección municipal de Montevideo y Tabaré Vázquez asumió como intendente. Esta victoria marcó un hito en la vida política del país, entre otras razones porque Montevideo es la ciudad uruguaya más importante en términos demográficos (allí reside casi la mitad de la población), políticos (es la capital del país, la sede del Poder Ejecutivo y del Parlamento), económicos (concentra la mayor parte de las actividades comerciales, financieras e industriales) y culturales.<sup>91</sup>

La izquierda debió ocuparse de atender las tareas clásicas de los gobiernos municipales a partir de 1990, que es cuando Tabaré Vázquez fue investido como intendente de Montevideo. Por primera vez el FA debía de enfrentarse a tareas tales como el mantenimiento y extensión del alumbrado público, a la regulación del tránsito y del transporte colectivo, al desarrollo del saneamiento, al tratamiento de residuos, al cuidado de parques y plazas, entre otros. También se ocupó de modernizar y calificar al aparato burocrático. A todas estas tareas dedicó esfuerzos importantes.

Sin embargo, fue más allá. No se limitó a tratar de hacer una buena administración. Desde el primer día, el FA gobernó Montevideo pensando en transformar su gestión en un trampolín hacia el gobierno nacional. Por eso incorporó nuevas tareas, entre las que se destacan tres:

1. La creación de mecanismos de descentralización
2. El fortalecimiento de las políticas sociales y...

<sup>90</sup> En marzo de 1989 se escindieron junto con el Partido Demócrata Cristiano, el Partido por el Gobierno del Pueblo, partido que no había sido ilegalizado por la Dictadura y que canalizó la mayoría de los votos frenteamplistas en las elecciones de 1984, cuya posición ideológica, programática y de política de alianzas era lo opuesto de lo que sostenía, hasta ese momento, el FA.

<sup>91</sup> Garcé, Adolfo. El trampolín de Tabaré. La Gestión del FA en Montevideo como ensayo general para el gobierno nacional. Nueva Sociedad No 212, noviembre-diciembre de 2007. 14 págs. Pág. 2. Disponible en: [www.nuso.org](http://www.nuso.org)

### 3. el desarrollo de las relaciones internacionales

#### **En lo que respecta a la Descentralización.**

Esta fue la principal novedad introducida por el FA desde 1990, su principal emblema. Para la concepción frenteamplista, la descentralización es mucho más que un instrumento: según los documentos programáticos, no es «una mera cuestión técnica de organización, ni un procedimiento de reforma del Estado contra la telaraña burocrática», sino «un proceso complejo de constitución del pueblo como sujeto de un proceso nacional». Esto implica «abrir nuevas trincheras de lucha político-ideológicas para un proyecto popular», «constituir un foro de discusión de los grandes problemas nacionales», alentar «procesos autogestionarios en la perspectiva de una democracia directa» y favorecer «la posibilidad real del autogobierno como sistema»<sup>92</sup>

Para alcanzar estos objetivos, el FA había previsto originalmente construir un complejo sistema apoyado en la representación de las organizaciones sociales (y no de los individuos). La idea era constituir asambleas deLiberantes «con participación de las organizaciones sociales fehacientemente representativas». El proyecto preveía también otras instituciones: juntas locales, integradas por representantes de los partidos, y concejos delegados, conformados por delegados de las organizaciones sociales.

El diseño implicó la división del departamento de Montevideo en 18 zonas, en cada una de las cuales funciona una instancia descentralizada compuesta por tres elementos.

El primero, de carácter administrativo, es el Centro Comunal Zonal: se trata de la oficina de la intendencia en cada zona, el lugar en el que los vecinos pueden hacer sus trámites sin necesidad de desplazarse hasta la sede central.<sup>93</sup>

El segundo elemento es ejecutivo: la Junta Local, de la cual participan los representantes político-partidarios de la zona. Está integrada por cinco miembros, tres del partido que ganó la elección y dos de la oposición.<sup>94</sup>

El tercer elemento, deLiberativo, es el Concejo Vecinal, integrado por un grupo de personas, entre 25 y 40, elegidas cada dos o tres años. El secretario, designado por el intendente, es el responsable del buen funcionamiento de esta estructura.<sup>95</sup>

A pesar de estos esfuerzos, la participación de los vecinos en las instancias de descentralización está lejos de ser espectacular. En la elección de concejos vecinales de 2006 participó solamente 7,5% de los electores habilitados (IMM). Para explicar la baja tasa de participación de los vecinos se han manejado diversos argumentos, desde la influencia del marco general de debilitamiento del tejido asociativo hasta la falta de suficientes incentivos para la participación.

---

<sup>92</sup> Harnecker, Marta. Forjando la esperanza Historia del FA de Uruguay (una izquierda que avanza) experiencia de la Intendencia de Montevideo. Publicado en: Chile, LOM Ediciones, 1995. Pág. 82.

<sup>93</sup> Ibid. Pág. 80.

<sup>94</sup> Ibid. Pág. 90.

<sup>95</sup> Ibid. Pág. 108.

Desde luego, la diferencia con los gobiernos anteriores y con las gestiones municipales de los partidos tradicionales es menos visible en las tareas clásicas que en las nuevas. Sin embargo la gestión de la izquierda en Montevideo estuvo presidida por una concepción ideológica anclada en sus valores centrales –igualdad y Libertad– y enunciada claramente en su programa de campaña: «El objetivo central de la gestión del FA es el de promover una profunda democratización de la vida social, política y económica del Departamento de Montevideo»<sup>96</sup>(FA, p. 3)2.

Esto implicaba, en primer lugar, contribuir al proceso general de consolidación y profundización de la democracia. Para el FA, este era el objetivo principal del movimiento popular desde el final de la dictadura, en marzo de 1985. En segundo lugar, democratizar la vida política en Montevideo implicaba crear mecanismos que hicieran posible una participación activa de los vecinos en la gestión de los asuntos locales. En otras palabras, pasar del «vecino como contribuyente» al «vecino como ciudadano». Otorgarle al vecino poder de iniciativa, poder de decisión y poder controlador de la gestión municipal (Tabaré Vázquez).<sup>97</sup>

Esta concepción es el fundamento del proceso de descentralización iniciado por Vázquez desde el comienzo de su gestión y continuado luego por sus sucesores, Mariano Arana (1995-1999 y 2000-2004), Ricardo Ehrlich (2005-2009), Ana Olivera (2010-2014) y Daniel Martínez (desde 2015 hasta hoy).

### **En cuanto a las Políticas sociales.**

El FA hizo un gran esfuerzo por atender distintos problemas sociales mediante una amplio conjunto de políticas. Durante la gestión de Vázquez se crearon varias comisiones orientadas a desarrollar políticas específicas, como la Comisión de Juventud y la Comisión de la Mujer, y se impulsó fuertemente la política de salud, para lo cual se multiplicó el número de policlínicas municipales en los barrios y se crearon planes sanitarios especiales dirigidos a sectores vulnerables de la población (adolescentes, niños, mujeres y ancianos). En 2001, cuando se divulgaron informes acerca de la pobreza infantil en Uruguay, se creó la Comisión de Infancia. Para comunicar la prioridad asignada a las políticas sociales, por aquellos años Tabaré Vázquez solía decir: «Si tengo que elegir entre tapar un pozo de la calle y darle un litro de leche a un niño, elijo darle de comer al niño».

Para llevar adelante la política social el FA apeló, cada vez más, a los convenios con organizaciones no gubernamentales. Esto permitió concretar, por otra vía, el proyecto de apoyar la gestión municipal en la trama de organizaciones de la sociedad civil, que se había frustrado al institucionalizarse un mecanismo de descentralización focalizado en el vecino. Desde luego, en esta sociedad no han faltado las tensiones y los desencuentros. Una de las críticas formuladas por algunas ONG (y también por el sindicato de empleados municipales, ADEOM) es que el gobierno municipal ha utilizado

---

<sup>96</sup> Ibid. Pág. 81 y 108

<sup>97</sup> Ibid. Pág. 80.

los convenios educativo-laborales como forma de mejorar la productividad, la eficiencia y la eficacia en la prestación de algunos servicios. De acuerdo con este argumento, a través de estos convenios se ha procurado obtener mano de obra más barata, más joven y menos problemática que la disponible dentro de la estructura burocrática de la Intendencia.

Aunque algunas evaluaciones confirman que, efectivamente, la utilización de los convenios fue impulsada con estos objetivos, esto no debe hacer perder de vista que el énfasis en las políticas sociales es un mandato normativo, un corolario inevitable del sitio preferencial que la búsqueda de la igualdad ocupa en la doctrina de los partidos de izquierda. Quedo demostrado que el único gobierno municipal que no restringió el gasto social durante la crisis 2000-2002 fue la intendencia de Montevideo. En el resto de las gestiones municipales, a cargo de políticos blancos y colorados, el gasto social sufrió una caída en 2001. La decisión de no recortar el gasto social en un contexto de restricciones económicas y demandas crecientes es un buen indicador de las diferentes preferencias de los partidos políticos.

### **3.11 - El FA como gobierno y su relación con América Latina**

Como parte de la estrategia del FA de demostrar que no quería simplemente administrar Montevideo, sino exhibir un modelo de gestión para el país, el tema de las relaciones internacionales fue un tema prioritario para la gestión desde el comienzo. Sin embargo, fue Arana quien desplegó una política de relaciones internacionales más sistemática y ambiciosa. Prueba de ello son las dos giras de carácter promocional (la primera en 1995 por Europa y la segunda en 1998 por Estados Unidos y Canadá) realizadas por una delegación encabezada por el intendente. La prioridad otorgada a las relaciones internacionales quedó, además, plasmada en el organigrama municipal, con la creación del Servicio de Cooperación y Relaciones Internacionales<sup>7</sup>. Esta oficina promovió activamente la vinculación con las ciudades del Mercosur. Junto con Asunción y Porto Alegre, Montevideo fue una de las ciudades fundadoras de la Red Mercociudades<sup>98</sup>. Estos esfuerzos estuvieron dirigidos a fortalecer el proceso de integración regional. En el mismo sentido, Arana promovió, desde 1995, la propuesta de convertir a Montevideo en la capital del Mercosur, objetivo logrado con la instalación de la Secretaría y la Comisión de Representantes Permanentes.

---

<sup>98</sup> Mercociudades es la principal Red de gobiernos locales del MERCOSUR y un referente destacado en los procesos de integración. Fue fundada en 1995 por iniciativa de los principales alcaldes, intendentes y prefeitos de la región con el objetivo de favorecer la participación de los gobiernos locales en el proceso de integración regional, promover la creación de un ámbito institucional para las ciudades en el seno del MERCOSUR y desarrollar el intercambio y la cooperación horizontal entre los gobiernos locales de la región, según lo estipulado en sus Estatutos. Desde entonces, la Red ha venido ampliándose e incorporando nuevos miembros. Actualmente cuenta con 293 ciudades asociadas de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela, Chile, Bolivia, Perú y Colombia, donde viven más de 114 millones de personas. Disponible en: <http://www.mercociudades.org/node/2250>

| Elecciones Departamentales 1989                                                                                                                                                                                             |         |         |         |         |       |       |       |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|-------|-------|-------|---------------|
|                                                                                                                                                                                                                             | FA      | PN      | PC      | PGP     | PVEE  | PMJ   | PT    | Partido CONV. |
| Deptos.                                                                                                                                                                                                                     | Votos   |         |         |         |       |       |       |               |
| Montevideo                                                                                                                                                                                                                  | 327,515 | 221,384 | 222,470 | 112,440 | 6,591 | 347   | 202   | 173           |
|                                                                                                                                                                                                                             | 36,75%  | 24,84%  | 24,97%  | 12,62%  | 0,74% | 0,04% | 0,02% | 0,02%         |
| Canelones                                                                                                                                                                                                                   | 35,189  | 85,228  | 70,532  | 17,362  | 1,116 | 0     | 29    | 0             |
| Maldonado                                                                                                                                                                                                                   | 7,304   | 27,103  | 22,779  | 5,230   | 820   | 0     | 0     | 0             |
| Rocha                                                                                                                                                                                                                       | 2,641   | 22,443  | 17,873  | 1,730   | 0     | 0     | 2     | 0             |
| Treinta y tres                                                                                                                                                                                                              | 1,364   | 16,374  | 11,653  | 818     | 0     | 0     | 0     | 0             |
| Cerro Largo                                                                                                                                                                                                                 | 2,943   | 32,128  | 16,063  | 1,655   | 209   | 0     | 0     | 0             |
| Rivera                                                                                                                                                                                                                      | 3,209   | 30,178  | 26,481  | 1,102   | 0     | 0     | 0     | 0             |
| Artigas                                                                                                                                                                                                                     | 2,131   | 18,973  | 19,512  | 1,698   | 0     | 0     | 0     | 0             |
| Salto                                                                                                                                                                                                                       | 5,679   | 32,857  | 24,940  | 3,445   | 382   | 0     | 0     | 0             |
| Paysandú                                                                                                                                                                                                                    | 6,788   | 32,122  | 21,796  | 3,694   | 256   | 0     | 0     | 0             |
| Rio Negro                                                                                                                                                                                                                   | 3,136   | 11,007  | 13,621  | 908     | 0     | 0     | 0     | 0             |
| Soriano                                                                                                                                                                                                                     | 5,276   | 26,055  | 19,211  | 2,389   | 0     | 0     | 7     | 0             |
| Colonia                                                                                                                                                                                                                     | 8,970   | 39,577  | 25,954  | 3,638   | 0     | 0     | 29    | 0             |
| San José                                                                                                                                                                                                                    | 5,704   | 30,956  | 14,310  | 3,671   | 220   | 0     | 0     | 0             |
| Flores                                                                                                                                                                                                                      | 1,291   | 9,386   | 5,233   | 600     | 0     | 0     | 0     | 0             |
| Florida                                                                                                                                                                                                                     | 4,185   | 22,248  | 15,068  | 2,954   | 86    | 0     | 16    | 0             |
| Durazno                                                                                                                                                                                                                     | 1,923   | 21,384  | 10,367  | 1,080   | 0     | 0     | 0     | 0             |
| Lavalleja                                                                                                                                                                                                                   | 2,208   | 22,079  | 16,581  | 2,119   | 136   | 0     | 0     | 0             |
| Tacuarembó                                                                                                                                                                                                                  | 3,590   | 29,687  | 20,155  | 1,615   | 116   | 0     | 21    | 0             |
| Totales                                                                                                                                                                                                                     | 431,046 | 731,169 | 593,563 | 168,148 | 9,932 | 347   | 306   | 173           |
| Porcentaje                                                                                                                                                                                                                  | 20,96%  | 35,56%  | 28,86%  | 8,18%   | 0,48% | 0,02% | 0,01% | 0,01%         |
| Fuente: <a href="http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17498/departamentales_1989.pdf?sequence=2">http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17498/departamentales_1989.pdf?sequence=2</a> |         |         |         |         |       |       |       |               |

El caso de Montevideo es un ejemplo que ilustra las capacidades de la izquierda uruguaya para gobernar de forma responsable y eficiente, pero también muestra las claras diferencias que pueden existir entre las ambiciones políticas originales y los resultados concretos de una gestión política progresista. El objetivo original de la izquierda en el ámbito municipal no era solamente desarrollar un "buen gobierno"; proponía también expandir y radicalizar la participación ciudadana. Las mejoras en los servicios y en las políticas municipales en la ciudad desde 1990 hasta el presente, resultaron más que evidentes, lo cual generó expectativas populares para un desempeño similar de la izquierda en el gobierno nacional.<sup>99</sup>

La correlación de fuerzas políticas del sector nacional no le permitió a la izquierda desarrollar su propuesta inicial de descentralización participativa. Esta podría haber resultado en la preferencia de lo social sobre lo político si la derecha no hubiera utilizado todas sus armas legales e institucionales –entre éstas el intento de asfixiar financieramente al gobierno municipal– para evitar transformaciones radicales. Por otra parte, la limitada y decreciente participación popular en el gobierno descentralizado tiene sus raíces en una cultura política que tiende a favorecer la democracia representativa en detrimento de la democracia participativa, coherente con la evolución estatista y partido-céntrica del sistema político uruguayo y la histórica debilidad de las organizaciones sociales montevideanas de base territorial.

Pese a todo, cuando se compara la situación actual con la que predominaba antes de 1990, los cambios son evidentes. A pesar de las limitaciones financieras y los bloqueos políticos, el gobierno municipal ha desarrollado servicios y políticas efectivas y de largo alcance que beneficiaron principalmente a la población de menores ingresos. En términos de participación ciudadana, pese al estancamiento de la descentralización, también existen claras diferencias entre el modelo de gobierno jerárquico y elitista existente hasta 1989 y la presente realidad de estructuras locales de planificación y gestión. Aun así, como prácticamente todos los actores sociales y políticos participantes de este proceso lo han reconocido, estos avances no son suficientes. Si no se introducen cambios profundos en los objetivos de gobierno, la experiencia de gobernabilidad municipal perderá relevancia como proyecto emancipador. Montevideo puede pasar a ser uno más entre otros gobiernos municipales progresistas de América Latina que corren el riesgo de convertirse en una administración rutinaria que se extinga a sí misma como verdadero proyecto político alternativo.<sup>100</sup>

---

<sup>99</sup> Benjamin Goldfrank ha afirmado que "el diseño del programa fue crucial en los resultados", que la descentralización "contribuyó a la mejora de los servicios en la ciudad otorgándole al gobierno mejor información sobre las necesidades y preferencias de los ciudadanos" y que "el proceso de descentralización fracasó en estimular la participación ciudadana porque los canales ofrecidos no convencían al ciudadano promedio de que su aporte en los foros públicos tendría un impacto significativo en las decisiones gubernamentales" (2002; 52). En términos generales, basándome en mi propio análisis de esta experiencia, coincido con tal interpretación. Sin embargo, es preciso destacar que el diseño del programa ha estado sujeto a relaciones de poder que trascendieron los límites del gobierno municipal. Goldfrank, Benjamin. 2002, Pág. 52.

<sup>100</sup> Beatriz, Stolicz (2004).

Todo indica que después de una década y media en el gobierno de Montevideo, en marzo de 2005 se inició una nueva etapa. No es lo mismo gobernar con un gobierno nacional con idéntica composición política e ideológica que con un gobierno totalmente enfrentado a las directrices de la municipalidad. Las oportunidades políticas se amplían, pero la creciente disputa sobre candidaturas municipales (con los tupamaros exigiendo ser considerados en forma prioritaria y haciendo pesar su alta votación en las recientes elecciones nacionales) planteó algunas dudas. Hasta ahora, pese a la esporádica manifestación de orientaciones no siempre coincidentes, las diferencias internas en el interior de la coalición progresista no han impedido la realización de un gobierno municipal integrado y eficiente. Es de esperar que la tradición de unidad y búsqueda de consensos que ha caracterizado a la izquierda uruguaya desde fines de los años sesenta se mantenga en esta nueva etapa.

### **3.12 - El progresismo (1995-2004)**

#### **La estrategia: oposición, moderación, actualización y alianzas Ampliación de las alianzas**

En la etapa que se denomina como el progresismo (debido a la aparición y al papel relevante de la coalición Encuentro Progresista {EP}) el FA mantuvo su programa, el cuál era esencialmente fiel al frentismo fundacional, pero, al incorporarse al EP, abrazó un programa electoral sensiblemente más moderado en el que ya no figuraban las formulaciones más radicales respecto a la deuda externa y al sistema financiero, las cuales no habían sido eliminadas del programa frentista como reclamaban los partidarios de la moderación, representados por EP, y que terminarían por hacer coincidir el programa de éste último con el del FA representando éste hecho la principal característica de esta tercera fase.

En 1993, siendo intendente de Montevideo, Tabaré Vázquez estableció contacto con otros sectores progresistas como el PDC, el PGP, el Polo Progresista (PP) del Partido Nacional (PN) y el Movimiento de Reafirmación Batllista (MRB) del Partido Colorado. El objetivo de estos tratos era conformar una macro-coalición progresista con vistas a impulsar un programa alternativo al neoLiberalismo, con el propio Tabaré Vázquez como candidato presidencial. En junio de 1994 se había alcanzado un principio de acuerdo con el PDC, una parte del PP y otra del MRB.

De la misma manera, que Tabaré Vázquez, el FA también desplegó una política de alianzas con miras hacia las elecciones de 1994 buscando las "mayorías para los cambios", que se concreta en ese año bajo la denominación Encuentro Progresista (EP). Éste se define por "la construcción de una sociedad democrática, progresista y solidaria, que impulse un desarrollo socialmente justo y económicamente auto-sostenido, en el marco del sistema democrático y representativo. La promoción de un desarrollo social apuntalado en las políticas públicas como en una dinámica articuladora de la sociedad y la economía.

La moderación del programa frentista y su convergencia hacia el del EP se realizaron en el marco de su clarísima decisión de carácter estratégica para conquistar el gobierno. Entendiendo que la victoria electoral sólo sería posible una vez que el programa de la izquierda se hubiera moderado lo suficiente como para conquistar el electorado de centro, en general, y al del interior del país, en particular.

El FA-EP proclamó a Tabaré Vázquez como candidato a la Presidencia de la República y a Rodolfo Nin Novoa a la Vicepresidencia. En esa elección se obtiene el 30.6 por ciento de la votación, en una relación de paridad en tercios con los partidos Nacional y Colorado, apenas insuficiente para alcanzar el triunfo por mayoría relativa. Para este período los partidos que componían el FA eran: el PS, el PC, el PDC, el PGP, el PP y el MRB.

### Elecciones Presidenciales 1994 por Departamento

|                | FA      | PN      | PC      | PNE    | PVEE  | PDS   | PUC   | PA    | PSS | PT  | PAO | PMJ | PDL | PR | PMP |
|----------------|---------|---------|---------|--------|-------|-------|-------|-------|-----|-----|-----|-----|-----|----|-----|
| Deptos.        | Votos   |         |         |        |       |       |       |       |     |     |     |     |     |    |     |
| Montevideo     | 405,111 | 193,566 | 243,921 | 66,696 | 3,654 | 1,400 | 1,050 | 1,310 | 828 | 253 | 296 | 161 | 93  | 78 | 69  |
| Canelones      | 66,448  | 73,668  | 82,831  | 13,865 | 550   | 294   | 197   | 176   | 0   | 34  | 0   | 0   | 11  | 39 | 0   |
| Maldonado      | 13,725  | 30,033  | 25,113  | 3,695  | 124   | 101   | 76    | 12    | 0   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Rocha          | 6,267   | 18,017  | 20,376  | 1,496  | 91    | 19    | 6     | 0     | 0   | 1   | 0   | 0   | 2   | 0  | 0   |
| Treinta y tres | 3,842   | 14,501  | 12,093  | 1,069  | 25    | 47    | 7     | 14    | 0   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Cerro Largo    | 7,736   | 28,053  | 17,747  | 673    | 170   | 6     | 28    | 0     | 0   | 2   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Rivera         | 5,872   | 24,706  | 31,611  | 567    | 5     | 18    | 58    | 0     | 0   | 57  | 0   | 0   | 2   | 0  | 0   |
| Artigas        | 6,148   | 19,150  | 19,723  | 415    | 12    | 32    | 28    | 0     | 0   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Salto          | 14,637  | 24,518  | 29,311  | 1,274  | 130   | 1     | 99    | 101   | 0   | 8   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Paysandú       | 17,804  | 24,553  | 21,127  | 1,566  | 75    | 67    | 89    | 0     | 0   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Rio Negro      | 5,636   | 11,510  | 13,335  | 715    | 18    | 13    | 7     | 0     | 0   | 2   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Soriano        | 11,818  | 20,734  | 20,088  | 1,430  | 173   | 1     | 51    | 0     | 0   | 5   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Colonia        | 16,174  | 30,918  | 29,762  | 2,830  | 133   | 86    | 58    | 0     | 0   | 3   | 0   | 0   | 1   | 0  | 0   |
| San José       | 12,014  | 25,955  | 10,018  | 2,667  | 229   | 8     | 174   | 0     | 0   | 1   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Flores         | 2,384   | 8,490   | 5,783   | 468    | 43    | 8     | 24    | 0     | 0   | 1   | 0   | 0   | 0   | 0  | 0   |
| Florida        | 8,533   | 17,609  | 17,788  | 1,826  | 23    | 23    | 11    | 0     | 0   | 8   | 21  | 0   | 2   | 0  | 0   |
| Durazno        | 4,330   | 18,477  | 11,837  | 1,022  | 8     | 28    | 23    | 0     | 0   | 0   | 0   | 0   | 9   | 0  | 0   |

|            |         |         |         |         |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |      |
|------------|---------|---------|---------|---------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|------|------|------|------|
| Lavalleja  | 5,047   | 19,903  | 16,645  | 1,222   | 14    | 69    | 35    | 0     | 0    | 0    | 16   | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Tacuarembó | 7,700   | 29,023  | 19,319  | 1,277   | 21    | 37    | 42    | 32    | 0    | 3    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Totales    | 621,226 | 633,384 | 633,384 | 104,773 | 5,498 | 2,258 | 2,063 | 1,645 | 828  | 378  | 333  | 161  | 120  | 117  | 69   |
| Porcentaje | 29.18%  | 29.75%  | 30.83%  | 4.92%   | 0.26% | .11%  | .10%  | .08%  | .04% | .02% | .02% | .01% | .01% | .01% | .00% |

Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

\*Siglas de los Partidos Políticos que participaron en la elección de 1994. **PartidoC.** Partido Colorado, **PartidoN.** Partido Nacional, **PartidoF.A.** Partido FA, **PartidoN.E.** Partido del Nuevo Espacio, **PartidoV.E.E.** Partido Verde-Eto Ecologista, **PartidoD.S.** Partido del Sol, **PartidoU.C.** Partido Unión Cívica, **PartidoA.** Partido Azul, **PartidoS.S.** Partido Seguridad Social, **PartidoT.** Partido de los Trabajadores, **PartidoA.O.** Partido Alianza Oriental, **PartidoM.J.** Partido Movimiento Justiciero, **PartidoD.L.** Partido Demócrata Laboral, **PartidoR.** Partido Republicano, **PartidoM.** Partido Movimiento Progresista.

| <b>Elecciones Presidenciales 1994</b>                                                                                                                       |                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| <b>Total de habilitados Elección Nacional</b>                                                                                                               | <b>2, 330,154</b> |
| <b>Suma de votos de todos los lemas</b>                                                                                                                     | <b>2,029,281</b>  |
| <b>Votos en blanco a elección nacional</b>                                                                                                                  | <b>71,142</b>     |
| <b>Sobres con hojas anuladas en su totalidad</b>                                                                                                            | <b>28,822</b>     |
| <b>Suma de votos emitidos</b>                                                                                                                               | <b>2,129,245</b>  |
| <b>Porcentaje de Participación</b>                                                                                                                          | <b>91.37%</b>     |
| <b>Porcentaje de Abstención</b>                                                                                                                             | <b>8.63%</b>      |
| Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <a href="http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/">http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/</a> |                   |

En estas elecciones la fórmula presidencial presentada por el Encuentro Progresista-FA (Tabaré Vázquez- Nin Novoa) fue la más votada, a pesar de eso la acumulación de candidaturas en un mismo partido permitida por la legislación electoral vigente posibilitó el ajustado triunfo del candidato del Partido Colorado, Sanguinetti. Pero gracias a este resultado el EP-FA se consolidó como la primera fuerza en Montevideo. El FA volvió a ganar la capital logrando captar un 44% de los votos con la candidatura de Arana.

## Elecciones Departamentales 1994

|                   | FA      | PN      | PC      | PNE    | PVEE  | PDS   | PUC   | PA    | PSS   | PT        | PA<br>O   | PM<br>J   | PD<br>L   | PR        | PM<br>P   |
|-------------------|---------|---------|---------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Deptos.           | Votos   |         |         |        |       |       |       |       |       |           |           |           |           |           |           |
| Montevideo        | 402,772 | 184,779 | 238,224 | 62,037 | 3,306 | 1,445 | 1,035 | 1,277 | 825   | 250       | 294       | 162       | 96        | 74        | 73        |
|                   | 44,92%  | 20,61%  | 26,57%  | 6,92%  | 0,37% | 0,16% | 0,12% | 0,14% | 0,09% | 0,03<br>% | 0,03<br>% | 0,02<br>% | 0,01<br>% | 0,01<br>% | 0,01<br>% |
| Canelones         | 65,435  | 72,325  | 81,627  | 13,141 | 506   | 328   | 195   | 0     | 0     | 34        | 0         | 0         | 11        | 39        | 0         |
| Maldonado         | 12,587  | 331171  | 24,360  | 3,147  | 0     | 90    | 78    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Rocha             | 5,776   | 18,591  | 19,526  | 1,322  | 0     | 16    | 6     | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Treinta y<br>tres | 3,574   | 14,174  | 11,787  | 922    | 0     | 42    | 0     | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Cerro Largo       | 7,035   | 28,220  | 16,985  | 557    | 166   | 5     | 24    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Rivera            | 5,546   | 24,926  | 31,540  | 494    | 0     | 20    | 56    | 0     | 0     | 61        | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Artigas           | 5,786   | 18,679  | 19,536  | 361    | 0     | 33    | 28    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Salto             | 13,982  | 25,009  | 28,343  | 1,135  | 0     | 3     | 100   | 84    | 0     | 8         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Paysandú          | 15,475  | 28,100  | 20,227  | 1,147  | 0     | 59    | 86    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Rio Negro         | 5,262   | 11,551  | 12,644  | 573    | 0     | 11    | 5     | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Soriano           | 11,010  | 21,043  | 19,817  | 1,128  | 160   | 0     | 52    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Colonia           | 15,610  | 29,816  | 29,205  | 2,487  | 0     | 99    | 55    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| San José          | 11,302  | 25,119  | 16,531  | 2,350  | 0     | 10    | 0     | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Flores            | 2,080   | 8,540   | 5,599   | 391    | 0     | 0     | 20    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Florida           | 7,962   | 16,958  | 17,484  | 1,646  | 0     | 23    | 11    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Durazno           | 3,896   | 19,022  | 11,042  | 895    | 0     | 28    | 21    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Lavalleja         | 4,552   | 20,104  | 15,502  | 979    | 0     | 63    | 35    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Tacuarembó        | 7,143   | 29,087  | 18,113  | 1,071  | 0     | 40    | 37    | 0     | 0     | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| Totales           | 606,785 | 629,214 | 638,092 | 95,783 | 4,138 | 2,315 | 1,844 | 1,361 | 825   | 353       | 294       | 162       | 107       | 113       | 73        |
| Porcentaje        | 28.57%  | 29.62%  | 30.04%  | 4.51%  | .19%  | .11%  | .09%  | .06%  | .04%  | .02%      | .01%      | .01%      | .01%      | .01%      | .00%      |

Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

\*Siglas de los Partidos Políticos que participaron en la elección de 1994. PartidoC. Partido Colorado, PartidoN. Partido Nacional, PartidoF.A. Partido FA, PartidoN.E. Partido del Nuevo Espacio, PartidoV.E.E. Partido Verde-Eto Ecologista, PartidoD.S. Partido del Sol, PartidoU.C. Partido Unión Cívica, PartidoA. Partido Azul, PartidoS.S. Partido Seguridad Social, PartidoT. Partido de los Trabajadores, PartidoA.O. Partido Alianza Oriental, PartidoM.J. Partido Movimiento Justiciero, PartidoD.L. Partido Demócrata Laboral, PartidoR. Partido Republicano, PartidoM.Partido Partido Movimiento Progresista.

