

La Migración centroamericana a Estados Unidos vía México en la década de los noventa: características y respuestas.

T E S I N A

QUE PARA OBTENER EL GRADO DE LICENCIADO EN
CIENCIA POLÍTICA
P R E S E N T A

Mirna Reyes Narváez

Matrícula: 97327567

**ASESORA: DRA. LAURA DEL ALIZAL ARRIAGA
LECTOR: MTRO. MIGUEL GONZÁLEZ MADRID**



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa

Iztapalapa, Ciudad de México, diciembre de 2002

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

INTRODUCCIÓN

Partiendo de la definición hecha por el autor Luciano Gallino, la migración es: “un movimiento de población, voluntario o forzado, de un área geográfica de asentamiento estable a otra área, situada en el mismo país o en un país extranjero, con miras a un asentamiento a largo plazo o definitivo.”¹

En tanto que para Henry Pratt Fairchild, la migración es: “una forma de movimiento de población que en el curso de la evolución cultural sigue a la dispersión. Los que participan en ella, además de una cultura económica y de una inteligencia avanzadas, poseen ya los conocimientos geográficos suficientes para saber lo que hacen”.²

Con base en las definiciones anteriores, se entiende el término de migración como una movilidad voluntaria o forzada de personas dentro o fuera de su país. La migración es universal y tan antigua como la humanidad misma, siendo muchas las razones por las que las personas deciden migrar de un lugar a otro. El asentamiento en el sitio de llegada puede ser transitorio o definitivo provocando una serie de efectos sociales, políticos y económicos tanto en el lugar de expulsión como en el receptor.

Deseos de superación, convivencia, interrelación, diplomacia... pudieran ser sólo algunas de las razones por las que los individuos de todas las naciones se ven obligados a traspasar las fronteras de sus países de origen. Algunos de los cuales lo hacen por tiempo definido o indefinido de acuerdo con sus expectativas y planes personales.

Esto es parte de lo que todos conocemos y de lo que día con día aparece en diarios, revistas y todo tipo de medios de comunicación como parte de una labor informativa; lo que se desconoce y pocas veces sale a la luz pública es la travesía de las personas que emigran clandestinamente, es decir, los que cruzando el límite entre dos soberanías violan las leyes y se convierten en indocumentados expuestos a todo tipo de vejaciones, abusos, atropellos y violaciones a sus derechos humanos tanto por autoridades policíacas y migratorias como por quienes con falsas expectativas los engañan con la promesa de internarlos a su destino final; los polleros o traficantes de personas.

El tema de la migración de centroamericanos a Estados Unidos es uno que en la última década ha venido cobrando relevancia en todos los países involucrados. Recientemente los gobiernos de México y Estados Unidos han retomado el tema y lo han colocado como una de las prioridades a tratar en la agenda binacional. Sin embargo, el acercamiento hacia posibles acuerdos entre ambas naciones se ve obstaculizado a raíz de los ataques

¹ Luciano Gallino, Diccionario de Sociología, Edit. Siglo XXI, México, 1995, p. 580.

² Henry Pratt Fairchild, Diccionario de Sociología, FCE, Méx., 1992, p. 188.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

terroristas contra Estados Unidos el pasado 11 de septiembre del año 2001, situación que se verá reflejada en una mayor desconfianza a toda persona no norteamericana.

De igual manera ocurre en el resto de los países centroamericanos con altos índices de migración, donde las autoridades han abierto su agenda para tratar asuntos sociales a los que corresponde la migración como uno de los temas de mayor dimensión por sus implicaciones.

México, por su condición de país en vías de desarrollo y por su vecindad con Estados Unidos, sufre el impacto migratorio de tres formas:

- Es receptor de tránsito de migrantes hacia Estados Unidos, país cuyo desarrollo económico y capacidad de absorción de mano de obra es un factor de atracción de migrantes de todas partes del mundo.
- Es receptor de migrantes.
- Es generador de migrantes.

1. *País de tránsito*

Es la frontera al sur de México paso obligado para todo tipo de migrantes que tienen como destino final llegar a Estados Unidos, ya sean centroamericanos o de cualquier otra nacionalidad. Los kilómetros que dividen a Chiapas de Guatemala, representan la puerta de entrada insustituible en este caso para los aspirantes a ilegales.

2. *Receptor de Migrantes*

También hay quienes tienen como destino a México. Este es el caso de los trabajadores agrícolas guatemaltecos que se dedican a trabajar temporalmente en los campos de cultivo de café, plátano o henequén; cuyos principales centros de trabajo se encuentran en Chiapas, Oaxaca y Tabasco. Este tipo de trabajadores se hacen acreedores en muchos casos a la nacionalidad mexicana y les son concedidas tierras para trabajar. La constitución de las plantaciones en algunos de los estados de la república desde fines del siglo pasado y principios del presente, generó una demanda de fuerza de trabajo, sobre todo temporal, para las labores de cosecha.

3. *Generador de migrantes*

Otra de las formas migratorias que se viven en México es sin duda la enorme cantidad de mexicanos y mexicanas que día con día parten hacia la Unión Americana, situación que podría llegar a considerarse como una de las que afecta más severa y directamente al país por la pérdida de la Población Económicamente Activa (PEA) que se va a producir riqueza a otro país, por los riesgos a que se enfrentan los connacionales y por la desintegración familiar que en la mayoría de los casos logra concretarse, pero que de

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

cualquier forma se ve retribuida con los millones de dólares que los migrantes mandan a sus familias aportando grandes contribuciones a la economía mexicana. Este último a pesar de su importancia no pretendemos desarrollarlo.

Es sobre el primer punto, México como vía de tránsito por aquellos migrantes que intentan llegar a Estados Unidos, que nos centraremos a lo largo de este trabajo.

q ¿POR QUÉ EL PERÍODO DE 1990?

La década de los años ochenta fue determinante en la vida de los países de América Central debido a situaciones diversas que se fueron gestando años atrás, y fue en este período cuando estallaron diversos conflictos, golpes de Estado, guerrillas y la presencia del huracán Mitch, dejando graves secuelas principalmente en el ámbito económico, político y social.

Es a partir de entonces cuando los gobiernos de la gran mayoría de estos países deciden tomar nuevas medidas de ajuste para apaciguar el descontento social, encaminar sus economías a fin de hacerlas más productivas y restablecer su forma de gobierno.

No obstante el interés gubernamental de casi todos los países de Centroamérica, el incremento de la migración clandestina de sus pobladores se dispara a niveles muy elevados por encima de cifras documentadas en años anteriores.

Es por ello que en este trabajo se busca realizar el estudio de algunos de los hechos más importantes presentados en diversos países que componen la región centroamericana durante la última década.

q OBJETIVO DEL TRABAJO

La migración es hoy en día un tema tan complejo y relevante al que pocas veces se ha prestado la atención suficiente como para proponer nuevas y mejores opciones que ayuden a frenar éste, aparentemente, incontenible fenómeno.

La migración ha comenzado a ser estudiada con mayor detenimiento y cada vez son más quienes se interesan por descubrir y exponer todo lo concerniente a la migración. Sin embargo, poco es lo que se conoce o se impide conocer de los migrantes ilegales que llegan a México tratando de atravesarlo para establecerse en Estados Unidos.

Este tema como muchos otros, ha sido tratado por autoridades federales, estatales y locales, sin fijarse hasta el momento una posición consensuada, pero sobre todo efectiva.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Sin embargo, a partir de la última década el interés en él es mayor y va en aumento debido a que es un problema que con raíces locales se extiende a niveles internacionales en donde se involucran gobiernos y autoridades de países receptores, generadores y de tránsito. México presenta estas tres características pero es considerado básicamente como un país de tránsito para miles no sólo de centroamericanos, sino extranjeros – transmigrantes- de más de cien países que tienen como objetivo principal cruzar la frontera norte del país para internarse a territorio estadounidense.

Este flujo constante de personas que ingresan a México ilegalmente, traen al país problemas de tipo laboral, social y político. Por ello me he interesado en el desarrollo de este tema, ya que así como los migrantes mexicanos que parten hacia Estados Unidos arriesgan sus propias vidas, también los migrantes ilegales provenientes de países centroamericanos son proclives a sufrir todo tipo de abusos y atropellos en contra de sus derechos humanos.

Específicamente me interesa conocer más acerca de cuál es la situación a que estas personas se enfrentan estando en México para conseguir su fin próximo que es llegar a EU.

q HIPÓTESIS

Las condiciones que viven los indocumentados centroamericanos en México en su paso hacia Estados Unidos son semejantes a las que atraviesan nuestros connacionales en busca del tan anhelado sueño americano. La diferencia es que los migrantes centroamericanos contribuyen escasamente a la economía nacional mexicana, pues la contribución que los migrantes centroamericanos realizan al país es por periodos muy cortos, mientras consiguen recursos para continuar su viaje a EU.

q METODOLOGÍA

Es por ello que trataremos de darnos a la tarea de revisar hasta dónde se ha podido avanzar en el tema y qué es lo que se está haciendo para controlar el creciente ingreso de extranjeros ilegales en nuestro país, exponiendo antes la forma cómo se da el paso por México de ilegales procedentes de Centroamérica.

Nuestra investigación es de carácter documental. La bibliografía analítica, a diferencia de lo que ocurre con la migración de mexicanos, es muy reducida por lo que nos basamos fundamentalmente en información oficial y periodística.

En la primera parte del trabajo se lleva a cabo la descripción de algunos elementos claves para comprender la migración internacional, misma que nos lleva consecuentemente a abordar de manera específica la migración centroamericana.

**LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.**

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Más adelante se intentarán describir las más frecuentes razones que motivan esta movilidad humana así como adentrarnos en la forma cómo este fenómeno se da en tierras mexicanas y exponer la posición del gobierno mexicano, ante el problema.

A lo largo de esta exposición trataré de mostrar cómo las carencias de oportunidades en estos países de Centroamérica obligan a su principal fuerza laboral a emigrar hacia Estados Unidos, y cuál es su situación una vez que se hallan en territorio mexicano.

Mirna Reyes Narváez

CAPITULO I

LOS MIGRANTES CENTROAMERICANOS

1.1 LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL ACTUAL

La constante movilidad de personas de un lugar hacia otro es un hecho tan antiguo como la historia misma de la humanidad; por distintas razones, hombres y mujeres de todas las regiones y de todos los países han recurrido desde tiempos antiguos al constante ir y venir.

“Las migraciones internacionales, constituyen un hecho irreversible. Se puede avanzar la hipótesis de que en el futuro, la emigración (o la inmigración) será uno de los mayores problemas de las políticas económicas de los países desarrollados”.³

En todas partes del mundo se presenta cotidianamente la migración clandestina, ilegal, carente de status. Pero es sin lugar a dudas la frontera entre México y Estados Unidos la más transitada del mundo debido a que por ella ingresan más del 70% de los extranjeros ilegales a la Unión Americana.

Como se ha señalado anteriormente, el problema de la migración ha estado presente a lo largo de la historia, pero es a partir del periodo de posguerra que sus características han venido cambiando simultáneamente, haciendo a los países receptores cada vez más dependientes de esta mano de obra.

Cada día resulta más difícil evitar que personas carentes de recursos busquen una solución a sus problemas, principalmente económicos, fuera de sus comunidades o países de origen. De esta situación, se desprende que son los países ricos e industrializados, los que reciben esta mano de obra foránea, y los que reciben los mayores beneficios. Sin olvidar que estos beneficios son mutuos en cuanto a términos económicos para ambas partes.

Podemos decir entonces, que la migración a nivel internacional se considera como un fenómeno de gran amplitud que genera graves problemas pues repercute de manera directa e inmediata en aspectos económicos, políticos, sociales y culturales principalmente. Esto en los países receptores de la población reincidente. La forma de reaccionar por parte de los gobiernos de los países de atracción para los nacionales de países subdesarrollados, tiende en muchas ocasiones a violentar el orden y, en la

³Suzy Castor, Migración y Relaciones Internacionales, UNAM, México, 1983, p. 99

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

mayoría de los casos, la ineficiencia de programas y proyectos preventivos va de la mano con una constante y reprobable violación a los derechos humanos.

El flujo migratorio no sólo es constante, sino que tiende a incrementarse en la medida en que se vuelve mayor la disparidad entre países desarrollados y subdesarrollados.

Tradicionalmente, los principales países de atracción de mano de obra foránea en Europa han sido: Francia, Inglaterra, Suiza y Alemania. Aunque en la actualidad se van sumando economías hoy dinámicas que en el pasado eran lugares de paso hacia los principales centros de atracción.

Sólo por citar algunos ejemplos, hacia 1980 Francia recibía principalmente la migración proveniente de países árabes, de África negra y de antillas francesas; Inglaterra era receptor de la migración de extranjeros procedentes de países que anteriormente fueron sus colonias africanas asiáticas o antillanas; en tanto que Alemania y Suiza se vieron favorecidos de la migración yugoslava y turca básicamente.⁴

La migración y, en particular la migración internacional, es considerada a partir de las últimas décadas como un recurso más del mercado capitalista de la fuerza de trabajo debido a la nueva percepción que sobre ella se tiene por sus repercusiones mundiales y que engloban diversas características.

Por lo que entonces también trataremos de definir un poco más adelante el concepto que se tiene sobre la globalización, debido a la interacción entre los países y que fluctúa en este proceso un acercamiento más preciso acerca de lo que implica la adaptabilidad a un mundo integrador.

Esta nueva percepción que se tiene sobre la migración internacional se atribuye en primera instancia, al dominio capitalista, el cual lleva no sólo a la inserción del mercado mundial, sino que también ha hecho que ya el movimiento humano crezca y se expanda hacia todas las regiones, eliminando con ello las barreras fronterizas y haciendo de éste un tema que para muchos países es considerado como problema de seguridad nacional.

Se habla de una internacionalización de la fuerza de trabajo haciendo alusión a las relaciones que se presentan entre países desarrollados y del tercer mundo, adoptando los primeros el privilegio de rechazar a aquellos migrantes que les resulten por demás innecesarios e insuficientes debido a que por sus cualidades pueden cubrir sin muchas dificultades la mano de obra que sea requerida.

Asimismo, se hace cada vez más frecuente la incorporación de maquilas tanto en países desarrollados como subdesarrollados. En el caso de México, por ejemplo la

⁴ *Ibid.*, p. 100

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

instalación de este tipo de empresas en lugares o regiones de paso para muchos aspirantes a ilegales, permite mantenerlos ocupados temporalmente.

