



Casa abierta al tiempo

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa

1039

2015/035

AEC

**LA POLÍTICA SOCIAL DE BRASIL ANTE EL DESCONTENTO
SOCIAL 2011-2014.**

T E S I N A
C I E N C I A P O L Í T I C A
PRESENTA

MARÍA SUSANA ARAMBURO TALLEDOS

MATRICULA: 201327910

DR. ALBERTO ESCAMILLA

ASESOR

DR. ENRIQUE CUNA PÉREZ

LECTOR

Iztapalapa, Ciudad de México, septiembre, 2015.

LA POLÍTICA SOCIAL DE BRASIL ANTE EL DESCONTENTO SOCIAL 2011-2014.

ÍNDICE.....	1
INTRODUCCIÓN.....	2
1.-POLÍTICAS PÚBLICAS Y POLÍTICA SOCIAL.....	6
1.1.-Definición de políticas públicas.....	6
1.2.-Definición de política social.....	12
2. POLITICA SOCIAL EN BRASIL.....	17
2.1 Antecedentes.....	17
2.2.- Política social implementada por Lula.....	22
2.3.- Bolsa Familia (características generales).....	26
3. POLÍTICA SOCIAL IMPULSADA EN EL PERÍODO PRESIDENCIAL DE DILMA ROUSSEF (2011-2014).....	43
3.1 Antecedentes.....	46
3.2 Brasil Sin Miseria (características generales).....	48
4. MOVIMIENTOS SOCIALES VERSUS PARALISIS SOCIAL, DESMOVILIZACIÓN O ACEPTACIÓN SOCIAL.....	55
4.1.-Características generales de los “nuevos movimientos sociales” surgidos en Brasil 2013-2014.....	56
4.2.-Movimientos sociales coyunturales.....	57
4.3.-características de lo ocurrido con los movimientos sociales de Brasil 2013-2014.....	63
5.-CONCLUSIONES.....	67
BIBLIOGRAFÍA.....	70

LA POLÍTICA SOCIAL DE BRASIL ANTE EL DESCONTENTO SOCIAL 2010-2014

INTRODUCCIÓN.

La historia de América latina se ha forjado en una incansable lucha por la justicia social, desde el descubrimiento de América y las luchas por la independencia, pasando por las dictaduras de los años 50 del siglo pasado hasta la instauración de democracias incipientes; es por ello que , los movimientos y luchas sociales han lograron que sus gobiernos transitaran de militares y/o autoritarios hacia democracias incipientes, con una tendencia muy significativa a una elevada participación ciudadana. Llegando en algunos casos a alcanzar verdaderas formas de la democracia participativa.

Sin embargo la pluralidad y diversidad de su población y la riqueza de sus territorios ha generado el interés desmedido de grandes grupos externos e internos. Específicamente ha sido una zona conflictiva por el grado de influencia, reciproca, de los Estados Unidos de Norteamérica, debido a ello los países latinoamericanos han debido forjar su historia en una serie de abusos de poder e imposiciones en sus regímenes de gobierno, tal es el caso de los Estados que asumieron posturas dictatoriales impulsadas desde los Estados Unidos de Norteamérica, y que solo por la presión ciudadana y el cambio de conductas de los mismos se pudo transitar a una incipiente democracia.

La creciente tendencia a hacia la democracia, que en cierta medida fue impulsada desde los Estados Unidos, ha permitido que diversos grupos hasta ahora marginados estén saliendo a la escena pública, tal es el caso de los indios en Bolivia; y los grupos sociales que parecían estar dormidos han despertado y exigido una mayor participación, mayor calidad en la forma de hacer gobierno como la clase media en argentina, los estudiantes en Venezuela y Chile. En todos los casos se han venido cohesionando una serie de movimientos que hasta ahora parecían no tener relación entre sí, pero en la lucha por los derechos inherentes al ser humano han logrado unificar sus movimientos.

En la última década hemos sido testigos del resurgimiento de movimientos sociales que exigen a los gobiernos, no solo nacionales sino mundiales, una mayor participación en la vida pública, rendición de cuentas, concientización del daño ecológico, la inclusión de todos los grupos sociales, y sobre todo justicia social, en el caso de Latinoamérica cabe recordar el multiculturalismo de la mayoría de los Estados nacionales. Estas exigencias ciudadanas que han surgido no solo con fuerza sino con organización, teórica y práctica han traído cambios importantes en la región, tal es el caso de países como Argentina, Bolivia, Venezuela, Brasil, Ecuador, Uruguay, etc. Que tras largos años de lucha y una efervescencia social reflejada no solo en las urnas sino en la exigencia misma del buen gobierno han logrado pasar de un neoliberalismo voraz a un gobierno incluyente y social.

Sin embargo el efecto no ha sido el mismo en ellos, el caso de Brasil es digno de cualquier tipo de análisis puesto que ha logrado colocarse en una posición envidiable con respecto a sus vecinos. En los últimos años con la llegada de la coalición comandada por el Partido de los Trabajadores (PT), al frente de Luiz Inacio Lula da Silva, a la presidencia; Brasil logro colocarse como una de las diez principales potencias emergentes. Paso de un lugar de espectador a ser el líder de la zona, logro posicionar y estabilizar su economía interna y externa he implemento una serie de políticas públicas; que no solo son efectivas y eficientes, sino que además lograron sacar de la pobreza a miles de brasileños. Además dichas políticas públicas, sumado a la política económica y social son, hoy en día, el referente para muchos países emergentes.

La estabilidad y crecimiento económico, tanto interno como externo de Brasil; se logró no solo por la implementación de políticas públicas eficientes sino al correcto manejo de la política macroeconómica del país.

Internamente Lula tuvo que hacer uso de su inigualable forma de hacer política pues logro conciliar intereses y equilibrar fuerzas, por la vía de la negociación con los grupos en conflicto: empresarios, trabajadores, etc. Además debemos recordar que el peculiar

multipartidismo existente en Brasil, sumado a la burocracia estatal, históricamente han sido un obstáculo para la construcción de políticas públicas eficientes. Pues los múltiples intereses partidistas terminaban por imponerse al bienestar social. El gran logro de Luis Inacio Lula da Silva fue impedir que estos intereses se sobre pusieran al establecimiento del bienestar de los brasileños con lo cual logro sacar de la pobreza a miles de brasileños.

Ahora bien, después de cumplir con dos periodos presidenciales (2003-2006 y 2007-2010) Lula ha dejado un país aparentemente estable en todos los rubros, sobre todo en el ámbito social con una popularidad y aceptación ciudadana envidiable, y tras las elecciones de 2010 en donde el pueblo brasileño eligió como sucesora a Dilma Rousseff, candidata del Partido del Trabajo y del propio Lula, la pregunta es cómo habría de guiarse la nueva mandataria al no contar con la diplomacia de Lula. Rousseff habría de dar continuidad a las políticas implementadas por su antecesor pero habrá de enfrentarse, por primera vez, en diez años a una serie de conflictos sociales. Es por ello que el presente trabajo realiza un análisis de las políticas sociales implementadas por Rousseff y su relación directa con los conflictos sociales surgidos en el último año de su primer mandato presidencial, tratando de responder a la interrogante de si Brasil logro un crecimiento y desarrollo sostenido además de una política social incluyente por qué a partir de 2013 surgen nuevos movimientos sociales que han puesto en entredicho no solo el actual gobierno de Rousseff sino también su posible reelección.

No intento de ningún modo sugerir que no existan movimientos sociales más allá de los generados durante esta etapa, ya que una muestra de ello es el Movimiento de los sin tierra, solo que parecía que Brasil había logrado un equilibrio de fuerzas en el cual no había cabida para grupos o movimientos sociales mediáticos coyunturales.

El primer capítulo muestra un breve marco teórico de las políticas públicas, y la revisión de la política social, así como una reseña de la política social implementada por Brasil en la última década. Para seguir con un análisis propio de la política social en el

período de 2010-2014 analizando específicamente el Programa Brasil sin miseria, los beneficios, alcances y deficiencias del mismo, para poder entender que paso en qué situación se encuentra actualmente la población brasileña. Por último se realiza un análisis de los grupos sociales que irrumpieron en la escena política y han puesto en entre dicho el crecimiento económico y la estabilidad social que había caracterizado al Brasil de Lula.

1.-POLITICAS PÚBLICAS Y POLITICA SOCIAL.

En el presente capitulo partimos de la definición de política pública, la importancia y función dentro del estado y la revisión, especifica de la política social, su relación y desarrollo en el neoliberalismo para enfocar cual o como ha sido la tendencia de la política social implementada en Brasil. Esto por la necesidad de aclarar que tanto las políticas públicas como la política social están ligadas entre si además de constatar que la implementación de ambas siempre incluirá la participación activa de todos los miembros del gobierno. Puesto que no se puede entender una política social sin el impulso previo de las posibles políticas públicas que pueden establecer para satisfacer una necesidad o carencia de la población.

1.1.-Definición de políticas públicas.

En todos los sistemas políticos siempre ha existido la toma, de un sin número, de decisiones y medidas de gobierno generalizadas, con el fin de mantener el statu quo de la sociedad. Sin embargo no es sino hasta el siglo XX cuando el estudio de las políticas públicas se ha desarrollado de forma importante; las políticas públicas pueden ser entendidas como las decisiones gubernamentales, dirigidas y especificadas a ciertos sectores sociales, para mantener el orden social.

En la mayoría de los casos y hasta hace apenas unos años la construcción de las políticas públicas había sido de arriba hacia abajo, sin embargo esta tendencia viene disminuyendo pues toda decisión gubernamental necesita verse reflejada en alguna acción para poder ser considerada como política pública, además la decisión de afectar o beneficiar a cierto grupo dentro de la comunidad trae consigo cierto grado de conflicto que dentro del estudio de éstas merece una atención primordial ya que significa mermar o mejorar las condiciones de la sociedad en detrimento de otro sector pero con el fin último del bien común. Lo que puede interpretarse como una política pública, indudablemente está dirigida a un sector pero siempre afectara de forma generalizada a la comunidad Carlos Molina toma

como base la definición de María das Gracias la cual propone la política pública como "... un conjunto de decisiones que se traducen en acciones, estratégicamente seleccionadas (dentro de un conjunto de alternativas, conforme a una jerarquía de valores y preferencia de los interesados). Su dimensión es pública por el tamaño del agregado social sobre el cual inciden, pero sobre todo por su carácter imperativo, siendo éste revestido de la autoridad legítima y soberana del poder público."¹

Lo anterior nos lleva a considerar que la existencia de las políticas públicas conlleva en sí la existencia del conflicto social, ya que las medidas tomadas por los gobiernos son decisiones que tratan de cambiar o mitigar ciertas limitaciones a las que se enfrenta su población, con el fin, de mantener o no alterar del todo el statu quo.

Sin embargo, la definición de políticas públicas está plagada de problemas conceptuales, tales como el hecho de considerar que toda acción del Estado debe ser una política pública, algunos autores abordan esta problemática y plantean la inacción ante ciertas problemática por parte del Estado o la planeación de una acción la cual nunca es ejecutada pero al haber planeación e inacción ya debería considerarse a éstas como políticas públicas. Con todo ello se plantean hasta qué punto la planeación y/o inacción del Estado ante ciertos conflictos sociales representa una política pública. Para José Adelantado ni la planeación e inacción del Estado pueden ser consideradas como política pública pues para que esta pueda existir tiene que darse en una serie de circunstancias específicas, es decir, debe existir por parte del Estado ubicación y visualización del problema, análisis del mismo, estudio y posibles medidas para contrarrestarlo, ejecución de dichas medidas además de los resultados de las medidas tomadas. Adelantado lo describe de la siguiente manera: "Situaciones en las que el Estado ante un problema determinado, ejecuta una estrategia o un programa de acciones dirigidas a su solución a través de ciertos incentivos (monetarios, legales, de organización etc.) y formas (gestión pública directa, gestión semi

¹ Citado por Molina, Carlos Gerardo, **Modelo de formación de políticas y programas sociales**, Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES)

pública, subcontratación etc.)”²

Méndez insiste en que debe existir una diferencia clara entre una decisión pública y una política pública, para él las decisiones públicas pueden ser de cualquier ámbito y en cualquier circunstancia y son tomadas partiendo de un análisis previo pero no de una estrategia y método bien establecidos para su aplicación, lo cual nos lleva a la afirmación de que la toma de decisiones públicas resulta de una situación sencilla en donde los resultados no son planeados ni dirigidos de forma relevante en la sociedad. En cambio las políticas públicas implican todo una planeación de objetivo, aplicación y resultados a largo plazo.

De este modo podemos decir que toda política pública se verá reflejada en los programas gubernamentales, a diferencia de las decisiones públicas que no necesariamente serán llevadas a un ámbito más formal. Para Parra Ramírez las características que definen e identifican a las políticas públicas se encuentran en la descripción que realiza Roth y que Parra cita: “Según Roth, existen cuatro elementos centrales que permiten identificar la existencia de una política pública: percepción de problemas, definición de objetivos, un proceso, e implicación del gobierno, de ahí que “una política pública existe siempre y cuando instituciones estatales asuman total o parcialmente la tarea de alcanzar objetivos estimados como deseables o necesarios por medio de un proceso destinado a cambiar un estado de las cosas percibido como problemático”³

Cabe aclarar que las políticas públicas son un instrumento de uso exclusivo del Estado , ya que estas pretenden trastocar el ámbito privado para lograr un fin específico dentro del espacio común, por ejemplo la seguridad, salud, educación, impuestos etc., son temas donde influyen las políticas públicas. Y el gobierno le sirve al Estado como el instrumento por medio del cual gestionara, modificara e implementara cualquier política

2.- Méndez, José Luis, “La política pública como variable dependiente: hacia un análisis más integral de las políticas públicas” en **Aspectos teóricos de la administración y políticas públicas**. Página. 81

3.-Parra, Ramírez Esther, **El Estado en acción: la aplicación del modelo de análisis de políticas públicas**, 2003 Página.104

pública en cualquiera de sus vertientes. Es decir, es gobierno o la gestión administrativo es el instrumento para desarrollar cualquier política pública, de esta forma podemos decir que las políticas públicas también sirven, no solo para el mantenimiento del estatus quo, para contener los conflictos sociales sino también para analizar y evaluar el funcionamiento de los Estados y de la administración común. Para Eugenio Lahera las políticas públicas son: "...parte fundamental del quehacer del gobierno se refiere al diseño, gestión y evaluación de las políticas públicas."⁴

La implementación de las políticas públicas conlleva una serie de pasos, que hasta hace apenas unos años todos los modelos de aplicación se tejían de forma vertical y hasta jerárquica; sin embargo los problemas existentes en la sociedad, así como las demandas sociales son cada día mayores y más complejas sumado a ello la falta de efectividad en las políticas públicas o por lo menos esa es la apreciación del conglomerado social han llevado a cambiar los diseños de las mismas y dejar de lado los diseños propiamente verticales y/o de arriba hacia abajo; para dar paso a los diseños horizontales o de abajo hacia arriba. Dichos diseños pueden resumirse en cuatro pasos la definición del problema, opciones o alternativas de solución, aplicación de medidas de solución y evaluación o resultados. Para Carlos Molina, estos cuatro pasos son Definición del problema, generación y selección de alternativas, gestión de alternativa seleccionada y monitoreo y evaluación; y se refieren a un diseño que él denomina como interactivo e iterativo.⁵ Interactivo porque los cuatro elementos que lo conforman tienen la facilidad de complementarse el uno con el otro e interactuar no solo entre ellos sino con la realidad social e iterativo por su capacidad de cambio tanto en resultados no buscados como al ritmo de las necesidades propias de la sociedad que indudablemente se encuentra en constante movimiento.

4.- P., Lahera, Eugenio, *"La política y políticas públicas"*, en **Política y políticas públicas en los procesos de reforma en América Latina. Similitudes y diversidades**, (Proyecto FRA/02/073), CEPAL, 2004, pág. 7

5 Con iterativo se refiere a la cualidad de un programa de lograr resultados alternos positivos, según cambie el conglomerado social en el que fue instaurado. "...búsqueda continua para llegar a un objetivo convergente aunque móvil, otra de las características clave del modelo: poder ajustarse continuamente a los cambios del entorno, mediante aproximaciones sucesivas." *Ibíd.*, Pág. 7. Véase Molina, Carlos Gerardo en *Modelo de formación de políticas y programas sociales*, Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES).

A continuación presentamos brevemente en qué consisten los cuatro pasos de Molina:
La definición del problema

Implica establecer una agenda de prioridades para definir o establecer el problema que se quiere combatir, así mismo un análisis de las causas que lo provocan y de los grupos que dicho problema beneficia o afecta. Es un proceso práctico ya que se necesita de la participación directa de los involucrados y de la toma de decisiones que den prioridad al conflicto o situación a tratar.

Generación y selección de alternativas

En esta etapa se buscan y analizan una serie de opciones que permitan la resolución del conflicto para identificar cuál de éstas es la más apropiada para implementarse. Debe de ser una búsqueda rigurosa entre un universo amplio pues lo que se busca es cambiar la tendencia impositiva que plantea solo una opción. Lo ideal en este rubro es contar con las opiniones y sugerencias surgidas del consenso de todos los involucrados, para lograr establecer la mejor opción.

Gestión de las alternativas seleccionadas

La gestión de las alternativas seleccionadas no solo se refiere al ámbito administrativo sino a la efectividad que exista para que la aplicación de la opción elegida sea aplicada de forma eficiente y permita la interacción y evolución de la misma según los cambios y evolución de la sociedad o grupo al que pretende beneficiar.