### 3.13 - La Reforma Electoral de 1996

Para el año de 1995, el General Líber Seregni renunció a la presidencia del FA, tras una sorda confrontación en torno al apoyo a la reforma electoral que daría lugar al ballottage. La posición inexplicable de Seregni era de total apoyo a la propuesta de reforma política y electoral que habían presentado los Partidos tradicionales, o sea el partido Colorado y el Nacional, con el apoyo del Partido Nuevo Espacio escindido del FA en 1994. Otro apoyo inexplicable en ese año a la reforma política fue el de Danilo Astori figura política relevante del FA quien sería contrincante de Tabaré a la candidatura presidencial para las elecciones de 1994. Astori siendo en 1995 senador de la República por el FA propuso casi textualmente los cambios conceptuales consagrados en la Reforma Electoral.

Para marzo de 1995 fue designada la comisión multipartidaria para elaborar el proyecto, pero los intentos de reforma vienen de algunos años atrás. La reforma fue aprobada en el Parlamento con el apoyo de los votos de los partidos tradicionales, el Blanco y el Colorado, así como el voto del partido Nuevo Espacio, sin dejar de mencionar el apoyo brindado por el Gral. Líber Seregni y de Danilo Astori de manera individual ya que el FA por unanimidad votó en contra de dicho proyecto. Sin embargo la reforma fue ratificada por el 50,45% de los votos en el Parlamento. El costo político para Astori en esa ocasión podríamos decir que fue alto ya que su grupo político llamado "Asamblea Uruguay" fue reducido a una mínima expresión al interior del FA.

No se puede negar que la reforma fue posible gracias a los resultados obtenidos por el FA en las elecciones de 1994 y ante el miedo de un posible triunfo de la izquierda en las elecciones presidenciales de 1999 ya que el único objetivo de la reforma fue para bloquear un posible triunfo de la izquierda por mayoría relativa, introduciendo el requisito de mayoría absoluta y doble vuelta electoral (balotaje), así como la separación en el tiempo de la elección nacional y las departamentales.<sup>101</sup> Intentemos explicar:

"En primer lugar, la reforma estableció el dispositivo de la segunda vuelta, en caso de que ninguno de los candidatos obtuviera la mayoría absoluta de los votos en las elecciones legislativas de octubre. En segundo lugar, implantó la realización de elecciones internas simultáneas de todos los partidos, con voto secreto y no obligatorio, a los efectos de designar el candidato a la Presidencia, que sólo podrá ser uno para cada lema. En tercer lugar eliminó la posibilidad de acumulación por sublemas (corrientes internas de los partidos) a la Cámara de Representantes (se mantuvo para el Senado). En cuarto lugar, junto con la separación en el tiempo de las elecciones nacionales y departamentales (que desvincula estas elecciones a nivel del lema [Partido]), impuso restricciones al número de candidatos a intendente para cada partido (que quedó establecido hasta tres candidaturas). En quinto lugar, se incluyeron una serie de dispositivos que modifican los ya existentes, destinados a regular las relaciones entre el Ejecutivo y el Parlamento. Se aumentaron las exigencias y se

---

<sup>101</sup> Buquet, Corleto, Daniel. "Reforma política y gobernabilidad democrática en Uruguay: La Reforma Constitucional de 1996". Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. N° 10 1997-1998. Pág. 10.

acortaron los plazos para que la Asamblea General levante vetos del Ejecutivo a un proyecto de ley aprobado. También se aumentaron las atribuciones del Presidente para nombrar a los directorios de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados".<sup>102</sup>

Pero de todas estas modificaciones y creación de nuevos mecanismos electorales no se puede dudar que fueron tres los dispositivos de la reforma del 96 los que parecen haber tenido un impacto decisivo en los resultados en las elecciones presidenciales de 1999 y en la recomposición del sistema político que se produjo como consecuencia de éstos: la instauración de las elecciones internas del partidos políticos, la imposición del candidato único, y el balotaje o segunda vuelta.

Es ante ésta reforma del año 96 que el FA reacciona de manera diferenciada ante la inclusión de una segunda vuelta electoral. Por un lado en 1997 Tabaré Vázquez afrontó una situación interna conflictiva y, tras renunciar a su cargo, resolvió lanzarse con determinación tras el propósito de "refundar el FA". Mediante una carta programática el dirigente del Partido Socialista delineó una reorientación estratégica y los mecanismos de decisión en la estructura frentista para llevarla a cabo. En el conjunto de la izquierda uruguaya, predominaba una definición socialista de una gran ligereza, muy vinculada a la crítica de la globalización y del neoLiberalismo, como expresión contemporánea de la crítica al capitalismo realmente existente. Esto quizá queda claro en palabras del propio Tabaré Vázquez el cual decía en noviembre de 1997 en el documento en que lanzaba su iniciativa para la actualización ideológica del FA:

... se trata de avanzar en la dirección de un modelo de desarrollo que permita ir compatibilizando sus componentes fundamentales, es decir: crecimiento, distribución de la riqueza con justicia social, soberanía nacional y regional, realización integral de mujeres y hombres, Libertad y la más amplia participación política<sup>103</sup>.

El planteamiento de Vázquez para la refundación del FA reafirmaba la importancia del papel de la sociedad civil y sus organizaciones y su articulación con el Estado en la elaboración e implementación de las políticas públicas, en particular las políticas sociales. De una alta preferencia por el conflicto se ha transitado a la proclamación de la necesidad de la concertación e incluso a promover la idea, tradicionalmente rechazada, la del pacto social. Mirando estos cambios en conjunto, desde el punto de vista ideológico, el progresismo uruguayo puede ubicarse en forma bastante precisa dentro del molde de la socialdemocracia, aunque en una versión más a la izquierda que la europea contemporánea. No reniega del socialismo como meta última aunque asume que la tarea del presente es desarrollar un capitalismo.

Dos años después, en 1997, Tabaré Vázquez, renunció a la presidencia del FA, ante la negativa de Jorge Zabalza, edil (concejal) montevideano y miembro del Movimiento de

<sup>102</sup> Moreira, Constanza. Final del Juego. Del bipartidismo tradicional la triunfo de la izquierda en Uruguay. Ediciones, Trilce. Montevideo, 2004. 168 Pp. Pág. 44.

<sup>103</sup> Vázquez, Tabaré. El FA-Encuentro Progresista: Algunas ideas para su actualización, noviembre de 1997, p. 2.

Participación Popular (MPP), bloque hegemonizado por el MLN-Tupamaros, a votar a favor de la privatización del Hotel Casino. La oposición de los Tupamaros a la conducta de su edil daría lugar a una fractura del MPP y Zabalza, junto con el entonces senador Helios Sarthou y otros agrupamientos rebeldes impulsarían un nuevo bloque interno denominado: Corriente de Izquierda. Mientras tanto, Tabaré Vázquez proponía una refundación del FA, con el propósito de delimitar las posiciones del EP-FA y precisar los ámbitos de toma de decisiones.

Un año más tarde en 1998, quedó constituido el "Encuentro Progresista" como alianza política con carácter permanente. Los integrantes del Encuentro Progresista son el FA, Partido Demócrata Cristiano, Corriente 78 y Batllismo Progresista. Este acuerdo obligaba al acatamiento de los compromisos políticos y programáticos, al igual que el respeto irrestricto a los mecanismos de resolución que se establecieran". En las filas del FA esto se traduciría mediante la propuesta de "actualización ideológica", sobre la que debatirían 1.500 delegados al IV Congreso del FA, los días 21, 22 y 23 de septiembre de 1998.

El FA, sin abandonar la izquierda, se fue expandiendo hacia el centro, al tiempo que captaba todo el beneficio del descontento ciudadano, que se fue incrementando con los resultados de las reformas estructurales implementadas por el Partido Colorado y, desde 1999, con la crisis económica y social hasta el punto culminante alcanzado a mediados del 2002. En resumen y al cabo de un largo proceso se amplió la brecha entre la ideología y el programa en la izquierda uruguaya aglutinada en el FA. De hecho su programa electoral es reformista porque abandonó el ideal de la revolución y no es anticapitalista porque ya no sabemos qué clase de socialismo queda, aunque en el plano de la utopía no se haya renunciado a él<sup>104</sup>.

### **3.14 - Elecciones de 1999. La trampa del Balotaje**

En las elecciones de 1999, en la segunda vuelta, el FA-EP pierde con 44.5 por ciento de los votos ante Jorge Batlle. Prominente representante de la derecha colorada, Jorge Batlle es designado el candidato único de los dos partidos tradicionales y otros partidos menores. La histórica oposición partidaria entre blancos y colorados, que desde el siglo XIX forjó al Uruguay republicano y moldeó su complejo sistema electoral en el siglo XX, fue superada para derrotar a los candidatos del FA-EP, Tabaré Vázquez y Rodolfo Nin Novoa. El hecho es novedoso en términos político-electorales, aunque la clase dominante actúa fusionada y con pocas fisuras desde la década de los setenta. Para el EP - FA esta elección muestra su consolidación como primera fuerza política del país y su representación parlamentaria alcanza a 40 Diputados y 12 Senadores.

---

<sup>104</sup> Garcé Adolfo y Jaime Yaffé, Óp. cit. pp. 101.

| <b>Elecciones Presidenciales 1999</b>                                                                                                                                                        |                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>Total de habilitados Elección Nacional</b>                                                                                                                                                | <b>2,620,791</b> |
| <b>Total de habilitados Plebiscito</b>                                                                                                                                                       | <b>2,620,235</b> |
| <b>Suma de votos de todos los lemas</b>                                                                                                                                                      | <b>2,293,788</b> |
| <b>Votos en blanco a elección nacional</b>                                                                                                                                                   | <b>44,688</b>    |
| <b>Sobres con hojas anuladas en su totalidad</b>                                                                                                                                             | <b>33,419</b>    |
| <b>Total de votos observados rechazados</b>                                                                                                                                                  | <b>222</b>       |
| <b>Suma de votos emitidos</b>                                                                                                                                                                | <b>2,372,117</b> |
| Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en: :<br><a href="http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/">http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/</a> |                  |

## Elecciones Presidenciales 1999 por Departamento

|                | FA      | PN      | PC      | PNE    | PUC   |
|----------------|---------|---------|---------|--------|-------|
| Deptos.        | Votos   |         |         |        |       |
| Montevideo     | 484,441 | 118,569 | 278,684 | 51,071 | 3126  |
| Canelones      | 106,571 | 59,832  | 90,355  | 13,932 | 481   |
| Maldonado      | 30,501  | 20,168  | 30,485  | 4,199  | 226   |
| Rocha          | 14,061  | 15,824  | 17,984  | 1,534  | 38    |
| Treinta y tres | 7,672   | 13,349  | 10,982  | 1,106  | 9     |
| Cerro Largo    | 15,233  | 21,814  | 18,376  | 1,401  | 23    |
| Rivera         | 13,083  | 24,418  | 28,095  | 1,435  | 68    |
| Artigas        | 10,907  | 16,595  | 19,753  | 658    | 35    |
| Salto          | 24,029  | 19,782  | 29,490  | 2,715  | 143   |
| Paysandú       | 30,921  | 19,119  | 20,654  | 2,506  | 143   |
| Rio Negro      | 9,832   | 8,250   | 14,314  | 1,471  | 31    |
| Soriano        | 19,273  | 14,875  | 21,697  | 1,952  | 55    |
| Colonia        | 25,198  | 25,639  | 28,197  | 4,860  | 83    |
| San José       | 19,990  | 21,704  | 19,622  | 2,370  | 213   |
| Flores         | 3,996   | 7,343   | 6,499   | 555    | 44    |
| Florida        | 13,958  | 15,491  | 16,897  | 1,691  | 65    |
| Durazno        | 8,445   | 14,693  | 14,206  | 1,202  | 45    |
| Lavalleja      | 9,457   | 15,954  | 17,805  | 1,627  | 63    |
| Tacuarembó     | 13,679  | 25,561  | 19,820  | 1,658  | 218   |
| Totales        | 861,202 | 478,980 | 703,915 | 97,943 | 5,109 |
| Porcentaje     | 39.06%  | 21.72%  | 31.93%  | 4.44%  | 0.23% |

Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

## Cámara de Senadores 1999

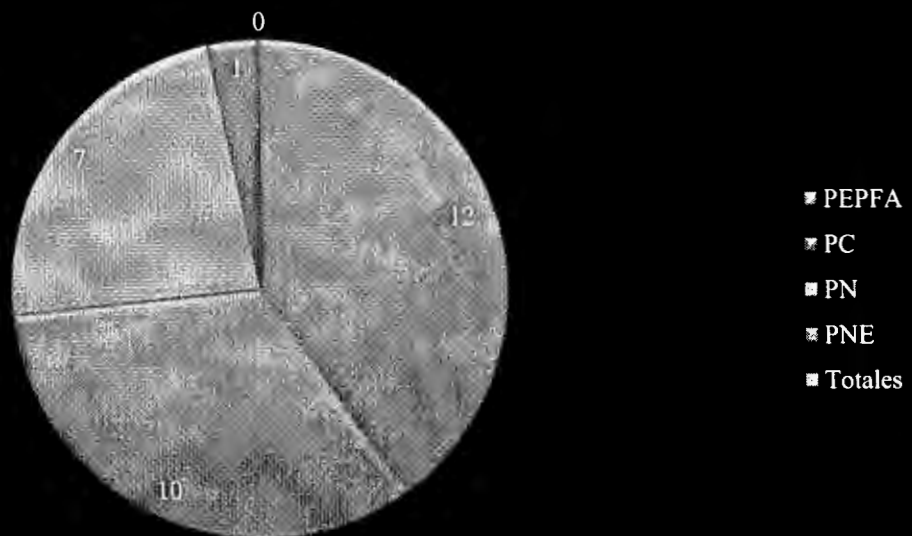
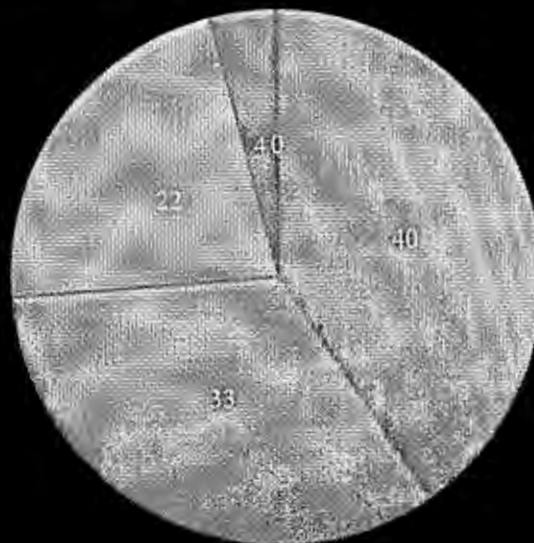


Ilustración 1 Elaboración Propia con datos de :

[http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17502/nacionales\\_1999.pdf?sequence=2](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17502/nacionales_1999.pdf?sequence=2)



■ PEPFA ■ PC ■ PN ■ PNE

Ilustración 2 Cámara de Diputados 1999

Composición de la Cámara de Diputados 1999

[http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17502/nacionales\\_1999.pdf?sequence=2](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17502/nacionales_1999.pdf?sequence=2)

# Elección de presidente y vicepresidente de la república, segunda vuelta o balotaje del 28 de noviembre de 1999

|                   | FA               | PN             | Blancos       | Anulados      | Recha<br>zados | Total de<br>Votantes |
|-------------------|------------------|----------------|---------------|---------------|----------------|----------------------|
| Deptos.           | Votos            |                |               |               |                |                      |
| Montevideo        | 410,992          | 525,496        | 15,169        | 8,119         | 853            | 960,629              |
| Canelones         | 147,912          | 123,663        | 5,331         | 3,240         | 210            | 280,356              |
| Maldonado         | 50,761           | 34,532         | 2,059         | 895           | 40             | 88,287               |
| Rocha             | 29,759           | 19,255         | 1,593         | 676           | 29             | 51,312               |
| Treinta y tres    | 22,611           | 10,028         | 935           | 496           | 18             | 34,088               |
| Cerro Largo       | 36,759           | 19,561         | 1,587         | 535           | 29             | 58,471               |
| Rivera            | 49,288           | 17,122         | 1,530         | 825           | 0              | 68,765               |
| Artigas           | 32,261           | 15,071         | 892           | 532           | 21             | 48,777               |
| Salto             | 47,379           | 28,358         | 1,645         | 680           | 55             | 78,117               |
| Paysandú          | 37,108           | 35,636         | 1,621         | 886           | 0              | 75,251               |
| Rio Negro         | 21,030           | 12,365         | 748           | 411           | 28             | 34,582               |
| Soriano           | 34,432           | 23,161         | 1,244         | 631           | 71             | 59,539               |
| Colonia           | 52,818           | 30,701         | 1,751         | 955           | 70             | 86,295               |
| San José          | 40,221           | 23,516         | 1,373         | 567           | 45             | 65,722               |
| Flores            | 12,881           | 5,384          | 378           | 151           | 5              | 18,799               |
| Florida           | 30,235           | 17,377         | 1,141         | 498           | 27             | 49,278               |
| Durazno           | 27,140           | 11,024         | 815           | 418           | 33             | 39,430               |
| Lavalleja         | 32,635           | 11,870         | 1,200         | 372           | 13             | 46,090               |
| Tacuarembó        | 42,486           | 17,658         | 1,562         | 582           | 36             | 62,324               |
| <b>Totales</b>    | <b>1,158,708</b> | <b>981,778</b> | <b>42,574</b> | <b>21,469</b> | <b>1,583</b>   | <b>2,206,112</b>     |
| <b>Porcentaje</b> | <b>52.52%</b>    | <b>44.50%</b>  | <b>1.93%</b>  | <b>0.97%</b>  | <b>0.07%</b>   | <b>100.00%</b>       |

Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

| <b>Elecciones Departamentales 1999</b>                                                                                                                      |               |               |               |              |              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
|                                                                                                                                                             | <b>FA</b>     | <b>PN</b>     | <b>PC</b>     | <b>PNE</b>   | <b>PUC</b>   |
| <b>Deptos.</b>                                                                                                                                              | <b>Votos</b>  |               |               |              |              |
| Montevideo                                                                                                                                                  | 517,089       | 104,038       | 249,411       | 10,744       | 6,416        |
| Montevideo %                                                                                                                                                | <b>58,25%</b> | <b>11,72%</b> | <b>28,10%</b> | <b>1,21%</b> | <b>0,72%</b> |
| Canelones                                                                                                                                                   | 105,191       | 34,916        | 119,605       | 2561         | 0            |
| Maldonado                                                                                                                                                   | 29,116        | 32,322        | 22,067        | 689          | 0            |
| Rocha                                                                                                                                                       | 7,858         | 22,140        | 18,301        | 225          | 0            |
| Treinta y tres                                                                                                                                              | 4,574         | 18,630        | 9,175         | 121          | 0            |
| Cerro Largo                                                                                                                                                 | 10,623        | 38,138        | 6,899         | 429          | 0            |
| Rivera                                                                                                                                                      | 7,553         | 26,316        | 30,650        | 473          | 0            |
| Artigas                                                                                                                                                     | 7,128         | 12,131        | 27,132        | 0            | 0            |
| Salto                                                                                                                                                       | 15,185        | 26,525        | 30,443        | 1251         | 0            |
| Paysandú                                                                                                                                                    | 26,543        | 30,664        | 13,296        | 662          | 0            |
| Rio Negro                                                                                                                                                   | 7,208         | 11,094        | 13,463        | 696          | 0            |
| Soriano                                                                                                                                                     | 13,058        | 22,496        | 20,605        | 177          | 0            |
| Colonia                                                                                                                                                     | 13,687        | 34,483        | 30,625        | 1736         | 0            |
| San José                                                                                                                                                    | 12,767        | 45,296        | 3,934         | 476          | 0            |
| Flores                                                                                                                                                      | 1,386         | 14,529        | 1,949         | 116          | 0            |
| Florida                                                                                                                                                     | 10,457        | 18,561        | 17,520        | 470          | 0            |
| Durazno                                                                                                                                                     | 4,557         | 19,714        | 12,430        | 330          | 0            |
| Lavalleja                                                                                                                                                   | 5,254         | 23,202        | 14,481        | 322          | 0            |
| Tacuarembó                                                                                                                                                  | 8,609         | 42,676        | 8,221         | 296          | 0            |
| Totales                                                                                                                                                     | 807,843       | 577,871       | 650,207       | 21,774       | 6416         |
| Porcentaje                                                                                                                                                  | 37.91%        | 27.12%        | 30.51%        | 1.02%        | 0.30%        |
| Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <a href="http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/">http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/</a> |               |               |               |              |              |

Para el año 2000, se celebraron las elecciones departamentales que resultaban ser las primeras elecciones después de la Reforma de 1996. En estas elecciones el FA buscaba conservar la Capital Montevideo después de dos gestiones que habían marcado un alto en el camino de la historia electoral de Uruguay. La llegada de la

izquierda al gobierno de la Capital en 1989 y su revalidación en 1994, fueron acontecimientos que renovaron los esfuerzos de los militantes y dirigentes del FA. Las elecciones del 99 resultarían ser la mejor vitrina para mostrar los logros que un gobierno de Izquierda podía tener. La administración de Mariano Arana en lo general había sido buena y la reelección<sup>105</sup> y segunda gestión al frente de Montevideo jugó un papel muy importante para el FA y su llegada al poder en Octubre de 2004.

En las elecciones departamentales o municipales de mayo del año 2000 el Encuentro Progresista-FA EP-FA volvió a triunfar en la capital Montevideo. El Edil saliente es reelegido logrando captar 52% de los votos. Y en general el EP-FA crece de manera importante en las demás Departamentos.

## **4 - El FA y su acceso al poder.**

### **4.1 - Proceso electoral de 2004. La llegada al poder**

Por entonces, varias de las tendencias que se ubican a la izquierda en el arco interno del FA presentaron una perspectiva opuesta. En septiembre de 2000, luego de la rotunda victoria electoral en primera vuelta y su derrota en el ballottage ante la coalición de los dos grandes partidos históricos, ya apuntando al Congreso del FA y a las presidenciales de 2004, Tabaré Vázquez puso en movimiento un proceso denominado "actualización ideológica" mediante Talleres de Debate, a los que fueron invitadas incluso connotadas personalidades de los partidos Blanco y Colorado. De allí surgió un texto titulado "Compromiso por el cambio para el nuevo siglo", consensuado gradualmente con las tendencias más radicales, a excepción de Corriente de Izquierda. Todo el mecanismo se repetiría durante el Congreso, ahora con la participación exclusiva de 1600 delegados, que sesionaron democráticamente entre el 21 y el 23 de septiembre de 2001. La votación final ratificó en lo esencial la estrategia trazada por Vázquez. La Corriente de Izquierda obtuvo sólo el 5% de los votos del Congreso<sup>106</sup>.

Con la mira puesta en el 2004, el FA siguió buscando extender sus alianzas políticas. En su IV Congreso se planteó "el acuerdo social por el desarrollo humano y el crecimiento económico", una formulación muy alejada de las definiciones que dieron vida a la unidad de izquierda en 1971. En diciembre del año 2002 es constituida la Nueva Mayoría, con la alianza del EP-FA y el Nuevo Espacio, este último integrado por algunos de los escindidos en 1989. A esta alianza se sumarán algunos nuevos desprendimientos de los partidos tradicionales. Pocas semanas después de su IV Congreso, todo ha quedado adecuado y democráticamente resuelto para hacer del Encuentro Progresista -instancia de mayor amplitud, hegemonizada por el FA- una alternativa confiable de gobierno, a la cual los partidos tradicionales y los centros del poder mundial no puedan señalar como un camino hacia el descontrol y la anarquía. En

<sup>105</sup> **Artículo 266.** Los Intendentes durarán cinco años en el ejercicio de sus funciones y podrán ser reelectos, por una sola vez, requiriéndose para ser candidatos que renuncien con tres meses de anticipación, por lo menos, a la fecha de las elecciones. Constitución de la República del Uruguay. <http://www2.factum.edu.uy/document/constit/sec16.html>

<sup>106</sup> Bilbao, Luis. Uruguay vira a la izquierda. LeMonde Diplomatique. Edición Cono Sur. Noviembre 2001. N° 29.

el año de 2002 las encuestas dan al FA como seguro vencedor en las elecciones de octubre 2004. Sólo un brusco cambio de la tendencia podría torcer este desenlace.

Todos los partidos que integraban el FA así como las corrientes en su interior coincidían en que la gran tarea por delante es desarrollar las raíces del FA en la población, impulsar un plan económico de emergencia, echar abajo los intentos de privatizar las telecomunicaciones y otras empresas del Estado y sumar voluntades para garantizar el triunfo electoral en el 2004. Además, el Congreso ratificó a Tabaré Vázquez como presidente del FA y tendió una línea hacia la intelectualidad uruguaya -distanciada del progresismo en los últimos años- al designar para la vicepresidencia a Jorge Brovetto, ex rector de la Universidad de la República.<sup>107</sup>

La moderación del FA ante su corrimiento hacia el centro emanado de su IV Congreso, queda explicada en palabras de Danilo Astori en los siguientes términos:

"No creo que salga un Frente más moderado o más radical, sale un Frente diferente, con cambios. Uno de los cambios fue la constitución de un solo bloque mayoritario en la interna. Hay una aplastante mayoría que sustenta y apoya los documentos de acuerdo. El FA ya deja de ignorar al sector privado. Creíamos que público era igual a colectivo y privado a individual. Nos llevó tiempo darnos cuenta de que no eran conceptos equivalentes. Tenemos que impulsar conductas colectivas en el sector privado y valorar la ocupación de espacios públicos por el sector privado. Hoy no hay documento del Frente que ignore la importancia del mercado como asignador de recursos, medidor de resultados y termómetro para tomar decisiones."<sup>108</sup>

Después de innumerables propuestas, de largas discusiones, de acuerdos y grandes consensos el FA IV congreso el FA se escudó en torno de posiciones moderadas, explícitamente apuntadas a alianzas políticas y acuerdos programáticos sobre la base de que los uruguayos "viven en una sociedad donde el mercado juega un papel importante. Propugnamos un mejor Estado y un mejor funcionamiento de los mercados en el marco de nuestro proyecto de país. Impulsamos un proceso de reformas reguladoras del mercado que evite sus frecuentes descompensaciones y efectos desigualitarios. El Estado debe encarar la obligación de regular el mercado y asumir un papel central en la construcción del país solidario, que ayude a su desarrollo, garantizando además el acceso de la población a servicios públicos básicos, evitando que caigan en manos de los monopolios y oligopolios privados"<sup>109</sup>.

Estas redefiniciones programáticas pusieron en marcha un realineamiento de fuerzas, al interior del FA. Ejemplo de ello se dio en el encuentro organizado el 18 de julio de 2002 con todas las cámaras empresariales y ante la perspectiva de un plebiscito para impedir la privatización de Antel, la empresa telefónica del Estado, se prolonga con la fractura de una tercera fuerza, Nuevo Espacio, conducida por Rafael Michelini, que

---

<sup>107</sup> *Ibidem.*

<sup>108</sup> *Ibidem.*

<sup>109</sup> Compromiso por el cambio para el nuevo siglo. "Pautas para el desarrollo ideológico y la elaboración programática". IV Congreso del FA, Montevideo, 2001.

restó votos al EP en las últimas elecciones, pero que en su reciente Congreso, el 6 de octubre, aun a costa de una significativa fractura, resolvió retomar el diálogo con el FA.

Parecía poco probable que la situación internacional y su utilización por parte de la coalición gobernante afectará la marcha ascendente y la relación de fuerzas internas del FA. Esto hubiera ocurrido si acontecimientos económicos y políticos de gran trascendencia a escala internacional y regional no sacuden el panorama político en Uruguay. Todo indica que la coalición de izquierdas llegará al 2004 con buenas chances de vencer en las elecciones presidenciales. En el año 2002 estalla en el país la mayor crisis económica de la historia de Uruguay, pocos meses después de la de Argentina.

## **4.2 - Campaña política de Tabaré Vázquez**

La campaña política para las elecciones presidenciales de 2004 del FA junto con su candidato Tabaré Vázquez, estuvo sustentada en lo aprobado por el Congreso del FA, realizado en el 2003, y que declaró a Vázquez, como candidato a Presidente. Dicho Programa, denominado "Grandes Líneas Programáticas para el Gobierno 2005- 2010", establecía 6 ejes centrales como articuladores de la acción de gobierno. Este fue la punta de lanza de la campaña electoral de Tabaré en 2004.

### **4.2.1 - Uruguay Social**

Este apartado, se refiere a los Programas Asistenciales, destinados a los grupos en situación de pobreza o indigencia, englobados bajo un Plan de Emergencia, que no se aleja demasiado, de los aplicados en otros países del área, como en Argentina, que aquí se conocen como Planes focalizados, que por lo demás se encuentran en perfecta consonancia con las políticas alentadas y financiadas por los organismos multilaterales.

Dada la extensión del texto y sólo a manera de ejemplo, se resume lo siguiente:

"(...) La primera medida que adoptará un gobierno progresista será el Plan Nacional para la Emergencia Social, acotado en el tiempo y objetivos precisos para:

- 1- Garantizar un nivel básico de alimentación al conjunto de la población que hoy no lo alcanza.
- 2- Brindar cobertura asistencial integral a través de un sistema de atención de salud básico a sectores actualmente excluidos del mismo.
- 3- Dar respuesta efectiva y de emergencia a las personas en situación de indigencia (aprox. 100.000)
- 4- Contener y reducir la pobreza en los sectores más vulnerables.
- 5- Reincorporar al sistema educativo a los alumnos que lo han abandonado.

