



Casa abierta al tiempo

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA

# ACTA DE EXAMEN DE GRADO

No. 00048

120

RECLUTAMIENTO POLITICO EN EL PRD-D.F.: LA DISPUTA INTERNA POR LOS ESPACIOS DE PODER EN EL LEGISLATIVO LOCAL (1997-2003)

En México, D.F., se presentaron a las 18:00 horas del día 2 del mes de diciembre del año 2008 en la Unidad Iztapalapa de la Universidad Autónoma Metropolitana, los suscritos miembros del jurado:

DRA. MARIA EUGENIA VALDES VEGA  
DR. RICARDO ESPINOZA TOLEDO  
DR. FRANCISCO REVELES VAZQUEZ

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA  
DIRECCIÓN DE SISTEMAS ESCOLARES



Casa abierta al tiempo



Bajo la Presidencia de la primera y con carácter de Secretario el último, se reunieron para proceder al Examen de Grado cuya denominación aparece al margen, para la obtención del grado de:

MAESTRO EN ESTUDIOS SOCIALES. (PROCESOS POLITICOS)

DE: DAVID MORALES GONZALEZ

DAVID MORALES GONZALEZ  
ALUMNO

y de acuerdo con el artículo 78 fracción III del Reglamento de Estudios Superiores de la Universidad Autónoma Metropolitana, los miembros del jurado resolvieron:

*Aprobado*

REVISO

LIC. JULIO CESAR DE LARA ISASSI  
DIRECTOR DE SISTEMAS ESCOLARES

Acto continuo, la presidenta del jurado comunicó al interesado el resultado de la evaluación y, en caso aprobatorio, le fue tomada la protesta.

DIRECTOR DE LA DIVISIÓN DE CSH

DR. PEDRO CONSTANTINO SOLIS PÉREZ

PRESIDENTA

DRA. MARIA EUGENIA VALDES VEGA

VOCAL

DR. RICARDO ESPINOZA TOLEDO

SECRETARIO

DR. FRANCISCO REVELES VAZQUEZ



**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN  
MAESTRÍA EN ESTUDIOS SOCIALES**

*“Reclutamiento Político en el PRD-DF: la disputa  
interna por los espacios de poder en el legislativo  
local (1997-2003)”*

**Alumno:  
DAVID MORALES GONZÁLEZ**

**Asesor:  
DR. RICARDO ESPINOZA TOLEDO**

**Asesora invitada interna:  
DRA. MA. EUGENIA VALDÉS**

**Asesor invitado externo:  
DR. FRANCISCO REVELES V.**



Septiembre de 2008

## INDICE GENERAL

<b>PRESENTACIÓN GENERAL .....</b>	<b>4</b>
<b>1. PROYECTO DE INVESTIGACIÓN.....</b>	<b>7</b>
1.1. Título de la investigación.....	7
1.2. Tema de investigación.....	7
1.3. Relevancia y justificación.....	10
1.4. Objeto - Problema de investigación.....	14
1.5. Pregunta de investigación.....	16
1.6. Objetivos.....	16
1.6.1. Objetivo General.....	16
1.6.2. Objetivos particulares.....	17
1.7. Hipótesis General.....	19
1.7.1. Hipótesis Derivadas.....	19
1.7.2. Lógica general para el análisis del reclutamiento político en el PRD- DF y la ALDF (1997-2003).....	21
1.8. Esquema de variables e indicadores.....	22
1.9. Índice del protocolo de investigación.....	23
<b>2. ESTADO DE LA TEORIZACIÓN Y ANÁLISIS CONCEPTUAL.....</b>	<b>25</b>
<b>2. 1 TEORÍA DE ÉLITES Y CLASE POLÍTICA.....</b>	<b>25</b>
2.1.1 La teoría elitista clásica.....	25
<b>2.2. TEORÍA DE ÉLITES Y DE PARTIDOS POLÍTICOS.....</b>	<b>32</b>
2.2.1 Acerca de la definición de partido político y los rasgos elitistas.....	33
2.2.2. Partidos como organizaciones y el control de las élites.....	37
<b>2.3 EL RECLUTAMIENTO POLÍTICO: UNA APROXIMACIÓN TEÓRICO- CONCEPTUAL.....</b>	<b>45</b>
<b>2.4 RECLUTAMIENTO POLÍTICO LEGISLATIVO.....</b>	<b>49</b>
2.4.1. Oportunidades estructurales y origen social.....	51
2.4.2. Motivaciones, incentivos y metas personales.....	56
2.4.3 La búsqueda racional de un asiento en el legislativo.....	58
2.4.4. Reclutamiento político legislativo como un proceso.....	59
2.4.4.1 La decisión inicial para entrar a la competencia, ¿quién o qué abre la posibilidad?.....	60

2.4.4.2 Las nominaciones como fase del reclutamiento político legislativo.....	62
2.4.4.3 La competencia y el papel de las redes en el reclutamiento político legislativo.....	63
2.5. RECAPITULACIÓN.....	66
<b>3. ESTADO DEL CONOCIMIENTO EMPÍRICO: ANÁLISIS EXPLORATORIO DEL PRD DESDE LA PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL .....</b>	<b>68</b>
3.1. Objetivo del análisis exploratorio.....	68
3.2. Estudios generales desde la perspectiva organizacional.....	70
3.3. Esfuerzos teóricos sobre el PRD.....	72
3.4. Estudios de fraccionalismo e institucionalización del PRD.....	74
3.5. Investigaciones sobre reclutamiento político y su influencia en el ámbito legislativo.....	86
<b>4. ESTRATEGIA METODOLÓGICA.....</b>	<b>92</b>
<b>4.1. TÉCNICAS Y PROCEDIMIENTOS DE INVESTIGACIÓN.....</b>	<b>94</b>
4.1.1. Entrevistas.....	94
4.1.2. Cuestionario.....	98
4.1.3. Consulta de archivos.....	99
4.1.4. Revisión bibliohemerográfica.....	100
<b>4.2. EXPLORACIÓN DE ARCHIVOS Y DOCUMENTACIÓN BÁSICA SOBRE EL PRD-DF.....</b>	<b>102</b>
4.2.1. Estatutos, reglamentos y convocatorias.....	102
4.2.2. Exploración de archivos y centros de documentación.....	103
4.2.3. Entrevistas en periódicos y revistas.....	106
<b>5. BIBLIOGRAFÍA GENERAL.....</b>	<b>107</b>
5.1. Bibliografía de la parte metodológica.....	107
5.2. Bibliografía del estado de la teorización y análisis conceptual.....	108
5.3. Bibliografía del estado del conocimiento empírico.....	111
<b>ANEXOS.....</b>	<b>115</b>

## PRESENTACIÓN GENERAL

La política es fundamentalmente disenso, conflicto y competencia por el poder; pero todo este aparente *cocktail* negativo logra interactuar con el diálogo y el objetivo de generar el consenso democrático que hace posible la solución de los diversos problemas presentes en el ámbito público. Entre éstos últimos, uno despunta como fundamental: la obtención pacífica del poder.

Pero ¿Qué mecanismos hacen posible que un conjunto de individuos interesados y ambiciosos por conquistar el poder, no tengan como herramienta fundamental el uso de la violencia y sí, en cambio, se apoyen más en estrategias racionales a través de instituciones políticas como los partidos políticos?; ¿Qué mecanismos permiten que los políticos profesionales tengan eficacia en su objetivo de obtener el poder y asegurar su carrera política?

En estas preguntas generales que surgen más de una inquietud personal, es que se propone el presente trabajo que tiene como objetivo central ser un proyecto de investigación doctoral. Su finalidad es además, contar con un instrumento que sirva de orientación en la investigación propuesta sobre el *Reclutamiento Político del PRD-DF en la Asamblea Legislativa del Distrito Federal 1997-2003* a desarrollarse en los trimestres que comprenderá el postgrado de Estudios Sociales en la UAM-I.

El proyecto se encuentra dividido en cinco secciones generales. En la primera se presentan aspectos metodológicos que incluyen el título de la investigación, objeto de estudio, problema de investigación, preguntas centrales, hipótesis, objetivos, metodología a utilizar, así como un amplio y detallado apartado de las técnicas de investigación.

En la sección primera se incluye además de un esquema general de variables e indicadores, un índice tentativo a desarrollar acorde a los objetivos de cada capítulo de la tesis doctoral.

Comprende también una segunda sección general que aborda el estado de la teorización y análisis conceptual, integrado a su vez por cuatro subapartados teóricos, el primero referido a las aportaciones de la teoría de las élites y la clase política; continuando con un segundo en el que se aborda y discuten áreas de confluencia entre la teoría de las élites y la teoría de los partidos políticos. El tercer subapartado aborda de manera amplia y crítica el tema del reclutamiento político en general, para que por último en la cuarta parte se desarrolle de manera más específica y puntual el reclutamiento político legislativo como el proceso central del proyecto de investigación.

La tercera sección general consistente en la descripción, análisis y discusión del estado del conocimiento empírico. Da cuenta de las aportaciones al estudio del Partido de la Revolución Democrática (PRD) desde la perspectiva organizacional e institucional, en el que analizamos no sólo los esfuerzos teóricos sobre este partido, sino otras investigaciones que se han realizado sobre el PRD desde diferentes perspectivas teóricas, discutiendo sobre todo los alcances de dichos trabajos con respecto al estudio del reclutamiento político.

El análisis exploratorio se ha ido complementando en esta sección tercera, con la consulta de trabajos específicos de reclutamiento político en el PRD-DF como son tesis de los tres niveles de educación superior, artículos, capítulos de libros, entre otras fuentes.

La cuarta sección general está integrada por información referente a las fuentes principales para la recolección de información. Algunos de éstos son centros documentales, acervos históricos y bibliohemerográficos como los disponibles en el Instituto de Estudios de la Revolución Democrática o la propia Biblioteca de la Asamblea Legislativa “Francisco Zarco”, entre otras fuentes de información sobre el PRD-DF.

La última sección general da cuenta de la bibliografía utilizada. Está organizada en bibliografía de la parte metodológica, la correspondiente al estado de la teorización y, aquella referida al estado del conocimiento empírico.

Cabe mencionar que se han incluido como Anexos una Guía de entrevista semiestructurada y un Cuestionario, ambos diseñados para su aplicación a los individuos políticos determinados como universo a entrevistar en la investigación.

## **1. PROYECTO DE INVESTIGACIÓN**

### **1.1. TÍTULO DE LA INVESTIGACIÓN**

**“Reclutamiento Político en el PRD-DF: la disputa interna por los espacios de poder en el legislativo local (1997-2003)”**

### **1.2. TEMA DE INVESTIGACIÓN**

Entre los estudios sobre partidos políticos en México encontramos una basta investigación desde la perspectiva institucionalista y desde los enfoques históricos que dan cuenta de los procesos internos que han llevado a las organizaciones partidarias a su consolidación, desaparición o evolución.

En ese mismo sentido, muchos estudios sobre liderazgo político partidario se han elaborado predominantemente desde la compilación biográfica, dando cuenta de los perfiles generales de quienes ocupan los puestos directivos más importantes, así como sus trayectorias generales, no tanto los procesos por los que pasan dichos liderazgos y los propios individuos que conforman las élites partidarias.

Sin la comprensión de los distintos procesos políticos, se hace difícil que la sociedad mexicana pueda contar con explicaciones que le permita entender la problemática institucional actual, por lo que afianza una visión general sobre la crisis de liderazgo político por la que atraviesa la política en general y los partidos de manera particular. Es compromiso social que dichos argumentos y explicaciones provengan de la ciencia política.

Tal vez de ahí surge la inquietud de estudiar los procesos por lo cuáles surgen y se consolidan los liderazgos partidistas, específicamente las condiciones necesarias que les permiten llegar al ámbito legislativo.



Históricamente el Distrito Federal ha sido una de las entidades que más votos retribuía a la oposición –incluyendo en su momento al Partido Acción Nacional (PAN)-, situación que se fue combinando desde la década de los ochenta con un ascenso en la participación y organización política de los capitalinos en demanda de diversos derechos políticos y sociales, fenómeno que el sistema de partido hegemónico y su institucionalidad autoritaria no lograron canalizar, ocasionando que con la reforma política del DF llevada a cabo en la década de los noventa, la oposición de izquierda lograra llegar al poder local en 1997.

Lo anterior ha sido uno de los acontecimientos más importantes de la transición democrática en México, ya que significaba la derrota del partido hegemónico en la capital del país, situación que permitiría además la recuperación de los derechos políticos de los ciudadanos del Distrito Federal de elegir a sus autoridades locales. La política ya no se desarrollaría únicamente desde el Partido Revolucionario Institucional (PRI); ahora los partidos de oposición veían como una posibilidad real la alternancia en el poder local.

El arribo al gobierno local por parte del Partido de la Revolución Democrática (PRD) significó una lógica distinta en el desarrollo de los procesos políticos en su interior, su dinámica interna ya no sería la misma, pues a partir de este hecho existirán nuevos incentivos para la clase política de participar en el partido de izquierda que los que existían cuando eran la fuerza opositora.<sup>1</sup>

Bajo condiciones más democráticas, la élite perredista local en la ciudad de México ha sufrido un proceso de reestructuración (circulación de élites, surgimiento de nuevos líderes, nuevos políticos profesionales, nuevos

---

<sup>1</sup> En 1997 no sólo se gana la jefatura de gobierno con lo que ello implica en cuanto a posibilidades en el reparto de cargos públicos; sino que se obtiene el triunfo en 38 distritos de mayoría para diputados a la Asamblea Legislativa, lo cual sin duda hace más atractivo participar en el PRD-DF, sobre todo en alguna de sus corrientes más influyentes como la llamada entonces Corriente Izquierda Democrática, o en su momento en aquellas que resultaran ser dominantes o con fuerte presencia en el partido.

dirigentes, reciclaje de viejos políticos) que ha impactado a los mecanismos de reclutamiento político, colocando a este proceso como un factor clave en la disputa por el control de los espacios de poder.

En esta propuesta de investigación, se explorará cómo se han desarrollado los patrones de reclutamiento legislativo del Partido de la Revolución Democrática –en este caso en el DF-, bajo condiciones institucionales democráticas y desde que accedieron al poder.

Investigaciones de este tipo han indagado en los patrones de reclutamiento político que se daban de manera formal e informal en el sistema político autoritario mexicano, teniendo como exponentes principales a investigadores como Ai Camp, Peter H. Smith, Francisco Suárez, entre otros.<sup>2</sup>

Por lo anterior, la relevancia del tema presentado en este trabajo es que explorará nuevas rutas desde la ciencia política, que posibiliten un modelo para el análisis de este proceso político en partidos diferentes al PRI, en un contexto ahora democrático<sup>3</sup> y desde el ámbito local.

Por otro lado, la ciudad de México está marcada en su vida política y social por la diversidad y, por lo tanto, por la pluralidad de intereses. Por ello considero necesario identificar la relación existente entre el PRD y los grupos políticos y de interés que confluyen en su interior, así como los espacios en los

---

<sup>2</sup> Peter H. Smith realizó investigaciones sobre las elites políticas mexicanas entre 1975 y 1977; desde el Colegio de México estudió, sistematizó la información y sacó conclusiones sobre las elites políticas mexicanas. En 1981, *Los laberintos del poder*, se interesa por identificar las condicionantes sociales del poder político y sobre todo, enfatizar los cambios y continuidades en la estructura de las carreras políticas, a partir de definir los patrones de reclutamiento de las elites postrevolucionarias, analiza los factores predominantes en los procesos de reclutamiento de la elite política en el periodo 1900-1970. El trabajo de Roderic Ai Camp sobre los patrones de reclutamiento político de las élites en México es amplio y vigente, en ese sentido véase: *Los líderes políticos de México: su educación y reclutamiento*, Fondo de Cultura Económica, México, 1983; también *La formación de un gobernante: la socialización de los líderes políticos en el México post-revolucionario*, FCE, México, 1983; *La política en México*, 1995, Siglo XXI, México, entre otros trabajos que no han sido traducidos al español; además de *Reclutamiento político en México*, Siglo XXI, México, 1996.

<sup>3</sup> Democracia comprendida desde su aspecto procedimental y elitista aportada desde la teoría de liberal representativa, que en el segundo apartado está definido.

que desarrollan su competencia interna y por el control de las candidaturas a la Asamblea Legislativa.

Asimismo, se buscará analizar las causas y elementos que han influido en los procesos internos como es el grado de institucionalización partidista en el DF y el predominio de ciertas fracciones a su interior, para comprender el propio proceso de reclutamiento y la lógica de configuración del poder en la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, lo cual denota la aportación y originalidad de esta investigación desde la ciencia política.

Por otro lado, no obstante que la ciudad de México se ha convertido en el principal bastión político-electoral del PRD en el país en la última década, considero que los trabajos de investigación relevantes en este sentido son todavía insuficientes.

### **1.3. RELEVANCIA Y JUSTIFICACIÓN**

Una de las finalidades de explorar al interior del PRD en el Distrito Federal, es el intento sistemático por identificar y definir sus patrones de reclutamiento político legislativo en el periodo de 1997 al 2003, con el objeto de aportar nuevos elementos de análisis en la organización partidaria y los procesos de competencia entre las fracciones por conseguir el control de los espacios de poder por medio de puestos directivos medios y altos en el partido, principalmente su trayectoria hacia el ámbito legislativo local.

La atención se centraría en definir cuáles son los medios y mecanismos que influyen en la movilidad de un cargo o nivel partidario hacia otro de tipo legislativo -un aspecto del proceso de reclutamiento político general-. Sin embargo, debemos acotar que no necesariamente todas las trayectorias partidarias conducen a ocupar un asiento en la Asamblea Legislativa (ALDF),

lo cual obliga a adoptar una estrategia centrada en el análisis de la trayectoria política de los diputados del PRD-DF.

Otra aportación radica también en generar un marco explicativo del proceso de reclutamiento legislativo en partidos de izquierda en México a nivel local –en este caso el PRD-DF-, que nos brinden referentes empíricos y teóricos que den cuenta de la problemática por la que atraviesan instituciones políticas de la democracia como son los partidos políticos a nivel local y el fraccionalismo que ha caracterizado a los partidos de la izquierda mexicana.

Esto último parte de una preocupación constante y generalizada en el medio académico de que los partidos están en crisis, pero dicha preocupación se ha extendido a la crisis de liderazgo y al tema de la calidad en la constitución de las élites políticas locales y nacional, lo que denota la relevancia de retomar el estudio del reclutamiento político legislativo, como una de las áreas importantes del análisis político contemporáneo en México.

Con referencia a lo anterior, Bowman y Boynton nos dan argumentos en el caso estadounidense en la década de los sesenta, que cuidando las proporciones espacio-temporales, podrían coincidir en algunos rasgos con el caso de los estudios de reclutamiento en México. Dichos autores señalan que la mayoría de los estudios de reclutamiento para las posiciones de actividad política, se han enfocado al origen social y sobre todo, al reclutamiento de funcionarios públicos –administración burocrática federal-, refiriéndose a los trabajos de Lester G. Seligman<sup>4</sup> en los años sesenta.

Según estos autores, no se había puesto mucha atención en el estudio del proceso de reclutamiento de las élites partidarias a nivel local y de los

---

<sup>4</sup> Sin embargo, es destacable mencionar que Seligman detectó y sistematizó la existencia de grupos de reclutamiento dentro de partidos políticos, que a través de dicho mecanismo, realizaban la tarea de socialización, por lo tanto explica el efecto del reclutamiento sobre la estructura de la organización partidaria, incluso, la existencia de la competencia política entre reclutadores por el control de esta área. Véase: Lester G. Seligman, “Political Recruitment and Party Structure: A Case Study” in: *The American Political Science Review*, Vol. 55, No. 1. (Mar., 1961), pp. 77-86.

liderazgos que operan en este ámbito, lo que puede ocasionar que dejemos de lado posibles pistas sobre el surgimiento, consolidación y decadencia de la élite partidaria de carácter nacional.<sup>5</sup>

Considero entonces relevante dar respuesta a preguntas como las siguientes:

- ¿Cuál es el perfil y trayectoria política de quienes están siendo reclutados primero por el PRD-DF como candidatos y luego legitimados por la mayoría en las urnas para tomar las decisiones que a todos nos afectan, en este caso específico de los diputados de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal (ALDF)?;
- ¿A qué tipo de intereses y de fracción partidaria responden?; ¿Qué papel juega el grado de institucionalización en los procesos de reclutamiento legislativo en el PRD-DF?;
- ¿Qué papel juega el reclutamiento legislativo en el proceso de institucionalización del partido?;
- ¿Qué tipo de relación se estructura entre los altos dirigentes del partido y los cuadros que son reclutados hacia las candidaturas legislativas?; entre otras;

En síntesis, la relevancia de la investigación consiste en que se aportarían elementos necesarios para explicar cómo recluta a sus cuadros legislativos el PRD en el DF, tomando en cuenta que existen mayores incentivos desde que

---

<sup>5</sup> Lewis Bowman; G. R. Boynton, "Recruitment Patterns among Local Party Officials: A Model and some Preliminary Findings in Selected Locales", en: *The American Political Science Review*, Vol. 60, No. 3. (Sep., 1966), pp. 667-676.

ocupan la mayoría en la Asamblea Legislativa del DF y la Jefatura de Gobierno.

También aportaríamos elementos para comprender el impacto del reclutamiento en los procesos de competencia política al interior de la organización partidaria, reflejada en el dominio de ciertos grupos o fracciones desde los cargos directivos del partido y, cómo se dan los procesos que inciden en la configuración de la trayectoria política y hacia el control por parte de las fracciones en la conformación del grupo parlamentario en la ALDF (1997-2003).

En esa medida se pueden detectar los cambios y continuidades en la estructura de las carreras políticas de los cuadros legislativos del PRD-DF.<sup>6</sup> Se trata de ir más allá de un resumen estadístico y descriptivo de las características de la élite partidaria en el DF, proponiendo un análisis de tipo comprensivo y cualitativo que aporte elementos para el entendimiento del proceso de reclutamiento político legislativo y que arroje datos de por qué los cuadros del PRD-DF buscan determinadas posiciones políticas en la ALDF.

Por otro lado, aún cuando se reconoce que hay una amplia gama de trabajos académicos y periodísticos sobre este partido en el DF, considero que no hay todavía suficientes investigaciones académicas que expliquen y analicen el reclutamiento de elites en el PRD en el Distrito Federal, que además rescaten y exploten la relación de esta variable con otros procesos políticos propios del partido político estudiado.

---

<sup>6</sup> En este sentido, trabajos como el Juan D. Lindau en el que explica la evolución del reclutamiento político en México a partir de la década de los ochenta con el arribo a la escena política gubernamental de los llamados tecnócratas, nos sugiere que los patrones de reclutamiento en las últimas tres décadas se ha modificado sustancialmente, sobre todo en temas como el perfil, origen social y formación educativa de los gobernantes, por lo que es importante analizar cómo es el proceso en los gobiernos de izquierda en México y qué patrones son los dominantes. ¿Qué ha cambiado?. Véase: Juan D. Lindau, "Technocrats and Mexico's Political Elite", *Political Science Quarterly*, Vol. 111, No. 2. (Summer, 1996), pp. 295-322.

En una fase exploratoria general sobre los trabajos de investigación del Partido de la Revolución Democrática, sobre todo en aquellos con un enfoque organizacional o institucional, encontramos que no se ha profundizado en el proceso de reclutamiento político como un factor que afecta la lógica de la competencia y la disputa por el control de la organización y los espacios de poder en el legislativo local.

Se aprecia en algunas investigaciones poca profundización en el análisis de la interacción entre distintos procesos que confluyen como el tipo de liderazgo, la institucionalización, competencia, reclutamiento, estructura de las carreras políticas, entre otros. Considero que al proponer la explicación y problematización de la interacción entre estos procesos, se busca la originalidad del trabajo que pongo a consideración y la relevancia del mismo.

#### **1.4. OBJETO DE ESTUDIO Y PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN.**

Respondiendo a preguntas básicas como guía para la construcción de mi objeto de estudio tenemos las siguientes: 1) *¿Qué?*; 2) *¿Dónde?* y; 3) *¿Cuándo?*: *Mi objeto de estudio es el PRD en el DF (desde su interior), concretamente lo que interesa estudiar de este partido, es el reclutamiento político legislativo del periodo que va de 1997 a 2003 (I y II legislaturas <<1997-2000 y 2000-2003>>).*

Siguiendo esta lógica, nos preguntamos *¿Sobre qué problema?*: *Los patrones de reclutamiento político y su impacto en la competencia por el control de los distintos espacios de poder partidario y estructuración de las carreras legislativas.* En este sentido, consideramos que el problema de investigación consiste en analizar cómo los patrones de reclutamiento del PRD-DF afectan y configuran una lógica propia de competencia interna por el control de los espacios de poder entre las fracciones, estructurando las trayectorias políticas

hacia el espacio legislativo, competencia que puede contar con cierto grado de institucionalización pero que también puede ocasionar inestabilidad estructural intrapartidista.

Otro elemento básico es ¿a quiénes investigar?: diputados ALDF (trayectoria política y partidaria), dirigentes altos y medios del PRD-DF (trayectoria política y legislativa), así como líderes de las fracciones que conforman el partido (identificación y explicación de su rol en el reclutamiento político legislativo). De esta manera tenemos identificadas las unidades de análisis.

La temporalidad del estudio está definida por el arribo al poder del PRD en el Distrito Federal en 1997, este hecho le permite contar con un mayor número de espacios de poder, lo que posiblemente influya en la interacción política de las corrientes internas por el control de la organización partidista y la competencia por el predominio de éstas en la ALDF.

Además de las razones prácticas y disponibilidad de la información, se tomarán dos legislaturas (I y II Legislaturas) debido que es útil al estar delimitadas temporalmente y marcar cambios interesantes en cuanto a la estructuración de los perfiles políticos y la relación con el PRD-DF y sus diferentes fracciones con sus respectivos liderazgos.

Lo anterior, sumado a la presencia en el Gobierno del DF de los dos líderes principales del PRD a nivel nacional como es Cuauhtémoc Cárdenas (1997-2000) y Andrés Manuel López Obrador (2000-2006), quienes marcaron pautas en el reclutamiento del PRD-DF y posiblemente influyeron en cómo se estructura la disputa política de las fracciones perredistas en la ALDF.

No dejamos de lado el hecho de que es hasta 1997 cuando podemos hablar ya claramente de una Asamblea Legislativa, con facultades ampliadas a diferencia de la desaparecida Asamblea de Representantes del Distrito Federal, que se vuelven elementos de influencia política en el ámbito local y a su vez, en una forma en la que se manifiesta el poder político.



## **1.5. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN.**

Al respecto, considero importante partir de la siguiente pregunta general de investigación:

- ¿Cuál es la lógica del proceso de reclutamiento político en el Partido de la Revolución Democrática en el Distrito Federal para la conformación de sus cuadros legislativos en el periodo de 1997 a 2003 y, cómo ha influido o no, en la forma en que se da la competencia (disputa) por el control y definición de las carreras políticas partidarias en la ALDF?

## **1.6. OBJETIVOS.**

### ***1.6.1 OBJETIVO GENERAL:***

Tomando en consideración la pregunta planteada, el objetivo general de esta investigación consiste en lo siguiente:

- Investigar, comprender y explicar cuáles son los métodos para obtener una candidatura legislativa en el Partido de la Revolución Democrática en el D.F. -formales e informales-, así como detectar los incentivos que ofrece la organización que propician la ambición de movilidad política desde un cargo directivo o posición en el partido, hacia la obtención de cargos de elección popular –candidaturas- para la ALDF de 1997-2003.