Monitoreo y evaluación

Este rubro se refiere al proceso de seguimiento tanto de la formación de la política así

como de los resultados que esta pueda tener. Dentro de ella se cuestiona el hecho de que estos resultados son poco factibles de medición; sin embargo el cambio de un análisis vertical al de un análisis de abajo hacia arriba permite y establece que los resultados sean monitoreados y evaluados cuantitativamente pero con peso prioritario en la calidad de los mismos-.

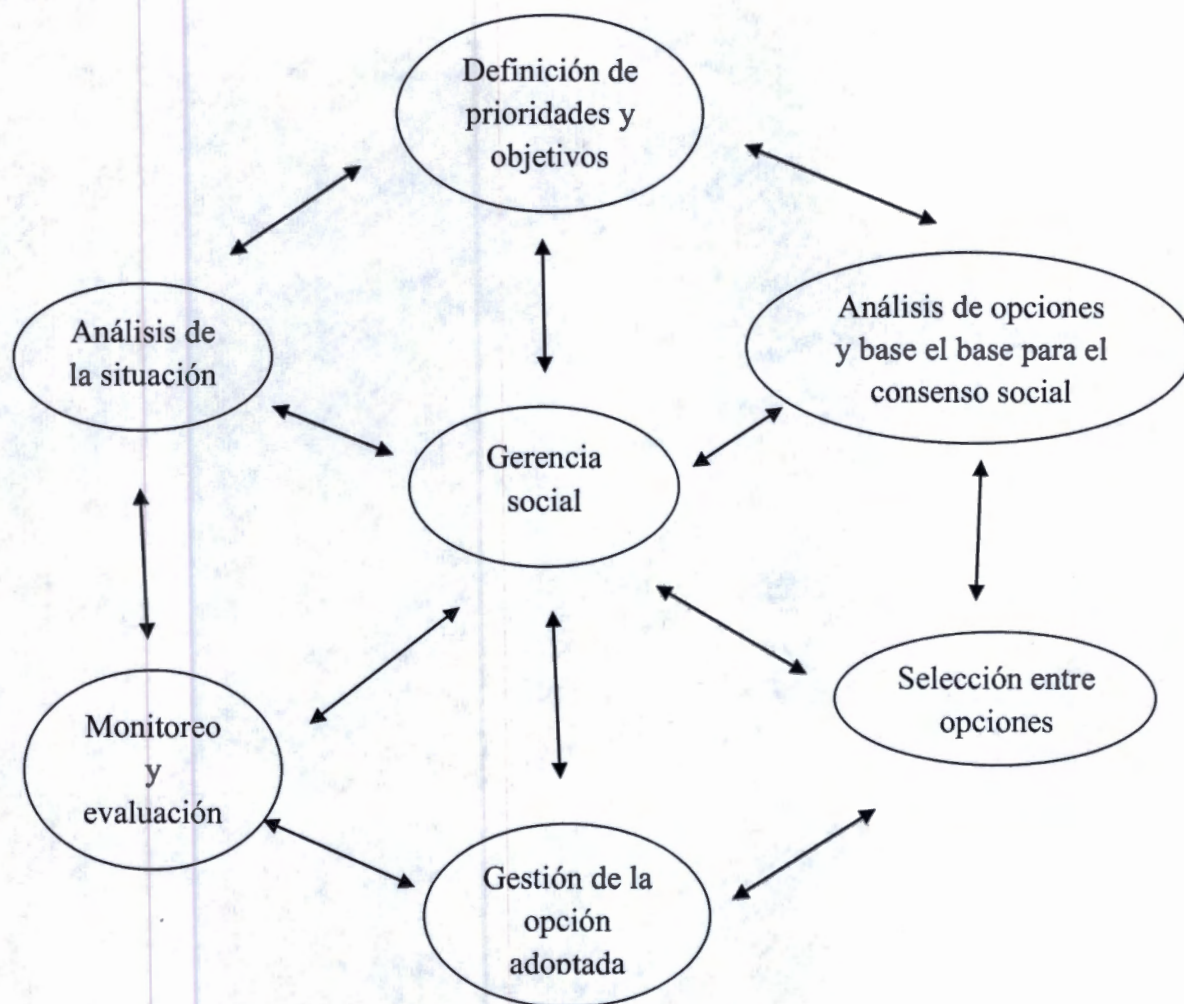
El cuadro uno fue tomado del artículo de Molina, en el cual se expone gráficamente como es la interrelación de los pasos para la creación e implementación de las políticas públicas. Con lo que se explica que desde la concepción de las políticas públicas éstas se encuentran interrelacionándose, articulándose entre si para poder tener un desarrollo efectivo en su implementación

Dicho procedimiento es a mi parecer, el más factible y adaptable a nuestro objeto de estudio.

A manera de conclusión, se puede decir que el cambio en la forma de diseñar las políticas públicas trajo como consecuencia un cambio favorable en la participación de todos los grupos sociales que son beneficiados o afectado por la implementación de las políticas sociales así como un cambio positivo en los resultados perseguidos.

Si entendemos las políticas públicas en su concepción más amplia debemos suponer que éstas se encuentran presentes en todos los ámbitos sociales, llámese educativo, cultural, laboral, etc.; y definirlas como todas aquellas acciones del Estado, dirigidas a la comunidad, que conllevan un previo análisis recíproco donde todos los involucrados participan ampliamente para mejorar y mantener el orden social; para lo cual el Estado se sirve de sus brazos ejecutores como instrumentos para establecer dichas políticas, éstos son el gobierno y la administración pública.

CUADRO. No.1



FUENTE: Tomado de Molina, Carlos Gerardo, **Modelo de formación de políticas y programas sociales**, Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES). Pág. 14

1.2.-Definición de política social

La fuerza que ha tomado la reivindicación de los derechos fundamentales del ser humano tales como el derecho al agua, a la salud, a un ambiente limpio; y la creciente

importancia de los pueblos originarios, así como la globalización, donde los movimientos sociales con distintas demandas en distintos países han logrado un acercamiento cada vez mejor organizado en aras de bienestar global. Han obligado a los Estados a cambiar el rumbo en algunos casos, o por lo menos en otros tantos cambiar la forma de hacer políticas públicas en particular de políticas sociales.

El trabajo que aquí nos compete es el análisis de una de la vertiente más desarrollada en las políticas públicas en las últimas décadas, y también de la que tiende a crear más conflictos por su relación directa y determinante en la sociedad, esta es la política social.

La definición de política social resulta aún más compleja que la anterior pues para muchos autores esta es una pequeña vertiente de las políticas públicas mientras que para otros, dada la importancia y correlación directa que tiene en la sociedad y la forma en que los resultados de estas formaran el criterio de evaluación de los gobiernos y por tanto la estabilidad de los Estados la considerar un área de estudio independiente. Podemos decir que "... por Política Social podríamos entender el diseño y la ejecución programada y estructurada de todas aquellas iniciativas adoptadas para atender una serie de necesidades consideradas básicas para la población."⁶

Dentro de las políticas públicas de cada país la política social siempre ha existido pero no fue sino con la llegada del Estado de bienestar cuando la política social tomo tal fuerza que se convirtió en el eje rector de las decisiones políticas en los países occidentales. América latina no fue la excepción, es en este periodo donde se lograron cimentar el reconocimiento a los derechos fundamentales de los individuos tales como el derecho a la salud, al trabajo, a la libre participación política y toma de decisiones, derecho al voto, a la asociación política y religiosa; aunque todos estos derechos estaban incluidos hacia años en

6.-Montoro, Romero Ricardo, **Fundamentos teóricos de la política social**, Universidad de Valladolid, 1997, pág. 34

las distintas constituciones de los países no fue sino con el Estado de bienestar que se lograron consolidar.

El Estado de Bienestar se presentó como un Estado onnipotente que estaba a cargo de resguardar y proveer a los individuos de sus necesidades básicas. Sin embargo esto siempre fueron llevadas a cabo con ciertas limitaciones que conducían a agravar la cantidad de carencias, económicas y políticas de la sociedad. Y con la tendencia a partir de los años ochenta del siglo pasada de ir alentando el libre mercado e individualismo en todos las áreas del Estado, los logros obtenidos por la sociedad civil se vieron en serio peligro así los Estados latinoamericanos cambiaron las posturas de protección por la privatización de la mayoría de los bienes sociales. Es decir, mientras en años anteriores se había fomentado la participación del Estado en la salud y el derecho a la salud como un bien común, para finales del siglo XX la salud cada día se ha vuelto más exclusiva y privada, dejando al margen de ella a la mayoría de la población.

Aunado a ello, el Estado de bienestar y su incursión en la mayoría de los ámbitos sociales trajo consigo una fuerte y pesada burocracia que lejos de ayudar al desarrollo de la política social solo se interpuso y hasta en ciertos casos boicoteo el correcto funcionamiento de las mismas.

Por la naturaleza misma de la política social podría pensarse que es de uso exclusivo del Estado de bienestar, pero históricamente encontramos su presencia en todas las formas de gobierno, pasando por el socialismo hasta el neoliberalismo actual. Sin embargo, resulta aún más contradictorio que sea en el neoliberalismo donde la política social se ha desarrollado contundentemente y donde ha tenido mejores resultados.

Hasta ahora las definiciones aquí presentadas tanto de las políticas públicas y en particular de la política social parece ser positiva, y sin embargo el liberalismo planteo algo totalmente diferente. Sin embargo, dentro de la teoría liberal se considera a la Política liberal

como "...debe tener como objetivo expreso garantizar la mejora de esas oportunidades individuales..."⁷

El liberalismo fomenta la poca participación del Estado en las cuestiones económicas y sociales. Promueve la libre circulación del capital así como el libre desarrollo del individuo, es decir, sugiere que tanto a la economía como a los individuos deben ser capaces de desarrollar sus propios medios de subsistencia, a diferencia de lo que plantea el Estado de bienestar donde se cree que el Estado no solo es el garante económico sino además debe entregar todo lo necesario a los individuos para su desarrollo personal. Con respecto a la política social el liberalismo indica que esta tiende a ser negativa y hasta perjudicial para el individuo y la economía, ya que el exceso de programas que satisfagan las necesidades del individuo coartaran la libre iniciativa del mismo para desarrollar todo su potencial en todos los ámbitos. En cuanto al mercado, el desmedido uso de las políticas sociales tienden a dañar el libre flujo de la economía. Mientras que si se permite el libre juego económico esta tiende a desarrollarse casi de forma perfecta sin necesidad de la intervención del Estado.

Según Montoro "...el esfuerzo corrector del Estado, que busca directamente una supuesta igualdad entre los ciudadanos, es equivocado y peligroso puesto que, a la larga, genera mayor pobreza y también mayor desigualdad;... Es más razonable dejar jugar libremente las fuerzas del mercado y las fuerzas de iniciativa propia de la sociedad civil..."⁸

Ahora bien, la sociedad civil también sufrió un cambio significativo y de ser un ente pasivo, se ha convertido, en la mayoría de los Estados latinoamericanos, en un miembro activo y exigente que ha logrado cambios radicales. Tal es el caso de Bolivia en donde se logró la inclusión a nivel constitucional del bien vivir, como un derecho natural e inherente al ser humano y el reconocimiento de que es el Estado es el encargado de velar por él y el reconocimiento irrestricto de los pueblos originarios, su importancia en la participación y

7.-Montoro, Romero Ricardo, **Fundamentos teóricos de la política social**, Universidad de Valladolid, 1997, Pág. 41

8.-Ibídem, Pág.40

desarrolla del país. Así pues en este vuelco social las políticas sociales han tomado un nuevo aire y se han instalado en los países del sur de América como el eje rector de las políticas públicas.

Se ha logrado un avance significativo, en la mayoría de los países de América del sur (Bolivia, Venezuela, Ecuador, Brasil, etc.), en la creación de las políticas sociales, es decir, han dejado de ser solo una ordenanza gubernamental, hecha desde arriba, para convertirse en procedimientos donde los ciudadanos participan activamente en la formulación, posible solución y fuertes críticos de los resultados que éstas arrojan.

Estamos lejos de suponer que las políticas sociales han alcanzado un grado de efectividad y eficacia perfecto pero es innegable el avance trascendental que han logrado en las economías de dichos países, y sobre todo en los grupos más vulnerables y hasta hace poco más de dos décadas permanecían en el olvido

A manera de conclusión podemos ver que tanto las políticas públicas como la política social no solo han servido para el mantenimiento del contrato social sino además para mantener las distintas formas de estado vigentes en los diferentes países. Lo que lleva a análisis la estrecha relación existente entre las políticas públicas, el Estado, la forma de gobierno y la sociedad civil; siendo el resultado de las primeras vital para dar fuerza e importancia a las siguientes, esta razón me lleva a desglosar un análisis de la relación que existe o puede existir entre la aplicación de la política social en Brasil y los movimientos sociales surgidos en esta etapa.

2.- POLITICA SOCIAL EN BRASIL.

Ubicado al sur de América, Brasil cuenta con un territorio de 8.515.767 km² con una población de 200.4 millones, es una República federal integrada por 26 estados y un distrito federal. Que se rige por un sistema presidencialista basado en la división de poderes (ejecutivo, legislativo y judicial). El sistema ejecutivo está integrado por el presidente y primer ministro, el poder legislativo lo integra la cámara de senadores y diputados donde se eligen 513 diputados y 80 senadores un tercio de ellos cada ocho años y el restante cada cuatro años. El sistema político de Brasil tiene una larga historia, autoritaria, no fue sino hasta que se logró la emancipación de las dictaduras que comenzó a crearse una nueva tradición esta es la del multipartidismo. La existencia de múltiples partidos en el poder legislativo a complicado más la tarea legislativa.

El siguiente capítulo es una reseña de la tendencia de Brasil con respecto a la política social, esto con la intención de lograr un mejor entendimiento de la importancia y resultados de la política social actual.

2.1 Antecedentes

En el sistema de políticas públicas de Brasil podemos encontrar un sin número de programas que eran creados con el fin de disminuir la desigualdad social en el país, sin embargo sus resultados casi siempre dejaron mucho que desear. Es por ello que para muchos autores el auge de las políticas sociales en Brasil se inicia con la promulgación de la Constitución de 1988.

La situación económica de Brasil se había caracterizado no solo por largas crisis financieras sino además por la mala distribución del ingreso sumado a la centralización característica de los gobiernos militares había agravado la pobreza en el país; a pesar del cambio de gobierno, de militar a civil éstos dos problemas eran inseparables a la agenda

social, que hasta ese momento había fracasado rotundamente.

El intento de reformar el *modus operandi* de la política social brasileña logro concretarse dentro de la Constitución de 1988 pero en la práctica esto fue imposible pues se afectaba a innumerables instituciones y grupos en el poder, la burocratización era un mal necesario e irremediable. En la Constitución de 1988 se creó el sistema de seguridad social, además se instituyó la asistencia social y la salud universal como un derecho de los grupos vulnerable.

“El punto de inflexión que permitirá un cambio en el grado de efectividad de la política social brasileña, con impactos positivos sobre la reducción de la pobreza y de la desigualdad, se remonta a la promulgación de la nueva Constitución democrática de 1988, cuando se instituye el Sistema de Seguridad Social...”⁹,.

Durante los años noventa Brasil había logrado avances considerables en el rubro económico o por lo menos había logrado estabilizar su economía, sin embargo la desigualdad existente en el país siempre ha sido un foco de atención considerable, cabe destacar que Brasil siempre se ha caracterizado por ser un país mayoritariamente pobre, donde la distribución de la riqueza era completamente desigual; sin embargo “...paradójicamente, lado a lado con una compleja estructura de exclusiones, rezagos, desigualdades, discriminaciones y vulnerabilidades, a fines del decenio de 1980 Brasil ya tenía un sistema estatal de protección social de alguna envergadura, sobre todo en comparación con los demás países de América Latina y los de Asia.”¹⁰

A pesar de contar con un sistema de protección social importante, amplio y bien estructurado, en los hechos la protección social que brindaba el Estado era fragmentaria y

9.- Lavinas, Lena, **Brasil, de la reducción de la pobreza al compromiso de erradicar la miseria**. Revista CIDOB d'afers internacionals, n.º 97-98, (abril 2012), 67-86pp, Pág. 72

10.-Faria, Vilmar E., **Reformas institucionales y coordinación gubernamental en la política de protección social de Brasil**, CEPAL, División de desarrollo, Marzo, 2013, Pág. 10.

escasamente ayudaba a resolver el problema de raíz. Caracterizado por ser un sistema corporativista; los beneficiarios resultaron ser las burocracias estatales y grupos afines al Estado, por lo que solo trajo una mayor desigual y agudizó la pobreza. También es en este periodo cuando Brasil cuando se agudizan las consecuencias de la política económica en su población creando una fuerte tendencia a la emigración.

Así la característica inseparable del Brasil de los años 80 y 90 fue el grave hundimiento de la mayoría de su población en la pobreza, y aunque había logrado estabilidad económica, es decir, dejar de sufrir crisis no logro crecer y la inflación siempre fue en aumento, haciendo más precaria la situación del sumo de la población pues el poder adquisitivo y la calidad de vida iban en descenso.

Para 1994 Fernando Henrique Cardoso era ministro de Hacienda concibió y hecho andar su Plan Real el cual se prolongó hasta inicios del siglo XXI. Éste era básicamente económico sin embargo fue desarrollando una serie de puntos referentes a la política social.