Dentro de los factores característicos de la migración internacional podemos citar en primera instancia: 1) desarrollo desigual entre países receptores y generadores de mano de obra; 2) la frecuente sobreexplotación del trabajador ilegal; 3) los efectos producidos a raíz de este fenómeno tanto en los países expulsores como en los de asentamiento y 4) a lo que se ha dado por llamar constelación de la explotación.⁵

Todas ellas se encuentran inmersas dentro de las estructuras del complejo sistema capitalista.

1) Desarrollo desigual entre países.

Por principio de cuentas, se tiene que la migración de todos niveles y en toda su extensión, es un producto o una consecuencia del avance capitalista. Este capitalismo que no únicamente internacionaliza las relaciones comerciales entre países, sino que ahora también se observa claramente que lo ha venido haciendo y lo continúa haciendo con el movimiento de personas que traspasan fronteras en forma clandestina. Este movimiento humano se explica, en parte, por la diferencia que existe en los niveles de vida que se presentan entre él o los países proveedores de migrantes en comparación con él o los países que reciben y se favorecen por la llegada de estos nuevos trabajadores.

Generalmente, los países de atracción de mano de obra extranjera son aquellos que dadas sus condiciones favorables nacionales, tienen la capacidad de otorgar empleos con importantes prestaciones, además de un salario superior al que se devenga en los países de la periferia. En el caso de los indocumentados, sin embargo, la única ventaja es éste último.

Por el lado contrario, se encuentran los países expulsores de esa mano de obra que dejando de producir riqueza en sus propios países, parten hacia naciones que tienen un mucho mayor crecimiento económico, se trata de países pobres o al menos con una riqueza menor, incapaz de asegurar un nivel de desarrollo que lleve a una vida satisfactoria de sus habitantes.

2) Sobreexplotación del trabajador ilegal.

Otra de las más destacadas características de la migración internacional es sin duda la explotación de los migrantes ilegales. Estados Unidos es considerado uno de los países más racistas de América debido al maltrato no sólo en contra de los propios ciudadanos

⁵ *Ibid.*, p. 103

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

de color, sino más todavía en contra de los migrantes que recibe desde por lo menos seis décadas, que es cuando se realiza el primer acuerdo migratorio entre México y Estados Unidos. Otros países, igualmente receptores de migrantes en diversas partes del mundo, también han buscado como medida resolutive a esta situación, la represión y el maltrato hacia los migrantes ilegales.

Francia, el segundo país con mayor tradición de emigración en el mundo, ha respondido de forma no tan anacrónica contra los migrantes y busca sí, el ingreso más ordenado de éstos.

Así, el trato para con los migrantes provenientes de diversas partes del mundo, varía dependiendo de la cultura, ideología y las necesidades del país receptor.

Muchas veces motivados por un falso espejismo, los emigrantes llegan a una nación para ellos desconocida y con un idioma ignorado. Regularmente se emplean en actividades que los nacionales del país al que llegan desprecian por ser demasiado forzadas y mal pagadas; trabajos que los inmigrantes tienden a aceptar debido a su condición de ilegalidad y a su poca o nula calificación. También se han desatado polémicas en torno a las condiciones de insalubridad en que viven los inmigrantes, quienes desconocen sus derechos laborales y sindicales.

El migrante se convierte desde el momento en que llega a una nación que no es la suya, en un individuo aislado debido a que desconoce el idioma, vive en malas condiciones de vida y por lo general se encuentra sólo y lejos de su familia. Es entonces la migración de tipo ilegal la que ha dado lugar a la aparición de nuevas organizaciones no gubernamentales que se adentran en investigar sobre este tema, así como también de organizaciones civiles internacionales.

Es este tipo de migración la más tolerada por los países que reciben y gozan de un aumento productivo generado por trabajadores de fuera, aún cuando se carezca de una profunda asimilación sobre este proceso de absorción de mano de obra e incluso, se llegue a afirmar que este factor afecta directamente el curso del crecimiento del país cuando, por otro lado, se promueven pactos entre gobiernos federales para estimular el ingreso legal o ilegal de personas.

3) Efectos que se producen a raíz de la migración internacional.

Una característica más de la migración internacional es, sin lugar a dudas, algo en lo que hemos venido insistiendo con anterioridad, los costos y beneficios que se producen tanto para el país proveedor como para el país al que se llega.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

En un principio, el costo para los países expulsores de mano de obra es que se pierde parte importante de la PEA, en tanto que el país receptor se hace acreedor de la riqueza material producida por estos extranjeros legales o ilegales.

Los emigrantes se insertan al sistema productivo de una nación que no es la suya bajo diversas modalidades de maximización de beneficios. Caso concreto el de Alemania Federal luego de la debacle económica en que entró tras terminar la segunda guerra mundial; así como Estados Unidos, ambos poderosos países capitalistas que recurrieron a la insustituible mano de obra de aquellos migrantes provenientes de países vecinos para su recuperación.

Los países que atraen emigración suelen efectuar la explotación en contra de los migrantes. El país fuerte siempre busca beneficiarse al máximo y hace de la migración un instrumento útil que le sirve para disminuir gastos federales, es decir, que mientras que explota a todo lo que da el trabajo de los migrantes evita cubrir gastos por derechos laborales que se brindan a ciudadanos nacionales, tales como servicios de salud, vivienda, prestaciones, vacaciones, etc. El pago de salario que reciben los migrantes frente a trabajadores locales siempre es inequitativo aún cuando se hable de jornadas iguales y trabajos iguales, generalmente trabajos no calificados.

Por lo que corresponde a los países expulsores, si bien es cierto que momentáneamente la migración representa una válvula de escape debido a que aminora las presiones sociales por falta de oportunidades y aminora también las tensiones económicas y políticas, en adelante limita las posibilidades de desarrollo económico.

La parte que resulta más benéfica para los países expulsores de migrantes es cuando, una vez asentados en el país receptor, comienzan a llegar las divisas, mismas que en muchas ocasiones llegan a ocupar los primeros lugares en cuanto a captación de capital proveniente del exterior.

4) Constelación de la explotación

Esta última característica tiene que ver con el modelo hegemónico que siguen los países periféricos, de los más a los menos desarrollados, de un centro.

En el caso de América Latina, es muy clara la forma en que países con economías más grandes como Brasil, Argentina y México reciben también una cantidad considerable de migrantes ya sea de paso o de asentamiento temporal.

No quiere decir que estos países se hayan convertido también en centro de atracción para millones de migrantes de diversos países vecinos o sean vistos como una segunda opción en cuanto a oportunidades luego de Estados Unidos. Lo que significa es que geográficamente, hay países que resultan atractivos para los migrantes puesto que son

**LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.**

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

países de paso y no se encuentran tampoco demasiado rezagados económicamente aún cuando queda claro que tanto Brasil, Argentina y México son países generadores de mano de obra con sus problemas y carencias propios, hay altas tasas de desempleo y sus economías no son lo suficientemente estables (Cuadro 1)

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Esta posición se adquiere naturalmente pero obliga en cierta manera a estos países a maximizar sus recursos para evitar que se siga propagando el fenómeno, se dictan medidas de control similares a las de E.U. o bien que derivan de aquel país.

Los países citados en este capítulo son solamente algunos casos de mayor tradición y de los más frecuentes en la historia antigua y moderna de las migraciones internacionales. Pero éste es un tema que tiene raíces y fundamentos suficientes para continuar siendo explorado.

GLOBALIZACIÓN COMO FACTOR DE INTEGRACIÓN MUNDIAL

“El mundo de hoy está marcado por lo que se conoce como el proceso de globalización, es decir, la creciente gravitación de los procesos económicos, sociales y culturales de carácter mundial sobre aquellos de carácter nacional o regional. Aunque no se trata de un proceso nuevo –sus raíces históricas son profundas- los cambios dramáticos en los espacios y los tiempos generados por la revolución en las comunicaciones y la información le han dado nuevas dimensiones, que representan transformaciones cualitativas con respecto al pasado”.⁶

Refiriéndonos a la migración internacional, resulta indispensable hablar de globalización, entendida siguiendo el enfoque de la definición anterior, como una generalización de valores e ideas, pero al hablar de este proceso se debe incluir hacer referencia a las oportunidades y desafíos que en ésta se presentan.

Algunas de las oportunidades pudieran ser que se permite una mayor integración económica a nivel mundial, se abre la oportunidad de competir abiertamente si es que se cuenta con la capacidad, se atrae mayor inversión extranjera y permite corregir desequilibrios fiscales debido a la pronta intervención de organismos internacionales; en cuanto a los riesgos o desafíos, se encuentran las exclusiones o restricciones del mercado mundial a aquellos países que no han logrado consolidar una economía, frecuentes crisis financieras que producen inestabilidad, mayor presencia de empresas transnacionales y, sobre todo, el deterioro social que se vive en muchos países como consecuencia de las pésimas condiciones en el mercado de trabajo, lo que desata problemas diversos que conducen a condiciones de ingobernabilidad en muchos casos. El proceso de globalización se refiere no sólo a tecnología, políticas económicas, educativas, sociales, culturales o ambientales.

La globalidad ha mostrado entre los países las evidentes diferencias tecnológicas, financieras, educativas y demás como consecuencia de la unificación por la que velan ciertos países interesados en proyectos con fines particulares. Este contraste puede apreciarse fácilmente, pues no representa lo mismo vivir en Guatemala, Honduras, El

⁶ CEPAL, Equidad, Desarrollo y Ciudadanía, Vol. I: Visión global, Alfaomega, México, 2000.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Salvador o algún otro país latinoamericano donde la miseria es más generalizada, que en países como Inglaterra, Alemania o Estados Unidos, potencias mundiales.

Vemos cómo hoy en día la mayor parte de los países se encuentran integrados en bloques regionales para responder a los retos de la globalización. Por primera vez se observa la creación de grandes bloques en los que países de distinto nivel de desarrollo se encuentran integrados.

En este sentido, debe destacarse que para efecto de la globalización se habla de una desaparición de fronteras cuando se refiere a efectos económicos o algún asunto de competencia internacional como son problemas de derechos humanos, narcotráfico o migrantes.

Sin duda, los países centroamericanos se encuentran dentro de los más fuertemente afectados por el avance irreversible de la globalización, misma que ha llevado a la adopción de políticas neoliberales, en donde la situación económica se vuelve cada vez más amenazante y produce costos sociales muy altos. Determinando en gran medida la salida de personas con destino a países en donde se proyectan nuevos rumbos de desarrollo y crecimiento.

Toda migración tiene su origen en la desigualdad entre los mercados de trabajo, las oportunidades de empleo y condiciones de vida, derivadas de las asimetrías de desarrollo económico y de bienestar social tanto en las regiones como en los países.

Las consecuencias de la migración internacional pueden variar. En los lugares receptores ocurre una diversidad de problemas sociales, culturales y económicos, al igual que múltiples beneficios como el acceso a la mano de obra barata y, por otro lado, se presentan las consecuencias en los lugares de origen tales como desintegración familiar, pérdida de recursos humanos, abandono de actividades productivas, etc. Siendo el ingreso de divisas, el principal beneficio que perciben los países generadores de migrantes.⁷

1.2 CARACTERÍSTICAS DE LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA

Las altas tasas de crecimiento demográfico, la falta de dinamismo de las economías nacionales, las condiciones de pobreza de amplios segmentos sociales, las crecientes necesidades laborales y la concentración en zonas industriales durante los años 60, explican en gran medida los flujos migratorios nacionales e internacionales en la Centroamérica de mediados de siglo.

⁷ Asuntos Migratorios en México, Opiniones de la Sociedad, SG-INM, México, 1995, p. 262

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Al igual que la migración internacional, la centroamericana, que fundamentalmente aspira ingresar a Norteamérica, cuenta también con una serie de elementos claves que la caracterizan. Aquí se apuntan esencialmente tres elementos característicos para posteriormente hacer hincapié en aspectos de mayor resonancia como lo es el económico, social y político como factores de expulsión de esta migración y hacer referencia en adelante a los factores de atracción.

- a) El envío de divisas se ha convertido en una de las principales bases para el desarrollo de la región.

Uno de los impactos más importantes de la migración sobre los países expulsores de Centroamérica es el del envío de remesas y ahorro de los migrantes.

Paralelo al envío de remesas aumentó la salida de migrantes de la región. La migración del o los miembros de la familia contribuye a disminuir las carencias mediante el aporte económico que hacen a sus parientes que permanecen en el lugar de origen.

Sin el envío de remesas, las condiciones de pobreza, principalmente en las áreas rurales, aumentaría en estos países. Esta aportación que los migrantes hacen a sus países no ha servido para que las autoridades promuevan políticas y programas a fin de que se realicen actividades productivas con estas mismas. Como sí se ha venido trabajando en México con programas como 3x1 y Padrino.

Siendo aún considerada como la región más pobre de la América Latina, Centroamérica aporta, después de México, la mayor parte de mano de obra considerable para Estados Unidos. Se puede afirmar que todos los países de la región dependen en gran medida del envío de remesas que sus nacionales mandan a familiares desde la Unión Americana, llegando a colocarse dentro del primero o segundo lugar de importancia para el crecimiento nacional. Sólo Nicaragua recibe anualmente entre 600 y 800 millones de dólares de sus residentes nacionales en EU, en tanto que para El Salvador, las remesas son la segunda fuente de divisas, después de las exportaciones de café.⁸

Según los registros que guarda la CEPAL, las remesas enviadas por migrantes guatemaltecos, salvadoreños y nicaragüenses avecindados en EU, aumentaron cinco veces más desde los años ochenta. De unos 200 millones de dólares en 1980 se pasó a mil millones en 1989.

La mayor parte de las remesas enviadas se destinaron a la manutención familiar y el resto para usos diversos, como lo es la contratación de los polleros para el traslado de más migrantes. También se señala en el documento que al menos uno de cada cinco

⁸ Insignia, México fortifica su frontera sur para impedir el paso de emigrantes, Méx., 24 de junio de 2001, p. 2

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

componentes de la familia relaciona sus expectativas de superación económica con la migración internacional, específicamente, a EU.⁹

b) Tipos de indocumentados

Se dice además que se pueden catalogar dos tipos de personas que migran, los que tienen recursos para hacer el recorrido en las mejores condiciones y para quienes resulta más que una travesía porque deben de pasar de 10 a 20 días para poder llegar a Norteamérica.