Contenidos del Plan de Emergencia:

- 1- Plan Alimentario

- 2- Plan Nacional de atención a la salud a través de un genuino primer nivel en el marco de una estrategia de atención primaria en salud.
- 3- Concretar la extensión del beneficio de Asignaciones Familiares
- 4- Fortalecimiento de escuelas y liceos que funcionan en contextos sociales de pobreza y exclusión social
- 5- Aplicación del subsidio directo con contraprestaciones laborales para hogares con ingresos monetarios inferiores a la línea de pobreza oficial
- 6- Progresiva instrumentación de la Renta Básica de Integración (...)”<sup>110</sup>

Nadie dudó, tal vez sobre la necesidad de atender a las personas en situaciones de emergencia social, pero también se puede convenir, que estos enunciados pueden ser suscriptos, sin mayor dificultad, incluso por los gobiernos, que adscriben a los postulados neoLiberales.

#### 4.2.2 - Uruguay Productivo

Esta sección, refleja, lo sustancial de un discurso pronunciado en un Encuentro de Empresarios realizado el 23 de agosto de 2004, y de la misma forma que en el punto anterior, se enuncian puntos específicos, algunos de los cuales son:

1. “(...) Proponemos un proyecto de desarrollo productivo que conjugue especialización y calidad. (...)”
2. Dentro de la integralidad mencionada anteriormente reconocemos la principalidad de determinados espacios o sectores de producción (complejo agroindustrial, producción terciaria, tecnología de la información, industria de contenidos, industria de la construcción, industrias culturales y turísticas)
3. Promoveremos un proceso dinámico de inversiones que permitan sustentar un adecuado equilibrio entre crecimiento y distribución del ingreso.
4. El Uruguay productivo no es sólo el de los grandes emprendimientos. Es también y fundamentalmente un proyecto que ha de integrar las pequeñas y medianas empresas y al movimiento cooperativo.
5. Revalorizaremos y reestructuraremos los recursos y servicios ya existentes así como aquellos que necesariamente habrá que incorporar para mejorar la competitividad, vincular las zonas productivas con las de comercio y consumo, preservar el medioambiente y mejorar la calidad de vida de la gente.
6. En el marco de la Constitución y la ley promoveremos la adecuación de la estructura del Estado y la Administración Pública para que éstas sean más funcionales a la estrategia del desarrollo productivo y sostenible (...)”.

Se agrega aquí, en el punto 3, a la remanida concepción, repetida hasta el cansancio por los economistas “opinólogos”, que sustentan la necesidad de “inversiones” para el crecimiento, no planteando la redistribución del ingreso, y atando esta posibilidad a la

<sup>110</sup> Grandes lineamientos programáticos para el gobierno 2005 – 2009. Porque entre todos otro Uruguay es posible. Aprobado por el IV Congreso Extraordinario “Héctor Rodríguez” del FA. 20 y 21 de Diciembre de 2003. Disponible en: [www.frenteamplo.org.uy/index.php?Q=download&ID=1043](http://www.frenteamplo.org.uy/index.php?Q=download&ID=1043)

del crecimiento, identificándolo quizás con desarrollo, al proclamar *"sustentar un adecuado equilibrio entre crecimiento y distribución del ingreso"*, concepto al cual le falta muy poco, para acercarse a la *"teoría del derrame"*, que durante tantos años, se implantó en los años 90'.

En el punto 5, se abre la puerta, disimuladamente al ingreso de los capitales privados, se incluye el concepto de *competitividad*, que hubiera causado escozor en los años 70', e irónicamente, se habla de *"preservar el medioambiente y mejorar la calidad de vida de la gente"*, en tanto se sigue promoviendo el modelo de monocultivo agrícola y forestal, que expulsa a la gente del campo, y abre las puertas a industrias, como Botnia y Ence, dentro de lo que el Prof. Abella caracterizan como exportación de las industrias contaminantes al tercer mundo.

En este último caso, contradiciendo su propio mensaje en la campaña electoral de 2004, en un discurso en la localidad de Minas de Corrales, dijo Tabaré Vázquez entre otras cosas: *"(...) y lo otro que produce la contaminación del medio ambiente es la producción de fábricas, o la producción de determinados elementos que el mundo desarrollado sabe que produce destrucción del medio ambiente, y entonces, para no destruir su medio ambiente, y sabiendo de las necesidades de los países más pobres, con su gente empobrecida, nos traen acá inversiones en industrias que destruyen el medio ambiente (...)"* (Video: La prueba que Tabaré Vázquez mintió a los uruguayos.<sup>111</sup>

Por otro lado ¿qué significa?: "la adecuación de la estructura del Estado y la Administración Pública para que éstas sean más funcionales a la estrategia del desarrollo productivo y sostenible"

¿Acaso se alude con esto a una posible *reingeniería*, para reducir puestos de trabajo, o subyace, la teoría del Estado mínimo, y que lo demás quede librado a *"la mano invisible del mercado"*, tal cual dice Adam Smith?

### 4.2.3 - Uruguay Integrado

Dada la extensión del texto, y en virtud de su actualidad e interés, cabe considerar lo planteado en esta parte, y alguno de sus puntos en particular:

"El gobierno progresista instrumentará una política exterior independiente, de Estado y basada en valores y principios (paz, soberanía, no alineamiento, no intervención, multilateralismo, respeto al derecho internacional)

2. Trabajaremos incansablemente para fortalecer la relación del Uruguay con sus vecinos.

3. La primera misión oficial presidencial al exterior será a Argentina, Brasil y Paraguay.

---

<sup>111</sup> La prueba que Tabaré Vázquez mintió a los uruguayos.<sup>111</sup> Disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=D6SEb4Q1u5M>

4. Impulsaremos una política de fuerte apoyo y compromiso con el MERCOSUR como sistema de integración y plataforma de inserción de la región en el mundo<sup>112</sup>

### 4.3 - Las elecciones de 2004. El triunfo del FA

**"Prometimos cambios y habrá cambios"**

**Presidente Tabaré Vázquez en su discurso ante la asamblea general (2005)**

El 31 de octubre de 2004, Tabaré Vázquez y Rodolfo Nin Novoa, candidatos a presidente y vicepresidente por el FA Encuentro Progresista- Nueva Mayoría (FA-EP-NM), ganan las elecciones en primera vuelta con 50.45% por ciento de los votos. En esa misma jornada electoral es conquistada la mayoría absoluta en las Cámaras de Senadores y Diputados. En el caso de la composición de las cámaras de representantes, la Cámara de Senadores quedó integrada con 17 legisladores del FA, 11 del Partido Nacional y 3 del Partido Colorado. La Cámara de Representantes quedó conformada por 52 diputados del FA, 36 del Partido Nacional, 10 del Partido Colorado y 1 del Partido Independiente.

El FA y su fórmula Tabaré Vázquez – Rodolfo Nin Novoa fue electa con el 50.45 % de los votos emitidos, alcanzando la suma récord de 1.124.761 votos sobre un total de 2.229.611 de sufragios. En un total de 2.488.004 ciudadanos habilitados, un 89, 61% concurrió a las urnas. El Partido Nacional, en segundo lugar, alcanzó 764.739 votos, el Partido Colorado, finalizó tercero con 231.036. Salvo el Partido Independiente que reunió 41.011 votos, los demás lemas electorales no consiguieron representación parlamentaria.

Las elecciones de 2004 en Uruguay aportaron en primer lugar una confirmación: la mayoría absoluta de los votantes (50,45%) se inclinó por la coalición de izquierda con un nombre muy extenso: Frente Amplio - Encuentro Progresista - Nueva Mayoría (FA-EP-NM). Un nombre que evidencia los hitos que marcan las ampliaciones de la coalición hacia el centro del electorado, una estrategia de acumulación que, finalmente, aportó la victoria.

El Partido Nacional (PN) y el Partido Colorado (PC), los dos partidos tradicionales que alternaron en el gobierno en los últimos 170 años de historia política nacional, sumaron juntos el 44,5% de los votos.

Este primer nivel de análisis pone en evidencia que en relación con las anteriores elecciones de 1999, cuando la izquierda obtenía un 39,6%, el "sector progresista" creció aproximadamente un 11% tomando como referencia los datos de las primeras vueltas de ambos comicios. Este es sin dudas el hecho más relevante de estas elecciones

---

<sup>112</sup> El texto resumido de los puntos del *Gobierno del Cambio* se encuentra Disponible en: <http://www.frenteampio.org.uy/documentos/actuales> resultando pertinente realizar una breve contrastación con las *Grandes Líneas Programáticas para el Gobierno 2005- 2010*.

porque es el que modifica completamente la correlación política de fuerzas. Ese 0,45% por el que la izquierda supera el mágico umbral de la exacta mitad representa políticamente muchísimo más que los pocos miles de votos que verdaderamente son, representan ni más ni menos que el acceso al gobierno con mayoría parlamentaria propia.

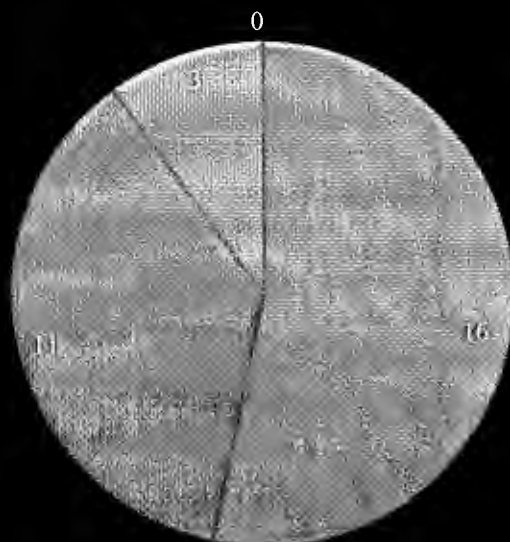
Vislumbramos dos grandes bloques políticos a los que se podría identificar como el "sector progresista", que acaba de triunfar, y el "sector conservador". Considerando el electorado así dividido en dos grandes mitades, es obvio concluir que el bloque conservador perdió el mismo 11% de los votos que fueron suyos en las elecciones de 1999 y que esta vez cambiaron de divisa. Por obvio que parezca, sin embargo, es llamativo que por ahora sean muy pocos los análisis que ponderan adecuadamente este hecho clamoroso. No aumentaron los votos en blanco, los nulos y las abstenciones, simplemente un 11% del electorado cambió su preferencia política. Este movimiento "vegetativo" -por decirlo así- del electorado hacia la izquierda no es nuevo, se registra con claridad desde 1971, cuando se creó el entonces Frente Amplio que recibió entonces el apoyo del 18% de los electores. Pero en esta oportunidad ese crecimiento vegetativo alcanzó para conquistar la mayoría.

Esta victoria de la izquierda tiene una de sus razones esenciales en la estrategia de abrir lo más posible su oferta electoral, incluyendo a personas o grupos provenientes de las más diversas tendencias políticas e ideológicas, desde los procedentes de ambos partidos tradicionales, pasando por la izquierda tradicional marxista de los partidos Socialista y Comunista, los socialcristianos, los exguerrilleros tupamaros y los anarcomarxistas, hasta los diversos grados de socialdemócratas. Al mismo tiempo, el FA-EP-NM congregó a un electorado policlasista, logrando atraer votos de la alta clase media -y quizás de algún pequeño sector de la burguesía nacional-, la clase media y de la clase trabajadora en desbandada desde la crisis económica y financiera de 2002, sectores donde se asienta lo principal de las bases izquierdistas, pero también y en gran número de los sectores escandalosamente empobrecidos durante los últimos diez años, especialmente desde la crisis financiera en Brasil (1999) y Argentina (2001) que repercutieron negativamente en Uruguay. Los marginados, los excluidos, "los flacos" votaron mayoritariamente a la izquierda. Este cambio que se insinuaba en las elecciones de 1994, se acentuaba en las de 1999, se confirmó en esta oportunidad: izquierda y pobreza extrema ya no son términos contradictorios en Uruguay.

Otro de los cambios profundos -sin duda el más importante y removedor- es el crecimiento de la izquierda en el Interior del país que alcanza también aproximadamente el 11% en relación con 1999. Esto significa que el FA-EP-NM incrementó su votación de forma pareja en todo el país, en la capital y en el Interior. También por primera vez en la historia del país habrá en el Parlamento por lo menos un diputado de izquierda por cada uno de los 18 departamentos del Interior. Sin duda esto constituye un enorme cambio político y cultural, ya que aún hoy en muchas ciudades pequeñas y poblados -ni hablar de las zonas netamente rurales- ser "de izquierda" suena casi a blasfemia y promueve sin duda una cascada de discriminaciones. Para los votantes de estos ámbitos disponer de un representante en el Parlamento otorgará novedosas y abundantes posibilidades de interacción con sus comunidades. Lo que

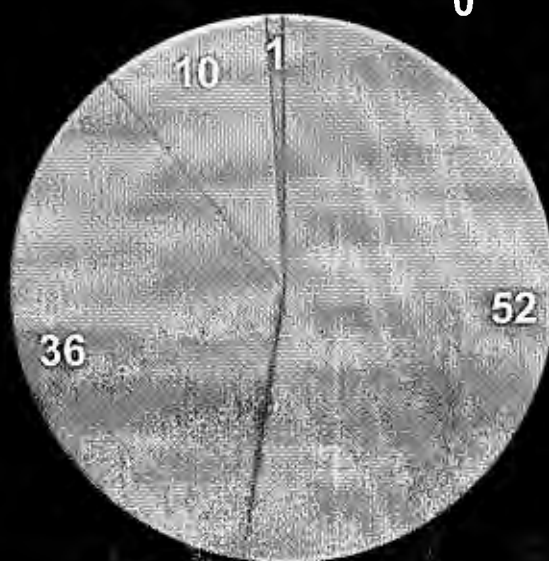
antes era silenciado ahora será dicho orgullosamente en voz alta, y los conservadores poderes locales, que tan a menudo imbrican dinero, empleo, medios de comunicación, política, la ley y el orden, es probable que ahora empiecen a encontrar límites más concretos y difíciles de violar.

### Cámara de Senadores 2004



- PEPFANM
- PN
- PC
- PI

### Composición de la Cámara de Diputados 2004



- PEPFANM
- PN
- PC
- PI

| Elecciones Presidenciales 2004 por Departamento                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |           |         |         |        |                  |       |       |       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|---------|--------|------------------|-------|-------|-------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | FA        | PN      | PC      | PI     | Partid<br>o. INT | PUC   | PL    | PT    |
| Deptos.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Votos     |         |         |        |                  |       |       |       |
| Montevideo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 565,974   | 226,552 | 76,099  | 24,933 | 5,183            | 3,001 | 1,079 | 282   |
| Canelones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 161,879   | 98,844  | 28,044  | 5,176  | 1,655            | 590   | 107   | 99    |
| Maldonado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 46,945    | 36,218  | 9,278   | 2,620  | 140              | 126   | 287   | 0     |
| Rocha                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 22,879    | 20,196  | 6,534   | 553    | 162              | 78    | 0     | 0     |
| Treinta y tres                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 13,047    | 16,386  | 3,907   | 391    | 35               | 14    | 0     | 0     |
| Cerro Largo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 23,111    | 29,129  | 6,700   | 291    | 4                | 5     | 0     | 0     |
| Rivera                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 21,300    | 32,006  | 15,419  | 347    | 21               | 108   | 0     | 70    |
| Artigas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 16,220    | 24,517  | 8,563   | 153    | 0                | 49    | 0     | 0     |
| Salto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 35,359    | 31,823  | 11,610  | 479    | 7                | 178   | 0     | 29    |
| Paysandú                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 35,053    | 35,357  | 4,720   | 472    | 0                | 45    | 0     | 0     |
| Rio Negro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 14,240    | 15,558  | 4,926   | 235    | 51               | 37    | 13    | 5     |
| Soriano                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 26,332    | 25,617  | 7,015   | 574    | 36               | 22    | 0     | 0     |
| Colonia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 36,677    | 37,302  | 10,136  | 1,527  | 364              | 192   | 62    | 23    |
| San José                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 29,277    | 29,663  | 6,683   | 799    | 194              | 125   | 0     | 0     |
| Flores                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 6,049     | 9,567   | 2,796   | 183    | 6                | 30    | 0     | 0     |
| Florida                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 21,042    | 20,495  | 7,413   | 678    | 212              | 44    | 0     | 5     |
| Durazno                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 13,524    | 19,456  | 6,117   | 466    | 292              | 25    | 0     | 0     |
| Lavalleja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 14,612    | 22,122  | 7,189   | 761    | 9                | 102   | 0     | 0     |
| Tacuarembó                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 21,241    | 33,931  | 7,887   | 373    | 201              | 88    | 0     | 0     |
| Totales                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 1,124,761 | 764,739 | 231,036 | 41,011 | 8,572            | 4,859 | 1,548 | 513   |
| Porcentaje                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 50.45%    | 34.30%  | 10.36%  | 1.84%  | 0.38%            | 0.22% | 0.07% | 0.02% |
| Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <a href="http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17503/nacionales_2004.pdf?sequence=2">http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/<br/>http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17503/nacionales_2004.pdf?sequence=2</a> |           |         |         |        |                  |       |       |       |

En las elecciones departamentales del siguiente año 2005, el resultado para FA ganó las intendencias de 8 departamentos: Montevideo, las de mayor población (75% del total de población en el país) e importancia económica: Canelones, Florida, Maldonado, Rocha, Paysandú, Salto y Treinta y Tres. La aplastante victoria electoral supuso la

posibilidad de realizar cambios significativos en el marco legal para poder potenciar la gestión de los distintos niveles de gobierno.

| <b>Elecciones Departamentales del 2005</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                  |                |                |               |                        |              |              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------|----------------|---------------|------------------------|--------------|--------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>FA</b>        | <b>PN</b>      | <b>PC</b>      | <b>PI</b>     | <b>Partido<br/>INT</b> | <b>PT</b>    | <b>PL</b>    |
| <b>Deptos.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Votos</b>     |                |                |               |                        |              |              |
| Montevideo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 515,869          | 87,757         | 228,320        | 13,095        | 1,799                  | 283          | 150          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>60,89%</b>    | <b>10,36%</b>  | <b>26,95%</b>  | <b>1,55%</b>  | <b>0,21%</b>           | <b>0,03%</b> | <b>0,02%</b> |
| Canelones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 180,659          | 78,081         | 18,743         | 2,382         | 0                      | 97           | 0            |
| Maldonado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 45,585           | 43,877         | 2,788          | 1,386         | 0                      | 0            | 0            |
| Rocha                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 25,080           | 18,852         | 4,557          | 0             | 0                      | 0            | 0            |
| Treinta y tres                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 15,086           | 14,690         | 3,012          | 0             | 0                      | 0            | 0            |
| Cerro Largo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 20,158           | 34,234         | 3,684          | 0             | 0                      | 0            | 0            |
| Rivera                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 14,074           | 17,918         | 34,141         | 0             | 0                      | 91           | 0            |
| Artigas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 17,164           | 19,346         | 10,897         | 0             | 0                      | 0            | 0            |
| Salto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 30,685           | 28,541         | 16,687         | 466           | 0                      | 0            | 0            |
| Paysandú                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 35,385           | 32,329         | 4,469          | 545           | 0                      | 0            | 0            |
| Rio Negro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 13,786           | 17,097         | 2,374          | 0             | 0                      | 0            | 0            |
| Soriano                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 20,290           | 30,773         | 5,495          | 512           | 0                      | 0            | 0            |
| Colonia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 28,873           | 47,309         | 6,669          | 0             | 0                      | 0            | 0            |
| San José                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 22,358           | 39,591         | 1,874          | 432           | 0                      | 0            | 0            |
| Flores                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 3,324            | 13,611         | 1,315          | 0             | 0                      | 0            | 0            |
| Florida                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 20,642           | 20,270         | 7,171          | 0             | 0                      | 0            | 0            |
| Durazno                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 12,147           | 22,749         | 2,977          | 393           | 0                      | 0            | 0            |
| Lavalleja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 9,112            | 30,902         | 2,966          | 357           | 0                      | 0            | 0            |
| Tacuarembó                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 13,690           | 45,093         | 2,805          | 0             | 0                      | 0            | 0            |
| <b>Totales</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>1,043,967</b> | <b>643,020</b> | <b>360,944</b> | <b>19,568</b> | <b>1,799</b>           | <b>471</b>   | <b>150</b>   |
| <b>Porcentaje</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>48.57%</b>    | <b>29.91%</b>  | <b>16.79%</b>  | <b>0.91%</b>  | <b>0.08%</b>           | <b>0.02%</b> | <b>0.01%</b> |
| Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <a href="http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17501/departamentales_2005.pdf?sequence=2">http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/<br/>http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17501/departamentales_2005.pdf?sequence=2</a> |                  |                |                |               |                        |              |              |

#### 4.4 - Balance del 1er Gobierno de Tabaré Vázquez

Dentro de las políticas y gestiones impulsadas por el gobierno frenteamplista de Tabaré Vázquez, podemos esbozar la implementación de algunas promesas de campañas contenidas en "Grandes Líneas Programáticas para el Gobierno 2005-2010" documento del FA emanado de su Congreso Extraordinario celebrado en Diciembre de 2003. Entre estas está la Instalación de los Consejos de Salarios: finalmente, el 2 de mayo y luego de casi 15 años que no se convocaban volvieron a reunirse los Consejos de Salarios. Estos son ámbitos tripartitos de participación (Los trabajadores, (representados por sus sindicatos), los patrones y el Estado), como una forma de apostar al diálogo y la construcción de consensos, para lograr los acuerdos necesarios en materia laboral.

El gobierno de Vázquez se caracterizó por una amplia capacidad de aprobación de su agenda. Algunas medidas centrales que habían sido anunciadas durante su campaña y fueron luego implementadas durante su gobierno son: el restablecimiento de la negociación salarial en los Consejos de Salarios; la implementación del Plan de Emergencia Social (PANES); la reforma tributaria y aplicación del impuesto a la renta de las personas físicas (IRPF); la creación del Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS); el aumento del presupuesto para la educación al final del periodo al 4,5% del PIB; y la política de derechos humanos que implicó una fuerte apuesta a la investigación de los delitos cometidos por los militares durante la dictadura. A estas políticas concretas debe sumarse el mayor crecimiento económico registrado en la historia del país, a tasas acumulativas anuales cercanas al 6%, lo que también tuvo sus consecuencias sobre el abatimiento del desempleo (del 12% al 8% en el periodo de 2005 a 2010), el aumento del salario real y la rebaja de la pobreza del 30% al 20% en términos per cápita.<sup>113</sup>

Estas fortalezas del gobierno también tuvieron su correlato político en la opinión pública. Las tres principales figuras del gobierno y del FA fueron las que alcanzaron los mayores niveles de popularidad durante el periodo (el Presidente Vázquez, el Ministro de Economía Danilo Astori y el Ministro de Ganadería José Mujica). Estos tres personajes operaron como el sostén del gobierno ante la opinión pública, y fueron piezas claves del éxito electoral del FA en 2009<sup>114</sup>. Entre los principales problemas que debió afrontar el gobierno de Vázquez en materia económica se destacan: el encarecimiento del sector energético como consecuencia del alza en los precios del petróleo al comienzo del periodo; las presiones inflacionarias producidas como consecuencia del crecimiento económico y la baja sostenida en el precio del dólar. En materia de relaciones internacionales: el conflicto con Argentina por la instalación de la planta de celulosa finlandesa sobre el Río Uruguay; la compleja inserción del país en el MERCOSUR; y la discusión que debió librar a la interna del FA en relación al TLC con

<sup>113</sup> Rodríguez, José Raúl y Daniela Vairo. Las claves del éxito de Mujica en las presidenciales uruguayas de 2009. Trabajo Presentado en las X Jornadas de Investigación de la Facultad de Ciencias Sociales, UdelAR, Montevideo, 13 y 14 de Septiembre de 2011. 22pág. Pág.6 Disponible en: <http://www.fcs.edu.uy/archivos/Vairo-Rodr%C3%ADguez.pdf>

<sup>114</sup> Canzani, Agustín. "¿Tipos raros? La lógica de la opinión pública detrás de los resultados electorales 2009" en Buquet, Daniel y Niki Johnson: Del cambio a la continuidad. Ciclo Electoral 2009-2010 en Uruguay. Ed. Fin de Siglo. Montevideo 2010. Pág. 142.

los EE.UU... (Este fue un proceso arduo en la interna del partido de gobierno que acabó con la negativa al TLC y con la aprobación de un tratado de protección de inversiones entre Uruguay y EE.UU. (TIFA).)

En materia de relacionamiento interno: la inseguridad ciudadana y el hacinamiento carcelario; el dificultoso relacionamiento con la cúpula militar en el marco de la nueva política de derechos humanos. Por último, en materia de gobernabilidad, si bien tuvo que sortear algunos escollos a la interna de su propio partido para aprobar su agenda, contó con un partido fuertemente disciplinado hasta el final del mandato, lo que le permitió aprovechar la mayoría absoluta que ostentaba en ambas cámaras legislativas, además de encarar con éxito el ciclo de interpelaciones parlamentarias llevado adelante por los partidos de la oposición... (En general hay consenso en que el relacionamiento del gobierno con la oposición no fue bueno, en parte debido al esquema de gobierno de partido mayoritario que inhibió la generación de acuerdos con una base parlamentaria más amplia.)<sup>115</sup>

En suma, el gobierno de Vázquez muestra un saldo favorable en materia de productividad de políticas y logros económicos y sociales, pero la clave estuvo en que fue también un gobierno exitoso ante los ojos de la opinión pública. Más allá de fluctuaciones muy concretas, la evaluación de la gestión del presidente se mantuvo la mayor parte del período por encima del 50% de aprobación, llegando en el año electoral a valores cercanos al 60% (ver gráfico 2)... (Los valores anuales para el período 2005-2008 corresponden al promedio entre las medias anuales de las mediciones realizadas por las empresas Equipos, Cifra y Factum. Los valores para el año electoral corresponden a promedios de las mediciones anuales realizadas por Equipos.)<sup>116</sup>

#### **4.5 - Elecciones Presidenciales 2009**

En octubre del año 2009, se realizaron las elecciones presidenciales en Uruguay. Se presentaron 5 candidatos de 5 partidos políticos, los partidos tradicionales el PN y el PC junto al FA se disputaban el poder después del primer gobierno del FA, que resultó paradigmático por ser el primer gobierno de izquierda en el país. Los dos partidos restantes eran por un lado el Partido Independiente por un lado y por el otro el Partido Asamblea Popular, que se presentaban a por primera vez a una elección. La disputa, sin embargo realmente fue entre los primeros tres. Los llamados partidos tradicionales le disputaban ahora al FA el poder. Y éste a su vez, se jugaba la continuidad de su proyecto de país en estas elecciones.

La elección de los candidatos se realizó en unas muy disputadas elecciones internas, dentro de las tres principales fuerzas políticas. Estas elecciones internas se llevaron a cabo en el mes de junio del año 2009. Dando como resultado los triunfos de José Alberto Mujica Cordano (FA), Luis Alberto Lacalle de Herrera (PN), Pedro Bordaberry Herrán (PC), Pablo Andrés Mieres Gómez (Partido Independiente) y Raúl Rodríguez

---

<sup>115</sup> Ibid. Pág. 7

<sup>116</sup> Ibid. Pág. 7

Leles da Silva en la novel Asamblea Popular<sup>117</sup>. Estos resultados implicaban ciertos riesgos electorales, fundamentalmente en los casos de los dos principales partidos: el FA y el PN.

El hecho de que un ex-guerrillero ganará la interna del FA probablemente no significaba nada para los propios frenteamplistas. El liderazgo de Mujica ganado a través de los años era indiscutible e inobjetable. Quizá las dudas que generaba una candidatura con un personaje como Mujica eran sobre la posibilidad de perder las elecciones presidenciales. Existían dudas sobre su capacidad para captar votantes del centro del espectro ideológico. Esta fue una variable que el propio Vázquez asumió cuando públicamente propuso en 2008 la fórmula Astori-Mujica como la mejor alternativa para retener el gobierno. Y esas dudas crecían en un escenario de balotaje.

En el lado del PN, el candidato ganador de las internas, Lacalle, generaba incertidumbre por su posicionamiento hacia la derecha del espectro ideológico. Se dudaba de su capacidad de captar votantes de centro, lo que lo comprometía notoriamente en un escenario de balotaje. Sin embargo, Lacalle había recuperado el predominio dentro de su partido luego de haberlo perdido en 2004 en manos de su contendor Jorge Larrañaga. Esto lo posicionaba nuevamente en un sitio de privilegio ante la opinión pública que veía cómo había sido capaz de recomponerse en la interna del principal partido de oposición. Su experiencia anterior como presidente entre 1990 y 1995, sumado a cierta incertidumbre generada sobre el desempeño de Mujica como probable presidente, lo colocaban como un candidato con posibilidades.<sup>118</sup>

En los dos casos, la capacidad de obtener votos del centro del espectro ideológico residía en el compañero de fórmula. Por un lado Astori era un contrapeso ideal para Mujica así como Larrañaga para Lacalle. Estos dos compañeros de fórmula le aportaban a la oferta electoral respectiva mayores garantías en su búsqueda por captar el voto de centro, operando como contrapeso a lo que podían aparecer como posiciones más extremistas identificadas con los presidenciables.

Los resultados de las elecciones nacionales de octubre de 2009 fueron los siguientes. En primer lugar el FA quien obtuvo un 48.16% de la votación pero no alcanzó la mayoría absoluta, lo que aseguró una segunda vuelta presidencial. Sin embargo, obtuvo la mayoría parlamentaria en ambas cámaras, lo que significó un duro golpe para la oposición en términos de diseñar una estrategia ganadora del bloque tradicional en el balotaje. En tanto, el PN vio bajar su votación de 34% a 29% entre 2004 y 2009, lo que le exigía un mayor caudal de voto extrapartidario para poder ganar en el balotaje. Por su parte, el PC se recuperó trepando de un 10% a un 17% entre 2004 y 2009, mientras que el Partido Independiente apenas aumentó su votación llegando a un 2,5%.<sup>119</sup>

Ante el escenario de un balotaje entre Mujica y Lacalle la principal diferencia consistía

<sup>117</sup> Asamblea Popular es un partido escindido del FA, ubicado en la extrema izquierda del espectro ideológico. Sin embargo, su escasa votación no le permitió acceder a ninguna banca en el Parlamento.

<sup>118</sup> Rodríguez, José Raúl y Daniela Vairo. Óp. Cit. Pág. 11.