La constitución de Brasil como ya se dijo dio la pauta a la obligatoriedad del desarrollo del sistema de la política social y al mismo tiempo marcaba el quiebre del paradigma que había regido a Brasil, es decir, la política social implementada hasta entonces solo había logrado beneficiar a la clase media y había construido serias desigualdades en el país, para lograr que la política social y todas las instituciones que la integraran funcionaran era necesario partir del cambio de éstas últimas, de los medios para la aplicación, y de la forma de realizarlas y por ende de los resultados.

“En primer lugar, fue necesario —y lo sigue siendo — modificar el sistema de financiamiento de las políticas sociales y los mecanismos de distribución de recursos y asignaciones entre las distintas esferas de gobierno.

En segundo lugar, fue necesario —y de nuevo sigue siéndolo— efectuar una profunda reforma de las instituciones previsionales, tanto las que atienden a los trabajadores del sector

privado como, y sobre todo, las que sirven a los distintos segmentos del sector público.”¹¹

Este periodo estuvo marcado por los grandes anuncios e intentos de modificar todo el entramado burocrático que impedía el buen desarrollo de la política social, las áreas más beneficiadas fueron la de la salud y educación donde se establecieron una serie de medidas que marcaban el inicio de la descentralización, aumento y mejoría de calidad en los programas focalizados.

Durante las dos últimas décadas del siglo XX y en los primeros años del siglo XXI los responsables de la política social en Brasil se distribuía de la siguiente manera: el Presidente de la república era el encargado de designar la distribución en los estados y municipios los cuales se encuentran coordinados por los ministerios de Previsión y Asistencia Social, Salud, Educación, Agricultura Familiar y Reforma Agraria, y Trabajo y Empleo.

Los ministerios delegaban las responsabilidades en los Departamentos Civil, de la Secretaría General de la Presidencia de la República, la Abogacía General de la Unión y la Asesoría Especial del Gabinete del Presidente. Los ministerios también le dieron paso a la creación de las cámaras sectoriales que se dividen en: Cámara de Políticas Económicas, Cámara de Infraestructura, Cámara de Políticas Sociales, Cámara de Reforma del Estado, y Cámara de Seguridad y Justicia.¹²

Como puede observarse el sistema de protección social no solo estaba presidido por el presidente en turno, si además lo conformaban una serie de grupos partidarios que lejos de diversificar el reparto de la ayuda social solo sirvieron para crear una gran burocracia obsoleta y deficiente muy lejana a responder a las necesidades de la población mayoritariamente pobre del país y si dieron cabida a ahondar las desigualdades ya existentes.

11.-Serrano, Claudia, **La política social en la globalización. Programas de protección en América Latina.** Santiago de Chile, agosto del 2005, CEPAL, pág. 41

12.-Para una explicación más amplia véase Vilmar, 2013.

Por su parte la Cámara de Política Social, y en general , todas las cámaras eran un intento de coordinación y articulación de los niveles de gobiernos para crear una política social efectiva y con resultados contundentes, pero ello no fue posible puesto debido a la burocratización de la cámara y todos los programas allí desarrollados, jamás se llegó a focalizar a los grupos vulnerable y si se prestó a una red importante al servicio del estado.

Sin embargo no fue sino hasta la aparición del Programa Acción Solidaria como el gobierno logró una mejoría en la articulación de la política social

“El punto de partida fue la creación de un programa, en el ámbito del Departamento Civil de la Presidencia de la República, conocido como el Programa de Acción Solidaria”, que luego de pasar por varias etapas se ha desdoblado en tres o cuatro mecanismos y estructuras.”¹³

Todo lo anterior, se deba en un intento de articular y coordinar a varios sectores y actores dentro de la política social, es decir, el gobierno de Brasil pretendía que las políticas públicas en esta área se dieran desde una interacción con varios grupos para lograr no solo la innovación sino el correcto funcionamiento y efectividad de las mismas. Sin embargo no lo logró y durante esta época también lanzó dos programas importantes más el “Proyecto alborada” y “Comunidad Activa”. El primero se caracterizó por programas destinados al desarrollo municipal y el segundo era un programa para áreas locales donde se buscaba fomentar el crecimiento de la comunidad mediante la organización y capacitación micro empresarial. Pero a pesar de ello, ambos programas no dejaron de ser sectoriales.

Durante este periodo un problema inminente fue la sujeción en la que se tenían a las políticas sociales, es decir, hasta este momento toda política social estaba sujeta a las

13.-Faria, Vilmar E., **Reformas institucionales y coordinación gubernamental en la política de protección social de Brasil**, CEPAL, División de desarrollo, Marzo, 2013, pág. 26 y 27.

tendencias cíclicas de la economía es por ello que se buscó protegerlas con una serie de medidas como lo fueron el programa Avanza Brasil que cubrió a unos cincuenta programas prioritarios entre ellos el de desarrollo social u el programa Red de Protección social, el cual se llevó a cabo como un programa requisito para lograr el apoyo de organismos como el Fondo Monetario Internacional, siendo veintidós los programas considerados básicos entre ellos los sociales.

2.2.-Política social impulsada por Lula Da Silva.

La economía brasileña, con un PIB de más de 2 billones de dólares en 2010, un 40% del PIB de Latinoamérica y un 2% del mundial, ha experimentado profundos cambios estructurales a lo largo del siglo XX. Ha pasado de ser un país fundamentalmente agrícola a ser un país en el que, aunque el sector primario continúa teniendo cierto peso en la economía se desarrolló una fuerte base industrial nacional.

Hasta 2008, Brasil registró un período de crecimiento sostenido que se extendió durante 15 años (la tasa promedio anual fue 3.7% desde 2000 y de 3.2% desde 1992) y se interrumpió con la crisis financiera de 2008-2009. Sin embargo, el episodio fue breve, el producto interno bruto (PIB) solo cayó en el primer semestre de 2009, para crecer fuertemente durante el siguiente periodo.

En la gráfica no.1 se muestra el crecimiento real del PIB desde el año 1995 hasta el 2010, puede observarse, que es hasta el segundo año de gobierno de Lula que este presento una estabilidad y crecimiento sostenido, tal vez porque es hasta finales de 2003 y principios de 2004 cuando se comienzan a instaurar de lleno todas las medidas macroeconómicas y sociales.

La conquista de la estabilidad permitió al país no solo crecer en períodos de calma externa, sino también reaccionar con firmeza a las tormentas globales. En 2008-2009,

durante la crisis de mundial que se originó en los Estados Unidos, el país pudo, por primera vez en mucho tiempo, implementar políticas anti cíclicas durante una crisis.

La experiencia brasileña en las décadas más recientes sugiere, por lo tanto, que el país solo pudo empezar a crecer de una manera sostenible tras garantizar la estabilidad de su economía y del entorno político-institucional. En otras palabras, la estabilidad fue un requisito para el crecimiento económico. Y lo continúa siendo a la luz de lo observado en los últimos años en los gobiernos de Fernando Henrique Cardoso (1995-2002), Lula da Silva (2003-2010) y Dilma Rousseff (2011-2014).

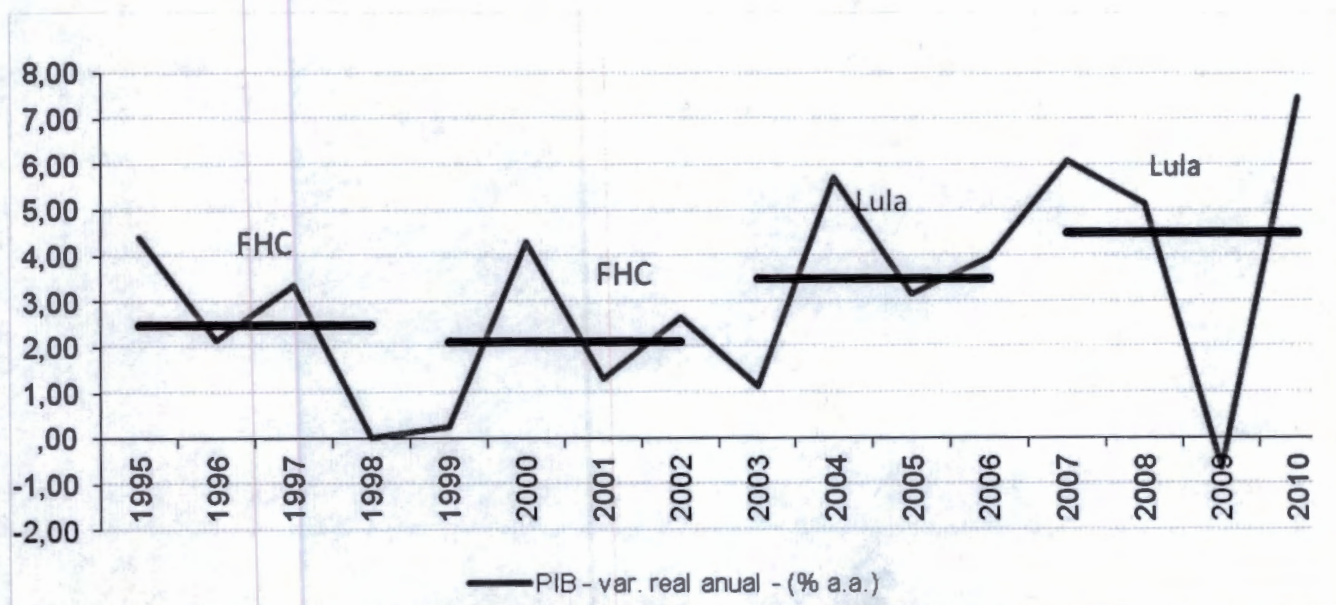
Además podemos observar que en la gráfica no1 se puede apreciar que durante los dos periodos de Cardoso, la economía brasileña registro pequeñas tendencias a la alza para después padecer depresiones muy considerables. Mientras que en los dos periodos de Lula el crecimiento es sostenido y no tan volátil, se ha mantenido a la alza y cuando disminuyo fue por la depreciación mundial.

Por otro lado, el período comprendido del 2003 al 2010 el esquema neoliberal se sometió a correcciones, apuntadas a crear un modelo de desarrollo social y económico de orientación nacional, lo que significaba el crecimiento del papel del Estado en la solución de los problemas sociales y económicos clave.

En 2001 cuando el PT gana la elección presidencial con Luiz Inacio Lula Da Silva; sobre la agenda política Brasil había más que propuestas una gran especulación. Pues no solo se trataba del triunfo de la izquierda sino del triunfo de un partido que contaba con un líder que además de político había surgido en la lucha social. Lo anterior se tradujo en especulaciones muy puntuales acerca de la forma en la que gobernaría Lula. En la cuestión social el grupo de Lula propuso un programa denominado Hambre Cero.

GRÁFICA 1

TASA ANUAL DE CRECIMIENTO REAL (1995-2010)



Fuente: Tomado de Lavinas, Lena, **Desafíos de la política social de Brasil: ¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?** *Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 / 2012 (I-II) ISSN: 0482-5276. IBGE/CCN. Pág. 201

Lula fue elegido por una amplia coalición, que reunía los votos tradicionales de la izquierda y los de los innumerables sectores descontentos con el modelo neoliberal canalizó las aspiraciones de la sociedad enfocadas a cambiar el rumbo de la política brasileña.

El beneficio asistencial previsto en la Constitución como derecho de la ciudadanía fue el Beneficio de Prestación Continuada (BPC), que asegura un salario mínimo para ancianos y personas deficientes en condiciones de extrema pobreza.

En la asistencia social se crea un beneficio monetario (Beneficio de Prestación Continua, BPC) del valor de un salario mínimo, garantizado a todos los indigentes ancianos (de 65 años o más) o que padezcan alguna deficiencia y vivan en familias cuyo ingreso

familiar per cápita sea inferior a un cuarto del salario mínimo vigente. Por primera vez, el Estado brasileño se compromete a suprimir la pobreza extrema a través de una transferencia de ingresos mensuales a las personas: El programa Bolsa Familia, reglamentado a finales de 2003, se destina a asegurar un ingreso mínimo a familias indigentes (renta familiar per cápita inferior a 70 reales mensuales o 38 dólares) y pobres (renta familiar per cápita entre 70,01 y 140 reales o entre 38,01 y 75 dólares mensuales).

Dado su carácter extenso, el programa Bolsa Familia se convirtió en el programa focalizado más importante de transferencia de ingresos de Brasil y de América Latina, eje central de la política de combate a la pobreza en el país. Su base inicial estaba constituida por los ahora denominados Programas Remanentes (Tarjeta Alimentación, Bolsa Alimentación, Bolsa Escuela y Auxilio Gas), que reflejaban una política compensatoria bastante fragmentada y poco efectiva, marcada por fuertes rasgos clientelistas.

Por otro lado, para beneficiarse del programa Bolsa Familia es necesario cumplir con algunas contrapartidas en el área de la salud. Ello se explica por el hecho de que el programa Bolsa Familia no es un derecho, sino un programa cuyo diseño y cobertura responden a restricciones presupuestarias y que tiene, desde su origen, un número máximo de beneficiarios. Esa es una de sus grandes debilidades: el programa revela una alta ineficiencia horizontal que genera iniquidades entre los grupos más desfavorecidos, como consecuencia de prácticas de focalización y no reconocimiento de los derechos de ciudadanía a parte de la población destinataria de los programas asistenciales.

La discriminación característica de la sociedad brasileña no escapa a la regla en ningún estrato social.

Es definido como un programa de transferencia directamente para las familias pobres y extremadamente pobres, que vincula el recibimiento de auxilio financiero al cumplimiento de los compromisos (condicionalidades) en las áreas de educación y salud.

El criterio de definición de pobreza y de extrema pobreza adoptado por el Estado brasileiro tiene como base, exclusivamente, el ingreso per cápita mensual de la familia, que se define como la suma de los rendimientos brutos recibidos mensualmente por la totalidad de los miembros de la familia, excluyéndose del cálculo los rendimientos concedidos por programas de transferencia de ingreso.

A pesar de ser una política creada por el gobierno nacional, la gestión del PBF es descentralizada. Es decir, es compartida entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales y municipales. Sin embargo, la Senarc (Secretaria Nacional de Renda de Cidadania), vinculada al MDS (Ministerio de Desenvolvimento Social y Combate a la pobreza), es la institución responsable por el Programa y por las demás iniciativas de transferencia de ingresos.

2.3.- Bolsa Familia (características generales)

Con la promulgación de la Constitución de 1988, se consagro el derecho a la seguridad social de los brasileños sin embargo la estructura multipartidista y la configuración burocrática de las instituciones de gobierno habían generado que la mayoría de las políticas públicas sociales no tuvieran los resultados esperados; y que escasamente se mantuvieran en la escena política como paliativos para combatir la pobreza del país. Sin embargo, no es sino hasta el gobierno de Cardoso cuando se impulsaron una serie de políticas públicas de transferencia de renta aunque poco eficientes, pero dieron la pauta y son el antecedente inmediato al exitoso programa de transferencia de renta Bolsa Familia; entre los que destacan son Bolsa escuela, Auxilio gas, etc. que hoy se encuentran englobados en PBF. Cabe destacar que las políticas impulsada por Cardoso no tenían el mismo objetivo a largo plazo que BF, éstas lo que pretendían era disminuir las cifras de población en pobreza y extrema pobreza; y disminuir los conflictos burocráticos; mientras que BF y toda la política pública impulsada desde el gobierno de Lula tienen como objetivo último la universalización de los derechos sociales.

Así mismo cabe resalta la importancia que tiene en la aplicación del programa la obligatoriedad del Estado para con su población de otorgar el derecho a la seguridad social; lo cual queda claro en el artículo 194 de la constitución de Brasil de 1988, en el garantiza el derecho de todo ciudadano de contar la protección social(educación, salud, recreación, etc.) además se establece la creación del Sistema Único de Salud (SUS), en 1990, y el Sistema Único de Asistencia Social (SUAS) que se han caracterizada por el fomento de instancias participativas donde hay una división activa de la sociedad civil y del poder público, estas instancias son los llamados consejos gestores; los cuales cuentan con un fondo público para financiar los programas y acciones en el 5,556 municipios en las 26 unidades federativas de la Unión.

Por su parte el Sistema Único de Asistencia Social se divide en dos niveles de atención a la población: básica y especial. Se encuentran divididas de esa forma con su capacidad de gestión, complejidad y tamaño de cada uno de los municipios.

La protección social básica: fue creada para disminuir la vulnerabilidad de las familias promoviendo los vínculos familiares y comunales así mismo pretende desarrollar las potencialidades de sus miembros para desprenderlos de su situación actual. Para ello se creó el Centro de Referencia de Asistencia Social (CRAS).

Protección social especial: se centra en los problemas de exclusión social y busca dejar atrás las transferencias para combatir el programa en un sistema universal de protección a toda la sociedad.

Cabe destacar que para esta labor existen programas satélites tales como el Programa de Erradicación del Trabajo Infantil , los centros de referencia especializados de asistencia social, aunque estos no se encuentran en todos los municipios, crecen rápidamente.

Tanto el programa Bolsa Familia como el sistema único de asistencia social dependen del ministerio de desarrollo social y combate al Hambre, el cual tiene como misión “promover el desarrollo social y combatir el hambre buscando la inclusión y la promoción de la ciudadanía, garantizando la seguridad alimentaria y nutricional, una renta mínima de ciudadanía y asistencia integral de las familias”¹⁴ . El ministerio está integrado por cinco secretarías: Seguridad alimentaria, evolución, asistencia social y renta de ciudadanía, la de articulación para la inclusión productiva.