Además, así como en muchos estados de la federación mexicana, en toda Centroamérica las familias en donde algún miembro opta por emigrar al norte, transmite generalmente a muchos o al resto de los integrantes esta posibilidad que se convierte en un proceso migratorio consecutivo.

En la mayor parte de los casos, cuando el jefe de familia emigra hacia Estados Unidos, busca trasladar hasta su nuevo lugar de residencia a los integrantes de su familia una vez que cuenta ya con algún trabajo y puede cubrir los gastos del viaje así como hacer el pago correspondiente al pollero o traficante de personas.

1.2.1 Factores de expulsión

Durante la década de los ochenta se originaron en Centroamérica importantes conflictos económicos, sociales y políticos, que tuvieron como consecuencia el atraso en la zona en cuanto a nivel de educación, salud, esperanza de vida de la población y otros. La región vivía desde tiempo atrás un sostenido incremento de las migraciones internacionales, mayoritariamente irregular producto de consecuencias tales como la presión demográfica, falta de dinamismo de muchas economías nacionales, condiciones de pobreza de amplios sectores de la población, crecientes tasas de desempleo y desplazamientos forzados a consecuencia de desastres naturales como lo fue el huracán Mitch y terremotos.

Tales consecuencias que comenzaron a manifestarse con mucha mayor intensidad a partir de los años ochentas, tuvieron su razón de ser primordialmente en tres factores importantes: el factor económico, el social y el político.

√ Económico

Por lo que atañe al factor económico, es éste punto de referencia para ubicarnos en el deterioro social y político que veremos más adelante, debido a que estas variables se encuentran interrelacionadas.

⁹Varios, Los Flujos Migratorios Internacionales en la F. Sur de Méx., STPS-CONAPO, Méx., 1994 p. 20

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Entre 1960 y 1977, Centroamérica vivió un ligero crecimiento sostenido de su economía. Pero después de este periodo es cuando comienzan a presentarse los primeros síntomas de la peor depresión económica que viviría la región en toda su historia hasta ese momento.

Comienza a descender la producción agrícola en la mayoría de los países que conforman este bloque, por lo que van dejando de ser autosuficientes en lo que corresponde a elaboración de productos básicos de alimentos requeridos para sus habitantes. Se da entonces un crecimiento en las importaciones de alimentos al tiempo que no dejan de depender de las importaciones de tipo industrial.

Ante la calamidad de la caída de la producción agrícola, algunos países optaron por ampliar la superficie sembrada de los cultivos de exportación y en países como Guatemala, Nicaragua, Costa Rica y El Salvador se llevaron a cabo políticas dirigidas a estimular el cultivo de los principales productos de exportación.

“El no crecimiento observado en la producción agrícola regional, especialmente en El Salvador, Honduras y Guatemala fue, en buena medida, a disminuciones en la superficie sembrada”.¹⁰

No obstante, las condiciones en este rubro no mejoraron lo suficiente. Otra de las apreciaciones más notables de este deterioro económico fue la falta de dinamismo industrial. Hasta antes de la crisis de 1982, este sector, al igual que el agrícola, había venido en ascenso paulatino. Esta desindustrialización aparejada al debilitamiento económico de la región, trajo consigo la obstrucción del intercambio comercial con países del mercado común a tal grado que algunos países han amenazado con cerrar sus fronteras hacia naciones todavía menos productivas como es el caso de Nicaragua y Guatemala.¹¹

Se suma también como otro de los efectos negativos de la crisis, el incremento de la deuda externa y el agotamiento de las reservas internacionales.

De igual manera, tendencia negativa fue la de los salarios reales como característica estructural de las economías regionales, lo que significó menor poder de compra de los asalariados, prolongándose la estrecha disparidad social que agudizó el desempleo y subempleo y siendo los países más afectados por este ritmo de crecimiento Guatemala y El Salvador.

Para el Centro Económico Para América Latina, (CEPAL), los años ochenta son la “década perdida” porque el desarrollo de los países centroamericanos, latinoamericanos

¹⁰ Eugenio Rivera U., *Centroamérica: Pol. Eco. y Crisis*, Colección Universitaria, Costa Rica, 1986, pp. 167-201

¹¹ *Ibid.*, p. 134

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

en general, tuvo retrocesos de graves consecuencias sociales. Tampoco se generó la cantidad de divisas necesarias para responder a los requerimientos de su desarrollo económico y social. Por citar sólo algunos ejemplos que muestran la deterioridad de las condiciones económicas en la región, se tienen datos en donde Guatemala reconoce que su tasa de desempleo urbano se incremento en más de 12% durante esta década; Nicaragua pasó de 16% en 1980 a 32.1% de la PEA en 1989 y en El Salvador la tasa de desempleo urbano llego a 48.9% de la PEA.¹²

En síntesis, la crisis económica de 1982 en la región Centroamericana y cada uno de los países que la integran, aceleró la interdependencia de las economías al mercado mundial. Esta economía ya era de por sí insuficiente y los principales costos de la crisis que se pudieron percibir fueron la insuficiencia para responder a las necesidades básicas de la población; deterioro en los precios de los productos de exportación; aumento de precios en alimentos y mayor importación con mayor endeudamiento con el exterior. Los países de Centroamérica se volvieron más vulnerables al intervencionismo económico.

✓ Social

La situación económica trajo severas alteraciones sociales que al tiempo que se mantenía la tensión y aumentaba la depresión, iba poniendo de manifiesto la bipolaridad social.

A las extremas y crónicas desigualdades sociales de carácter estructural, se han sumado los conflictos armados en los que se involucran sectores de la sociedad civil de manera indirecta, y que han tenido que salir a buscar refugio en otras naciones vecinas. Tal es el caso de Guatemala, El Salvador y Nicaragua.

La crisis no sólo golpeó a los más pobres, sino que puso también en apuros a clases medias y altas, por lo que se calcula que la mitad de la población de la región vive en condiciones de pobreza debido a que carece de alguno de los servicios fundamentales, como no saber leer y escribir, no contar con agua potable, no tener acceso a servicios de salud, no contar con empleo estable o vivir en viviendas que se encuentran en malas condiciones.

De manera casi inmediata, comenzaron en los países centroamericanos reacciones a consecuencia de las carencias que vinieron acompañadas de la crisis regional.

¹² "Los flujos Migratorios Internacionales en la Frontera Sur de México", *op. cit.*, p. 14

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Presionados ante las alarmantes carencias, emergieron nuevos grupos sociales quienes organizados, buscaron presionar a los gobiernos federales interviniendo en la toma de decisiones aun cuando no fuera de manera directa.

La creciente desigualdad llevó a la toma de conciencia y a una masiva organización combativa que mas tarde sería reprimida por sistemas políticos autoritarios y generaría a la vez una gran violencia política que solo complica aún más el proyecto de crecimiento sin traer beneficios para ninguna de las partes.

Hasta antes de 1970, Centroamérica no era tomada en cuenta a nivel internacional como región problemática ni tampoco representaba demasiado interés en esta comunidad, como sí lo comenzó a ser luego de la rebelión sandinista en Nicaragua, persecución religiosa en El Salvador y una vez dados a conocer los tratados del canal de Panamá.¹³

Centroamérica irrumpe entonces con gran fuerza en la conciencia pública internacional, como una región conflictiva cuyo futuro parece sumamente incierto.

La extensión de la manifestación de descontento social, iba aparejada al cambio de actitud y a la toma de conciencia del conglomerado popular. Estando como series de factores a destacar el cambio de actitud de la iglesia católica y las experiencias que ya se sabían de otros países centroamericanos.

En gran medida, se impulsaba en algunos de estos países un proyecto democrático auspiciado en reformas sustanciales, manteniendo en pie proyectos revolucionarios que emanaban del seno de las grandes mayorías, apareciendo incluso grupos con ideología marxista-leninista y que demandaban la lucha armada para tomar el poder e imponer un gobierno popular revolucionario. Hablaban de construir una sociedad socialista.

Pero estos grupos sociales organizados no fueron únicamente manifestándose en sectores extremos. Es decir, que no sólo aparecieron los extremadamente identificados con la izquierda radical o los vinculados de algún modo con la dictadura o con quienes mantienen el poder de derecha y es por ello que se habla de bipolaridad en la sociedad.

Así como emergieron corrientes con tendencia izquierdista que se expresaron abiertamente en grupos civiles armados revolucionarios o de guerrilla, también se dio la intervención de grupos intermedios y que son en este caso quienes representan la tercera fracción o sector que emana como intermediador entre lo social y lo político, aquella cuya aparición y participación resulta indispensable para una concordancia no a nivel nacional sino de toda la región, muy diferente a la función de guerrillas o grupos civiles armados que aparecieron también para reaccionar en contra de las malas políticas económicas

¹³Varios, Centroamérica en Crisis, Centro de Estudios Internacionales, Colmex, 1980, p. 209

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

gubernamentales que habían conducido a una crisis de tal magnitud y con tales consecuencias.

Sin embargo, la principal causa del descontento social se debió a la incompatibilidad de la sociedad con respecto a las formas de gobierno nacionales, lo que la llevo a la violencia armada en la mayor parte de los países de la región.

Los movimientos migratorios causados por los conflictos armados en la región, permanecieron hasta inicios de la década de los 90 y fueron disminuyendo con los acuerdos de paz firmados en Nicaragua 1990, El Salvador 1992 y Guatemala en 1996. Los esfuerzos para lograr la paz en Centroamérica se consolidaron a partir de los acuerdos firmados desde 1987.¹⁴

A grandes rasgos, la crisis de los años ochenta trajo altos costos como inestabilidad, desempleo, inflación, muertes, prisión, tortura, paros, destrucción de fábricas y cultivos, etc.

El Estado reaccionó para reprimir a guerrillas civiles en países como Nicaragua, El salvador y Guatemala. Gobiernos oligárquicos que respondieron así a la lucha política y social que para entonces no dejaba de ser centro de atención para la comunidad internacional.

✓ Político

El proyecto democrático-reformista planteado por la mayoría de las capas sociales, significó cada vez más un peligro latente para la clase dominante y detentora hasta ese entonces del poder, debido a que esta fracción mayoritaria mantenía vínculos estrechos con organizaciones religiosas y políticas de todo tipo.

Fue entonces que algunos gobiernos reaccionaron mediante la represión, acusando a los instauradores de este proyecto de promover el comunismo y de boicotear procesos electorales , debido a que en los procesos electorales que se realizaban era frecuente evitar que se llevarán a cabo y en muchos casos se acusaba el intervencionismo de instancias extranjeras.

Pero sin duda fueron las reacciones políticas encaminadas a la reconstrucción para el ordenamiento económico y social, las que más trascendencia tuvieron a lo largo de todo este proceso conflictivo.

Luego de la forma represiva en que actuaron los gobiernos federales de la mayor parte de estos países en deterioro, comenzaron a delinear las nuevas estrategias. Basándose

¹⁴ Ibidem

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

para ello en la cooperación de algunos sectores sociales que por su presencia y activismo a lo largo del actuar social, pudieron adentrarse de manera sistemática en las filas del aparato gubernamental.

Por lo que entonces, se pudo apreciar, a diferencia de periodos anteriores, una lenta pero significativa presencia social en las esferas del poder, quienes más tarde habrían de convertirse en parte importante del gobierno a causa de su incidencia social.

✓ El Huracán Mitch

Se considera también como otra de las principales causas que motivaron un mayor desplazamiento de nacionales centroamericanos hacia países del norte, los fenómenos naturales, en especial la aparición del huracán Mitch.

De esta tragedia, lo que diremos sin tratar de extendernos demasiado, es que fue uno más de los efectos devastadores que afectaron a gran parte de la región centroamericana y propagó todavía más la salida de personas de la región hacia países del norte.

Apareció los últimos días de octubre de 1988 y culminó a principios de noviembre del mismo año. Particularmente afectó en grandes proporciones a Nicaragua y Honduras, dejando docenas de miles de muertos y las condiciones para una mayor pobreza, hambre y epidemias.

Para la región centroamericana, el paso del, primero huracán y luego tormenta tropical, Mitch no ha dejado más que desastres y muerte. Se ha dicho que las secuelas que habrá que sortear a causa del fenómeno natural implican un retroceso de veinte años en la economía del istmo, razón por la cual se le ha calificado como el peor desastre en los últimos 30 años.¹⁵

El huracán Mitch sucede en un momento de la historia para Centroamérica que se profundizó con todos los factores que explican y determinan los movimientos migratorios, acentuando las brechas del desarrollo económico y social entre los países y regiones, agravando los riesgos de las poblaciones más vulnerables.

Luego de haber terminado una etapa de enfrentamientos, el huracán Mitch se instaló sobre una región que venía experimentando un sostenido crecimiento de los flujos migratorios internacionales, regulares e irregulares, producto de la presión demográfica, la falta de dinamismo en las economías, etc.

¹⁵ "La tormenta tropical Mitch en Centroamérica", en Revista Proceso, núm. 829, 4 de nov. de 1998.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Se tienen datos de que fueron más de nueve mil personas las que perdieron la vida durante el huracán Mitch y casi tres millones quedaron sin hogar. Quedando de la siguiente manera:

*Honduras 5657 muertos, un 24% de población afectada

*Nicaragua 3045 muertos con un 20% de su población afectada

*Guatemala 268 muertos y

*El Salvador registro 240 muertos con un total del 6% de su población afectada al igual que Guatemala.

Luego del Huracán Mitch que arrasó con Centroamérica, se realizó la IV Conferencia Regional sobre Migración en El Salvador, para analizar el impacto de la situación por el huracán en materia migratoria y lo que esto significaba para el cumplimiento de objetivos en el plan de acción del Proceso Puebla.

Durante esta Conferencia, se llegó a la conclusión de que habría de conocerse el impacto del huracán Mitch en materia migratoria para el diseño de políticas realistas e implementar acciones de prevención. Buscando consolidar un proceso de transformación y desarrollo sostenible capaz de conducir hacia la modernización, equidad social y respeto a los derechos humanos.