### **1.6.2 OBJETIVOS PARTICULARES:**

- Investigar las trayectorias políticas de los principales líderes del PRD-D.F. en la ALDF, I y II legislaturas y, si fuera pertinente, su paso por los espacios directivos al interior del PRD-DF de 1997 a 2003.
- Definir cómo los patrones de reclutamiento político legislativo influyen en la forma en que se da la disputa política por el control de la organización partidaria entre las distintas fracciones por la obtención de espacios de poder, específicamente en la ALDF.
- Investigar cuál es el origen social de los cuadros medios y altos del PRD-DF (1997-2003) que han sido diputados en la ALDF y cómo se estructuran sus trayectorias políticas.
- Determinar cuál es el perfil de quienes ingresan al partido y logran obtener una diputación local en la ALDF (académico, carrera político-administrativa, miembro de una red familiar, red política, de una “*camarilla*”, etc.).
- Definir qué papel juegan los líderes de fracción en los procesos de reclutamiento político legislativo y, cuál es el peso decisonal de los mismos en distintos sitios de política para la definición de las carreras políticas –sobre todo en la ALDF-, buscando esto último en el análisis de tipo de relación entre la fracción parlamentaria con la dirigencia del partido a nivel local.

- Investigar qué tipo de relación se da entre los altos dirigentes y aquellos cuadros medios que son reclutados en el partido. Esto en un contexto de competencia por el control de los recursos estratégicos de la organización (zonas de incertidumbre) entre los que se encuentra el reclutamiento legislativo.
- Investigar la relación entre los líderes de las distintas fracciones (corrientes) y la influencia de éstos al interior del partido en la definición de las candidaturas para la ALDF.
- Investigar si existen en las fracciones del PRD-DF, formas propias de reclutamiento legislativo (criterios, carrera, perfiles, etc.).
- Analizar el tipo de relación existente entre la organización partidaria y sus fracciones, con las organizaciones sociales que confluyen en su conformación y en cuál el papel de sus líderes dentro del partido en cuanto a los procesos de definición de candidaturas.
- Analizar el papel de los ex-militantes del Partido Revolucionario Institucional en el reclutamiento político legislativo.
- Analizar el papel de los equipos políticos, clanes familiares, etc., en los procesos de reclutamiento político legislativo.
- Investigar cuál es el papel de las reglas formales e informales en los procesos de reclutamiento político legislativo, así como su importancia en la definición y estructuración de las carreras políticas (movilidad política o circulación de élites), sobre todo en la asignación o definición de las

candidaturas a la ALDF (incluyendo la conformación de las listas plurinominales).

## **1.7. HIPÓTESIS GENERAL**

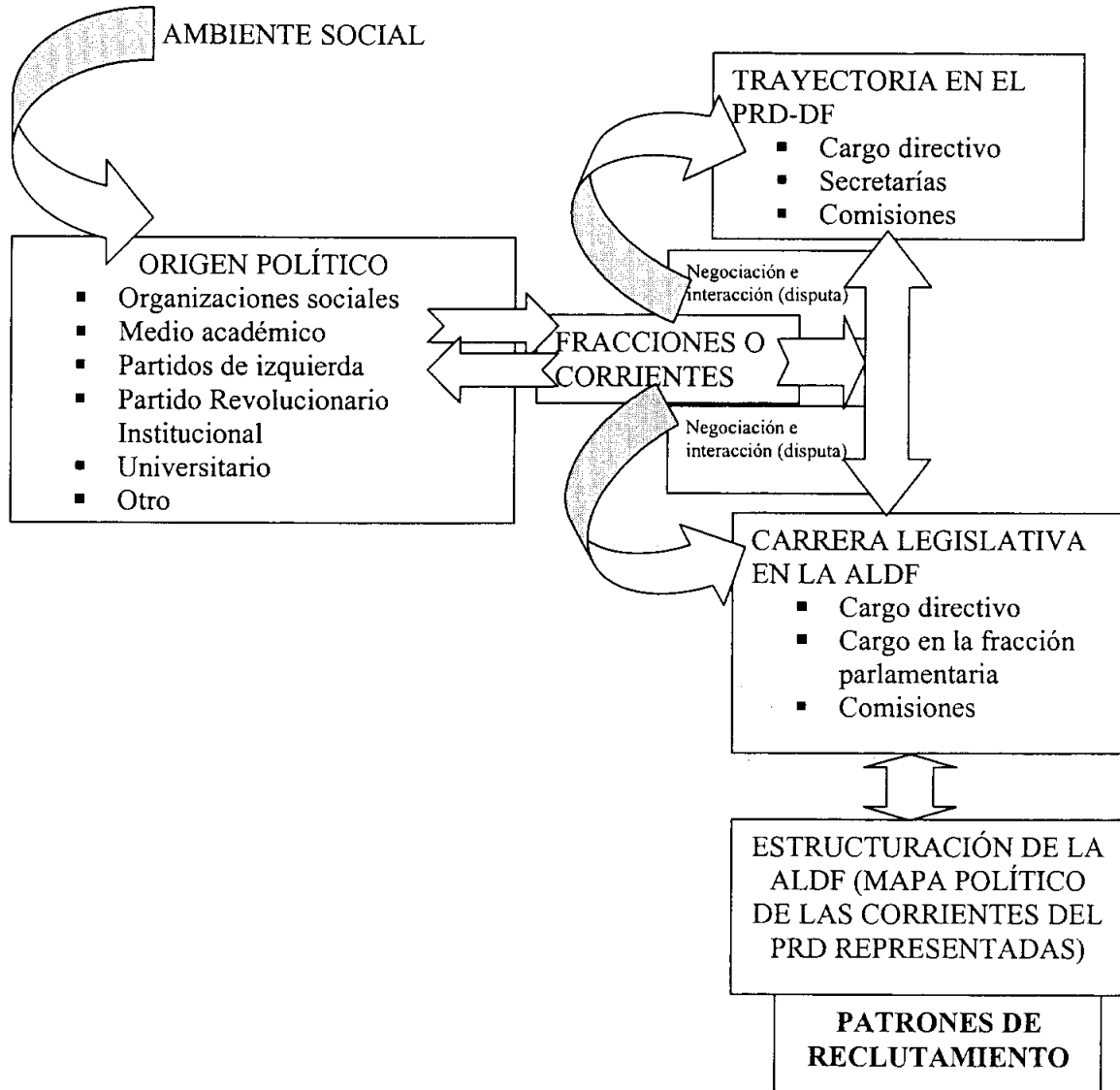
*El proceso de reclutamiento político de los legisladores del PRD-DF, impacta en la forma en que se estructura la disputa política por el dominio del bloque legislativo entre las distintas fracciones y, en consecuencia, en las características que adquiere la dirigencia del partido en el Distrito Federal (la relación con el gobierno)*

### **1.7.1 Hipótesis derivadas**

- *Al acceder el PRD a la mayoría de diputaciones en la ALDF desde 1997, se han incrementado los incentivos para que diversos grupos políticos (izquierda tradicional, líderes y representantes sociales, intelectuales y miembros de otros partidos políticos) intenten acceder a la coalición dominante de dicho partido.*
- *Con lo anterior, se han ido reestructurando los patrones de reclutamiento político en el PRD-DF, influyendo en las características y comportamiento político de los diputados del PRD en la ALDF.*
- *Al consolidarse en la mayoría legislativa, el resultado de la disputa interna por el control de los espacios de poder a nivel local, ha sido el desplazamiento de parte del sector de intelectuales y académicos identificados con la izquierda tradicional fundadora.*

- *En ese contexto, se ha dado una mayor participación en las candidaturas a la ALDF de líderes sociales relacionados con demandas urbano-populares, así como de líderes provenientes del Partido Revolucionario Institucional.*
  
- *Todo lo anterior, ha tenido un impacto en la conformación de la fracción del PRD en la ALDF, es decir, en la estructuración y trayectoria de las carreras políticas legislativas.*
  
- *Los procesos de reclutamiento político del PRD-DF a la I y II legislaturas de la ALDF, estuvieron influidas por los dos líderes caudillistas del PRD que en ese momento ocupaban la Jefatura de Gobierno del Distrito Federal.*
  
- *El proceso de reclutamiento legislativo y la posterior configuración partidaria en la ALDF, se ve influenciada por la lucha por los espacios de poder entre las distintas fracciones del PRD-DF, tanto en el ámbito directivo, como en el ámbito legislativo del partido.*
  
- *Las distintas fracciones del PRD-DF, establecen sus propios métodos de reclutamiento legislativo con el objeto de dominar la mayoría en el bloque del partido en la ALDF.*

**1.7.2. Lógica general para el análisis del reclutamiento político en el PRD-DF y la ALDF (1997-2003).**



## 1.8 ESQUEMA DE VARIABLES E INDICADORES (OPERACIONALIZACIÓN DE CONCEPTOS).

Variables y Conceptos	Indicadores
1. Reclutamiento político (independiente).	<p>Reglas Formales: normatividad (estatutos, reglamentos, méritos académicos, carrera administrativa, definición formal de candidaturas a la ALDF, etc.)</p> <p>Reglas Informales: discrecionales, (verticales) por líderes, criterios: académicos, formación política, carrera política, (camarillas, redes familiares, redes políticas, etc.).</p>
2. Institucionalización (independiente)	<p>Grados: débil-fuerte, nula, variable, analizar evolución de los patrones de reclutamiento político.</p> <p>Estructura Coalición Dominante: patrones de reclutamiento político rutinizados (respeto a las reglas formales establecidas o decisiones discrecionales).</p> <p>Fracciones: reglas de "camarillas", líderes de fracción, lógica de la negociación política entre fracciones.</p>
3. Características del PRD en la ALDF (dependiente).	<p>Estructura: origen, perfiles, mecanismos de circulación; posiciones claves a ocupar desde el partido y trayectoria hacia la ALDF;</p> <p>Coalición dominante: fracciones que la conforman y movilidad política; control de las carreras políticas; áreas que controlan las fracciones y cuáles son claves para continuar la carrera legislativa.</p> <p>Fracciones: camarillas o redes que dominan la organización partidaria y influyen en la definición de las carreras políticas hacia la ALDF, así como su comportamiento político legislativo.</p>

Todo ello enmarcado también en indicadores como el cambio, continuidad, renovación de élites, entre otros.

## **1.9. INDICE TENTATIVO**

### **INTRODUCCIÓN**

#### **1. ESTADO DE LA TEORIZACIÓN Y ANÁLISIS CONCEPTUAL**

##### **1.1. TEORÍA DE LAS ÉLITES Y CLASE POLÍTICA**

###### **1.1.1 LA TEORÍA ELITISTA CLÁSICA**

##### **1.2. TEORÍA DE ÉLITES Y DE PARTIDOS POLÍTICOS**

###### **1.2.1 ACERCA DE LA DEFINICIÓN DE PARTIDO POLÍTICO Y LOS RASGOS ELITISTAS**

###### **1.2.2. PARTIDOS COMO ORGANIZACIONES Y EL CONTROL DE LAS ÉLITES**

##### **1.3. EL RECLUTAMIENTO POLÍTICO: UNA APROXIMACIÓN TEÓRICO-CONCEPTUAL**

##### **1.4. RECLUTAMIENTO POLÍTICO LEGISLATIVO**

###### **1.4.1. OPORTUNIDADES ESTRUCTURALES Y ORIGEN SOCIAL**

###### **1.4.2. MOTIVACIONES, INCENTIVOS Y METAS PERSONALES.**

###### **1.4.3 LA BÚSQUEDA RACIONAL DE UN ASIENTO EN EL LEGISLATIVO**

###### **1.4.4. RECLUTAMIENTO POLÍTICO LEGISLATIVO COMO PROCESO**

###### **1.4.4.1 LA DECISIÓN INICIAL PARA ENTRAR A LA COMPETENCIA, ¿QUIÉN O QUÉ ABRE LA POSIBILIDAD?**

###### **1.4.4.2 LAS NOMINACIONES COMO FASE DEL RECLUTAMIENTO POLÍTICO LEGISLATIVO**

###### **1.4.4.3 LA COMPETENCIA Y EL PAPEL DE LAS REDES EN EL RECLUTAMIENTO POLÍTICO LEGISLATIVO**

##### **1.5. RECAPITULACIÓN**

#### **2. EL ORIGEN DEL PRD-DF Y SU ASCENSO AL GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL 1997 (ANTECEDENTES)**

##### **2.1 EL ORIGEN Y FUNDACIÓN DEL PRD-DF**

###### **2.1.1. PATRONES DE RECLUTAMIENTO**

###### **2.1.2. LÍDERES Y ORIGEN DEL “FRACCIONALISMO”**

###### **2.1.3. ESTRUCTURA DE LA COALICIÓN DOMINANTE**

###### **2.1.4. PROCESOS INTERNOS DE COMPETENCIA POLÍTICA**

##### **2.2. LA ORGANIZACIÓN DEL PARTIDO EN EL MARCO DE LA REFORMA POLÍTICA AL RÉGIMEN DE GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL**

###### **2.2.1. NUEVOS INCENTIVOS: PATRONES DE RECLUTAMIENTO**

###### **2.2.2. LÍDERES Y FRACCIONALISMO**

###### **2.2.3. ESTRUCTURA DE LA COALICIÓN DOMINANTE. (¿CAMBIO O CONTINUIDAD?).**

###### **2.2.4. PROCESOS DE INSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS PROCESOS INTERNOS DE RECLUTAMIENTO POLÍTICO**

##### **2.3. DESEMPEÑO ELECTORAL DEL PRD EN EL DISTRITO FEDERAL**

###### **2.3.1. EL SURGIMIENTO DE NUEVAS VÍAS DE CIRCULACIÓN DE LAS ÉLITES**

##### **2.4. EL PARTIDO DESDE DENTRO**

###### **2.4.1. FRACCIONES Y CORRIENTES EN EL DF**



- 2.4.2. CAMARILLAS, EQUIPOS Y CLANES POLÍTICOS (INFORMALES)
- 2.4.3. LAS DIRIGENCIAS FORMALES
- 2.4.4. LOS JEFES REALES
- 2.4.5. REGLAS FORMALES E INFORMALES PARA EL RECLUTAMIENTO, ASCENSO DE LAS DIRIGENCIAS PARTIDISTAS Y CIRCULACIÓN DE LAS ÉLITES

### **3. PATRONES DE RECLUTAMIENTO DE LEGISLADORES EN EL PRD-DF Y SU INFLUENCIA EN LA DISPUTA POR EL CONTROL DE LA ALDF (1997-2003).**

- 3.1. INSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE RECLUTAMIENTO POLÍTICO EN EL DISTRITO FEDERAL: EL PRD-DF EN LA ALDF.
- 3.2. LA I LEGISLATURA DE LA ALDF (1997-2000).
  - 3.2.1. RECLUTAMIENTO Y MOVILIDAD POLÍTICA (CONFIGURACIÓN DE LAS CARRERAS LEGISLATIVAS)
  - 3.2.2. LIDERES DE FRACCIONES Y SU INFLUENCIA EN EL RECLUTAMIENTO LEGISLATIVO
  - 3.2.3. LA RELACIÓN DEL RECLUTAMIENTO POLÍTICO CON LAS DISPUTAS INTERNAS DEL PRD-DF
- 3.3. LA II LEGISLATURA DE LA ALDF (2000-2003).
  - 3.3.1. RECLUTAMIENTO Y MOVILIDAD POLÍTICA (CONFIGURACIÓN DE LAS CARRERAS LEGISLATIVAS)
  - 3.3.2. LIDERES DE FRACCIONES Y SU INFLUENCIA EN EL RECLUTAMIENTO LEGISLATIVO
  - 3.3.3. LA RELACIÓN DEL RECLUTAMIENTO POLÍTICO CON LAS DISPUTAS INTERNAS DEL PRD-DF

### **4. LA RELACIÓN DEL PRD-DF CON LA ALDF: LA INFLUENCIA DEL RECLUTAMIENTO POLÍTICO (1997-2003)**

- 4.1. RECLUTAMIENTO POLÍTICO EN EL PRD-DF Y SU INFLUENCIA EN LA CONFORMACIÓN DEL BLOQUE LEGISLATIVO EN LA ALDF.
- 4.2. LAS FRACCIONES DEL PRD-DF REPRESENTADAS EN LA ALDF (CONFIGURACIÓN DE LAS CARRERAS POLÍTICAS Y DISPUTA POR EL PODER)
- 4.3. EL PAPEL DE LAS FRACCIONES DEL PARTIDO EN LA DEFINICIÓN DE LAS CARRERAS LEGISLATIVAS EN LA ALDF
- 4.4. EL RECLUTAMIENTO POLÍTICO COMO ESTRATEGIA PARA EL CONTROL DEL PARTIDO.
- 4.5. EL RECLUTAMIENTO POLÍTICO COMO INSTRUMENTO PARA EL CONTROL DE LA ALDF.
- 4.6. LÓGICA DE LA DISPUTA POR LOS ESPACIOS DE PODER LEGISLATIVO.

### **5. CONCLUSIONES.**

## **2. ESTADO DE LA TEORIZACIÓN Y ANÁLISIS CONCEPTUAL**

### **2.1. TEORÍA DE LAS ÉLITES Y CLASE POLÍTICA**

La pretensión básica de este apartado es explorar una amplia gama de posibilidades que nos ofrece la teoría del elitismo clásico y moderno con la finalidad de lograr precisar conceptos, variables e indicadores para el estudio del proceso de reclutamiento político legislativo desde el ámbito local en un partido político (PRD-DF).

La teoría de las élites desde sus inicios, sostuvo postulados básicos que han ido evolucionando a través de su revisión, el ejercicio crítico y procesos de comprobación empírica. En el campo de la investigación empírica en México dicha teoría no ha tenido un desarrollo reciente, aparecen más bien trabajos específicos y la mayoría de las veces aislados entre sí como damos cuenta en el apartado correspondiente a la exploración empírica.

De esa manera, como la intención de este capítulo es explorar la teoría de las élites, se realizará un análisis general y crítico de la misma, destacando aquellas aportaciones, elementos y herramientas explicativas en diversos teóricos de esta corriente que sean de utilidad para los fines de esta investigación.

#### **2.1.1 La teoría elitista clásica**

Partimos de la posición “realista” de que en toda sociedad y sistema político modernos, existe un grupo organizado minoritario que detenta el poder político y que gobierna,<sup>7</sup> así como una gran masa social mayoritaria que es

---

<sup>7</sup> Es decir, poder político como “el poder de tomar e imponer, aún recurriendo en última instancia a la fuerza, decisiones valederas para todos los miembros del grupo (...)”, en: Bobbio, Matteucci y Pasquino. *Diccionario de Política*, Siglo XXI, México, 1995, p. 519. También Bobbio, señala que “el poder político se identifica con el ejercicio de la fuerza, y es definido como el poder que para obtener los efectos deseados

gobernada -aunque paradójicamente se constituye como fuente de legitimidad política para esa minoría a través de mecanismos que permiten más o menos su participación en las decisiones públicas-. Necesitamos entonces abordar el proceso de desarrollo teórico con el que esta idea general fue cada vez más aceptada y difundida en el mundo moderno

La teoría clásica de las élites ha estado largamente marcada por la línea de Gaetano Mosca y su aportación inicial sobre la clase política, de la que aseguraba que “en todas las sociedades (...) existen dos clases de personas: la de los gobernantes y la de los gobernados. La primera, que es siempre la menos numerosa, desempeña todas las funciones políticas, monopoliza el poder y disfruta de las ventajas que van unidas a él. En tanto la segunda, más numerosa, es dirigida y regulada por la primera de una manera más o menos legal, o bien de un modo más o menos arbitrario y violento, y a ella le suministra (...) los medios materiales de subsistencia y los indispensables para la vitalidad del organismo político. (...) esa minoría de personas influyentes en la dirección de la cosa pública, a la que la mayoría le entrega, de buen o mal grado, la dirección (...)”<sup>8</sup>

Aún cuando estas afirmaciones son muy generales, sentaron las bases en la discusión dentro de la teoría política que le ha dejado una reputación de pesimista, además que se le ha acusado en diversos momentos de la historia de antidemocrática, fascista o simplemente de “elitista” en un sentido negativo, sobre todo por algunos teóricos del socialismo que la ven como contraria y contrapuesta a sus fundamentos ideológicos.<sup>9</sup>

---

(retomando la definición hobbesiana) tiene derecho de servirse, si bien en última instancia, como *extrema ratio*, de la fuerza (...). Definir al poder político (...) como el poder supremo, o sea, el poder cuya posesión distingue en toda sociedad al grupo dominante”, en: Norberto Bobbio, *Estado, gobierno y sociedad*, FCE, México, 1996, pp. 108-112.

<sup>8</sup> Mosca, Gaetano. *La clase política*, FCE, México, 1992, pp. 106-107

<sup>9</sup> Este pesimismo con que se le relaciona tiene que ver con que los presupuestos realistas del elitismo se contraponen no sólo al idealismo socialista que aspira a mayor igualdad y anulación de la clase capitalista,

Para G. Mosca, la fuerza de la clase política radica en el hecho de estar organizada en torno a relaciones interesadas que generan una dinámica de unidad, constitución homogénea y solidaria frente a los gobernados que conforman la clase dirigida; que además de ser más numerosa, está dividida y dispersa.<sup>10</sup>

Aunque teóricos anteriores a Mosca habían ya discutido la idea central del elitismo, sus aportaciones sirvieron de base para continuar desarrollando la discusión al respecto.

Así, en aras de lograr mayor precisión, y con ambición científica –dicho esto por varios estudiosos de la política–, surgen las aportaciones de Vilfredo Pareto, que darán un nuevo rumbo a las bases teóricas con respecto a las élites. Entre sus contribuciones está la distinción entre dos niveles en la *élite política* siguiendo el criterio de quien controla efectivamente el poder. Una es la élite que es un sector restringido y que domina el poder, y la subélite que está compuesta por aquellos que sirven a la primera, que a la vez se divide en dos grupos, los que usan la fuerza y los que usan el “arte” <<astucia>>, políticos o politicastos.<sup>11</sup>

Pareto llama élite a los que componen el grado superior, que es más propiamente política. Retomaremos para la investigación a desarrollar, la aportación destacada del autor en el sentido de que las élites no son permanentes y que hay una constante lucha por el poder entre clases de élites. Lo anterior es relevante para la comprensión de contextos de pluralidad y de sociedades heterogéneas como México, por lo que partimos en la investigación propuesta de esa idea de competencia constante entre grupos de élites y en distintos espacios, no concebimos unidad incluso en instituciones

---

sino a los propios postulados ideales de la democracia liberal que pugna por cada vez mayor igualdad y participación política de las mayorías.

<sup>10</sup> Véase: *Diccionario de Política*, Op. Cit. p. 520

<sup>11</sup> Vilfredo Pareto citado por Rendón Corona, Armando, “Enfoques sobre la élite del poder”, en *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 41, No. 4. (Oct. - Dec., 1979), p. 1339.

de organización política de menor dimensión como son los partidos políticos modernos.

Otra posición que asume Pareto sobre la élite política, es aquella definición como grupo limitado de políticos, cuya acción está orientada “a las decisiones vinculantes (...) frente a las resistencias de la economía y la sociedad (...). Su interés es de control”.<sup>12</sup>

Las definiciones que preceden a pesar de ser muy generales, son centrales para el objetivo de distinguir y aclarar los conceptos. No hay discrepancias de fondo respecto a la definición paretiana del estrato inferior (no selecto) y el estrato superior o élite que se divide a su vez en dos, la élite de gobierno y la clase selecta de no gobierno, de lo que se han derivado otras definiciones, ya sea más amplias o más restringidas.<sup>13</sup>

Para W. C. Mills y otros autores, la élite es el “núcleo efectivamente gobernante”<sup>14</sup>, distinta a la clase política que concibe G. Mosca de manera general. Para los fines de esta investigación, esta definición nos es útil en ese nivel, ya que estaríamos analizando a los cuadros del PRD-DF en la ALDF que cuentan con un espacio de poder y por lo tanto están en la esfera del gobierno.

Hasta aquí podemos ya evitar confusiones con respecto a los conceptos de élite y clase política, sin embargo, de las aportaciones de los autores clásicos es difícil que se desprendan las herramientas más eficaces para el proceso de

---

<sup>12</sup> *Ibid.* p. 32.

<sup>13</sup> Thomas Dye identificó a los miembros de las élites como aquellos que poseen “la autoridad formal que dirige y guía programas, políticas y actividades del Estado, instituciones legales, educativas, cívicas y culturales en la nación”. Citado en: Edurne Uriarte, “El análisis de las élites políticas en las democracias” en *Revista de Estudios Políticos*, nº 97, España, 1997, p. 255.

<sup>14</sup> Mills menciona que hay tres círculos superiores que constituyen las élites económica, política y militar. “En la cumbre del orden político, están los individuos del directorio político. Pero cada uno de los dominios ha coincidido con los otros debido a que las consecuencias totales son las mismas, los principales individuos de los tres dominios de poder tienden a unirse, a formar la minoría de poder”. C. W. Mills, *La elite del poder*, Fondo de Cultura Económica, México, 1973, pp.16- 23.

identificación de los componentes de las élites políticas y de diversas características que pueden convertirse a la vez en distintos niveles de análisis.

Von Beyme, asumiendo una postura crítica con respecto a los trabajos previos que aseguraban haber delimitado y diferenciado el concepto de clase política del de élite política, argumentó que este último es todavía impreciso por la dificultad de ubicar en la realidad a quienes la componen efectivamente.

De tal suerte, intentó aportar mayor claridad en el concepto de clase política mencionando que es más amplio que el de élite política, a la clase política “pertenecen todos los políticos en la medida en que participan de la estructura de privilegios, (...) aunque no alcancen una gran importancia en la jerarquía decisoria de la élite (...). Incluye también a políticos de segunda fila”.<sup>15</sup>

No obstante, apreciamos en Von Beyme una falta de profundización en cuanto a aquellos elementos que nos permitieran identificar a la clase política y por supuesto a las élites al interior de un partido político.

Al centrar nuestro estudio sólo en los políticos profesionales que participan activamente en el PRD-DF, la categoría de clase política pasa así a un segundo término en el trabajo de investigación, por lo que evitamos con esta aclaración, el uso indistinto de los conceptos referidos.

Derivado de lo anterior, avanzamos ahora en las herramientas y estrategias que nos permitan saber quiénes son las élites en un sistema político y quienes no lo son.

Para ello, siguiendo con el concepto de élites, Robert Putnam aporta tres distintas estrategias para identificar a las élites de las no élites –algunas tomadas de autores como W. Mills-: 1) el análisis *posicional* (que es el más utilizado) supone que las instituciones formales y de gobierno ofrecen datos importantes para construir un mapa útil de las relaciones de poder bajo la

---

<sup>15</sup> Von Beyme, Klaus, *La clase política en el Estado de partidos*, Alianza Universidad, Madrid, 1995, pp. 30-33.

lógica de que los que están en las posiciones más altas de estas instituciones, son los políticamente poderosos;<sup>16</sup> 2) el análisis *reputacional* da importancia a las relaciones informales de poder y su método se fundamenta en preguntar a informantes sobre quién tiene el poder real en cada organización (tiene la desventaja de que depende mucho de los informantes a veces tendenciosos, interesados y subjetivos); 3) el análisis *decisional* basado en la afirmación de que el poder político se define en términos de influencia sobre las actividades de gobierno y, por lo tanto, analiza minuciosamente el proceso de la toma de cada una de las decisiones para saber quiénes son las personas más influyentes (la desventaja es que se puede analizar una serie de decisiones específicas sin que eso implique que quien las tome o aparentemente las defina sea realmente el decisor, ya que se deja de lado el aspecto informal).<sup>17</sup>

Con respecto a esta investigación, será utilizada la primera estrategia que es el análisis *posicional*, pues consideramos que las posiciones que se ocupen en distintos momentos de las carreras políticas denotan la influencia o el poder político en torno a un partido como es el caso de las candidaturas a los órganos legislativos (que son elementos visibles del poder), pero también debemos tomar en cuenta la posición de quienes definen dichas candidaturas y también quienes ocupan los primeros puestos en las listas de representación proporcional, así como de los que fungen como coordinadores de su respectiva fracción, por poner sólo un ejemplo.

Se tiene claro que no siempre las personas que ocupan las posiciones más altas poseen el poder real, ya que a veces lo detentan líderes apostados en la sombra de la informalidad; por lo que se complementa con el análisis reputacional.