En términos generales con respecto al control social, sistema brasileño tiene una tradición de deliberación, y monitoreo permanente del programa. Cabe destacar que la mayoría de los intelectuales y el mismo sistema brasileño de transferencia de renta no contributiva se dirige a ser una renta universal ciudadana.

Con la implementación del PBF se ha logrado que los porcentajes reales de pobres cayo de 33% en 2001 al 10.1% en 2009. En el cuadro no2 muestra como la tendencia de personas en grado de pobreza e indigencia ha venido a la baja en un periodo de 9 años.

Durante la campaña electoral de Lula se presentó el ambicioso proyecto Hambre Cero, el cual fue creado en el 2001 por un grupo importante de investigadores sociales petistas, estaba pensado para ser regido por el Ministro de Seguridad Alimentaria y Combate contra el Hambre y este contemplaba tres puntos básicos

“...1.-Políticas estructurales: generación de empleo e ingresos, asistencia social universal, incentivo a la agricultura familiar, intensificación de la reforma agraria, becas escolares e ingreso mínimo; 2)políticas específicas : programa de cupón alimentario(luego sustituido por una asignación directa de 50 reales para cada beneficiario, por medio de la tarjeta

¹⁴Hevia De la Jara, Felipe, **La difícil articulación entre políticas universales y programas focalizados. Etnografía institucional del programa Bolsa Familia de Brasil.**, serie Gestión y Política Pública, volumen XX, número 2, II semestre de 2011, Citado por último texto pág.363

alimentaria), donaciones de cesta básicas de emergencia, mantenimiento de existencias de seguridad, cantidad y calidad de alimentos, ampliación del Programa de Alimentación del Trabajador, combate a la desnutrición infantil y materna, ampliación de la merienda escolar, educación para el consumo y educación alimentaria; 3) políticas para áreas rurales, pequeñas y mediana ciudades, y metrópolis, con una serie de medidas que incluyen, en los dos últimos casos, bancos de alimentos integrados por donaciones.”¹⁵

CUADRO NO.2

PROPORCIÓN DE POBRES E INDIGENTES EN LA POBLACIÓN BRASILEÑA

AÑO	POBRES (%)	INDIGENTES (%)
2001	33,3	15,6
2004	22,1	8,5
2007	19,2	8,2
2008	15,5	6,5
2009	10,1	5,4

Fuente: PNAD, IBGE, años citados con base en el ingreso familiar *per cápita*.

FUENTE: Tomado de Lavinas, Lena, **Desafíos de la política social de Brasil: ¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?** *Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 / 2012 (I-II) ISSN: 0482-5276.IBGE/CCN. Pág. 201 pág.207

Así originalmente el Proyecto Hambre Cero se encontraba inscrito en la propuesta de “Política económica y reformas estructurales” producida y difundida por el Ministerio de Hacienda, la cual tenía como principal objetivo el equilibrio fiscal y la eficacia en el gasto social. Pues hasta entonces los recursos destinados al gasto social no llegaban a los grupos vulnerables sumado a ello la falta de eficacia en los programas instaurados y la falta de criterios de evolución de los mismos afectaban seriamente los resultados de todas las políticas sociales acrecentando y agudizan la desigualdad social.

15.-Tavares de Almeida, María Hermínia, **Los desafíos de la reforma social en Brasil. Continuando con el cambio.**, Revista Nueva Sociedad, número 187., pág. 8.

Como todo programa destinado a la protección social Hambre cero fue lanzado con gran alarde, sin embargo poco después tuvo que hacer frente a la realidad nacional de Brasil pues hasta el 2001, existían 58 000 000 por debajo de la línea de pobreza per cápita¹⁶. En la siguiente cuadro (2) se muestra como en el 2002 había una suma considerable de pobres en Brasil mientras que para el año 2004 esta suma ya se había contrarrestado en pequeñas cantidades, pero sin duda va por buen camino

CUADRO No.3

Número de familias pobres y no pobres, Brasil 2002-2004

Tipo de familias	2002	2003	2004	Diferencia 2003-2004
Pobres	9.792	10.619	9.850	-769
No pobres	37.362	38.124	39.965	1.841
Sin declaración de renta	882	969	1.141	172
Total	48.036	49.712	50.596	1.244
% de familias pobres	20%	21%	19%	

FUENTE: Línea pobreza del Instituto de Ciudadanía (2001), corregida por el INPC (Índice Nacional de Precios al Consumidor). Tomado de Takagi Maya, Del Grossi Mauro Eduardo, y Da Silva Graziano, José, **El Programa Hambre Cero dos años después**, pág. 19.

En la siguiente cuadro (3) se muestra la tendencia de personas en situación de pobreza o pobreza extrema, y aunque las cifras han ido disminuyendo considerablemente.

16 Véase Lavinias, Lena, **Desafíos de la política social de Brasil: ¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?** *Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 / 2012 (I-II) ISSN: 0482-5276.IBGE/CCN.

CUADRO NO.4

Número de personas pobres y no pobres, Brasil 2002-2004(millones de personas)

Tipo de familias	2002	2003	2004	Diferencia 2003-2004
Pobres	45,5	48,3	44,6	-3,7
No pobres	123,7	123,4	129,1	5,7
Sin declaración de renta	3,3	3,6	4,1	0,5
Total	172,5	175,2	177,8	2,6
% de personas pobres	26%	28%	25%	

FUENTE: Línea pobreza del Instituto de Ciudadanía (2001), corregida por el INPC (Índice Nacional de Precios al Consumidor). Tomado de Takagi Maya, Del Grossi Mauro Eduardo, y Da Silva Graziano, José, **El Programa Hambre Cero dos años después**, pág. 19.

Con la implementación del programa Hambre cero surgieron muchas dudas con respecto a sus dimensiones, alcances, funcionalidad pero sobre todo con respecto a los resultados que podría arrojar ya que hasta ese momento todas las políticas sociales que implicaban la transferencia de renta habían sido un fracaso por la creciente burocratización de las instituciones encargadas de su aplicación. En primer término Hambre cero dejaba la duda de la población a la que estaba dirigido, las acciones a seguir y sobre todo la articulación de todos los implicados en su desarrollo; y aunque su implementación fue lenta y altamente costosa los resultados han dejado sorprendidos a más de uno.

Todo indica que Hambre Cero no sólo es un programa asistencialista sino además cuenta y se han ido desarrollo a lo largo de su aplicación una serie de políticas públicas de salud, educación, etc. Ahora bien con el lanzamiento del programa Hambre cero también se puso en marcha el más ambicioso programa de transferencia de renta a la población considerada en situación de pobreza y pobreza extrema. Cabe destacar que en Brasil no

existe una definición exacta de la línea de pobreza es por ello que el programa tuvo que considerar como pobre a toda persona que vive en familias con un ingreso total per cápita igual o inferior a R\$140; y extremadamente pobre a personas con un ingreso familiar per cápita igual o inferior a R\$70.00.¹⁷, así mismo este lineamiento en la definición de pobre y extremadamente pobre es utilizado por el programa Bolsa Familia.

No es sino hasta el año 2003 cuando se pensó unificar todos los programas de transferencias condicionadas pero no fue sino hasta el 2004 cuando por medio de la ley 10.836 se creó el programa Bolsa Familia, es decir, éste programa surgió como una medida administrativa para unificar todos los programas de transferencia de efectivo

Bolsa familia se creó en el año 2003, en el cual se incorporan todos los programas de transferencia condicionada, pero además agrego una serie de particularidades que han logrado incentivar a la población para dejar su condición de vulnerabilidad; cabe destacar que este punto se verá más adelante. Bolsa familia incorporo a bolsa escuela, bolsa alimentación, auxilio gas, entre otros, es decir, los llamados programas remanentes. “ Su base inicial estaba constituida por los ahora denominados Programas Remanentes (Tarjeta Alimentación, Bolsa Alimentación, Bolsa Escuela y Auxilio Gas)”¹⁸

Así pues el objetivo principal de la creación del PBF es la superación del hambre y la pobreza; y cuenta con tres dimensiones: La primera de ellas se caracteriza por la transferencia de ingresos para aliviar la pobreza; la segunda, por el reforzamiento de los derechos a la salud y educación puesto que dicha transferencia al ser condicionada fomenta la superación de pobreza de las familias; y por último, se refiere a la implementación de programas complementarios para superar el estado de vulnerabilidad, tales como la

17 Para obtener datos más específicos del tema puede verse Lavinas, Lena, **Desafíos de la política social de Brasil: ¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?** *Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 / 2012 (I-II) ISSN: 0482-5276.IBGE/CCN.

Nota: R\$ se refiere a la moneda de Brasil los reales.

18 Lavinas, Lena, **Brasil, de la reducción de la pobreza al compromiso de erradicar la miseria.** Revista CIDOB d'afers internacionals, nº 97-98, (abril 2012), 67-86pp, pág.73.

generación de trabajos e ingresos comunales, la alfabetización, así como trámites de registro civil, entre otros.

El programa BF fue puesto en marcha con el Artículo 4 del decreto no. 5.209/04 y plantea:

1.-Promover el acceso a la red de los servicios públicos

2.-Combatir el hambre y asegurar el derecho a la alimentación y nutrición

3.-Estimular la emancipación sustentada de las familias que viven en situación de pobreza y pobreza extrema.

4.-Combatir la pobreza.

5.-Promover la intersectorialidad, la complementariedad y la sinergia de las acciones sociales del poder público.

Además el programa busca promover la seguridad alimentaria y nutricional así como el acceso a las redes de servicios de salud, educación y asistencia social para lograr el desarrollo de los individuos, familias y sociedad en general.

Para ello el PBF cuenta con un Catastro Único de Beneficiarios en donde se incluyeron todos los padrones con los que contaban cada una de los programas remanentes (bolsa escuela, auxilio gas, etc.) la población a la que está destinada es a toda aquella que tenga un ingreso igual o por debajo de 70 reales.

Para implementar el programa se creó la Secretaria Ejecutiva de Bolsa familia a cargo de la presidencia; y es hasta el 2004 cuando se crea el Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre que a su vez se organiza en cinco subsecretarías: Secretaria de Seguridad Alimentaria, Secretaria Nacional de Renta de Ciudadanía, Secretaria Nacional de

Asistencia Social, Secretaria Nacional de Articulación Institucional y Asociaciones; y por último, la Secretaria Nacional de Evaluación y Gestión de la Información.¹⁹

Es cierto que el Bolsa Familia implica cumplir con ciertas condicionantes, pero éstas fueron pensadas para ayudar a las familias a salir del ciclo de pobreza y alcanzar un cambio social. Una de las particularidades que debemos de considerar del programa bolsa familia es que éste es una política social distributiva no contributiva; lo cual significa que los ciudadanos beneficiados no deben financiar previamente la entrega de dicha ayuda; sin embargo sí deben acreditar el cumplimiento de la condicionantes y lineamientos del programa cada dos años para poder continuar recibiendo los beneficio. Esta revisión se realiza con el objetivo de depurar el catastro y lograr un alcance mayor del programa; y debido a que el programa sigue siendo un beneficio focalizado y no un derecho ciudadano, recordemos que la primera condición para ser beneficiario es el ingreso familiar.

Los beneficios más destacados que integran el PBF son los siguientes:

1.-Beneficio Básico(R\$70.00), se otorga a las familias consideradas en extrema pobreza y solo se entrega uno por familia.

2.-Beneficio Variable (R\$32.00) se otorga tanto a familias en pobreza y extrema pobreza pero que tengan entre sus miembros a un niño y/o adolescente de 0 a 15años, gestantes y/o lactantes; este puede ser entregado hasta 5 por familia. Además de entregarles el Beneficio Variavel Jovem (BVJ)

3.-Beneficio Variavel Jovem (BVJ) con un valor R\$38.00 entregadas a familias con adolescentes de 16 a 17 años que asistan a la escuela.

¹⁹ Para un estudio más detallado de la estructura del Programa Bolsa Familia revisar Serrano, Claudia, **La política social en la globalización. Programas de protección en América Latina**. Unidad Mujer y Desarrollo Proyecto "Gobernabilidad democrática e igualdad de género en América Latina y el Caribe" Cuenta para el Desarrollo de Naciones Unidas mujer y desarrollo 70 Santiago de Chile, agosto del 2005

4.- Beneficio Variavel Gestante

5.-Beneficio Variavel de Carater Extraordinario (BVCE), este solo se aplica en los casos donde las familias que ya contaban con alguno programa remanente, al realizar el cambio se vieron afectadas en la disminución del ingreso total recibido.²⁰

Con la aplicación del PBF podemos resaltar algunas innovaciones dentro de la política asistencialista, además de la creación del Sistema Único de Asistencia Social(ya estipulado en la Constitución de 1988, pero llevado a la práctica hasta gestión de Lula); a pesar de ser un programa focalizado tiende a la universalización; operan de forma descentralizada; se estableció el programa nacional de renta mínima; la articulación de la renta básica universal y los programas focalizados; y el fomento del control y/o fiscalización social.

Se ha creado una red financiera para la transferencia de la renta a las familias beneficiarias, esta red es administrada por el gobierno federal pero además le brinda legitimidad con una serie de fiscalizaciones públicas. Estas son el tribunal de cuentas de la Unión, la contaduría general de la unión, el ministerio público de la unión y de los Estado y por el tribunal supremo electoral.

Además bolsa familia tiene reglamentos con una constitución intersectorial, mixta y paritaria entre los miembros del gobierno y la sociedad civil. Esto con la intención de planear, monitorear, evaluar y fiscalizar el programa

Los resultados obtenidos por bolsa familia en gran medida se han logrado por: definición del objetivo y utilización fácil de los criterios para medir la renta familia, además de haber hecho lo necesario para colocarlos en marcos legales, así mismo las metas establecidas han sido municipales y están basadas en la información del Instituto Brasileño

²⁰ Peixoto Ávila, Milene, **El Programa Bolsa Familia y la pobreza en Brasil: mucho más que números a considerar**. Universidad Estadual de Santa Cruz (UESC), Brasil, Pág.171-172.

de geografía y Estadística. Esto le ha permitido al programa tener estimaciones reales de los posibles beneficiarios, así como los objetivos y metas que debe fijarse para lograr los resultados esperados, es decir, aun dentro de la focalización se pretende la universalización del mismo. Otro factor importante en los resultados del PBS es la descentralización y coordinación/articulación con los municipios pues ellos tienen un peso importante tanto para ubicar a la población potencialmente propensa a recibir las transferencias sino además de estimular que dichas familias puedan salir en un futuro de la pobreza o pobreza extrema.

Cabe resaltar que el municipio tiene funciones centrales en el desarrollo del programa por un lado identifica a los posibles beneficiarios (realiza la incorporación de las familias al Catastro Único que a su vez está administrado por el gobierno federal; y por el otro debe llevar un seguimiento puntual de las responsabilidades exigidas por el PBF a sus beneficiarios. Además establece los sistemas de control social que permiten obtener resultados eficientes.

La articulación y mutua cooperación entre los municipios y el gobierno federal se realizan mediante la firma de un convenio de adhesión en el cual los municipios se comprometen a: nombrar un gestor municipal encargado de la gestión del programa, de inscribir a los posibles beneficiarios, a mantener actualizada la base de datos, a mantener el control de las condicionantes impuestas por el programa, además de establecer el control social. Aunado a ello también establece los programas complementarios a Bolsa Familia solo con el cumplimiento de esas condicionantes las familias del municipio pueden recibir el programa además el municipio recibe apoyos y partidas económicas para poder llevar a cabo lo necesario para la implementación y buen funcionamiento del programa.

Para poder realizar los apoyos a los municipios por los conceptos de gestión del programa existe un índice de gestión descentralizado que se encarga de medir el trabajo de gestión municipal en una escala del 0 al 1. Este a su vez cuenta con cuatro variables que son la calidad del padrón, actualización del mismo, seguimiento de condicionalidades que

implican el 25% de la posible calificación a recibir. El apoyo federal solo se entrega a los municipios que tengan una calificación mayor al 0.40. Ya a nivel municipal estos recursos no sólo han funcionado para mantener vigente y eficaz el programa sino además le sirven a la administración municipal para fomentar programas o políticas adyacentes.

Por otro lado, merece mención especial la creación de la renta básica ciudadana. El 8 de enero de 2004 el presidente Lula creó la ley que instituía la renta básica de ciudadanía la cual asegura el derecho a universal de todo ciudadano brasileño de recibir una renta igual para cada uno por parte de la nación. “la renta nacional se define como “una renta individual entregada por una comunidad política a todos sus miembros, independiente de su situación financiera o exigencia de trabajo”.²¹

Lo que significa que cualquier familia en la marginalidad debe recibir por lo menos una renta per cápita de R\$60, lo cual ya no puede considerarse como un programa focalizado pero sí como una acción pública universal.

A manera de conclusión se expone un cuadro que engloba todos lo dicho con anterioridad.

Ejes, Programas y Acciones de la Estrategia Hambre Cero²²

1. Acceso a los Alimentos

- Acceso a la Renta: *Bolsa Familia*

21 Hevia De la Jara, Felipe, **La difícil articulación entre políticas universales y programas focalizados. Etnografía institucional del programa Bolsa Familia de Brasil.**, serie Gestión y Política Pública, volumen XX, número 2, II semestre de 2011, pág. 351

22 Tomado de Marília Leão; Renato S. Maluf., **La construcción social de un sistema público de seguridad alimentaria y nutricional: la experiencia brasileña**, Brasília: ABRANDH, 2012. 73 pp., pág.53.