LA CARGA DE LOS PAÍSES CENTROAMERICANOS

Ni el endeudamiento de estos países centroamericanos con el exterior ni cambios a las políticas destinadas al gasto social condujeron a aliviar la pesada carga que recaía sobre la población después de la crisis económica de los años ochenta y los efectos devastadores del huracán Mitch. Falta de empleos, bajos precios en productos agrícolas, decadencia de las condiciones de pobreza en amplios sectores de la población, aumento de precios en la canasta básica, fueron algunas de las principales causas que motivaron un mayor desplazamiento de personas con miras en un objetivo específico, Estados Unidos. Estas pesadas cargas a las que hacen frente día con día los países centroamericanos colocan a la Unión Americana como la mejor opción en cuanto a su relativamente cercanía y, desde luego, por sus condiciones económicas y de múltiple desarrollo. País en el que converge el racismo primitivo contra los migrantes indocumentados y la recurrente demanda de mano de obra barata que estos últimos cubren.

La disparidad entre la percepción de ingresos en toda Centroamérica, lleva a una cada vez más marcada y prolongada brecha de desigualdad social, siendo los más quienes por sus bajos ingresos se ven incapacitados para hacer subsistir a sus familias, quedando a la

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

expectativa de ir en busca de mejores oportunidades que pudieran encontrarse en otro país ajeno al de sus nacionalidades de origen. A los bajos ingresos de los trabajadores, se suma la falta de empleos.

Crisis económicas constantes en el resto del mundo –hacia fines de los noventa y recesión de la economía estadounidense- también fueron factores importantes para que países centroamericanos sufrieran algún tipo de modificaciones, llevándolos a un retroceso de su actividad productiva.

La falta de dinamismo y estabilidad en las economías de Centroamérica, reducen el acceso a servicios primarios como salud, vivienda, educación etc., debido a recortes presupuestales que el gobierno se ve obligado a hacer para equiparar los desajustes financieros.

Ante esta situación, se dice también que la vulnerabilidad social se ha venido extendiendo aún más en las últimas dos décadas. Ahora no son únicamente los estratos pobres los más susceptibles a dejar de percibir atención médica, obtener una vivienda o acceder a una educación, sino que los estratos medios se encuentran también en riesgo de no poder acceder a este tipo de servicios sociales por lo que la caída en los niveles de vida se hace más general.

No obstante, en la última década, gracias a la recuperación económica en algunos países de la región, muchos gobiernos han reaccionado para dar prioridad a la garantía de estos servicios sociales procurando revertir los efectos negativos.

Pero sin duda, la mejor solución consistirá en alcanzar un crecimiento económico acelerado y constante que permita al Estado destinar mayores recursos hacia estos rubros prioritarios. También considerando los altos costos que el campo en países como México, Guatemala, El Salvador, Honduras, entre otros, ha ocasionado la inadecuada inserción de diversas formas de hacer a este sector más productivo.

EL NUEVO CONTEXTO ECONÓMICO EN CENTROAMÉRICA

El periodo de los años ochenta en Centroamérica representó la etapa más difícil. Dadas las condiciones de fragmentación social y de inequívocas políticas aplicadas destinadas a fin de reorientar nuevas bases de desarrollo. Ante tal situación, las medidas económicas, políticas y sociales tuvieron que tratar de alinearse a estas demandas emergentes de la población.

Sin embargo, no sólo Centroamérica, sino toda la América Latina, se encuentra aún lejos de poder competir en igualdad con América del norte; como ocurre con los países europeos, en donde además de una integración regional y comercial se está comenzando

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

a gestar una nueva identidad. En América la posibilidad de eliminar fronteras es hasta ahora nula.

Todo esto dificulta los avances de desarrollo en los países latinoamericanos y genera trastornos sociales producto de los atrasos económicos, siendo el problema migratorio uno de los que se refleja con mayor precisión en los países que conforman Centroamérica.

ALGUNOS DATOS GENERALES

Como ya se había venido señalando anteriormente, Guatemala, Honduras y El Salvador encabezan la lista de países centroamericanos con mayor nivel de migración hacia el extranjero. Tan sólo en año y medio, el INM de la Secretaría de Gobernación logro asegurar a un total de 96,553 extranjeros ilegales en tierras mexicanas, correspondiente al año 2000 y 93,563 indocumentados de distintas nacionalidades en el primer semestre de 2001. (Cuadro 2)

PREDOMINAN DETENCIONES DE CENTROAMERICANOS

CUADRO (2)

PAIS	2000	2001
Guatemala	42,830	40,230
Honduras	28,748	24,468
El Salvador	21,186	23,984
Ecuador	932	1,941
Nicaragua	1,200	1,078
E.U.	132	264
Brasil	82	181
Perú	118	172
India	29	139
Colombia	106	134
Costa Rica	29	125
Rep. Dom.	87	99
Otras	2,068	748
Total	96,553	93,563

FUENTE: Instituto Nacional de Migración, México.

Con una extensión territorial de 108,889 kilómetros cuadrados y una población estimada en los 11.3 millones, en Guatemala aproximadamente el 57% de los habitantes viven en condiciones de pobreza y un 27% es extremadamente pobre. A esta situación se suma el ascenso de la tasa de desempleo o aquellos trabajos por demás insuficientes para

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

abastecer a una familia de bienes primarios. La mortalidad infantil es 48 por cada 1000 nacidos vivos, mientras que el alfabetismo es de apenas 44.4.¹⁶

Honduras, tiene una extensión territorial de 112,088 kilómetros cuadrados, el nivel de alfabetismo es de 27.3 y la tasa de mortalidad infantil es de 35 por cada 1000 que nacen vivos. Aunque la economía en este país ha crecido paulatinamente, no es el que el país necesita para frenar la pobreza donde de 6.48 millones de habitantes, más de 4 millones se encuentran en estas condiciones. Ligeramente en condiciones más favorables que en Guatemala y Nicaragua, Honduras vive un desarrollo lento hacia mejores condiciones de bienestar para sus pobladores gracias a las aportaciones de la maquila y las remesas familiares de sus migrantes.¹⁷

El Salvador ocupa territorialmente unos 21,041 kilómetros cuadrados y tiene una población de 6.2 millones, de éstos, se cree que después del segundo terremoto que se presentó en el país los pobres sean 3.1 millones, más de la mitad de salvadoreños. La mortalidad infantil es de 32 de 1000 que nacen vivos y el índice de alfabetismo alcanzado es de 28.5%. Por otro lado, analistas económicos consideran un posible desfase de inversión extranjera, caída de la economía así como un menor dinamismo en el comercio.¹⁸

Comprendido por 139,000 kilómetros cuadrados, Nicaragua es de los países de Latinoamérica, el segundo más pobre después de Haití con una tasa de mortandad infantil de 43 por 1000 nacidos con vida y un analfabetismo de 34.3% de población mayor de 15 años. Con una población de 5 millones, el 48%, unos 2.3 millones, se encuentran en esta situación, de donde un tercio de la población carece de suministro de servicio de agua potable.¹⁹

Costa Rica, cuenta con 51,100 kilómetros cuadrados, las tasas de mortalidad infantil y de analfabetismo son de 12 por cada 1000 y 5.2% respectivamente. La población está estimada en 3.8 millones y tiene como motor de su economía la inversión extranjera y sus exportaciones donde ambas han venido cayendo debido al impacto que la recesión de la economía estadounidense provocó en una empresa norteamericana generadora del crecimiento en el país desde 1997.²⁰

Panamá, tiene una extensión territorial de 75,517 kilómetros cuadrados, la mortalidad infantil es 20 por 1000 nacidos vivos en tanto que el analfabetismo se encuentra en 9.2% de una población de 2.9 millones. La existencia del canal y el uso del dólar han impulsado el desarrollo de un importante sector de servicios internacionales; no obstante, la pobreza

¹⁶ Informe Nacional de Desarrollo Humano, PNUD, Guatemala, 2000. www.nacion.com.mx

¹⁷ Con Datos de Estrategia para la Reducción de la Pobreza, Honduras, 2000. www.nacion.com.mx

¹⁸ www.nacion.com.mx

¹⁹ Ibidem

²⁰ Ibidem

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

continúa haciendo acto de presencia en el país como en el resto de estos otros países centroamericanos y un millón de personas, el 37% total de los habitantes es pobre y la mayor parte de estos trabajan en el sector informal.²¹

Estos datos se suman a los ya referidos anteriormente y hablan de la situación prevaleciente en estos países, se toman como algunas de las muchas razones por las que miles de hombres y mujeres deciden ir hacia el norte abandonando país y familia.

1.2.2 Factores de atracción

Como veremos más adelante, los principales factores de atracción a Estados Unidos continúan siendo los mismos de hace décadas, sólo que con algunas marcadas diferencias en cuanto al crecimiento de la población en los Estados Unidos.

✓ Demanda de trabajo en E.U.

El envejecimiento de la población estadounidense es uno más de los elementos que determinan la demanda joven de mano de obra, lo que lleva a que el 95% de los migrantes indocumentados consigan algún tipo de empleo en aquella nación, empleos en condiciones precarias, denigrantes o mal pagados, pero a final de cuentas, un empleo para millones de personas. El Departamento de Trabajo de ese país ha llegado a estimar un descenso en la población estadounidense del 6% entre jóvenes en edades de 16 a 24 años, en tanto que el descenso de la población en edades de 24 a 34 años se calcula que será del 15% durante los próximos 2 años.²²

La población hispana en Estados Unidos es más joven que la de otros grupos étnicos en ese país y se está asentando en regiones en las que antes no poseía una presencia significativa, según el informe reciente del censo 2000²³

Siguiendo con esta referencia, el Censo 2000 añade que la población hispana aumentó 57.9% desde 1990, es decir, se calcula en 35.3 millones que en su mayoría son jóvenes en edad productiva.

De esta población hispana, un 58.5% son procedentes de México, un 9.6% de Puerto Rico, 4.8% de Centroamérica, 3.8% proveniente de Sudamérica, 3.5% de Cuba, 2.2% de República Dominicana, 0.3% procedentes de España y un 17.3% es procedente de otros países latinos sin datos precisos.²⁴

²¹ Evaluación de la Pobreza en Panamá, Banco Mundial, 2000. www.nacion.com.mx

²² Centro de Invs. Eco. y Pol. de Acción Comunitaria, La migración en Chiapas y México, Boletín Chiapas al Día, núm. 157, México, 28 de mayo de 1999, p. 1

²³ Reuters, "Mexicanos con mayor presencia en EU", El Economista, 11 de mayo de 2001, p. 8

²⁴ Ibidem

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Siendo los principales estados norteamericanos ocupados por esta población California y Texas , en donde vive más de la mitad de ellos.

Caso similar al de los mexicanos, los migrantes centroamericanos se emplean por lo regular en trabajos relacionados a la agricultura, como ayudantes de cocina o como prestadores de algún tipo de servicio doméstico.

✓ Diferencias salariales

Se estima que la diferencia salarial entre México y Estados Unidos es ocho veces mayor en el vecino país del norte, mientras que con respecto a países centroamericanos, Estados Unidos paga a sus trabajadores un salario diez veces mayor al que migrantes de estos países pudieran percibir en sus lugares de origen.

En tanto que el gobierno mexicano responde o no acertadamente para conseguir ese fin próximo de lograr una migración ordenada en el país, continúan ingresando a territorio nacional fuertes cantidades de migrantes, quienes hacen de su recorrido a Estados Unidos toda una aventura basada en hechos tristes y plagada de peligros constantes. Es precisamente sobre este último aspecto, el recorrido que los migrantes centroamericanos realizan en México antes de llegar a Estados Unidos, de que trataremos en el siguiente capítulo.

Mirna Reyes Narváez

CAPITULO II

MÉXICO COMO VÍA DE ACCESO A LOS ESTADOS UNIDOS

2.1 Importancia de la migración vía México

Sin lugar a dudas la sola presencia de extranjeros que permanecen de manera irregular en México, representa ya razón suficiente para que se le considere un tema de importancia. Pero esta presencia irregular de personas cobra mayor relevancia para nuestro país a partir de que repercute de manera directa en cuestiones laborales y políticas, pero sobre todo económicas, debido a que se destina una cantidad considerable del erario público para estos fines. Desde que los indocumentados son detenidos, permanecen en la estación migratoria; posteriormente, se requieren grandes cantidades de dinero para cubrir los costos de la deportación.

Es innegable el abuso que muchas autoridades mexicanas ejercen en contra de la mayoría de indocumentados que se encuentran de paso en México. Sin embargo, existen también las quejas que realizan gran número de pobladores que viven en las principales ciudades fronterizas del país, quienes denuncian estar inconformes con la estadía de extranjeros porque aseguran que esos lugares han dejado de ser lugares tranquilos.

En Frontera Comalapa, Chiapas, la gente ya está cansada del crecimiento de la "migración sexual". La población se organizó y ha protestado ante las actuales autoridades municipales, quienes en un principio cerraron casi todos los bares pero unos días después los reabrieron. Señala a Proceso un taxista.²⁵

Su condición de irregularidad lleva a las personas ilegales en México a aceptar ser contratados como mano de obra barata, desplazando a trabajadores mexicanos y se han dado casos en los que acuden a denunciar delitos con el propósito de obtener dinero para poder continuar con su recorrido.

Los efectos que la migración causa en Chiapas, de acuerdo con versiones oficiales, son el desplazamiento de la mano de obra mexicana, por una parte. Por otra, se asegura que la presencia de refugiados contribuyó a crear una cultura de violencia entre diferentes comunidades mexicanas.²⁶

²⁵ Alejandro Gutiérrez, "Frontera del sur: El sueño roto", en *Revista Proceso*, núm. 1345, agosto de 2002, p. 39

²⁶ Asuntos Migratorios en México, *op. cit.*, p. 125

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

También se ha dado a conocer que uno de los principales riesgos que trae para México la entrada de migrantes es el posible ingreso de grupos terroristas, quienes podrían planear estrategias desde aquí para en adelante atacar a la Unión Americana y de paso también desestabilizar al país o generarle roces con Estados Unidos.

Para México, el flujo incontenible de trabajadores indocumentados que se dirigen a la frontera norte produce efectos negativos tales como su repercusión en el gasto público, conflictos sociales, inseguridad, prostitución, corrupción y aumento de los casos de muerte. En el gasto público, el impacto negativo que trae consigo la migración indocumentada surge a efecto de los gastos que realiza el gobierno con los migrantes desde que son detenidos hasta que son expulsados del país.

Económicamente, los gastos empleados aproximadamente para llevar a cabo las deportaciones de los ilegales ascienden a 100 millones de pesos anuales, tomando en cuenta que el costo varía dependiendo del país al cual pertenezca la persona próxima a deportar. Aún cuando la gran mayoría de los extranjeros indocumentados son devueltos a su país vía terrestre – en el caso de los provenientes de Centroamérica- también se realizan gastos más elevados para el traslado de migrantes de países de otras regiones.