---

<sup>16</sup> Son poderosos en la medida que tienen influencia y control suficiente para tomar decisiones o influir en el sentido de las mismas. Esto se refiere al concepto relacional de poder en el que por éste “se debe entender una relación entre dos sujetos de los cuales el primero obtiene del segundo un comportamiento que éste de otra manera no habría realizado (...) Robert Dahl menciona que la influencia <<concepto más amplio que abarca el de poder>> es una relación entre actores, en la que uno de ellos induce a los otros a actuar de un modo en el que no lo harían de otra manera”. N. Bobbio, *Op.cit.* p. 104.

<sup>17</sup> Robert Putnam, citado en: Edurme, *op. Cit.*, pp. 258-259

Por otro lado, la profesionalización de la política se ha ido desarrollando como un proceso inevitable de la modernidad y los cambios generacionales.<sup>18</sup> La política pasó a ser una profesión que requiere de mayores instrumentos y conocimientos para ser exitosos en las carreras políticas y lograr ejercer mayor influencia al interior de los partidos y en los órganos de gobierno.

Este proceso en general es de importancia para la investigación en la medida que una parte de los factores de movilidad social es la educación, sin embargo, como veremos más adelante, dicho factor está limitado por el contexto que da el sistema político y sus instituciones –como por los propios partidos-, que pueden jugar a favor de perfiles con menor formación profesional y una mayor influencia política atribuida a otros medios y estrategias como el contar con bases de apoyo social o clientelas políticas.

La profesionalización será tomada en cuenta por este trabajo siempre que sea una variable que influya en el reclutamiento político y en la movilidad de los miembros del partido para poder continuar su carrera política, así como para la definición de los perfiles de la élite política del partido objeto de estudio.

En cuanto a la relación existente entre los partidos políticos y la élite política, el sistema electoral y de partidos –en un contexto democrático- suele tener efectos sobre los procesos de configuración de la propia élite política. Los partidos políticos constituyen organizaciones esenciales de la democracia, se convierten en base del reclutamiento y control de los políticos, por lo que cualquier inestabilidad institucional en los mismos, tiene ciertos efectos sobre la conformación de élite política y en el conjunto del régimen político.<sup>19</sup>

---

<sup>18</sup> Panebianco señala que el concepto de *profesionalización* ha generado confusiones y no siempre se ha utilizado de la misma forma. Piensa que al hablar de esta cuestión hay que tener en cuenta dos procesos diferentes: la profesionalización política, por un lado, es decir, la transformación en parlamentarios de los funcionarios de partido, y la profesionalización intelectual, es decir, el acceso de los expertos a la condición de miembros del parlamento. Panebianco, Angelo. *Modelos de Partido*. Alianza Universidad, Madrid, 1995., p. 421.

<sup>19</sup> Véase: Edume, op.cit



Por lo anterior, debe quedar clara para la investigación, la diferencia de estos impactos en sistemas autoritarios o de un solo partido, y aquellos que se dan en sistemas democráticos, competitivos electoralmente y marcados por la pluralidad.

## 2.2. TEORÍA DE ÉLITES Y DE PARTIDOS POLÍTICOS

Mientras que se consolida la idea de una democracia liberal representativa dominante en el escenario mundial,<sup>20</sup> surgen nuevos cuestionamientos sobre su legitimidad. A este cuestionamiento no son ajenos los partidos políticos, que a raíz de la decadencia de los grandes partidos de masas, fueron perdiendo vínculos con la ciudadanía y se enfrentan a una serie de problemas organizativos que les imponen nuevos dilemas por la supervivencia.

No obstante los argumentos en contra, asumimos para la investigación que los partidos políticos siguen siendo los mecanismos institucionales que mejor logran encauzar la participación política en la democracia, ya que otros elementos organizativos de la sociedad no han logrado ser eficaces y se han convertido más en espectros de las aspiraciones sociales a una plena participación en la toma de decisiones, que en instancias reales que trasciendan coyunturas políticas e históricas.<sup>21</sup>

---

<sup>20</sup> La definición de democracia es extensa, tanto que hay una teoría de la misma que muestra la discusión de las diversas posturas desde las liberales, representativas hasta las democracias directas. No obstante para este trabajo retomamos aquella que tiene que ver con las reglas que se establecen para elegir a quienes estarán autorizados y legitimados para tomar las decisiones colectivas, así como los procedimientos para asegurar permanentemente la transmisión periódica y pacífica del poder. Esta visión está influida por la definición de régimen democrático de Joseph Schumpeter, que es el método que permite que los distintos individuos o grupos rivales luchan por la conquista del poder mediante una competencia recíproca, una contienda que tiene por objeto el voto popular. Dahl, Robert. *La democracia. Una guía para los ciudadanos*. Taurus, Argentina, 1999.

<sup>21</sup> Los diseños institucionales a menudo están hechos por los propios partidos, logrando concretar los principios de democracia representativa; pero ha dificultado la plena adaptación de nuevos mecanismos de participación política por otros tipos de organización.

### 2.2.1 Acerca de la definición de partido político y los rasgos elitistas

Es necesario entonces, incluir algunas definiciones de partido político como el de Maurice Duverger, que lo concibe como “un intermediario entre los electores y el elegido. Se articula en varios sentidos: *proceso de selección* de sus líderes; *nominación de candidatos*, ya sea *consulta o designado* por los líderes; relación con *militantes* y simpatizantes.”<sup>22</sup>

La aportación de Duverger en cuanto a este vínculo, paradójicamente, es que podemos analizar en la realidad política cómo se genera una distancia entre estos dos campos, cómo se vuelven al final procesos meramente de élites, pasando de ser un instrumento mediador a un instrumento-escenario para la lucha por el poder al interior del partido, utilizando y a veces manipulando los mecanismos de reclutamiento político mencionados por el autor.

Lo anterior evoca el proceso descrito por Robert Michels que asegura que como consecuencia de la especialización técnica inevitable en toda organización, se hace necesario que alguien dirija los asuntos más complejos en la vida del partido. El resultado es que el poder de decisión es retirado a las masas y se concentra en las manos sólo de los jefes, que no tardan en independizarse, separarse de la masa y sustraerse a su control. “Quien dice organización, dice oligarquía”.<sup>23</sup>

Por su parte, Sartori coincide en cierta medida con Duverger en cuanto a los partidos como canales de participación y expresión de la ciudadanía; definiendo que “partido político es cualquier grupo político identificado por un etiqueta oficial que se presenta a las elecciones, y puede sacar en elecciones (libres o no) candidatos a cargos públicos”.<sup>24</sup>

---

<sup>22</sup> Duverger, Maurice, *Los partidos políticos*, FCE, México, 1980, p. 165

<sup>23</sup> Michels, Robert, *Los partidos políticos*, Amorrortu, Tomo II, Argentina, 1991, p.

<sup>24</sup> Sartori, Giovanni, *Partidos y sistemas de partido*, Alianza, p. 89.

Se comparte la definición anterior para la investigación propuesta, pues permite inferir que hay un momento previo en que la decisión que abre las puertas a la competencia por los cargos de elección es tomada al interior del propio partido; esa decisión viene marcada incluso por el reclutamiento político y se conjuga con otros elementos del proceso de selección en el que hasta el final se encuentra la votación ciudadana.<sup>25</sup>

Autores como Anthony Downs, nos muestran al partido político como un espacio en el que se dan interacciones estratégicas de cooperación en cuanto al apoyo hacia alguno de los miembros del partido para alcanzar algún cargo en el gobierno, lo que constituye una acción estratégica interesada con la que se tiene una visión de maximizar el beneficio institucional y reducir el costo a veces en la esfera de poder, del propio partido y de la élite dominante.<sup>26</sup>

Retomando algunas de las definiciones anteriores, entenderíamos a los partidos para fines de la investigación de la siguiente forma:

- *Organización política que se presenta a elecciones para cargos públicos, previa selección interna de sus candidatos, mediante procesos selectivos –libres o no-, caracterizado por distintas interacciones estratégicas del conjunto de la élite interna, con una visión de maximizar el beneficio personal, de grupo, o institucional.*

Complementando, los primeros estudios clásicos sobre los partidos sostienen que su origen está en los clubes, en grupos y facciones que Burke desde el siglo XVIII analizaba con mucho interés; su visión estuvo influenciada por la idea de un partido como “parte de” que tenían un fin compartido por todos al

---

<sup>25</sup> Algunos críticos de la democracia procedimental han comparado a esta última fase con un proceso de aclamación, en la que ya hubo una decisión previa definitiva “intraélite”.

<sup>26</sup> Downs, Anthony, *Teoría económica de la democracia*, Tecnos, Madrid, 1973, pp. 26-27.

buscar conseguir un cargo de representación; pero la participación política era todavía limitada a grupos de interés.<sup>27</sup>

Una vez que los sistemas políticos se abrieron al sufragio universal y se generaron demandas de mayor participación política, entonces se produjeron cambios hacia un proceso de burocratización que dio forma a estructuras de funcionarios profesionales orientados a diseñar estrategias y acciones para la contienda electoral, para al final darles reconocimiento constitucional. La cercanía con la ciudadanía parecía más real.

Los puestos de representación y los cargos gubernamentales perdieron el carácter *cuasi* honorífico, para transformarse en ocupación de políticos profesionales.<sup>28</sup> En ese nuevo contexto, lo que les permitirá sobrevivir y consolidarse como formas de organización, será la movilización de recursos económicos –además de muchos militantes-.<sup>29</sup>

A la vez dicha movilización de recursos atraerá a más ciudadanos interesados en participar, aunque no pasarán a formar parte de un partido automáticamente, ya que ahí se enfrentarán a las restricciones institucionales y políticas que serán las que definan en gran medida las carreras políticas.

Pero no todo en los partidos lo ocupan cuadros burocráticos, sino que se nutren en sus órganos de dirección de élites dispuestas –con voluntad- a obtener el poder.<sup>30</sup> Esta visión será retomada en la investigación para

---

<sup>27</sup> Los procesos políticos que toman una dirección hacia la representación de grupos de interés o de los llamados poderes fácticos dentro de un partido político, podríamos considerarlos como retrocesos institucionales y políticos debido a que estas instituciones en la democracia están consideradas como vías de participación para la configuración de la representación política del interés general.

<sup>28</sup> Weber menciona que “El hecho de que la política se transformara en una empresa haciendo necesaria una preparación sistemática del individuo para la lucha por el poder y bajo las normas adoptadas por los partidos modernos, dio la pauta para dividir a los funcionarios en dos categorías (...): los funcionarios profesionales y, de la otra, los funcionarios políticos”. Weber, Max, *El político y el científico*, Ediciones Coyoacán, 1994, México, pp. 20.

<sup>29</sup> Ware aborda el tema de las campañas e ilustra su evolución con la introducción de nuevos elementos a través de la historia en los inicios de las organizaciones partidistas. Ware, Alan. *Partidos Políticos y sistemas de Partidos*. Editorial Istmo. Madrid. 2004. Págs. 441-461.

<sup>30</sup> No sólo por un beneficio económico, sino por obtener el poder político que les permita tomar decisiones públicas. Weber va a diferenciar entre el quien vive *de* la política y quien vive *para* la política. Max Weber, *El político y el científico*, Op.cit.

distinguir entre políticos profesionales y perfiles burocráticos que tienen distinta influencia en las estructuras partidarias.

México parece ir salvando lentamente las etapas históricas marcadas teóricamente, pero el largo dominio del “partido hegemónico” y presidencial, influyeron en que no se diera el desarrollo institucional autónomo de las organizaciones partidarias, principalmente de la oposición.<sup>31</sup>

En ese sentido, se tomará en cuenta en este proyecto –reforzando la definición de partido dada con anterioridad- la idea de Panebianco en el sentido de que los partidos son sistemas de desigualdades internas,<sup>32</sup> organizaciones que persiguen la obtención de ciertos fines como operar en la escena electoral y competir por los votos para obtener el poder político; o en otros, administrar el poder de la élite gobernante o de una parte de ésta.<sup>33</sup>

Para teóricos como Robert Michels, las burocracias partidarias demandan la continuidad de la organización y la estabilidad de las propias jerarquías, como una forma de maximizar el beneficio específico, laboral y político que brinda la organización.<sup>34</sup> Asumimos en esta parte que las burocracias son claves en la identificación de los factores de ingreso y movilidad en un partido político.

Para la investigación, nos es útil el análisis de los partidos como organizaciones, específicamente la aportación del modelo evolutivo que Michels ubica con los siguientes elementos: a) crecimiento de las dimensiones del partido; b) la burocratización; c) la apatía de los afiliados tras el

---

<sup>31</sup> Para el caso del Distrito Federal fue todavía más lento, ya que fue hasta 1997 que los ciudadanos pudieron elegir al Jefe de Gobierno. En el Estatuto de Gobierno del DF se reconoció a la Asamblea Legislativa, así como las atribuciones para legislar sobre materias específicas y se dio reconocimiento a los diputados, anteriormente llamados representantes de la ALDF.

<sup>32</sup> Panebianco, Angelo. *Modelos de Partido*. Alianza Universidad, Madrid, 1995. pp. 29-30

<sup>33</sup> El partido político también es visto como una estructura organizacional con diferentes grados de institucionalización, así como diferentes estratos en su integración, no es una unidad homogénea, hay condiciones distintas que favorecen a algunos miembros y afectan a otros. Véase: Edurne, *Op. Cit.*

<sup>34</sup> Algunos grupos de interés pueden crear un partido como una forma de asegurarse algún beneficio. “El verdadero objetivo de las organizaciones –menciona Michels- no es la consecución de los fines para los que fue constituida (...), sino la supervivencia organizativa”. Michels, *Op. Cit.*, Tomo I, pp.67-68

entusiasmo participativo inicial; d) la voluntad de los jefes de conservar el poder.<sup>35</sup>

En esta última parte encontramos el punto de convergencia entre la teoría de los partidos políticos y la teoría de las élites. En los partidos las elites actúan racionalmente buscando su permanencia en aquellos cargos que permiten el ejercicio real de poder. Por lo tanto, los individuos que aspiran a continuar con su carrera política, deben contar con una parte voluntaria mínima con la que interactúa la estructura organizacional del partido.

Asimismo, para el análisis de la relación entre élites y partidos asumimos la idea, a diferencia de W. Mills, que la élites políticas -incluidas las de un partido político- no tienen una forma unificada, sino dividida y marcada por la lucha por el poder, así como la competencia y el interés por alcanzar el mayor número de posiciones de influencia con respecto a las otras élites o fracciones de élite.

Por lo anterior, este análisis que hace un recorrido general sobre las teorías de los partidos políticos en aquellos presupuestos donde confluyen con la teoría de las élites, pretende aclarar nuestra postura sobre el tema de la lucha por el poder al interior de un partido, el marco institucional dentro del cual se desarrolla la misma, así como las restricciones e incentivos a los que se enfrentan las élites al momento de buscar el poder político en todos los niveles.

### **2.2.2. Partidos como organizaciones y el control de las élites**

En su estudio organizativo sobre los partidos políticos, Panebianco introduce el concepto de coalición dominante,<sup>36</sup> que se define como grupos reducidos

---

<sup>35</sup> *Ídem*, Tomo II.

que concentran los recursos de poder, que está integrada además por quienes controlan “*las zonas esenciales de incertidumbre*” de la organización partidaria.<sup>37</sup>

Las zonas de incertidumbre según este autor, las constituyen “aquellos factores cuyo control permite a ciertos actores –que son regularmente miembros de las élites partidarias- desequilibrar a su favor los juegos de poder”,<sup>38</sup> pueden ser recursos que son vitales para la organización como son el reclutamiento político, la competencia, las relaciones con el exterior, el financiamiento, entre otros.<sup>39</sup>

En este sentido, el trabajo de investigación retomará las dos anteriores definiciones –coalición dominante y zonas de incertidumbre- ya que es útil para el trabajo identificar el espacio partidario que controla el proceso de reclutamiento político, pero también la influencia al interior de la estructura partidaria por parte de las fracciones en dicho proceso, así como los resultados de la competencia interna por el poder político.

Si tomamos en cuenta que Panebianco menciona que la fisonomía de una coalición dominante puede ser examinada por el grado de *cohesión interna* (control disperso o concentrado de las zonas de incertidumbre, existencia de facciones o tendencias, fracciones o corrientes); así como el *grado de estabilidad* (intercambios horizontales <entre élites> y en particular al carácter estable o precario de los compromisos en el vértice de la organización);

---

<sup>36</sup> Dominante en un sentido diferente al que Max Weber establece en sus tres tipos ideales de dominación legítima, <<la dominación legal (cualquier derecho puede crearse y modificarse mediante un estatuto, dominación burocrática), la dominación tradicional (su tipo más puro es el dominio patriarcal, órdenes ligadas a la tradición) y la dominación carismática (facultades mágicas, heroísmo, extracotidiano, se da devoción afectiva)>>, sino en base al control de recursos estratégicos que hacen que los demás miembros de la organización, se sientan obligados y comprometidos a obedecer por el bien de ellos mismos y de la organización partidaria. Cfr. Weber, Max, Economía y Sociedad, FCE, 1992, pp. 706-716

<sup>37</sup> Véase: Panebianco, Angelo, *Op. Cit.*

<sup>38</sup> *Ídem*, p. 83.

<sup>39</sup> Panebianco –de manera general- menciona que el *reclutamiento* es decidir sobre quién puede entrar a la organización (criterios de admisión), decidir quién hará carrera, requisitos para ello, dependiendo las estructuras de oportunidades, etc., Panebianco, *Op. Cit.*

tenemos elementos para el análisis y explicación de la configuración de la lucha interna por el poder al interior de un partido, cómo se da y quiénes son los principales actores, por lo que será considerada en la investigación.

Aunado a lo anterior y antes de continuar, es preciso asentar que en la investigación entenderemos a las instituciones como “un conjunto de reglas, procedimientos de aceptación, y normas éticas y morales de comportamiento que se diseñan para restringir el comportamiento de los individuos con el objetivo de maximizar la riqueza o la utilidad de los gobernantes y sujetos principales de una sociedad”.<sup>40</sup>

La aportación de esa conceptualización es que los partidos entre más funcionen en relación a reglas aceptadas por todos (al interior), que a la vez constituyan un marco de acción bajo restricciones al comportamiento de un solo miembro de la élite, mayor será el nivel de institucionalización; por el contrario, cuando las reglas del juego no estén definidas o aceptadas por todos los miembros de la organización, además de que se den comportamientos individuales sin alguna restricción, la organización tendrá niveles bajos de institucionalización y a nivel de grupo político, con una estructura débil.<sup>41</sup>

Así tenemos entonces que el liderazgo de las minorías –élites- se estructura y organiza de manera institucional en los partidos políticos, lo que también conduce a una serie de interacciones estratégicas internas para lograr controlar a la organización y obtener el poder político utilizando los recursos que brinda la institución partidista .

---

<sup>40</sup> North, Douglas C. *Estructura y cambio en la historia económica*, Alianza Ed., Madrid 1984, pp. 227-228. Panebianco menciona que una fuerte institucionalización depende del grado de autonomía y de intercambio con respecto al entorno y la sistematización e interdependencia entre las distintas partes que la constituyen. Panebianco, *Op. Cit.* pp. 118.

<sup>41</sup> Dichas reglas del juego incluyen al reclutamiento político, pues quienes controlan esta área estratégica dan las características fundamentales a la estructura de un partido. Cuando no hay reglas claras en este tema dentro de un partido, se corre el riesgo de que el reclutamiento político se centralice en pocos miembros de la élite y bajo su conveniencia.



La influencia teórica de los elitistas la encontramos incluso en Sartori pero desde una visión o corriente considerada como pluralista, ya que defiende y refuerza la idea de la conveniencia de que los partidos no sean estructuras monolíticas en su interior y que la distribución del poder sea multicéntrica.<sup>42</sup>

Aún cuando en el esquema de análisis introduce la reflexión de institucionalizar el disenso, por medio de reglas formales que limiten el abuso de poder de una minoría o una sola persona, se enfrentarán a la tendencia de oligarquización<sup>43</sup> que mencionaba Michels -postura que compartimos parcialmente con el autor para la investigación- estructurando un *ámbito formal de reglas* y democracia aparente, y un *ámbito informal* en el que la influencia de los líderes definen candidaturas y cargos de dirección dentro del partido.<sup>44</sup>

Siguiendo la lógica de interiorización en los partidos, con miras a aclarar nuestra postura respecto a los factores de decisión relacionados con las élites y su circulación como paso previo a un reclutamiento político legislativo, tenemos que Sartori, al analizar el “partido por dentro”, aporta un esquema en que están compuestos por un conjunto de subunidades de análisis, que son muy diversas y que influyen en: a) el grado de cohesión y/o fragmentación de un partido; b) las formas y los medios de las interacciones y; c) las dinámicas internas de los partidos.

Al final llega a una articulación terminológica triple que utilizaremos en la investigación: la fracción (categoría general, no especificada), la facción

---

<sup>42</sup> La teoría de las élites toma fuerza en EU a mediados del siglo XX, siendo los “pluralistas” la corriente que pone a prueba los supuestos de W. Mills quien defiende el argumento de que la élite política era monolítica, una sola, etc. El más representativo de esta corriente es Robert A. Dahl (*A critique of ruling élite model, 1958*) que es relevante en cuanto a la comprobación empírica mediante el análisis *decisional* de las élites del Condado de New Heaven-EU, Véase, Edurne, *Op. Cit*

<sup>43</sup> Consideramos que es una tendencia en la medida que no siempre logra consolidarse y permanecer el proceso; también no siempre algo así como una oligarquía logra controlar a un partido. Sólo en ciertos momentos, bajo ciertas condiciones en la cúspide del partido, se dan prácticas oligárquicas y solo a ciertos niveles. No la aceptamos completamente como una “ley sociológica”.

<sup>44</sup> En este proceso es cuando de una transformación en la que las formas democráticas son sustituidas por técnicas de reclutamiento autocrático según Duverger, *Op. Cit*.

(grupo específico de poder) y la tendencia (conjunto establecido de actitudes). Cada una de estas subunidades, cuenta a la vez con una organización, motivación, actitud, papel, ideología, etc., dentro de los partidos.<sup>45</sup>

La utilidad de este esquema para nuestra investigación, es que brinda elementos para centrar el análisis en las subunidades que configuran las formas y medios de interacción estratégica entre fracciones, facciones o tendencias en el reclutamiento político, así como las dinámicas de competencias políticas internas del partido y el mapa de poder que se configure al interior del PRD-DF como consecuencia de esos procesos.

Centrando nuestra atención en las fracciones, tenemos que han sido definidas por algunos autores como “una combinación intrapartidaria cuyos miembros comparten una identidad y propósito comunes”.<sup>46</sup> Como causas del fraccionalismo en los partidos encontramos varias posturas, entre las que destacamos el sistema electoral al interior del partido, principalmente la representación proporcional, así como la existencia de bases e intereses sociales distintos,<sup>47</sup> que en el caso del PRD-DF deben ser explorados con la idea de analizar su posible impacto sobre las formas de reclutamiento legislativo realizado previamente dentro de las propias fracciones.

Duverger aporta otros elementos para la comprensión de cómo se estructuran las élites al interior de los partidos, mencionando que en la toma de decisiones no siempre quienes ocupan las posiciones cimeras serán necesariamente quienes mandan en el partido, pues cabe la posibilidad que existan jefes reales (informales) y jefes aparentes (formales), cuestión general que tiene dificultades metodológicas para ser utilizado sin correr con el riesgo en

---

<sup>45</sup> Sartori, Giovanni, *Op. Cit.* pp. 100-101.

<sup>46</sup> Zarisky, Rafael, “Party factions and comparative politics: some preliminary observations”, *Midwest Journal of Political Science* 4, 1960, pp.27-51

<sup>47</sup> *Ibidem*, p. 32.

nuestra investigación, de no contar con referentes o indicadores objetivos sobre tales liderazgos.

Es en esa exploración teórica de la parte informal de los partidos, que Duverger propone la existencia de un “círculo interior”, que es la parte más cohesionada en torno al poder dentro de un partido y que de ahí se configuran las demás estructuras a manera de círculos concéntricos.

Duverger mencionará la importancia de este círculo interior en la designación de líderes, lo que hace suponer que también influyen en el reclutamiento político, la circulación, movilidad y éxito en las carreras políticas de los miembros de los partidos políticos.

Entre estas estructuras concéntricas se menciona a las *camarillas*, que entenderemos como aquellos “pequeños grupos que utilizan una solidaridad personal estrecha como medio para establecer su influencia y conservarla. Es un clan constituido alrededor de un líder influyente”.<sup>48</sup> Esta postura influye en la definición de Ai Camp de *camarilla* como “una relación grupal que gira alrededor de la lealtad y confianza personales en un líder”.<sup>49</sup>

Para Duverger en ese sentido, existen en los partidos otros grupos informales que reconoce como clanes y equipos, mencionando que se distinguen entre éstos a “los equipos de dirección, cuyos miembros no están unidos por lazos personales a un jefe dominante. El carácter distintivo del equipo es la igualdad relativa de sus miembros (...) las solidaridades se desarrollan horizontal y no verticalmente. La formación de estos equipos sigue distintos caminos. Pueden ser fruto de un pacto deliberado entre algunos hombres, que pertenecen generalmente a una generación joven, que se unen para *sacudir el cocotero*, quitar los puestos de dirección a los viejos y monopolizarlos a su favor”.<sup>50</sup>

---

<sup>48</sup> Duverger, *Op. cit.*

<sup>49</sup> Camp, Roderic Ai, *Reclutamiento Político en México, Siglo XXI*, México, 1996. Sin embargo este autor tiene la virtud de haber combinado varios enfoques para ser más explicativo de procesos de reclutamiento.

<sup>50</sup> Duverger, *Op. Cit.*, p. 182.

Cabe destacar que Duverger menciona que puede haber comunidades de origen que influyen en la formación de equipos como los de antiguos estudiantes, o las comunidades de trabajo en una institución, etc.; por lo que equipos y clanes constituyen oligarquías personales. Por el contrario, la burocracia ofrece el ejemplo de una oligarquía institucional.<sup>51</sup>

En la investigación que se propone asumimos que los elementos aportados por estos autores influyen en la configuración de la lucha por el poder desde el interior del partido mismo, poniendo al centro de la discusión las formas en que se desarrollan los procesos de reclutamiento político, así como el impacto en sus procesos de institucionalización que aún cuando no es el objeto de esta investigación, cabe mencionarlo como un proceso que se ve afectado y que influye en la supervivencia misma del partido –en este caso el PRD-DF-.

Ahora bien, en México el reclutamiento político ha sido estudiado mediante el análisis descriptivo de las características y perfiles profesionales de las élites en general. Sin embargo, debemos profundizar en la importancia central del partido político como canal del proceso de reclutamiento de las élites políticas, sobre todo en un contexto democrático donde ya no sólo es importante un partido hegemónico, sino que la competitividad aporta nuevos incentivos a los políticos tanto para ingresar a la élite, como nuevos canales de competencia para obtener el poder.

“Para llegar a la élite política es necesario hacerlo de la mano de un partido político. Eso significa, (...) que se haga carrera política en el partido desde los inicios, es decir, comenzando como militante de base y ejerciendo cargos internos hasta alcanzar posiciones políticas elevadas; (...) en el caso de una relación menos estrecha con la estructura partidista, se hace carrera

---

<sup>51</sup> *Ibidem*, p. 183.

profesional en cualquier profesión de prestigio y en un momento dado, será cooptado para el cargo político”.<sup>52</sup>

Concluimos entonces que el partido tiene una importancia central como vía de acceso a la élite política, comprobada en varios estudios referentes al partido hegemónico durante el régimen autoritario mexicano, que llegó a ser incluso un espacio de competencia intraélite para lograr el acceso al poder.<sup>53</sup>

---

<sup>52</sup> Edurne, *Op. Cit.*, p. 270.