- Acceso a la Alimentación: Alimentación Escolar (PNAE), Distribución de Vitamina A y Hierro, Alimentos a los grupo poblacionales específicos, Educación Alimentaria y Nutricional, Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN), Programa de Alimentación de los Trabajadores (PAT)
- Redes de Seguridad Alimentaria y Nutricional locales y regionales: Restaurantes Populares, Cocinas Comunitarias, Ferias, Agricultura Urbana y Bancos de Alimentos
- Acceso al Agua: Cisternas

2. Fortalecimiento de la Agricultura Familiar

- Financiamiento de la Agricultura Familiar (PRONAF): Seguro Agrícola y Seguro Zafra
- Programa de Adquisición de Alimentos (PAA)

3. Generación de Renta

- Calificación Social y Profesional
- Economía Solidaria e Inclusión Productiva
- Microcrédito Productivo Orientado
- Arreglos Regionales de Seguridad Alimentaria y Nutricional: Consejos de Desarrollo Rural CONSADs, Territorios de la Ciudadanía

4. Articulación, Movilización y Control Social

- Centros de Referencias en Asistencia Social (CRAS) y Programa de Atención Integral las Familias (PAIF)
- Consejos de Políticas Públicas (CONSEAS y otros Consejos y Comités de Control Social)

- Educación Ciudadana y Movilización Social
- Donaciones
- Asociaciones con Empresas y Entidades

Fuente: ARANHA, A.V. Fome Zero: a construção de uma estratégia de combate à fome no Brasil. *Coleção FOME ZERO: uma história brasileira*, vol. I. Brasília, 2010, p. 74-95.

Todo lo anterior, se ha visto reflejado en los resultados obtenidos por el PBF logrando no solo la ampliación y alcance de un programa focalizado sino además obteniendo resultados a largo plazo pues la disminución de la población en pobreza o extrema pobreza ha reducido significativamente. Y ha sido posible no solo por la administración sino además por una serie de políticas macroeconómicas, el impulso a la industria nacional y el fortalecimiento de los salarios.

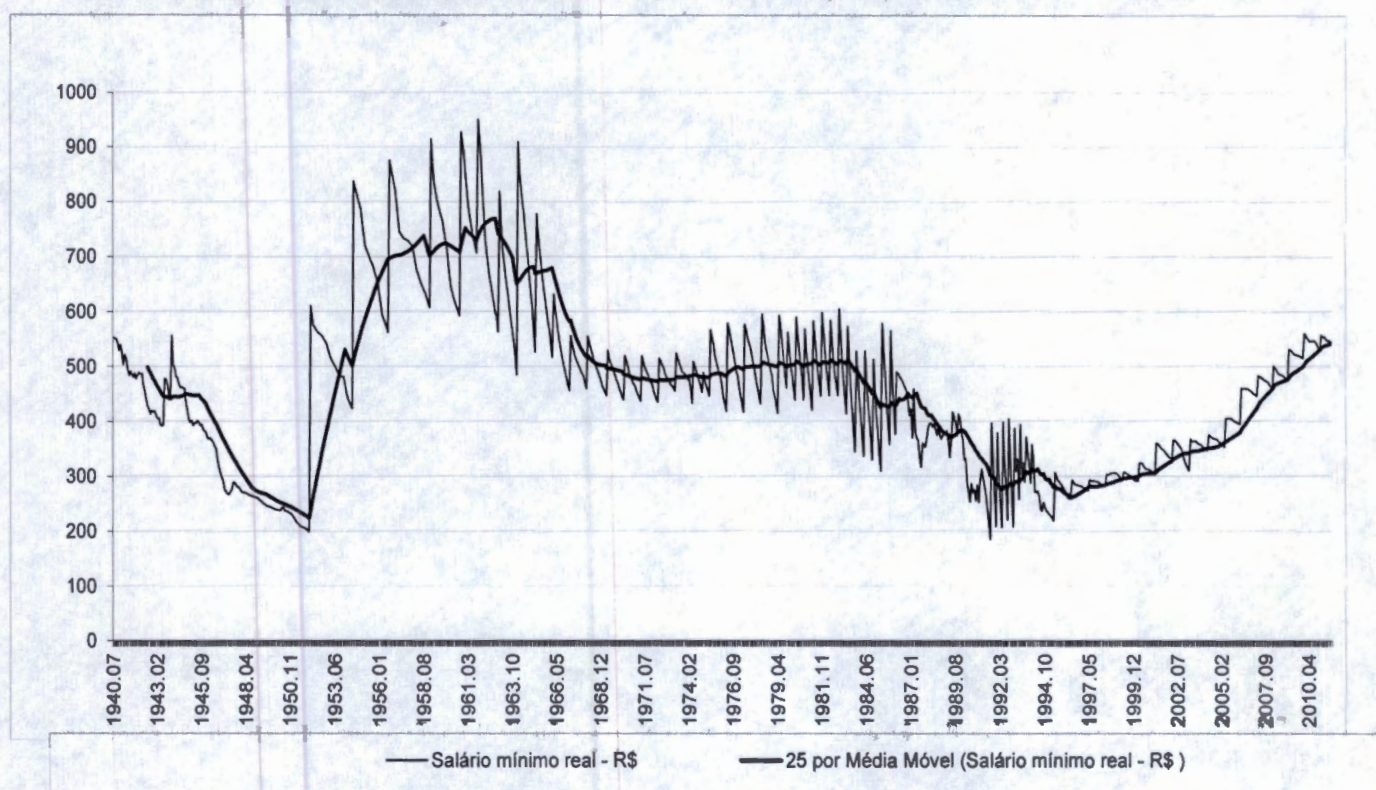
Así el conjunto de medidas tomadas por la administración de Lula Da Silva, tanto el área macroeconómica; llámese aumento salarial, aumento en el gasto público, rendición de cuentas y mejor administración de la renta pública se conjugaron con el programa hoy por hoy más exitoso de América Latina para lograr que Brasil se ubique como una de las diez potencias emergentes a lado de China, entre otros.

Es importante destacar que fue en este periodo cuando se lleva a cabo un fortalecimiento real de los salarios, puesto que en los gobiernos anteriores se había dejado de lado la importancia de contar con salarios competitivos que pudieran darle a la población un constante flujo de capital, con las medidas adoptadas por Lula el valor adquisitivo de los trabajadores se vio afectado positivamente. Sumado a ello, el aumento en el gasto público, sobre todo en el área social aumentó significativamente, y aunque en un primer momento se pensó que esto afectaría las cuentas nacionales con deuda pública fue gracias a la buena administración e inversión de la industria interna que el país ha logrado estabilidad financiera. A continuación se presentan dos gráficas, en la gráfica no.2 muestra el crecimiento real de los salarios con el cual se muestra que dicha recuperación llevo alrededor de 40 años;

mientras que la gráfica no.3 muestra el aumento en el gasto público.

GRÁFICO 2

EVOLUCIÓN DE LA RECUPERACIÓN DEL VALOR REAL DEL SALARIO MÍNIMO



Fuente: IPEADATA. Tomado de Lavinas, Lena, **Desafíos de la política social de Brasil: ¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?** *Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 / 2012 (I-II) ISSN: 0482-5276.IBGE/CCN. pág.203

El aumento en el gasto público ha sido fundamental para el impulso de la económica, además dicho aumento provoca la circulación de dinero que tendrá como resultado un incremento en el bienestar social. Por un lado, al aumentar el gasto público, la mayoría de las veces ocupado en satisfacer las necesidades de la población también genera una circulación de la economía interna. Ahora la recuperación del salario que a su vez implica un poder adquisitivo mayor, traen la circulación de dinero y la recuperación de la economía.

GRÁFICA No.3



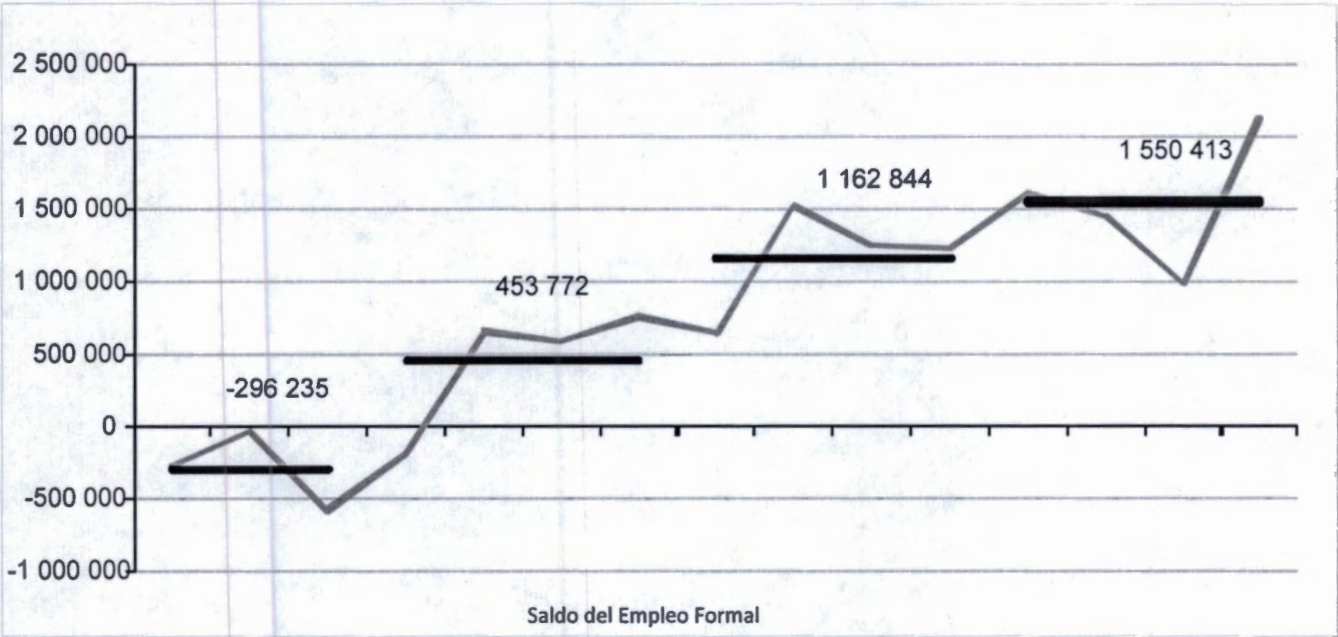
FUENTE: Datos tomados de Lavinias, Lena, **Desafíos de la política social de Brasil: ¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?** *Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 / 2012 (I-II) ISSN: 0482-5276.IBGE/CCN. pág.204

También es importante señalar el impulso que se ha dado a la creación de empleos formales puesto que en los gobiernos de Cardoso, la tasa de desempleo iba a la alza una vez tomadas las medidas preventivas de Lula, este logro que es desempleo disminuyera considerablemente. El aspecto novedoso, por lo tanto, no reside solo en la creación masiva de empleos, sino en el hecho que son empleos de calidad, que garantiza la protección social del trabajo mediante aportes obligatorios al sistema previsional. El Censo Demográfico de 2010, confirma que la tasa de formalización del empleo en Brasil llegó al 62,5%, un nivel casi sin precedentes en el país. Este acontecimiento se debe al hecho de que el empleo formal registra un aumento de aproximadamente un 45% del 2001 al 2010, a la vez que el empleo informal registra un crecimiento bastante menos expresivo, del 9% en el mismo período. El empleo formal se traduce en aportes al seguro social y en protección para el trabajador o su

dependiente, ante el acontecimiento de una situación de riesgo.

GRÁFICA 4

VALORES PROMEDIO DE NUEVOS PUESTOS DE TRABAJO FORMALES POR CUADRIENIO



Fuente: IPEADATA. Tomado de Lavinas, Lena, **Desafíos de la política social de Brasil: ¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?** Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 / 2012 (I-II) ISSN: 0482-5276.IBGE/CCN. Pág.202.

3.-POLÍTICA SOCIAL IMPULSADA EN EL PERIODO PRESIDENCIAL DE DILMA ROUSEFF (2011-2014).

En el período del 2003 al 2010 el esquema neoliberal se sometió a correcciones, apuntadas a crear un modelo de desarrollo social y económico de orientación nacional, lo que significaba el crecimiento del papel del Estado en la solución de los problemas sociales y económicos clave. El gobierno de izquierda moderada de L.I. Lula da Silva logró superar muchas tendencias negativas, especialmente en la esfera social. Gracias a la experiencia acumulada en los años anteriores en el proceso de elevar la eficacia de la gestión estatal, a las medidas oportunas para estimular la demanda interna y para restablecer el proceso de las inversiones, el país ha logrado atravesar la última crisis con pérdidas mínimas. La victoria de Dilma Rouseff, candidata del gobernante Partido de los Trabajadores (PT) en las elecciones presidenciales del 31 de octubre del 2010, fue una confirmación del apoyo al rumbo de Lula da Silva por una importante parte de la población del país y es una garantía de la continuación y consecuencia en la realización de las reformas.

Del período de bonanza quedan los logros de las políticas sociales que Rouseff prometió continuar con su lema de campaña electoral "Un país sin miseria". Estas políticas han contribuido a cambiar la distribución de la renta y ha engrosado la nueva clase media, denominada la clase C -de entre una gradación de clases A, B, C y D muy utilizada en América Latina. De ahí surgieron las quejas sobre el despilfarro de dinero público en los estadios construidos con vistas al Mundial de 2014 y a los Juegos Olímpicos de 2016 mientras se encarece el escaso e ineficiente transporte público y el colapso circulatorio de calles y avenidas convierte los desplazamientos urbanos en un calvario. Las prácticas corruptas endémicas siguen salpicando un amplio espectro de la clase política. Durante esta legislatura de Dilma Rouseff hasta siete ministros han tenido que dimitir, lo que ha hecho que el complejo equilibrio entre los partidos que conforman la coalición gubernamental se tambalee.

Dilma Rouseff llegó a la presidencia de Brasil en el año 2014, tras una elección complicada no por los votos sino por las expectativas que dejaba Lula, y las múltiples preguntas sin respuesta con respecto a si Rouseff podría con el peso de su antecesor. Además al final del periodo de Lula su administración se vio ensombrecida por los escándalos de corrupción dentro del Partido de los trabajadores, puestos a la luz pública. Rouseff tomó el timón del país con una tarea impostergable hacer valer la ley aunque se tratara de sus compañeros de partido, además de darle continuidad a las políticas sociales implementadas por Lula.

En uno de sus primeros discursos como presidenta de Brasil Rouseff marcaba como ejes fundamentales de su gobierno tres puntos cruciales:

- 1) Hacer valer la obligación y compromiso del Estado brasileño con el mejoramiento de las condiciones socioeconómicas.
- 2) Fortalecer todas las instituciones públicas con miras a crear un Estado democrático fuerte y tangible, que respete y auxilia a los miembros de la federación.
- 3) Fortalecer la política internacional con el multilateralismo, cooperación y fortalecimiento de las relaciones con los miembros de la urbe; en particular con UNASUR y el MERCOSUR

Hasta aquí podemos observar que el mandato de Rouseff tiene infinitas coincidencias con el de su antecesor, en la cuestión social ambos impulsan la erradicación de la pobreza y la universalización de todos los servicios públicos; lo que significa la continuidad tanto en las políticas sociales como en la política económica.

Sin embargo el papel que juega Dilma Rousseff será trascendental pues no cuenta con el carisma y liderazgo de Lula; y si tiene en su contra el mayor escándalo de corrupción en el gobierno del PT. Tendrá que hacer frente a una sociedad cada vez más politizada y preparada que exige no solo rendición de cuentas sino resultados positivos y rápidos.

Para ello cuenta con el Primer plan nacional de seguridad alimentaria y nutricional además de un ambicioso proyecto denominado "Brasil sin Miseria".

Es decir, la presidenta parece que va encontrando una base propia, además de mantener el apoyo que le fue transferido por su antecesor.

Una de las primeras medidas tomadas por Rousseff fue el apoyo incondicional a los programas ya existente. Además se creó una secretaría dedicada exclusivamente a la gestión del programa Brasil Sin Miseria. El propósito de la Secretaría Extraordinaria de Erradicación de la Pobreza Extrema es implementar mecanismos más eficaces de rescate de los grupos que viven en situación aguda de degradación y conducirlos a una situación más allá de la garantía de renta.

Además se han ido solucionando parcialmente los impedimentos que restringían el acceso de personas a la condición de beneficiarios del programa Bolsa Familia. La búsqueda activa llevó al reconocimiento de 407.000 familias que deberían recibir el beneficio pero que no habían sido contempladas. Se instituyó además la Bolsa Verde, de un valor de 300 reales mensuales, para garantizar que las familias con nivel de subsistencia en zonas de preservación ambiental fueran incentivadas a explotar de manera sostenible y responsable el medio ambiente, para así evitar una mayor degradación en la búsqueda de supervivencia.

