

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA- IZTAPALAPA

DIVISION DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES

152831

PRONASOL

EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

MIRANDA SANDOVAL MINERVA

MATRICULA 82236877

Administración

1994

U. A. M. IZTAPALAPA BIBLIOTECA

## PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD

ANTECEDENTES.

152831

El día 1 de diciembre de 1988 en su discurso de toma de posesión del gobierno de nuestro país, el Lic. Carlos Salinas de Gortari afirma que el propósito de su gobierno es la modernización del país para que al entrar al siglo XXI nuestra nación pueda estar a la vanguardia de los cambios mundiales.

Con respecto a la modernización que se desea lograr propone tres aspectos fundamentales:

- 1) Acuerdo Nacional para la ampliación de la Nuestra vida democrática y modernización política;
- 2) Acuerdo Nacional para la Recuperación Económica y la Estabilidad;
- 3) Acuerdo Nacional para el Mejoramiento Productivo del Bienestar Popular, esto es la Modernización Social.<sup>1</sup>

En relación al rubro de mejoramiento productivo del bienestar social establece que basandose en el propósito medular de la revolución mexicana que es la justicia social, (que hasta ahora no ha sido alcanzado) el objetivo de su gobierno es luchar contra la pobreza y la desigualdad que se extiende sobre nuestra nación. Concentrando recursos y esfuerzos en cuatro temas críticos:

- La erradicación de la pobreza extrema (1),
- La garantía de la seguridad pública (2),
- La dotación suficiente de servicios básicos en los estados de la república (3) y,
- El restablecimiento de la calidad de vida en la ciudad de México (4).<sup>2</sup>

Con respecto a ello señala:

"Pondre de inmediato en marcha el Programa Nacional de solidaridad con acciones eficaces en las regiones rurales y en las zonas urbanas con niveles de vida más deprimidos. Así mismo se enfocará hacia los grupos indígenas, quienes exigen respeto, nuestro máximo apoyo y trato justo.

---

<sup>1</sup>. MAZA, ENRIQUE "Y SALINAS DE GORTARIEMPEZO A DESGRANAR PROMESAS DE UN MEXICO CON TODO RESUELTO" en PROCESO DICIEMBRE 1988 pp 12-13.

LICENCIADO CARLOS SALINAS DE GORTARIASUME LA PERSIDENCIA DE LA REPUBLICA" en MERCADO DE VALORES NUM 24, DICIEMBRE 15 DE 1988, pp.8<sup>2</sup>

Si bien es cierto que aumentando el empleo y elevando la cobertura y la calidad de la educación crearemos los medios estructurales para revertir la inequidad y la creciente concentración del ingreso, necesitamos complementarlos con este programa de solidaridad social" <sup>2</sup>.

En este mismo discurso afirma:

152831

"El bienestar de cada familia tendra que ser la medida de la prosperidad de la nación. El gran propósito de equidad es que todos eleven su nivel de vida, pero los que menos tienen deben beneficiarse más y los que más han alcanzado, menos. Me inspiro para proponerlo en los SENTIMIENTOS DE LA NACION de Morelos.

Para enfrentar niveles de vida abatidos, vamos a promover nuevas formas sociales de incorporación al trabajo, es decir, programas productivos para elevar el bienestar social y no subsidios indiscriminados que perpetúen la inequidad. Se incluirán acciones de alimentación, vivienda popular con crédito ágil, de procuración de justicia, de apertura y mejoramiento de espacios educativos, de electrificación de las comunidades, de agua potable, de infraestructura agropecuaria y de salud, de reforestación y programas de inversión recuperable".<sup>3</sup>

El 6 de diciembre del 1988 se expide el acuerdo por medio del cual se crea la Comisión del Programa Nacional de Solidaridad como un órgano encargado de la coordinación y definición de las políticas, estrategias y acciones que en ámbito de la administración pública se emprendan, para combatir los bajos niveles de vida y asegurar el cumplimiento de la ejecución de programas especiales para la atención de los grupos indígenas y la población de las zonas áridas y urbanas en materia de salud, educación, alimentación, vivienda, empleo y proyectos productivos.