<sup>53</sup> Suárez Farías menciona para el análisis de la élite posrevolucionaria -una dinámica que parece repetirse en distintos procesos en México, ahora en un periodo de transformación democrática que cambió las estructuras y patrones autoritarios- que “un cambio en la distribución del poder dentro de la sociedad produjo un nuevo aparato estatal y permitió que ciertas fracciones de los estratos medios y bajos de la sociedad quedasen acomodados dentro de la nueva maquinaria política. (...). Esta circulación ha producido cambios de gran importancia respecto de la composición social y profesional y de la experiencia política de los miembros de la élite”. Véase: Suárez, Francisco, “La Élite Política”, *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 50, No. 3. (Jul. - Sep., 1988), pp. 297

### 2.3. EL RECLUTAMIENTO POLÍTICO: UNA APROXIMACIÓN TEÓRICO-CONCEPTUAL

La teoría de las élites ha desarrollado una serie de conceptos que son operacionables y nos permiten una comprobación empírica de los principales supuestos teóricos en un sistema político específico.

El objeto de este análisis es delimitar a través de la discusión teórica los conceptos que son útiles en la presente investigación, que están relacionados con el reclutamiento político en general.

Se han abordado conceptos como el de circulación de las élites que será entendido para esta investigación como la define Vilfredo Pareto, quien señala que “la clase de los gobernantes, puede componerse de elementos agregados procedentes de diferentes “élites” que pueden entrar a ésta o dejar de formar parte de ella gracias a un movimiento de circulación ascendente o descendente. El proceso por el cual los miembros de los agregados entran o salen de la élite se denomina <<circulación de las élites>>”.<sup>54</sup>

Podemos decir que la ocupación de cargos dentro de un partido así como la obtención de una candidatura a un órgano legislativo y posterior consecución del cargo, son asumidos en este trabajo como una forma de circulación *ascendente* –ya que el objetivo de un político es casi siempre obtener cargos superiores-, destacando el hecho de que este tipo de circulación define el éxito o fracaso de muchas de las carreras políticas en un partido político que es una de las explicaciones que nos interesa probar en esta investigación.

En una visión conductual y basados en el origen social, el “reclutamiento político” ha sido definido por diversos autores contemporáneos como un proceso por el cual los individuos que poseen ciertos rasgos específicos, ya sea de personalidad y ocupación de posiciones sociales, son seleccionados por

---

<sup>54</sup> Rendón Corona, *Op. Cit.*, p. 1339.

instituciones políticas para ser elegibles a cargos gubernamentales. También se concibe al reclutamiento como las formas y vías de acceso a la estructura partidaria o gubernamental.

La lógica detrás de estas conceptualizaciones es la combinación de ciertos rasgos de personalidad, más expectativas del individuo o sus predisposiciones sobre la política, lo que constituye la motivación para buscar posiciones al interior de las instituciones políticas como son los partidos y las legislaturas;<sup>55</sup> sin embargo, aun cuando en este trabajo no abundaremos en factores como la personalidad de los individuos, se retomarán de ésta algunos indicadores que tienen que ver con la motivación y expectativas políticas.

Por otro lado y como uno de los autores claves para la comprensión de los procesos de reclutamiento político en México en una posición institucionalista, Roderic Ai Camp señala que “el reclutamiento político es el vehículo por el cual los individuos ingresan al proceso político a todos los niveles y por numerosos canales, tanto formales como informales.”<sup>56</sup>

Esta definición aporta precisión para indagar los canales institucionales por los cuales los políticos ingresan al PRD-DF, tanto en su nivel formal como informal, así como una aproximación a las vías con que cuentan los partidos para la movilidad política, entre las que se encuentran la obtención de cargos legislativos.

No obstante exploraremos otras definiciones para reforzar y orientar nuestro análisis teórico al estudio del PRD-DF. Autores como Schwartz han retomado el concepto de reclutamiento entendido "como un proceso por el cual los individuos que poseen ciertos rasgos de personalidad y ocupación de posiciones sociales específicas (...) son protegidos por instituciones políticas para ocupar cargos electivos". Schwartz aporta esta confluencia de elementos

---

<sup>55</sup> Al respecto véase: David C. Schwartz, "Toward a Theory of Political Recruitment", *The Western Political Quarterly*, Vol. 22, No. 3. (Sep., 1969), pp. 552-571.

<sup>56</sup> Camp, Roderic Ai., *Reclutamiento político en México, 1884-1991*, México: Siglo XXI editores, 1996. p.12.

de personalidad e instituciones, que serán tomados en cuenta para los fines del trabajo en la medida que se den hallazgos que puedan ser sistematizados.<sup>57</sup>

Es así como se destacan algunas de las variables que se han estudiado en particular o en interacción como son: (a) ciertos *rasgos de personalidad* (además de las expectativas del individuo o predisposiciones sobre la política) que pueden generar motivación para buscar cargos políticos; (b) el *entorno social y las posiciones específicas* tienden a ser regularmente asociados con tales motivaciones; (c) la *posición social* también constituye un recurso útil al individuo en la búsqueda del cargo político (P. Ej., la visibilidad o el prestigio); (d) las *preferencias de las instituciones* seleccionadoras (P. Ej., reclutadores de un partido político) que parcialmente definen la situación del reclutamiento, dándole a ciertos motivos y/o recursos más importancia que a otros.<sup>58</sup>

De estas aportaciones, consideramos que la última variable tiene ventajas sobre las demás en cuanto a lograr mayor objetividad y congruencia con los objetivos de la investigación.

Por otro lado, Robert Putnam definió el reclutamiento político como el “proceso a través del cual se selecciona entre los varios millones de ciudadanos socialmente favorecidos y políticamente motivados, incluido el estrato político, a aquellos que alcanzan posiciones de influencia significativa”.<sup>59</sup>

Si bien esta definición nos muestra la visión casi lineal del proceso de reclutamiento político, es cierto también que no todos los ciudadanos de la élite política alcanzan dichas posiciones de influencia significativa, ya que

---

<sup>57</sup> Siguiendo a los autores del llamado “nuevo institucionalismo”, que tuvo relevancia a partir del trabajo de March y Olsen, la posición institucionalista parte del supuesto que las acciones de los actores políticos, están determinadas por las instituciones, pero también por las pretensiones e intereses de los actores.

<sup>58</sup> David, C. Schwartz, “Toward a theory of political recruitment”, en *Western Political Quarterly*, núm. 22, 1969.

<sup>59</sup> Edurne, *Op. Cit.*



esto depende de otros factores que confluyen en el proceso que facilitan su acceso o, en su caso, dificultan su entrada y movilidad dentro de las instituciones políticas.

Ai Camp menciona que muchos de los estudios se han concentrado en los resultados del proceso de reclutamiento, es decir en la composición final de un grupo político; sin embargo, destaca la importancia de estudiar las consecuencias de la selección de un grupo de dirigentes frente a otros.

Por ello es necesario centrar nuestro interés teórico en comprender distintas fases en el proceso de selección de los cuadros de un partido y cómo consiguen obtener un cargo influyente dentro del mismo, “cómo obtienen las candidaturas a cargos de elección popular, quién realiza la selección inicial, qué credenciales y experiencias son importantes en ese proceso de selección, cuáles son los caminos más probables de la movilidad política ascendente y cuáles son los vínculos entre los que seleccionan y los seleccionados”.<sup>60</sup>

El proceso de reclutamiento político puede estudiarse en diversas etapas, para lo que Ai Camp indica las siguientes: “a) variables que facilitan el ingreso <<reclutamiento inicial>> y las que favorecen el éxito en esa carrera <<reclutamiento intermedio y final>>”.<sup>61</sup>

De esta manera tenemos un primer acotamiento en cuanto a lo que nos interesa enfocar en el trabajo, siendo de los elementos principales el proceso de reclutamiento intermedio, ya que no nos interesa aquí el tema del reclutamiento inicial pues consideramos que las variables partidarias que facilitan el ingreso ya han sido salvadas cuando se ingresa al ámbito legislativo en el PRD-DF, salvo que se dé una cooptación directa, que también será analizada.

---

<sup>60</sup> Ai Camp. *Reclutamiento político*, Op. Cit, p. 14

<sup>61</sup> *Ídem*, p.15

Para Ai Camp, hay cuatro componentes esenciales para formular una teoría del reclutamiento político mexicano: 1) los procesos que preseleccionan y canalizan al potencial recluta político (estructuras de preselección); 2) características que acentúan el potencial de un individuo para llegar a ser un político (variables de oportunidad); 3) individuos, procesos e instituciones que determinan quién es seleccionado (porteros de reclutamiento) y 4) condiciones que afectan el ascenso de un individuo a la cúspide del sistema político (variables de promoción).<sup>62</sup>

Dichos componentes son de utilidad para el trabajo pero tomando en cuenta dos aspectos; el primero es que los debemos enfocar al tema de reclutamiento político legislativo y adaptarlos sin hacer extrapolaciones y; segundo, tomar en cuenta el contexto democrático y de pluralidad política en el que enmarcamos el objeto de estudio.

## **2.4. RECLUTAMIENTO POLÍTICO LEGISLATIVO**

Dentro del reclutamiento político, podemos todavía orientar mejor nuestra investigación hacia el *reclutamiento político legislativo*, que será el proceso central en esta investigación del PRD-DF en la ALDF.

Distintos trabajos que han estudiado el sistema político y sus élites en el poder, indican histórica y empíricamente que determinadas posiciones políticas son en su mayoría posiciones reales de poder. “Es así en el caso de los miembros del poder ejecutivo, de los miembros de los parlamentos y de los miembros de las ejecutivas de los principales partidos políticos”.<sup>63</sup>

De los elementos antes mencionados, el poder legislativo es uno de los espacios que más han sido utilizados para la comprobación empírica de los

---

<sup>62</sup> *Ídem.*, p. 20

<sup>63</sup> Edurne, *Op.cit.* p. 259

presupuestos de la teoría de las élites, no sólo por la mayor accesibilidad a la información en la investigación de campo (aplicación de entrevistas, información sistematizada, existencia de datos sobre legislaturas y sus líderes, etc.), sino por la posibilidad de analizar cronológicamente la circulación de las élites, su renovación, sustitución, evolución, etc., por lo que constituye también nuestro espacio de búsqueda en esta investigación en cuanto a los patrones de reclutamiento en el PRD-DF.

No es el eje central de esta investigación un análisis de tipo conductual en cuanto a las élites políticas del PRD-DF; tampoco aquellos elementos que analicen la personalidad, liderazgo<sup>64</sup> u otros atributos personales de los miembros de la élite partidaria, sino el análisis del reclutamiento político legislativo como un proceso en el que se desarrolla una competencia por el poder mediante la ocupación del mayor número de espacios legislativos –de ser posible los más importantes- por parte de las distintas fracciones de la élite partidaria y en la que influyen *factores institucionales formales e informales*.<sup>65</sup> Un elemento que tomaremos en cuenta –aun cuando no es el principal- son las características generales que encontramos en algunos trabajos empíricos en cuanto a las élites políticas de izquierda y sus diferencias con respecto a las élites de derecha, no sólo en el aspecto de sus orígenes sociales, sino en cuanto

---

<sup>64</sup> Existen varias clasificaciones de liderazgo, entre ellas la de Murphy 1958, que señala que el “líder integrador es espontáneo y flexible. Incorpora las cualidades del grupo. En medio de las diferencias descubre objetivos comunes. En contraste, el líder dominador impone su voluntad con independencia de los deseos del grupo”. Por otro lado está el líder carismático es “aquel que en el partido perdura por su cualidad carismática, es decir, es el jefe verdadero, además tiene afinidades de fundador y prestigio” –como lo concibe Weber y retoma Panebianco. Alcántara menciona que se trata de “relaciones complejas que dan cabida a cuestiones ligadas con la concentración del poder y el nivel de aceptación del mismo por parte de los militantes (...) relaciones de carácter simbólico entre ambos, que generan una suerte de <<indispensabilidad>> de aquél para con éste”. Véase: Murphy, Albert, J. “El estudio del proceso del liderazgo”, en Browne, C. G y Cohn, Thomas, S. (coords.), *Estudio del liderazgo*, Paidós, Buenos Aires, 1958; así como Alcántara, Manuel, *¿Instituciones o máquinas ideológicas?, Origen, programa y organización de los partidos latinoamericanos*, ICPS-Universidad Autónoma de Barcelona, 2004, p. 191.

<sup>65</sup> Si bien la mayoría de las instituciones se refieren a reglas establecidas con claridad que en su mayoría están escritas (eso entenderíamos por *formalidad*), también hay otra serie de reglas que se dan con la costumbre, mediante su repetición que alcanzan a dar coherencia a las organizaciones -partidarias o no- y que concebimos como *reglas institucionales informales*.

a los intereses defendidos que influyen en la conformación de las organizaciones partidarias y que dibujará el mapa de la representación en los órganos legislativos.

Esta investigación usará el término *reclutamiento político legislativo*, con la finalidad de precisar a qué parte del proceso centraremos el análisis, pues dejarlo sólo como *reclutamiento político* causaría confusión en cuanto a otras etapas de acceso al ámbito político –partidario-, y usarlo sólo como *reclutamiento legislativo*<sup>66</sup> sería incorrecto en la medida que el acceso a los órganos legislativos no se realiza de manera directa desde la sociedad en el contexto del sistema político local del DF.

Consideramos en este protocolo de investigación que el reclutamiento se realiza por medio de los partidos políticos, en los que se desarrolla una competencia interna por alcanzar las posiciones que den ventajas para la obtención de un cargo legislativo.

#### **2.4.1. Oportunidades estructurales y origen social**

Entre otros elementos de interés de este trabajo están los *motivaciones, incentivos y oportunidades institucionales* de los miembros del PRD-DF que buscan un cargo legislativo, y pretendemos evaluar y explicar cómo se da el proceso a través del cual los miembros del partido, que a la vez lo son de alguna corriente interna, alcanzan la meta de pertenecer al órgano legislativo local.

La investigación considera que las oportunidades de obtener un asiento en la Asamblea Legislativa son distribuidas dentro del partido político -PRD-DF. De manera general, este trabajo dirige su investigación en las carreras de los

---

<sup>66</sup> Algunos trabajos en México incluso lo llaman erróneamente “reclutamiento parlamentario”, siendo que formalmente no existen un Parlamento en México sino poderes legislativos o legislaturas.

legisladores, con lo que se pretende definir si hay *patrones de reclutamiento político legislativo* bien establecidos, comprender su lógica y la forma en que este proceso influye en la lucha interna por el poder.

Para aclarar el panorama conceptual y teórico, es necesario responder primero a cuestionamientos como ¿dónde inicia el proceso de reclutamiento para que un político profesional, miembro de un partido, se involucre en la selección de candidaturas a los órganos legislativos?; ¿cuántas y cuáles son las fases del proceso de reclutamiento político legislativo?; ¿tiene o no influencia la maquinaria partidista en todas las fases del proceso de reclutamiento político legislativo?; ¿cuáles y qué tipo de factores institucionales confluyen en este proceso?

Sin responder aun de forma explicativa y particular a estas preguntas en la primera fase de indagación teórica y conceptual -sólo de forma general-, dará pie a continuar con la fase de cómo este proceso influye o no en la configuración de la lucha interna en los partidos por el poder político en los órganos legislativos.

Existe entonces un enfoque del reclutamiento orientado al estudio de los estratos sociales de las élites legislativas.<sup>67</sup> Trabajos, en su mayoría empíricos, han llegado a concluir que la mayoría de los legisladores en el mundo tienen una educación más elevada, así como un status social u origen social más privilegiado que los ciudadanos a los que representan, aunque esto varía según el contexto que se estudie. Sin duda la aportación es interesante, pero carece de una explicación más amplia sobre por qué el status social alto tiene relación

---

<sup>67</sup> Al respecto hay estudios que abordan el caso mexicano desde el marxismo y tomando como referencia las bases y origen social de las élites como es el de John Nagle, quien afirma que "las élites políticas son un objeto importante de estudio porque, si hemos definido acertadamente nuestras élites, son los miembros más poderosos o influyentes de la sociedad en materia de gobierno (...) la cuestión central ¿quién es el que gobierna? (...) no -analiza- el comportamiento, ni a políticos en lo individual, nos interesa el *perfil del grupo de las élites políticas nacionales y las relaciones existentes entre un sistema político y las bases sociales de donde es extraída su dirigencia política* (...) ¿qué es lo que importa en los antecedentes sociales de las élites políticas? (...)" John Nagle, *Sistema y sucesión*, Ed. Premia, 1979, p. 11-12

con las oportunidades de formar parte de las legislaturas. Por lo anterior, el enfoque de estratos sociales no será la orientación en el proceso de esta investigación.<sup>68</sup>

En general, se han dado hallazgos en el sentido de que existe una brecha entre el status social de quienes componen las legislaturas y los representados que puede variar según el contexto. Al respecto, “algunas investigaciones señalan que el status social del legislador medio, tiende a ser más elevado en las legislaturas nacionales, que en las de carácter local”.<sup>69</sup> Este presupuesto que nos permitiría una comparación es interesante; sin embargo, para nuestra investigación será utilizado apenas en una comparación diacrónica entre legislaturas y para un solo partido, por lo que queda abierta la posibilidad de poder ampliar un estudio de los procesos de reclutamiento partidario en las legislaturas locales y compararlo con los patrones a nivel nacional.

No obstante, la magnitud de la brecha entre estratos sociales se ha estrechado substancialmente con el desarrollo de sufragio universal, así como por la adopción de la representación proporcional, que funcionan como puertas a estratos sociales más bajos –lo que no quiere decir menos profesionales o menos formados– porque depende de los resultados electorales.

Otras investigaciones abordan el tema del *reclutamiento* desde el enfoque *de género* en el legislativo, señalando que “los grandes perdedores en el reclutamiento del legislativo han sido por todas partes las mujeres”,<sup>70</sup> lo cual ha sido demostrado estadísticamente por varios estudios de caso, así como otros que intentan profundizar en las causas de la desigualdad.

---

<sup>68</sup> Véase: Aberbach, Joel D., Robert D. Putnam, and Bert A. Rockman. 1981. *Bureaucrats and Politicians in Western Democracies*. Cambridge: Harvard University Press. También el trabajo Prewitt, Kenneth and Heinz Eulau. 1971. "Social Bias in Leadership Selection: Political Recruitment and Electoral Context," *Journal of Politics*, N° 33, pp. 293-315.

<sup>69</sup> Donald R. Matthews, "Legislative Recruitment and Legislative Careers", *Legislative Studies Quarterly*, Vol. 9, No. 4. (Nov., 1984), pp. 547-585.

<sup>70</sup> Idem

Los factores que influyen es que en los países con partidos fuertes, las nominaciones son controladas por los líderes establecidos del partido y la representación proporcional. Las mujeres en las elecciones tienen actualmente condiciones más propicias para la participación en la competencia por los cargos legislativos, pero sigue siendo bajo.

Cabe mencionar al respecto que en el mundo aún cuando hay un rezago en este sentido, un factor que ha dado nuevas oportunidades de consolidar carreras políticas a las mujeres es la inclusión en las legislaciones electorales de la cuota de género.<sup>71</sup>

Al respecto, el trabajo de investigación retomará parte de este modelo, con el fin de indagar cómo se lleva a cabo el reclutamiento político femenino en el PRD-DF para la competencia hacia el legislativo, ya que aun cuando la legislación electoral obliga a una cuota, existe la posibilidad de que las razones por las que arriban a la competencia sea principalmente debido a su liderazgo e influencia política.

En la investigación será importante utilizar el concepto de *estructura de oportunidad*, que indaga cómo la *estructura legal e institucional del sistema político* afecta el atractivo de servir al legislativo, incentivando o inhibiendo la entrada a la competencia por un cargo en la Asamblea. Matthews menciona que un factor determinante es la disposición de asientos legislativos, con respecto a la oportunidad de movilidad ascendente en las carreras políticas.<sup>72</sup> Agregaría que también es determinante en cuanto a la intensidad de la lucha entre fracciones del partido por la obtención de candidaturas, mejores

---

<sup>71</sup> Según el Informe del PNUD 2007 sobre los avances en el cumplimiento de los Objetivos del Milenio, "la participación de las mujeres en política va en aumento, si bien se trata de un aumento lento. En enero de 2007, las mujeres representaban en todo el mundo un 17 por ciento de los parlamentos y cámaras bajas, frente a un 13 por ciento en 1990. Sin embargo, tan sólo 19 países contaron con al menos un 30 por ciento de mujeres parlamentarias". *Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2007*, ONU-PNUD, p. 13

<sup>72</sup> Matthews, Op. Cit.

posiciones en la estructura de la fracción legislativa y, desde luego, mayor número de diputaciones de representación proporcional.

Otras aportaciones a tomar en cuenta en la investigación es la posibilidad de las legislaturas controladas por ejecutivos y/o por la disciplina de un partido fuerte, entendido como aquél con suficiente institucionalización,<sup>73</sup> ya que puede ser menos atractivo para la configuración de legislaturas con presencia de legisladores individuales que puedan y decidan jugar algún papel más allá que votar bajo la línea del partido.

Las dimensiones de oportunidad política para la movilidad ascendente se pueden establecer en una tipología preliminar de legislaturas como resultado del análisis de factores comunes como el tamaño de legislaturas, condiciones de trabajo, compensación y beneficio político y económico, ubicación geográfica, compromiso de tiempo completo, entre otras.

Todo ello afecta el análisis costo-beneficio en la evaluación del servicio del legislativo y las oportunidades de movilidad ascendente de sus miembros, por lo que será retomado por nuestra investigación con la idea de encontrar dichos patrones.

No obstante, coincidimos también con la idea de Ai Camp de que “las instituciones autoritarias influyen en los procedimientos institucionales característicos del sistema político, incluyendo el reclutamiento, pues se imponen criterios ideológicos, que anulan a las variables económicas y sociales de la selección”.<sup>74</sup>

---

<sup>73</sup> Entendido por Douglas North (1984) como “un conjunto de reglas, procedimientos de aceptación, y normas éticas y morales de comportamiento que se diseñan para restringir la actuación de los individuos con el objetivo de maximizar la riqueza o la utilidad de los gobernantes y sujetos principales de la sociedad”. Huntington por su parte, define a la institucionalización como el “proceso mediante el cual las organizaciones y *procedimientos* adquieren valor y estabilidad”; Panebianco comparte ésta última definición. Cabe resaltar que está a la vez relacionado con las reglas del juego y el tipo de relaciones políticas en las cuales impacta el proceso de reclutamiento político. North, Douglas, *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*, FCE, México, 1995; Huntington, Samuel, *El orden político en las sociedades en cambio*, Editorial Paidós, Argentina, 1991; así como Panebianco, op. Cit.

<sup>74</sup> Ai Camp, R. *Op. Cit.* p. 24



Por lo anterior, es necesario valorar para el trabajo de investigación la pertinencia de una utilización simple de cierto tipo de asociaciones estadísticas, ya que las explicaciones causales de orígenes sociales y políticos de los legisladores (en trabajos estadounidenses en su mayoría) no parecen favorablemente predictivos de cómo legislarán y menos de cómo se dará la lucha interna por el poder.<sup>75</sup>

Coincidimos con los autores que mencionan que la razón de esto es que los orígenes de las élites “era una variable con fuerza predictiva hasta que creció el pluralismo, la movilidad social y el desarrollo de los partidos políticos <atrapa todo> más heterogéneos en su composición”.<sup>76</sup>

Por lo anterior, aún cuando la herramienta estadística será de suma importancia para definir patrones, tendencias y tratamiento de datos obtenidos en las entrevistas (como escalas de valores), no se pretende lograr una comprobación plena de las hipótesis sobre el reclutamiento político legislativo en el PRD-DF por dicho medio.

#### **2.4.2. Motivaciones, incentivos y metas personales.**

Otros trabajos de investigación se han basado en modelos conductuales analizando variables como la personalidad, que aun cuando tiene dificultades metodológicas para llegar a conclusiones explicativas sólidas, es importante

---

<sup>75</sup> Holmberg des Riksdag (1974), incluye para el caso sueco que los demócratas sociales con los orígenes de clase alta son más radicales que los demócratas sociales de la clase obrera. Las alas izquierdas de todos los partidos parlamentarios tienen orígenes profesionales; las derechas, empresarios, hombres de pequeños negocios y granjeros; mientras que el centro, se nutre de lo que tradicionalmente serían los socialistas como obreros y los empleados asalariados. Citado en Matthews, *Op. Cit.*

<sup>76</sup> Czudnowski, Moshe M. 1970. "Legislative Recruitment under Proportional Representation in Israel: A Model and a Case Study," *Midwest Journal of Political Science* N° 14:216-248. pp. 5-6

investigar y comprender por qué los políticos quieren ser legisladores, tomando en consideración, incluso, sus atributos personales.<sup>77</sup>

Intentando responder a esa misma pregunta están los trabajos que analizan los incentivos personales que brinda un sistema político para desear ocupar un cargo en un congreso, que a pesar de su aparente débil aparato explicativo, logran un útil análisis descriptivo, mismo que apenas aborda el tema de la lucha por el poder, pero complementándolo con el aspecto institucional, podemos reducir el riesgo de sólo describir aspectos referidos al “ego” y aspiraciones personales de los políticos como un anhelo de reconocimiento público y deseos de prestigio.<sup>78</sup>

Hasta aquí hemos explorado algunas posibilidades como el reclutamiento político basado en la interacción de la personalidad y las características del sistema político. Asimismo se visualizan dos caminos para llegar a la candidatura política y la obtención de un asiento en el legislativo: iniciativa propia y el reclutamiento hecho por los líderes del partido por medio de los instrumentos institucionales formales e informales.

Asumimos entonces, una vez exploradas estas posibilidades, que ambas son complementarias para la comprensión y posterior explicación del reclutamiento político legislativo como proceso.

---

<sup>77</sup> Este tipo de estudios fue impulsado por Harold Lasswell (1930, 1936, 1948), que pese a los alcances limitados del modelo asentado en la psicología, tuvo buena aceptación entre los investigadores estadounidenses. Véase: Rufus P. Browning; Herbert Jacob, “Power Motivation and the Political Personality” *The Public Opinion Quarterly*, Vol. 28, No. 1. (Spring, 1964), pp. 75-90.

<sup>78</sup> Los incentivos que Payne (1968) y Woshinsky (1973) han encontrado en sus estudios son pocos. Sin embargo, en general se aprecian los siguientes: trabajo en las políticas públicas concretas; lograr mayor status y el prestigio exhibido; adulación, afecto y alabanza que recibe de otros; compromiso consigo mismo en una causa transcendental; obligación por ansiedades de conciencia; autoaceptación por medio de la jovialidad agradando a otros; el juego de la competencia. Cfr. Payne, James L. 1968. *Patterns of Conflict in Colombia*. New Haven: Yale University Press.

### 2.4.3 La búsqueda racional de un asiento en el legislativo

Otros de los modelos con los que se ha estudiado el reclutamiento, es aquel basado en la elección racional (*rational choice*), que autores como Schlesinger sostienen que “la conducta del político es una respuesta racional a sus metas de lograr ocupar un puesto en el legislativo”.<sup>79</sup>

Siguiendo esa lógica, el comportamiento será estratégico, pues un legislador estatal que aspira a ser Jefe de Gobierno del DF se comportará de manera diferente a otro que está satisfecho o quien quiere ya retirarse.<sup>80</sup>

Incluir la búsqueda racional individual de diputaciones es útil aun cuando el sistema electoral no permite diputaciones independientes y al ser un método “económico”, inductivo y formal, dejaría de lado algunos factores institucionales que influyen y restringen esa acción racional, por lo que este enfoque será retomado sólo en su vertiente de institucionalismo racional (racionalidad limitada), que es el que nos ayudaría en el estudio que pretendemos realizar con el PRD-DF.

La búsqueda interesada de los políticos profesionales de un asiento legislativo, está sujeto también a la valoración de los incentivos, análisis de costo-beneficio y de los estímulos que se generan en la competencia por lograr ser elegido y reclutado como candidato a ocupar un cargo legislativo.

---

<sup>79</sup> Schlesinger, 1966, *Ambition and Politics: Political Careers in the United States*. Chicago: Rand McNally, p. 1

<sup>80</sup> Gordon Black (1972), formaliza los cálculos de que busca un asiento en un órgano legislativo de manera racional y propone esta fórmula:  $U(0) = (PB) - C$ ; donde B = el beneficio que un individuo recibirá en el caso de lograr ser miembro del legislativo; P = el candidato estima la probabilidad de que él obtenga una diputación si intenta buscarlo; C = el costo que requiere una campaña para obtener un cargo; y  $U(0)$  = la utilidad individual final de una diputación. Los buscadores racionales del cargo no competirán por él a menos que  $U(0)$  sea positivo o con mayor que la utilidad del que podría derivarse de otras alternativas en las que podía invertir recursos [ $U(0) > U(A_i)$ ].