El plan Brasil sin miseria creó, renovó, fortaleció y, principalmente, integró una serie de iniciativas del Gobierno Federal, de los estados y de los municipios. Uno de los conceptos centrales del Plan Brasil Sin Miseria es la Búsqueda Activa. A través de ella y con ella ya no

esperamos que los pobres busquen al Estado. Es el Estado que sale al encuentro de los pobres, para incluirlos en una serie de programas que, sin duda, mejorarán sus vidas. Gracias al Registro Único, el Plan Brasil Sin Miseria consigue ver quien necesita agua, energía eléctrica, una unidad básica de salud más cerca de casa, escuelas en tiempo integral. Estamos revisando la oferta de esos y de otros servicios y haciendo lo posible para que lleguen a las familias y localidades más pobres.

El Plan Brasil Sin Miseria garantizó también el pago de beneficios adicionales del Bolsa Familia para embarazadas y madres que están amamantando y estimulamos el acompañamiento durante el embarazo. Ofrece a los agricultores familiares asistencia técnica especializada y recursos de fomento, acceso al agua y a la energía eléctrica, además de apoyo a la comercialización por medio de compras públicas, como las del Programa de Adquisición de Alimentos (PAA), y de compras privadas.

3.1.-Antecedentes

En 2010 las elecciones presidenciales fueron ganadas por la candidata del PT y de Luis Inacio Lula da Silva en la segunda vuelta. Con el 46.91%²³ de los votos en la primera vuelta y el 56.05% en la segunda Dilma Roussef no solo obtenía la presidencia de Brasil sino además se convertía en la primer mujer a cargo de dicho país; la abanderada por el Partido de los trabajadores y respaldada por Lula y un impresionante grupo de trabajo Roussef se hizo cargo no solo de dar continuidad a todas las políticas aplicadas por Lula sino además le toca a ella mejorarlas y hacer frente a una serie compromisos adquiridos por su antecesor que indudablemente han puesto los ojos en Brasil(el mundial de Brasil 2014 y las olimpiadas de Rio de janeiro 2016)que indudablemente han puesto en jaque el gobierno y estabilidad del Brasil de los últimos diez años.

²³ Tomado de CNN México **“La elección de Brasil va a segunda vuelta, Dilma Roussef lleva ventaja.”**
Publicada el 03 de octubre de 2010 en <http://mexico.cnn.com/mundo>

Con lo que respecta a las políticas públicas Dilma optó por la continuidad, específicamente y en lo que ha este trabajo se refiere, en la política social la continuidad es un hecho pues no podría ser de otro modo con un programa tan exitoso y famoso como el Bolsa familia.

Una vez iniciada su gestión a diferencia del gobierno de Lula, Rousseff gozó de la simpatía de la mayoría de los grupos en el poder, no solo el congreso resultó ser favorable a su causa sino además el alto grado de simpatía, credibilidad, sumado a ella, la buena administración macroeconómica le permitió empezar su gobierno sin riesgos de volatilidad ni incertidumbre dentro de las clases dominantes de Brasil. Rousseff le apostó, en política social, al impulso de las políticas públicas de Lula; mediante la creación en 2011 del Proyecto de Brasil sin miseria.

En su primer año de mandato bajo un contexto económico y político internos complicados. Por un lado la economía no creció como se esperaba y mucho menos como lo había hecho en los años de Lula, en el contexto político las interminables acusaciones de corrupción a los miembros del PT, crearon una especie de desencantamiento social en Brasil. Dilma apostó en estos años a la estrategia de realizar cambios administrativos e incrementos en políticas ya establecidas.

Al obtener el triunfo el PT no solo aseguraba la continuidad de las políticas establecidas durante los ocho años de gobierno de Lula, sino además se consolidaba como una fuerza política importante en el sistema de partidos brasileño. Sin embargo las diciembre de 2010 se presentaron una serie de señalamientos de corrupción contra miembros del PT cercanos a Lula y Rousseff lo cual indudablemente afectó el mandato de Dilma, acabe resaltar que en este punto nos detendremos más adelante. Por el momento analizaremos la puesta en marcha del Plan Nacional Brasil sin Miseria, el programa se planteó como objetivo la superación de la pobreza extrema en 2014 por dos vías: una garantizando una renta

mínima, y el acceso a todos los brasileños los servicios públicos básicos²⁴. El PBSM se caracteriza y diferencia de Hambre cero en dos puntos fundamentales: por un lado BSM es un programa multidimensional, es decir, para su exitoso desarrollo implica a la participación activa de la mayoría de los ministerios, a los municipios, a los ciudadanos; además ha puesto su atención en elementos cruciales tales como el medio ambiente (Bolsa verde) y particularizando el caso de cada beneficiario (por ejemplo con Brasil cariñoso dotando de vacunas y asistencia médica a los menores). El otro punto que lo diferencia de Hambre cero, es la visualización del acceso a los bienes sociales o servicios públicos fundamentales para mejorar las condiciones de vida de la población; logrado gracias a que es el primer programa de transferencia condicionadas (focalizadas) que lleva a cabo la búsqueda activa de sus posibles beneficiarios.

3.2 Brasil Sin Miseria (características generales)

La incursión que hizo Brasil en 2003 con la implementación de las políticas públicas focalizadas instaurando el famoso y además exitoso programa Bolsa Familia representa para este país un cambio de paradigma hasta lo que en ese momento conocían como políticas sociales. Bolsa familia no solo revolucionó a la sociedad brasileña sino además representa un parte agua en América latina. Puesto que ha resultado ser un ejemplo a seguir en los países latinos.

Después de estos diez años de aplicación del Plan Nacional Hambre Cero a través del exitoso Bolsa familia, al asumir la presidencia Dilma Rousseff lanzó en junio de 2011 el Plan Nacional Brasil sin Miseria con la firme intención de darle continuidad a la política social implementado por su antecesor, es decir, Dilma le apostó a una mezcla entre continuidad e incremento a las políticas ya aplicadas; así mismo Brasil sin miseria contiene una serie de nuevos programas como son Beca familia, Beca verde, etc.

24 Véase Salvadori Dedecca, Claudio coord., **Evaluación de la pobreza en Brasil desde un enfoque multidimensional**, Universidad e Estadual de Campinas, Brasil.

En el cuadro número 5 podemos observar los programas de asistencia social más importantes que se han implementado en Brasil, y con ello podemos notar que ha existido desde los años noventa cierta continuidad a la hora de establecer los programas sociales. Sin embargo no es sino hasta la implementación del Programa Bolsa familia cuando se da una disminución real y contundente de la pobreza. Lo anterior se ilustra mejor en la gráfica número 4 en donde la línea de disminución de la pobreza es a la baja conforme se pasa de los años noventa.

CUADRO 5.

Programas sociales más exitosos en los últimos años

AÑO	PROGRAMA
1993 Plan para combatir el hambre y la pobreza para la Vida.	1993 Leche para niños desnutridos 1993 Distribución de alimentos de emergencia en zonas de sequía 1993 Combate a la mortalidad infantil 1993 Generación de empleo e ingresos 1993 Asentamiento rurales 1993 Almuerzo escolar 1993 Saneamiento
1995 Programa Comunidad Solidaria	1996 Programa de erradicación del trabajo infantil 199 Programa nacional de garantía de renta mínima 2001 Programa de bolsa escuela 2001 Programa bolsa alimentación 2002 Programa auxilio gas

2003 Hambre cero	2003 Programa tarjeta alimentación
2003 Bolsa Familia	2003 Programa bolsa familia 2003 Renta básica de ciudadana
2011 Brasil sin miseria	2011 Inclusión productiva 2011 Garantía de renta 2011 Documentación 2011 Combate al trabajo infantil 2011 Seguro de alimentación 2011 Vivienda 2011 Educación 2011 Energía eléctrica 2011 Salud 2011 Asistencia social 2011 Población en situación de calle

FUENTE: Salvadori Dedecca, Claudio coord., **Evaluación de la pobreza en Brasil desde un enfoque multidimensional**, Universidade Estadual de Campinas, Brasil.

Brasil sin miseria está coordinado por el Ministerio de Desarrollo social y combate al Hambre, además una de las innovaciones con respecto a Hambre cero, es que BSM compromete a un trabajo conjunto de 22 ministerios, a los estados, municipios y empresas. El plan BSM está organizado en tres ejes: garantía de ingresos; acceso a servicios públicos e inclusión productiva.

Garantía de ingresos: Por medio del programa Bolsa familia.

Acceso a servicios públicos

Inclusión productiva

Además el plan Brasil sin miseria creo y mejoro el Registro Único para Programas Sociales el cual tiene como principal objetivo la búsqueda activa de beneficiarios, el registro tiene como objetivo encontrar a los posibles beneficiarios. Para ello tiene una plantilla amplia

de trabajadores sociales que se encargan no solo de buscar ciudadanos sino además el trabajo de campo que realizan está destinado a reportar toda clase de carencia que puedan tener las zonas en donde se desarrolla su trabajo, por ejemplo si existe escuelas, centros de atención médica, seguridad. Esto se lleva a cabo porque al extender el programa a más familias el Estado está obligado a satisfacer todos los requerimientos que el propio programa establece, es decir, la condicionalidad es parte importante para permanecer dentro de él.

Para año 2011 el registro único para programas sociales ha logrado encontrar e incluir a 887 mil familias²⁵ en condiciones de extrema pobreza; y que además se cuenta con un estudio de casos de cada familia e integrante.

“El registro único para programas sociales del gobierno federal proporciona al poder público una radiografía del perfil y las necesidades de la población de bajos ingresos. En mayo de 2013, había 77,9 millones de personas de bajos ingresos inscritas en el Registro Único.”²⁶

Por lo anterior, no sólo el registro ha crecido sino además el programa Bolsa familia registra una expansión en 2010 de 3.6 millones a 12.5 millones de familias beneficiarias²⁷, según cifras oficiales.

El BSM es fundamentalmente un diseño de coordinación intersectorial que combina acciones de asistencia social, seguridad alimentaria y nutricional, salud, educación, vivienda, generación de empleo e ingresos, principalmente. Con esto se busca reparar déficit de cobertura y mejorar la eficiencia de los programas a partir de una mejor distribución.

Uno de los accesos más importantes para los programas que abarca Brasil Sin Miseria serán los CRAS.(CRAS Centro de Referencia de Asistencia Social) Como el propósito del

25 El fin de la miseria es sólo un comienzo. 2 años de resultados plan Brasil sin miseria pág. 23

26 El fin de la miseria es sólo un comienzo. 2 años de resultados plan Brasil sin miseria pág. 25

27 Ibídem pág. 25

plan es llegar a las familias más vulnerables y excluidas, incluye entre sus medidas principales la aplicación de una estrategia de búsqueda activa por parte de los equipos locales de profesionales que desde sus respectivos ámbitos de actuación estarán mandatados para localizar, registrar e incluir en el programa a las familias priorizadas. De igual forma, son estas redes las que deberán identificar tanto los servicios existentes como la necesidad de crear nuevas acciones para favorecer el acceso efectivo de esta población a la red socio asistencial. Esta estrategia de búsqueda activa, pieza central del modelo BSM, contempla visitas domiciliarias, cruces de datos de las bases disponibles en diversas instancias y catastros locales generados con este propósito. Para todo esto, se considera que la calificación de los gestores públicos para la atención de la población en extrema pobreza es condición básica para la operacionalización de la estrategia. Ahora bien el PBM también lo integran programas paralelos como Brasil cariñoso, los servicios de asistencia técnica y extensión rural, Bolsa verde, Fomento a las actividades productivas rurales.

Por su parte Brasil cariñoso es una de las vertientes más importantes del PBS puesto que modifico y amplio la instrumentalización del Bolsa familia.

Brasil cariñoso se lanzó en 2012 integrando un beneficio variable de acuerdo a las condiciones o grado de pobreza de la población alcanzada. Esto se tradujo dotar a las familias con menor renta per cápita con una mayor cantidad de pago, lo que trae como resultado que los beneficiarios reciban una renta mensual mayor de 70 reales. Este programa está destinada a cualquier familia que se encuentre en situación de pobreza con por lo menos un hijo menor de 15 años y según las cifras oficiales hasta el 2013 el Bolsa familia modificado y complementado por Brasil cariñoso ya contaba con 22 millones de beneficiarios²⁸ que han salido de la pobreza.

Brasil cariñoso, da un impulso importante en el cuidado a la salud de las familias, es decir, impulsa la atención médica, el impulso hacia una cultura de dotación de vacunas y

28 El fin de la miseria es sólo un comienzo. 2 años de resultados plan Brasil sin miseria. Pág. 5

vitaminas a los menores, la estancia de éstos en guarderías gratuitas o de gastos compartidos entre las familias y el Estado.” En 2013, la estimativa de inversión es de cerca de R\$ 450 millones, para que 500 mil niños crezcan bien alimentados, sanos y estimulados”.²⁹

El Programa Brasil sin miseria también instituyó el Programa Nacional de Acceso a la Enseñanza Técnica y Empleo (Pronatec) que coordinados con el Ministerio de educación y el Ministerio de desarrollo social y combate al hambre han logrado que la población vulnerable no solo recibe el pago de los programas de transferencia condicionada (BF, BC, etc.) sino además busque mejorar su situación bajo la superación; ya que el Pronatec provee de capacitación para el trabajo por medio de los institutos de educación con los más altos niveles de reconocimiento académico y laboral; lo que indudablemente permite romper con el círculo de pobreza en el que estaban más de 500 mil brasileños en edades de 15-18 años, y además son 2,563 municipios³⁰ los que ofrecen este programa. Además el programa está especialmente diseñado con una variedad extensa de horarios y de con pocas horas invertidas para que los beneficiarios sigan realizando sus actividades con normalidad. Otro aspecto importante es la particularidad de los cursos que se imparten en cada municipio pues estos dependen de las necesidades propias del municipio y de las industrias con mayor demanda productiva, que permitirá que la población que está siendo capacitada en el municipio sea ocupada en el mismo; que terminan por hacer de este un programa exitoso a nivel municipal.

El siguiente programa es el de Microemprendedores individuales que ha logrado que un porcentaje importante de pequeñas empresas hoy sean formales obteniendo con ello un impulso a la economía del país sino que a nivel individual estos emprendedores logran

29 Ibidem. Pág. 12

30 Ibidem Pág. 7

obtener créditos a través del programar Crecer³¹; además los exime del pago de algunos impuestos como el impuesto de renta, además las contribuciones a la seguridad social son en un 50%, cuentan con asesoría gratuita en oficinas de contabilidad. Con todo ello, las cifras oficiales sugieren que el 70% de los microemprendedores que pasaron de la informalidad a la formalidad han tenido avances significativos.

Por último el Programa Bolsa verde se lanzó 2011, y tiene como objetivo la remuneración a las familias que de un modo u otro conservan o viven de la naturaleza y es coordinado por el Ministerio del Medio ambiente. El apoyo económico que se les brinda a las familias es de 300 reales cada tres meses y estas deben realizar algún tipo de actividad productiva sustentable en áreas protegidas, actualmente este programa beneficia a “39 mil familias extractivistas, ribereñas, indígenas y quilombolas (comunidades de origen africana). La meta es llegar a 73 mil en 2014.”³².

Bolsa verde es una gran innovación dentro de los programas sociales pues implica el cuidado del medio ambiente y la transferencia económica focalizada.

Podríamos hacer una interminable lista de los programas que implemente Brasil sin miseria sin embargo por cuestiones técnicas nos es imposible pero no podemos dejar de mencionar programas tales como Agua para todos, el programa de Asistencia técnica y extensión rural, programa de adquisición de alimentos, etc.

31 El programa Crecer se lanzó en el años 2011 con la intención de otorgar créditos con interés bajos a los microemprendedores y a toda las pequeñas industrias y empresas, sin las trabas burocráticas, que hasta entonces hacían imposible pensar en la obtención de un crédito

32 Ibídem Pág. 27

4.-MOVIMIENTOS SOCIALES VERSUS PARALISIS SOCIAL, DESMOVILIZACIÓN O ACEPTACIÓN SOCIAL

Las luchas sociales han incidido en la poco a poco en la ampliación de los “derechos ciudadanos” dentro de los Estados nacionales latinoamericanos, pero a diferencia de otras sociedades, las nuestras, lejos de eliminar ese orden de exclusión, lo reproducen día a día, escondiéndolo tras una igualdad e integración formales y poco sustentadas en la realidad.

En términos generales los movimientos sociales que habían resaltado en las sociedades latinoamericanas se caracterizan por ser o defender un ideal, es decir, existían movimientos sociales a favor de la lucha por la tierra, luchas por los derechos laborales, por la salud, etc., en fin todos estos conflictos iban solos cada uno pelean por sus reivindicación. Sin embargo hemos visto que a lo largo del siglo XXI las luchas sociales han surgido con mayor fuerza y que además han logrado unificar un sin fin de intereses, es decir, hemos visto desfilar la lucha por la reivindicación de los pueblos originarios tomados de la mano con los movimientos obreros, campesinos, etc. Es claro que cuando estos movimientos sociales se unieron lograron cambios importantes, los ejemplos más claros de ello son el Frente Amplio en Uruguay; el MAS de Bolivia; Venezuela, etc. Cabe destacar que los últimos 15 años la región ha enfrentado su peor crisis social y legítima desde la época de las dictaduras. “a alta conflictividad que atestiguamos en toda la región desde finales del siglo XX—, crea serias dificultades a la gobernabilidad neoliberal, que cada vez más se apuntala en la criminalización de la protesta como mecanismo para debilitar la insurgencia.”³³

Hoy por hoy en las luchas sociales existe una dualidad que parece ser inherente a los movimientos sociales en la región: por un lado su principal meta continúa siendo la mejora de las condiciones de vida de núcleos de población severamente afectados por la brutalidad de

33 Margarita Favela Gavia y Diana Guillén Lucha social y derechos ciudadanos en América Latina. América Latina. Los derechos y las prácticas ciudadanas a la luz de los movimientos populares / coordinado por Margarita Favela Gavia y Diana Guillén. - 1a ed. - Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO, 2009 272 p. (Colección Grupos de trabajo de CLACSO) ISBN 978-987-1543-20-5 pág. 29

la nueva ola del capitalismo salvaje, y por el otro, ha emergido en el escenario un objetivo complementario centrado en la creación de nuevas formas de gestión social, que apuntan hacia la modificación de las instituciones del Estado alrededor de una práctica ciudadana que no se restringe a votar y ser votado.