El traslado de cada extranjero deportado costaría al país 563 pesos en promedio, a lo que habría que sumar los gastos de manutención y, en algunos casos, de investigación sobre su nacionalidad.²⁷

Sumado a lo anterior hay que agregar que no todos los repatriados tienen la misma condición, por lo que en algunos casos es necesario pedir la intervención de organismos competentes de la ONU, como sucede con los perseguidos políticos o quienes no son reconocidos por los gobiernos de sus países. Tomando en cuenta también que la situación llega a tornarse complicada cuando no existen en México embajadas o consulados de países a los que pertenecen.

En cuestiones de salud, también es cada vez más preocupante la estancia de indocumentados, ya que en las ciudades fronterizas del país no sólo persisten, sino que aumentan los problemas de insalubridad. En general, las enfermedades y la falta de higiene en que viven los indocumentados, representan verdaderos problemas de salud pública para el país ya sea sólo durante su tránsito a Estados Unidos o en forma permanente.²⁸

Por lo que resta decir entonces que además de que los indocumentados en México propician la aparición de conflictos que desencadenan descontento entre la población que

²⁷ Luis Alegre, "Gastan 95 millones en deportar ilegales", *Reforma*, 9 de mayo de 2001, p. 6

²⁸ Asuntos Migratorios en México, *op.cit.*, p. 151

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

habita en la franja fronteriza, enfrentamientos, delincuencia, etc. Situación que podría tornarse todavía más complicada si es que no se trata eficientemente esta situación.

La frágil línea fronteriza de México y Guatemala, dos años después del tratado de límites entre las autoridades mexicanas e inglesas, puso fin al proceso de la formación de la frontera límite entre México y Centroamérica. A partir de aquella fecha, la línea divisoria internacional ya no sufrió cambio. Sin embargo, siguió influyendo sobre la vida de la gente que quedó afectada por el establecimiento de las barreras políticas. Entre ellas se encuentran las comunidades indígenas, ríos como el Suchiate, el Usumacinta y el Hondo, que habían sido brazos de comunicación y de repente llegaron a ser canales que separan países, por lo menos oficialmente.²⁹

Las fronteras generalmente son divisiones inventadas por los humanos, no son obstáculos inevitables creados por la naturaleza. Invitan a ser cruzadas continuamente por diferentes razones.

En la región de la frontera sur, los elementos que unen son más numerosos y de mayor peso que aquellos que fomentan la separación. La raya internacional, que ahora divide a mexicanos, guatemaltecos y beliceños, apenas tiene un siglo de existir.

México tiene en promedio 3 mil 250 kilómetros de frontera con EU y al sur se comparten casi 1000 kilómetros de frontera con Guatemala y Belice, conformada principalmente por selvas, bosques y ríos, es utilizada por todo tipo de bandas delictivas para el tráfico de indocumentados, armas y drogas.

Estas condiciones hacen de la frontera entre México y Guatemala una zona altamente vulnerable a todo tipo de contrabando y dificultan las tareas de inspección y vigilancia para dismantelar las bandas delictivas, en particular de traficantes de humanos, coloquialmente llamados "polleros".

El imparable flujo de ilegales a México ha hecho que se pierda el control en la frontera sur, por lo que se ha vuelto indispensable acordar y poner en marcha nuevas medidas que lleven a un control de las personas que ingresan al territorio.

Este problema de la migración ilegal se extiende hacia otros sectores dada la magnitud del asunto, por lo que el tema de los migrantes centroamericanos se convierte, al igual que los ciudadanos mexicanos que emigran hacia Estados Unidos, en un grave problema que no podrá erradicarse mientras existan severos desniveles económicos entre nuestros países; por lo que lo más conveniente es acostumbrarse a tratar con los retos que

²⁹Jan De Vos, *Las fronteras de la frontera Sur*, Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, Centro de Invs. y Estudios Superiores de Antropología Social, Villahermosa Tabasco, México, 1993, p. 113

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

presenta este tema aplicando las medidas que permitan, si no erradicarlo, por lo menos establecer estrategias para un control regulado de la inmigración.

2.2 descripción de los volúmenes de migrantes que pasan por México

La frontera sur de México es un espacio territorial de convergencia de varias modalidades. Se advierte la presencia de varias importantes corrientes migratorias, destacando la de los trabajadores agrícolas temporales y la de los refugiados de origen guatemalteco, así como la de los transmigrantes indocumentados.

La inmensa mayoría de los trabajadores guatemaltecos que ingresan por Chiapas en la actualidad no lo hacen buscando un asentamiento, sino que regresan a su país y ese tránsito lo realizan año con año.³⁰

El flujo de transmigrantes, que está integrado por aquellas personas que se internan en el territorio nacional con el propósito de llegar a Estados Unidos, también ha adquirido una importancia creciente en las últimas dos décadas.

Se estima que la magnitud del flujo de transmigrantes documentados asciende a cerca de 200 mil personas por año, aunque se sabe que un número aún no determinado lleva a cabo el desplazamiento en condiciones no autorizadas.

Datos oficiales de México revelan que la población extranjera de cinco años o más ascendió a cerca de 406 mil personas en el año 2000. Los originarios de Centroamérica conforman un perfil centrado más bien en las edades laborales jóvenes, mientras que los procedentes de Estados Unidos son básicamente personas de tercera edad.³¹

La mayor parte de los indocumentados en México ingresan por Chiapas, en donde se hacen gran parte de los aseguramientos, después le siguen Oaxaca, Tabasco y Veracruz que son los estados en donde se intercepta el mayor número de ilegales. (Cuadro 3)

³⁰ *Ibid.*, p. 52

³¹ XII Censo de Población y Vivienda, CONAPO, febrero de 2000.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

CUADRO (3)
EVENTOS DE ASEGURAMIENTO DE MÉXICO POR DELEGACIÓN REGIONAL, 2000
(PERSONAS)

DELEGACIÓN REGIONAL	TOTAL	PORCENTAJE
AGUASCALIENTES	99	0.1
BAJA CALIFORNIA	968	0.6
BAJA CALIFORNIA SUR	26	0.0
CAMPECHE	1,401	0.8
CHIAPAS	93,456	55.4
CHIHUAHUA	3,779	2.2
COAHUILA	1,565	0.9
COLIMA	27	0.0
D.F.	2,378	1.4
DURANGO	301	0.2
EDO. DE MÉX.	302	0.2
GUANAJUATO	427	0.3
GUERRERO	140	0.1
HIDALGO	426	0.3
JALISCO	176	0.1
MICHOACÁN	91	0.1
MORELOS	22	0.0
NAYARIT	231	0.1
NUEVO LEÓN	832	0.5
OAXACA	17,004	10.1
PUEBLA	913	0.5
QUERÉTARO	733	0.4
QUINTANA ROO	2,312	0.4
S.L.P.	1,233	0.7
SINALOA	987	0.6
SONORA	1,968	0.2
TABASCO	15,180	9.0
TAMAULIPAS	5,699	3.4
TLAXACALA	291	0.2
VERACRUZ	14,420	8.5
YUCATÁN	589	0.3
ZACATECAS	792	0.5
TOTAL	168,765	100.00

FUENTE: Instituto Nacional de Migración, México

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Así como hay factores que determinan la expulsión de un mayor número de migrantes indocumentados de países de la región centroamericana, también se pueden enumerar algunas de las principales condiciones que se presentan en los países expulsores a raíz de la proliferación del fenómeno.

En lo económico destaca la falta de participación, se pierde como ya habíamos dicho, una importante fuerza laboral que no se recupera ni se sustituye con nada, siendo la producción agrícola la más afectada por estos movimientos humanos.

Altos costos sociales también genera la migración en tanto que se ha demostrado que es uno de los principales factores que dan origen a la desintegración familiar debido a que cada vez es más frecuente que por lo complicado del cruce ilegal, quienes logran llegar a Estados Unidos permanecen por más tiempo en ese país e incluso se quedan a radicar definitivamente, quedando lejos de sus familiares.

El aspecto político es otro de los ámbitos en que repercute la migración ilegal, ya que dadas las condiciones en que ésta se genera y por la magnitud y trascendencia que cobra el problema, los países involucrados se ven en la necesidad de buscar nuevos acuerdos recurriendo en algunos casos a instancias internacionales como el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados (ACNUR), Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR), Organismos No Gubernamentales (ONGs), etc.

Así, por ejemplo México deportó el año pasado a más de 150 mil extranjeros mayoritariamente centroamericanos.

Según registros oficiales, por la frontera sur que divide a México de Guatemala, y por donde año con año son más los que ingresan con miras a los Estados Unidos, alrededor del 95% de los extranjeros repatriados son de origen centroamericano.³²

Guatemala, es el país de origen del mayor número de ilegales detenidos. En 1999 fueron asegurados por el INM 53 mil 432 guatemaltecos, en el 2000 fueron más de 78 mil los detenidos y tan sólo en los dos primeros meses de 2001 habían sido detenidos 12 mil 465 personas. Los hondureños son el segundo grupo de ilegales mayoritariamente detenidos después de los guatemaltecos. 47 mil 7 personas en 1999, más de 45 mil en el año 2000 y 7 mil 723 en los primeros dos meses del año anterior. Enseguida aparecen salvadoreños y nicaragüenses.

Como puede apreciarse en el cuadro tres, los ciudadanos guatemaltecos son quienes más ingresan a territorio mexicano y, al no poder acreditar su estancia legal, quienes más son expulsados del país. Esto ha obligado no sólo al gobierno de Guatemala, sino a

³² Mario Prado, "Operan 100 bandas de polleros en aeropuertos y frontera sur", *Prensa*, 26 de julio 2001, p. 2

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

autoridades federales de algunos otros países de Centroamérica, a redefinir una nueva relación con México para buscar que se brinde un mejor trato a sus connacionales.

Los inmigrantes indocumentados que llegan a México provienen principalmente de Guatemala, Honduras y El Salvador (cuadro 4).

CUADRO (4)

**EVENTOS DE ASEGURAMIENTO DE MÉXICO POR NACIONALIDAD
2000
(PERSONAS)**

PAIS DE NACIONALIDAD	TOTAL	PORCENTAJE
Guatemala	78,819	46.7
Honduras	45,604	27.0
El Salvador	37,203	22.0
Ecuador	2,416	1.4
Nicaragua	1,948	1.1
Estados Unidos	319	0.2
Perú	294	0.2
Colombia	273	0.2
Irak	184	0.1
República Dominicana	181	0.1
Brasil	163	0.1
China	143	0.1
Belice	135	0.1
Sin especificar	102	0.1
Zona neutral	101	0.1
Cuba	87	0.1
Costa Rica	83	0.0
India	58	0.0
Chile	36	0.0
Otras	626	0.4
TOTAL	168,765	100.00

FUENTE: Instituto Nacional de Migración, México

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Esta tendencia se mantuvo a lo largo de la década de los noventa (cuadro 5)

CUADRO (5)

RECHAZADOS Y EXPULSADOS EXTRANJEROS POR NACIONALIDAD
1990 – 1994

Nacionalidad	1990	1991	1992	1993	1994
Guatemalteca	58,845	69,991	65,304	58,910	42,961
Salvadoreña	45,598	40,441	26,643	28,646	22,794
Hondureña	14,954	18,419	25,546	26,734	32,414
Nicaragüense	3,039	1,265	1,682	3,438	12,330
Ecuatoriana	378	480	471	901	637
Colombiana	371	650	528	394	171
China	397	76	472	1,006	53
Beliceña	488	292	259	168	273
Peruana	279	281	346	369	120
Dominicana	351	206	296	267	85
Norteamericana	194	227	282	171	91
Brasileña	190	81	80	209	111
Hindú	219	64	102	133	31
Cubana	81	63	136	72	164
Costarricense	109	96	119	96	49
Argentina	65	77	99	22	147
Chilena	26	59	90	53	34
Coreana	101	4	12	10	114
Venezolana	48	48	62	42	25
Española	44	40	42	25	41
Panameña	53	33	55	18	31
Boliviana	31	29	32	39	32
Filipina	12	63	16	26	5
Jamaiquina	66	17	10	9	2
Portuguesa	18	29	21	7	14
Otras	483	311	341	240	387
TOTAL	126,440	133,342	123,046	122,005	113,116

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

FUENTE: Instituto Nacional de Migración, México

Las condiciones en que se genera la migración indocumentada en México son similares a las que se presentan en Estados Unidos, la mayor parte de los migrantes pertenecen a la Población Económicamente Activa (PEA), más del 80% son hombres que tienen que dejar a sus familias para ir a probar suerte lejos de la patria que los vio nacer, muchos de ellos mueren en su intento por llegar a Estados Unidos sobre todo si consideramos que muchos deben de pasar antes de llegar a México por al menos tres países.

Las mujeres también han optado por aventurarse en busca de los atractivos que ofrece el mundo desarrollado, y de paso por México algunas de ellas se colocan con gran facilidad en trabajos nocturnos. En general, el sufrimiento y explotación a los que se ven sometidos los migrantes que pasan por México para llegar finalmente a Estados Unidos, pueden ser comparables con los abusos y vejaciones que padecen nuestros connacionales tratando de llegar a Estados Unidos.

En cuanto a las llamadas “nacionalidades de riesgo”, las autoridades mexicanas prestan mayor atención y control hacia nacionales ilegales de países como: 1) Colombia; 2) El Salvador; 3) Perú; 4) China; 5) Rusia e 6) Irak. Dado que se consideran de mayor riesgo por posibles vínculos con el narcotráfico, con organizaciones criminales, por contactos con guerrillas o por sus creencias religiosas.³³

Esta tendencia de los movimientos migratorios que se registran en nuestro país con la firme determinación de querer llegar a Estados Unidos, apuntan a que en el corto plazo este fenómeno se agudizará, por lo que se hace necesario modificar y eficientar los servicios migratorios ante los reclamos sociales y los acuerdos con nuestros vecinos del norte, en estrecha coordinación entre secretarías y dependencias gubernamentales.

2.3 El tránsito por México

La frontera sur es muy distinta a la zona fronteriza entre México y Estados Unidos. Aquí sobra el agua dulce de los ríos, no hay desierto sino selva, es zona poblada y hay gran variedad de árboles frutales. Sin embargo, el hecho de migrar representa por si solo una enorme dificultad.