#### 2.4.4. Reclutamiento político legislativo como proceso

Una pregunta central en el tema del reclutamiento político es cómo y bajo qué condiciones los miembros de un partido político consiguen ser legisladores, a lo que la teoría ofrece algunas variables a analizar e indicadores que podemos tomar en cuenta en nuestra investigación para conocer la ruta o las distintas fases del proceso de reclutamiento en el que el último es regularmente el resultado de las elecciones.

Retomando definiciones generales, entendemos como proceso “aquel fenómeno dinámico de la realidad social, caracterizado por una concatenación de hechos y de actos, no necesariamente disciplinados por el derecho (...) para la consecución de un resultado”,<sup>81</sup> que puede ser el reclutamiento político legislativo.

Aún cuando las fases del reclutamiento y sus descripciones así como su importancia relativa varían entre distintos autores, retomaremos la propuesta de Seligman, que divide el proceso en tres fases generales: la certificación (que otorga al político profesional la calidad de “elegible”), selección, y asignación del rol.<sup>82</sup> Estas tres fases nos serán útiles para sistematizar nuestra búsqueda de manera espacio temporal de cada una de las fases en el reclutamiento del PRD-DF en la Asamblea Legislativa.

---

<sup>81</sup> Definición general de *proceso*, adaptado en este caso al proceso de reclutamiento. En: Diccionario de Política, *Op. Cit.* 1271.

<sup>82</sup> Al respecto Prewitt, menciona “proceso de seleccionar es un enigma, un legislador involucra varias fases selectivas poniéndose “elegible” o certificado o “políticamente activo” pero antes del concurso electoral final. Prewitt, *Op. Cit.*; Véase, Seligman, “Elite Recruitment and Political Development”; *The Journal of Politics*, Vol. 26, No. 3. (Aug., 1964), pp. 612-626.

#### **2.4.4.1 La decisión inicial para entrar a la competencia, ¿quién o qué abre la posibilidad?**

Hay una parte del proceso en que se da una decisión inicial para aspirar a una diputación, para algunos miembros del partido constituye un reto, para otros influyen los apoyos manifiestos de líderes de mayor status político dentro del partido, las tendencias electorales positivas del partido o candidato, incluso para algunos, los apoyos financieros inmediatos para la realización de las campañas, así como otros factores referentes a las aspiraciones e interés personales de los miembros partidarios a corto y a largo plazo.

Sin embargo debemos tomar en cuenta que estos aspectos para ser operacionalizados y comprobados empíricamente en la investigación por realizar, requerirán técnicas que obtengan datos a profundidad, que indaguen al interior de la personalidad y razonamiento de los políticos, información delicada que no siempre están dispuestos a revelar, lo que constituye un riesgo en la investigación que debe ser seriamente considerado.<sup>83</sup>

Para la investigación a desarrollar se coincide con Seligman, que llega a conclusiones interesantes sobre el nivel de importancia de los apoyos del partido para la decisión inicial de ingresar a competir. Señala que en el caso de Oregon, Estados Unidos, en las nominaciones legislativas intervenían una variedad de organizaciones y grupos de patrocinio al mismo nivel que los partidos. Lo anterior será tomado en cuenta para el caso del PRD-DF que tiene relación con grupos extrapartidarios, pero poniendo más atención en

---

<sup>83</sup> Véase: Kazee (1980) entrevistó a aspirantes derrotados a un congreso, llegando a respuestas globalmente positivas y optimistas sobre la experiencia, ya que el hecho de competir ya era visto como un logro. Thomas A. Kazee, "The Decision to Run for the U. S. Congress: Challenger Attitudes in the 1970s", *Legislative Studies Quarterly*, Vol. 5, No. 1. (Feb., 1980), pp. 79-100.

patrocinadores de nominaciones intrapartidistas como los dirigentes, líderes de la fracción, líderes informales con influencia decisoria, etc.<sup>84</sup>

En la investigación a desarrollar, entenderemos al *patrocinio* como una de las formas de reclutamiento más comunes, consistente en mecanismos de <<cooptación y designación>>, “un grupo de élite designan a sus propios sucesores (...) controla los puntos de entrada a los cargos políticos. Puede ser utilizado para cooptar individuos de status elevado a fin de reforzar el partido. Para Seligman, el patrocinio hace del individuo “el agente de grupos de interés y organizaciones”.<sup>85</sup>

Una de las virtudes de esta postura es que toma en cuenta más factores decisivos en las nominaciones además de los partidos; sin embargo en la investigación centraremos la atención en cómo se realizan las nominaciones dentro del PRD-DF, es decir, cómo se desarrollan diversas fases del reclutamiento político legislativo al interior del mismo, tanto a candidatos titulares como a los suplentes.

Se debe tener en cuenta que a diferencia de EU, donde sí pueden ejercer influencia directa los grupos civiles o de interés en candidaturas independientes, la investigación contempla y asume que la participación en la competencia por el legislativo es imposible fuera de los partidos como lo señala el Código Electoral del DF,<sup>86</sup> además de las campañas, financiamiento y las listas de representación proporcional que son exclusivas de los partidos,

---

<sup>84</sup> Seligman (1974), se refiere a grupos de la sociedad, los grupos de interés, las asociaciones cívicas, etc.

<sup>85</sup> Esta definición es de Ai Camp, que menciona para el contexto de su trabajo que “en México el patrocinio tiene significado algo diferente. El sistema político mexicano es semicorporativista. Los partidos no han funcionado —como en países democráticos— como principales reclutadores, iniciadores y patrocinadores de candidaturas y como porteros (...) se ha ejercido por individuos y no por grupos organizados e instituciones. Seligman menciona que el patrocinio ejerce una influencia previa sobre el futuro político, derivada de obligaciones y dependencias surgidas en la selección inicial y en la promoción. Aunque el seleccionador principal ha sido el presidente y la burocracia federal, los porteros son burócratas individuales. En un sistema político donde impera el patrocinio, la importancia de “a quién conoces” en lugar de “qué sabes” no se puede dar por descontada en el reclutamiento político”. Ai Camp, op.cit. pp. 27-28.

<sup>86</sup> Constitución Política de los EUM; así como CEDF y Estatuto de Gobierno del DF, establecen que la participación electoral para la obtención de un cargo legislativo será exclusivamente por medio de los partidos políticos como entidades de interés público.

entre otros factores que dan relevancia a las estructuras partidistas para el reclutamiento.

No se descarta la influencia de líderes externos para las nominaciones de candidaturas dentro de los partidos, por lo que se analizará su posible presencia en el proceso de reclutamiento en el PRD-DF. En este sentido, será útil para el trabajo retomar el aspecto de la cooptación que Prewitt menciona como un mecanismo usado por los partidos para llenar los vacíos creados por la ausencia de líderes dentro del partido o de líderes que pueden aportar beneficios electorales.<sup>87</sup>

#### **2.4.4.2 Las nominaciones como fase del reclutamiento político legislativo**

Para la investigación propuesta, se asume que hay efectos de las leyes electorales sobre el reclutamiento político legislativo (P. Ej. la cuota de género que obliga a la nominación de cierto número de candidatas mujeres, en algunos países también minusválidos, minorías étnicas, etc., o la representación proporcional u otros mecanismos que significan una vía de acceso a la estructura de las carreras políticas).

Siguiendo las conclusiones de Czudnowski y Obler, es de mucha utilidad contemplar otra fase que es parte del proceso de reclutamiento político (que en la investigación será tratada como informal por su grado de discrecionalidad en su conformación al interior de los partidos) como es el de la integración de las listas electorales para candidaturas al congreso por representación proporcional. Regularmente en la cima se posicionan los líderes más influyentes de los partidos, por lo que los inexpertos, jóvenes, mujeres tienen

---

<sup>87</sup> Prewitt, *Op. Cit.*

acceso a las posiciones más bajas de la lista.<sup>88</sup> Sin embargo, también cabe la posibilidad de colocar a personajes de confianza de los dirigentes y jefes reales en los partidos con la finalidad de afianzar su poder en el órgano legislativo.

Al respecto entonces, ¿cuál es la tendencia en el PRD-DF?; ¿cuál es la estructura en la conformación de estas listas y cuál es su lógica de negociación?, ¿qué tipo de resultados finales se obtienen en este proceso?, etc., son el tipo de preguntas que se responderán para nuestro objeto de estudio.

En la investigación se intentará descubrir en qué grado coinciden los resultados con las conclusiones de estos investigadores, pero además cómo impactan estos mecanismos en el reclutamiento político legislativo y la configuración de la fracción legislativa del partido que explique la estructura de la lucha estratégica por el poder de las distintas fracciones.

#### **2.4.4.3 La competencia y el papel de las redes en el reclutamiento político legislativo**

Algunas investigaciones realizadas en ámbitos locales descubren que en la nominación general de candidaturas es hecha por las élites del partido a nivel local dominadas por redes, sin que haya control alguno de los dirigentes nacionales.

Lo anterior nos lleva a definir cómo abordaremos factores como qué instancias o líderes (según su posición institucional o informal en el partido)

---

<sup>88</sup> Czudnowski descubre que en Israel en los setentas la representación proporcional tenía efectos sobre el proceso de reclutamiento político legislativo, que se llevaba en dos fases: 1) una decisión acerca de la elegibilidad de un grupo para una posición en la lista y 2) la selección de un candidato a represente ese grupo. No se descarta que eso pueda suceder en el PRD-DF debido a la existencia de diversas corrientes siempre compitiendo por las posiciones legislativas en las listas, lo cual radicaliza la lucha cuando la competitividad es alta y la listas son con números pequeños de diputados. *Op. Cit.*



fungen como seleccionadores para cargos legislativos y qué tipo de características consideran importantes para el reclutamiento político legislativo (habilidades, redes familiares, formación-educación, ideología, etc.).<sup>89</sup>

En la investigación analizaremos de manera general una fase que puede ser definitoria en cuanto a la continuidad o no de los políticos en el proceso de reclutamiento político legislativo como es la competencia electoral, pero al ser de alguna forma un proceso dependiente de otros factores que confluyen en el sistema político como es el tipo de sistema electoral, queda fuera del alcance de los procesos internos de reclutamiento por lo que no sería un eje central de la investigación.

En esta propuesta nos interesa más comprender la conformación de la fracción legislativa del PRD-DF como producto de la competencia electoral con otros partidos, así como conocer e identificar a las fracciones partidarias que logran estar representadas en el órgano legislativo una vez que libran las fases del reclutamiento que son definitorias en los perfiles generales de los grupos o corrientes de opinión que de alguna manera influirán en la forma como se desarrolla la lucha por el poder al interior del partido.

Las estructuras sociales afectan el ingreso a la competencia de un potencial recluta político, ya que son las que estimulan la participación política y determinan los patrones formales de participación.

En el sistema autoritario mexicano, ser miembro del partido hegemónico (Partido Revolucionario Institucional) era requisito previo para aspirar a un cargo en las legislaturas (de órganos locales y federales), por eso el número de individuos que tenían posibilidades era limitado quedando varios fuera de la competencia previamente, porque además dependía de la influencia de los

---

<sup>89</sup> Bochel, John and David Denver. 1983. "Candidate Selection in the Labour Party: What the Selectors Seek," *British Journal of Political Science* 13: pp. 45-69.

mentores de los reclutas potenciales ante el decisor definitivo que era el presidente en turno.

Coincidimos con Roderic Ai Camp en su postura de que los lineamientos institucionales son la única explicación de las influencias sistémicas. “Los partidos fuertes controlan la selección, entonces ingresan aspirantes con contacto con la maquinaria; mientras que en partidos débiles entran más aspirantes casuales. El proceso de reclutamiento en México se caracteriza por una combinación de fuerzas institucionales e informales”.<sup>90</sup>

Por otra parte, se explorará una de las variables más importantes para la movilidad política ascendente en México que impacta también en la competencia por espacios de poder en el legislativo, que a decir de Ai Camp es la magnitud de la red de un político. “Sin duda alguna, cuando mayor es la red mayor es la oportunidad de ascender en la escala política. La amplitud de los contactos, no sólo aumenta las posibilidades, sino que además, en una carrera larga, protege al individuo de variaciones internas en los criterios de reclutamiento del selector. Además los contactos amplios protegen a los individuos de los accidentes de la carrera de un solo mentor”.<sup>91</sup>

Como ejemplo de esas redes encontramos a aquellas que tienen una base en los lazos y relaciones familiares, tomando en cuenta aspecto de inducción y promoción intergeneracionales.

Otro elemento son las redes informales que tienen que ver con espacios educativos que Ai Camp ha estudiado ampliamente en México y retomaremos en la investigación para explicar lazos de lealtad y factores de movilidad política ascendente sobre todo desde la universidad.

No obstante que estos conceptos, variables e indicadores son aportaciones de investigaciones como las de Roderic Ai Camp para el caso mexicano, es

---

<sup>90</sup> Ai Camp, *Op. Cit.*, p. 21

<sup>91</sup> *Idem*, p. 47

pertinente aclarar que para la investigación deben ser repensadas para un contexto que asumimos en México y en el sistema político local como democrático.<sup>92</sup>

Un elemento que será tomado en cuenta es el de niveles de profesionalización en el partido en el DF, pero centrado en el análisis de sus miembros en las legislaturas locales, que aun cuando no hay carreras legislativas formales en México, ni reelección, sí los consideramos como políticos profesionales por la rotación o movilidad política de sus miembros en distintos periodos o cargos políticos.<sup>93</sup> Complementaría esto, el análisis sobre el nivel de profesionalización y perfil –profesional- de los candidatos y legisladores.

Tomaremos en cuenta que algunos procesos de institucionalización bajan la incertidumbre y los riesgos en las carreras políticas, aumentando el atractivo de competir para puestos en el congreso. En ese sentido, retomamos los elementos que señala Polsby en el sentido de que las organizaciones institucionalizadas tienen las siguientes características fundamentales: a) límites claramente definidos, b) complejidad interior con una división de labores, c) un compromiso al universalismo (en lugar de particularismo) y una amplia formalidad (en lugar de discrecionalidad);<sup>94</sup> indicadores que analizaremos en los propios procesos de reclutamiento político legislativo.

## 2.5. RECAPITULACIÓN

En general, la exploración anterior no sólo intenta clarificar algunos de los conceptos e indicadores que tomaremos en cuenta, sino que además aspira a

---

<sup>92</sup> La mayoría de los trabajos de Roderic Ai Camp, han sido importantes aportaciones para comprender los procesos de reclutamiento político en el sistema autoritario mexicano, bajo un régimen político “presidencialista” y condiciones de partido hegemónico pragmático –según la tipología de Sartori-.

<sup>93</sup> Véase: Ai Camp. Op cit.

<sup>94</sup> Polsby, Nelson. 1968. "The Institutionalization of the U.S. House of Representatives," *American Political Science Review* 62 :144-168.

servir de guía que resuelva algunos de los problemas de estrategia metodológica a la que se enfrenta ya en el proceso de investigación, por eso se resaltan las distintas advertencias sobre la fuerza comprensiva y explicativa de varios enfoques de reclutamiento y las formas en que se han desarrollado los trabajos de autores reconocidos en el llamado nuevo elitismo norteamericano.

La aportación de estos autores a la interacción de la variable del reclutamiento político con instituciones legislativas, lleva a la conclusión de que los cambios en la forma en como se lleva a cabo el proceso de reclutamiento, afecta a las instituciones legislativas y viceversa, según como se dé en cada contexto.

No sólo se pretende aclarar los conceptos que brinda la teoría acerca del reclutamiento político legislativo en aras de hacerlos operacionales y saber a qué se refiere cuando se aborden en la investigación con referentes empíricos, sino que además se ha hecho un ejercicio reflexivo para no correr el riesgo de quedar sólo en un glosario que desvíe el propósito de este capítulo.

Así se asume el reclutamiento político legislativo como eje rector para el trabajo de investigación, que es un conjunto de procesos intermedios (o fases) y no sólo los atributos estáticos de los líderes (se considera que se corre el riesgo de quedarse en un documento descriptivo, referido a personalidades y liderazgos, y no comprensivo o explicativo del proceso político de reclutamiento).

Se destaca por eso la utilidad de enfocar a la relación entre el reclutamiento y las instituciones y no sólo la conducta individual de los políticos durante el proceso. Hay la concepción del proceso de reclutamiento político legislativo como un factor de cambio político en lugar de un factor de estabilidad y homogeneidad intrapartidista.<sup>95</sup>

---

<sup>95</sup> Esta visión se basa también en los presupuestos del llamado neo-institucionalismo. Véase: Guy Peters, March y Olsen, entre otros.

### **3. ESTADO DEL CONOCIMIENTO EMPÍRICO: ANÁLISIS EXPLORATORIO DEL PRD DESDE LA PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL.**

#### **3.1. OBJETIVO DEL ANÁLISIS EXPLORATORIO**

Como ya se mencionó en la metodología de la propuesta de investigación, se intenta explorar cómo se lleva a cabo el reclutamiento político legislativo en el Partido de la Revolución Democrática –en este caso en el DF-, bajo condiciones democráticas, cómo es que han evolucionado en su parte formal e informal y cómo influyen en la configuración del PRD en la ALDF.

Como preámbulo, es necesario establecer que este apartado es un documento exploratorio sobre cómo se ha analizado al PRD en distintas investigaciones, con la finalidad de identificar aquellos trabajos desde la perspectiva organizacional que hayan tomado en cuenta las variables mencionadas en el proyecto presentado.

Cabe resaltar que no se estableció una delimitación temporal en cuanto a los trabajos analizados debido a que ésta es una fase exploratoria y de análisis metodológico, necesario para la definición clara del objeto de estudio.

Esta selección de material se inició con la búsqueda bibliográfica, en libros completos, capítulos de libros, tesis de licenciatura y maestría de la UNAM (Facultad de Ciencias Políticas y Sociales) y de la UAM-Iztapalapa, y en algunas revistas especializadas como *El Cotidiano* de la UAM – Azcapotzalco, *Revista Mexicana de Sociología*- UNAM, *Polis* de la UAM-Iztapalapa, entre otras.

Antes de iniciar la exploración, es necesario hacer mención del nuevo contexto del sistema político, en el que la transformación de reglas informales, así como de los rasgos culturales, han dado al régimen un carácter distinto al autoritario. Es decir, se ha producido un cambio en la estructura de poder y su

cultura política en el que los procesos políticos y sociales que se han dado en el Distrito Federal han jugado un papel central.

Como hemos mencionado en el proyecto, muchos de los estudios de reclutamiento político “han investigado desde el origen social y sobre todo el reclutamiento de funcionarios públicos –administración-, sin dirigir mucha atención hacia el estudio del proceso de reclutamiento de las élites partidarias a nivel local en dichas organizaciones y de los liderazgos que operan”.<sup>96</sup>

Aún cuando se reconoce que hay una amplia producción de trabajos académicos y periodísticos sobre este partido en el DF, considero que faltan todavía más investigaciones académicas que expliquen y analicen el reclutamiento de elites en el PRD en el Distrito Federal, que además rescaten y exploten la relación de este fenómeno con los procesos en el ámbito legislativo. Pero demos una mirada a los trabajos que han estudiado al PRD en su vertiente organizacional.

A ese respecto, Vite Bernal menciona que “el estudio sistemático del PRD no ha adquirido aún la regularidad y consistencia que podría esperarse...”,<sup>97</sup> señalando que hay cuatro enfoques principales utilizados en el estudio del PRD, que son: a) perspectiva histórica (que ha sido más descriptiva y en buena medida dirigida al estudio sobre el origen del partido); b) perspectiva electoral (análisis de la evolución de los resultados electorales); c) perspectiva ideológica (la discusión sobre su origen y su definición como partido de izquierda) y; d) perspectiva organizativa (estudios sobre estructura, enfoque organizacional y fracciones). Este último, según el autor, es el análisis más ambicioso hasta el momento.

---

<sup>96</sup> Lewis Bowman; G. R. Boynton, “Recruitment Patterns among Local Party Officials: A Model and some Preliminary Findings in Selected Locales”, *The American Political Science Review*, Vol. 60, No. 3. (Sep., 1966), pp. 667-676.

<sup>97</sup> Vite Bernal, Víctor Francisco, “Temas y perspectivas en el análisis del Partido de la Revolución Democrática”, En: Reveles, Francisco (Coord.), *Partido de la Revolución Democrática*, UNAM-Gernika, México, 2004. Págs. 279.

Por lo anterior, en esta fase exploratoria inicial, sin constituir rigurosamente un estado del arte, me centraré en ver cómo se ha analizado al Partido de la Revolución Democrática en general desde el enfoque organizacional, que es donde se considera que se inscribe el proyecto de investigación propuesto.

Lo anterior será de utilidad para poder analizar cómo se ha estudiado al PRD, cómo se desarrolla la investigación, las perspectivas de los distintos autores, sus aportes y referentes teóricos, conceptos claves utilizados, a qué conclusiones llegan. Todo ello sin dejar de lado la parte crítica en cuanto a debilidades de los estudios mencionados.

### **3.2. ESTUDIOS GENERALES DESDE LA PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL**

Desde la perspectiva organizacional, Vite Bernal destaca trabajos como el de Jaime Tamayo, que es exploratorio desde esta perspectiva organizativa; el trabajo de Rincón Gallardo, donde señala tres momentos claves en el proceso de institucionalización y el desarrollo de los conflictos internos, visto desde los Congresos nacionales.

Según el autor, la generalidad de estos trabajos, permite tener una idea global de la organización partidaria, sin embargo, denotan cierta debilidad en cuanto a los referentes teórico-explicativos de los fenómenos y procesos por los que atraviesa el PRD, por lo que sin restarles importancia en el estudio del PRD, no serán analizados a profundidad en este apartado.<sup>98</sup>

Otro trabajo relevante que señala Vite, es el de Marco Levario, que al analizar la dirigencia de AMLO señala que el PRD debió extraer dos lecciones: a) la lección organizativa (exceso de recursos y estructura en procesos abiertos); b)

---

<sup>98</sup> Ídem, pp. 302-304.

lección ideológica (identidad desdibujada con los triunfos de priístas a los que se les dio cabida).<sup>99</sup>

En esto último considero -justificando la postura del proyecto de investigación presentado- que dicho trabajo se inserta en la línea de la investigación propuesta en este protocolo en la medida que tiene que ver con un patrón de reclutamiento político adoptado con mayor intensidad bajo la dirigencia de López Obrador, lo cual impacta en la vida interna del partido y en la lucha por los espacios estratégicos de control político del PRD. El autor de este estudio específico omite al reclutamiento como una variable independiente, pero de alguna manera aporta datos interesantes que pueden ser útiles para el caso del PRD-DF, sobre todo en la indagación de líderes provenientes de otros partidos.

Coincidimos con Vite que menciona trabajos que más bien fuerzan y cuadran los conceptos y términos de Panebianco a ciertos contextos y hechos, dejando de lado la discusión conceptual, así como la mediación metodológica como es el de Marco Aurelio Sánchez, que tampoco sería aquí analizado a profundidad.<sup>100</sup>

No obstante, vale la pena rescatar que en dichos trabajos se vierten elementos que se acercan a la tesis defendida en esta propuesta de investigación de que es el reclutamiento una variable fundamental tanto para el desempeño y consolidación de los liderazgos, como para los procesos políticos internos relacionados con la disputa por el control de los espacios de poder o zonas de incertidumbre, ya que los autores concluyen -sin profundizar-, que es necesaria “la generación de cuadros (...) para sustituir a la elite (...)”;<sup>101</sup> sin

---

<sup>99</sup> Durante la presidencia de Andrés Manuel López Obrador (1996-1999), se dio una política partidaria en la que se da cabida a candidaturas externas bajo el argumento de buscar asegurar los triunfos electorales, como lo fue en 1998 el apoyo brindado al expriísta Ricardo Monreal como candidato al gobierno de Zacatecas.

<sup>100</sup> Vite Bernal, Op. Cit. p. 304

<sup>101</sup> Ídem, p. 307.



embargo éste es sólo un escenario; aunque reconocen la importancia de los mecanismos de reclutamiento político para la renovación de la élite partidaria. Un estudio específico para el PRD en el DF es el de Sánchez Fabián,<sup>102</sup> que en opinión de Vite, encuadra la estructura formal y los liderazgos informales en el concepto de coalición dominante, limitándose a documentar antecedentes de las corrientes que intervienen en ella, sin que se tomen en cuenta incluso, los mecanismos de reclutamiento adoptados por la dirigencia perredista en el periodo de 1989 – 1998. Cabe advertir que este estudio es un intento por encuadrar la teoría de Panebianco a elementos detectados por su autor en la dinámica partidaria, dejando sin consolidar varios de los elementos sustanciales para el estudio de las dirigencias.

### **3.3 ESFUERZOS TEÓRICOS SOBRE EL PRD**

En el trabajo sobre el PRD de Prud'homme citado por Vite, se hace un intento de teorización retomando algunas de las categorías utilizadas por Panebianco, analizando los esfuerzos de institucionalización de los conflictos al interior del partido, así como la búsqueda de equilibrios en la coalición dominante, que “influye en un avance hacia la cooperación limitada”.<sup>103</sup>

Lo anterior, aporta elementos que pueden ser útiles para el caso del PRD-DF y, sobre todo, para el análisis de las consecuencias del reclutamiento político en la interacción interna de las distintas fracciones en el PRD-DF por el control de los espacios de poder, específicamente su influencia en la configuración de la ALDF.

---

<sup>102</sup> Ídem, p. 306.

<sup>103</sup> Ídem, p. 306.

Entre los varios trabajos de investigación sobre el PRD, destaca la postura divergente de Anne Pivron,<sup>104</sup> rescatando su análisis de la interacción estratégica, “estructura del juego político” por el control de la organización, por parte de los grupos dominantes. En este sentido es necesario destacar, que la autora omite señalar que para que se dé una interacción estratégica real, los líderes de fracción al interior del PRD tienen que contar con cuadros políticos suficientes y capaces de competir al interior por el control de los recursos vitales de la organización, por lo que en la antesala de la interacción y como elemento de la mencionada estructura, se encuentra el reclutamiento político (reclutar hacia el partido cuadros con capacidad que sean de su confianza, leales al grupo o líder, que responda a los intereses de la fracción, grupo político, líder o camarilla, etc.).

Kathleen Bruhn cuenta con “un trabajo más ambicioso, documentado y teóricamente más estructurado aplicado al PRD”,<sup>105</sup> para lo que tomará en cuenta la dimensión interna (consolidación de la organización), pero también su interacción con el ambiente externo.

En este sentido, plantea que es importante la revinculación individual al proyecto partidista, misma que tiene lugar por cuatro principales vínculos: a) se comparten la visión del mundo y metas políticas (vínculo ideológico); b) para mantener una relación apreciada con un amigo, un miembro de la familia, un grupo social o organización; c) interés personal, si el partido prueba por sí mismo capacidad y voluntad de proveer a los simpatizantes de incentivos (vínculos por interés); d) identificación por hábito.

Es interesante hacer notar que cada uno de estos vínculos tiene relación con los mecanismos de reclutamiento político, pues son unas de las vías de acceso al partido, la interconexión con la sociedad y el contacto con el ambiente

---

<sup>104</sup> Idem, p..310.

<sup>105</sup> Véase: Bruhn, Kathleen, *Taking on Goliath: The emergency of a new left party and the struggle for democracy in México*, Philadelphia, The Pennsylvania State University Press, 1997.

social del cual la organización partidaria se nutre de los cuadros necesarios para su sobrevivencia.