Para Bordieu “los movimientos sociales, por diversos que sean en razón de sus orígenes, sus objetivos y sus proyectos, tienen en común toda una serie de rasgos que les dan un aire de familia”; entre otros, se orientan hacia objetivos determinados, concretos e importantes para la vida social, rechazan las políticas neoliberales y exaltan la solidaridad como principio de la gran mayoría de sus luchas.”³⁴

Los cambios recientes en América Latina se expresan no sólo en movimientos sociales y populares cada vez más originales y activos sino también en un nuevo escenario político marcado por la existencia de gobiernos de centro-izquierda bajo una fuerte presión de la sociedad civil y de movimientos de masa. Esta nueva coyuntura está redefiniendo el escenario político en la región y está abriendo un proceso histórico que presenta elementos nuevos que van a influir profundamente en la dinámica económica, política, cultural y social inmediata, pero también en el mediano y largo plazo.

4.1.-Característica generales de los “nuevos movimientos sociales” surgidos en Brasil durante 2013-2014

A pesar de contar con un claro apoyo popular, al inicio de su mandato Dilma Rousseff con un porcentaje de aprobación del 67% en marzo, su respaldo disminuyó al 57% en junio. Pero tras las protestas masivas se desplomó al 30%. Aunque las protestas no tenían como blanco ningún partido específico, expresaban el malestar por las deficiencias de la institucionalidad democrática y por la ineficiencia y falta de transparencia de la clase política. Las manifestaciones despertaron a la ciudadanía y situaron el debate político en el orden del

34 Publicado en (www.planetaportoalegre.net): 27/01/2002)

día en Brasil, tras más de una década de encanto social en el cual las inconformidades sociales no implican un asunto de prioridad nacional, pues el PT comandado por Lula logra contener todos los movimientos, en donde incluso ellos habían sido partes activas, encaminándolos por la vía institucional. Así logro contener a grupos como el Movimiento de los Sin tierra, los Sin techo, etc.

El caso de Brasil es particular pues la diversidad social y la existencia del Movimiento de los Sin tierra pareció verse opacada con la implementación de las políticas sociales, al inicio del siglo XXI. "Entre los ejes de los movimientos sociales a los que se les reconoce una base territorial destacan tres: en relación a su identidad étnico-cultural (por ejemplo los movimientos indígenas) o en referencia a sus carencias (los llamados "movimientos sin", como los sin tierra, sin techo o sin trabajo) o en relación a su hábitat de vida compartido (por ejemplo los movimientos de pobladores)."³⁵

A partir de la implementación de las programas Hambre cero y Brasil sin miseria los más importantes movimientos sociales fueron adheridos al sistema político de Brasil. El Partido de los trabajadores (PT) supo cómo unificar y alinear filas de la mayoría de los partidos políticos y como lograr la aceptación de grupos como los Sin tierra.

Durante los últimos años Brasil se había caracteriza por un crecimiento y desarrollo económico impresionante, logro una posición envidiable en la esfera internacional convirtiéndose en una la tercera económica emergente más importante en el mundo, la primera en América latina; además de ser el líder regional comandando grupos tan importantes como el MERCOSUR y el UNASUR.

La imagen de Brasil ante el mundo era de un crecimiento económico a la lanza y de

35 Margarita Favela Gavia Diana Guillén Lucha social y derechos ciudadanos en América Latina. América Latina. Los derechos y las prácticas ciudadanas a la luz de los movimientos populares / coordinado por Margarita Favela Gavia y Diana Guillen. - 1a ed. - Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO, 2009 272 p. (Colección Grupos de trabajo de CLACSO) ISBN 978-987-1543-20-5

una estabilidad social impactante; la implementación del Programa Bolsa Familia logro no solo sacar de la pobreza a miles de brasileños sino que le dio estabilidad al contrato social.

Además podemos identificar varias características muy importantes en estos “nuevos movimientos sociales”; la primera de estas, que también es observable en la realidad brasileña, es la juventud de los movimientos. Lo anterior es referido no solo a las nacientes organizaciones sociales, muchas de ellas sin una trayectoria histórica, que han surgido en función de problemáticas puntuales, sino que también en la juventud de los actores sociales que se desenvuelven en ellas, si bien encontramos una transversalidad y heterogeneidad en la población dentro los movimientos sociales, en su número mayoritario, corresponden a una población considerada joven. Esto es bien reflejado en muchas de las caras visibles y voceros de estos movimientos.

La “nuevos movimientos sociales” no solo han logrado concentrar, en su mayoría, a una gran cantidad de simpatizantes jóvenes sin además esta característica hace aún más especial a estas luchas. La población joven del siglo XXI en términos generales, son etiquetados como parte de la luchas sociales porque están en la búsqueda de sus procesos de identidad, en procesos de constante rebeldía y contestatarios; adecuándose también a la perspectiva epistemológica que sitúa dentro de estos grupos de jóvenes características propias de actores de la propia construcción de su identidad con elementos culturales distintivos y como factores socializadores y participativos, que difieren y enfrentan a lo que los sistemas tradicionales nos han establecido, es así que los jóvenes participan en ámbitos por ellos reconocidos y validados.

La segunda característica de estos “nuevos movimientos sociales”, es su relación con las Tecnologías de la Información y Comunicación, donde no es un enigma que hoy en día el papel que juegan es vital, en especial aquellas ligadas a las plataformas virtuales de Internet, puesto que han facilitado la información; lo que es cierto que el Internet no ha generado los movimientos sociales, pero indudablemente si los han facilitado y masificado.

Hoy los movimientos sociales son impensables si no están ligados a los medios virtuales, donde no solo se genera la información y se comunica las ideologías y propuestas de los mismos, sino que también generan nuevas formas de participación asociadas al uso de las redes sociales virtuales. De lo anterior se desprende la importancia del uso de los medios de comunicación, por su parte la página web no sólo permite la difusión y comunicación sino que le otorga una mayor visibilidad a nivel nacional e internacional. Puesto que ellas se pueden organizar en cuestión de segundos las medidas a tomar con respecto a las decisiones gubernamentales y proyectarlas a todo el orbe.

La tercera característica distintiva de los “nuevos movimientos sociales”, está relacionada con la forma de cómo se enfrentan a movimientos propiamente locales que desembocan en movimientos globales. Los movimientos surgen con elementos detonadores que inicialmente son parte de una realidad específica, particular y local pero normalmente tienden a masificarse en diferentes ámbitos de la sociedad, dejando atrás los factores primarios, que normalmente vienen de una realidad local, para transformarse en un desencanto generalizado. Por lo cual hoy por hoy los movimientos tienden a ser locales y globales a la vez.

La cuarta característica de “los nuevos movimientos sociales”, es que no cuentan con un liderazgo definido y muchos de ellos se declaran apolíticos, incluso en una desconocimiento abierto hacia las élites políticas partidarias; ello no por falta de líderes, sino por la profunda desconfianza hacia cualquier forma de delegación de poder.

4.2.-Movimientos sociales coyunturales

Durante el primer mandato de Dilma Rousseff han surgido una serie de movimientos sociales coyunturales muy complicados tales como el movimiento de Pase libre. En el año 2014 y con el mundial de fútbol a punto de iniciar Dilma tuvo que hacer frente a la peor crisis social desde hace 10 años. Con los ojos puestos en Brasil por el mundial de fútbol, los

brasileños decidieron salir a las calles a gritarle al mundo que la sociedad brasileña no está de acuerdo en el derroche económico cuando en el país la desigualdad social aún es el común denominador.

Sumado a ello o como consecuencia, Rousseff tuvo que hacer frente a los imparables escándalos de corrupción dentro de su partido. Miembros cercanos a Lula y del PT, y a la propia Rousseff se han visto involucrados en escándalos de corrupción que han indignado a la sociedad Brasileña, lo cual vino a empeorar y dar pauta al sin fin de manifestaciones multitudinarias que se desataron en el país.

Los diferentes movimientos sociales, parten desde reivindicaciones sociales, que abarcan diversas realidades de la sociedad, que van en el caso brasileño desde el alza en el transporte público, hasta las problemáticas relacionadas con vivienda, salud y/o educación, los pueblos originarios, entre otros; ellos se van aunando en torno a temas centralizados, en este caso enfocados en la copa mundial de fútbol y el rechazo social a ella, poniendo en entredicho las diferentes falencias en torno de su organización y las inversiones públicas que se han volcado en su realización. Si bien hoy los movimientos sociales se aúnan en una protesta que tiene su asidero en el Mundial, estos también corren el riesgo que pasado el evento se diluyan nuevamente en sus realidades puntuales, pero dejando el descontento manifiesto extendido al interior de la sociedad brasileña y mundial.

Es por ello que las quejas de los ciudadanos surgieron por el despilfarro de dinero público en los estadios construidos con vistas al Mundial de 2014 y a los Juegos Olímpicos de 2016 mientras que el gobierno comenzó a encarecer el escaso e ineficiente transporte público, y el colapso circulatorio de calles y avenidas convierte los desplazamientos urbanos en un calvario. El “movimiento pase libre” puso en jaque al gobierno de Dilma durante varios meses y no fue sino hasta el retroceso de los aumentos que se logró destrabar el conflicto.

Cabe destacar que estos movimientos sociales, son un reflejo de la cuestión social,

donde el descontento brasileño pone en manifiesto las grandes desigualdades existentes en el país, entre los ingresos mínimo promedio y las millonarias inversiones que demandan estos encuentros mundiales. Que además ponen al descubierto la brecha económica y social que aún existen el país. No intento quitar o minimizar los alcances de la política social pero cabe destacar que Brasil está lejos de cubrir las necesidades básica de sus ciudadanos pese a las políticas públicas y sociales establecidas (Bolsa familia, Brasil sin miseria); y a pesar del adelanto que presentar respecto a la región. Las protestas denuncian esos sobre costes efectuados en detrimento de los precarios servicios públicos ofrecidos en educación, salud, transporte, etc.

El movimiento “Nao vai ter copa” (no va haber copa) así como movimiento Pase libre; son movimientos que tienen una gran presencia en las diferentes redes sociales, a través de convocatorias, plataformas de discusión, e intercambio constante de información; podemos tipificarlos como “nuevos movimientos sociales”, por lo cual el Internet (redes sociales, whatsapp) es hoy por hoy los facilitadores de la canalización de la comunicación y la información, acelerándola y diversificándola.

Las manifestaciones denuncian la expulsión, en algunas de las doce ciudades sedes del Mundial, de miles de familias, desahuciadas de sus barrios para liberar los terrenos donde se han edificado o ampliado aeropuertos, autopistas y estadios.

Ahora bien es importante señalar que dentro de todos los movimientos sociales existen grupos anarquista, en el caso del movimiento “No va haber copa” existe una presencia importante de organizaciones anarquistas entre los que destaca los auto llamados Black bloc siendo estos diferentes organismos a los que también institucionalmente desde los entes estatales se los quiere vincular, para encontrar culpables o explicaciones a su funcionamiento, pero ellos no cuentan con una orgánica ejecutiva que canalice el movimiento. Las manifestaciones pacíficas de junio y julio de 2013 en Brasil y otras en lo que va del año 2014 mostraron también paralelamente la actuación violenta de los Black Blocks

En muchos de estos casos se ha visto el surgimiento de eventos que rompen con los esquemas tradicionales que siguen los movimientos sociales, a través no solo de manifestaciones multitudinarias, sino que suman a ellas actividades creativas y/o instalaciones artísticas, como se han transformado los flashmob; representaciones artísticas espontáneas que llevan un mensaje de trasfondo las cuales van generando un cambio de mirada de la ciudadanía general hacia los movimientos sociales. Las formas de participación se van transformando con las redes sociales virtuales, hoy en día se duplica o triplica las personas que pueden referir el gustarle un evento del movimiento social que se sube a Internet, que la cantidad de manifestantes que se presentan físicamente en una marcha o protesta.

Los movimientos sociales que lideran las manifestaciones se dividen en dos grupos diferentes. Una fracción radical, con el lema "Sin derechos no hay Mundial", pacta objetivamente con los sectores más violentos, incluso con los "Black Bloc" y su destrucción extrema. El otro grupo, organizado en Comités Populares de la Copa, denuncia el "Mundial de la FIFA" pero no participan en movilizaciones violentas.

Los movimientos sociales de junio de 2013 han tenido una gran importancia tanto para el proletariado brasileño como el de Latinoamérica y del resto del mundo, rompiendo el marco regionalista tradicional. Esos movimientos masivos no tienen absolutamente nada que ver con los "movimientos sociales" bajo control del Estado que ha habido en diferentes países de la región en las últimas décadas.

Es indiscutible que el movimiento sorprendió a la burguesía brasileña y mundial. La lucha contra la subida de tarifas en los transportes públicos (que se establecen cada año tras un acuerdo entre transportistas y Estado) fue el detonante del movimiento que acabó cristalizando toda la indignación acumulada desde hace tiempo en la sociedad brasileña y que ya se expresó por ejemplo en 2012 con las luchas en la función pública y en las

universidades, en Sao Paulo en particular, y también numerosas huelgas por el país contra la baja de salarios y la precarización en el trabajo, en la educación y la salud en los últimos años. Y a diferencia de otros movimientos masivos que ha habido en diferentes países desde 2011, el de Brasil surgió y se unificó en torno a una reivindicación concreta que permitió la movilización espontánea de amplios sectores del proletariado: contra el alza de tarifas de los transportes públicos. El movimiento adquirió masividad a nivel nacional desde el 13 de junio cuando las manifestaciones de protesta convocadas por el MPL (Movimento Passe Livre, Movimiento de acceso gratuito).

Lo sorprendente sería que las calles de Brasil estuvieran como pueblo fantasma y sin protesta. Después de todo, Brasil tiene una larga historia de movimientos sociales. Desde los primeros movimientos que lucharon por abolir la esclavitud en el siglo XIX hasta los que empujaron el fin de la dictadura militar en la década de 1980 y de ahí a todos los movimientos sociales que han tenido eco con la izquierda brasileña y en específico con el partido de Lula da Silva.

Por ello las protestas brasileñas son síntoma no de un malestar democrático, sino de una fortaleza. No hay democracia que perdure en el tiempo sin una sociedad civil robusta y organizada que tome las calles cuando es necesario. Existen en Brasil grupos sociales bien organizados que ahora tienen en las protestas la oportunidad de ganar autonomía frente al Partido de los Trabajadores que les ha dado cobijo como ningún otro en Brasil.

4.3.- Características de lo ocurrido con los movimientos sociales.

Durante las primeras semanas de junio de 2013 y tras el anuncio legislativo del aumento de la tarifa en el transporte público, y con una serie de actos de corrupción en la cúpula del partido en el poder, colmo a la población de Brasil y la llevo a salir a las calles en más de 15 capitales y centenas de ciudades del país. Se han buscado una sin fin de explicaciones para esta efervescencia social pasando desde los que opinan los cambios por

lo que ha pasado el país debe también transitar por la democracia y esto solo es posible cuando sus ciudadanos son conscientes de los cambios que se viven para poder exigir un buen gobierno, rendición de cuentas, etc.

Algunos grupos afirman que todos estos movimientos son una especie de anti-Dilma, por la falta de liderazgo y simpatía propios de Lula; contra la corrupción de los políticos, el menelao; contra el derroche del dinero público y otras reivindicaciones que impongan el retorno del neoliberalismo. Se trata de un grito de indignación de un pueblo históricamente excluido de la vida política nacional y acostumbrada a ver la política como algo dañino para la sociedad.

Para otros tantos, estos movimientos más que un fenómeno coyuntural se trata de un despertar gradual, y de saber que la sociedad civil tiene la capacidad de crear y organizar la lucha popular. Es esa resistencia popular que permitió los resultados de 2002, 2006 y 2010. El pueblo brasileño, insatisfecho con las medidas neoliberales, votó a favor de un proyecto diferente. Pese a ello, hoy parece ser que ese proyecto sea permeado por los múltiples vicios propios del sistema político, tales como la corrupción, ineficiencia, burocratización, etc.; o por lo menos los escándalos de corrupción aunados al derroche económico por la organización del mundial de fútbol es lo que reflejan.

Una de las variantes más importantes y particulares de las recientes movilizaciones son protagonizadas por jóvenes de muy diversos orígenes sociales donde la mayoría participa por primera vez en movilizaciones. Este proceso educa a los participantes permitiéndoles entender la necesidad de enfrentar a los que impiden que Brasil avance en el proceso de democratización de la riqueza, del acceso a la salud, a la educación, a la tierra, a la cultura, a la participación política, a los medios de comunicación.