Se calcula que diariamente 300 ilegales de América Central son expulsados por las autoridades de migración al intentar cruzar la frontera sur de México para continuar su recorrido hacia Estados Unidos; de éstos, 130 personas perdieron la vida el año pasado tratando de internarse en forma ilegal al país por la frontera con Guatemala.³⁴

³³María Idalia Gómez, “Las rutas de los polleros”, en *Revista Milenio*, núm. 196, junio 2001, p. 36

³⁴*Ibidem*

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

El resto de quienes sí lograron ingresar se distribuyen a lo largo del país. Las autoridades afirman que más del 50% de los indocumentados que lograron pasar permanecen en Chiapas, un 10% en Oaxaca, un 9% en Tabasco y más de un 8% en Veracruz.³⁵

Los migrantes indocumentados que llegan a México lo hacen en la mayoría de los casos con el firme propósito de utilizarlo como vía de tránsito para poder internarse a territorio estadounidense. Es a partir de entonces cuando la llegada de extranjeros ilegales se convierte para México en uno de los principales temas a tratar dentro de la agenda binacional con países vecinos involucrados como EU y Guatemala.

Todo comienza en el poblado de Tecúm Human, donde incluso personas que aparentan ser comerciantes ofrecen documentos falsos para cruzar la frontera con México. El traficante ofrece, por una determinada cantidad, la posibilidad de intentar el cruce hasta en tres ocasiones a grupos de aproximadamente 15 personas.

✓ LAS RUTAS

Una vez entrando a territorio mexicano, los centroamericanos se dirigen a alguno de los siguientes puntos, de que hablaremos en adelante, para de ahí llegar a Veracruz, lugar de paso obligado para todo transmigrante en México, ya que de Veracruz algunos optan por seguir por Tamaulipas, por San Luis Potosí o Chihuahua para continuar su camino.

Durante todo el trayecto los medios de transporte pueden ser múltiples, y quien tiene más dinero podrá trasladarse más cómodamente o podrá ir evadiendo los puntos de revisión migratoria. Aunque en la mayoría de los casos se trata de personas a quienes sólo les alcanza el dinero para viajar en condiciones precarias, recorriendo en tren desde la frontera con Guatemala hasta Veracruz para de ahí ir acercándose más a la frontera norte.

Estimaciones de autoridades y personal ferroviario señalan que de cada 100 indocumentados que logran irse en tren, sólo 3 ó 4 consiguen llegar a la frontera norte.³⁶

Además, entre los medios de transporte más utilizados por los migrantes se encuentran, luego del ferrocarril, los aventones que reciben muchas veces de choferes de la Cruz Roja y grandes empresas, así como de autobuses de pasajeros.³⁷

Así mismo, el INM manifiesta tener identificadas las siguientes rutas terrestres: las que atraviesan zona de influencia del EZLN como Ocozingo, Altamirano y Las Margaritas en Chiapas para después dirigirse a la capital del país. Rutas mixtas que llegan a lugares

³⁵ Janet Schwartz, "Llegar a EU es un sueño muy costoso", *Novedades*, 4 de julio de 2001, p. 16

³⁶ Alejandro Gutiérrez, *op. cit.*

³⁷ *Ibidem*

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

como Comalapa, Carmen X'aaan, Benemérito de Las Américas y Frontera Corozal en Veracruz.

Por vía marítima, según el INM, existe un paso que inicia en Ocosingo Guatemala, hacia el litoral chiapaneco, por donde se realiza el traslado tanto de migrantes como de droga. En tanto que en esta ruta el principal punto de acceso a Chiapas es la costa del municipio de Mazatán.

Otra de las rutas es la que va de la franja Talismán – Ciudad Hidalgo. Aquí los indocumentados abordan lanchas para navegar por las costas del Océano Pacífico hasta llegar a Salina Cruz, Oaxaca, evadiendo puntos de revisión como Huehuetán, El Hueyate y Echeagaray.³⁸

Además de las rutas detectadas por el INM y dadas a conocer oficialmente, cuerpos policíacos tienen identificadas tres rutas de tránsito utilizadas por los migrantes ilegales en México:

La primera ruta por donde acceden los nacionales centroamericanos da comienzo en Mérida, Yucatán; después en Tapachula, Chiapas, donde se han identificado más de 200 pasos irregulares entre montañas, cerros, veredas, etc.; y después Salina Cruz, Oaxaca. Una vez concluida la primera ruta inicial, el siguiente punto es Veracruz por donde es casi nula la vigilancia policíaca. Esta es la más usada por todo tipo de migrantes ilegales, principalmente centroamericanos, se utilizan para el transporte autobuses y vehículos de carga pesada para llegar a la frontera norte del país.

La segunda ruta comienza en Tapachula, Chiapas, continúa en Villahermosa hasta llegar a Veracruz por medio de autobuses de pasajeros.

La tercera ruta identificada es la que da inicio en la frontera México-Belice, siguiendo por Chetumal, donde se abordan autobuses hacia el puerto de Veracruz con destino al Distrito Federal para posteriormente tomar algún transporte que vaya a alguna entidad del norte.

Otra es la ruta marítima. Esta utiliza las playas poco conocidas para desembarcar a los migrantes ilegales que luego se trasladan a la frontera norte con documentación falsa. A diferencia de las dos rutas anteriores, esta es regularmente la que más transitan migrantes de origen asiático.³⁹

A diferencia de los migrantes indocumentados de origen asiático, por ejemplo, los ilegales latinos realizan un tránsito menos tardado. Se concentran en Guatemala y Belice para después ser llevados a Chiapas, Tabasco o Quintana Roo, viajan por los estados del

³⁸ *Ibid.*, p. 40

³⁹ Edgar Avila, "Veracruz, el paraíso de los polleros", *Milenio*, 4 de septiembre de 2001, p. 11

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

pacífico, del golfo o del centro haciendo escalas en lugares en donde los traficantes pueden ocultarlos. Son llevados a Estados Unidos atravesando el desierto a pie o en autobús.

Para quienes costean el viaje incluido el boleto de avión, el viaje es más corto, ya que de algún país de América Central parten a la ciudad de México y de ahí hasta EU con documentos arreglados.

Recientemente, el refuerzo de la vigilancia en la frontera, ha hecho que los traficantes de personas cambien sus rutas hacia el mar o la selva. El cónsul de Guatemala en México, José Ignacio Salas, revela que ahora los migrantes pretenden llegar a Salina Cruz, Oaxaca, en lanchas.⁴⁰

✓ LAS BANDAS DE TRAFICANTES DE INDOCUMENTADOS

Se considera en México a los traficantes de personas como el segundo tipo de banda delictiva mejor organizada y más peligrosa. La forma como actúan las bandas de “polleros” en México es tan compleja que no se han llegado a determinar con certeza sus modos de operación y las redes que manejan para llevar a cabo su actividad ilícita.

Se tienen identificadas en México alrededor de cien bandas de traficantes de personas, señalan funcionarios. De éstas se estima que unas 90 bandas operan en la frontera sur en tanto que las diez restantes lo hacen en aeropuertos internacionales. Lo cierto es que una más o una menos, estas organizaciones han venido evolucionando en la última década de manera similar a la migración que se presenta en nuestro días. Anteriormente las formas utilizadas por estas bandas no eran tan sofisticadas y su modo de operación era relativamente menos agrupado, no había una organización bien estructurada ni poderosa como hoy demuestra serlo.⁴¹

Las mafias más poderosas son las que mantienen lazos en Asia, Centro y Sudamérica y son operadas a lo largo del territorio nacional por mexicanos, salvadoreños, ecuatorianos, guatemaltecos, chinos y coreanos. Los lazos se extienden a pequeños grupos o células de menor rango pero que de igual forma cumplen una función determinante. Sus ramificaciones se extienden a lo largo de todo el país pero tienen sus principales contactos en Estados Unidos hasta llegar a Pakistán y Rusia.⁴²

Estas bandas de traficantes cuentan con lugares que sirven para esconder a los ilegales centroamericanos. Se trata de empresas pequeñas y medianas en diferentes estados de la república tales como bares, agencias de viajes, ranchos, hoteles, casas, automóviles y camiones, etc.

⁴⁰ Alejandro Herrera, “Agentes de migración de EU operan en México”, en *Revista Vértigo*, núm. 23, agosto de 2001, p. 16

⁴¹ Mario Prado, *op. cit.*, p. 2

⁴² María Idalia Gómez, *op. cit.*, p. 32

**LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.**

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Las células que se encuentran distribuidas a lo largo del país se encargan de realizar los cobros por alimentación, hospedaje, tránsito, pago a funcionarios corruptos, etc. Gastos que costearán necesariamente los migrantes.

Son innumerables los casos presentados por denuncias en contra de funcionarios de migración, policías estatales y federales u otros cuerpos policíacos encargados de custodiar los diferentes puntos carreteros y fronterizos por donde se localiza al mayor número de los migrantes indocumentados. Desde luego que las quejas y denuncias se presentan una vez que a los ilegales se les ha impedido continuar su trayecto al norte, ya que los migrantes no acostumbran presentar denuncias de ningún tipo para no perder tiempo y retardar el trayecto.

El grado de corrupción resulta ser cada vez más elevado. Por citar un ejemplo, tan sólo en la frontera sur del país, un funcionario recibe de 50 a 300 dólares por cada ilegal que deja pasar dependiendo de su cargo dentro de la administración pública. El costo aumenta en la medida en que el recorrido se vuelve mas riesgoso y que, en todo caso, mientras se está más cerca de llegar a la frontera con EU se llegan a cobrar hasta mil dólares.

Aún cuando no se sabe con precisión las ganancias que estas mafias obtienen, se considera que es el segundo negocio ilícito mejor retribuido económicamente si se toma en cuenta que el pago que realizan los indocumentados está en función del país del cual es originario y del punto de destino.

También participan grupos independientes para facilitar el paso ilegal de migrantes, se trata de quienes se dedican al robo de papelería con la que se procede a la elaboración de la documentación falsa que es vendida a los indocumentados.

La fabricación de documentos oficiales falsos ha desatado el incontenible robo de papelería principalmente en el sur del país, en la frontera entre Chiapas y Guatemala, donde al menos existe un banda que se dedica a la falsificación de documentos oficiales mexicanos y que van desde credenciales de elector, actas de nacimiento, pasaportes, etc.

En el puente internacional Doctor Rodolfo Robles, entre los límites de Chiapas con la ciudad fronteriza guatemalteca Tecún Umán, mexicanos y centroamericanos tramitan sus pases de internación local; muchos de los extranjeros van a trabajar a fincas cafetaleras o plantaciones de plátano.

Este lugar es ya conocido como principal centro de distribución y venta de documentos mexicanos falsos. Los mismos migrantes centroamericanos afirman que una credencial de elector mexicana puede costar hasta 2000 pesos, un pasaporte cuesta

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

aproximadamente 6000 pesos en tanto que las actas de nacimiento se venden en 500 o mil pesos, una cartilla militar puede costar de cien a doscientos dólares.⁴³

La Policía Nacional Civil de Guatemala realizó cateos en junio a viviendas de una banda de narcotraficantes y traficantes de ese país, y aseguró 12 kilos de cocaína, dinero en efectivo, armas, y 30 mil formatos de credenciales de elector del IFE, presumiblemente usadas para ser vendidas a grupos de indocumentados.⁴⁴

✓ LOS COSTOS DEL RECORRIDO A EU

Las cifras dadas a conocer con respecto a las ganancias que genera el tráfico de personas no son demasiado confiables pero sí dan una visión aproximada. Ciertamente también es, como ya decíamos, que la cantidad a pagar por los migrantes ilegales varía en función del país y el destino.

Investigaciones de las autoridades mexicanas dan a conocer que a un extranjero ilegal de nacionalidad china o paquistaní le cuesta en promedio entre 50 mil y 60 mil dólares llegar hasta tierras estadounidenses, un sudamericano paga entre cinco mil y diez mil dólares y a un centroamericano le cuesta en promedio dos mil y tres mil dólares.⁴⁵

En casi todos los paquetes se incluye la transportación, hospedaje, documentos falsos, comida, sobornos a autoridades e ingreso a Estados Unidos. Son organizaciones que cuentan con una infraestructura completa como para trasladar a un extranjero asiático, dotarlo de cualquier tipo de documentación que logre acreditar su nacionalidad mexicana o su ingreso legal al país y, en caso de ser requerido, esconderlo el tiempo que sea necesario para luego llevarlo a la Unión Americana.

Mientras que los gobiernos de México y Estados Unidos buscan detener este flujo ilegal de personas a través de nuevos programas, los indocumentados centroamericanos que entran a México por la frontera con Guatemala no desisten de su intento por alcanzar el “sueño americano”.

En particular, la cercanía que México tiene con el país desarrollado más importante del mundo ha propiciado un considerable incremento de los flujos migratorios en la última década. Esto incide de manera importante en el comercio exterior, la política internacional, la captación de divisas, y en general, el desarrollo económico y social del país.

Es decir, los movimientos migratorios hacia México, ya sea que busquen como destino final llegar a Estados Unidos o bien que tengan en mente llegar a nuestro país para

⁴³ Alejandro Gutiérrez, *op. cit.*, p. 42

⁴⁴ *Ibidem*

⁴⁵ María Idalia Gómez, *op. cit.*

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

desarrollar cualquier tipo de trabajo productivo, pueden reflejar un cambio en la dinámica tanto social como económica de nuestro país.

El imparable flujo de ilegales a México ha hecho que se pierda el control en la frontera sur, por lo que se ha vuelto indispensable acordar y poner en marcha nuevas medidas que lleven a un control de las personas que ingresan al territorio.

Sobre todo durante la última década, el gobierno mexicano se ha ocupado en buscar nuevas formas de contraatacar los altos índices de indocumentados procedentes principalmente de países centroamericanos

Sin embargo, el pago a un pollero por ser trasladado por México hasta Estados Unidos, no representa ninguna garantía a favor del indocumentado. Los migrantes que buscan llegar a Estados Unidos lo hacen casi siempre en las peores condiciones.

No son únicamente abusados por polleros, los agentes de migración en México también ejercitan abuso de autoridad en su contra, de igual manera lo hacen bandas de asaltantes que taxistas. Es sobre los abusos cometidos en contra de migrantes centroamericanos en México que trataremos en el siguiente capítulo.