La Comisión es presidida por el Titular del Ejecutivo Federal y se integra de manera permanente por los Secretarios de:

- \* Hacienda y Crédito Público;
- \* Programación y Presupuesto;
- \* Comercio y Fomento Industrial;
- \* Agricultura y Recursos Hidráulicos;

---

<sup>2</sup>. Extraído de EL LICENCIADO CARLOS SALINAS DE GORTARI ASUME LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, en MERCADO DE VALORES, NUM 24, DICIEMBRE 15 DE 1988 pp.8.

<sup>3</sup>.Op. cit. pp.8-9.

## ACCIONES DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD.

Las obras realizadas por el Programa Nacional de Solidaridad se llevan a cabo según las peticiones o proyectos que presenten las comunidades.

El llevar a cabo las diversas acciones de mejoramiento del bienestar del pueblo, requiere de una concertación entre las autoridades y las comunidades que requieren los servicios. Dichos acuerdos se toman en las asambleas comunitarias.

En la concertación llevada a cabo por dichas asambleas cada una de las partes se compromete a dar las aportaciones que estén a su alcance: mano de obra, materiales de construcción, terrenos para construcción de unidades de servicios, o cantidades determinadas de dinero. Así mismo el comité es responsable de garantizar que las aportaciones comprometidas se hagan efectivas. Y dependiendo del tipo de obra o proyecto que deba realizarse, la concertación es con todos los habitantes de la comunidad o con un solo grupo.

Se ha establecido que la realización del programa tiene por objeto alentar la organización permanente de los grupos sociales para el trabajo en su propio beneficio. Así se afirma que los principios que rigen la actuación de dicho programa son:

1. El respeto a la iniciativa de las comunidades y a su propia forma de organización, particularmente las decisiones de sus órganos máximos, que son las asambleas.

2. Participación. Solidaridad está construido a este principio, que es el que permite que los grupos sociales se integren en trabajos comunes para su propio beneficio.

3. Corresponsabilidad. En torno a este principio se afirma que el gobierno no puede hacerlo todo ni, por tanto, ser el único responsable de las acciones para el bienestar social. A través de sus propias iniciativas y de su participación organizada, las comunidades, grupos y organizaciones dejan de ser receptores pasivos de los beneficios, para convertirse actores de su propio desarrollo, con las responsabilidades que esto implica.

4. Honestidad y transparencia en el manejo de los recursos. Además de que se espera una conducta escrupulosa de los servidores públicos, los participantes en solidaridad ejercen una contraloría social mediante el cual se vigila que las obras avancen y se terminen en los tiempos acordados y que no hayan desviaciones de ningún tipo en el uso de los recursos asignados a cada obra o proyecto. <sup>5</sup>

---

<sup>5</sup>."Qué es el Programa Nacional de Solidaridad" en Gaceta de solidaridad 1989 pp.6

Los recursos económicos federales destinados al programa provienen del concepto desarrollo regional y solidaridad del presupuesto de egresos de la federación. La distribución de estos ingresos se decide a través de el Convenio Unico de Desarrollo que el gobierno federal firma cada año con los gobiernos estatales.

En la ejecución de dicho programa intervienen instituciones tales como: el Instituto Nacional Indigenista, la Comisión Federal de Electricidad, la Comisión Nacional del Agua, el Instituto Mexicano del Seguro Social, la Compañía Nacional de subsistencias populares, la Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra, la Secretaría de Gobernación, la Secretaría de la Contraloría General de la Federación, entre otras dependencias estatales y ayuntamientos en función de sus respectivas competencias.

En el cuadro 1 presentamos los programas que conjuntan todo el proyecto denominado "Programa Nacional de Solidaridad" y que se desarrolla en base a tres grandes rubros:

- \* Bienestar social.
- \* Proyectos productivos y apoyo a la producción.
- \* Desarrollo regional.