<sup>119</sup> Ibíd. Pág. 11

en los niveles de popularidad que ambos recogían a nivel de la opinión pública. La diferencia está en la amplia ventaja que Mujica le lleva a Lacalle en términos de popularidad a nivel del total de la población. Los errores cometidos durante la campaña, aunado a su mala imagen pública lo colocaron en esa situación. El hecho es que la figura de Lacalle significaba un problema de oferta para el PN, en el entendido de que no era un candidato con niveles de popularidad competitivos.<sup>120</sup>

| <b>Elecciones presidenciales de Octubre 2009</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |                             |                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|---------------------------|
| <b>Candidato</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Partido</b>                  | <b>No. De Votos Validos</b> | <b>% de Votos Válidos</b> |
| <b>José Alberto Mujica Cordano</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>FA</b>                       | <b>1,093,869</b>            | <b>48.16%</b>             |
| <b>Luis Alberto Lacalle de Herrera</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>Partido Nacional</b>         | <b>657,327</b>              | <b>28.94%</b>             |
| <b>Dr. Pedro Bordaberry Herrán</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Partido Colorado</b>         | <b>383,912</b>              | <b>16.9%</b>              |
| <b>Pablo Andrés Mieres Gómez</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Partido Independiente</b>    | <b>56,156</b>               | <b>2.47%</b>              |
| <b>Raúl Rodríguez Leles da Silva</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Partido Asamblea Popular</b> | <b>15,166</b>               | <b>0.67%</b>              |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Total</b>                    | <b>2,206,430</b>            | <b>97.14%</b>             |
| Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. <a href="http://www.corteelectoral.gub.uy/">http://www.corteelectoral.gub.uy/</a> . Political Database of the Americas . Center for Latin American Studies Program . Edmund A. Walsh School of Foreign Service . Georgetown University <a href="http://www.georgetown.edu/">http://www.georgetown.edu/</a> |                                 |                             |                           |

## **Elecciones Presidenciales de 2009. Primera Vuelta**

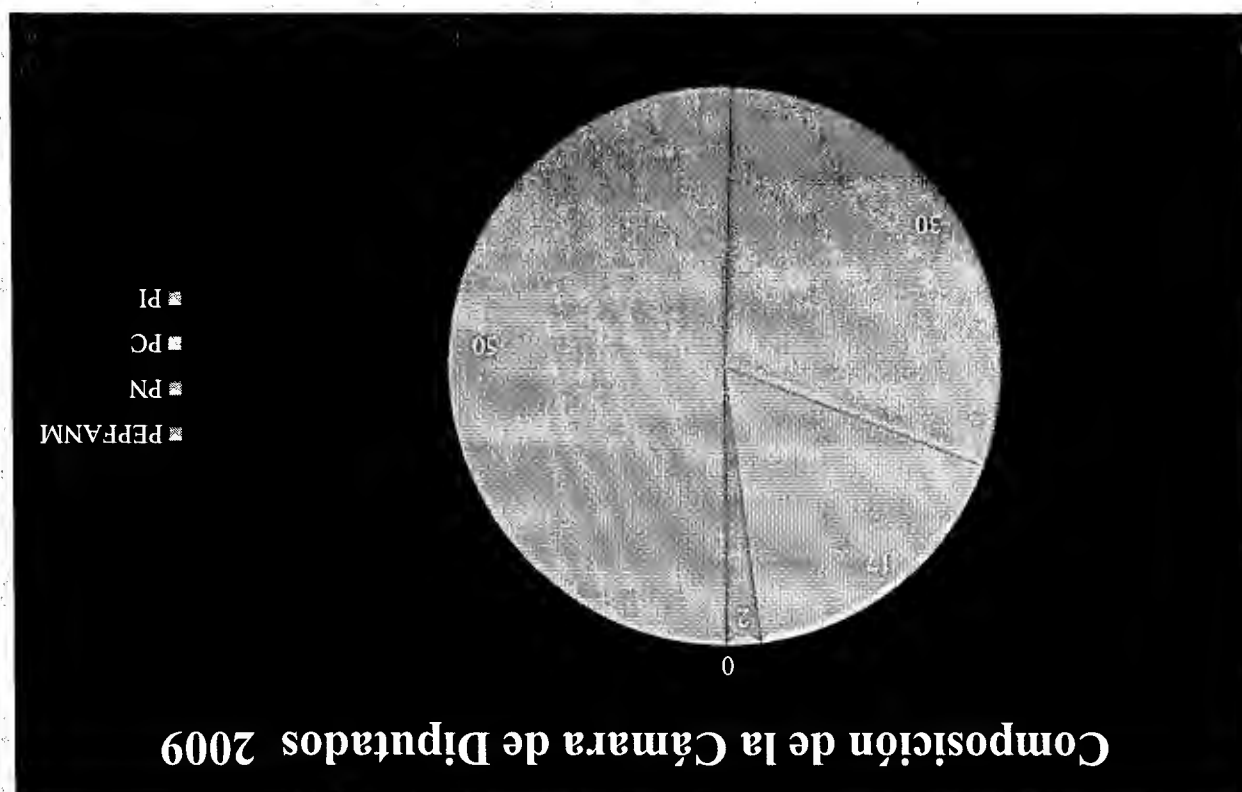
<sup>120</sup> Ibíd. Pág. 12

| <b>Votos por Partido y por Departamento</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                  |                |                |               |               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------|----------------|---------------|---------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>FA</b>        | <b>PN</b>      | <b>PC</b>      | <b>PI</b>     | <b>PAP</b>    |
| <b>Deptos.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Votos</b>     |                |                |               |               |
| Montevideo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 522,205          | 202,210        | 138,987        | 31,238        | 9,687         |
| Canelones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 166,185          | 91,412         | 46,580         | 7,888         | 2,374         |
| Maldonado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 44,580           | 34,409         | 23,231         | 3,145         | 318           |
| Rocha                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 22,123           | 18,067         | 10,305         | 879           | 281           |
| Treinta y tres                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 14,111           | 16,009         | 5,353          | 469           | 112           |
| Cerro Largo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 24,968           | 26,508         | 8,489          | 609           | 162           |
| Rivera                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 24,974           | 25,976         | 20,002         | 724           | 144           |
| Artigas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 19,362           | 21,464         | 9,801          | 422           | 113           |
| Salto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 39,982           | 23,344         | 19,445         | 1,243         | 216           |
| Paysandú                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 37,056           | 28,451         | 11,677         | 1,456         | 286           |
| Rio Negro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 15,480           | 11,604         | 9,447          | 612           | 96            |
| Soriano                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 27,595           | 19,098         | 13,530         | 893           | 260           |
| Colonia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 35,369           | 32,720         | 19,221         | 2,134         | 216           |
| San José                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 30,783           | 25,305         | 11,860         | 1,378         | 439           |
| Flores                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 6,146            | 8815           | 4,162          | 243           | 73            |
| Florida                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 19,750           | 18,604         | 10,459         | 1,147         | 227           |
| Durazno                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 14,870           | 17,819         | 8,019          | 876           | 121           |
| Lavalleja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 14,411           | 19,522         | 10,488         | 1,040         | 128           |
| Tacuarembó                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 25,312           | 28,605         | 11,251         | 964           | 175           |
| <b>Totales</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>1,105,262</b> | <b>669,942</b> | <b>392,307</b> | <b>57,360</b> | <b>15,428</b> |
| <b>% de Votos</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>47.96%</b>    | <b>29.07%</b>  | <b>17.02%</b>  | <b>2.49%</b>  | <b>0.67%</b>  |
| Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay.<br><a href="http://www.corteelectoral.gub.uy/gxportal/gxpfiles/elecciones/Elecciones_Nacionales_2009.pdf">http://www.corteelectoral.gub.uy/gxportal/gxpfiles/elecciones/Elecciones_Nacionales_2009.pdf</a><br>Political Database of the Americas . Center for Latin American Studies Program . Edmund A. Walsh<br>School of Foreign Service . Georgetown University . <a href="http://www.georgetown.edu/">http://www.georgetown.edu/</a> |                  |                |                |               |               |

**Elecciones presidenciales 2009. Segunda Vuelta (Balotaje)  
Resumen por Departamentos**

|                | Mujica/<br>Astori | % sobre<br>Votos<br>Emitidos | Lacalle/<br>Larrañaga | % sobre<br>Votos<br>Emitidos | Votos en<br>Blanco | Sobresc/<br>Hojas<br>Anuladas | Observ.<br>Anulad<br>os | Suma<br>Votos<br>Emitidos |
|----------------|-------------------|------------------------------|-----------------------|------------------------------|--------------------|-------------------------------|-------------------------|---------------------------|
| Deptos.        | VOTOS             |                              |                       |                              |                    |                               |                         |                           |
| Montevideo     | 552,578           | 59.79%                       | 332,232               | 35.95%                       | 21,595             | 17,614                        | 242                     | 9,24261                   |
| Canelones      | 180,138           | 55.68%                       | 130,099               | 40.21%                       | 7,349              | 5,872                         | 67                      | 3,23525                   |
| Maldonado      | 50,314            | 46.36%                       | 53,110                | 48.94%                       | 2,916              | 2,170                         | 17                      | 1,08527                   |
| Rocha          | 24,107            | 45.49%                       | 26,252                | 49.53%                       | 1,616              | 1,015                         | 9                       | 52999                     |
| Treinta y tres | 15,434            | 42.16%                       | 19,875                | 54.29%                       | 708                | 588                           | 5                       | 36610                     |
| Cerro Largo    | 28,190            | 45.89%                       | 31,147                | 50.70%                       | 1,335              | 735                           | 22                      | 61429                     |
| Rivera         | 29,677            | 41.01%                       | 39,930                | 55.17                        | 1,723              | 1,022                         | 19                      | 72371                     |
| Artigas        | 21,823            | 42.48%                       | 28,133                | 54.77%                       | 832                | 560                           | 19                      | 51367                     |
| Salto          | 44,375            | 52.02%                       | 37,944                | 44.48%                       | 1,859              | 1,087                         | 39                      | 85304                     |
| Paysandú       | 39,123            | 48.90%                       | 37,865                | 47.33%                       | 1,679              | 1,322                         | 17                      | 80006                     |
| Rio Negro      | 17,263            | 45.81%                       | 18,899                | 50.15%                       | 789                | 722                           | 11                      | 37684                     |
| Soriano        | 30,521            | 48.86%                       | 29,164                | 46.69%                       | 1,616              | 1,153                         | 15                      | 62469                     |
| Colonia        | 39,763            | 43.53%                       | 47,993                | 52.54%                       | 1,981              | 1,598                         | 16                      | 91351                     |
| San José       | 33,644            | 47.08%                       | 34,866                | 48.79%                       | 1,702              | 1,225                         | 26                      | 71463                     |
| Flores         | 7,477             | 38.10%                       | 11,253                | 57.35%                       | 553                | 339                           | 1                       | 19623                     |
| Florida        | 22,196            | 43.51%                       | 26,612                | 52.16%                       | 1,267              | 923                           | 19                      | 51017                     |
| Durazno        | 17,160            | 40.57%                       | 23,581                | 55.75%                       | 925                | 613                           | 20                      | 42299                     |
| Lavalleja      | 16,664            | 35.81%                       | 27,928                | 60.01%                       | 1,220              | 717                           | 8                       | 46537                     |
| Tacuarembó     | 27,191            | 40.51%                       | 37,627                | 56.06%                       | 1,435              | 828                           | 35                      | 67116                     |
| Totales        | 1,197,638         | 52.39%                       | 994,510               | 43.51%                       | 53,100             | 40,103                        | 607                     | 2,285,958                 |

Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. <http://www.corteelectoral.gub.uy/>.  
 Political Database of the Americas . Center for Latin American Studies Program . Edmund A. Walsh School of  
 Foreign Service . Georgetown University . <http://www.georgetown.edu/>



**Elecciones Departamentales Mayo de 2010**  
**Votos por Partido**

|                       | <b>FA</b>      | <b>PN</b>      | <b>PC</b>      | <b>PI</b>     | <b>PAP</b>    |
|-----------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|---------------|
| <b>Deptos.</b>        | <b>Votos</b>   |                |                |               |               |
| <b>Montevideo</b>     | <b>402,314</b> | <b>173,276</b> | <b>157,403</b> | <b>11,343</b> | <b>9,872</b>  |
|                       | <b>53,34%</b>  | <b>22,97%</b>  | <b>20,87%</b>  | <b>1,50%</b>  | <b>1,31%</b>  |
| <b>Canelones</b>      | <b>163,505</b> | <b>70,931</b>  | <b>294,30</b>  | <b>3,400</b>  | <b>2,072</b>  |
| <b>Maldonado</b>      | <b>50,388</b>  | <b>32,062</b>  | <b>13,297</b>  | <b>941</b>    | <b>167</b>    |
| <b>Rocha</b>          | <b>26,563</b>  | <b>15,201</b>  | <b>3,902</b>   | <b>218</b>    | <b>271</b>    |
| <b>Treinta y tres</b> | <b>14,165</b>  | <b>17,144</b>  | <b>1,835</b>   | <b>100</b>    | <b>85</b>     |
| <b>Cerro Largo</b>    | <b>20,856</b>  | <b>28,740</b>  | <b>44,331</b>  | <b>0</b>      | <b>59</b>     |
| <b>Rivera</b>         | <b>14,074</b>  | <b>17,918</b>  | <b>34,141</b>  | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| <b>Artigas</b>        | <b>21,842</b>  | <b>19,329</b>  | <b>4,574</b>   | <b>60</b>     | <b>106</b>    |
| <b>Salto</b>          | <b>33,036</b>  | <b>10,166</b>  | <b>34,102</b>  | <b>570</b>    | <b>102</b>    |
| <b>Paysandú</b>       | <b>31,904</b>  | <b>32,676</b>  | <b>5,649</b>   | <b>0</b>      | <b>398</b>    |
| <b>Rio Negro</b>      | <b>13,287</b>  | <b>15,265</b>  | <b>5,523</b>   | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| <b>Soriano</b>        | <b>19,074</b>  | <b>31,952</b>  | <b>3,630</b>   | <b>320</b>    | <b>170</b>    |
| <b>Colonia</b>        | <b>27,035</b>  | <b>45,093</b>  | <b>8,824</b>   | <b>0</b>      | <b>127</b>    |
| <b>San José</b>       | <b>2,2219</b>  | <b>38,101</b>  | <b>2,637</b>   | <b>433</b>    | <b>318</b>    |
| <b>Flores</b>         | <b>4,462</b>   | <b>11,300</b>  | <b>1,936</b>   | <b>129</b>    | <b>0</b>      |
| <b>Florida</b>        | <b>20,259</b>  | <b>20,502</b>  | <b>4,932</b>   | <b>0</b>      | <b>138</b>    |
| <b>Durazno</b>        | <b>10,580</b>  | <b>24,021</b>  | <b>2,518</b>   | <b>287</b>    | <b>149</b>    |
| <b>Lavalleja</b>      | <b>14,353</b>  | <b>23,517</b>  | <b>3,821</b>   | <b>287</b>    | <b>52</b>     |
| <b>Tacuarembó</b>     | <b>14,873</b>  | <b>42,694</b>  | <b>3,227</b>   | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| <b>Totales</b>        | <b>938,295</b> | <b>684,322</b> | <b>332,485</b> | <b>18,609</b> | <b>14,373</b> |
| <b>% de Votos</b>     | <b>47,2%</b>   | <b>34,4%</b>   | <b>16,7%</b>   | <b>0,9%</b>   | <b>0,7%</b>   |

Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay.  
<http://elecciones.corteelectoral.gub.uy/20100509/SSPMMain.asp>

Political Database of the Americas . Center for Latin American Studies Program . Edmund A. Walsh School of Foreign Service . Georgetown University . <http://www.georgetown.edu/>

## **4.6 - Elecciones Nacionales en Uruguay 2014**

### **4.7 - La disputa por el poder**

La disputa por el poder en Uruguay en los últimos años ha permitido ver la conformación de dos bloques antagónicos. Por un lado el FA. Un frente político que aglutina a Partidos y fuerzas políticas variopintas con data de más de cuatro décadas, y desde hace 10 gobierna el país. Y por el otro, hemos visto la configuración de un sólo bloque opositor, al crearse "La Concertación". Este nuevo partido político disputó al FA la Intendencia de Montevideo en mayo del 2015. La intendencia de Montevideo, por cierto, ha sido ganada por el FA, en las últimas 5 elecciones. La Concertación es un nuevo fenómeno político en el escenario electoral uruguayo, por primera vez la oligarquía uruguaya junto a los partidos políticos tradicionales, el Partido Nacional y el Partido Colorado lograr unificar fuerzas para enfrentar políticamente a la izquierda en la ciudad convertida en bastión del FA desde 1989 y disputársela, la ciudad de Montevideo

El que el Partido Colorado y el Partido Nacional hayan logrado ponerse de acuerdo para presentar a un sólo candidato, no es una cosa menor, históricamente rivales estos partidos evidencian la desesperación de la derecha por regresar al poder. Este experimento político concretado por los Partidos llamados tradicionales a nivel departamental, es el primer paso para su unificación a nivel nacional. No es la primera vez que la derecha y sus fuerzas políticas se unifican. Lo hicieron por fuera de la escena electoral en varias ocasiones, la última dictadura militar es prueba de ello, como se menciono con anterioridad en el presente trabajo.

### **4.8 - Las elecciones internas del FA y la campaña de Tabaré Vázquez**

Las elecciones internas de los partidos políticos en Uruguay se realizaron el 1 de junio de 2014. Por el lado del FA, resulto ganador Tabaré Vázquez de manera holgada. Su contrincante, Constanza Moreira, reconocida académica, quien no pudo atraer al electorado militante del FA, a pesar de presentar dentro de su equipo político a connotados actores sociales y personalidades del ámbito cultural. Nos referimos a Macarena Gelman, nieta del afamado poeta y escritor Juan Gelman por un lado y a Eduardo Galeano por el otro. (...) Pero abrió y creó un espacio al interior del Partido, cuestionando el manejo interno del mismo y evidenciando las discrepancias internas de las fuerzas que los componen.

La disputa por la candidatura presidencial del FA, entre Tabaré Vázquez y Constanza Moreira fue marcada por muy manifiestas diferencias en varios temas. El primero fue el manejo y la postura de Tabaré Vázquez como Presidente de la República en su primer gobierno, 2005-2010, con respecto a los derechos humanos. De manera más específica, Moreira acusó de temeroso a Vázquez por no haber hecho nada en contra de los responsables de las desapariciones forzadas durante el período de la dictadura, es decir las responsabilidades de los militares por violaciones a los Derechos Humanos durante el período militar. En consonancia con el tema militar, pero en una línea muy contraria a la política de defensa seguida por los gobiernos frenteamplistas, Moreira

consideró necesario un alto a la política del FA que durante 10 años ha seguido robusteciendo el papel militar en Uruguay.

Otros temas que causaron claras diferencias en la campaña interna del FA fue el "del aborto, el tema del papel de la mujer, el matrimonio igualitario, el matrimonio homosexual. Que si tiene fuerte coincidencia con lo hecho en este gobierno pero una radical discrepancia con el veto que puso Tabaré Vázquez al aborto y su actitud militante en contra de la ley que impulsó y aprobó el FA en esta oportunidad con el apoyo de una parte del Partido Independiente."<sup>121</sup> Los resultados de la interna en el FA no dejaron ninguna duda. Tabaré fue votado nuevamente para presidente.

| Elección Interna del FA 2014                                                                                                                                                        |         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                                                                                                                                                                                     | Votos   |
| Tabaré Vázquez                                                                                                                                                                      | 244,060 |
| Constanza Moreira.                                                                                                                                                                  | 53,093  |
| Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en: <a href="http://eleccionesinternas.corteelectoral.gub.uy/">http://eleccionesinternas.corteelectoral.gub.uy/</a> |         |

#### 4.8.1 - La elección interna del Partido Nacional

Por su parte en las internas del Partido Nacional la elección se dividió entre cuatro candidatos. Pero la competencia real fue entre el Candidato Luis Lacalle Pou, hijo del ex-presidente Luis Alberto Lacalle, diputado blanco por 15 años continuos y Jorge Larrañaga, intendente del Departamento de Paysandú por dos periodos 1990 a 2000, ex-candidato presidencial en 2004 y senador en el período de 2010 a 2015. Dentro de la campaña interna de los candidatos del PN, la diferencia cualitativa entre los dos se vio influenciada por el tema de la educación.

Lacalle Pou por un lado afirmó que de llegar a la presidencia habría una "disminución del rol central del Estado en prestar la enseñanza directa, mientras Larrañaga, por el otro, de afirmar el modelo tradicional de educación pública en Uruguay, mezclado con las innovaciones del modelo finlandés"<sup>122</sup>. De todas las elecciones internas de los Partidos, está resultó la más cerrada, resultando ganador Luis Lacalle Pou.

<sup>121</sup> Bottinelli, Oscar. "Las competencias presidenciales en el FA y el Partido Colorado" | Factum Digital – Uruguay. Disponible en: <http://www.factum.edu.uy/node/1304>

<sup>122</sup> Entre muchas otras cualidades que hacen del modelo Finlandés de educación el mejor a nivel mundial está la de que en: 1.-Finlandia no tiene exámenes de alto nivel: sólo una selectividad y los profesores y los colegios no son evaluados según sus resultados. 2. Finlandia está interesada en sus colegios públicos y por tanto tiene pocos privados: para un país con pocos recursos naturales más allá de la madera, han convertido a sus habitantes en su recurso natural principal y debe ser igual para todos. En el sistema de educación en Finlandia, la creación de un colegio privado debe ser aprobada por el ayuntamiento de la ciudad en la que se abra, y la ley dicta que sus fondos deben que ser los mismos que

| Elección Interna del Partido Nacional 2014                                                                                                                                          |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|                                                                                                                                                                                     | Votos          |
| <b>Luis Lacalle Pou</b>                                                                                                                                                             | <b>222.147</b> |
| Jorge Larrañaga.                                                                                                                                                                    | 185.703        |
| Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en: <a href="http://eleccionesinternas.corteelectoral.gub.uy/">http://eleccionesinternas.corteelectoral.gub.uy/</a> |                |

#### 4.8.2 - La elección interna del Partido Colorado

En el caso del Partido Colorado la elección resultó más parecida a la del FA. La figura dominante fue el candidato Pedro Bordaberry, hijo del Ex dictador José María Bordaberry quien siguió una campaña mediática de enfrentamiento con el Partido gobernante. Tomó como bandera la inseguridad que se vive en Uruguay, y fue uno de los convocantes del plebiscito para bajar la edad penal de 18 a 16 años. Plebiscito que se realizó de manera simultánea a las elecciones de Octubre. El tema de la inseguridad, el del endurecimiento de las penas y el de la baja de la edad penal, son los asuntos que el Partido Colorado enarboló para posicionar a Bordaberry en el escenario preelectoral, desestimando la interna del Partido.

El candidato opositor a Bordaberry, encarna la tradición del Batllismo. "José Amorín Batlle representa la búsqueda de apertura, ya existe digamos, pero de sostenimiento y fortalecimiento de un espacio alternativo, diferente al de Bordaberry. Según la expresión de ellos, representa el reflotar del Batllismo. La recuperación de las tradiciones y concepciones ideológicas que originaron el Batllismo y consideran se han ido debilitando en el Partido Colorado en estos últimos años de conducción de Bordaberry."<sup>123</sup>

| Elección Interna del Partido Colorado 2014                                                                                                                                          |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|                                                                                                                                                                                     | Votos          |
| <b>Pedro Bordaberry</b>                                                                                                                                                             | <b>101.744</b> |
| José Amorín Batlle                                                                                                                                                                  | 35.061         |
| Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en: <a href="http://eleccionesinternas.corteelectoral.gub.uy/">http://eleccionesinternas.corteelectoral.gub.uy/</a> |                |

en los otros colegios públicos, no deben cobrar por las clases y deben admitir a estudiantes de una manera no selectiva. Esto hace que mandar a los niños a una escuela privada no sea atractivo. 3. Finlandia no tiene una gran colección de estándares educativos nacionales. Tienen pequeñas colecciones de estándares definidos de forma general y permiten adaptación local al entorno y a los alumnos. Por tanto, Finlandia es un país en el que los colegios tienen presupuestos modestos, desarrollan su propio currículum, investigan e implementan nuevas tecnologías, no tienen una brecha en cuanto a logros y en el que no se deja ningún niño atrás. Hernández, Santiago. Educación en Finlandia: historia y características del sistema – Disponible en: <http://www.biginfinland.com/educacion-en-finlandia/#sthash.J8GxZu96.dpuf>

<sup>123</sup> Ibíd.

## **4.9 - Campañas Electorales Nacionales de los principales Partidos Políticos**

### **4.9.1 - Campaña del FA**

Después de pasar y ganar la elección interna en el FA, Tabaré Vázquez inició su segunda campaña presidencial, con las peores expectativas con respecto a las preferencias electorales de los votantes uruguayos. Las encuestas mostraban que si bien el FA mantenía esas preferencias el porcentaje del 43% con el que inicio su campaña Tabaré, no le auguraba un triunfo en primera vuelta. El presagio de los encuestólogos lo perfilaba a ganar las elecciones de octubre sin embargo tendría que enfrentar una segunda vuelta, al no obtener una votación mayor al 50% de los votos. En ese escenario la alarma era evidente, los focos rojos se prendieron para Tabaré y para el FA. Era una película que ya había vivido tanto Tabaré como el FA.

¿El porqué de los focos rojos? Eran las mismas casas encuestadoras quiénes le otorgaban al Partido Colorado y al Partido Nacional en conjunto, más del 50% de la preferencia electoral. Ante este escenario el candidato del FA enfrentaba una campaña con la incertidumbre del Balotaje. Con el peligro evidente de perder las elecciones como había ocurrido en 1999, en donde a pesar de haber derrotado a los partidos tradicionales (PC y PN) perdió la elección presidencial en segunda vuelta debido a la alianza de los partidos en ese entonces en el poder y a su "Reforma Electoral" hecha a modo para cuando se presentaran este tipo de situaciones. Sin embargo ese resultado del año 99 sirvió de experiencia para el FA y para el propio Tabaré quiénes actuaron en consecuencia. Redoblando esfuerzos para poder ganar en primera vuelta la elección histórica del 2004. En un escenario político de descrédito de los Partidos Políticos y su cerrazón ante la crisis económica que consumía el país.

#### **4.9.1.1 - El Desarrollo económico en Uruguay durante los Gobiernos del FA. Bandera de campaña del FA**

A 10 años de aquél histórico triunfo, el escenario para las elecciones de octubre de 2014 era diferente. Las campañas electorales debatían los avances, por un lado y los retrocesos del FA como gobierno, por el otro. La economía era el tema central en las campañas. El desempeño económico de Uruguay dentro de los gobiernos frenteamplistas es algo histórico y es causa de alabanza dentro y fuera de Uruguay. Durante el periodo 2004-2011, el país ha mostrado señales de crecimiento sostenido con una tasa promedio anual del PIB del 5,9%, lo cual indica que la economía uruguaya se encuentra en su mejor momento de los últimos sesenta años. Este alto crecimiento resultó fuertemente inducido por factores externos centrados en la demanda de commodities con precios al alza y la demanda interna de bienes y servicios.<sup>124</sup>

---

<sup>124</sup> Andrés Moraes, Juan, Alejandro Guedes y Diego Luján. Uruguay: ¿Dónde está el piloto? A dos años de gobierno del presidente Mujica (2010-2011). Págs., 269 – 291. Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. (Volumen 32. No 1. 2012) Pág. 270.

Sin embargo este promedio de crecimiento durante estos primeros 7 años de gobierno del FA, se han visto interrumpidos en los años 2012, 2013 y 2014 en donde el crecimiento económico observó una baja a 3.8%, 3.9% y 3.5% por ciento respectivamente. Este bajón de ritmo en la economía Uruguay no se explica sin el contexto internacional. "Mientras que el contexto internacional ha dejado de contribuir sustancialmente con el crecimiento económico, la economía uruguaya depende cada vez más del consumo interno. El problema principal es que el mercado doméstico ya no es capaz de mantener el crecimiento sin generar otros desequilibrios como las presiones inflacionarias".<sup>125</sup>

Por otro lado éste desacelere de la economía uruguaya complicó las elecciones para el oficialismo. La cuestión central en el inicio de la campaña de Tabaré fue el hecho de que el otro indicador trascendental para la economía de un país, la inflación, ha sido manejada y controlada adecuadamente. Los gobiernos del FA han trabajado con un dígito de inflación. La gestión del Presidente Mújica, con una cuidada política de manejo de la economía dio cabida a una de las banderas frentistas al inicio de la campaña de Tabaré. "La del continuismo en torno a la política económica".

De tal suerte que del inicio incierto, la campaña de Tabaré pasó a tener un halo de triunfalismo, reanimando y estimulando las filas del FA. La bonanza económica de la última década era algo que se percibía entre la población, o sea se apreciaba directamente en los bolsillos de la gente. Era de presumir que las dos gestiones del FA anteriores obtuvieron como dijo Federico Fasano:

*"la más alta tasa de crecimiento promedio de riqueza que registra el devenir de nuestro país. Uruguay creció en esta década un 5.9% anual promedio, aumentando en un 107% los indicadores de todo el siglo pasado, incluida la bonanza del primer batllismo y de la Segunda Guerra Mundial, que alcanzaron un promedio del 2.8% anual. Y como reconoce el semanario Búsqueda en su edición del 2 de octubre pasado, "durante la década (frentista) la economía uruguaya crecerá algo más del 68%, más de dos veces y media que el promedio histórico previo". Superando incluso a todos los países de América Latina".*<sup>126</sup>

<sup>125</sup> López, Cariboni Santiago y Juan Andrés Moraes. Uruguay 2013: Un Balance Preelectoral. Págs. 293-313. Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. (Volumen 34. No 1. 2014) Pág. 294.

<sup>126</sup> Fasano, Mertens Federico. Carta abierta a los indecisos de buena fe. Uruguay Press. Noviembre 21 2014. Disponible en:

## Crecimiento Económico del Uruguay (PIB)

| 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| -1.9 | -3.8 | -7.7 | 0.8  | 5.0  | 7.5  | 4.1  | 6.5  | 7.2  | 2.9  | 8.5  | 5.7  | 3.9  | 3.8  | 3.5  |

**Fuente:** Andrés Moraes, Juan, Alejandro Guedes y Diego Luján. Uruguay: ¿Dónde está el piloto? A dos años de gobierno del presidente Mujica (2010-2011). Págs., 269 – 291. Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. (Volumen 32. No 1. 2012) Pág. 272. López, Cariboni Santiago y Juan Andrés Moraes. Uruguay 2013: Un Balance Preelectoral. Págs. 293-313. Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. (Volumen 34. No 1. 2014) Pág. 294.