Mirna Reyes Narváez

CAPITULO III

UNA CONSECUENCIA DE LA MIGRACIÓN INDOCUMENTADA: LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS

La discusión acerca de la fundamentación de los derechos humanos en la actualidad arranca de la construcción hipotética de un estado natural o estado de naturaleza. En ese estado natural, se ha pensado, existe ya el derecho natural en los individuos, de modo que los seres humanos tienen ya por naturaleza, ciertos derechos que deben ser respetados por los demás. Dichos derechos, por pertenecer a la naturaleza humana, son inalienables. El que esto es así parece incuestionable para la mayoría de nosotros. Sin embargo, parece no serlo para aquellos que violan esos derechos, los que torturan y asesinan –como sucede en nuestros días.⁴⁶

El tema de los derechos humanos encierra una larga historia de aspiraciones y de luchas por hacer respetar y prevalecer un conjunto de valores de alta jerarquía. Consagrados en los Estados soberanos lo mismo que en pactos y convenios multilaterales, los derechos a la vida, la libertad y la seguridad de las personas, la igualdad y la no discriminación, son preceptos sin cuya salvaguarda no es posible la vida en sociedad.

Estos derechos, considerados inherentes a la condición del ser humano, se presumen anteriores y superiores a los acuerdos suscritos entre los gobiernos.⁴⁷

Es decir, el respeto a los derechos humanos de todo individuo, debieran estar garantizados existiendo o no acuerdos pactados entre las naciones.

Aún cuando en la actualidad se han acordado nuevas formas y procedimientos fundamentados legalmente a nivel internacional en cartas y tratados reconocidos, aceptados por todos los países miembros de la ONU, prevalecen hasta nuestros días serias y preocupantes violaciones en contra de los derechos humanos de mujeres, hombres y niños en casi la totalidad de los países, incluso en aquellos que se dicen más avanzados y desarrollados pertenecientes al primer mundo.

Así está demostrado y continúa estando presente ante los ojos de autoridades y personas comunes. Particularmente, siguen siendo las mujeres y los niños los más

⁴⁶ Laura Mues, El problema de la fundamentación de los Derechos Humanos, Academia Mexicana de Derechos Humanos, México, 1999, p. 3

⁴⁷ Manuel Angel Castillo, Migración y fronteras, Colmex, México, 2000, p. 497

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

afectados por esta situación de inconciencia. Caso específico, el de las mujeres y niños que cruzando las fronteras de los países viven o dejan de vivir a causa de ello.

3.1 ¿QUÉ TIPO DE VIOLACIONES SON LAS MÁS FRECUENTES?

De manera semejante a como les ocurre a los connacionales mexicanos en los Estados Unidos, los centroamericanos que llegan a México para más tarde buscar integrarse a la fuerza laboral de Estados Unidos, también ven amenazada su integridad física y llegan a ser sepultados sin siquiera ser identificados por sus familiares.

En México, el maltrato y abuso a los derechos de los migrantes ha venido creciendo en la medida en que se ha venido incrementando el flujo migratorio desde decenios anteriores.

Se sabe que los abusos cometidos contra extranjeros centroamericanos provienen en primera instancia de autoridades federales encargadas de salvaguardar el orden interno nacional. Particularmente el INM realiza inspección, control y vigilancia sobre todo extranjero y, son quienes al momento de llevar a cabo las detenciones de indocumentados comienzan a abusar de su poder de mando y autoridad, son en primera instancia, los primeros extorsionadores.

Los extranjeros tienen que enfrentar el hostigamiento de corporaciones policíacas, quienes les roban, golpean, encarcelan con el afán de conseguir rescate por parte de familiares, son tratados como delincuentes, viven la falta de atención médica y de alimentación mientras permanecen en resguardo y al cuidado del INM.⁴⁸

Entre los abusos más comunes se reportan la extorsión, el robo y la detención arbitraria por parte de autoridades. Los migrantes indocumentados enfrentan como uno de los problemas principales el desconocimiento de las leyes, autoridades y derechos; buscando evadir los puestos de control migratorio, toman senderos aislados y solitarios, situación que fomenta la impunidad entre quienes en todo momento se encuentran más que dispuestos para sacar provecho de la condición de estas personas, para en la primera oportunidad violar sus derechos.

Las carencias económicas son otra de las limitantes para hacer valer los derechos de los indocumentados en México, puesto que en la mayoría de los casos no son escuchados cuando llegan a presentar alguna denuncia; los trámites son demasiado largos, tardados y

⁴⁸ Centro de Estudios Fronterizos y de Promoción a los Derechos Humanos A.C., La migración en la frontera de

Tamaulipas, Programa a Migrantes, informe 1999, Méx., enero de 2000, p. 5

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

costosos, la fuerza pública difícilmente los escucha y sobre todo, ellos no están dispuestos a retardar su estancia en un país en el que – la mayoría – se encuentra sólo de paso y con deseos de permanecer el menor tiempo posible.

Se habla de que también es cada vez más frecuente el atropello a los derechos humanos de los migrantes por parte de los servidores públicos que no trabajan precisamente para el INM, por lo que los cargos contra estas personas podrían ser mayores si es que llegaran a presentarse las denuncias.

Pero al mismo tiempo, estos lazos de corrupción se van extendiendo cada día más porque los mismos agentes y funcionarios de migración han provocado un mayor número de abusos contra migrantes en complicidad con otros sectores de gobierno.

En el año 2000, el presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, José Luis Soberanes, sostuvo que México trata a los inmigrantes indocumentados centroamericanos como delincuentes recluyéndolos en cárceles sin motivos aparentes. No reciben alimento y comúnmente se separa a los niños de los adultos. Recientemente, el propio gobierno mexicano ha tenido que reconocer que tanto agentes de migración como policíacos incurrir en todo tipo de delitos.⁴⁹

Con crudeza inevitable se puede asegurar que la violación y el atropello a los derechos humanos de los migrantes centroamericanos en México es de lo más frecuente.

Los propios migrantes manifiestan su temor al tener que cruzar por México antes de llegar a Estados Unidos. “Somos objeto de vejaciones, despojos de nuestras pertenencias y golpeados, por ser indocumentados centroamericanos, por parte de las autoridades fronterizas mexicanas”, denuncian.⁵⁰

Las violaciones a los derechos humanos en contra de los migrantes centroamericanos continúa una vez que han sido, como ellos mismos lo han denunciado en muchas de las ocasiones, golpeados, extorsionados y abusados cuando llegan a ser capturados por parte de agentes de migración.

Son trasladados a la estación migratoria en donde serán tratados como reclusos, careciendo de alimento y bajo la amenaza permanente de seguir recibiendo los malos tratos de las autoridades en lo que tarda su expulsión del país hacia la frontera con Guatemala.

La estación migratoria de Iztapalapa a donde llegan los indocumentados, está dividida en dos módulos que separa a hombres y mujeres, cuenta con enfermería, con sala

⁴⁹ La insignia, *op. cit.*, p. 3

⁵⁰ Valentín Ahuactzi, “Indocumentados centroamericanos vejados, atracados y golpeados por autoridades fronterizas de Chiapas”, *Excélsior*, 23 de mayo 2001, p. 29

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

recreativa y oficinas para recibir a familiares o diplomáticos que van a resolver alguna situación legal de los migrantes.⁵¹

Proporcionar estos servicios a los indocumentados cuesta alrededor de 54 pesos por cada uno al INM, los dormitorios son de tabique y muchos otros tienen que dormir en el suelo.

La situación preocupa a las autoridades, por lo que ya se tiene planeado invertir en la construcción de nuevas estaciones de este tipo en Tijuana, Veracruz y Chetumal. Así también se contempla la remodelación y ampliación de la estación en Iztapalapa, misma que enfrenta un sobrecupo en su capacidad, la cual es para 140 personas y que en la actualidad alberga a más del triple.⁵²

Pese a todos los esfuerzos por mejorar la atención que se brinda a los visitantes del lugar, las mismas autoridades afirman que la prioridad es impedir la entrada de los ilegales a México.

Quienes también sacan provecho del paso ilegal de extranjeros son sobretudo los traficantes de personas, que son quienes más estafan a los migrantes sometiéndolos a cruzar por lugares alejados y solitarios, obligándolos a permanecer el tiempo que sea necesario en lugares acondicionados por ellos y llegando a forzar a mujeres a prostituirse; también los roban o simplemente los abandonan a su suerte.

Los abusos cometidos en contra de personas provenientes de alguno de los países de América Central por parte de los traficantes de indocumentados; sin ningún remordimiento tratan a sus “clientes” como una excelente fuente de ingresos económicos, dinero fácil.

Muchos de los migrantes indocumentados que se encuentran en México tienen que ser escondidos en lugares de propiedad de los traficantes aumentando de esta manera la posibilidad de que sus derechos naturales inalienables sean violados.

Existen además bandas de delincuentes que se han especializado en asaltar a todo aquel indocumentado que se encuentra de paso en el país y tiene la mala suerte de toparse con ellos. Es la ya muy famosa y conocida banda de los “MS13” o “Mara Salvatrucha”, relacionada con un sinnúmero de homicidios y asaltos. Integrada por ex guerrilleros acostumbrados a la clandestinidad y a caminar por la selva, operan en la ciudad de Tapachula y la región del Soconusco.⁵³

Son muchos, alrededor de cinco mil, violentos, impunes; en su mayoría salvadoreños pero también hay guatemaltecos y hondureños. Llevan tatuada en el pecho una M, de

⁵¹ Luis Alegre, “Ilegales en México: sin sueño y sin cupo”, Reforma, 12 de agosto de 2001

⁵² Ibidem

⁵³ Juan Carlos C., “Militariza México la Frontera Sur”, Unomasuno, 19 de junio de 2001, p. 19

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

maras (gente, raza o banda de El Salvador) y una S, de salvatruchas. Se ponen una lagrima en la mejilla cada vez que matan a alguien y traen tres puntos marcados en la mano derecha para representar sus tres intereses en la vida: drogas, alcohol y mujeres.⁵⁴

Se dice que esta peligrosa banda se organizó en Estados Unidos por migrantes indocumentados que vivían en Los Ángeles y Nueva York, fueron deportados y se quedaron entre Guatemala y México para dedicarse a asaltar a migrantes, matar y violar mujeres. Aún cuando se afirma que sólo operan en contra de migrantes, lo cierto es que tienen aterrorizadas a muchas comunidades de la frontera.⁵⁵

Con mayor frecuencia se presentan casos en los que los migrantes llegan a pedir ayuda para poder ser atendidos de las mutilaciones que sufren por ser arrojados del tren en movimiento por esta banda, perdiendo algunas partes del cuerpo como brazos y piernas en el mejor de los casos y cuando no, llegan a perder la vida. Esta banda de asaltantes aborda el tren junto con los migrantes y comienzan por asaltar a los que viajan colgados.

Así, los centroamericanos se exponen a grandes riesgos y vejaciones. Delincuentes los roban y asesinan. Lugareños los roban y explotan. Taxistas los roban y entregan a las autoridades. Policías los roban y extorsionan. Polleros los roban y estafan. Pero no se dan por vencidos. Son guatemaltecos, salvadoreños, hondureños, nicaragüenses que huyen de la miseria, los terremotos y huracanes. Se juegan todo para recorrer los más de tres mil kilómetros que los separan de la frontera con Estados Unidos. Esa distancia no los asusta cuando ya han pasado la pesadilla de los primeros cien kilómetros de la línea divisoria del sur de México.

También en México se explota al trabajador migratorio otorgando los salarios más bajos del país por la realización de trabajos con jornadas excesivas y demasiado desgastantes también, como los norteamericanos lo hacen en su territorio con millones de mexicanos, migrantes de la región centroamericana son amenazados por empleadores mexicanos con ser entregados a agentes de migración si no hacen lo que se les pide, son violentadas sus garantías, sufren discriminación, son extorsionados y abusados verbal, física y sexualmente, careciendo de toda información sobre sus derechos y obligaciones.

Procurando terminar con los abusos que se cometen en contra de los extranjeros que llegan a nuestro país en calidad de indocumentados, las autoridades se han comprometido públicamente a hacer respetar el marco legal de protección a los migrantes, basada en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), y que a la vez incluye ciertas disposiciones claramente especificadas en la Ley General de Población y su reglamento. En ellos se dice que las autoridades a cargo del control y

⁵⁴ Ibidem

⁵⁵ Ibid., p. 37

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

regulación de la inmigración deben asegurar el respeto a los derechos humanos sin importar el status legal de los migrantes.⁵⁶

A esto nos referiremos en el siguiente capítulo.

3.2 ¿QUIÉNES SON LOS MIGRANTES MÁS VULNERABLES?

Tristemente continúan siendo mujeres y niños los más susceptibles a todo tipo de atropellos que atentan contra su derecho a la libertad y a la vida, situados en cualquier parte del mundo.

Por lo que toca a los niños, ya sea que viajen solos o en compañía de familiares sin calidad migratoria, se tienen documentos en los que claramente se da a conocer que son precisamente ellos quienes con mucha mayor facilidad son utilizados como carnada para trasladar mercancía robada o de narcotráfico.

Son víctimas de abusos y agresiones físicas en su contra, obligándolos en algunos casos a prostituirse, a trabajar sin ninguna garantía o hasta han llegado a ser vendidos para continuar con su largo y doloroso trayecto hacia la Unión Americana.

Chiapas es el estado mexicano que, colindante con la región centroamericana, expresa abiertamente la falta de atención y nulo apoyo que se presta a los niños de esta región.

El Desarrollo Integral de la Familia (DIF) estatal, asegura que las mismas autoridades consulares acreditadas tienen conocimiento de que los niños centroamericanos de la calle que deambulan por la capital chiapaneca sobreviven de la prostitución, venta de dulces o mendigando limosna.⁵⁷

De acuerdo con las oficinas de los DIF municipales, estos niños duermen en lugares como centros comerciales en Tapachula, en terminales de autobuses de pasajeros, en estaciones de trenes y sus alrededores, casas abandonadas, lotes baldíos, iglesias, mercados, centros de abasto y plazas o parques públicos.

También están los niños braceros guatemaltecos que junto con sus padres viajan a México para trabajar en plantaciones y levantamiento de cosecha de café o plátano, teniendo muchos de ellos que regresar para demandar el pago de su salario por trabajo realizado en forma temporal.

⁵⁶ Manuel Angel Castillo, *op. cit.*, p. 472

⁵⁷ Gonzalo Egremy, "Explotación a menores en Chiapas, alertan", *Universal*, 30 de abril de 2001, p. 12B

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

La zona fronteriza entre México y Guatemala es un punto en donde ha venido creciendo la explotación sexual de niñas salvadoreñas así como del resto de los países centroamericanos.