El grado de apertura de estos vínculos permitirá o no el acceso de ciertos grupos y cuadros políticos al ámbito interno de competencia por el control de las zonas de incertidumbre y convertirse en la coalición dominante, pero al mismo tiempo, impacta en los procesos de institucionalización cuando el vínculo por interés personal predomina desde el reclutamiento, sobre todo cuando se transita, como mencionan Panebianco y los neoinstitucionalistas, de un sistema de solidaridad a uno de intereses. Se puede decir que esto último es uno de los orígenes de la problemática debilidad institucional. En ese sentido, la aportación teórica de Kathleen Bruhn es útil para explicar la interacción de los procesos mencionados en el proyecto y sobre todo su impacto en la configuración de la ALDF como producto de esa interacción.

### **3.4 FRACCIONALISMO E INSTITUCIONALIZACIÓN DEL PRD**

Francisco Vite menciona que “los distintos análisis de la organización interna del PRD se han referido a la escasa o nula participación de la militancia en la vida del partido, al peso de los diversos grupos facciosos sobre la base de su cercanía con el líder, o bien por su capacidad de manipular clientelas, así como al desmesurado peso de los procesos y estructuras electorales internos y de las cuestiones electorales en la vida del partido (...)”.<sup>106</sup>

De lo anterior se infiere, que dichos análisis han descuidado la parte del reclutamiento político en todo el proceso, se ha obviado o no se ha analizado a profundidad, siendo que es una variable que influye en la configuración de las fracciones partidarias y que está en función de las modalidades de reclutamiento desde el proceso mismo de formación del partido, así como de

---

<sup>106</sup> Vite Bernal, Op. Cit, p. 317.

las influencias ambientales a las que se enfrenta la organización y en la que el reclutamiento es una de ellas.

En un artículo reciente, Yolanda Meyenberg aborda el tema del liderazgo y la institucionalización del PRD, brindándonos elementos interesantes para fundamentar la interacción de variables como son las formas y vías de reclutamiento político y los procesos de institucionalización partidaria.<sup>107</sup> En su origen, en el PRD se da una conjunción de liderazgo carismático y pequeñas burocracias, lo que incide en la “incapacidad para proveerse de un sólido cuerpo institucional”.<sup>108</sup>

En el caso del tema de investigación planteado, se propone analizar un momento previo al proceso señalado por Meyenberg, que es el reclutamiento político como una variable independiente que impacta a los procesos de competencia política y negociación que se da entre las fracciones, ya que es una variable que define la entrada y posterior circulación de los cuadros partidarios, así como la estructuración de las carreras políticas legislativas.

Meyenberg señala que en el origen del PRD “no había en su dirigencia experiencia partidista (exceptuando a los provenientes del PRI) para la operación técnica del partido”.<sup>109</sup> Sin embargo, esta postura es discutible ya que la izquierda en México sí había tenido experiencia partidaria desde la oposición, además de cargos de tipo legislativo que desde que los cuadros formaban parte de los partidos tradicionales de izquierda ya habían tenido alguna experiencia en el congreso.

Por lo anterior, se pone en el centro del debate la relevancia de incluir el factor del reclutamiento político en interacción con las demás variables y procesos, ya que una posible falta de experiencia en los cuadros del PRD podría ser

---

<sup>107</sup> Meyenberg Leycegui, Yolanda, “El PRD. La pugna por un nuevo liderazgo”, en Mirón Lince, Rosa María y Ricardo Espinoza (Coords.), *Partidos políticos. Nuevos liderazgos y relaciones internas de autoridad*, UAM-I, México, 2004.

<sup>108</sup> Ídem, pp. 51.

<sup>109</sup> Íbidem, pp. 53.

demostrada analizando el origen de sus cuadros y sus códigos de racionalidad básica que dieron cierto grado de cohesión institucional al partido.<sup>110</sup>

Meyenberg menciona, en general, que la dirección concentra el poder y lo distribuye entre las cabezas de grupo, por lo que se da una alta personalización de la política al interior del partido, que deriva a la vez en un protagonismo que al final interfiere en el proceso de institucionalización. Aquí podemos preguntarnos, ¿Cómo ingresaron al partido los grupos que lo conforman en el DF?; ¿Siguen coexistiendo los mismos grupos que en la etapa formativa en el caso del DF?; ¿Quién predomina? Parte de la respuesta a estas preguntas está en las formas de reclutamiento político y en su evolución, en los perfiles, procedencia de los líderes y grupos, en este caso del PRD-DF y la estructuración de las fracciones en la bancada de la ALDF.

Con el triunfo electoral del PRD en DF en 1997, se generan nuevos incentivos para participar al interior de esta organización –además de que ya recibían mayor financiamiento público desde 1996-. En la ALDF se ganaron la mayoría de los escaños y se adoptó una postura moderada.<sup>111</sup> Ante la necesidad de resultados de gobierno, se requiere capacidad y experiencia, lo cual nos vuelve a remitir la etapa de reclutamiento, que de no ser cuidadosamente atendida en el proceso, no permitiría la eficacia de la organización partidaria que ahora gobernaba la capital del país.

Los procesos de reclutamiento político anteriores a esta coyuntura electoral fueron definiendo los perfiles y los liderazgos que arribaron al poder en 1997. Por otro lado, Meyenberg menciona la etapa de liderazgo de situación de Cuauhtémoc Cárdenas que daba como resultado una débil estructura partidista al darse la centralización en la toma de decisiones.

---

<sup>110</sup> Una institucionalidad débil, pero con cierto grado de desarrollo originario de una organización que funcionaba en un marco normativo y constitucional, como lo es un partido político.

<sup>111</sup> Meyenberg, Op. Cit., 57.

De lo anterior, surgen las siguientes preguntas para el caso del PRD-DF: en el caso de que el caudillo repartiera todo, ¿cuáles eran las vías de acceso al partido en el DF?; ¿La base de la lealtad estaba en parte, en el favor de un líder que invitaba a ciertos cuadros a pertenecer al partido?; ¿Eran los incentivos económicos y de poder, factores que atraían a nuevos líderes para ingresar al PRD-DF?; ¿Fue en el PRD-DF en donde se consolidaron ciertos patrones de reclutamiento y de lealtad hacia los liderazgos?; ¿Cómo influyen las vías de reclutamiento político en la circulación de las élites y en el proceso de institucionalización?

En el intento de institucionalización de Muñoz Ledo en el periodo de 1993 a 1996, menciona la autora que éste adoptó una actitud negociadora, lo cual fue importante para la circulación de las élites partidarias al interior del partido.<sup>112</sup>

Sin embargo, durante la dirigencia de Andrés Manuel López Obrador (1996-1999), la estrategia fue ofrecer la “franquicia” a personajes de otros partidos, cuestión que generó nuevas tensiones.

Esto último es un ejemplo claro de que las formas de reclutamiento político o vías de acceso a la estructura del partido y a los cargos de elección popular, resultan ser un factor que impacta la vida interna del partido, ya que con la entrada de ex – priístas y otros grupos, se agudiza la lucha interna por el control del partido.

Después del Sexto Congreso se continuó con los pleitos entre las corrientes partidarias, lo cual denotaba -según Meyenberg-, “un catálogo de posturas divergentes, no sólo en las formas de hacer y entender la política, sino también sobre el futuro del partido”.<sup>113</sup>

Resultan lógicas estas posturas y formas diversas si se tienen distintos orígenes de los grupos, fenómeno que podemos entender mejor si analizamos

---

<sup>112</sup> Íbidem, p. 58.

<sup>113</sup> Íbidem, p. 59.

las vías de acceso al partido, el origen de los cuadros, de dónde provienen o cómo se formaron.

Por último, menciona que “los que impulsan nuevos liderazgos o pudieran hacerlo, son los representantes de grupo del partido”,<sup>114</sup> pero cabe aclarar que para que se dé este proceso hay que disponer de los cuadros suficientes, reclutarlos primero y, las vías, las formas de hacerlo, influyen en la construcción de lealtades, comportamientos, estilos políticos, etc., al interior del partido.

En el aspecto de la circulación de las élites, Meyenberg menciona que ésta pondría en riesgo los privilegios de la coalición dominante, por lo que es mejor la rotación de los mismos líderes. Pero antes del riesgo que implica la circulación, se percibe ese riesgo desde el propio acceso a la organización, por eso se habla de vías de acceso más o menos variadas y restringidas; lo cual no es tomado en cuenta por la autora; sin embargo, reconoce sin advertirlo, la importancia del reclutamiento político al mencionar que “el efecto de la *operación franquicia* (...) las alianzas ya establecidas con personajes notables de otros partidos, influirán necesariamente en el surgimiento de liderazgos, - continúa- los gobernadores están teniendo influencia decisional y han logrado incorporar a su gente de confianza dentro de la fracción parlamentaria del partido”.<sup>115</sup>

También denota la presencia de esta variable al citar el ejemplo de que “la llegada al partido de AMLO, obedece a una gestión de Cárdenas (...) lo que propició una lealtad férrea al principio”.<sup>116</sup>

La autora concluye que la construcción de un liderazgo y una estructura de autoridad, pasan por el proceso de “la adopción de una nueva identidad que

---

<sup>114</sup> Íbidem, p. 61.

<sup>115</sup> Íbidem, p. 64.

<sup>116</sup> Ídem, p. 65.

permitan ponerse al día con los perfiles de la izquierda mundial (...);<sup>117</sup> sin embargo, la cuestión de los perfiles tiene que ver con la renovación y circulación de las élites, mientras que éstas tienen relación con los procesos de reclutamiento político, para lo que es importante responder a lo siguiente: ¿Cómo se da el reclutamiento en el PRD-DF actualmente? ¿Cambió la lógica de distribución del poder al interior del partido en los diez años que llevan en él?

Pablo Javier Becerra (2004), realiza un trabajo donde describe el proceso del PRD después de la alternancia y los conflictos internos que se dan en este lapso.<sup>118</sup> Al reconocer que el problema interno está en el origen del partido, con la difícil coexistencia de corrientes y grupos diversos, se infiere entonces que el problema se extiende a través del tiempo, debido a que cada grupo puede tener también su propia dinámica de reclutamiento político, que genere sus propios cuadros oponentes al interior y en la lucha por el control de las zonas de incertidumbre, manteniendo el bajo nivel de institucionalización.

Citando una declaración de Cárdenas en el 2000, se menciona que “intereses personalistas y de grupo se han impuesto sobre los del partido... así como prácticas clientelares de dirigentes y representantes...”; después Cárdenas propuso “la reelección de dirigentes, pues haber mantenido la no reelección como norma, nos ha impedido aprovechar las experiencias...”.<sup>119</sup>

En lo anterior, podemos ver que las vías de acceso en el partido estaban relajadas y eso significa una preocupación para el líder, porque atenta contra la propia élite y, por lo tanto, su propuesta estaba encaminada a restringir las vías de acceso de otros líderes al partido, lo cual a la vez limita de manera normativa la propia circulación de las élites, pero sobre todo evita la

---

<sup>117</sup> Ídem, p. 66.

<sup>118</sup> Becerra Chávez, Pablo Javier, “El PRD después de la alternancia. Tensiones y conflictos internos”, en: Rosa María Mirón Lince y Ricardo Espinoza, Op. Cit.

<sup>119</sup> Ídem, pp. 160-161.



renovación de las mismas, que es un proceso que inicia desde el reclutamiento.

El artículo de Becerra nos brinda un panorama de los conflictos que nos son útiles para el análisis de los procesos internos del PRD; sin embargo, no hay una complementación y discusión conceptual. Por otra parte, en la elección interna de 2002, menciona, se eligió a los integrantes del servicio electoral, mismo que quedó cargado de “amalios y chuchos”.

La anterior descripción muestra cómo los cuadros reclutados por estos líderes o afines a ellos se van apoderando de los espacios estratégicos, por lo que cabe preguntarse para el caso del DF, ¿Cuántos nuevos miembros reclutan cada uno de los grupos o líderes? ¿Qué perfil o formación tienen? ¿A qué tipo de intereses podrían responder? ¿Cuáles son sus antecedentes? ¿A quién y por qué son leales? ¿Qué implicaciones tiene sobre la conformación de la ALDF?

El autor ilustra el enfrentamiento entre “roblistas” (Agustín Guerrero) y los “chuchos – amalios” (Víctor H. Círigo) en esa misma elección en el DF,<sup>120</sup> situación que permanece y que si analizamos a profundidad el reclutamiento político -que posiblemente sea por cuotas en el DF-, se ha creado un círculo vicioso bajo el cual se siguen formando sus cuadros y, si hay circulación de las élites, se da al interior de cada fracción, mientras que la estructura partidista permanece en tensión.

Víctor Hugo Martínez analiza al PRD y su fracciones aportando un elemento teórico interesante para el caso mexicano, ya que menciona la debilidad de la teoría clásica de Panebianco para explicar el papel que juega el fraccionalismo del PRD en su funcionamiento y supervivencia, lo cual no es necesariamente

---

<sup>120</sup> Ídem, pp. 164.

daño para la institucionalización, sino que “son vehículos de una institucionalización menos formal, pero existente y efectiva”.<sup>121</sup>

Explica la lógica de la disputa por la conquista de espacios en la que el fraccionalismo actúa y se infiere que el reclutamiento político por parte de las corrientes tiene un papel central para la negociación y las elecciones internas para las candidaturas.

El mismo autor en investigación doctoral analiza la dirigencia del PRD de 1989 a 2004, explicando los elementos que permiten que pese a las divisiones internas del partido y de la dirigencia, no se haya producido una ruptura que ocasione una gran crisis y posterior desaparición del partido.

Su aporte radica en sus conclusiones sobre que el fraccionalismo perredista no necesariamente actúa en contra de su institucionalización, así como que la parte informal de las organización partidista genera con el tiempo procesos institucionalizados que le permiten sobrevivir.

Si bien este estudio retoma en la parte teórica la variable del reclutamiento político, en el desarrollo de la investigación no se vuelve central y se orienta al análisis de las fracciones representadas en la dirigencia y los distintos procesos de institucionalización.<sup>122</sup> El trabajo de Martínez González es uno de los que más se acercan a un estudio del reclutamiento político en el PRD y sus implicaciones institucionales.

Esperanza Palma, autora que ha analizado al PRD, intenta una mayor discusión teórica y conceptual sobre el problema de las corrientes al interior del PRD, mencionando también que el nivel de faccionalismo se remite a sus

---

<sup>121</sup> Martínez González, Víctor Hugo, “El PRD y sus corrientes internas”, en Reveles Vázquez, Francisco, *Los partidos políticos en México, ¿Crisis, adaptación o transformación?*, UNAM-Gernika, México, 2005, p. 367.

<sup>122</sup> Describe todo el proceso en cómo el PRD Institucionalizó el derecho de los grupos a integrar el CEN, estimulando las fracciones. “Su renovación es restringida como resultado de los acuerdos de las fracciones al competir por el control interno, y obtener, proporcionalmente de acuerdo con los estatutos partidistas, cargos directivos”. Martínez González, Víctor Hugo, *Fisiones y fusiones, divorcios y reconciliaciones: La dirigencia del Partido de la Revolución Democrática. 1989-2004*, FLACSO-México/CEPyS de Monterrey/FCPyS, UNAM/FCyA, UNAM/Plaza y Valdés, México, 2005. p. 21

orígenes. “Las facciones han intervenido en: 1) selección de dirigentes; 2) capacidad de dirección-conducción; 3) falta de control sobre líderes – principalmente diputados en la ALDF-; los líderes gozan de un margen de autonomía”.<sup>123</sup>

En ese sentido, es importante mencionar que debido a este margen de autonomía, los criterios de reclutamiento y selección de cuadros en las distintas fracciones pueden ser particulares, con sus propios métodos o vías, lo cual tiene efectos sobre el desempeño institucional, la estabilidad interna del partido y la configuración de las carreras políticas del PRD en el órgano legislativo local. Sobre estas dudas y elementos pretendemos indagar en la investigación propuesta para el PRD-DF.

La autora menciona que las propias reglas formales como son los Estatutos otorgan derecho de disentir con la dirigencia, situación que se agrava al combinarse con la representación proporcional en el Consejo Ejecutivo Nacional, lo que fomenta el fraccionalismo y a la vez impacta en el proceso de institucionalización. A lo anterior hay que agregar las reglas informales en el reclutamiento político, que también coadyuvan en la permanencia del fraccionalismo, además que según la autora “las corrientes tienen una enorme fluidez y reciclaje”.<sup>124</sup>

Jorge Ignacio García, aborda el tema de los caudillos perredistas y su acción estratégica, en donde intenta brindar elementos para afirmar que Andrés Manuel López Obrador es el sustituto de Cárdenas.<sup>125</sup> En su ensayo, es destacable la información sobre el proceso de elección de la dirigencia en el DF en 1999, en donde Cárdenas trabaja a favor de Carlos Imaz, ya que “el caudillo necesitaba un incondicional al frente del PRD-DF.

---

<sup>123</sup> Palma, Esperanza, “El problema de las corrientes al interior del PRD”; en: *El Cotidiano*, mayo-junio, año / vol. 19, número 125, UAM-A, DF, México, 2004, pp. 61-63.

<sup>124</sup> Ídem, p. 62

<sup>125</sup> García Ponce, Juan Ignacio, “Los caudillos perredistas”, en: *El Cotidiano*, enero-febrero, año / vol. 20, número 129, 2005, UAM-Azcapotzalco, D.F., México, p. 45.

Esto nos muestra cómo para poder contar con elementos que actúen con lealtad, los caudillos y líderes reclutan a sus cuadros, eligiendo el perfil, su procedencia, que además cuenten con ciertos lazos con la red afín al caudillo - como en el caso de Imaz, quien tenía vínculos con Rosario Robles-.

Los caudillos se preocupan también por reclutar a sus familiares, lo que es asegurar la lealtad y que la familia política perdure, como es el caso de Cárdenas Batel, promovido por su padre para senador y luego gobernador de Michoacán, lo cual es un ejemplo claro de que el reclutamiento se hace muchas veces por la vía informal por medio de las redes familiares, que impacta después en la misma circulación de las élites, ya que pueden acceder fácilmente a los cargos directivos y posiciones privilegiadas para obtener cargos de elección popular, pudiendo dejar de lado a los cuadros profesionales o burocráticos del partido.

En otro estudio de Jorge Ignacio García Ponce, se menciona que las corrientes son la esencia del PRD y que sin éstas el partido simplemente no existiría, señalando que desde su modelo original se fueron institucionalizando las fracciones y que será complicado construir un modelo distinto. Esta postura tiene varias coincidencias con el trabajo ya citado de González Martínez.

No obstante, de este trabajo se destaca que presenta datos biográficos interesantes de los dirigentes perredistas en el DF, mismos que participaron en distintos actos de corrupción y que nos da una idea general sobre el perfil de los cuadros políticos que en el caso específico del DF han sido reclutados y que han impactado de alguna manera no sólo el proceso de institucionalización del partido, sino la imagen del mismo como organización sin cohesión, dando elementos por medio de la descripción de las corrientes y el perfil de sus líderes, de que se trata a veces de un partido con características

clientelares y vulnerable a procesos de corrupción política en los procesos de negociación intrapartidaria.<sup>126</sup>

Esa idea la refuerza el mismo autor con otro trabajo, en donde describe el proceso en que AMLO interactúa desde el GDF con los diferentes líderes del PRD en el DF, relación o alianza basada en el intercambio político, entre la aportación de una base clientelar –de grupos como la CID de René Bejarano-, por permitir el control de la dirección política perredista en el DF.

El autor menciona la capacidad de AMLO para negociar con todos los grupos, deslindarse a la vez de los escándalos de corrupción, y definir la conformación estructural al partido, que asegure la lealtad y controle a la vez a las corrientes del DF.<sup>127</sup>

Destaca en el trabajo de García Ponce el análisis de cómo los líderes pueden manipular las reglas, incluidas las del reclutamiento político que definirán el tipo de organización y grado de institucionalización, además de que los actores involucrados no tienen certeza en la competencia interna, lo que aumenta la acción estratégica y racional que le da al partido mayor inestabilidad.

Adriana Borjas Benvente, aborda el tema del carisma del liderazgo de Cárdenas y de López Obrador, además de las tácticas políticas utilizadas por este último desde el GDF para fortalecer su liderazgo al interior del partido. La autora menciona que entre las zonas de incertidumbre, retomando a Panebianco, está el control sobre el reclutamiento, que será controlado por el líder carismático en algún momento, o por las fracciones en otro.

---

<sup>126</sup> García Ponce, Jorge Ignacio, “Esa esencia perredista”, *El Cotidiano*, Nov-Dic, año/vol. 20, número 128, UAM-A, D.F., México, 2004, pp. 105-109

<sup>127</sup> García Ponce, Jorge Ignacio, “De los videos a la candidatura”, *El Cotidiano*, julio-agosto, año/vol. 20, número 132, UAM-A, D.F., México, 2005, pp. 44-54.

Más adelante, se hace mención de que el liderazgo carismático de López Obrador lo aleja del ejercicio profesional especializado,<sup>128</sup> lo que refuerza su poder personal más que el institucional, pero también “deja en evidencia la incorporación de operadores políticos expertos en formar, fortalecer y movilizar bases sociales, así como ejecutar prácticas corporativas y clientelares para ejercer presión y maximizar capacidad de negociación con grupos de toda índole”.<sup>129</sup>

Arturo Gutiérrez, en su tesis de licenciatura, abordó de manera muy completa y extensa el papel de las fracciones en los distintos procesos internos del PRD. Explica cómo la influencia de las corrientes tiene sustento en la capacidad de conjuntar y movilizar a amplios sectores del partido. “En eso radica la importancia de las organizaciones y movimientos sociales afines al PRD, quienes generalmente van asociados a las corrientes perredistas de las cuales forman parte”.<sup>130</sup>

Este autor aporta elementos interesantes para entender a las corrientes del partido como factores reales de poder. Mediante un acercamiento a la dinámica de la vida interna del PRD, explica el proceso de designación de los cargos de elección popular y del partido en el cual las fracciones han jugado un papel fundamental, sobre todo en la toma de decisiones.

Gutiérrez logra explicar los distintos procesos en los cuales influyen las fracciones del partido, siendo clave la integración de órganos de importancia como las instancias internas electorales. En ese sentido, explica que hay una lógica de alianzas entre las fracciones para la definición de las candidaturas, que es el objetivo principal que buscan las corrientes como espacios concretos de poder.

---

<sup>128</sup> Borjas Benvente, Adriana, “Liderazgos carismáticos e institucionalización política: el caso del PRD”, *Confines*, enero-julio, año/vol. 1, número 001, ITESM, 2005, México, p. 21

<sup>129</sup> *Ibidem*, p. 21

<sup>130</sup> Gutiérrez Morales, Arturo, *El papel de las corrientes internas en la elección de la dirigencia nacional del PRD, 1999 y 2002*, Tesis de licenciatura, UNAM-FCPS, México, 2006.

En conclusión, el reclutamiento es un proceso necesario que adopta ciertos patrones de acuerdo a las necesidades y diseño de la organización, como en este caso específico, pero sus efectos pueden impactar al partido dependiendo de cómo los cuadros reclutados vayan ocupando cargos estratégicos dentro del mismo como consecuencia de la interacción entre las distintas fracciones.

### **3.5 INVESTIGACIONES SOBRE RECLUTAMIENTO POLÍTICO Y SU INFLUENCIA EN EL ÁMBITO LEGISLATIVO.**

Laura Valencia Escamilla plantea en general que con el avance democrático aumentó la demanda de mayores espacios por parte de los partidos en el ámbito legislativo, lo cual cambió también la relación de los partidos con sus miembros. Esto último es un elemento importante a investigar para el PRD-DF, sin embargo, se propone analizar y relacionarlo con la forma en que fue evolucionado el acceso al partido en el DF y el impacto que tuvo esta nueva dinámica en la configuración de la ALDF.

En ese mismo sentido, la autora plantea que “cada partido es singular en cuanto a los procesos de selección y distribución de candidaturas, recursos y sanciones, formulados en las normas internas”.<sup>131</sup> Pero también cada partido tiene sus patrones de reclutamiento, formación de cuadros y reglas informales de decisión, lo cual es importante mencionar y analizar en la problematización del tema planteado.

Menciona los efectos de la centralización o descentralización en la selección de candidatos en la organización, lo cual puede ser por tres métodos: a) arreglo entre élites locales o nacionales; b) elección por asamblea; c) selección

---

<sup>131</sup> Valencia Escamilla, Laura, “Selección partidaria de candidatos y perfil de las carreras políticas de los legisladores en México”, *El Cotidiano*, julio-agosto, año/vol. 21, número 138, UAM-A, D.F., México, 2005, p. 63

de primarias.<sup>132</sup> En el primer caso implica la imposición de nombres en las listas de candidatos. ¿Es esta última otra variable que impacta en la circulación de las élites, la renovación y en el mismo reclutamiento de nuevos liderazgos en el PRD-DF?

La autora establece cómo evolucionó el reclutamiento legislativo en el PRD desde la definición de las candidaturas, tomando en cuenta los incentivos que representaban los Estatutos para que cada corriente definiera sus patrones de reclutamiento de sus cuadros y candidaturas. Menciona que “la carrera de los legisladores depende del control de los líderes sobre sus destinos políticos”,<sup>133</sup> lo cual es un elemento importante para la circulación de las élites.

La aportación del trabajo de Valencia es que analiza los perfiles de las legislaturas federales (1997, 2000, 2003), tanto el número de asientos a los que se podía acceder -que es un factor que impacta en el reclutamiento y en la circulación de las élites-, lo cual está ejemplificado por la autora con el control de las listas y de la cuota de género en las candidaturas,<sup>134</sup> donde es un tipo de reclutamiento legislativo, una forma de llevarlo a cabo, que al final tiene como resultado una configuración específica de la fracción legislativa y del propio congreso. Lo mismo sucede con los patrones de reclutamiento de los cuadros directivos partidarios.

Una dinámica que señala en el caso específico del PRD, es que el liderazgo social en las cuotas del partido ha disminuido, ya que pasó de 90% a 13% desde su origen a 2003, lo cual se explica por la disminución de la ganancia de espacios, lo que impactó también en el flujo de reclutamiento y sobre todo, una dinámica en que prevalecen más cuadros, miembros de la élite, que asociaciones.<sup>135</sup>

---

<sup>132</sup> Ídem, p. 64

<sup>133</sup> Ídem, p. 70

<sup>134</sup> Ídem, p. 73

<sup>135</sup> Ídem, pp. 75-76



Es importante lo que menciona la autora con respecto a que en sus inicios, el ámbito de postulación de candidatos en el PRD habían sido las asociaciones, ya que la carrera política en su mayoría, se inició fuera del partido como luchadores sociales,<sup>136</sup> pero es importante completar el análisis, investigando por qué vías de acceso llegaron al partido, así como la evolución de dichas vías de acceso en el partido en el DF.

Rosa María Mirón Lince analiza la difícil relación de la IV Legislatura de la ALDF y el gobierno de la ciudad en la que a través de las fracciones del PRD-DF está presente el conflicto por el control del aparato legislativo local, que ha sido una constante entre las corrientes internas. “Quien ganara las candidaturas, ganaba las posiciones de poder. Desde ese momento, empezó a operar la lógica del fraccionalismo que caracteriza al partido”.<sup>137</sup>

La autora explica el proceso de cómo las fracciones internas se disputan las candidaturas a la ALDF, teniendo como resultado que actualmente “Nueva Izquierda sea el grupo con más peso dentro del PRD en el DF: cuenta con la mayoría de los diputados locales; por lo menos cinco jefes delegacionales; la mitad de los diputados federales y claramente uno de los senadores”.<sup>138</sup>

La aportación que hace Mirón Lince es la explicación de la correlación de fuerzas entre las fracciones, lo cual determina la relación entre el órgano legislativo y el gobierno del DF. Es interesante analizar el mapa de poder que se construye en la ALDF, por lo que el reclutamiento político se ha vuelto clave para que las corrientes cuenten con los suficientes cuadros y operadores

---

<sup>136</sup> Ibidem, p. 78

<sup>137</sup> Mirón Lince, Rosa María, “La IV Asamblea Legislativa del Distrito Federal y el gobierno de la ciudad” en: Espinoza Toledo, Ricardo y Jeffrey Weldon (Coords.), *Para qué sirve el Poder Legislativo*, UAM-I, Miguel Ángel Porrúa, México, 2007. p. 510.