CONCEPTOS GENERALES EN LOS QUE SE APLICA	PROGRAMAS GENERALES	PROGRAMAS ESPECIALES
BIENESTAR SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>-ABASTO DE ALIMENTOS</li> <li>-AGUA POTABLE</li> <li>-DRENAJE</li> <li>-ELECTRIFICACION</li> <li>REHABILITACION, MEJORA-MIENTO Y EMPEDRADO DE CALLES</li> <li>-PAVIMENTACION, REVESTI-MIENTO Y CONSTRUCCION DE CAMINOS</li> <li>-ESPACIOS DEPORTIVOS</li> <li>-ESPACIOS CIVICOS</li> <li>-PROYECTOS ECOLOGICOS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-ESCUELA DIGNA</li> <li>-NIÑOS EN SOLIDARIDAD</li> <li>-IMSS-SOLIDARIDAD</li> <li>-A DIGNIFICAR HOSPITALES</li> <li>-REGULACION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA</li> <li>-SOLIDARIDAD OBRERA</li> <li>-SERVICIO SOCIAL</li> <li>-JORNALEROS MIGRANTES</li> </ul>
APOYO PRODUCTIVO	<ul style="list-style-type: none"> <li>- FONDO DE SOLIDARIDAD PARA LA PRODUCCION</li> <li>- FONDOS REGIONALES DE SOLIDARIDAD PARA EL DESARROLLO DE LOS PUEBLOS INDIGENAS</li> <li>- JORNALEROS AGRICOLAS</li> <li>- MUJERES EN SOLIDARIDAD</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-CAFETICULTORES</li> <li>-EXPLOTACION FORESTAL</li> <li>-PESCADORES RIBERENOS</li> <li>-MINEROS EN PEQUEÑO</li> <li>-PISICULTORES</li> </ul>

CUADRO 1. PROGRAMAS CLASIFICADOS POR VERTIENTES DE ACCION QUE INTEGRAN EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD.

152831

(CONTINUACION)

CONCEPTOS GENERALES EN LOS QUE SE APLICA	PROGRAMAS GENERALES	PROGRAMAS ESPECIALES
DESARROLLO REGIONAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>-PROGRAMA NUEVA LAGUNA (COAHUILA Y DURANGO)</li> <li>-ISTMO DE TEHUANTEPEC (OAXACA Y VERACRUZ)</li> <li>-COSTA DE OAXACA</li> <li>-ORIENTE DE MICHOACAN</li> <li>-TIERRA CALIENTE DE GUERRERO</li> <li>-SUR DEL ESTADO DE MEXICO</li> <li>-REGIONES CENTRO Y CARBONIFERA DE COAHUILA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-FONDO DE SOLIDARIDAD PARA LA PROMOCION DEL PATRIMONIO CULTURAL DE LAS COMUNIDADES INDIGENAS</li> </ul>
OTROS PROGRAMAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>-SOLIDARIDAD PENITENCIARIA</li> <li>-PAISANO</li> <li>-CORREOS</li> <li>-TELEFONOS</li> </ul>	

CUADRO 1. PROGRAMAS CLASIFICADOS POR VERTIENTES DE ACCION QUE INTEGRAN EL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD.

Los programas que se refieren a la solidaridad para el bienestar social se encuasan al mejoramiento inmediato de los niveles de vida: como son la salud, la alimentación y la vivienda.

En este renglón se trabaja en la introducción de servicios básicos como electrificación, con su instalación domiciliaria y alumbrado público; agua potable, en redes primarias, y tomas por vivienda; drenaje; tiendas de productos de consumo popular; construcción o mejoramiento de caminos; pavimentación o empedrado de calles según sea el caso; aceleración el proceso de legalización de predios y entrega de sus respectivas escrituras.

Dentro de todos estos programas el que se concibe como beneficioso para los niños es el programa denominado "Escuela digna", por medio de este se otorgan becas y despensas alimenticias principalmente a los niños que cursan del primer al tercer grado de primaria, haciéndose aquí el supuesto de que con esta ayuda los niños desertarán en menor grado de sus estudios.

En este mismo rubro juega un papel muy importante la salud de la población y es por ello que con la participación IMSS-solidaridad construye clínicas y hospitales y refuerza su capacidad de servicio.

Los programas encaminados al apoyo, productivo, tienen como objetivo la generación de oportunidades de empleo y desarrollo de las capacidades y recursos productivos, con apoyo a las actividades agropecuarias, agroindustriales, microindustriales y piscícolas.

Para este tipo de proyectos se afirma que sigue un novedoso procedimiento financiero, con el que se busca elevar el nivel de autogestión o autosuficiencia del grupo con el que se trabaje.

Una vez que se ha definido el proyecto y se ha comprobado su viabilidad económica se otorga al grupo peticionario un crédito quirografario (financiamiento en préstamo sin intereses, a pagar en un plazo determinado).

Cuando el dinero pedido en préstamo se ha cubierto, se forma con el un fondo revolvente que queda como patrimonio de la naciente empresa, que en lo sucesivo tiene la obligación de funcionar por su propia cuenta y con sus propios medios.