Desde el inicio de su campaña, en cuanto al tema económico, Tabaré Vázquez fue claro y contundente, apostando a la continuidad de las políticas que en materia económica se venían aplicando en el país. La invitación a Danilo Astori como posible ministro de economía, si ganaba las elecciones, mostraba la continuidad del modelo y la improbable ruptura con el mismo. Al decantarse por Astori, referente del Frente Liber Seregni, Tabaré ratificaba el seguimiento y la estabilidad de las políticas económicas. El mensaje que se mandaba era claro al interior y el exterior del FA. No habría ningún cambio en materia y política económica.

Más claro ni el agua. En el foro organizado por las Cámaras empresariales denominado: "Forjando el porvenir: La agenda económica 2015 en adelante" realizado en septiembre, el tema y la preocupación para los empresarios no fue tanto el crecimiento económico, si no la pérdida de competitividad. Resultado arrojado por el ranking de competitividad y presentado en el Foro Económico Mundial de ese año. La pérdida de competitividad para el Uruguay se explica por el cambio en su sistema cambiario. La crisis económica de principios de siglo obligó a devaluar la moneda uruguaya la cual pasó a un régimen de libre flotación. Con la depreciación del peso, la principal consecuencia fue un incremento significativo en cuanto a la competitividad de los productos uruguayos en los mercados internacionales.

Uruguay al final del 2004 experimentó una recuperación económica que permitió la revaluación de su moneda, pero por otro lado, "Uruguay comienza a perder progresivamente su competitividad exportadora. El tipo de cambio real de la economía uruguaya respecto de sus principales socios comerciales subió sustancialmente entre 2009 y 2010. En 2013 se da un preocupante proceso de pérdida de competitividad de 7,6% que tuvo lugar en los primeros ocho meses del año respecto de igual período del año anterior. Esa tendencia se revierte en los últimos cuatro meses y el resultado es de un incremento porcentual (depreciación real) de 5,2% respecto del de diciembre de 2012. Lo que resulta relevante para comprender la tendencia de la inserción de Uruguay en el mercado internacional es que en el mediano plazo la mayor caída de la competitividad se registra en las exportaciones a destinos extrarregionales".<sup>127</sup>

Ante tal señalamiento Tabaré, atajando la crítica dijo que "la pérdida de la competitividad se atacará con otras medidas que no son monetarias. Habló de la

<sup>127</sup> Óp. Cit. López, Cariboni Santiago y...pág. 296.

creación de un Sistema Nacional de Competitividad que funcionará en el Poder Ejecutivo. En este resaltó el rol del Instituto Uruguay XXI facilitando el comercio, la Corporación Nacional del Desarrollo invirtiendo en infraestructura, un impulso a la Agencia Nacional de Desarrollo Económico, utilizar el Instituto de Formación Profesional para capacitar".<sup>128</sup>

Pero a pesar de los números felices mostrados por la economía uruguaya, la realidad enseñaba otros indicadores que la desajustaban. La inflación, era uno de ellos, el principal. La contención de la inflación durante la gestión del Presidente Mújica ha sido una de las tareas más peliagudas para el segundo gobierno del FA.

| Inflación Anualizada                                                                                                                                                                                                                                                                   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 2000                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 4.8                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 4.4  | 23.9 | 20   | 9.2  | 4.7  | 6.4  | 8.1  | 7.9  | 7.1  | 6.7  | 8.6  | 7.48 | 8.52 | 8.30 |
| Fuente: Andrés Moraes, Juan, Alejandro Guedes y Diego Luján. Uruguay: ¿Dónde está el piloto? A dos años de gobierno del presidente Mujica (2010-2011). Págs., 269 – 291. Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. (Volumen 32. No 1. 2012) Pág. 272. |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |

Las crisis económicas que asolaban la Región del Cono Sur, primero la brasileña en 1997 y después la argentina en 2001, terminaron por afectar la economía uruguaya, que es dependiente casi en su totalidad comercialmente de estas dos naciones. La inflación que azotó el país uruguayo se ve reflejado en la gráfica. Los peores años de la recesión económica fueron los de 2002 y 2003, sobrepasando el 20% de inflación. A la llegada del FA al gobierno del Uruguay la inflación ha ido disminuyendo progresivamente. Para mantenerse por abajo del 10%. A pesar de los esfuerzos gubernamentales la inflación es alta comparada con la región. Pero no podemos olvidar, uno de los componentes de la inflación tiene que ver con la demanda interna y el índice de precios para con los insumos básicos que consume la población. Los cuales sufrieron un incremento importante, sobre todo el rubro de alimentos y alquileres.

Ante este panorama dicotómico, que por un lado muestra al país tratando de aumentar su nivel de desarrollo con logros económicos importantes, por el otro muestra al país en su lucha diaria por deshacerse de las herencias más nocivas de los partidos tradicionales. Una de estas herencias fueron las políticas neoLiberales esparcidas por el mundo a través de los Organismos Internacionales y aplicadas en Uruguay, tanto por el PC y el PN. Por ejemplo, en cuanto a las políticas neoLiberales en materia de trabajo están las medidas de flexibilización, de desregulación del mercado de trabajo, el abandono de los mecanismos de tutela socio-laborales así como la contención de los salarios.

Desde su primer gobierno en el 2005, Vázquez convocó a los Consejos de Salarios. El régimen de Consejos de Salarios, creado por la Ley No 10.449, de 13/11/1943,

<sup>128</sup> El País. Septiembre. 12 2014

constituye un sistema de fijación de salarios mínimos por categoría laboral y por rama de actividad, es de carácter tripartito (dueños, obreros y gobierno),<sup>129</sup> los Consejos fueron arrasados en los 90 al suprimirse las negociaciones tripartitas que estorbaban al gran capital, la recuperación del salario real fue de un alentador 48%, la desocupación bajó del 20% al 6%, el más bajo de la historia uruguaya, terminando con el castigo perverso del desempleo "de aquellos que no tenían siquiera la esperanza de ser explotados y que ahora en el Uruguay progresista donde nunca hubo tanta gente empleada, alcanzan casi el millón setecientos mil personas los que no viven el espanto de la inactividad forzada, el aumento del 55% al 71% del porcentaje de trabajadores con empleo sin restricciones, la reducción abrupta de los accidentes a raíz de leyes que privilegian la vida por sobre la comercialización de los seres humanos. Estas conquistas modificaron sustancialmente el panorama neoLiberal de regulación y explotación que precedió esta década".<sup>130</sup>

Gracias a la política salarial implementada por los gobiernos frenteamplistas se logró detener en cierta medida el empobrecimiento generalizado de la sociedad uruguaya. Ante ese acierto Tabaré Vázquez ofreció durante su campaña mantener los aumentos salariales por arriba de la inflación.

| <b>Desempleo Promedio Anual (Montevideo)</b>                                                                                                                                                                                                                                           |      |      |      |      |      |       |       |       |       |       |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|------|
| 2000                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  | 2011 |
| 13.6                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 15.4 | 16.9 | 16.9 | 13.2 | 11.8 | 10.9  | 8.8   | 7.3   | 7.4   | 6.9   | 6.8  |
| Fuente: Andrés Moraes, Juan, Alejandro Guedes y Diego Luján. Uruguay: ¿Dónde está el piloto? A dos años de gobierno del presidente Mujica (2010-2011). Págs., 269 – 291. Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. (Volumen 32. No 1. 2012) Pág. 272. |      |      |      |      |      |       |       |       |       |       |      |
| <b>Inversión Extranjera Directa (en millones de U\$S)</b>                                                                                                                                                                                                                              |      |      |      |      |      |       |       |       |       |       |      |
| 2000                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  | 2011 |
| 273                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 297  | 194  | 416  | 332  | 847  | 1.493 | 1.329 | 1.809 | 1.258 | 1.624 |      |
| Fuente: Andrés Moraes, Juan, Alejandro Guedes y Diego Luján. Uruguay: ¿Dónde está el piloto? A dos años de gobierno del presidente Mujica (2010-2011). Págs., 269 – 291. Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. (Volumen 32. No 1. 2012) Pág. 272. |      |      |      |      |      |       |       |       |       |       |      |

#### 4.9.1.2 - Propuestas del FA

Tras un "sacudón" por la caída en la intención de voto en agosto (de 42% a 39%, según la encuestadora Equipos), el Frente dejó de lado las críticas a Lacalle Pou y decidió enfocarse en sus propuestas. Así fue que se inició el ciclo "Uruguay X+" donde

<sup>129</sup> Zapirain, Héctor. Uruguay. Avances y retos del Gobierno del FA: Consejos de Salarios y Negociación Colectiva. Universidad de la República. Uruguay. 30 pp. Pág. 17.

<sup>130</sup> Op. Cit. Fasano Mertens...

expositores no vinculados a la política dieron su visión sobre los gobiernos del Frente en temas como economía, políticas sociales, educación y relaciones laborales.

La polémica por la inseguridad fue otro de los puntos clave de la campaña. Para combatirla, Vázquez se comprometió a bajar los robos en un 30% y anunció (en caso de llegar al gobierno) la continuidad del ministro del Interior, Eduardo Bonomi (MPP). Y en materia económica, confirmó a Danilo Astori (FLS) como su eventual ministro, como en su primer gobierno. Estos anuncios buscaron llevar dos mensajes hacia el interior del FA: no habrá "giro a la izquierda" en la política económica, y colocar a dos primeras figuras de los principales bloques del FA en el gabinete.

### **Tabletas para jubilados**

El candidato oficialista Tabaré Vázquez se comprometió (en caso de llegar al gobierno) a entregar una tableta por jubilado. Estos aparatos tendrán un botón de pánico que se podrá accionar en caso de estar en peligro y un programa que recordará los remedios que deben tomar y a qué hora.

### **Sistema de cuidados**

Fue anunciado como el buque insignia de un eventual tercer gobierno del FA. Pretende dar soluciones a unas 200.000 mujeres que hoy en día no pueden salir al mercado laboral ni capacitarse, porque deben dedicar su tiempo al cuidado de sus hijos o de familiares enfermos.

### **Cambios al IRPF (Impuesto a las Rentas de las Personas Físicas)**

El pago del IRPF para aguinaldos y salarios vacacionales se podrá realizar de manera separada con respecto al resto de las retribuciones. A su vez, se habilitarían deducciones de IRPF de las cargas sociales del personal doméstico y casas de salud. En función de la situación fiscal se podría aumentar el mínimo no imponible del IRPF.

### **Vouchers educativos**

Entrega de "vouchers educativos" para los hijos de funcionarios que trabajen en colegios privados. Creación de un sistema único de enseñanza de 3 a 17 años para un tránsito más fluido de educación Primaria a Secundaria.

### **Plan de vivienda**

Se pretende atender a 38.000 familias vulnerables y dotar de recursos por vía presupuestal al "Plan Juntos".

#### 4.9.2 - La campaña del Partido Nacional

En la campaña del Partido Nacional y de su candidato Luis Lacalle Pou, la estrategia fue clara en el tema económico. Habría que reconocer en todo momento los avances de los dos gobiernos frenteamplistas en esta materia. Las diferencias se mostraron en el cómo eficientar la gestión, implementación y aplicación de ciertas políticas en materia económica, pero nunca el de cuestionar el modelo.

El candidato blanco durante la campaña *elogió la "conducta macroeconómica" implementada por el gobierno del FA por su "seriedad" y su "continuidad a largo plazo"*. Recalcaba en sus actos que era "notorio" el crecimiento macroeconómico del país en los últimos años. El propio Lacalle Pou decía lo siguiente "es destacable que Uruguay fuese el país que recibió más inversión extranjera en la región durante este período. Obviamente, gran parte del crecimiento (de los últimos años) está dado por el exterior, sobre todo por el "manejo monetario que realizó Estados Unidos, así como el precio que han alcanzado las materias primas uruguayas".<sup>131</sup> Pero en un acto de oportunismo y frente a la oligarquía uruguaya, Luis Lacalle Pou dijo que ese logro obtenido en materia económica en las dos gestiones del FA, fue gracias a Azucena Arbeleche, su candidata a ministra de Economía y ex directora de la Unidad de Deuda durante las últimas tres gestiones gubernamentales.

Por otro lado y más allá del elogio al éxito económico del país, Lacalle Pou decía: "cuando vemos un crecimiento en producto bruto, un crecimiento en inversión, pero eso no permea en desarrollo humano, ahí es donde está la gran restricción de nuestro país". El problema más grande (de la economía) es la distribución de la igualdad de oportunidades".<sup>132</sup> En consonancia con el candidato nacionalista, Azucena Arbeleche aseguraba que "la clave, para la buena conducción económica del país era la de tener un gasto más eficiente, y la de meterse en el cómo se están asignando los recursos, o sea, la calidad del gasto. Otra meta para los nacionalistas era la del ahorro y Arbeleche aseguraba tener "detectados algunos rubros donde se puede ahorrar".<sup>133</sup>

#### 4.9.3 - La campaña del Partido Colorado

Para Pedro Bordaberry, candidato del Partido Colorado, la conducción del País en materia económica fue desdeñada dentro de su campaña. El desarrollo económico de Uruguay apenas y le mereció algunos cuantos comentarios durante su campaña. Comentarios superficiales sobre la economía nacional que evadían el tema económico de manera astuta. Su campaña estuvo basada en posicionarse mediáticamente con un sólo tema, el de la inseguridad. Tema que incluso mereció la realización de un plebiscito a la par de la elección presidencial de Octubre.

Sin embargo el candidato del Partido Colorado, en el foro organizado por los empresarios en septiembre estratégicamente planteó que en materia económica era

<sup>131</sup> El País. Septiembre. 18 2014.

<sup>132</sup> El País. Septiembre. 17 2014.

<sup>133</sup> Ibid.

"necesario cumplir con metas de inflación y trabajar en la relación capital – trabajo".<sup>134</sup> En materia fiscal Bordaberry "reclamó actuar sobre el gasto de las empresas públicas y fustigó el desembolso de dinero que hacen en publicidad. "No se puede gastar de más", insistió. También dijo que los beneficios tributarios deben analizarse para todas las empresas que invierten por igual."<sup>135</sup> Coincidió con los demás candidatos en la necesidad de que Uruguay deberá de salir de su encierro comercial dentro del Mercosur, y buscara su inserción comercial a través de tratados comerciales con otros países o regiones incluso por fuera del Mercosur. Bordaberry fue el único candidato que esbozó la posible salida de Uruguay a este mecanismo comercial. Este posicionamiento resulta un hecho significativo porque muestra claramente la postura del Partido Colorado referente al Mercosur y a la idea de integración latinoamericana y regional de Uruguay que buscan los gobiernos frenteamplistas.

Para los colorados y su candidato una de las grandes fallas de los gobiernos del FA, se daba en la política nacional, en cuanto a la política laboral, Bordaberry expuso la necesidad de "tener un Estado neutral en la negociación salarial. Junto con sus correligionarios criticaron el decreto que reglamentó las ocupaciones de empresas porque violentan las Libertades de otros. Y no perdieron oportunidad para posicionarse frente a la clase empresarial y asegurarles que de llegar al gobierno prevén implementarle modificaciones a la ley de Responsabilidad Penal Empresarial que consideran tiene artículos inconstitucionales. En el mismo tenor, para con los pequeños y microempresarios, les aseguraron que de ganar implementarán cláusulas de descuelgue en las negociaciones salariales para las empresas de menor tamaño"<sup>136</sup>.

Al igual que los blancos, los colorados criticaban el estado crítico de la infraestructura vial y aeroportuaria del Uruguay. Destacaron la necesidad de utilizar los proyectos de participación público privado (PPP) para dar un impulso a la infraestructura dado que es clave obtener el financiamiento de los privados.

El candidato colorado planteó que hay que fortalecer el Ministerio de Transporte "porque hoy está mal", crear un "fondo de mantenimiento vial" y dijo que no están las condiciones dadas para un puerto de aguas profundas<sup>137</sup>, en oposición al planteamiento de campaña impulsado por Tabaré Vázquez.

#### **4.9.4 - La campaña del Partido Independiente**

Para el Partido Independiente las elecciones de 2014 representó la oportunidad de seguir creciendo electoralmente. Actualmente tiene representación únicamente en la cámara de diputados con dos bancas. De ahí que la campaña de su candidato presidencial Pablo Mieres se centre en captar a los votantes disconformes y desencantados por la política reformista y no anticapitalista del gobierno progresista del FA<sup>138</sup>, como de los excluidos y desilusionados militantes y posibles votantes de los

---

<sup>134</sup> El País. Septiembre. 12 2014

<sup>135</sup> Ibíd.

<sup>136</sup> Ibíd.

<sup>137</sup> Ibíd.

<sup>138</sup> Óp. Cit. Fasano, Mertens...

partidos tradicionales. El Partido Independiente es un partido político que se autodefine como "equidistante entre el FA por un lado y los Partidos Tradicionales por el otro, está en oposición al Frente, pero también está en oposición a los Partidos Tradicionales".<sup>139</sup>

Su actuación en la Cámara de Diputados en el período legislativo pasado lo definió como un Partido bisagra, que puede eventualmente utilizar sus asientos en la Cámara para formar una mayoría parlamentaria. Ya sea con el FA o con los partidos tradicionales, el Partido Nacional y el Colorado. Un partido eminentemente pragmático.

"El Partido Independiente no es un partido de izquierda. No se plantea en su orden del día la transformación de las estructuras de la injusticia y la desigualdad, ni el orden económico que las sustenta. Desconfía del Estado, único bastión que en manos de la izquierda puede poner límites a la hegemonía del capital. No se siente cómodo combatiendo el neoLiberalismo, ni con el crecimiento de un movimiento sindical que cree que la fuerza de trabajo incorpora más valor que la fuerza del dinero. Minimiza la realidad de la alienación social. Descree de la realidad de la oposición de intereses de clases. Se opone a la ley de medios porque no entiende la diferencia entre noticia bien social o noticia mera mercancía y confunde, a veces deLibéramente para no enfrentarse al poder mediático, Libertad de prensa con Libertad de empresa. El antiimperialismo le suena a eslogan vacío de contenido y la política exterior de la izquierda frenteamplista, aliada a los gobiernos que hoy están construyendo la Patria Grande contra la balcanización a que fuimos sometidos, no es de su agrado".<sup>140</sup>

El Partido Independiente a lo largo de los años anteriores, estamos hablando de 2005 a 2009, en las encuestas mostraba casi siempre el 1% y terminó en el 2%, ahora ya viene desde hace un par de años consistentemente en el 2%. Y así arrancó la campaña del 2014. Con el 2% de las preferencias electorales, con la expectativa de pasar su 2% histórico y acceder por primera vez al Senado con 1 banca, lo cual representaría un salto cualitativo muy importante para un Partido chico. La otra cara de la moneda sería estancarse en ese 2% y mantener su escasa pero importante representatividad en la Cámara de Diputados con 2 bancas.

El candidato presidencial por el Partido Independiente Pablo Mieres en el foro organizado por los empresarios en septiembre hábilmente planteó sus propuestas de campaña sin dejar de responder a los planteamientos puntuales hechos por la clase empresarial. Mieres remarcó la necesidad de "establecer una regla fiscal estructural" para evitar distorsiones tanto en los precios relativos como en otros puntos que afectan la competitividad.

Coincidió con los otros candidatos sobre la necesidad del país para insertarse comercialmente de manera global, pidiendo el aval del Mercosur para lograr todos los acuerdos comerciales posibles. Concordó también en la necesidad de utilizar los proyectos de participación público privado (PPP) para dar un impulso a la infraestructura dado que es clave obtener el financiamiento de los privados. Mieres se

<sup>139</sup> Bottinelli, Oscar. "La competencia entre partidos al cierre del año pre electoral". Factum Digital Disponible en: <http://www.factum.edu.uy/node/1165>.

<sup>140</sup> Op. Cit. Fasano, Mertens...

mostró contrario a la construcción de un puerto de aguas profundas para el corto plazo ya que dijo que hay asegurar la carga y remarcó la necesidad de las PPP porque "el proceso de crecimiento de la economía no se acompañó con infraestructura y advirtió que eso sale caro".<sup>141</sup>

En clara alusión y crítica a la gestión del presidente Mujica y aprovechando el Foro con los empresarios del País dijo que: la Oficina de Planeamiento y Presupuesto debe "dejar de jugar al equipo económico paralelo y asumir su rol". Criticó la presión tributaria que considera es elevada, pero dijo que "con el nivel de déficit fiscal cualquier iniciativa tributaria es difícil".

Por último Mieres coincidió con los candidatos opositores de los partidos Nacional y Colorado en la propuesta sobre el Tribunal de Cuentas y dijo que es "imprescindible una profunda reforma del Estado" empezando por las "empresas públicas" que impactan en la economía de la población. Dijo que hay oficinas que solo buscan "dar trabajo" y criticó el aumento del gasto en funcionarios diplomáticos como los "embajadores itinerantes".<sup>142</sup>

#### **4.9.5 - La campaña del Partido "Unidad Popular"**

El candidato del Partido "Unidad Popular" Gonzalo Abella, un ex-maestro de 66 años y también un ex-frenteamplista, basó su campaña electoral en criticar las gestiones de su ex partido. Un crítica severa, sin concesiones a lo que Abella considera una traición a la historia, a los principios y a la gente del FA. Abella en entrevista con el Periódico uruguayo "El País" dice: Hemos criticado al gobierno del FA porque es el que hoy ejecuta determinadas políticas, pero no creemos que hubiera cambios esenciales para mejor si gobernaran blancos, colorados o independientes".

El FA ha profundizado las políticas de los partidos tradicionales". Las administraciones de izquierda "han sido serviles a los peores intereses saqueadores extranjeros". "La regasificadora, los proyectos de megaminería, las pasteras y la expansión del monocultivo forestal no son proyectos diferentes, son parte de un mismo proyecto, un proyecto de ponerse de rodillas ante las trasnacionales". Ha profundizado la inequidad en el medio rural, los latifundios han pasado de 30.000 hectáreas a 150.000 o 200.000, sobre todo con monocultivos muy destructores. Y ahora vemos la expansión en sobredosis de la soja transgénica, que amenaza incluso la calidad de vida de la población", remarcó el presidenciable.

Sobre la relación del Frente con la central Obrera afín al oficialismo dijo: "la cúpula del PIT-CNT fue tradicionalmente defensora con independencia de algunos intereses de los trabajadores y hoy ha olvidado la defensa de los intereses legítimos de los mismos". En cuanto a las perspectivas electorales para él y para el partido Unidad Popular comentó que si en las elecciones internas su partido votó mejor que el Partido Independiente, "no descarto para nada un senador". Además comentó que alcanzando

<sup>141</sup> El País. Septiembre. 12 2014

<sup>142</sup> Ibid.

algún lugar en el Parlamento podrán poner a discusión los proyectos que defienden, tales como realizar una reforma agraria. Algunas encuestadoras manejan, incluso, que podría llegar a obtener un diputado.

#### **4.10 - Elecciones Nacionales Presidenciales. Octubre 2014**

Los resultados arrojados por las elecciones nacionales de octubre derribaron cualquier expectativa y/o especulación que las encuestas mostraron. El FA amplió con Tabaré ganó la elección con un porcentaje alto el 47.8%. Este resultado si bien obliga a una segunda vuelta para elegir a un presidente del país, también muestra el triunfo del FA en ambas cámaras de representantes obteniendo una mayoría parlamentaria. Algo que las encuestas daban por descontado. La obtención de 50 diputados para el FA muestra no sólo la exitosa campaña del FA, se debe con mucho a las buenas gestiones de gobierno que han tenido tanto Tabaré como Mujica. Este último por cierto termina su gestión con un alto índice de aprobación por arriba del 60%.

Hablando un poco de la numeralia que arrojan estas elecciones. Primero, es la primera vez en el último medio siglo que en la cámara de diputados hay cinco partidos representados. La última fue a consecuencia de la elección de 1962, en aquel momento además del Partido Colorado y el Partido Nacional, obtuvieron representación por primera vez el Frente Izquierda de Liberación (FideL) que en realidad era la continuación del Partido Comunista, con larguísima presencia parlamentaria, también por primera vez el Partido Demócrata Cristiano aunque continuador de la vieja Unión Cívica del Uruguay y una fugaz presencia de la Unión Popular que agrupaba como elemento central a los socialistas, y estos quedaron fuera del Parlamento. Ahora a los tres partidos clásicos, el FA, el Partido Nacional y el Partido Colorado, se les unieron en la Cámara, el Partido Independiente que va por su tercera Legislatura, se suma Unidad Popular, que esencialmente es una escisión de izquierda del FA.<sup>143</sup>

A nivel de Partidos en la Cámara de senadores, el FA pierde una banca en el Senado y mantiene el mismo número en Diputados. El Partido Nacional crece en una banca en el Senado y en dos bancas en Diputados. El Partido Colorado pierde una banca en el Senado y y cuatro Diputados. El Partido Independiente ingresa al Senado y gana una banca en diputados. Y Unidad Popular ingresa a Diputados con una banca.

El FA y el Partido Nacional ocupan el 82% de las bancas. En el Partido Nacional, en el Senado, hay una relación de 6 a 4 entre los seguidores de Lacalle y los de Larrañaga, mientras que la relación que venía era de 5 a 4. En cambio, en principio, digo en principio porque todavía faltan definir bancas que se están peleando por algunos votos, pequeñas diferencias de votos, pero en hay una paridad total entre ambas fuerzas en la cámara baja: 16 diputados para cada uno, cuando venía una primacía del lacallismo en una relación de alrededor de 3 a 2. Este dato es muy importante, porque tras el resultado en votos de octubre, hay un muy un fuerte resurgir de Jorge Larrañaga.

---

<sup>143</sup> Bottinelli, Oscar. "Repasar los hechos políticos que surgen de la matemática parlamentaria" | Factum Digital. Disponible en: <http://www.factum.edu.uy/node/1727>

En la mayoría parlamentaria la situación es muy interesante. En el Senado hay 6 bancas del Espacio 609, grupo al interior del FA que lidera Mujica, hay 2 bancas de la Lista 711 otro grupo al interior del FA que orienta Raúl Sendic y 1 banca de la 1001. Esto da 9 lugares a este espacio dentro del Senado que obtuvo el todavía presidente Mujica. Los 9 pasaron a ser 10 cuando Raúl Sendic ganó la vicepresidencia de la República. A la izquierda del mujiquismo, está la banca de Constanza Moreira. Y hacia el centro 2 bancas socialistas y 3 astoristas. En total 16 senadores de 30, son los que ganó el FA en las pasadas elecciones nacionales de Octubre de 2014.

En la cámara baja, este fue el panorama: de los 50 diputados ganados por el FA 30 forman parte de la bancada controlada por Mujica y en cuanto a los senadores; de los 30 senadores 15 fueron ganados por el FA y se suma el Vicepresidente Sendic como el 16° senador del FA. De esos 16 10 están en relación con el MPP de Mujica. Por su parte, que puedan responder a los lineamientos de Vázquez puede contabilizarse los 5 senadores del astorismo y el socialismo, y a los 16 diputados de ambos grupos. Los socialistas afines a Tabaré Vázquez con los astoristas conformaron un pacto Astori-Vázquez. Es decir, la composición en la cámara de diputados y en el senado en cuanto al FA es de: 30 diputados mujiquistas, 16 pro-vazquistas, 2 con un mayor acercamiento a Constanza Moreira y 2 diputados con antecedentes de actuación independiente. En lo que corresponde al Senado 10 senadores mujiquistas, 5 pro-vazquistas y Constanza Moreira como senadora fuera de los bloques dominantes del FA.

Es decir, hay un peso dominante de José Mujica sobre Tabaré Vázquez al interior de la bancada mayoritaria. Sin embargo, genera dudas la actuación del Vicepresidente Raúl Sendic y la Lista 711, en cuánto a su relación y cercanía con Mujica. Así como su relación con Tabaré. ¿Cuánto puede operar hacia Vázquez? Porque en este caso las cuentas en el Senado tenderán a equilibrarse y en la Cámara de Diputados se reduciría en algo el formidable peso del actual presidente. Sin duda, de ganar Vázquez la Presidencia de la República, estos son elementos no menores a la hora de la definición de líneas políticas y económicas.<sup>144</sup>

---

<sup>144</sup> Ibid.