<sup>138</sup> Ídem, p. 512.

políticos para lograr el control de los espacios de poder –en este caso específico de la ALDF-.<sup>139</sup>

Mirón Lince señala que es entonces “en las fracciones donde los militantes encuentran la vía de hacer carrera partidista; donde se construyen los liderazgos personales y grupales”.<sup>140</sup>

Este tipo de análisis es importante; sin embargo, es necesario explorar las trayectorias de los miembros de las fracciones y su paso por el partido político en el DF, así como la lógica de circulación y disputa de los espacios de poder hasta la configuración del PRD en la ALDF.

En otro trabajo, Esperanza Palma describe el proceso en que la apertura a las candidaturas externas tuvo en su momento un impacto en la estructura del partido –por lo tanto en la estructura legislativa del partido-, ya que los políticos profesionales del PRD fueron desplazados por *outsiders*, lo que es un efecto del proceso de reclutamiento político que además impacta en la circulación de las élites y su resultado final es en cuanto a la dificultad para ponerse de acuerdo sobre las reglas del juego de poder para reducir el conflicto, es decir, el proceso de institucionalización.<sup>141</sup>

La misma autora, en otro de sus trabajos, aborda el tema de los indicadores de institucionalización, concluyendo que la fragilidad institucional del PRD es, por un lado, la cultura partidista, producto del modelo originario; mientras que por el otro, del diseño institucional que permite divergencias y las formas de integración de sus órganos de dirección, lo que no favorece la disciplina partidista y su plena institucionalización.<sup>142</sup>

---

<sup>139</sup> Mirón Lince señala que de los 43 comités y comisiones en la IV ALDF, 23 son presididos por el PRD, de ellos Nueva Izquierda tiene 11, en tanto que IDN preside 8. Ídem, p. 514.

<sup>140</sup> Ídem, p. 524.

<sup>141</sup> Palma, Esperanza, “El PRD: proceso de aprendizaje, trayectoria electoral y organización”, *El Cotidiano*, marzo-abril., año/vol. 16, núm. 100, UAM-A, D.F., México, 2000, pp. 198-205.

<sup>142</sup> Palma, Esperanza, “La Crisis institucional como normalidad: un balance del PRD en el 2003”, *El Cotidiano*, nov-dic., año/vol. 19, núm. 122, UAM-A, D.F., México, 2003, pp. 39-40.

Es necesario, por lo tanto, explorar el posible impacto que tienen los patrones de reclutamiento político en la configuración estructural del partido, que además refuerza o modifica según el control de los grupos de los ámbitos decisionales, la cultura política que prevalecerá en la organización.

En tesis de licenciatura, Alberto Espejel aborda el tema del reclutamiento político en el PRD, en específico en su capítulo 4, describiendo cómo se lleva a cabo el proceso y logra hacer un informe detallado de la percepción de distintos líderes sobre las modalidades de acceso al partido por medio de mecanismos como la afiliación y las candidaturas externas, entre otras.

El autor utiliza el marco teórico conceptual tanto de Panebianco como el utilizado por Roderic Camp en cuanto al reclutamiento político; sin embargo, no logra generar una explicación completa y clara del proceso mismo, adecuando la teoría a los datos recabados.

No obstante, el trabajo de Espejel aporta elementos interesantes desde el ámbito de la información de fuentes primarias y creación de datos, ya que obtuvo información valiosa por medio de entrevistas compiladas y de datos hemerográficos sobre el reclutamiento y el control de los espacios de poder como las candidaturas por parte de las fracciones partidarias y su disputa por el control de los mismos.

Concluye que las fracciones controlan los mecanismos de reclutamiento con la finalidad de contar con mayor capital político, hacerse del control de los espacios de poder y así tener una mayor influencia en la toma de decisiones como es la definición de candidaturas y cargos directivos dentro del partido.<sup>143</sup>

Como conclusión previa, tenemos que en cada uno de los procesos descritos hasta ahora en los trabajos de los autores abordados, no se ha tomado en

---

<sup>143</sup> Espejel Espinoza, Alberto, *La principales fracciones y espacios de poder dentro del PRD (2000-2005)*, Tesis de Licenciatura, FCPyS-UNAM, Dic. 2006.

cuenta el proceso de reclutamiento político como un factor importante que influye en los procesos internos del PRD.

El reclutamiento político pareciera obviarse y no ha sido analizado a profundidad, pero sobre todo en interacción con las otras variables y procesos que confluyen como son: el tipo de liderazgo, la institucionalización y la definición de carreras políticas –entre ellas la legislativa-.

Por lo anterior, el proyecto propuesto pretende aportar elementos teóricos que demuestren que ciertos procesos políticos internos en el PRD-DF están definidos por las formas de reclutamiento político.

#### 4. ESTRATEGIA METODOLÓGICA

Para el desarrollo de esta investigación considero apropiado abordar el tema desde una perspectiva de la teoría clásica de las élites, así como desde la tradición politológica norteamericana contemporánea que contempla una visión neoinstitucionalista y el nuevo elitismo. En este sentido será útil el análisis de estudiosos del reclutamiento en México como es Ai Camp, Juan D. Lindau y Suárez, entre muchos otros. Lo anterior se aborda de manera ampliada en la segunda sección de este protocolo.

También se tomará en cuenta la teoría de los partidos políticos para entender el contexto en que se da este fenómeno al interior del PRD-DF, como un proceso que impacta en el desarrollo como organización de este partido.<sup>144</sup>

Lo anterior para no perder de vista que el reclutamiento político como proceso clave para la disputa por los espacios de poder y la circulación de las élites, es un factor que influye además en la construcción de liderazgos y en el funcionamiento institucional del partido.

Otro de los elementos centrales es sistematizar el análisis del desempeño del partido político desde su interior, visto como organización política en la que interactúan actores individuales y que responden a cierto tipo de racionalidad<sup>145</sup> en su actuación ante la presencia de incentivos concretos (recursos) como son el número de candidaturas, diputaciones en la ALDF y cargos directivos dentro del partido en el DF.

Con ello se pretende descubrir y definir cuáles son los patrones de reclutamiento de la élite que ha ido construyendo la vida interna del PRD en la

---

<sup>144</sup> Véase: Mainwaring, P. Scott. "Reexaminando la teoría de los partidos políticos en la tercera ola de democratización", en Víctor Alarcón (Coord.), *Metodologías para el análisis político*, UAM-I, Plaza y Valdés, México, 2006.

<sup>145</sup> Vista ésta como una "racionalidad limitada" por parte de los actores que quieren maximizar su poder, en este caso asegurar sus carreras políticas pero que su acción se enfrenta a una serie de restricciones tanto institucionales, como del ambiente social. Por lo anterior, los actores —en este caso las fracciones— no pueden actuar libremente por lo que interactúan estratégicamente, a veces atendiendo a preferencias.

capital de país -institucionalización de este proceso-, así como el establecimiento de variables que pueden ayudar a la definición del problema planteado.

Para lo anterior, además de la teoría clásica de las élites, como fundamento importante de este estudio, se retomarán los enfoques elitistas contemporáneos.<sup>146</sup>

De igual manera, el análisis normativo que rige el funcionamiento y estructuración interna del PRD en la capital del país será útil para delimitar el papel que juegan las reglas formales de reclutamiento en el partido, así como distinguir aquellas que estén fuera de la formalidad institucional y que tengan otro ámbito de decisión en el mencionado proceso de reclutamiento político local.

Los documentos e información que serán revisados serán los documentos básicos (especificados en la bibliografía y en la parte dedicada a las técnicas de investigación) que rigen el funcionamiento del Partido de la Revolución Democrática en el DF.

Asimismo, se llevará a cabo una sistematización de la información sobre la procedencia de los miembros del PRD en el DF cuyo origen está en diversas organizaciones políticas y sociales. Para ello también, se consultarán biografías políticas y documentos históricos relacionados con dicho partido, sin dejar de lado la investigación historiográfica y análisis de contenido hemerográfico -una vez delimitada la muestra de diputados a investigar-.

---

<sup>146</sup> Véase: Mark, Evans, "El Elitismo", Cap. 12, en David Marsh y Gerry Stoker, *Teoría y Métodos de la Ciencia Política*, Madrid, 1997.

## 4.1. TÉCNICAS Y PROCEDIMIENTOS DE INVESTIGACIÓN

### 4.1.1. Entrevistas.<sup>147</sup>

Aclarada la pregunta de investigación, así como las variables independientes y dependientes contenidas en la hipótesis, se considera pertinente el diseño y realización de *entrevistas en profundidad*, que sería de tipo *semiestructurada*,<sup>148</sup> mismas que pueden variar según los indicadores que pretendan obtener, además considerando que mucha de la información sobre reclutamiento legislativo y fracciones en el PRD-DF no se encuentra como dato ya creado en los textos e investigaciones existentes, por lo que hay que generarlos.<sup>149</sup>

Uno de los tipos de entrevista específica que será útil para la obtención de información es la entrevista a las élites,<sup>150</sup> en el que mi propósito sería que la información que me brinden los entrevistados –líderes, dirigentes, diputados y exdiputados, informantes clave-, sea contrastada y sistematizada bajo criterios metodológicos utilizados por los especialistas que han estudiado al PRD y que de esa manera se reconstruyan diferentes patrones de comportamiento político específicos de los diputados del PRD-DF en la ALDF, ya que el objetivo es descubrir hechos y pautas –en este caso también culturales-.

---

<sup>147</sup> La entrevista puede desarrollarse en una situación sumamente estructurada con una serie planificada de preguntas o mediante una conversación muy informal sin la estructura, excepto en algunas áreas de discusión deseada por el entrevistador. Si es abierta hay peligro que no proporcionen los datos apropiados.

<sup>148</sup> Hernández Sampieri menciona que “se basan en una guía de asuntos o preguntas y el entrevistador tiene la libertad de introducir preguntas adicionales para precisar conceptos u obtener mayor información sobre los temas deseados”, Hernández Sampieri, “Entrevistas cualitativas”, en: Hernández, Sampieri Roberto, *Metodología de la investigación*, México 1991, Mc Graw Hill., pp. 455.

<sup>149</sup> Basado en el análisis de fuentes primarias que implica la generación de datos por medio de la utilización de los sentidos (observación, oído, aprehensión, etc.). Para ello es importante auxiliarse de instrumentos como bitácoras para anotaciones, observaciones finales, etc. o por medio de grabadoras.

<sup>150</sup> Según Manheim y Rich, “se denomina élite al grupo de personas cuyo conocimiento, para los fines de un proyecto de investigación dado, requiere de un tratamiento individualizado por medio de una entrevista (...) su papel de élite depende de su acceso a la información que puede servir para responder a una pregunta de investigación determinada”. Manheim, Jarol B. y Richard C. Rich, *Análisis político empírico. Métodos de investigación en ciencia política.*, Alianza Editorial, Madrid, 1988, pp. 182.

Uno de los pasos a seguir será la estructuración de una *guía de entrevista* (Anexo I) que tenga claridad en cuanto a las variables, indicadores, conceptos que interesa operacionalizar, cuidando en todo momento que las preguntas realizadas por el entrevistador tengan el objetivo de obtener la información de mayor interés para la investigación de una manera eficaz, lo cual permitirá que en cierto momento se realice una correcta codificación de las respuestas obtenidas de los entrevistados relacionados con el PRD-DF.<sup>151</sup>

En este proyecto, tomando en cuenta la dimensión espacio temporal (PRD-DF en la ALDF de 1997 a 2003), en el que se intenta descubrir también quién controla “realmente” la dirección y las áreas de recursos estratégicos del partido <<zonas de incertidumbre>> en la ALDF, es importante plantearse el objetivo de definir a qué y cuántos dirigentes y diputados entrevistar.

El grupo al que se entrevistará contempla a los dos ex coordinadores de la fracción parlamentaria del PRD en cada legislatura; además de 9 ex diputados de la I Legislatura de Mayoría Relativa; 8 en la II Legislatura. En el ámbito de dirección del PRD-DF, se entrevistarán a los altos dirigentes que cubren ese periodo, así como a los secretarios de las áreas que considero que por su posición han jugado un papel importante en el reclutamiento y la definición de candidaturas (asuntos electorales, organización, afiliación, etc.).

El *criterio utilizado* para esta selección obedece a la identificación de diputados de la ALDF del PRD-DF que han tenido una continua movilidad política en distintos cargos de 1997 a 2003, por lo que se consideran miembros relevantes del PRD-DF. Se considera que tratándose de un estudio que no requiere de una muestra estadísticamente representativa, para esta selección

---

<sup>151</sup> Es importante señalar que debido a que el objetivo de este tipo de investigación es que las hipótesis planteadas en el proyecto deben ser probadas, la guía debe ser diseñada con preguntas que lleven directamente sobre ellas. Las preguntas abiertas –en ocasiones– serán más apropiadas y poderosas en las condiciones que requieren el sondeo de actitud, información sobre reacción y averiguación que entrelaza sistema social o la estructura de personalidad. Véase: “Guides for selection and use of personal interviews as utilized in field research, in: Delbert Charles Miller, Nell J. Salkind, *Handbook of research design and social measurement*, Sage Publications, 2002, pp. 84-88.



de individuos a entrevistar, se optó por realizar un análisis de tipo posicional, en el que ubicamos a los miembros de la fracción legislativa del PRD en esos dos periodos y después revisamos su trayectoria política en otros cargos, como son aquellos de carácter directivo dentro del PRD-DF u otros que se consideren relevantes o posicionalmente destacados.

El análisis posicional será profundizado durante la realización de la investigación y quizá pueda cambiar el grupo de individuos que serán entrevistados; sin embargo, eso no alteraría la estructura ni los objetivos centrales de la investigación que es estudiar los procesos de reclutamiento político legislativo a través de la trayectoria y perfiles políticos de los legisladores.

Para lo anterior, se analizarán diversas fuentes (documentos básicos, bibliografía, hemerografía, etc.), sobre quiénes son los líderes más activos y que se han mantenido dentro de la estructura del PRD-DF o han sido constantes manteniendo continuidad en su carrera política en puestos de importancia en el partido del DF, detectados desde la ALDF (trayectorias políticas) y haciendo el análisis de su trayectoria y procesos que les permitieron acceder a su cargo legislativo.

Como forma de lograr mayor eficacia en la realización de las entrevistas a miembros del PRD-DF, se contempla una fase exploratoria, en donde se aplicarán entrevistas iniciales a dirigentes o diputados locales de menor nivel, de tal manera que nos aporten elementos para realizar las modificaciones pertinentes a la estrategia para su aplicación o al propio diseño de la guía de entrevista, con la finalidad de alcanzar los objetivos de la etapa de recolección de la información que interesa en este caso y el procesamiento de datos posterior.

La realización de entrevistas a informantes clave -que en técnicas de investigación no son consideradas de élite-<sup>152</sup>, está planteada para esta indagación sistemática previendo la dificultad de entrevistar a todos los altos dirigentes del PRD-DF y diputados locales de ALDF, pues no siempre estarán dispuestos a ser entrevistados por diversas razones (falta de tiempo, disponibilidad, que hayan fallecido <<tomando en cuenta la periodización del tema>>, que se encuentren fuera del país, que ya estén fuera del ámbito político y sean difíciles de localizar, etc.).

Una de la cuestiones importantes en la etapa posterior a la realización de entrevistas, es qué se hace con la información obtenida, cómo se analizan los resultados de manera tal que arrojen datos que nos permitan operacionalizar nuestras variables e indicadores (definir los patrones de reclutamiento, circulación de las élites, así como su influencia en las características del PRD en la ALDF), así como la posterior comparación y comprobación de las hipótesis.

En este aspecto es importante discriminar aquella información que no esté relacionada directamente con nuestra guía de entrevista, pues eso facilita la extracción de conclusiones específicamente de los indicadores que nos interesan. Es conveniente asistirse de técnicas o programas de informática, que ayuden a realizar el trabajo de organización y sistematización de los datos cualitativos recolectados mediante la aplicación de nuestros instrumentos.<sup>153</sup>

---

<sup>152</sup> Una entrevista de élite es aquella que se realiza a un individuo especialista o científico en el tema, que se considera que es la persona o personas que poseen información objetiva o de primera mano bajo bases científicas sobre el problema de investigación; mientras que los informantes clave son aquellos que al estar cercanos a las fuentes e individuos que poseen la información buscada, conocen parte de esa información y pueden proporcionarla.

<sup>153</sup> Por ejemplo el programa NUDIS, que auxilia en la organización de los datos, así como su posible codificación.

De la misma manera, se deben tomar en cuenta los riesgos que implica la información obtenida mediante una entrevista,<sup>154</sup> por lo que se tendrá previsto una herramienta alternativa para la obtención de la información y los datos cuando se considere que no es suficiente la que ha sido conseguida mediante esta técnica cualitativa. Para ello se plantea en este proyecto, el diseño y aplicación de un cuestionario.

#### **4.1.2. Cuestionario (Anexo II).**

En este protocolo proponemos el cuestionario como un instrumento alternativo para la obtención de la información, en el caso de encontrar dificultades para la realización de entrevistas en profundidad con algunos dirigentes, se procede a su aplicación.

Aunque en este último escenario el objetivo puede variar, puesto que sería la obtención de datos sin que esté relacionada a la elección de una muestra de líderes y dirigentes del PRD-DF o diputados de ALDF, ya que es complicado sacar una muestra que sea representativa al ser información cualitativa la que nos interesa, además de que ya se habrá hecho la selección de líderes, diputados o dirigentes para la realización de la entrevista.<sup>155</sup>

La aplicación del cuestionario es útil en cuanto a la obtención de datos precisos como fechas de ingreso al PRD-DF, cargos que se han ocupado, su posterior aplicación de escalas actitudinales en cuanto a su cultura política y por lo tanto su impacto en la formación y mantenimiento de liderazgos fuertes,

---

<sup>154</sup> Manheim y Rich mencionan que se puede atentar contra la validez científica de los datos, cuando los consultados: 1) tienen una visión estrecha de los eventos en cuestión que no comprenden qué eventos son importantes para explicarlos; 2) poseen una información inexacta; 3) se han convencido de que las cosas son de una manera, cuando en realidad son de otra; 4) mienten deliberadamente para protegerse a sí mismos o a otros; etc. *Op. Cit.*, p.183.

<sup>155</sup> Se considera importante el envío de una carta invitando a la entrevista o al llenado de un cuestionario, exponiendo fines de investigación. Si es posible es importante entregar el cuestionario de forma personal. Véase: Delbert Charles Miller, Nell J. Salkind, *Op. Cit.* pp. 84-88.

además de la actitud a las reglas formales del PRD-DF (que impacta en los procesos de institucionalización).<sup>156</sup> Se convierte por lo tanto, en un instrumento que puede tener un uso útil y potencial para la investigación propuesta si es correctamente codificado.<sup>157</sup>

#### 4.1.3. Consulta de archivos.

Una de las fuentes a consultar para ubicar trayectoria política, movilidad, ingreso, etc. de los dirigentes del PRD-DF, será el análisis curricular de los mismos, así como los que estén disponibles de los diputados ALDF. Es útil consultar en estos sitios los documentos oficiales del PRD-DF, así como toda la información histórica que se encuentre desde su origen o fundación en el DF y de las distintas dirigencias.

Para ello, se realizará una búsqueda en los archivos del partido como el Instituto de Estudios de la Revolución Democrática <<IERD>>, que es un órgano que acopia información del PRD, así como en el archivo y biblioteca de la ALDF.<sup>158</sup> La finalidad de esta estrategia es acceder a la información que se considere útil para la construcción de datos que puedan ser contrastados con información de otros archivos existentes en el DF.<sup>159</sup>

---

<sup>156</sup> En esta parte, Manheim y Rich mencionan que una de las etapas es la conceptualización, que lo mismo que la guía de entrevista para el PRD-DF, debe estar relacionada al objetivo de la investigación, el desarrollo de hipótesis, clarificación de conceptos y su operacionalización en las preguntas del cuestionario o encuesta. Op. Cit., pp. 147.

<sup>157</sup> Por ejemplo la **escala Likert**, que presenta una serie de enunciados que requiere un juicio de valor, que van normalmente de 1) de acuerdo; 2) completamente de acuerdo; 3) neutral; 4) En desacuerdo; etc. Existen escalas como la de Guttman entre otras (está de acuerdo o en desacuerdo según los enunciados que se presenten. *Ídem.*; pp. 196-198.

<sup>158</sup> Cabe resaltar que la Biblioteca de la ALDF "Francisco Zarco" proporciona información general y detallada sobre este órgano legislativo en aspectos como historia, composición anterior y actual, así como diputados que la conforman. Asimismo, se edita la revista "*Asamblea*" que contiene información curricular de varios líderes y diputados desde la I Legislatura.

<sup>159</sup> Es importante tomar en cuenta que alguna información es restringida, además de que se deben solicitar los permisos pertinentes de consulta para que haya una facilitación y asesoría en esta tarea, p. ej. el Archivo Histórico del DF.

Es importante diseñar también una guía sobre el tipo de información y documentos que es prioritario consultar de acuerdo a los objetivos de la investigación.<sup>160</sup>

Esta parte se detalla en el apartado 4 sobre todo en cuanto al tipo de información y servicios con que cuentan estos centros documentales.

#### **4.1.4. Revisión bibliohemerográfica.**

Si bien esta técnica de investigación no está orientada necesariamente a la creación de datos propios, nos permite observar el estado del arte en cuanto a los trabajos sobre el objeto de estudio, así como valorar la pertinencia de utilizar cierto tipo de datos que ya han sido creados <<fuentes secundarias>> para su utilización e interpretación desde otra perspectiva (la de este proyecto de investigación).

Se contempla la revisión de bibliografía en general que se ha escrito sobre el tema del PRD-DF -a nivel teórico y de casos-, además la consulta de otras fuentes que permiten complementar la información como lo es la consulta de biografías políticas en donde aparecen los altos dirigentes del PRD-DF; así como la documentación que ofrece la Biblioteca “Francisco Zarco” de la ALDF sobre los diputados de las distintas legislaturas –detallada en el apartado 4-.

El análisis hemerográfico y documental, sobre todo entrevistas periodísticas a dirigentes del PRD-DF y Diputados de la Asamblea que contengan datos biográficos, estructura de la dirigencia en el DF, composición de las fracciones internas y definición de candidaturas a la ALDF, será analizado

---

<sup>160</sup> Currícula de los dirigentes seleccionados para el análisis, documentos básicos y normatividad en distintos momentos, reglamentos, resultados de elecciones internas para candidaturas a la ALDF y para la directiva del PRD-DF.

mediante la técnica del análisis de contenido<sup>161</sup> y sólo en aquellos casos que sea pertinente para poder obtener los datos que interesen a esta investigación. En este caso, es posible la creación de nuestros propios datos en relación a las hipótesis que pretendemos probar y los objetivos de la investigación. Por último, cabe destacar que el elemento comparativo<sup>162</sup> está presente en esta investigación sólo en la medida que se intenta descubrir la evolución de los patrones de reclutamiento en el PRD-DF y su impacto en la ALDF en las dos legislaturas de 1997-2000 y 2000-2003 (comparación diacrónica), para lo que nos apoyaremos en el análisis bibliográfico y documental sobre el partido en el periodo estudiado.

---

<sup>161</sup> En este caso se intentará interpretar el contenido de los documentos arriba descritos, de manera que se deduzca el “contexto objetivo aparente”, con lo cual podemos allegarnos de algunas pruebas empíricas para demostrar hipótesis, en este caso por ejemplo, cómo a través de las opiniones en los diarios, los líderes denotan apego a cierto liderazgo, o en su defecto, apego a la institucionalidad del partido, en este caso el PRD-DF. Incluso pueden rastrearse ciertos tipos de actitudes y valores. Según Manheim, *“es el examen, evaluación e interpretación de la forma y sustancia de la comunicación. Podemos resumir pruebas físicas directas y relativamente seguras del comportamiento de varios tipos de actores políticos y de las relaciones entre ellos”*. Manheim y Rich. Op., cit., p. 210.

<sup>162</sup> Véase: Mair, Peter, “Comparative politics: an overview” in: Goodin y Klingemann (eds.), *A new handbook of political science*, Oxford University Press, 1996, pp.309-335.

## **4.2. EXPLORACIÓN DE ARCHIVOS Y DOCUMENTACIÓN BÁSICA SOBRE EL PRD-DF**

### **4.2.1. ESTATUTOS, REGLAMENTOS Y CONVOCATORIAS**

La exploración de archivos y documentación básica sobre el PRD-DF estará orientada a la parte correspondiente al reclutamiento político, por lo que en la parte correspondiente a los mecanismos institucionales nos centraremos en los estatutos del partido, reglamentos y convocatorias que considera son claves para el ingreso y movilidad política de los miembros del PRD-DF, así como en la designación de las candidaturas a ALDF.

Entre los documentos a analizar con mayor amplitud y de exploración de los mecanismos formales de reclutamiento tenemos los siguientes:

- **Estatuto del Partido de la Revolución Democrática** (que incluye reformas aprobadas por su X Congreso Nacional Extraordinario; 16 al 19 de agosto de 2007, México, D.F.).
- **Reglamento de afiliación del Partido de la Revolución Democrática** (en: [www.prddf.org.mx](http://www.prddf.org.mx)).
- **Reglamento de órganos de dirección del Partido de la Revolución Democrática** (además de la versión 2007, se analizarán los documentos que lo anteceden)
- **Reglamento de disciplina interna** (en: [www.prddf.org.mx](http://www.prddf.org.mx))
- **Reglamento General de Elecciones y Consultas** (en: [www.prddf.org.mx](http://www.prddf.org.mx))
- **Reglamento de la Comisión Técnica Electoral del Partido de la Revolución Democrática** (en: [www.prddf.org.mx](http://www.prddf.org.mx))
- **Reglamento del Servicio Profesional del Partido de la Revolución Democrática** (en: [www.prddf.org.mx](http://www.prddf.org.mx))

En cuanto a los anteriores documentos se trata de realizar un análisis de tipo normativo y procesal para poder definir los elementos formales de ingreso y movilidad al interior del PRD-DF. Se hará un análisis de los documentos que les anteceden o cómo fue generándose ese desarrollo organizacional e institucional, guiados por preguntas en cada caso de ¿Cómo se realizaban dichos procesos ante la ausencia inicial de estos reglamentos y disposiciones particulares en cuanto a ingreso y movilidad política?

#### **4.2.2 EXPLORACIÓN DE ARCHIVOS Y CENTROS DE DOCUMENTACIÓN.**

Se realizará una consulta en el Instituto Estudios de la Revolución Democrática (IERD),<sup>163</sup> en lo referente a *convocatorias para la elección de candidatos a puestos de elección popular y representación proporcional*.

Cabe señalar que el Centro Documental del IERD –según su propia definición- es el espacio dedicado a recopilar, organizar y preservar toda aquella información relacionada con el devenir del Partido de la Revolución Democrática; teniendo además entre sus objetivos principales brindar apoyo a las actividades de investigación a los estudiosos, investigadores y profesionales en las áreas de construcción ideológica y organizativa del partido.

Dicho instituto tiene entre sus objetivos particulares el de ser depositario de la historia del PRD; recopilar, organizar y preservar una colección, en continua actualización, que responda a las necesidades de investigación y comprensión de la historia del partido así como de la realidad nacional. Para cumplir con lo

---

<sup>163</sup> También existe una página de Internet en la que se incluye un compilado de la revista *Coyuntura* en la que hay artículos elaborados por los líderes del PRD y algunas entrevistas que pueden ser de utilidad, además de Cuadernos de Investigación con estudios sobre el partido. Véase: <http://ierd.prd.org.mx>



anterior el IERD recopila diversos documentos, revistas, periódicos, libros, etc. y los organiza mediante catalogación y clasificación.

En general cuenta con secciones que podrán ser de gran utilidad como los siguientes:

- Cronología periodística 2000
- Cronología periodística 2001
- Cronología periodística 2002
- Cronología periodística 2003
- Archivo Histórico IERD
- Entre otros.