En el caso de los Fondos Regionales para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas. En cada fondo hay una instancia ejecutiva integrada por representantes de las comunidades y organizaciones indígenas, y su máxima autoridad es la asamblea de delegados de las mismas. Un fondo adicional apoya la conservación y desarrollo de las manifestaciones culturales de las etnias del país.

Enfocados a los proyectos productivos se trabaja con organizaciones campesinas, forestales y grupos de pescadores.

El programa general denominado Mujeres en Solidaridad combina proyectos para la prestación de servicios para facilitar el trabajo doméstico con otros programas de producción agrícola, artesanal y manufacturera. A las que se concibe como pequeñas empresas autosuficientes.

En este mismo rubro el programa denominado Solidaridad Obrera se encarga entre otras cosas de capacitar obreros enfatizando en el aspecto empresarial, con la finalidad de introducirlos al mundo empresarial integrando micros y pequeñas empresas industriales, como una forma de modernización.

Los fondos de solidaridad para la producción se constituyen con la finalidad de otorgar apoyo financiero a los campesinos que no pueden tener acceso a créditos bancarios, esta es medida de impulso para la producción agrícola.

Solidaridad para el desarrollo regional. se define como programas encaminados a la construcción de obras de infraestructura de impacto regional y ejecución de programas de desarrollo en regiones específicas.

Se caracterizan por ser programas concertados con los municipios, en los que se combinan diferentes proyectos, y se tiene una atención muy especial a la ampliación de la infraestructura según los requerimientos de cada región.

#### EL AUTOR Y EL PRONASOL

En 1988, el actual gobierno reconoció que de un total de 44 millones de mexicanos, 17 millones de los mismos se encontraban en condiciones paupérrimas y por ello el Pronasol resultaba ser el principal instrumento de combate a la pobreza. <sup>6</sup>

En este discurso sólo se limita a mencionar que 17 millones de mexicanos viven en la pobreza extrema falta mencionar que otro tanto porcentaje viven en la pobreza no extrema pero pobreza al fin, de ello podemos deducir que con un programa del tipo que representa Solidaridad es una utopía pensar que se resolverán los problemas que se plantea solucionar, y sobre todo si se toma en cuenta que a este rubro se destina una cantidad ínfima del presupuesto de egresos de la federación, es una mentira que se pueda erradicar la pobreza extrema para convertir al país en una nación que se modernizará como las circunstancias internacionales lo requieren.

El 11 de septiembre de 1991 el gobierno recalcó que el programa tiene un esencia meramente popular muy lejos del Neopopulismo y Napoliberalismo,<sup>7</sup> pero las pocas actividades de mejoramiento que se han realizado se utilizan para realizar propagandas del partido en el poder, así se pretende hacer creer a las personas que el gobierno es bueno y bondadoso y que desea que todas las personas tengan un estatus capitalista de bienestar económico, así se puede observar que realmente es un programa neopopulista y no del bienestar social que, con el se pregona.

---

<sup>6</sup>. ZARATE, IGNACIO R. EL PRONASOL SE HA CONSTITUIDO COMO EL PRINCIPAL INSTRUMENTO DE COMBATE A LA POBREZA, EL PLANETA, DR. EDUARDO VALLARTA, AÑO 2, NUM 21, pp.5

<sup>7</sup>. OP. CIT. pp.5



Por lo que respecta al populismo los antecedentes de solidaridad se pueden encontrar en el régimen de Echeverría, cuando se instrumentaron los caminos de mano de obra que, a través de la Secretaría de Obras Públicas, crearon un instrumento para aprovechar el periodo en el cual no había labor en el campo; de esta manera, los campesinos construyeron los caminos para sacar sus productos, a cambio de una paga.<sup>8</sup>

El actual programa tiene una esencia de explotación ya que además de que las personas tienen que realizar sus propias obras de beneficio, si no cumplen con las aportaciones acordadas se le castiga severamente, en vez de recibir la ayuda que se supone le coadyuvará al mejoramiento de su calidad de vida.

Otro programa de pasadas administraciones fué el denominado IMSS-Coplamar y que, entre otras cosas llevó las tiendas de conasupo a las regiones más deprimidas, lo mismo que las clínicas rurales.