Haciendo un recuento del movimiento de pase libre podemos decir que el mismo año que Lula llegó al gobierno más de 40 mil jóvenes ganaron las calles de Salvador (Bahia), contra el aumento de los pasajes del transporte urbano en un movimiento de 10 días

conocido como *Revolta do Buzu* (en referencia a los autobuses). Al año siguiente, en 2004, otra movilización masiva en Florianópolis luchó contra los altos precios del transporte, la *Revolta das Catracas* (molinetes). Los aparatos estudiantiles negociaron con el poder municipal pasando por arriba del movimiento, generando un profundo rechazo. En 2005 en el Foro Social Mundial de Porto Alegre se creó el Movimento Passe Livre (MPL) con grupos en todas las grandes ciudades. Se trataba de pequeños núcleos que funcionaban con base en los principios de horizontalidad, autonomía, federalismo y apartidismo, pero no antipartidismo. De ese modo rechazaban las organizaciones jerárquicas y centralizadas, dependientes del Estado y del gobierno, que hegemonizaban el campo popular. El MPL no era el único movimiento de este tipo. La Central de Medios Independientes (CMI, o Indymedia Brasil), el Movimiento Sin Techo (MTST), los desocupados (MTD), los cartoneros y agrupaciones estudiantiles autónomas y libertarias en las universidades y algunos secundarios, conformaban un vasto arco iris.

El Movimento Pase Libre se destacó por movilizar decenas de miles de personas en las calles, por la pésima calidad de los transportes urbanos, en general privados, y por sus precios abusivos. Hacia 2008 surgen los Comités Populares de la Copa, que analizaron las consecuencias que tienen para la población las obras para el Mundial de 2014 y los Juegos Olímpicos de 2016. Al igual que los otros, son pequeños grupos de composición heterogénea que comenzaron a trabajar con las comunidades de las periferias urbanas y pobladores de *favelas* amenazados por las mega-obras.

Las movilizaciones en varias urbes brasileñas resultan significativas no sólo por el elevado número de personas que han concentrado y por la coyuntura en que ocurren, sino porque tienen lugar en un país cuyo gobierno se ha enfocado, durante la última década, en contener los factores originarios de los descontentos sociales, y que parecía, en consecuencia, poco proclive al surgimiento de éstos.

Otro elemento novedoso de las protestas en Brasil es la respuesta que ha tenido la clase dirigente: Rousseff ha actuado con sensatez y contención discursiva, al grado de que ayer se dijo orgullosa de las movilizaciones y señaló que esas voces de las calles merecen ser escuchadas. Similares expresiones han sido utilizadas por el ex mandatario brasileño Luiz Inácio Lula da Silva, quien señaló que nadie en su sano juicio puede estar en contra de las manifestaciones de la sociedad civil.

No obstante estos matices, que abren saludables perspectivas para una solución concertada en el país sudamericano, el claro origen social del descontento popular y el genuino carácter apartidista de las movilizaciones ponen en perspectiva un agotamiento y una necesidad de viraje por parte de la propuesta política de los partidos políticos tradicionales, particularmente del gobernante Partido de los Trabajadores.

Si el surgimiento de estas protestas es posible en un país cuya política social y económica ha estado orientada a la atención de los rezagos económicos y sociales, tanto más lógico resultaría que expresiones similares de inconformidad popular ocurrieran en naciones como la nuestra, donde las causas originarias del descontento han sido desatendidas e incluso aceleradas y multiplicadas por la aplicación del modelo económico depredador aún vigente.

CONCLUSIONES

De la revisión del presente trabajo podemos concluir algunos aspectos importantes. Brasil es sin duda un país con altos niveles de concentración de la riqueza y por ende de altos niveles de desigualdad, es una sociedad altamente compleja caracterizada por la discriminación y racismo existente en su población, diferenciación que va desde el tono de piel hasta la situación social. La política social llevada a cabo hasta el gobierno de Cardoso; aunque novedosa, siempre se caracterizó por ser sumamente deficiente y perderse en la burocracia estatal. La más grande innovación en cuanto a política social se refiere está contenida en la constitución de 1988, que sienta las bases del desarrollo sostenido e incluyente que debe tener la política pública en el país; sin embargo no es sino hasta la llegada del PT, y tras 14 años de gobierno que con la consigna de erradicar la pobreza extrema ha establecido toda una serie de medidas incluyentes para beneficio de los grupos vulnerables. Los programas establecidos para ello, aunque al principio en menor medida, han sido bien estructurados y están a cargo de expertos que visualizaron los puntos más errados de las políticas públicas para modificarlas y poder tener un alcance significativo. Es decir, la especialización de dichos programas logro dejar atrás las trabas burocráticas que no permitían el éxito de los programas sociales.

El Programa Bolsa familia es esta la fecha el programa con mayor existo no solo en Brasil, sino que hoy sirve de ejemplo para la implementación de programas parecidos o guiados por la experiencia brasileña. La continuidad que representa Dilma al proyecto del PT es clara y sin embargo la presidenta de Brasil le ha dado su toque personal a las políticas ya establecidos Brasil sin miseria, representa una ampliación importante de los alcances que hasta entonces tenía el Bolsa familia. La búsqueda activa de beneficiarios, el Bolsa verde, Brasil cariñoso son solo algunos ejemplos que muestran que Dilma decido ir más allá que su antecesor en la lucha por la erradicación de la pobreza.

Sin embargo debemos destacar que estos logros se han visto opacados por los

escándalos de corrupción en los que se han visto envueltos miembros de la cúpula del partido, pero no por ello pierden la importancia y el giro que le han dado al país, de Sudamérica que hoy por hoy, es un líder regional.

Cabe destacar los dos mandatos de Dilma Rousseff (2011-2014 y 2015-2018), el segundo inconcluso, no han sido nada fáciles. Por un lado en los años 2013-2014 caracterizados por las protestas sociales que parecían haber quedado en el pasado, vinieron a demostrar que la sociedad civil está cada vez más preparada y tiende a ser más exigente con sus gobiernos. Además demuestra que la sociedad civil, hoy sabe que vivir bien forma parte de un derecho fundamental, en términos bolivianos el “el buen vivir” es un derecho inherente al ser humano y que sus gobiernos están obligados a proporcionar de la mejor forma posible este derecho. Queda claro que la exigencia de la sociedad brasileña es porque se saben capaces de tener un gasto público eficiente y que no están dispuestos a pasar por alto los derroches o corruptelas de los gobernantes.

La sociedad brasileña sabe hoy que no solo es capaz de conseguir dadas sino que saben que el trabajo conjunto de la sociedad civil con el gobierno, permitirá el crecimiento sostenido del país. Sabe que los logros obtenidos hasta el momento (renta mínima garantizada, la bolsa familia, el sacar a más de 22 millones de brasileños de la pobreza extrema, etc.) Son importantes pero no por ello limitados. Aún falta alcanzar el objetivo último, de convertir estos programas sociales en un derecho individual.

Suponer que un país con inclusión social está exento de las protestas sociales, es de suponer que la sociedad civil no ha aprendido nada y que es un conjunto inerte conformado con los bienes materiales. Al contrario una sociedad que en los últimos años ha visto crecer sus derechos y ha visto sus alcances al salir a las calles, sabe y tiene la obligación de pedir cuentas a sus gobiernos.

Los jóvenes que ayudados por las nuevas tecnología y por los medios masivos de

comunicación no deben ni pueden permitir que su derecho a protestar se enajenado con el discurso de la estabilidad y crecimiento social, al contrario esto los lleva a ser cada día más responsables con su ciudadanía, con su país y con sus gobiernos. Y a los gobiernos los obliga a ser más cuidadosos con el uso del gasto público ya que los ciudadanos no están dispuestos a caer en errores del pasado, permitiendo el endeudamiento público en aras de sostener una imagen ante el mundo.

Lo ocurrido en 2013, con el pase libre desata por el aumento a las tarifas del transporte público; y en 2014 con la copa de futbol son claros ejemplos que la sociedad brasileña está lejos de ser un ente indiferente y paralizado; sino es una sociedad activa y consciente de sus derechos.

Dilma enfrente y está enfrentado actualmente la peor crisis social desde hace más de 10 años y la peor durante el gobierno petista, donde algunos sectores sociales piden inclusive su destitución pero queda claro que el gobierno de Dilma ha sabido hacer frente a estas crisis dando la cara y prestando oídos a sus ciudadanos y a sus reclamos.

Si la sociedad brasileña atraviesa por un descontento social pero más peligros sería que estuviera pasiva ante hechos tan importantes como los ocurridos desde 2013. Además hoy sabemos que efectivamente, la política social de Brasil es exitosa y digna de ejemplo a nivel mundial pero no es la panacea del país.

BIBLIOGRAFÍA

ARANHA, A.V. Fome Zero: a construção de uma estratégia de combate à fome no Brasil. *Coleção FOME ZERO: uma história brasileira*, vol. I. Brasília, 2010, p. 74-95.

Cohen, Ernesto y Rolando Franco (2006), "Los programas de transferencias con corresponsabilidad en América Latina: Similitudes y diferencias", en Ernesto Cohen y Rolando Franco (coords.), **Transferencias con corresponsabilidad: Una mirada latinoamericana**, México, Sedesol-Flacso, pp. 23-86.

CNN Mexico "**La elección de Brasil va a segunda vuelta, Dilma Rousseff lleva ventaja.**" Publicada el 03 de octubre de 2010 en <http://mexico.cnn.com/mundo>

El fin de la miseria es sólo un comienzo. 2 años de resultados plan Brasil sin miseria

Faria, Vilmar E., **Reformas institucionales y coordinación gubernamental en la política de protección social de Brasil**, CEPAL, División de desarrollo, Marzo, 2013

Favela Gavia, Margarita Diana Guillén, "Lucha social y derechos ciudadanos en América Latina. América Latina." **Los derechos y las prácticas ciudadanas a la luz de los movimientos populares** / coordinado por Margarita Favela Gavia y Diana Guillen. - 1a ed. - Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO, 2009 272 p. (Colección Grupos de trabajo de CLACSO) ISBN 978-987-1543-20-5.

Hevia De la Jara, Felipe, **La difícil articulación entre políticas universales y programas focalizados. Etnografía institucional del programa Bolsa Familia de Brasil**, serie Gestión y Política Pública, volumen XX, número 2, II semestre de 2011,

Hevia, Felipe J., **Participación ciudadana institucionalizada y organizaciones civiles en Brasil: articulaciones horizontales y verticales en la política de asistencia social.**, Revista de Estudios Sociales, núm. 39, abril, 2011, pp. 95-108, Universidad de Los Andes Bogotá, Colombia.

Informe Brasil 2013. Brasil grande y diverso. Centre for international affairs (CIDOB), Barcelona.

Jannuzzi, Paulo, Renata Bichir Rovane Ritzi, **Bolsa Familia y sus impactos en las condiciones de vida de la población brasileña: principales resultados de la encuesta Evaluación de Impacto del Bolsa Familia II.** Secretaría de Evaluación y Gestión de la Información (SAGI)

Marília Leão; Renato S. Maluf., **La construcción social de un sistema público de seguridad alimentaria y nutricional: la experiencia brasileña**, Brasília: ABRANDH, 2012. 73 pp., pág.53.

Lavinas, Lena, **Brasil, de la reducción de la pobreza al compromiso de erradicar la miseria**. Revista CIDOB d'afers internacionals, nº 97-98, (abril 2012), 67-86pp,

Lavinas, Lena, **Desafíos de la política social de Brasil: ¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?** *Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 / 2012 (I-II) ISSN: 0482-5276.IBGE/CCN. Pág. 201

Lavinas, Lena, **“Programas de garantía de renta mínima: perspectivas brasileiras”**, texto para discussão 596, Río de Janeiro, ipea., 1998.

Prexoto Ávila, Milene, **El Programa Bolsa Familia y la pobreza en Brasil: mucho más que números a considerar**. Universidad Estadual de Santa Cruz (UESC), Brasil, Pág.171-172.

Roberts, Bryan, **Las nuevas políticas sociales en América Latina y el desarrollo de ciudadanía: Una perspectiva de interfaz**, trad. P. Díaz y R., 2001.

Saraví, Gonzalo (coord.), **De la pobreza a la exclusión: Continuidades y rupturas de la cuestión social en América Latina**, México, CIESAS-Prometeo, 2007.

Salvadori Dedecca, Claudio coord., **Evaluación de la pobreza en Brasil desde un enfoque multidimensional**, Universidad de Estadual de Campinas, Brasil.

SASSEN, Saskia. **¿Perdiendo el control? La soberanía en la era de la globalización**. Barcelona: Edicions Bellaterra, 2001.

Serrano, Claudia, **La política social en la globalización. Programas de protección en América Latina**. Unidad Mujer y Desarrollo Proyecto “Gobernabilidad democrática e igualdad de género en América Latina y el Caribe” Cuenta para el Desarrollo de Naciones Unidas mujer y desarrollo 70 Santiago de Chile, agosto del 2005

Seoane, José (org.) **Movimientos sociales y conflicto en América Latina**. Buenos Aires: Clacso, 2003.

Tavares de Almeida, Maria Hermínia, **Los desafíos de la reforma social en Brasil. Continuando con el cambio.**, Revista Nueva Sociedad, número 187.

Takagi Maya, Del Grossi Mauro Eduardo, y Da Silva Graziano, José, **El Programa**

Hambre Cero dos años después, pág. 19.

Von Bülow, Marisa; Lassace, Antonio, **Brasil después de Lula: ¿Más de lo mismo?** Revista de Ciencia Política, vol. 32, núm. 1, Pontificia Universidad Católica, Santiago de Chile, 2012, pp. 49-64.

Destaques. Presidencia de la República. Secretaría de Comunicación Social. / Secretaría de Comunicación Social, Brasil - Año VI, n.1 (Nov. 2012/Feb. 2013) Brasilia: SECOM, 2013.

Henrique Paiva, Luis, Tiago Falcão, Letícia Bartholo, **Del Bolsa Familia al Brasil Sin Miseria: un Resumen de la Reciente Trayectoria Brasileña. Hacia la Erradicación de la Pobreza Extrema**, por del Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre de Brasil.

Brasil creció porque la pobreza disminuyó. ¿Ya imaginó qué pasará cuando acabemos de una vez con la miseria? Informe Programa de fortalecimiento del Sistema único de Asistencia Social documento del banco interamericano de desarrollo, Brasil

El Bolsa Família y el Brasil sem miséria. Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome.

Espacializando la resistencia: perspectivas de espacio y lugar en las investigaciones de movimientos sociales. Bogotá: Banco de la República, 2002 b. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/blaavirtual/letra-o/osle/pres.htm> A Geograficidade do Social.

¿Relaciones directas o mediadas? Participación ciudadana y control social en el programa Bolsa Familia, primer lugar del Concurso Nacional Estudios Programa Bolsa Familia, Ministerio de Asistencia y Desarrollo Social y Combate al Hambre, Brasilia, PNUD-Centro Internacional de la Pobreza, 2008 disponible en: <http://www.undp-povertycentre.org/mds.do>.

Leal Ivo, Any Brit, **"Una nueva copa en un nuevo país" Intervenciones urbanas y creación de ciudades para el Mundial de Fútbol Brasil 2014.** Revista Bitácora Urbano Territorial, vol. 18, núm. 1, enero-junio, 2011, pp. 39-54, Universidad Nacional de Colombia. Bogotá, Colombia

Melo, Carlos Ranulfo; Santos, Manoel Leonardo, **Y la nave va: Brasil bajo Dilma Rousseff.**, Revista de Ciencia Política, vol. 33, núm. 1, 2013, pp. 55-81, Pontificia Universidad Católica de Chile., Santiago, Chile.

Fleury, Sonia, **El Brasil después de Lula. Éxitos y desafíos en la reducción de la**

pobreza y el liderazgo regional. Desafíos para la Gobernabilidad de Brasil. Las reformas pendientes., EBAPE-FGV, CIDOB, 2011.

Aparecida L. Fernandes / Angela Quintanilla G. / Ma Gabriela Isasa de Melo / Regina Ma., **Consideraciones sobre los movimientos sociales y la participación popular en Brasil.** Revista Nueva sociedad, 182. Pp.

López de la Vega, Mariana, **El movimiento de trabajadores rurales sin tierra y la hegemonía y la lucha popular en Brasil.** Universidad Nacional Autónoma de México, México 2010.

Moljo, Carina Berta, Domingues Paulo Lourenco jr., **Los sin techo y los movimientos sociales en san pablo, Brasil.** Universidad Federal de Juiz de Fora, Brasil., volumen VIII, N° 1.2008, [275-283).

Repetto, Daniel, Los movimientos sociales, facultad de derecho de UDLAR, 2012

Jacobi, Pedro, **Movimientos sociales en Brasil. Desafíos en la construcción de la ciudadanía.** Nueva Sociedad, número. 111, enero- febrero, 1991, Pp. 54-62

Molina, Carlos Gerardo, **Modelo de formación de políticas y programas sociales,** Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES).

Méndez, José Luis, *"La política pública como variable dependiente: hacia un análisis más integral de las políticas públicas"* en **Aspectos teóricos de la administración y políticas públicas.**

Ramírez Esther, **El Estado en acción: la aplicación del modelo de análisis de políticas públicas.**

P., Lahera, Eugenio, *"La política y políticas públicas"*, en **Política y políticas públicas en los procesos de reforma en América Latina. Similitudes y diversidades,** (Proyecto FRA/02/073), CEPAL, 2004.

Montoro, Romero Ricardo, **Fundamentos teóricos de la política social,** Universidad de Valladolid, 1997.