En dicho Instituto podemos consultar, además, documentación del Consejo Nacional, así como del órgano directivo en el DF, sobre todo con el objeto de identificar las distintas propuestas en cuanto al tema de afiliaciones, definición de candidaturas a la ALDF, estrategias político-electorales, propuestas dominantes en cuanto a miembros y movilidad política al interior del partido, así como posicionamiento sobre el papel de la fracción parlamentaria del PRD en la ALDF en distintos momentos.

Entre los acervos que serán consultados con mayor cuidado está además del perteneciente al IERD, el de la Biblioteca “Francisco Zarco” de la ALDF, así como su centro de documentación que cuentan con distintas secciones y acervos como los siguientes que nos podrían ser útiles:

- Diario de los Debates desde octubre de 1988 a diciembre de 2006;
- Versiones estenográficas de septiembre de 2007 a la fecha;
- Diario Oficial de la Federación;
- Disco compacto (Índices 1917–1994);
- Discos compactos con texto completo (1973–1998); y

- En papel (1999 a la fecha).
- Gaceta Oficial del Distrito Federal;
- Disco compacto “Crónica Legislativa” septiembre 1997 / agosto 2000;
- Diccionario Enciclopédico del Distrito Federal;
- Iniciativas de Ley, Puntos de Acuerdo y Pronunciamientos, presentados por los diputados de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, a lo largo de su historia.
- Memoria Histórica de la Asamblea de Representantes, noviembre de 1988–septiembre de 1997 (3 tomos);
- Memoria de Gestión de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, I Legislatura 1994–1997 (6 tomos);
- Entre otros.

Otro de los servicios que ofrece la biblioteca es proporcionar información general y detallada de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, tanto de su historia como de su composición anterior y actual, así como de los diputados que la conforman.

Por lo anterior, se analizará también la información disponible en este centro en cuanto a la currícula de los diputados que conformaban las legislaturas objeto de estudio.

Además serán analizadas distintas revistas entre las que destaca *Asamblea*, órgano de difusión que se creó en la desaparecida Asamblea de Representantes del DF y que continuó en las primeras legislaturas, incluyendo información con la trayectoria y perfil de los primeros diputados y líderes del PRD en la ALDF (origen político, perfil profesional, cargos anteriores, corriente a la que pertenecen, etc.).

#### **4.2.3. ENTREVISTAS EN PERIÓDICOS Y REVISTAS**

Las entrevistas que varios de los personajes han concedido en distintos diarios de circulación nacional, así como en las revistas de carácter político serán de utilidad para nuestra investigación en la medida que contengan información útil para el tema del reclutamiento legislativo. Entrevistas en momentos claves para la decisión de candidaturas a los dirigentes del PRD-DF y a los líderes más destacados de las distintas corrientes que componen el partido, serán analizadas para observar los criterios utilizados o inclinaciones de dichos líderes por cierto perfil de precandidatos a ocupar una diputación en la ALDF. Se analizará aquella información hemerográfica que nos permita ver la relación entre las distintas fracciones o corrientes que componen el PRD-DF al interior de la ALDF en las legislaturas a estudiar.

## 5. BIBLIOGRAFÍA GENERAL

### 5.1. BIBLIOGRAFÍA DE LA PARTE METODOLÓGICA

- Ai Camp, Roderic, *Los líderes políticos de México: su educación y reclutamiento*, Fondo de Cultura Económica, México, 1983.
- -----*La formación de un gobernante: la socialización de los líderes políticos en el México post-revolucionario*, FCE, México, 1983.
- -----*La política en México, Siglo XXI*, 1995
- Almond, Gabriel y Sidney Verba, *La Cultura Cívica. Estudio sobre la participación democrática en cinco naciones*, Euramérica, Fundación FOESSA, Madrid, 1970.
- Delbert Charles Miller, Nell J. Salkind, *Handbook of research design and social measurement*, Sage Publications, 2002.
- Hernández Sampieri, “Entrevistas cualitativas”, en: Hernández, Sampieri Roberto, *Metodología de la investigación*, México 1991, Mc Graw Hill.
- Juan D. Lindau, “Technocrats and Mexico's Political Elite”, *Political Science Quarterly*, Vol. 111, No. 2. (Summer, 1996).
- Lester G. Seligman, “Political Recruitment and Party Structure: A Case Study” in: *The American Political Science Review*, Vol. 55, No. 1. (Mar., 1961), pp. 77-86.
- Lewis Bowman; G. R. Boynton, “Recruitment Patterns among Local Party Officials: A Model and some Preliminary Findings in Selected Locales”, en: *The American Political Science Review*, Vol. 60, No. 3. (Sep., 1966).
- Mainwaring, P. Scott. “Reexaminando la teoría de los partidos políticos en la tercera ola de democratización”, en: Víctor Alarcón (Coord.), *Metodologías para el análisis político*, UAM-I, Plaza y Valdés, México, 2006.

- Mair, Peter, "Comparative politics: an overview" in: Goodin y Klingemann (eds.), *A new handbook of political science*, Oxford University Press, 1996.
- Manheim, Jarol B. y Richard C. Rich, *Análisis político empírico. Métodos de investigación en ciencia política.*, Alianza Editorial, Madrid, 1988.
- Mark, Evans, "El Elitismo", Cap. 12, en David Marsh y Gerry Stoker, *Teoría y Métodos de la Ciencia Política*, Madrid, 1997.
- Murphy, Albert, J. "El estudio del proceso del liderazgo", en Browne, C. G y Cohn, Thomas, S. (coords.), *Estudio del liderazgo*, Paidós, Buenos Aires, 1958
- Smith, Peter H., *Los laberintos del poder*, S. XXI, México, 1981.

## 5.2. BIBLIOGRAFÍA DEL ESTADO DE LA TEORIZACIÓN Y ANÁLISIS CONCEPTUAL

- Aberbach, Joel D., Robert D. Putnam, and Bert A. Rockman. 1981. *Bureaucrats and Politicians in Western Democracies*. Cambridge: Harvard University Press.
- Alcántara, Manuel, *¿Instituciones o máquinas ideológicas?, Origen, programa y organización de los partidos latinoamericanos*, ICPS-Universidad Autónoma de Barcelona, 2004
- Bobbio, Matteucci y Pasquino. *Diccionario de Política*, Siglo XXI, México, 1995
- Bobbio, Norberto *Estado, gobierno y sociedad*, FCE, 1996.
- Bochel, John and David Denver. 1983. "Candidate Selection in the Labour Party: What the Selectors Seek," *British Journal of Political Science* 13: 45-69.

- C. W. Mills, *La elite del poder*, Fondo de Cultura Económica, México, 1973
- Camp, Roderic Ai., *Reclutamiento político en México, 1884-1991*, México: Siglo XXI editores, 1996
- Czudnowski, Moshe M. 1970. "Legislative Recruitment under Proportional Representation in Israel: A Model and a Case Study," *Midwest Journal of Political Science* N°14: 216-248. pp. 5-6)
- Dahl, Robert. *La democracia. Una guía para los ciudadanos*. Taurus, Argentina, 1999.
- David C. Schwartz, "Toward a Theory of Political Recruitment", *The Western Political Quarterly*, Vol. 22, No. 3. (Sep., 1969)
- Donald R. Matthews, "Legislative Recruitment and Legislative Careers", *Legislative Studies Quarterly*, Vol. 9, No. 4. (Nov., 1984), pp. 547-585.
- Downs, Anthony, *Teoría económica de la democracia*, Tecnos, Madrid, 1973.
- Duverger, Maurice, *Los partidos políticos*, FCE, México, 1980
- Edurne, Uriarte, "El análisis de las élites políticas en las democracias" en *Revista de Estudios Políticos*, nº 97, España, 1997
- Gordon Black (1972), "A Theory of Professionalization in Politics", *The American Political Science Review*, Vol. 64, No. 3. (Sep., 1970), pp. 865-878.
- Huntington, Samuel, *El orden político en las sociedades en cambio*, Editorial Paidós, Argentina, 1991
- John Nagle, *Sistema y sucesión, las bases sociales del reclutamiento de la élite política*, edit. Premia, México, 1979.
- Michels, Robert, *Los Partidos Políticos* Tomos I y II, Amorrortu editores, Buenos Aires, 1991

- Mosca, Gaetano. *La clase política*, FCE, México, 1992, pp. 106-107
- Murphy, Albert, J. “El estudio del proceso del liderazgo”, en: Browne, C. G y Cohn, Thomas, S. (coords.), *Estudio del liderazgo*, Paidós, Buenos Aires, 1958
- North, Douglas C. *Estructura y cambio en la historia económica*, Alianza Ed., Madrid 1984
- North, Douglas, *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*, FCE, México, 1995
- *Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2007*, ONU-PNUD, 2008
- Panebianco, Angelo. *Modelos de Partido*. Alianza Universidad, Madrid, 1995.
- Payne, James L. 1968. *Patterns of Conflict in Colombia*. New Haven: Yale University Press.
- Polsby, Nelson. 1968. "The Institutionalization of the U.S. House of Representatives," *American Political Science Review* 62 :144-168.
- Prewitt, Kenneth and Heinz Eulau. 1971. "Social Bias in Leadership Selection: Political Recruitment and Electoral Context," *Journal of Politics*, N° 33, pp. 293-315.
- Rufus P. Browning; Herbert Jacob, “Power Motivation and the Political Personality” *The Public Opinion Quarterly*, Vol. 28, No. 1. (Spring, 1964).
- Sartori, Giovanni, *Partidos y sistemas de partido*, Alianza, 1989.
- Schlesinger, 1966. *Ambition and Politics: Political Careers in the United States*. Chicago: Rand McNally. P. 1
- Seligman, Lester “Elite Recruitment and Political Development”; *The Journal of Politics*, Vol. 26, No. 3. (Aug., 1964), pp. 612-626.
- Suárez, Francisco, “La Élite Política”, *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 50, No. 3. (Jul. - Sep., 1988)

- Thomas A. Kazee, “The Decision to Run for the U. S. Congress: Challenger Attitudes in the 1970s”, *Legislative Studies Quarterly*, Vol. 5, No. 1. (Feb., 1980), pp. 79-100.
- Von Bayme, Klaus, *La clase política en el Estado de partidos*, Alianza Universidad, Madrid, 1995.
- Ware, Alan. *Partidos Políticos y sistemas de Partidos*. Editorial Istmo. Madrid. 2004.
- Weber, Max, *Economía y Sociedad*, FCE, México, 1992.
- Weber, Max, *El político y el científico*, Ediciones Coyoacán, 1994, México.
- Vilfredo Pareto citado por Rendón Corona, Armando, “Enfoques sobre la élite del poder”, en *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 41, No. 4. (Oct. - Dec., 1979)

### 5.3. BIBLIOGRAFÍA ESTADO DEL CONOCIMIENTO EMPÍRICO.

- A. Camp, Roderic, “Family Relationships in Mexican Politics: A Preliminary View” in: *The Journal of Politics*, Vol. 44, No. 3. (Aug., 1982), pp. 848-862.
- -----, “Las camarillas en la política mexicana: el caso del gabinete de Salinas”, en: *Diario Excelsior*, 23 y 24 de junio de 1990.
- Becerra Chávez, Pablo Javier, “El PRD después de la alternancia. Tensiones y conflictos internos”, en: Rosa María Mirón Lince y Ricardo Espinoza, *Partidos políticos. Nuevos liderazgos y relaciones internas de autoridad*, UAM-I, México, 2004.
- Borjas Benavente, A. *Partido de la Revolución Democrática: Estructura, Organización Interna, Desempeño Público. 1989–2003*. A - Tomo I. México DF: Gernika, 2003



- -----, “Liderazgos carismáticos e institucionalización política: el caso del PRD”, *Confines*, enero-julio, año/vol. 1, número 001, ITESM, Monterrey, México
- Bowman, Lewis and G. R. Boynton, “Recruitment Patterns among Local Party Officials: A Model and some Preliminary Findings in Selected Locales” in: *The American Political Science Review*, Vol. 60, No. 3. (Sep., 1966), pp. 667-676.
- García Ponce, Jorge Ignacio, “De los videos a la candidatura”, *El Cotidiano*, julio-agosto, año/vol. 20, número 132, UAM-A, D.F., México, 2005, pp. 44-54.
- García Ponce, Jorge Ignacio, “Esa esencia perredista”, *El Cotidiano*, Nov-Dic, año/vol. 20, número 128, UAM-A, D.F., México, 2004, pp. 105-109
- -----, “Los caudillos perredistas”, en: *El Cotidiano*, enero-febrero, año / vol. 20, número 129, UAM-Azcapotzalco, D.F., México
- González Suárez, Patricia, “El PRD en 1995: ¿Nueva línea, viejos métodos?”, en Manuel Larrosa y Leonardo Valdés (coords.), *Elecciones y partidos políticos en México*, CEDE, UAM, México, 1998a.
- Martínez González, Víctor Hugo, *Fisiones y fusiones, divorcios y reconciliaciones: La dirigencia del Partido de la Revolución Democrática. 1989-2004*, FLACSO-México/CEPyS de Monterrey/FCPyS, UNAM/FCyA, UNAM/Plaza y Valdés, México, 2005.
- Meyenberg Leycegy, Yolanda, “El PRD. La pugna por un liderazgo”, en Espinoza Toledo, Ricardo, y Mirón Lince, Rosa María, (coords.), *Partidos políticos en México: nuevos liderazgos y relaciones internas de autoridad*, UAM/AMED/UNAM, México, 2004.
- Palma, Esperanza, “El PRD: proceso de aprendizaje, trayectoria electoral y

- organización”, *El Cotidiano*, marzo-abril., año/vol. 16, núm. 100, UAM-A, D.F., México, 2000, pp. 198-205.
- -----, “El problema de las corrientes al interior del PRD”; en: *El Cotidiano*, mayo-junio, año / vol. 19, número 125, UAM-A, DF, México, 2004, pp. 61-63.
  - -----, “La Crisis institucional como normalidad: un balance del PRD en el 2003”, *El Cotidiano*, nov-dic., año/vol. 19, núm. 122, UAM-A, D.F., México, 2003, pp. 39-40.
  - -----, *Las bases políticas de la alternancia en México : un estudio del PAN y el PRD durante la democratización*, Universidad Autónoma Metropolitana - Azcapotzalco, División de Ciencias Sociales y Humanidades, México, 2004.
  - Panebianco, Angelo, *Modelos de Partido*, Alianza Universidad, Madrid, 1995.
  - Reveles, Francisco (Coord.), *Partido de la Revolución Democrática*, UNAM-Gernika, México, 2004.
  - Mirón Lince, Rosa María y Ricardo Espinoza (Coords.), *Partidos políticos. Nuevos liderazgos y relaciones internas de autoridad*, UAM-I, México, 2004.
  - -----, “La IV Asamblea Legislativa del Distrito Federal y el gobierno de la ciudad” en: Espinoza Toledo, Ricardo y Jeffrey Weldon (Coords.), *Para qué sirve el Poder Legislativo*, UAM-I, Miguel Ángel Porrúa, México, 2007
  - Seligman, Lester G. “Political Recruitment and Party Structure: A Case Study”, in: *The American Political Science Review*, Vol. 55, No. 1. (Mar., 1961), pp. 77-86.
  - Espejel Espinoza, Alberto, *La principales fracciones y espacios de poder*

*dentro del PRD (2000-2005)*, Tesis de Licenciatura, FCPyS-UNAM, Dic. 2006.

- Suarez, Francisco, “La Élite Política”, *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 50, No. 3. (Jul. - Sep., 1988), pp. 295-322.
- Valencia Escamilla, Laura, “Selección partidaria de candidatos y perfil de las carreras políticas de los legisladores en México”, *El Cotidiano*, julio-agosto, año/vol.. 21, número 138, UAM-A, D.F., México, 2005
- Vite Bernal, Víctor Francisco, “Temas y perspectivas en el análisis del Partido de la Revolución Democrática”, En: Reveles, Francisco (Coord.), *Partido de la Revolución Democrática*, UNAM-Gernika, México, 2004.
- Martínez González, Víctor Hugo, “El PRD y sus corrientes internas”, en Reveles Vázquez, Francisco, (Coord) *Los partidos políticos en México, ¿Crisis, adaptación o transformación?*, UNAM-Gernika, México, 2005

## **ANEXO I. GUÍA DE ENTREVISTA TENTATIVA (SEMIESTRUCTURADA): A DIRIGENTES DEL PRD-DF Y DIPUTADOS DE LA ALDF**

Cabe mencionar que el entrevistador tiene la libertad de ahondar en las respuestas. También conviene informar al entrevistado sobre el propósito de la entrevista y el uso que se le dará a ésta, lo cual debe ser de una forma que genere confianza para responder a profundidad. En general, se deben tomar las recomendaciones de los libros de texto, para asegurar la eficacia en la realización de la encuesta (utilizar distintas clases de preguntas como son las generales <<que parten de planteamientos globales o “disparadores”; aquellas para ejemplificar <<para profundizar en los temas>>; de estructura <<se solicita que se enlisten ítems a manera de conjunto o categorías>>; preguntas de contraste <<comparando sin inducir>>.

Se propone entonces la siguiente estructura:

### **A. Acerca del reclutamiento político en el PRD-DF**

1. ¿Qué opina usted sobre los partidos políticos?
2. ¿Qué visión tiene usted sobre las élites políticas en el DF?
3. ¿Cuál ha sido su trayectoria política antes de ingresar el PRD?
4. ¿Cuándo ingresa usted al PRD-DF? (se puede ampliar con: ¿por qué ingresa?; ¿P. Ej. alguien lo invita a participar?, ¿Qué lo motivó a participar en el PRD?, ¿Por qué en el PRD-DF y no nacional?).
5. ¿Cómo influyó su formación política para su ingreso al PRD-DF?
6. ¿Cómo influyó su formación profesional/académica para su ingreso al PRD-DF?
7. Existen diversas formas de ingreso al PRD-DF; ¿podría mencionar algunas de ellas? (*es importante intentar descubrir si predominan las vías de acceso que marcan los reglamentos o si predominan –desde el punto de vista del entrevistado- las vías informales*).
8. A grandes rasgos, ¿Cuál ha sido su trayectoria política dentro del PRD-DF?, ¿Considera que esto ha influido en su carrera política?
9. ¿Cómo fue su postulación a la candidatura?

### **B. Acerca de fraccionalismo y circulación de las élites en el PRD-DF**

10. ¿Qué visión tiene usted sobre las fracciones en el PRD-DF?; ¿por qué? (*según tipo de respuesta, se puede ampliar*); ¿podría ejemplificar? (*según tipo de respuesta, se puede ampliar*).
11. ¿Usted a qué fracción pertenece?
12. En su opinión ¿cómo ha sido el papel de los distintos dirigentes -presidentes- en el acceso a las fracciones del PRD-DF?
13. ¿Qué gestión le parece haya sido la más destacada?; ¿por qué?; ¿podría mencionar algunos ejemplos de lo que más le haya llamado la atención de su estilo de dirección?
14. ¿Qué papel han jugado los líderes de fracciones que en su momento han estado al frente del PRD-DF, en la definición de las candidaturas a la ALDF?
15. ¿Cuál es su opinión sobre la relación de la dirigencia local del PRD-DF y su “corriente” (fracción) en la definición de las candidaturas a la ALDF?;

16. En su opinión, ¿Cuál es la participación de su "corriente" en la toma de decisiones sobre asuntos internos del PRD-DF, en específico en la definición de las carreras políticas?

17. ¿Cuál es su opinión sobre los diputados de otras fracciones del PRD-DF en la ALDF? ¿Cómo participan en el desarrollo como organización del PRD-DF?

18. ¿Cómo es la relación entre su fracción en la ALDF con los dirigentes de su partido en el DF? (¿por qué?, un ejemplo, ¿podría describirla?).

**C. Sobre las dinámicas de competencia por el control de los espacios de poder en el PRD-DF y patrones de reclutamiento político**

19. Para fortalecer a un partido, hay líderes que prefieren que haya una reglamentación partidaria más precisa y completa, mientras que otros piensan que deben fortalecerse los liderazgos del partido ¿En su opinión, qué es más importante para el desarrollo de los procesos políticos en el PRD-DF?

20. ¿Considera que los líderes de las fracciones del PRD influyen de manera decisiva en la competencia por las candidaturas a la ALDF?; ¿podría mencionar ejemplos?; etc.

21. ¿Cuál es su opinión en cuanto a que se otorguen candidaturas a líderes provenientes de otros partidos en el PRD-DF?; ¿podría poner algunos ejemplos?;

22. ¿Cómo evalúa el desempeño electoral del PRD-DF?

23. ¿Cómo evaluaría los mecanismos formales e informales del PRD-DF en relación a la definición de las candidaturas a la ALDF y la definición de cargos dentro de la fracción legislativa del PRD en la misma Asamblea?; (*podría ampliarse dependiendo de las respuestas*)

24. En su opinión y con relación a la definición de candidaturas ¿es necesario reformar la normatividad interna del PRD-DF?, ¿Cuál es la lógica que predomina en la definición de candidaturas a la ALDF?; ¿Hay alguna razón especial para que así sea?.

25. ¿Cuáles considera usted como las principales aportaciones de usted al desarrollo del PRD-DF?; en ese sentido ¿Tiene usted la pretensión de continuar su carrera política? –en caso afirmativo- ¿en dónde?

**ANEXO II. CUESTIONARIO PARA APLICARSE A MIEMBROS DEL PRD-DF QUE HAN OCUPADO CARGOS EN LA DIRECCIÓN DEL PARTIDO Y A QUIENES HAN OBTENIDO DIPUTACIONES DE LA ALDF DE 1997 A 2003.**

**Objetivo:** la aplicación de este cuestionario pretende obtener datos sobre variables como el reclutamiento, perfil de los dirigentes del PRD-DF y diputados de la ALDF (formación académica, procedencia), edad, actividades políticas extrapartidarias, etc. Incluye una escala actitudinal (Likert) con el objeto de detectar pautas sobre la propensión de los dirigentes a reforzar los liderazgos personales y dispersos del partido, así como la variable del desarrollo institucional del partido.

La puntuación (codificación) para el análisis de cada una de las respuestas puede ser 0, 1, 2 ó 3, asignándose el siguiente puntaje:

0: sin respuestas o respuesta "no sé".

1: Nula información sobre el partido y actitud de rechazo a elementos institucionales.

2: Escasa información partidaria y ambigüedad respecto a elementos institucionales.

3: Buen nivel de información partidaria y una actitud apegada a elementos y valores institucionales.

**CUESTIONARIO:**

Fecha: / /

Hora: \_\_: \_\_

Nº Control \_\_\_\_\_

1. Sexo: F M

2. Edad \_\_\_\_\_

3. Lugar de nacimiento: \_\_\_\_\_

4. Educación:

a) Primaria o menos ( )      b) Secundaria ( )      c) Medio Superior y superior ( ) caso afirmativo en c) <<anotar el centro de procedencia, grado obtenido y el año.

5. Domicilio/Distrito/Delegación/ \_\_\_\_\_

6. Cargo: \_\_\_\_\_

7. ¿Pertenece a una fracción del PRD?

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

8. En caso afirmativo ¿A cuál? \_\_\_\_\_

9. ¿Tiene usted otra ocupación aparte de la actividad que desarrolla en el PRD-DF?

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ (en caso de negativa pasar a la 8)

10. ¿Qué otra ocupación tiene? (especificar) \_\_\_\_\_

11. ¿En qué año ingresa usted en el PRD-DF? \_\_\_\_\_

12. ¿Cómo ingresó al partido PRD-DF?

Afiliación \_\_\_\_\_ Candidatura externa \_\_\_\_\_ Por invitación \_\_\_\_\_ Por el liderazgo de una persona \_\_\_\_\_ Otra \_\_\_\_\_ NS/NC \_\_\_\_\_

13. ¿Pertenece usted actualmente a otro tipo de organización social o política?

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ NS/NC \_\_\_\_\_ (Si es negativa, pase a la 15)

14. ¿Cómo se llama la organización? \_\_\_\_\_

15. ¿Desde cuándo forma parte de esa organización?

Más de veinte años \_\_\_\_\_ De 10 años a 20 \_\_\_\_\_ De 1 a 10 años \_\_\_\_\_ NS/NC

16. ¿Dedica tiempo a las actividades de esa organización?

Sí \_\_\_ No \_\_\_ NS/NC \_\_\_

17. ¿Cuánto tiempo le dedica a la organización?

18. ¿Qué cargo(s) ocupó en el PRD antes del actual y en qué años?

---

---

---

19. ¿Está de acuerdo con la normatividad del PRD-DF?

Sí \_\_\_ No \_\_\_ NS/NC \_\_\_

20. ¿Conoce cuántos dirigentes de su nivel hay en el PRD-DF?

Sí \_\_\_ No \_\_\_ NS/NC \_\_\_

21. ¿Tiene alguna relación con ellos?

Sí \_\_\_ No \_\_\_ NS/NC \_\_\_

22. ¿Está de acuerdo con la siguiente afirmación?: “Las decisiones de los dirigentes deben ser acatadas sin discusión por todos los miembros del partido”

MA \_\_\_ AA \_\_\_ TD \_\_\_ NS/NC \_\_\_

23. Desde su punto de vista y de manera breve, ¿Cuál es el peso de los líderes sociales en el PRD en el DF para definir candidaturas a la ALDF?

24. Desde su punto de vista y de manera breve, ¿Cuál es el principal problema organizacional del PRD en el DF?

25. ¿Está de acuerdo con la siguiente afirmación?: “Es importante respetar los liderazgos naturales del partido”.

MA \_\_\_ AA \_\_\_ TD \_\_\_ NS/NC \_\_\_

26. ¿Cuánto cree que usted influye con su desempeño en las decisiones del partido?

Mucho \_\_\_ Algo \_\_\_ Nada \_\_\_ NS/NC \_\_\_

27. En los partidos políticos el ingreso de nuevos miembros se hace de distintas maneras, ¿En su opinión cómo debería ser el ingreso?

Mediante invitación \_\_\_ por confianza \_\_\_ Por formación académica \_\_\_ Por participación social \_\_\_ De manera muy abierta \_\_\_ NS/NC \_\_\_

28. ¿Es usted consejero estatal del PRD en el DF?

Si \_\_\_ No \_\_\_ NS/NC

29. ¿Es usted consejero del PRD a nivel nacional?

Si \_\_\_ No \_\_\_ NS/NC

30. ¿Asiste a las asambleas nacionales y locales del PRD como consejero?

Siempre \_\_\_ Casi siempre \_\_\_ Casi no asiste \_\_\_ No asiste \_\_\_ NS/NC

31. Enumere por orden de importancia para usted los tres elementos con los que identifica a su organización partidaria:

- a) Apertura ( )
- b) Normatividad ( )
- c) Compañerismo ( )
- d) Competencia ( )
- e) Reglas formales ( )
- f) Lealtad ( )
- g) Capacidad académica ( )
- h) Formación Política ( )

32. Enumere por orden de importancia, las cuatro tareas o actividades de las que se mencionan a continuación realiza cotidianamente:

- a) Volanteo ( )
- b) Discursos ( )
- c) Debates ( )
- d) Representar partido ( )
- e) Asesoría ( )
- f) Atención ciudadana ( )
- g) Gestión de demandas ciudadanas ( )
- h) Elaboración de iniciativas ( )
- i) Reclutamiento de simpatizantes ( )
- j) Organización de campañas ( )
- k) Trabajo territorial ( )

33. Enumere por orden de importancia para usted, los tres elementos con los que identifica a su corriente en la ALDF:

- a) Apertura ( )
- b) Normatividad ( )
- c) Compañerismo ( )
- d) Competencia ( )
- e) Reglas formales ( )
- f) Lealtad ( )
- g) Capacidad académica ( )
- h) Formación Política ( )

34. Enumere por orden de importancia para usted, el perfil de quienes deben ser impulsados para ocupar un cargo legislativo en la ALDF:

- a) Jóvenes ( )
- b) Políticos mayores ( )
- c) Profesionistas ( )
- d) Líderes de organizaciones ( )
- e) Mujeres ( )
- f) Hombres ( )
- g) Con capacidades diferentes ( )
- h) Empresarios ( )
- i) Líderes sindicales ( )
- j) Líderes provenientes del otros partidos ( )