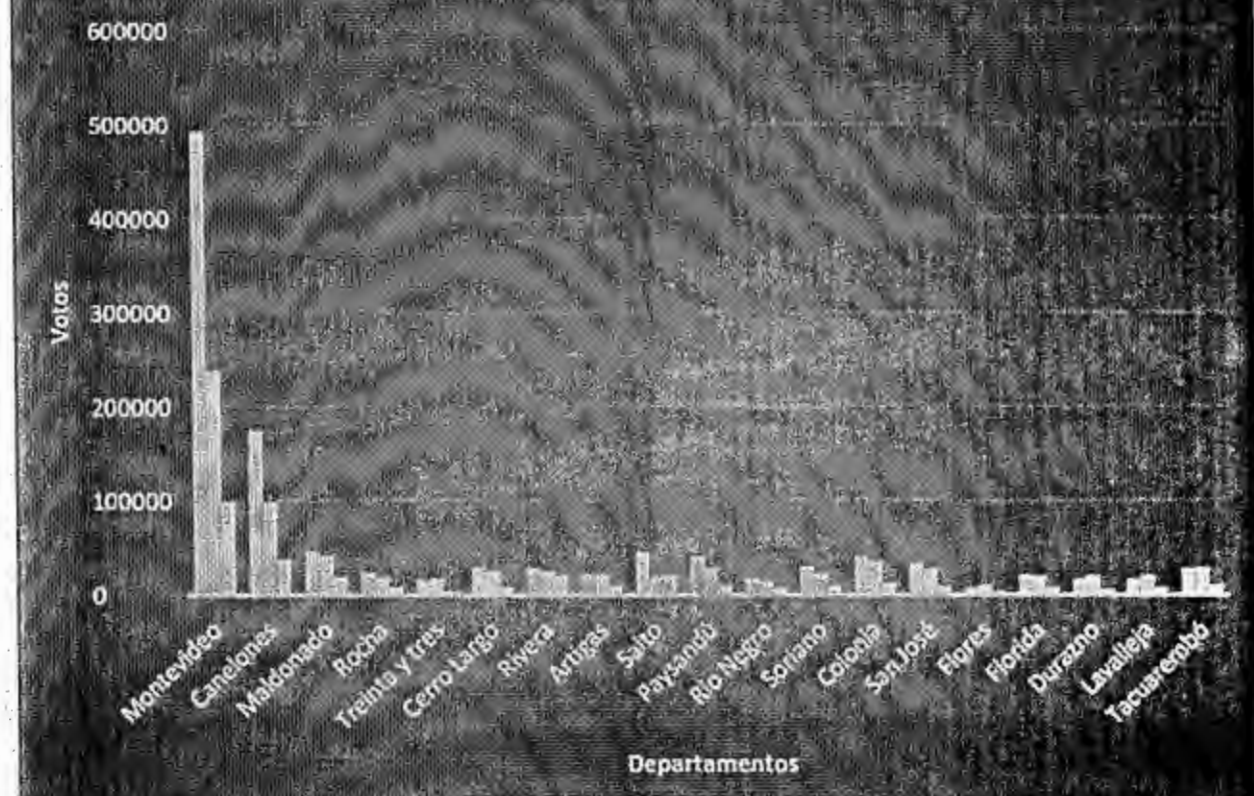
## Elecciones Presidenciales 2014

|                                                  |                  |
|--------------------------------------------------|------------------|
| <b>Total de habilitados Elección Nacional</b>    | <b>2,620,791</b> |
| <b>Total de habilitados Plebiscito</b>           | <b>2,620,235</b> |
| <b>Suma de votos de todos los lemas</b>          | <b>2,293,788</b> |
| <b>Votos en blanco a elección nacional</b>       | <b>44,688</b>    |
| <b>Sobres con hojas anuladas en su totalidad</b> | <b>33,419</b>    |
| <b>Total de votos observados rechazados</b>      | <b>222</b>       |
| <b>Suma de votos emitidos</b>                    | <b>2,372,117</b> |

Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en : <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

## Elecciones Presidenciales Octubre 2014

FA, PN y PC



## Elecciones Presidenciales 2014 por Departamento Primera Vuelta

|                | FA        | PN      | PC      | PI     | PAP    | PT    | PERI   |
|----------------|-----------|---------|---------|--------|--------|-------|--------|
| Deptos.        | Votos     |         |         |        |        |       |        |
| Montevideo     | 497,184   | 238,834 | 98,658  | 38,311 | 13,677 | 1,496 | 11004  |
| Canelones      | 176,187   | 99.090  | 37,669  | 10,827 | 3,995  | 480   | 3802   |
| Maldonado      | 46,692    | 42.010  | 18,890  | 3,853  | 926    | 135   | 1566   |
| Rocha          | 23,403    | 19.001  | 7,877   | 1,460  | 808    | 87    | 0      |
| Treinta y tres | 15,329    | 17,590  | 3,441   | 525    | 288    | 32    | 0      |
| Cerro Largo    | 29,191    | 25,002  | 7,623   | 884    | 427    | 79    | 0      |
| Rivera         | 27,987    | 24,461  | 20,569  | 1,045  | 447    | 150   | 0      |
| Artigas        | 21,964    | 20,881  | 8,922   | 628    | 411    | 24    | 70     |
| Salto          | 45,409    | 19,659  | 20,470  | 2,113  | 397    | 81    | 0      |
| Paysandú       | 40,860    | 28,838  | 9,111   | 1,541  | 669    | 68    | 516    |
| Rio Negro      | 17,434    | 13,848  | 6,477   | 809    | 277    | 48    | 0      |
| Soriano        | 30,117    | 22,184  | 8,963   | 1,413  | 567    | 122   | 0      |
| Colonia        | 39,877    | 35,378  | 12,468  | 2,592  | 599    | 78    | 444    |
| San José       | 33,665    | 27,291  | 8,570   | 2,011  | 657    | 68    | 433    |
| Flores         | 6,903     | 9,658   | 2,837   | 362    | 128    | 22    | 0      |
| Florida        | 20,991    | 19,877  | 8,049   | 1,575  | 528    | 96    | 0      |
| Durazno        | 16,614    | 19,979  | 5,463   | 1,016  | 419    | 44    | 0      |
| Lavalleja      | 16,431    | 20,184  | 7,706   | 1,195  | 265    | 48    | 0      |
| Tacuarembó     | 27,949    | 28,836  | 10087   | 1219   | 481    | 60    | 0      |
| Totales        | 1,134,187 | 732,601 | 305,699 | 73,379 | 26,869 | 3,218 | 17,835 |
| Porcentaje     | 47,8%     | 30,8%   | 12,8%   | 3%     | 1,1%   | 0,7%  | 0,7%   |

Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

## Elecciones Presidenciales 2014

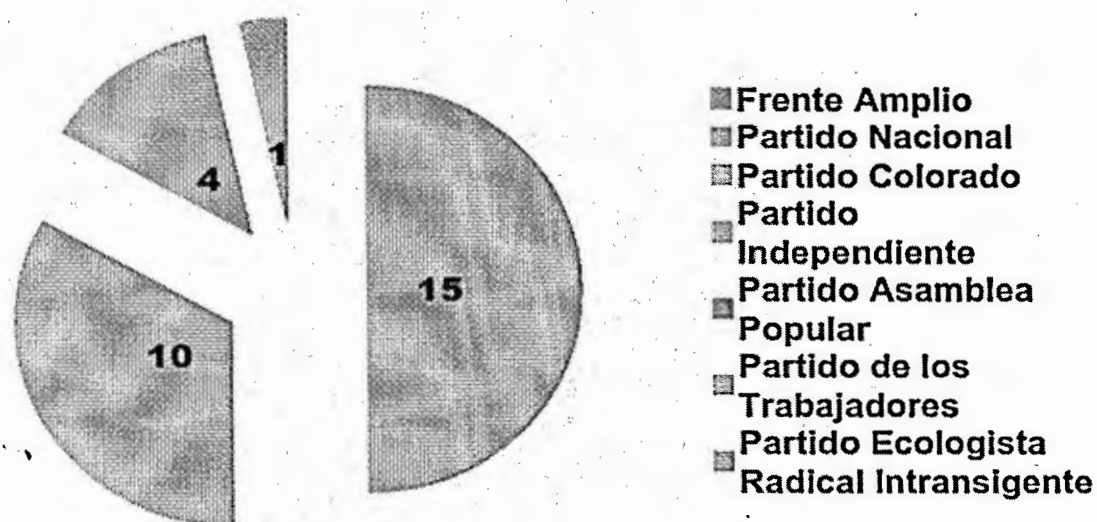
### Senadores por Partido político

|           | FA | PN | PC | PI | PAP | PT | PERI | Total |
|-----------|----|----|----|----|-----|----|------|-------|
| Senadores | 15 | 10 | 4  | 1  | 0   | 0  | 0    | 30    |

Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

## Elecciones Presidenciales 2014

### Senadores por Partido político

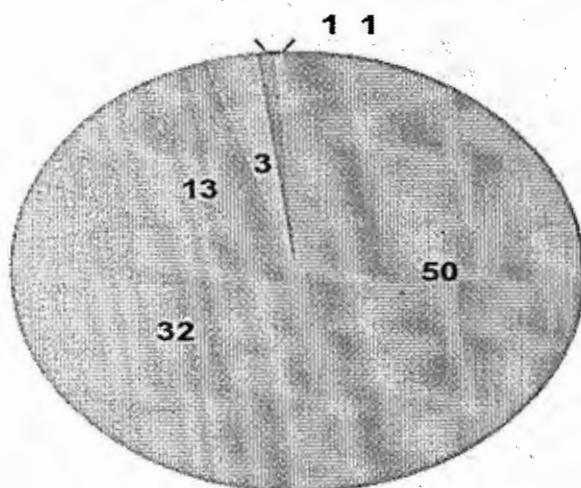


## Elecciones Presidenciales 2014 Diputados por Partido político

|           | FA | PN | PC | PI | PAP | PT | PERI | Total |
|-----------|----|----|----|----|-----|----|------|-------|
| Diputados | 50 | 32 | 13 | 3  | 1   | 0  | 0    | 99    |

Fuente: Corte Electoral. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

## Elecciones Presidenciales 2014 Diputados por Partido político



- Frente Amplio
- Partido Nacional
- Partido Colorado
- Partido Independiente
- Partido Asamblea Popular
- Partido de los Trabajadores
- Partido Ecologista Radical Intransigente

## 4.11 - El Plebiscito para bajar de la edad penal en Uruguay

Las leyes severas no detienen el delito. Las leyes racionales sí.<sup>145</sup>

A la par de las elecciones presidenciales realizadas el 26 de Octubre de 2014, en Uruguay se realizó un plebiscito con la intención de reformar la Constitución. La reforma constitucional plantea bajar la edad penal de 18 años, que es la actual, a 16 años. Es un plebiscito aprobatorio, "se trata de aprobar una norma, que además es de carácter constitucional y se vota solo por el SI. Los plebiscitos aprobatorios son de iniciativa unilateral".<sup>146</sup> O sea que solo se vota por el Sí.

En Uruguay hay dos formas legales de proponer iniciativas a la cámara de diputados, la ciudadana y la legislativa. "En el primer caso es el 10% de los ciudadanos que puede someter a plebiscito proyectos de reforma constitucional. En el segundo caso son los dos quintos de los legisladores los que pueden someter a plebiscito proyectos de reforma. En ambos tipos de iniciativa el plebiscito es simultáneo con las elecciones nacionales".<sup>147</sup> Este Plebiscito intenta reformar un artículo constitucional. El Plebiscito fue propuesto por una parte del Partido Colorado. Y tomado como bandera de campaña de su candidato a la presidencia Pedro Bordaberry.

En el contexto del Plebiscito, la supuesta alza de la criminalidad en los periodos de gobierno del FA, ha sido el tema para debilitar tanto la gestión de Tabaré como la de Mújica. En todo el mundo suben los robos, crecen los delitos, aumentan los homicidios. Está escrito en la lógica del sistema capitalista que vivimos. El capitalismo, cuyo eje es el individualismo egosintónico, la rapacidad, el consumismo ininterrumpido, la maximización de las utilidades, la comercialización de los seres humanos, la explotación del hombre por el hombre, es el mayor productor del delito en la historia de la humanidad. Uruguay no es la excepción.<sup>148</sup>

Siendo un tema tan controversial y atravesado por diferentes tópicos, la seguridad no es un tema que se resuelva con un sólo remedio. Queda claro que en gran medida la solución tiene que ser de manera integral. No se puede únicamente tratar a la criminalidad, con más cárceles, mano dura y la baja de la edad penal. Criminalizar al sector juvenil, es tratar de tapar el sol con un dedo. Es el sector más agraviado por las políticas neoLiberales implementadas por los partidos tradicionales en los últimos 30 años en detrimento del futuro que hereda a estos jóvenes. "A pesar del favorable ciclo de crecimiento económico que se mantiene desde hace una década, los niños, adolescentes y jóvenes son los que presentan mayores niveles de desigualdad en la sociedad. No sólo son los primeros afectados en las épocas de crisis económica, sino

<sup>145</sup> Fasano, Mertens Federico. Carta abierta a los indecisos de buena fe. Uruguay Press. Noviembre 21 2014. Disponible en:

<sup>146</sup> Bottinelli, Oscar. Los problemas de los plebiscitos de iniciativa unilateral. El caso de la baja de edad de imputabilidad. Factum Digital Disponible en: <http://www.factum.edu.uy/node/1471>

<sup>147</sup> Ibíd.

<sup>148</sup> Ibíd.

que también son los últimos en beneficiarse de los ciclos de auge, ya que no logran ser plenamente alcanzados por el creciente bienestar".<sup>149</sup>

El debate social surgido por este plebiscito mostró una histórica deuda social del Estado para con los niños y jóvenes. Si a esta realidad estructural le sumamos que: "la sociedad uruguaya es una sociedad envejecida; los adolescentes y jóvenes tienden a ser percibidos como un problema y se les visualiza como los principales culpables de los malestares sociales existentes. Particularmente, si son pobres y viven en determinadas barrios que los medios de comunicación y la sociedad perciben como zonas peligrosas, se suman a las carencias materiales los estigmas de la constante sospecha de reproducir junto con sus miserias cotidianas los comportamientos desviados y la multiplicación de la delincuencia".<sup>150</sup>

Las estadísticas judiciales desmienten con evidencia los mitos y estigmatizaciones sociales para con los jóvenes. Uno de los estigmas principales es que: los jóvenes sean los culpables de la situación de inseguridad que azota al país. Otro es el de que existe un cambio radical en el tipo de violencia desarrollada o en las motivaciones de los adolescentes infractores. Otro es quizá el más repetido por los medios de comunicación y tiene que ver con asociar el mundo delictivo, con el mundo de las drogas. Una asociación carente de comprobación pero que es utilizada por los medios de comunicación como arma política.

Si a estos mitos sociales sobre los jóvenes agregamos un problema grave como es el del creciente uso de "pasta base" (droga residual del procesamiento de la cocaína, llamada comúnmente "piedra") entre los jóvenes uruguayos. Esta epidemia como ha sido clasificada en Uruguay, deviene, en números a la alza, a partir de la crisis del 2002. El ex presidente de la Junta Nacional de Drogas, Alberto Scavarelli, describe la epidemia de esta manera: "Con la crisis de 2002 se produce una porosidad en la estructura social, el fenómeno del ingreso de la pasta base, que sumado a los efectos de expansión del Plan Colombia determinó que ingresara al país, muy rápidamente y en volúmenes muy importantes, a un precio que realmente generó un enorme mercado y que nos produjo todas las consecuencias que vinieron después". Luego añadió que "la experiencia fundamentalmente peruana que habíamos vivido en la OEA, nos llevó a la conclusión de que después de 3 años de consumo de pasta base en una comunidad, se produce un núcleo duro de delincuencia que hay que tener en cuenta que iba a gestarse un cambio enorme en el perfil de la situación del delito, apareciendo el agravante de alevosías impensadas, violencia indebida para la aplicación por encima de un estándar esperado en la ejecución de cualquier delito".<sup>151</sup>

Veamos ciertos números durante los gobiernos de Lacalle, Sanguinetti y Batlle de 1990 a 2004. Durante el gobierno de Lacalle los robos crecieron en 5 años un 56%, siendo el

<sup>149</sup> Molas, Adriana. "Uruguay y la baja de la edad de imputabilidad penal. El fracaso electoral del punitivismo. Entrevista de Adriana Molas a Luis Eduardo Morás." Pág. 41. Revista Deidades. No. 6. Marzo 2015. Disponible en: [http://desidades.ufri.br/es/open space/uruguay-y-la-baja-de-la-edad-de-imputabilidad-penal-el-fracaso-electoral-del-punitivismo-2/3/](http://desidades.ufri.br/es/open%20space/uruguay-y-la-baja-de-la-edad-de-imputabilidad-penal-el-fracaso-electoral-del-punitivismo-2/3/)

<sup>150</sup> Ibid.

<sup>151</sup> Op. Cit. Fasano...

delito test que se registra para aumentar o disminuir los índices de seguridad pública. Ante el aumento incesante de la ola delictiva en el segundo gobierno del presidente Sanguinetti, su ministro del Interior encargó a la encuestadora "Equipos Mori" la realización de la "Primera encuesta de opinión pública sobre seguridad ciudadana". Era tal el pánico de ese momento en la sociedad, que el 48% de la población encuestada se manifestó partidario de la pena de muerte. En el caso de Sanguinetti y Batlle "los robos subieron un 297%, de 3.072 robos anuales en 1994 a 9.142 robos en el 2004. "Ese aumento de la inseguridad de un 297% en sólo 10 años, nunca fue superado hasta nuestros días. Aunque aún no había explotado el fenómeno de la pasta base, surgido en el 2002, que le estalló en pleno rostro al gobierno de Jorge Batlle durante los últimos 2 años de su gestión, y es la mochila más gruesa de la inseguridad que heredó el gobierno frenteamplista".<sup>152</sup>

Aun con este hándicap negativo, la década frenteamplista en materia de robos es tres veces y media menor que la década colorada registrando un 82% de aumento de los robos en 10 años contra el 297% de las dos administraciones anteriores. También es menor el índice de robos registrado en el gobierno de izquierda, comparado con la administración blanca del Dr. Lacalle. Su gobierno registró en 5 años un aumento del 56% de robos contra el 82% registrado en 10 años por el gobierno frentista. Basta con llevar esos guarismos de 10 años a sólo 5, para comprender el aserto y desvirtuar la tergiversación del poder mediático, internalizando en la mente de nuestra formación social la idea fuerza de que nos encontramos prisioneros de la delincuencia sin capacidad de respuesta alguna, cuando en los tiempos donde reinaban los blancos y colorados la delincuencia no existía. Nada más falso y contrario a las porfiadas cifras.<sup>153</sup>

Con este panorama y en este contexto es que surge la idea de realizar el plebiscito. Un llamado a la ciudadanía amañado y tramposo, acompañado de una campaña mediática promovida y financiada por diversos grupos que no escondía sus intereses. Políticos, empresarios y una parte de la sociedad altamente conservadora que revela su desacuerdo con las nuevas leyes implementadas por el FA en favor de la interrupción del embarazo, las leyes sobre el matrimonio igualitario, la comercialización de la marihuana, etc. Y aprovechan la legalidad para promover aún más la exclusión social de uno de los sectores agraviados en gran parte por ellos mismos.

En 2011 una fracción del Partido Colorado denominada "Vamos Uruguay" lanzó una campaña de recolección de firmas para la baja de la edad de imputabilidad penal de 18 a 16 años. Esta fracción del PC es a la que pertenece Pedro Bordaberry. Este primer paso para que la Corte Electoral aprobara la realización de Plebiscito fue apoyado por el Partido Nacional, en especial por un grupo al interior del PN denominado "Herrerismo", cuyo máximo representante era el ex presidente Luis Alberto Lacalle, padre del futuro candidato presidencial. El 17 de abril de ese año fueron entregadas a la corte electoral las firmas tendientes a habilitar un plebiscito junto a las elecciones nacionales siguientes, las cuales terminaron de ser verificadas el 6 de setiembre de

---

<sup>152</sup> Ibid.

<sup>153</sup> Ibid.

2011, superando las 250.000 (10% de los habilitados para votar) necesarias para convocarlo. Más de 370,000<sup>154</sup> personas firmaron el Proyecto de Plebiscito.

Al inicio de esta campaña y con el panorama antes descrito las encuestas pulsaban un claro 65%<sup>155</sup> (dato recabado de las encuestas del Grupo Cifra) por el SI al proyecto, con el inicio de las campañas políticas y el proceso de desmontar la engañosa campaña mediática a cargo del Gobierno del Presidente Mujica, estos guarismos se fueron reduciendo. En septiembre de 2014 las encuestas daban un 48%<sup>156</sup> por el SI. En la campaña se crearon dos grupos totalmente antagonistas. Los cuales mostraban la división social causada por la iniciativa. Por un lado el grupo que sostuvo la iniciativa llamada "Para vivir en paz, yo voto" y por el otro el grupo "Comisión no a la baja".

"Para vivir en paz, yo voto", fue integrada principalmente por el Partido Colorado, por una fracción del Partido Nacional y por "familiares y víctimas del delito". Los voceros de la Comisión sostienen que lo que se busca con esto es aportar un instrumento más para mejorar la seguridad ciudadana. "Lo que proponemos no es solo la baja de la edad de imputabilidad para los que cometan delitos graves. Hay un paquete de medidas que la acompañan y que buscan, además de penalizar, rehabilitar dijo Pedro Bordaberry".<sup>157</sup> Esta organización redactó un instructivo con las propuestas y sus objetivos, de modo que la gente las entienda con mayor facilidad, este es el instructivo.<sup>158</sup>

La "Comisión no a la baja" surgió como una respuesta organizativa a la organización pro-plebiscito. Fue conformada a partir de la conjunción de organizaciones sociales, barriales, sindicales, estudiantiles, políticas e institucionales con el propósito de aportar

<sup>154</sup> El Observador. 21, abril, 2014. "Buscan transmitir que el plebiscito es más que baja de imputabilidad". Disponible en: <http://www.elobservador.com.uy/noticia/283613/buscan-transmitir-que-el-plebiscito-es-mas-que-baja-de-imputabilidad/>

<sup>155</sup> <http://www.cifra.com.uy/novedades.php?idNoticia=140>

<sup>156</sup> Ibid.

<sup>157</sup> Op. Cit. El Observador. 21, abril, 2014...

<sup>158</sup> Instructivo creado para los militantes del SI a la baja de la imputabilidad. 1. La reforma busca velar y proteger los derechos humanos de las víctimas de los delitos. Muchos trabajadores y jubilados han sido afectados por la inseguridad que aqueja al país. 2. El tema que más preocupa a los uruguayos es la inseguridad. No en vano, más de 370.000 personas firmaron para que se pueda realizar el plebiscito en octubre. Esta reforma busca afrontar el problema de la inseguridad que ha sido negado por diferentes actores políticos y sociales. 3. Las sociedades cambian y el Derecho se debe actualizar. La última modificación en el Código Penal sobre la edad de imputabilidad penal fue en 1934. Debido a diversos factores, los menores hoy son conscientes de sus actos con 16 años. Por eso, la reforma modifica la edad de imputabilidad penal para delitos graves. 4. El 75% de los menores que participan en delitos tiene entre 16 y 18 años. 5. La reforma establece que serán imputables los menores que cometan delitos de homicidio, homicidio especialmente agravado, homicidio muy especialmente agravado, lesiones graves, lesiones gravísimas, rapiña, rapiña con privación de libertad, extorsión, secuestro y violación, ya que estos son los tipos de delitos donde la participación de menores es más frecuente. 6. Los adultos utilizan menores, ya que los mismos no son imputables por el Código Penal. Por eso, la reforma mandata a aumentar la pena para aquellos adultos que utilizan menores para aprovecharse de la situación. 7. Los menores que cometen delitos están retenidos por poco tiempo en el INAU y no logran rehabilitarse. La reforma busca la rehabilitación integral de quienes delinquen para que puedan reintegrarse a la sociedad. 8. EL INAU tiene varios fines y no ha logrado su cometido en cuanto a rehabilitar a los menores infractores. La reforma prevé la creación de un centro que tendrá como único objetivo la internación y rehabilitación de los delincuentes menores de dieciocho años.

elementos que sirvan para debatir, intercambiar opiniones e información, para poder generar conciencia y un análisis crítico sobre lo que está en juego. Desde esta Comisión se defiende la idea que bajar la edad de imputabilidad no resuelve el problema de la inseguridad ciudadana sino que lo agrava.<sup>159</sup>

Como colofón de campaña la "Comisión no a la baja" convocó a una marcha que reunió a más de 30,000 personas. En el mitin Fabiana Goyeneche una de las referentes de esta comisión dijo: "Somos miles gritando no a un retroceso de derechos. No a los atajos. No a la criminalización de la juventud". "Son estos jóvenes, que en los primeros años del siglo, dos de cada tres vivían nuestros problemas de convivencia y seguridad. Y es que son los mismos que los abandonaron a su suerte quienes hoy tanto se acuerdan de ellos para pedir reja, palo y mano dura."<sup>160</sup>

Algo curioso de la marcha según la misma nota del Periódico el País fue la presencia de banderas del Partido Nacional y del Partido Colorado, integrantes identificados con el sector Batllista específicamente, que estaban en contra de la Reforma. Obviamente fue un acto que estuvo acompañado por integrantes del FA y de varios líderes sindicales que apoyaban el "No a la Baja".

| Plebiscito "Baja la Edad de Imputabilidad"                                                                                                                                                 |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Votos por el <b>Sí</b>                                                                                                                                                                     | 1.110.283 |
| Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en:<br><a href="http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/">http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/</a> |           |

Los resultados del Plebiscito mostraron la derrota de la iniciativa para bajar la edad penal. Mostraron el tamaño de la manipulación a la que fue sometida la población uruguaya, la capacidad de los empresarios, políticos y organizaciones de derecha para organizarse con fines de golpeteo político. Lo cierto es que nunca descendió el guarismo de los robos, sigue en aumento, aunque mucho menos proporcionalmente que antes pese al flagelo de la pasta base. El dislate retórico del populismo penal fue enterrado en las urnas de octubre. No hubiera resuelto nada. Por el contrario hubiera ahondado el problema.

<sup>159</sup> Lanza López, Santiago. ¿Con quién se identifica el pibe chorro? Cómo pensar al binomio adolescente-adulto en relación a la baja de la edad de imputabilidad penal de 18 a 16 años. Trabajo final de grado. Universidad de la República. Facultad de Psicología. Montevideo, Uruguay, Julio 2014. Pág.30.

<sup>160</sup> El País. Oct-17-2014. Una multitud marchó por "No a la baja".

## Elecciones Presidenciales 2014 por Departamento Balotaje (Segunda Vuelta)

### Votos

|                   | <b>Vázquez - Sendic</b> | <b>Lacalle Pou<br/>Larrañaga</b> |
|-------------------|-------------------------|----------------------------------|
| Montevideo        | 521,985                 | 329,155                          |
| Canelones         | 189,203                 | 128,471                          |
| Maldonado         | 52,242                  | 56,085                           |
| Rocha             | 26,039                  | 24,175                           |
| Treinta y tres    | 16,946                  | 17,901                           |
| Cerro Largo       | 32,995                  | 27,012                           |
| Rivera            | 34,830                  | 34,625                           |
| Artigas           | 25,022                  | 23,957                           |
| Salto             | 50,578                  | 32,655                           |
| Paysandú          | 43,486                  | 32,554                           |
| Rio Negro         | 19,427                  | 17,710                           |
| Soriano           | 32,266                  | 27,327                           |
| Colonia           | 44,089                  | 43,097                           |
| San José          | 36,870                  | 31,997                           |
| Flores            | 8,100                   | 10,908                           |
| Florida           | 23,352                  | 23,800                           |
| Durazno           | 19,041                  | 20,477                           |
| Lavalleja         | 18,825                  | 24,068                           |
| Tacuarembó        | 30,809                  | 33,100                           |
| <b>Totales</b>    | <b>1,226,105</b>        | <b>939,074</b>                   |
| <b>Porcentaje</b> | <b>56.62%</b>           | <b>43.38%</b>                    |

Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en:  
<https://segundaeleccion.corteelectoral.gub.uy/>

Así opinó el 26 de octubre la mayoría del pueblo uruguayo que derrotó en las urnas la demagogia punitiva lanzada con una suerte de pegajosa elasticidad moral envuelta en un movimiento esencialmente cosmético por los dos candidatos de la reacción, que intentaban rebajar la edad de la imputabilidad a los jóvenes, a contrapelo de las experiencias en el mundo. La población manipulada por una campaña mediática muy bien orquestada sólo percibe que hay más robos, no que aumentan menos que antes. Cuando lo que tendría que preguntarse para juzgar responsablemente es qué está haciendo el gobierno progresista para combatirla. Uruguay hoy es el país con los más altos guarismos de seguridad, aunque siga la curva ascendente mundial del delito

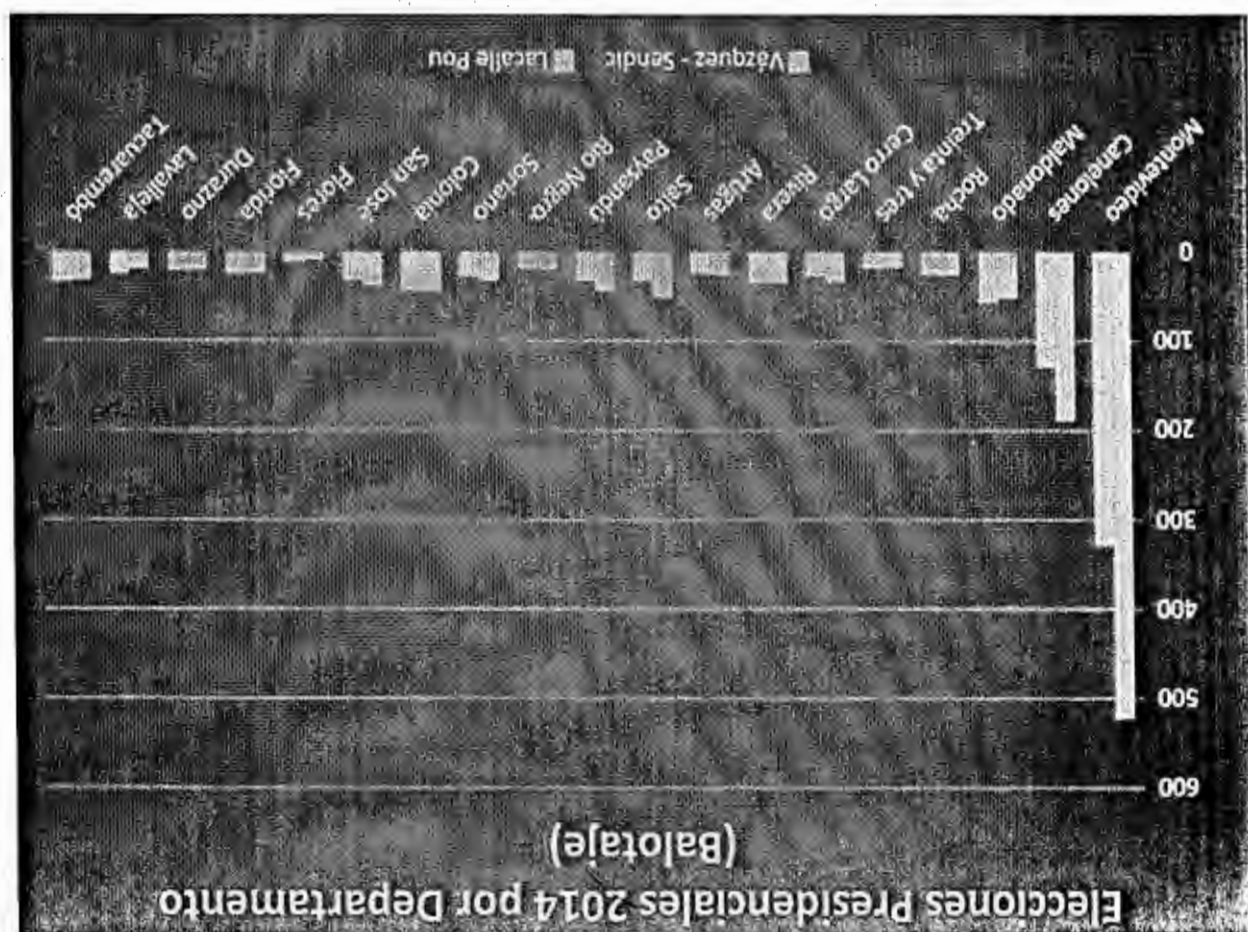
#### **4.12 - La segunda Vuelta de las elecciones presidenciales**

##### **El Balotaje**

La segunda vuelta de las elecciones presidenciales del 2014 en Uruguay se realizó el 30 de Noviembre, tras un mes de campaña entre los candidatos que obtuvieron la mayor cantidad de votos en la jornada electoral de Octubre: Tabaré Vázquez y Luis Lacalle Pou. El presidente electo Tabaré Vázquez ganó las elecciones con la mayor diferencia desde que se instauró el balotaje en 1996. La diferencia ha sido la más grande de los tres balotajes que ha habido en Uruguay desde la reforma electoral de 1996: 13.24% fue la diferencia con la cual ganó Tabaré su segunda Administración al frente de la república Uruguaya.