El aspecto de salud general de la población de un país debe ser tratado no sólo en programas simples que se apliquen por aquí y por allá en diversas regiones como soluciones independientes, debe ser tratado en su conjunto como lo que es un verdadero problema general de la nación, ya que una población sana implica una nación productiva no sólo en términos de producción capitalista, sino porque con una población sana se pueden destinar recursos a un gran número de investigaciones y mejoramiento de tecnología, además de que se ahorran costos en rehabilitación y curación de enfermos, ya que la reconstitución de un enfermo a una persona un poco menos que sana resulta generalmente muy costosa, claro aunque en el aspecto industrial esto ayuda al mejoramiento y a la productividad en materia de química farmacéutica y con ello las grandes corporaciones que abarcan un gran mercado en estos productos y que tienen un alto volumen de ventas son las que se benefician, pero beneficiarse a costa de la salud de una población enferma no me parece lo más ético, pero en fin los negocios son los negocios. Por ello en la política general de gobierno debería enfatizarse todavía más en la prevención de enfermedades.

Y enfocandonos más directamente a las áreas en donde impera aun más la pobreza, se deben realizar grandes erogaciones destinadas al rubro de la salud y no esperar a que las personas hagan todo, sobre todo si tomamos en cuenta que se trata de trabajar en áreas donde reina la pauperización de la población, aunque esto este en contra de las declaraciones en las que se afirma que el gobierno no será más paternalista, y que todos deben trabajar para el beneficio de todos.

---

<sup>8</sup>. OP. CIT. pp.5

Muy relacionado con el aspecto de salud está la alimentación, la dotación de agua, drenaje y alcantarillado que igualmente debe ser tratada con un alto grado de prioridad, aunque en este aspecto en el programa si se actua más adecuadamente ya que el servicio debe ser llevado a cabo en zonas especificas como se ha llevado a cabo. 152831

En el aspecto de alimentación infantil resulta bueno el programa dedicado a este rubro, pero debe tomarse en cuenta que esta medida no mejorara en nada la situación económica de la familia de donde proviene el infante, ya que esta familia seguirá viviendo en las mismas condiciones si no se modernizan las diversas áreas en las que debe enfatizarse más la acción de gobierno y en que debe tenerse una planeación de las actividades dirigidas por expertos ya que las personas del pueblo no poseen los suficientes conocimientos para llevar acabo esta labor.

Aqui cabe resaltar que sobre todas las fallas que los gobiernos poseen, el aspecto de planeación es el peor defecto que los gobiernos mexicanos tienen, ya que en la práctica no ésta no se lleva a cabo, se tienen propuestas pero nunca una planeación concreta de las actividades que deben llevarse a cabo , supliendose estos planes por programas ubicados fuera del tiempo, o sea que no se concretizan y que no tienen una correcta dirección.

Es por ello que aunque se han establecido programas de apoyo productivo y desarrollo regional que tienen objetivos muy buenos desde el punto de vista de mejoramiento económico, su puesta en marcha es muy difícil de ser llevada a cabo por la gente del pueblo quien tiene que asumir un papel de empresario o financiero que son actividades de alto grado de dificultad sobre todo para las personas que han vivido en la pobreza extrema, aunque algunos organismos los apoyan nadie puede asegurar que no se les este explotando y engañando, y que a fin de cuentas queden igual que como empezaron.

Cada uno de los programas creados hasta ahora tienen sus origen en las demandas populares que sen han venido dando desde administraciones pasadas y de las respectivas acciones que realizaba el pueblo para disminuir sus carencias, así el pronasol configura todas estas acciones y por ello no es un programa creado con la conciencia estrategica de mejorar la situación del pueblo con un verdadero objetivo de mejoramiento de la calidad de vida del pueblo mexicano, sino como un instrumento novedoso por medio del cual se puede atar a la gente a la ideología de que este tipo de gobierno es el mejor.

Ahora bien este programa según los estatutos de su creación esta dirigido a las zonas urbanas, zonas áridas y a los grupos indígenas, si bien se conose que su situación es paupérrima como es posible que, se les exija presentar proyectos o hacerles que se comprometan a aportar cantidades de dinero o materiales que no pueden adquirir, es por ello que señalo que es una forma novedosa de explotación ya que así se construye infraestructura y no solo ella sino otras cosas sin hacer erogaciones del erario público a provechando la mano de obra que nunca será remunerada, y entonces cabe la pregunta en dónde queda el dinero que no se destina y que cada año se ve incrementado por los altas contribuciones que tiene que pagar el resto de la población no sólo año con año sino a veces por cada producto que consume.