Esta es la diferencia más grande entre candidatos en una segunda vuelta. La primera se dio en 1999 cuando el colorado Jorge Batlle le ganó con el 52,2% a Vázquez que obtuvo 44,5% de los votos. En este caso la diferencia fue de ocho puntos porcentuales. La segunda instancia se dio 10 años más tarde, en 2009 cuando el actual presidente José Mujica ganó con 52,3% de los votos las elecciones frente a Luis Alberto Lacalle que obtuvo el 43,4%. Allí la diferencia de votos fue de 8,8 puntos porcentuales.

| <b>Elecciones Presidenciales 2014</b>                                                                                                                                           |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>Balotaje</b>                                                                                                                                                                 |                  |
| <b>Total de habilitados</b>                                                                                                                                                     | <b>2,620,791</b> |
| <b>Suma de votos a los candidatos</b>                                                                                                                                           | <b>2,165,179</b> |
| <b>Votos en blanco</b>                                                                                                                                                          | <b>62,156</b>    |
| <b>Sobres con hojas anuladas en su totalidad</b>                                                                                                                                | <b>59,716</b>    |
| <b>Total de votos observados</b>                                                                                                                                                | <b>34,189</b>    |
| <b>Suma de votos emitidos</b>                                                                                                                                                   | <b>2,321,240</b> |
| Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en: <a href="https://segundaeleccion.corteelectoral.gub.uy/">https://segundaeleccion.corteelectoral.gub.uy/</a> |                  |



## 4.13 - Elecciones Departamentales de 2015

### Fin de un ciclo....

Las elecciones departamentales en Uruguay se realizaron el 11 de Mayo de 2015 terminando el ciclo electoral que empezó con las elecciones presidenciales de octubre donde se renovaron las cámaras para diputados y senadores se eligió al presidente de la República en una segunda vuelta en Noviembre de ese mismo año y en mayo de 2015 se cierra el ciclo electoral al renovar las 19 intendencias del país.

Los resultados mostraron la hegemonía del FA en Montevideo que desde 1989 no ha perdido la capital. Será la sexta ocasión que un candidato surgido del FA gobierne la capital a pesar de lo competido que resultó esta última elección. Digo competido porque en esta ocasión los Partidos Tradicionales otrora contrincantes (el Partido Colorado y el Partido Nacional), para estas elecciones decidieron crear una candidatura común a través de un experimento partidario llamado "la Concertación". Este experimento electoral por parte de colorados y blancos dejó resultados totalmente inesperados

Dentro del FA hubo tres candidatos a la Intendencia de Montevideo, Daniel Martínez, Lucia Topolansky y Virginia Cardozo. La competencia al interior del FA en realidad fue entre el candidato del Partido Socialista Daniel Martínez y la del Movimiento de Participación Popular MPP, Lucia Topolansky. Martínez fue electo intendente con una votación del 32% frente a un 17% de Topolansky y como Partido Político el FA obtuvo el 50%, sumando los votos de los tres candidatos del FA.

En el experimento partidario llamado "la Concertación" con tres candidatos a la intendencia de Montevideo, la novedad fue Edgardo Novick, un empresario venido a político que utilizando la plataforma del Partido Colorado resultó el segundo candidato más votado de la elección de mayo de 2015 en la capital. Incluso por encima de la candidata Topolansky del FA que siendo senadora y esposa del Presidente Mújica gozaba de una fuerte presencia en los medios de comunicación. Frente a los otros candidatos del Partido de la Concertación, Álvaro Garcé representante del Partido Nacional y Ricardo Rachetti representante colorado, los resultados de Novick fueron contundentemente muy superiores al registrar un 24%, frente a 11% de Garcé y 2% de Rachetti. Con estos resultados el futuro de los Partidos Tradicionales no se avizora fuera de "la Concertación". Si el objetivo es desplazar al FA de la Capital Montevideo será mediante la unificación de todas las corrientes listas y grupos que conforman al PC y al PN.

En cuanto a los resultados electorales de las demás intendencias, los tres principales partidos fueron por separado con candidatos propios, el único lugar donde se concretó una alianza entre dos partidos políticos fue en la capital Montevideo. Este ciclo electoral del 2015 cerró con los siguientes resultados, por partido: El Partido Nacional ganó los Departamentos de Artigas, Lavalleja, Tacuarembó, Durazno, Treinta y Tres, Soriano, Flores, Florida, Cerro Largo, Maldonado, Colonia y San José. El FA ganó en Montevideo, Canelones, Río Negro, Rocha, Salto y Paysandú. Por su parte el Partido Colorado ganó en Rivera.

## Elecciones Departamentales Mayo de 2015

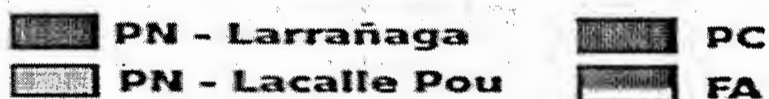
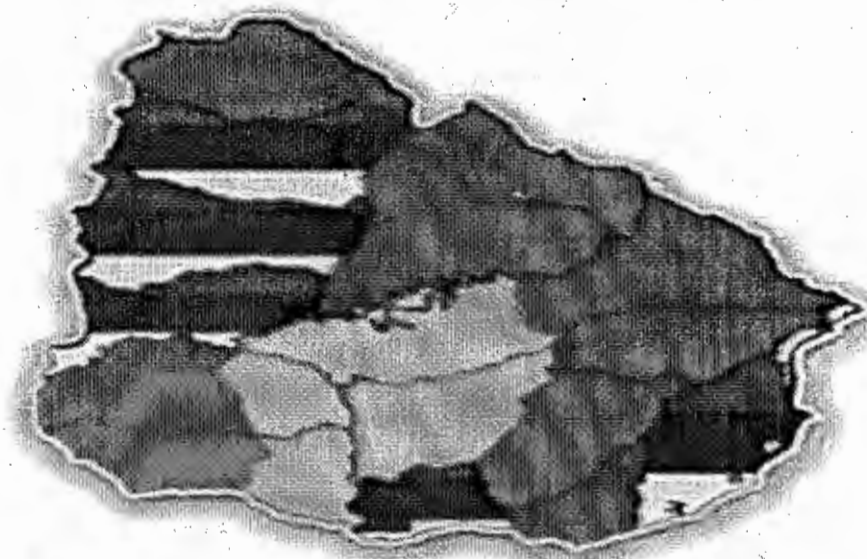
### Votos por Partido

|                | FA      | PN                          | PC      | PI     | PERI  | PAP   | PT    |
|----------------|---------|-----------------------------|---------|--------|-------|-------|-------|
|                |         | Partido de la Concertación* |         |        |       |       |       |
| Deptos.        | Votos   |                             |         |        |       |       |       |
| Montevideo     | 447,288 | 333,743                     |         | 5,658  | 5,234 | 9,813 | 1,326 |
|                | 55,70%  | 41,56%                      |         | 0,70%  | 0,65% | 1,22% | 0,17% |
| Canelones      | 158,437 | 77,014                      | 25,881  | 3,997  | 0     | 3,778 | 569   |
| Maldonado      | 44,105  | 50,674                      | 8,117   | 862    | 0     | 753   | 0     |
| Rocha          | 23,230  | 21,302                      | 1,689   | 665    | 0     | 597   | 0     |
| Treinta y tres | 10,878  | 23,690                      | 709     | 0      | 0     | 359   | 0     |
| Cerro Largo    | 20,696  | 37,756                      | 1,862   | 0      | 0     | 126   | 0     |
| Rivera         | 14,010  | 14,075                      | 41,304  | 369    | 0     | 251   | 132   |
| Artigas        | 17,741  | 24,996                      | 6,445   | 0      | 0     | 0     | 0     |
| Salto          | 40,258  | 5,689                       | 38,755  | 732    | 0     | 158   | 0     |
| Paysandú       | 35,742  | 34,383                      | 4,161   | 0      | 0     | 1,220 | 0     |
| Rio Negro      | 16,337  | 16,100                      | 3,309   | 280    | 0     | 131   | 0     |
| Soriano        | 14,093  | 39,050                      | 5,247   | 0      | 0     | 439   | 0     |
| Colonia        | 32,592  | 47,180                      | 2,986   | 0      | 0     | 387   | 0     |
| San José       | 21,719  | 40,413                      | 1,336   | 968    | 0     | 721   | 0     |
| Flores         | 2,276   | 15,922                      | 1,123   | 0      | 0     | 100   | 0     |
| Florida        | 15,656  | 29,130                      | 3,205   | 515    | 0     | 328   | 0     |
| Durazno        | 11,379  | 27,469                      | 2,043   | 414    | 0     | 433   | 0     |
| Lavalleja      | 15,245  | 24,465                      | 3,152   | 280    | 0     | 206   | 0     |
| Tacuarembó     | 19,977  | 38,994                      | 4,350   | 0      | 0     | 406   | 0     |
| Totales        | 961,659 | 568,302                     | 155,674 | 14,740 | 5,234 |       |       |

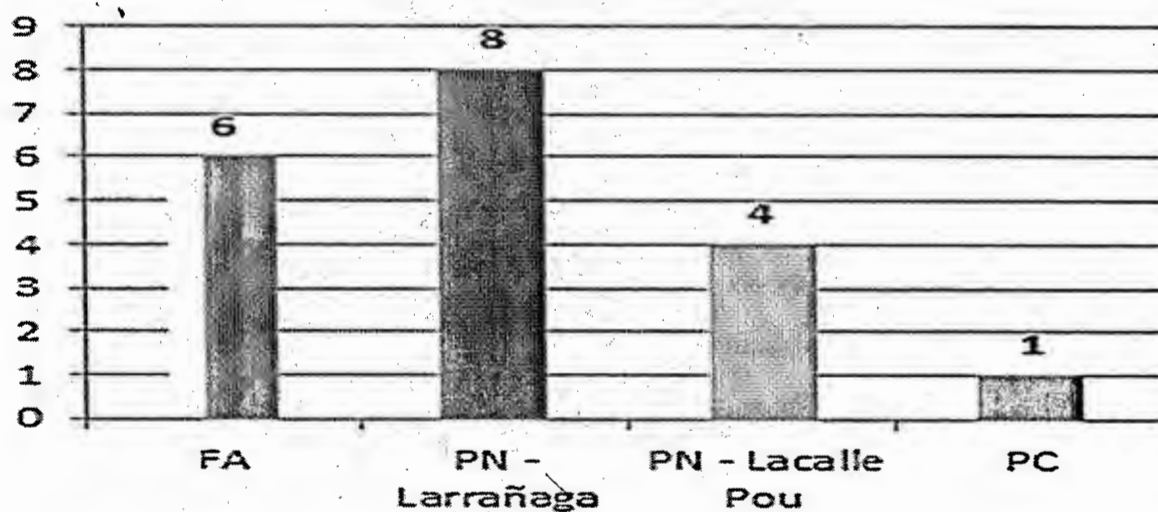
Fuente: Corte Electoral de la República del Uruguay.  
<http://elecciones.corteelectoral.gub.uy/20100509/SSPMMain.asp>

Political Database of the Americas . Center for Latin American Studies Program . Edmund A. Walsh School of Foreign Service . Georgetown University . <http://www.georgetown.edu/>

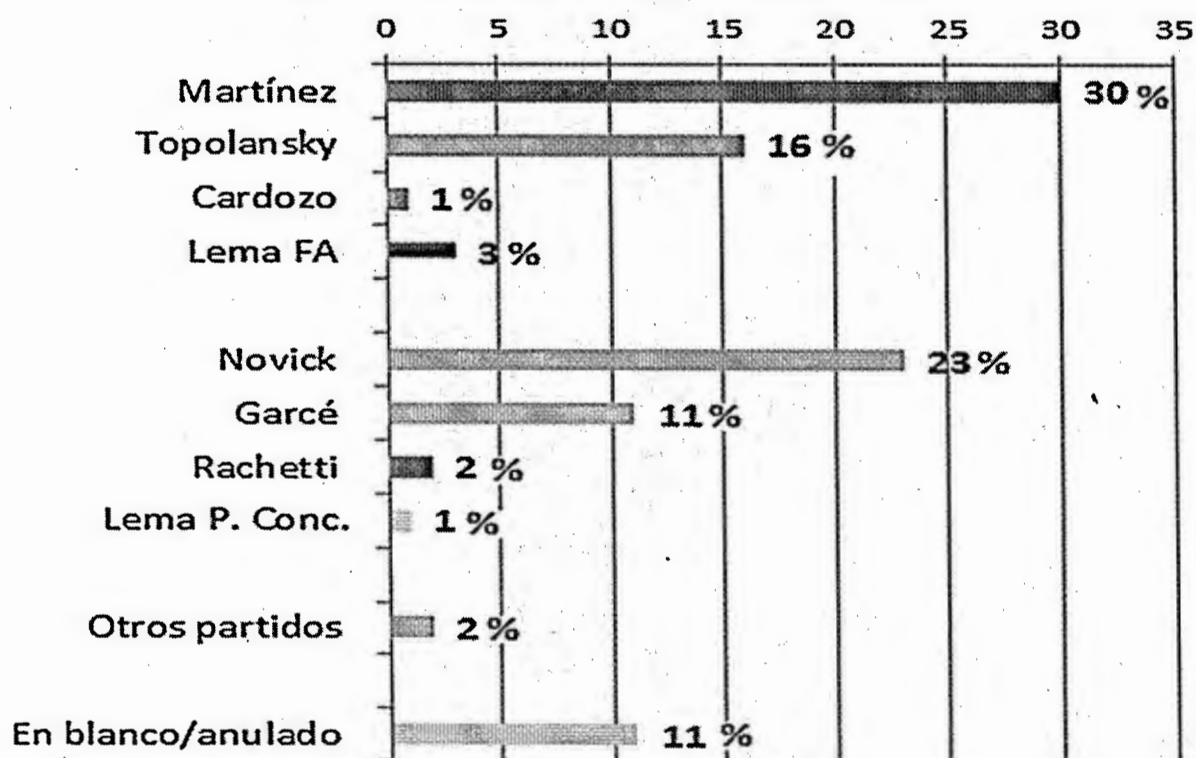
## RESULTADOS POR DEPARTAMENTO ELECCIONES MAYO 2015



### DISTRIBUCIÓN POLÍTICA DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES ELECTOS



### VOTO POR CANDIDATOS - MONTEVIDEO



Los resultados electorales del FA de las elecciones presidenciales del 2000 a las más recientes de 2014, muestran un continuo crecimiento del Frente en este periodo que comprende 4 elecciones para presidente. Los resultados por departamento en primer lugar expresan el salto cualitativo de las elecciones del año 1999 a las del 2004. La diferencia entre una elección y otra oscila entre el aumento de un 30% y un 50% para la elección del 2004. De ahí lo paradigmáticas que resultaron las elecciones del 2004. No podemos olvidar que la gestión del Partido Colorado en el periodo que va del año 1999 a 2004 fue atravesada por una seria crisis económica a nivel regional que afectó de diferentes maneras la gestión colorada.

## Comparativo de las elecciones Presidenciales del FA Período - 1999 a 2014

|                | 1999         | 2004      | 2009      | 2014      |
|----------------|--------------|-----------|-----------|-----------|
|                | <b>VOTOS</b> |           |           |           |
| Montevideo     | 484,441      | 565,974   | 522,205   | 497,184   |
| Canelones      | 106,571      | 161,879   | 166,185   | 176,187   |
| Maldonado      | 30,501       | 46,945    | 44,580    | 46,692    |
| Rocha          | 14,061       | 22,879    | 22,123    | 23,403    |
| Treinta y tres | 7,672        | 13,047    | 14,111    | 15,329    |
| Cerro Largo    | 15,233       | 23,111    | 24,968    | 29,191    |
| Rivera         | 13,083       | 21,300    | 24,974    | 27,987    |
| Artigas        | 10,907       | 16,220    | 19,362    | 21,964    |
| Salto          | 24,029       | 35,359    | 39,982    | 45,409    |
| Paysandú       | 30,921       | 35,053    | 37,056    | 40,860    |
| Rio Negro      | 9,832        | 14,240    | 15,480    | 17,434    |
| Soriano        | 19,273       | 26,332    | 27,595    | 30,117    |
| Colonia        | 25,198       | 36,677    | 35,369    | 39,877    |
| San José       | 19,990       | 29,277    | 30,783    | 33,665    |
| Flores         | 3,996        | 6,049     | 6,146     | 6,903     |
| Florida        | 13,958       | 21,042    | 19,750    | 20,991    |
| Durazno        | 8,445        | 13,524    | 14,870    | 16,614    |
| Lavalleja      | 9,457        | 14,612    | 14,411    | 16,431    |
| Tacuarembó     | 13,679       | 21,241    | 25,312    | 27,949    |
| Totales        | 861,202      | 1,124,761 | 1,105,262 | 1,134,187 |
| Porcentaje     | 39.06%       | 50.45%    | 47.96%    | 47,8%     |

Fuente: Elaboración propia con base en los datos obtenidos de: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>  
Y de la Universidad de Texas.

[http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17501/departamentales\\_2005.pdf?sequence=2](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17501/departamentales_2005.pdf?sequence=2)

## Comparativo de las elecciones Departamentales del FA Período - 2000 a 2015

|                | 2000    | 2005      | 2010    | 2015    |
|----------------|---------|-----------|---------|---------|
|                | VOTOS   |           |         |         |
| Montevideo     | 517,089 | 515,869   | 402,314 | 447,288 |
| Canelones      | 105,191 | 180,659   | 163,505 | 158,437 |
| Maldonado      | 29,116  | 45,585    | 50,388  | 44,105  |
| Rocha          | 7,858   | 25,080    | 26,563  | 23,230  |
| Treinta y tres | 4,574   | 15,086    | 14,165  | 10,878  |
| Cerro Largo    | 10,623  | 20,158    | 20,856  | 20,696  |
| Rivera         | 7,553   | 14,074    | 14,074  | 14,010  |
| Artigas        | 7,128   | 17,164    | 21,842  | 17,741  |
| Salto          | 15,185  | 30,685    | 33,036  | 40,258  |
| Paysandú       | 26,543  | 35,385    | 31,904  | 35,742  |
| Rio Negro      | 7,208   | 13,786    | 13,287  | 16,337  |
| Soriano        | 13,058  | 20,290    | 19,074  | 14,093  |
| Colonia        | 13,687  | 28,873    | 27,035  | 32,592  |
| San José       | 12,767  | 22,358    | 22,219  | 21,719  |
| Flores         | 1,386   | 3,324     | 4,462   | 2,276   |
| Florida        | 10,457  | 20,642    | 20,259  | 15,656  |
| Durazno        | 4,557   | 12,147    | 10,580  | 11,379  |
| Lavalleja      | 5,254   | 9,112     | 14,353  | 15,245  |
| Tacuarembó     | 8,609   | 13,690    | 14,873  | 19,977  |
| Totales        | 807,843 | 1,043,967 | 938,295 | 961,659 |
| Porcentaje     | 37,91%  | 48,57%    | 47,2%   |         |

Fuente: Elaboración propia con base en los datos obtenidos de: Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en: <http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>  
Y de la Universidad de Texas.

[http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17501/departamentales\\_2005.pdf?sequence=2](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17501/departamentales_2005.pdf?sequence=2)

## Comparativo de las elecciones Departamentales del FA en Montevideo Período – 1971-2015

|                      | 1971    | 1984    | 1989    | 1994    | 2000    | 2005    | 2010    | 2015    |
|----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| <b>Votos Totales</b> | 701,282 | 872,612 | 891,122 | 896,649 | 887,698 | 847,273 | 754,208 | 803,062 |
| <b>Votos FA</b>      | 211,419 | 297,264 | 327,515 | 402,772 | 517,089 | 515,869 | 402,314 | 447,288 |
| <b>Porcentaje</b>    | 30,15%  | 34,07%  | 36,75%  | 44,92%  | 58,25%  | 60,89%  | 53,34%  | 55,70%  |

Fuente: Elaboración propia con base en los datos obtenidos de:

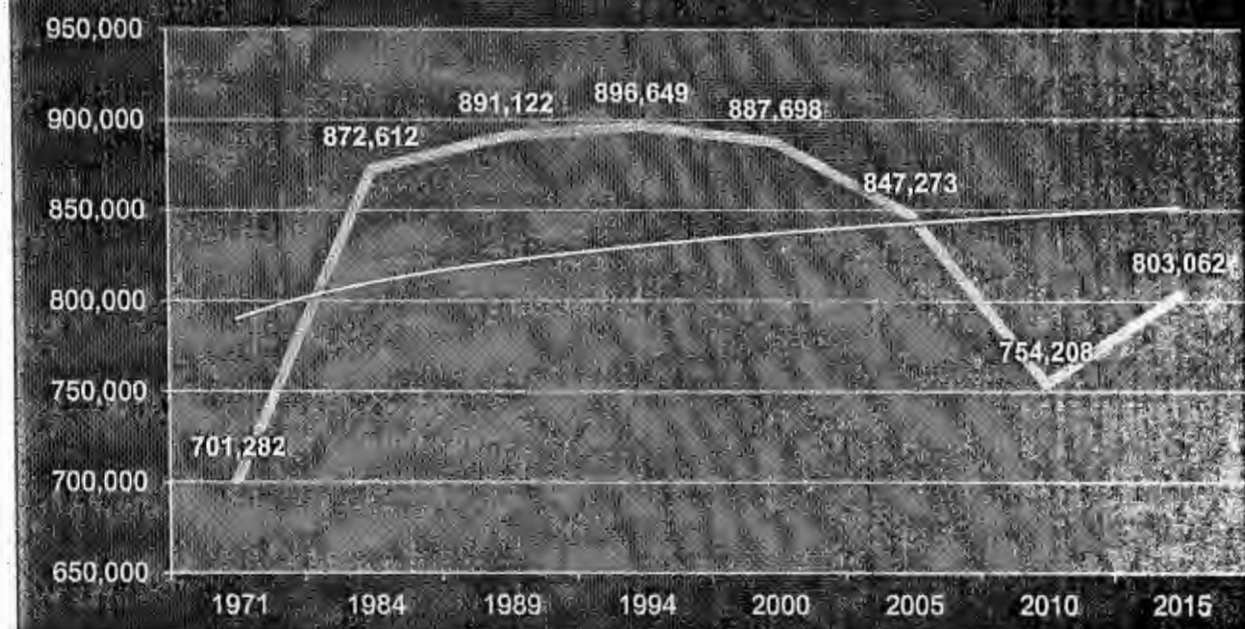
Corte Electoral de la República del Uruguay. Disponible en:

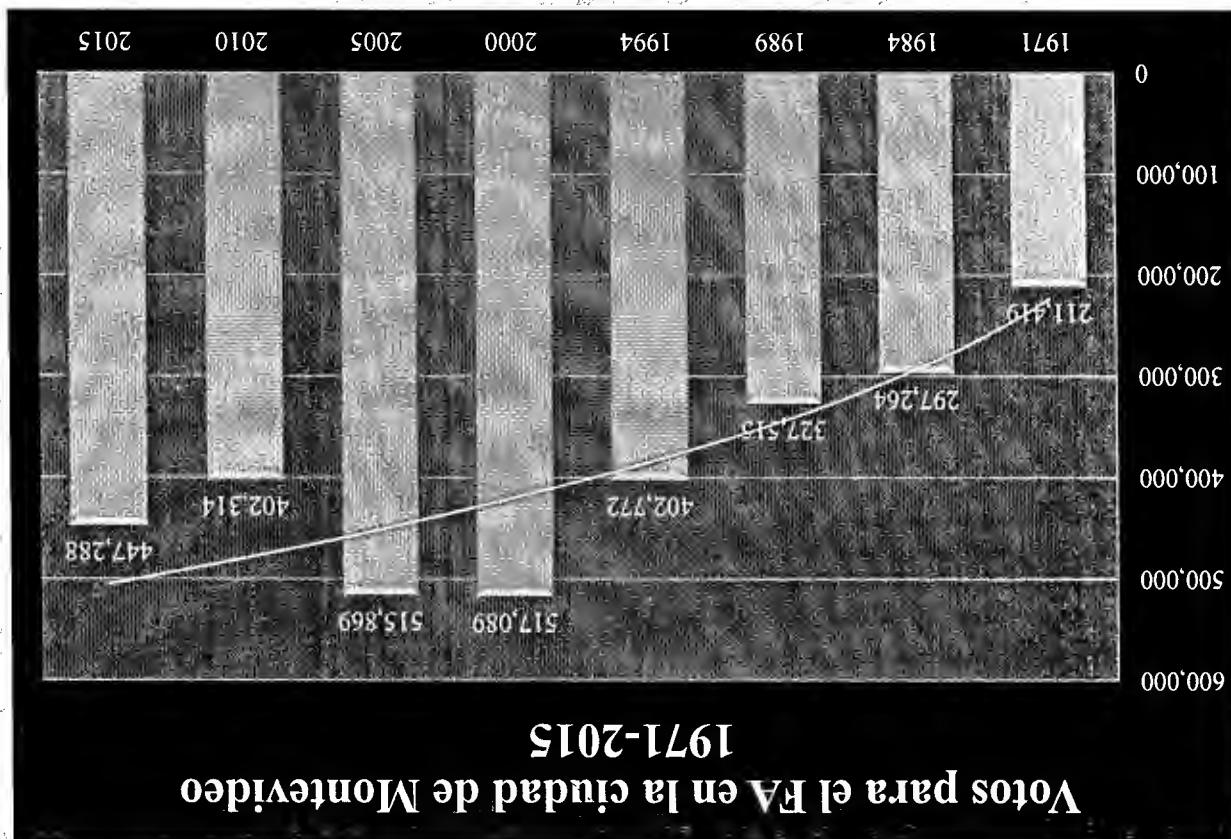
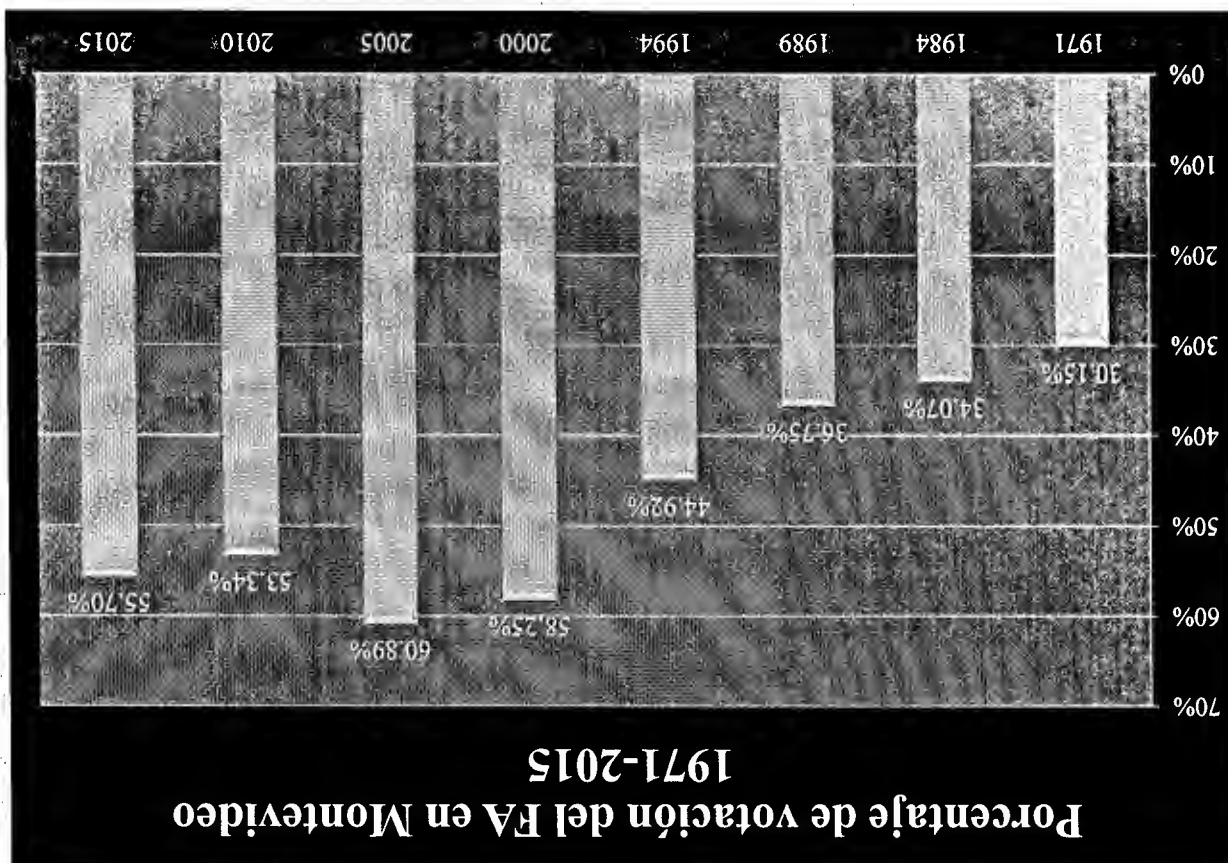
<http://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/>

Y de la Universidad de Texas.

[http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17501/departamentales\\_2005.pdf?sequence=2](http://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/17501/departamentales_2005.pdf?sequence=2)

## Votos Totales en la ciudad de Montevideo Periodo 1971-2015





#### 4.14 - Profundizando la democracia. La utilización de los Mecanismos de Democracia directa en la vida política Uruguay

En Uruguay la institución del plebiscito constitucional resulta ser la más vieja del continente siendo utilizada en el país desde 1917 en adelante, básicamente para modificar la estructura del Estado. El referéndum nacional, en cambio, recién fue incorporado al texto constitucional en 1967. El plebiscito constitucional requiere para su convocatoria la adhesión del 10% de los inscritos en el padrón electoral y se somete a consideración de la ciudadanía junto con las elecciones nacionales. El referéndum requiere la adhesión explícita del 25% de los ciudadanos y la convocatoria al cuerpo electoral se realiza en plazos determinados, tomando como referencia la fecha de promulgación de la ley en cuestión y el momento en que los promotores de la iniciativa comunican formalmente a la Corte Electoral su voluntad de someterla a referéndum.<sup>161</sup>

A partir del retorno a la democracia del país, la utilización de estos mecanismos se incrementó de manera considerable. En el período que va de 1985 a 2004 se promueven 13 veces estos mecanismos, 8 veces el referéndum y 5 veces el plebiscito. Una de las características a considerar en este periodo aparte del uso "intensivo, sistemático y relativamente exitoso, de los MDSD de carácter vinculante es que son promovidos "desde abajo" por organizaciones de la sociedad civil"<sup>162</sup> Este hecho es muy significativo, porque muestra una peculiaridad importante de los uruguayos, su alta participación política, que es muestra de su cultura política, de su cultura cívica. Los uruguayos han entendido la necesidad de ser ellos los que decidan qué se hace con sus empresas estatales, con sus recursos públicos, con sus derechos laborales, ciudadanos, etc. Por lo que acompañan su sistema político con instrumentos que profundizan la democracia existente el "Plebiscito" y el "Referéndum."

Como describe Oscar Bottinelli (2002: 10):

...en Uruguay la democracia directa se ejerce sustancialmente a través de dos institutos: el plebiscito, que está reservado a la materia constitucional y es de carácter aprobatorio (es decir, crea normas jurídicas) y el referendo, reservado a las normas con rango de ley nacional o departamental, de carácter abrogatorio (vale decir, es un recurso contra normas ya dictadas con el objeto de su derogación).<sup>163</sup>

<sup>161</sup> Monestier, Felipe, Movimientos sociales, partidos políticos y democracia directa desde abajo en Uruguay: 1985-2004. - 1a ed. - Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO, 2011. 90 p. (Becas de investigación). Pp. 19

<sup>162</sup> Ibid. Pp. 22.

<sup>163</sup> Ibid. Pp. 18

### Plebiscitos y referéndum en Uruguay (1985-2004)

| Asunto                                                                                             | Tipo       | Fecha     | Ley    | Resultado                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------|--------|-------------------------------------------------------------------------------|
| Ley de Caducidad                                                                                   | Referéndum | 1989      | 15.848 | 35% - Se mantiene la ley                                                      |
| Modificación cálculo jubilaciones                                                                  | Plebiscito | 1989      |        | 72,5%-Aprobada                                                                |
| Ley de Empresas Públicas                                                                           | Referéndum | 1992      | 16.211 | 79,1%-Derogada                                                                |
| Inconstitucionalidad de alteración en valor pensiones y jubilaciones por Rendición de Cuentas      | Plebiscito | 1994      |        | 54,4% - Aprobada                                                              |
| Establecer un 27% presupuesto para educación                                                       | Plebiscito | 1994      |        | 28,6% - No aprobada                                                           |
| La "Minirreforma" constitucional                                                                   | Plebiscito | 1994      |        | 28,5% - No aprobada                                                           |
| Reforma Constitucional                                                                             | Plebiscito | 1996      |        | 50,45% - Aprobada                                                             |
| Derogación de la Ley de Marco Regulatorio Energético                                               | Referéndum | 1998      | 16.832 | 22.4% - No alcanza mínimo requerido para convocatoria (25%)                   |
| Derogación de articulado (Prescripción y caducidad de reclamos laborales) de la Ley de Inversiones | Referéndum | 1998-1999 | 16.906 | 4,7% (1998), 9,3% (1999). No alcanza mínimo requerido para convocatoria (25%) |
| Autonomía de Recursos para el Poder Judicial                                                       | Plebiscito | 1999      |        | 43,1% - No aprobada                                                           |
| Impedimento a Directores Entes Autónomos para realizar actividad política                          | Plebiscito | 1999      |        | 38,2% - No aprobada                                                           |
| Derogación de la Ley de Seguridad Social (AFAP's)                                                  | Plebiscito | 1999      | 16.713 | No se llega a las firmas                                                      |
| Derogación de la primera Ley de Urgencia                                                           | Referéndum | 2001      | 17.243 | 20,7% - No alcanza el mínimo requerido para convocatoria (25%)                |
| Derogación de las normas de ANCEL-ANTEL incorporadas en Presupuesto                                | Referéndum | 2002      | 17.296 | Se llegó a las firmas y el gobierno decidió derogar la ley                    |
| Derogación de la Ley de ANCAP                                                                      | Referéndum | 2003      | 17.448 | 62,3% - Derogada                                                              |
| Ley de Aguas                                                                                       | Referéndum | 2004      |        |                                                                               |

Dentro del proceso de acumulación de fuerzas que llevó al FA a ser gobierno en el año de 2004, un elemento importante fue el acompañar la lucha electoral con mecanismos de democracia directa [plebiscitos y referéndums]. Estos procedimientos democráticos que empleó la ciudadanía en contra de las reformas que los gobiernos de corte neoliberal impulsaron desde el retorno a la democracia en el Uruguay. La mayoría de estas reformas, pretendían hacer alteraciones a la Constitución vigente y que en esencia arruinaban el Estado Benefactor, dejando a la mayoría de los uruguayos indefensos y expuestos a la voracidad neo-liberal representada por los gobiernos colorados y blancos.

Uno dentro de los ejemplos, la reforma del agua, lo más votado en 2004 con un 64,4% del total de votos emitidos, la reforma constitucional que consagra el acceso al agua y al saneamiento como un derecho humano fundamental, restringiendo la gestión de los recursos hídricos al ámbito público y con base en criterios de sustentabilidad y participación social, resultó la opción más votada por los uruguayos. Si bien se ubica lejos del 85% que suman los votos de las dos agrupaciones políticas que la impulsaron, la reforma constitucional ha quedado ampliamente legitimada por el resultado de la votación. Es probable que esta experiencia de lucha, encabezada por la Comisión Nacional en Defensa del Agua y de la Vida, atraiga el interés de análisis sociales y estudios académicos con intención de sistematizarla y replicarla en otros países de la región.

## Conclusiones

A más de 200 años de vida independiente Uruguay atravesó por diferentes procesos políticos, económicos y culturales que han definido su conformación como un Estado soberano y democrático. En su guerra por la independencia del imperio español generó los cimientos del sistema político muy particular que tienen los uruguayos. Engendrando un bipartidismo de vieja data (quizá el más viejo de Latinoamérica) que hasta el día de hoy persiste. En un primer momento eran los conservadores y Liberales, en un segundo momento eran los colorados y los blancos, y ahora en un tercer momento esos dos partidos el colorado y el blanco unificados en un bloque y enfrentados al FA, el cual representa un cúmulo de partidos, organizaciones sociales, sindicatos e individuos políticos y civiles que amasaron un Frente político, más que amplio y más que partidario. Hoy la pelea por el poder en Uruguay como hemos visto se polariza y se constriñe a dos bloques que hegemonizan el campo ideológico y la palestra política electoral del país.

A través de la historia del FA conocimos la historia de las fuerzas de izquierda (partidarias, sociales, gremiales-sindicales e incluso revolucionarias) que tienen una rica tradición y una historia de lucha en Uruguay. Así como todos los intentos infructuosos de unificar en una sola fuerza unitaria a esas muchas izquierdas y fuerzas progresistas (políticos independientes y escindidos de los partidos tradicionales, intelectuales, estudiantes, religiosos, etc.) antes de la aparición del FA. El origen del FA nos ha mostrado la vehemente construcción de una herramienta (el partido político) y de una fuerza política-social, que cimentó su ascenso al poder en procesos democráticos asamblearios con el consenso como arma principal en la cual descansa la construcción de su programa político, desde el fundacional hasta el más reciente.

El programa político del FA es fiel reflejo de las contradicciones internas surgidas por la integración misma del FA. Desde su aparición el FA creó un Programa político que intentaba recoger la pluralidad de ideas, entreveradas por las ideologías propias de los partidos fundantes, así como sus diferentes visiones del cómo debería ser el Uruguay democrático. Estas preconcepciones recogidas en sus diversos congresos moldearon el Programa político del Partido a tal grado que hoy es considerado por los sectores más radicales del Frente un documento incongruente con los principios del Partido. Su claro y pausado corrimiento hacia el centro en aras de ganar un sector de la población poco identificada con la izquierda y por ende con el Frente dio paso a una serie de luchas intestinas que por un lado abría caminos de deLiberación, de consensos, de participación que mostraban la cara más democrática del FA.

Las décadas de 1980 y 1990 se caracterizan por profundas transformaciones económicas, sociales y políticas. Uno de sus rasgos es la crisis y transformación del clásico proletariado y la caída de paradigmas, en especial del rotulado "campo socialista". Al compás de hechos mundiales y nacionales, el Frente Amplio se ensancha en su base social, y a la vez, pierde identidad de valores, lo que lo condujo a confrontaciones internas que cómo vimos fueron el principio de escisiones que en esas décadas le costaron el no poder acceder al gobierno de manera más rápida. Ya que

fueron esas mismas escisiones las que modificaron el sistema bipartidista tradicional uruguayo, creándose un sistema de partidos fraccionado con nuevos partidos políticos y nuevos liderazgos que peleaban el lugar de la izquierda dentro del espectro político. Sin embargo el FA salió bien librado de este escenario al ser participe en la emergencia de un nuevo actor político en la arena política. La sociedad civil.

El Uruguay que emergió de la Dictadura cívico-militar fue un país que reclamaba justicia por los crímenes de lesa humanidad cometidos por los militares durante ese periodo aciago del país. La sociedad civil haciendo uso de los mecanismos de democracia semi-directa redefinió la lucha social por fuera de los partidos. El uso del plebiscito para pedir se llevará ante la justicia a los militares asesinos de decenas de militantes comunistas, socialistas, sindicalistas, universitarios, etc., permitió abrir un nuevo frente de lucha al FA, quien junto a parte de la Sociedad Civil encabezaron este plebiscito. Este plebiscito se perdió, sin embargo resultó ser el primer eslabón de las nuevas formas en que la Sociedad Civil se involucraría para reconfigurar la arena política uruguaya hegemonizada hasta ese momento por las elites gobernantes y los partidos políticos. El hecho es que hoy no se entendería el triunfo del FA sin esa lucha protagonizada por diversos sectores sociales con la ayuda y el uso de los mecanismos de democracia semi-directa.

El Uruguay es un país altamente institucionalizado, tan es así que la sociedad uruguaya es una sociedad que prioriza la lucha política institucionalizada históricamente a través de los partidos políticos. Pero desde la aparición del FA, el avance hegemónico y la acumulación de fuerzas por parte de la izquierda han sido posibles gracias a su capacidad de construir una fuerza política basada en la unidad tanto partidaria como de los movimientos y organizaciones sociales. Traducido esto en el FA. En el caso de los partidos políticos integrantes del FA, estos son altamente politizados, ideologizados y con una idea de unidad que derrumbo sectarismos y colocó por encima de todo el respeto de la identidad de cada uno de los ocho partidos y de las organizaciones sociales que originaron el FA. Lo que ha dado como resultado de esta confluencia de partidos, organizaciones y civiles es la unidad de acción a partir de un programa común, adoptado por mayorías internas muy exigentes, que expresa un alto grado de consenso, lo que le permite al FA actuar a su vez como un movimiento u organización social.

El reto hoy es enfrentarse a sí mismo como gobierno y como partido-movimiento, con el peligro que conlleva este doble accionar. En el caso específico de la relación del FA con el movimiento popular, para éste último implica dejar de concebirle como simple correa de transmisión de la línea del partido, lo que supone abandonar la prepotencia y la arrogancia, pésimas consejeras a la hora de avanzar en materia de alianzas. Pasar de la lógica del partido/maquinaria a la del partido/movimiento; implica posicionarse dentro de las masas populares, estableciendo y desplegando una amplia política de alianzas con las diversas formas de organización popular.<sup>164</sup>

<sup>164</sup> Iturriza, López Reinaldo, Partido/movimiento y agenda popular de luchas, Rebelión 25-05-2011. Disponible en: <http://saberypoder.blogspot.com/>

Éste es el capital histórico que ofrece el FA a MORENA como experiencia de un largo proceso de acumulación de fuerzas con el consecuente desenlace, el triunfo electoral en el 2004, logrando el gobierno para las izquierdas acuerpadas en el FA del Uruguay.

Se sabe que la tarea no es fácil, pero la construcción del partido-movimiento-instrumento político (como voluntad colectiva organizada), es fundamental para que MORENA pueda construir una visión nacional y estratégica, para que contribuya además con los procesos de organización y de conciencia popular, acompañe e impulse todas las luchas sin que las suplante y favorezca la articulación de todas ellas, sin exclusiones. Es importante que MORENA en este posible proyecto, replantee el tema de la unidad política, pues lo que sigue pendiente es el acuerdo de todas las expresiones populares. Este acuerdo/pacto es prioritario para ganar gobiernos, pero también para imprimirles un sello transformador. Para lograr lo anterior, el partido debe recuperar su función estratégica y la efectiva representación de los intereses populares. De ello depende, no nada más la sobre-vivencia de la izquierda en todas sus expresiones, sino también del conjunto de la sociedad y de la Nación.

La complicada situación mundial en donde la economía global atraviesa grandes problemas, como la crisis griega y su default económico frente al Banco Central Europeo, en específico con los bancos alemanes, las crisis económicas por las que atraviesan los otros países europeos entre los que contamos a España, Portugal, Italia y una larga lista que se incrementa día con día. En este mismo sentido, el económico, el problema del estancamiento de la región y su nulo crecimiento proyectado por varios años más, aunado al nulo crecimiento mundial está generando una crisis mundial de dimensiones insospechadas. Las crisis humanitarias generadas por las migraciones a Europa son una pequeña muestra de ello. Las imágenes diarias de las travesías de los migrantes africanos, de medio oriente, asiáticos, etc; son perturbadoras e indignantes, así como indignante resulta el trato dado por los países europeos a estas oleadas de migrantes en su condición de doble victimización, por un lado víctimas de un sistema económico auspiciado por esos mismos gobiernos europeos y por el otro víctimas de una represión de corte racista en cuanto al trato que reciben los propios migrantes por esos mismos países europeos.

Hoy en Uruguay el cisma viene desde adentro, desde el gobierno, desde el partido en el gobierno. A diferencia de sus vecinos en donde las derechas desestabilizadoras se apuntalan en nuevos liderazgos, (en Venezuela está el caso de Enrique Capriles y Ecuador Guillermo Lasso, Jaime Nebot y Mauricio Rodas) en el caso uruguayo pareciera ser que es adentro del propio equipo de gobierno de Tabaré y al interior del FA es que ocurre la implosión que está desestabilizando al país y al propio gobierno del presidente charrúa.

Podríamos pensar en un agotamiento del modelo, probablemente. No podemos soslayar la crisis económica acaecida a nivel mundial. La baja en el precio del petróleo así como la baja en el precio de las materias primas (comodities) arrastra a los gobiernos latinoamericanos a una serie de ajustes estructurales en sus respectivas economías con diferentes resultados. Pero todos sin excepción sufrirán con la recesión que apunta a una nueva crisis económica mundial.

La izquierda opuesta al sistema, aún más que preocuparse por ocupar posiciones "arriba" en los organismos del Estado, deberá hacerlo por acrecentar su peso en el movimiento de masas, en el "abajo" que se mueve – (las grandes organizaciones con el PIT-CNT en lugar preeminente y las fundaciones que forman ideológicamente) – que será determinante para enfrentar la tendencia a la conciliación con el enemigo de clases que el gobierno de Vázquez anuncia. La reconstrucción de la izquierda anticapitalista contará con militantes del FA, con independientes sin partido y desencantados de aquél, y con grupos ajenos al FA siempre que dispongan de mentalidad abierta y fraterna para los otros.

Y deberá fortalecer sus vínculos con los trabajadores y pueblos hermanos, que están en pugna contra el sistema, y en especial, contra el imperialismo norteamericano, conociendo que no queda margen para las pequeñas naciones, las patrias chicas, enfrentadas entre sí. Deberá sumar fuerzas en "el arriba" y sobre todo, en "el abajo" para que Uruguay se integre definitivamente a las Naciones No Alineadas (son ya 133 países), en Nuestra América al ALBA-TCP, a abogar por la ampliación del MERCOSUR, a perfeccionar la UNASUR y la CELAC, a fortalecer los vínculos con el Consejo de Defensa Sudamericano de la UNASUR. En síntesis, a revigorizar y actualizar el proyecto frenteamplista. Porque el peligro está ahí, incubándose como huevo de serpiente. Pero ya el tiempo lo dirá....

## Bibliografía

Abdala, Marcelo; Castillo, Juan. **Identificación y análisis de los principales cambios realizados por los nuevos gobiernos. Uruguay.** En publicación: *Los gobiernos progresistas en debate. Argentina, Brasil, Chile, Venezuela y Uruguay.* Elías, Antonio. Programa de edición y distribución cooperativa de CLACSO. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales; PIT-CNT Instituto Cuesta Duarte: Buenos Aires, Argentina. Julio 2006. ISBN 987-1183-48-8. Disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/edicion/elias/PPUuguay.pdf> pp.52

Aguirre Bayley, Miguel. El FA. Historia y documentos. Ediciones de la Banda Oriental. Temas del Siglo XX. Montevideo. 1985.

Andrés Moraes, Juan, Alejandro Guedes y Diego Luján. Uruguay: ¿Dónde está el piloto? A dos años de gobierno del presidente Mujica (2010-2011). Págs., 269 – 291. Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. (Volumen 32. No 1. 2012) Pág. 270.

Arismendi, Rodney. Uruguay y América Latina en los años 70. Ediciones de Cultura Popular. México, D.F. 1979. 294 p. Pág. 37.

Ayala, Cruz Gustavo, Uruguay, el reto de gobernar, en: "Uruguay de la utopía al poder, Editorial "La Tierra", Quito Ecuador, 2005. Pág.; 256. pp. 133.

Barrán, José Pedro y Benjamín Nahum. Batlle, los estancieros y el Imperio Británico. Ediciones de la Banda Oriental, Montevideo. 1979-1985.

Bilbao, Luis. Uruguay vira a la izquierda. LeMonde Diplomatique. Edición Cono Sur. Noviembre 2001. N° 29.

Bottinelli, Oscar. "La competencia entre partidos al cierre del año pre electoral". Factum Digital Disponible en: <http://www.factum.edu.uy/node/1165>

- "Repasar los hechos políticos que surgen de la matemática parlamentaria" | Factum Digital. Disponible en: <http://www.factum.edu.uy/node/1727>

- Los problemas de los plebiscitos de iniciativa unilateral. El caso de la baja de edad de imputabilidad. Factum Digital Disponible en: <http://www.factum.edu.uy/node/1471>

- "Las competencias presidenciales en el FA y el Partido Colorado" | Factum Digital – Uruguay. Disponible en: <http://www.factum.edu.uy/node/1304>

Buquet, Corleto, Daniel. "Reforma política y gobernabilidad democrática en Uruguay: La Reforma Constitucional de 1996". Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. Nº 10 1997-1998. Pág. 10.

Buquet, Corleto, Daniel y Rafael Piñeiro. La Consolidación de un Nuevo Sistema de Partidos en Uruguay. Revista Debates, Porto Alegre, v. 8, n. 1, p. 127-148, jan.-abr.2014. Pág... 2.

Buriano Castro, Ana María. Uruguay 1968: una nueva mirada histórica cuarenta años después. HAOL, Núm. 19 (Primavera, 2009), 129-138. Pág. 134.

Caetano, Gerardo, Javier Gallardo, y José Pedro Rilla. *La izquierda uruguaya. Tradición, innovación y política*. Montevideo, Ediciones Trilce. 1995. 151pags. Pag.48.

Caetano, Gerardo. La Tradición innovada. LeMonde Diplomatique. Edición Cono Sur. Julio 1999. Nº1.

Caetano, Gerardo y José Rilla. Breve historia de la Dictadura, (1973-1985). Ed. Ediciones de la Banda Oriental. Montevideo, Uruguay.1987. 174 pp. Pág. 19.

Canzani, Agustín. "¿Tipos raros? La lógica de la opinión pública detrás de los resultados electorales 2009" en Buquet, Daniel y Niki Johnson: Del cambio a la continuidad. Ciclo Electoral 2009-2010 en Uruguay. Ed. Fin de Siglo. Montevideo 2010. Pág. 142.

Carrato, Víctor, **"El objetivo de la izquierda uruguaya es la emancipación humana"** 6ª Jornada. Debate sobre: "¿Involución o reformulación transformadora?" 15-11-2010. Disponible en: <http://www.larepublica.com.uy/politica/431652-el-objetivo-de-la-izquierda-uruguaya-es-la-emancipacion-humana>

Chasqueti, Daniel. "El Proceso constitucional en el Uruguay del Siglo XX". En, Benjamín Nahum. "El Uruguay del Siglo XX" Tomo II, La Política. Ediciones de la Banda Oriental, Instituto de Economía, 2001. 210 págs. Pág. 78-79.

Constitución de la República del Uruguay. Disponible en: <http://www2.factum.edu.uy/document/constit/sec16.html>

De Giorgi, Ana Laura. "Culturas políticas rivales en la Izquierda uruguaya de los sesenta. Jerarquía, autoridad y disciplina en comunistas, socialistas y tupamaros". Revista de Ciencias Sociales, DS-FCS, vol. 25, nº 31, diciembre 2012. Pág. 149.

Del Huerto Amarillo, María. El ascenso al poder de las Fuerzas Armadas. Edit. SERPAJ, Montevideo, 1986.

Demasi, Carlos. Dos procesos innovadores. Las reformas constitucionales de 1917 en México y en Uruguay. Pp. 91-116. Estudios. Relaciones Internacionales. Nº 27. 2004. p. 35. Chasqueti, Daniel. "El Proceso constitucional en el Uruguay del Siglo XX". En,

Benjamín Nahum. "El Uruguay del Siglo XX" Tomo II, La Política. Ediciones de la Banda Oriental, Instituto de Economía, 2001. 210 págs.

Fasano, Mertens Federico. Carta abierta a los indecisos de buena fe. Uruguay Press. Noviembre 21 2014. Disponible en:

FA. Reglamento de Organización, 16 de marzo de 1971. Disponible en: [www.frenteamplio.com.uy](http://www.frenteamplio.com.uy)

- Plataforma electoral del FA. En Documentos, n. ° 7, FA, 1989. Disponible en: [www.frenteamplio.com.uy](http://www.frenteamplio.com.uy)

- Grandes líneas de acción política. Segundo Congreso Ordinario, FA, 1991. Disponible en: [www.frenteamplio.com.uy](http://www.frenteamplio.com.uy)

- Grandes lineamientos programáticos para el gobierno 2005 – 2009. Porque entre todos otro Uruguay es posible. Aprobado por el IV Congreso Extraordinario "Héctor Rodríguez" del FA. 20 y 21 de Diciembre de 2003. Disponible en: [www.frenteamplio.org.uy/index.php?Q=download&ID=1043](http://www.frenteamplio.org.uy/index.php?Q=download&ID=1043)

- *Grandes Líneas Programáticas para el Gobierno 2005- 2010.* Disponible en: [www.frenteamplio.com.uy](http://www.frenteamplio.com.uy)

Garcé, Adolfo. El trampolín de Tabaré. La Gestión del FA en Montevideo como ensayo general para el gobierno nacional. Nueva Sociedad No 212, noviembre-diciembre de 2007. 14 págs. Pág. 2. Disponible en: [www.nuso.org](http://www.nuso.org)

Garcé Adolfo y Jaime Yaffé, La izquierda uruguaya (1971-2004): ideología, estrategia y programa, Ediciones Universidad de Salamanca, América Latina Hoy, 44, 2006.

Harnecker, Marta. Forjando la esperanza Historia del FA de Uruguay (una izquierda que avanza) experiencia de la Intendencia de Montevideo. Publicado en: Chile, LOM Ediciones, 1995. Pág. 82.

Hinkelammert, Franz, La globalidad de la tierra y la estrategia de la globalización. En: "La teoría marxista hoy", CLACSO. 2004. pp. 368, 369.

Iturriza, López Reinaldo, Partido/movimiento y agenda popular de luchas, Rebelión 25-05-2011. Disponible en: <http://saberypoder.blogspot.com>

Lanza López, Santiago. ¿Con quién se identifica el pibe chorro? Cómo pensar al binomio adolescente-adulto en relación a la baja de la edad de imputabilidad penal de 18 a 16 años. Trabajo final de grado. Universidad de la República. Facultad de Psicología. Montevideo, Uruguay, Julio 2014. Pág.30.

Leslie, Bethell (Ed.) **"Historia de América Latina". Tomo 15 "El Cono Sur desde 1930"** *"Finch, Henry. Uruguay, 1930 – 1990"*. Cambridge University Press, 1991. 378 pp. Traducción castellana de Jordi Beltrán 1991. Editorial Crítica, Barcelona, 2002 de la traducción castellana para España y América. p. 157

López, Cariboni Santiago y Juan Andrés Moraes. Uruguay 2013: Un Balance Preelectoral. Págs. 293-313. Revista de Ciencia Política de la Universidad de la República del Uruguay. (Volumen 34. No 1. 2014) Pág. 294.

Molas, Adriana. *"Uruguay y la baja de la edad de imputabilidad penal. El fracaso electoral del punitivismo. Entrevista de Adriana Molas a Luis Eduardo Morás."* Pág. 41. Revista Deidades. No. 6. Marzo 2015. Disponible en: [http://desidades.ufri.br/es/open\\_space/uruguay-y-la-baja-de-la-edad-de-imputabilidad-penal-el-fracaso-electoral-del-punitivismo-2/3/](http://desidades.ufri.br/es/open_space/uruguay-y-la-baja-de-la-edad-de-imputabilidad-penal-el-fracaso-electoral-del-punitivismo-2/3/)

Monestier, Felipe, Movimientos sociales, partidos políticos y democracia directa desde abajo en Uruguay: 1985-2004. - 1a ed. - Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO, 2011. 90 p. (Becas de investigación). Pp. 19

Moreira, Constanza. Final del Juego. Del bipartidismo tradicional la triunfo de la izquierda en Uruguay. Ediciones, Trilce. Montevideo, 2004. 168 Pp. Pág. 44.

- Sistemas de partidos, alternancia política e ideología en el cono sur (Argentina, Brasil, Chile y Uruguay). *Rev. Urug. Cienc. Polít.* [online]. 2006, vol.15, n.1 [citado 2015-07-19], pp. 31-56. Disponible en: [http://www.scielo.edu.uy/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1688-499X2006000100003&lng=es&nrm=iso](http://www.scielo.edu.uy/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1688-499X2006000100003&lng=es&nrm=iso) ISSN 1688-499X.

Morey, Otero. En: Demasi, Carlos. Dos procesos innovadores. Las reformas constitucionales de 1917 en México y en Uruguay. Pp. 91-116. Estudios. Relaciones Internacionales. Nº 27. 2004.

Nahum, Benjamín, Cocchi Ángel, Frega Ana, Maronna Mónica, Trochón Ivette. El fin del Uruguay Liberal. Tomo 8. EBO, La República, Montevideo, 1998. Páginas 90-97. Disponible en: [http://www.anep.edu.uy/historia/guia/guia\\_1/gh\\_169a243.pdf](http://www.anep.edu.uy/historia/guia/guia_1/gh_169a243.pdf)

Regalado, Roberto. El FA de Uruguay. 122-136. En: *"Encuentros y desencuentros de la izquierda latinoamericana: una mirada desde el Foro de São Paulo"*. Ed. OceanSur. México, D.F. 2008.

Rodríguez, José Raúl y Daniela Vairo. Las claves del éxito de Mujica en las presidenciales uruguayas de 2009. Trabajo Presentado en las X Jornadas de Investigación de la Facultad de Ciencias Sociales, Udelar, Montevideo, 13 y 14 de Septiembre de 2011. 22pág. Pag.6 Disponible en: <http://www.fcs.edu.uy/archivos/Vairo-Rodr%C3%ADguez.pdf>

Seregni, Líber, 26 de marzo de 1971, Primer acto público, Discurso del general Líber Seregni, Presidente del FA. Disponible en: [www.frenteamplio.com.uy](http://www.frenteamplio.com.uy)

Stolowicz, Beatriz, Uruguay: ¿triumfo de la izquierda o del centro?, México, 2005. P. 7, Pp.8. Disponible en: <http://uruguay.indymedia.org/print.php?id=36213>

Vázquez, Tabaré. El FA-Encuentro Progresista. Algunas ideas para su actualización, noviembre de 1997.

Velásquez, Rivera, Édgar de Jesús. Historia de la Doctrina de la seguridad Nacional. Convergencia. Revista de Ciencias Sociales, vol. 9, número 27, enero-abril 2002. 30 p. pág. 11. Disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/105/10502701.pdf>

Villaca, Mariana. El cine y el avance autoritario en Uruguay. El combativismo de la Cinemateca del Tercer Mundo". Págs. 243-366. En: Contemporánea. Historia y problemas del Siglo XX. Año 3, Volúmen 3, 2012. Universidad de la República. Montevideo, Uruguay. 2012. Pág. 256.

Zapirain, Héctor. Uruguay. Avances y retos del Gobierno del FA: Consejos de Salarios y Negociación Colectiva. Universidad de la República. Uruguay. 30 pp.

## Hemerografía

El Observador. 21, abril, 2014. "Buscan transmitir que el plebiscito es más que baja de imputabilidad". Disponible en: <http://www.elobservador.com.uy/noticia/283613/buscan-transmitir-que-el-plebiscito-es-mas-que-baja-de-imputabilidad/>

El País. Septiembre. 12 2014

El País. Oct-17-2014. Una multitud marchó por "No a la baja".

## Filmografía

Estado de Sito. Director. Konstantin Costa-Gravas. Francia. 1976. 110 minutos.

## Páginas y sitios Web

Instituto Cuesta Duarte. PIT-CNT.

[http://www.cuestaduarte.org.uy/portal/index.php?option=com\\_content&task=view&id=16&Itemid=44](http://www.cuestaduarte.org.uy/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=16&Itemid=44)

<http://www.mercociudades.org/node/2250>

<http://www.biginfinland.com/educacion-en-finlandia/#sthash.J8GxZu96.dpuf>

<http://www.cifra.com.uy/novedades.php?idNoticia=140>

La prueba que Tabaré Vázquez mintió a los uruguayos.<sup>1</sup> Disponible en:

<http://www.youtube.com/watch?v=D6SEb4Q1u5M>

El texto resumido de los puntos del *Gobierno del Cambio* se encuentra Disponible en: <http://www.frenteampio.org.uy/documentos/actuales> resultando pertinente realizar una breve contrastación con las *Grandes Líneas Programáticas para el Gobierno 2005-2010*.