La prensa salvadoreña ha difundido que en la frontera sur de México además de cometerse abusos sexuales contra menores de edad y demás vejaciones, son llevadas a países europeos para ser explotadas por agencias especializadas en cometer este tipo de delitos; las menores son las más codiciadas, vulnerables y viajan esclavizadas.⁵⁸

Mientras eso ocurre con niñas y niños, la situación de las mujeres no es mejor. Son el otro grupo mayoritariamente vulnerable a ver pisoteados y violados sus derechos.

Muchas veces luego de ser violadas, mujeres de países de la región de Centroamérica son llevadas a bares que cruzan desde Chiapas hasta estados de México colindantes con Estados Unidos, lugares en donde trabajan temporalmente para hacerse de dinero antes de continuar hacia el norte.

Datos oficiales y de instituciones académicas indican que la mayor parte de las prostitutas son menores de edad, y alrededor de un 90% centroamericanas. Estas mujeres son explotadas por polleros y por tratantes de blancas que las obligan a trabajar en bares ubicados a lo largo de las rutas por donde se realiza el tráfico de personas, las cuales llegan hasta Tijuana, Ciudad Juárez, Matamoros y Reynosa.⁵⁹

Esta situación ha generado malestar entre la gente de diversos poblados, ya que afirman que las prostitutas no sólo practican dentro de los mismos establecimientos como lo son los bares, sino que ahora también se encuentra a mujeres ejerciendo este oficio en esquinas de los pueblos que hasta no hace mucho eran lugares tranquilos.

Los tratantes de blancas operan haciendo promesas de trabajo a las mujeres como bailarinas o meseras. Pero al llegar a la nación de destino son forzadas a ejercer la prostitución. Hay casos más graves en donde se les conduce hacia el extranjero para ponerlas a trabajar en talleres en donde se les impide salir.

Se encuentran de igual manera aquellas mujeres que llegan solicitando ser empleadas en las maquilas que se ubican en los límites fronterizos de nuestro país o quienes buscan trabajar como empleadas domésticas.

De San Marcos en Guatemala, vecino de Chiapas, llegan muchas mujeres que buscan encontrar trabajo en casas particulares de clase media en Tapachula, en su mayoría se trata de mujeres que buscan hacerse de recursos antes de continuar su viaje a los

⁵⁸ Notimex, "Aumenta explotación sexual de menores en la frontera sur", Unomasuno, 9 de julio 2001, p. 17

⁵⁹ Alejandro Gutiérrez, op. cit., p. 41

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Estados Unidos. Son estas mujeres quienes se enfrentan a los problemas más comunes por su condición de género o de humildad. Viven la explotación económica y sexual por parte del patrón, abuso físico y verbal, no se les paga conforme a lo acordado, sufren amenazas y chantajes con ser reportadas a las autoridades migratorias para ser deportadas.⁶⁰

La problemática es grave y aumenta con frecuencia, por lo que al paso del crecimiento del ingreso irregular de personas al país, diversas organizaciones civiles y religiosas se han encargado de atender de alguna manera a personas abusadas.

Tanto del lado de la frontera sur como del norte, existen centros de atención a los migrantes en donde entre otras cosas, son atendidos médicamente, reciben ayuda psicológica, alimentación y educación.

En ambos lados de la frontera de nuestro país, diversas ONG's se han dado a la tarea de garantizar a refugiados guatemaltecos, y todo extranjero ilegal que así lo solicite, la prestación de servicios prioritarios.

También ejerce presión sobre el gobierno mexicano para evitar que se promuevan leyes o decretos que perjudiquen a los representados, contando además con el apoyo de instancias internacionales como (COMAR) y (ACNUR).⁶¹

Un ejemplo de estos centros de ayuda lo es la Casa del Migrante en Tapachula, fundada por misioneros que siguen el camino que a finales del siglo antepasado trazó el beato Juan Bautista Scalabrini, un obispo italiano que dedicó su vida a proteger los derechos de migrantes. En este lugar cada vez es más frecuente encontrarse con mujeres y niños que cuentan sus propias experiencias.

La casa tiene cama, comida y primeros auxilios para los indocumentados que buscan un sitio para descansar un par de días. En el 2000 pasaron por ese albergue mil 525 hombres y 303 mujeres, la mayoría de entre 17 y 30 años, aunque no son extraños los niños.⁶²

También de gran importancia en la ayuda a los derechos humanos de transmigrantes centroamericanos en México, lo es el Centro de Derechos Humanos Fray Matías de Córdoba en la misma capital de Chiapas, vinculado a la diócesis de esa ciudad. Entre sus actividades se da la atención a los migrantes trabajadores y a la empleadas domésticas, casi todos centroamericanos en su mayoría guatemaltecos, mediante actividades que van desde la capacitación en diversos oficios para las domésticas, hasta el acompañamiento a las y los trabajadores que han sido despojados de su sueldo en las fincas o en los

⁶⁰ Centro de Investigaciones Económicas y Políticas de Acción Comunitaria, *op. cit.*, p. 3

⁶¹ Manuel Angel Castillo, *op. cit.*, p. 475

⁶² Vanesa Robles, *op. cit.*, p. 36

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

hogares donde laboran. En caso de incumplimiento de lo acordado, el centro Fray Matías orienta a los migrantes para que hagan una denuncia en la Junta de Conciliación y Arbitraje. Dada la acostumbrada arbitrariedad de la justicia mexicana, sorprende escuchar que muchos son resueltos a favor de los migrantes, no obstante su posible falta de documentos laborales y migratorios que se presentan en muchos casos.

En términos de políticas públicas, varias ONG's se han agrupado para presionar al poder legislativo de varios países para brindar protección legal y jurídica a los migrantes. En el año 1999 en México, las ONG's Sin Fronteras, la Academia Mexicana de Derechos Humanos y otras, presionaron, mediante acciones de cabildeo en el Congreso, para que el senado mexicano ratificara en diciembre de 1998 la "Convención Internacional sobre la Protección a los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y sus familiares". Las ONG's, no satisfechas con el logro, vigilarán para que se brinde protección a todos los migrantes, tanto mexicanos en el exterior como centroamericanos en nuestro país.⁶³

Por otra parte, y en el contexto de la globalización, México fructifica las relaciones políticas entre órganos de gobierno y sociedad civil para de esta manera entablar consensos en materia de derechos humanos. Este tema es ya una parte fundamental a la que ahora con mayor frecuencia se refiere el gobierno para constituirlo como un elemento de la agenda política nacional y bilateral.

Buscando evitar más abusos y violaciones contra los derechos humanos de los ilegales, los gobiernos de Guatemala, El Salvador, Honduras, Costa Rica, Nicaragua y Panamá acordaron con el de México construir un órgano vigilante, con sede en Veracruz, dedicado a resolver situaciones migratorias, disuadir a los delincuentes y a quienes quieran abusar de los inmigrantes.⁶⁴

El Estado mexicano debe fortalecer su política migratoria y crear acciones preventivas con una visión realista encaminadas al control de la migración. De esta forma no sólo se buscará evitar más violaciones a los derechos humanos a los migrantes centroamericanos, como también se debe demandar en EU para los mexicanos, sino que de entrada, se buscará ordenar el ingreso de migrantes sin documentación oficial en México. Lo que requiere de una amplia coordinación entre secretarías y dependencias de gobierno.

Con ello queda abierto el espacio para iniciar con el capítulo 4, en donde se tiene contemplado realizar una visión sobre la forma cómo el gobierno de México ha dado respuesta a un tema tan extenso como lo es el de la migración.

⁶³ Centro de Investigaciones Económicas y Políticas de Acción Comunitaria, *op. cit.*, p. 4

⁶⁴ Alejandro Herrera, *op. cit.*, p. 16

Mirna Reyes Narváez

CAPITULO IV

LA RESPUESTA DEL GOBIERNO MEXICANO

Otorgar mayores atribuciones a órganos desconcentrados del gobierno federal para controlar la migración clandestina ha estado cada vez más presente en las funciones de gobierno. Pero es en la administración del presidente Vicente Fox, cuando se han estrechado los vínculos entre gobierno mexicano y norteamericano luego del 11 de septiembre, en busca de medidas que ayuden a un mayor control en el ingreso irregular de extranjeros a Estados Unidos desde México.

También se ha comenzado a discutir entre los gobiernos de México y Guatemala el tema de la migración indocumentada que pasa por México hacia Estados Unidos, en particular, la forma cómo pueden coordinarse autoridades de los dos gobiernos para lograr acuerdos. Pero nada en concreto todavía pese a que México ha fortificado sus fronteras como parte de la guerra contra el terrorismo.

A pesar de esto el gobierno mexicano ha asumido una postura recia frente a los centroamericanos, parecida a la adoptada por los Estados Unidos en contra de nuestros compatriotas en aquellas tierras, puesto que cada vez es más renuente a aceptar migrantes y más exigente para comprometer al presidente de la nación guatemalteca en la detención de extranjeros ilegales.

Esta tendencia a rechazar el ingreso de personas que carecen de una condición migratoria legal, se vuelve más clara en la medida en que se vincula este fenómeno al contrabando de armas y drogas así como de especies en peligro de extinción que cruzan por la frontera sur sin obstrucción alguna. Situación que hasta la fecha no ha pasado a la formalización en la materia por parte de los gobiernos mexicano y guatemalteco, quienes en toda acción habrán de considerar las prioridades de la política estadounidense después de los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001.

Otro de los aspectos que apresuran a las autoridades de México a tomar medidas para evitar la entrada de extranjeros irregulares es el conflicto desatado por los zapatistas en Chiapas. Este hecho de gran relevancia ha impactado directamente la política migratoria de nuestro país. Dada la notoria presencia de extranjeros en el conflicto.

El conflicto también motivó que el gobierno de México tomara como una medida resolutiva, la expulsión de extranjeros acusados de mantener vínculos con este grupo armado. Las expulsiones corrieron a cargo de las autoridades competentes y entre los

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

expulsados se encuentran desde religiosos católicos hasta verdaderos militantes de grupos políticos extremistas en otros países.

Involucrados o no en asuntos de competencia nacional lo cierto es que a partir del decenio anterior el gobierno federal ha girado órdenes para hacer más restrictivo el ingreso de personas a nuestro país. Sobre todo de aquellas personas que cruzan la frontera sur en calidad de indocumentados; los resultados y las exigencias son notorios y van en aumento.

4.1 MODIFICACIONES A LA POLÍTICA MIGRATORIA MEXICANA

De acuerdo con las leyes mexicanas, la autoridad responsable de aplicar las normas y políticas de carácter migratorio es la Secretaría de Gobernación, y dentro de la dependencia, la Subsecretaría de Población y Servicios Migratorios es la encargada de coordinar los esfuerzos para que las acciones en materia migratoria estén siempre vinculadas con la política de población.

Dentro de la estructura administrativa es el Instituto Nacional de Migración es el encargado de que las normas políticas de carácter migratorio se lleven a la práctica.⁶⁵

Tratando de entender la manera como las autoridades del país han reaccionado ante las expectativas de una mayor corriente de flujos migratorios proveniente principalmente de países centroamericanos, a continuación se presenta un breve bosquejo histórico de la legislación migratoria en nuestro país. Se parte de la Ley de Inmigración de 1909, hasta llegar al punto culminante de las modificaciones que en materia de migración ha sufrido la legislación mexicana encargada de tales asuntos para crearse lo que hoy se conoce como Ley General de Población, reformada en 1996.

4.1.1 BOSQUEJO HISTÓRICO DE LA LEGISLACIÓN

Se expondrán aquí brevemente las principales modificaciones a la política migratoria en México a fin de llevar a cabo una serie de procedimientos que permitan al gobierno federal contener el flujo ilegal de migrantes.

La primera ley de inmigración mexicana promulgada en 1908, entró en vigor en 1909, teniendo como características principales el pleno reconocimiento de igualdad entre los países, impidiendo la entrada al país de aquellos extranjeros cuyas condiciones de salud pudieran poner en riesgo a ciudadanos mexicanos con la propagación de algún tipo de contagio. Más tarde quedó demostrado que dicha ley resultaba insuficiente para corregir y regular el ingreso al país de extranjeros, quienes con su modo de vida traían

⁶⁵ Manuel Angel Castillo, *op. cit.*, 490

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

repercusiones negativas por su modo deshonesto de vida para el país en cuanto a cuestiones laborales, sociales y económicas.

Se demostró la insuficiencia de esta ley cuando era notorio ver a extranjeros convertidos en una carga pública por su condición de vagancia o malvivencia. Estas razones motivaron la búsqueda de una nueva ley migratoria nacional.⁶⁶

Es la Ley de Migración de 1926, en donde se asientan por primera vez las sanciones contra quienes la burlen; marca derechos que las autoridades migratorias tienen para realizar inspección a extranjeros y se comienza a regular la mano de obra foránea para evitar que personas de nacionalidad no mexicana desplacen a los trabajadores nacionales masivamente. Aparece el Registro de Extranjeros, para conocer nacionalidad, motivos de internación al país y otros datos que el extranjero debe proporcionar a las autoridades correspondientes antes de que se determine su permiso de internación.

Buscando dar mayor formalidad al Registro de Extranjeros para con ello tener un mejor control sobre quienes ingresan a México, en 1930 es reformada la Ley de Migración, asentando el cargo de servicio migratorio con exclusividad a la Secretaría de Gobernación, quien además debía encargarse de investigar causas de emigración de connacionales, y de informar e instruirlos de posibles complicaciones que pudieran presentárseles en el exterior. De igual manera, las reformas a esta ley lograron definir bajo qué calidad los extranjeros podían internarse en el territorio nacional.

Para reorganizar el servicio de migración, en 1936 se crea la primera Ley General de Población, contando ya con una mejor estructura de organización y atendiendo no sólo lo tocante en materia de migración, sino también asuntos demográficos, de turismo y demás favorecientes al avance cultural y económico del país.

Considerada como pilar de la normatividad vigente en cuestiones migratorias, la Ley General de Población de 1947, la que ya establece las calidades actuales bajo las que todo extranjero debe solicitar permiso de internación. Estas son: bajo la calidad de No inmigrante, Inmigrante e Inmigrado.

A la ley anterior le sucedió la vigente hasta ahora, la Ley General de Población de 1974, misma que ha sido reformada ya en diversas ocasiones, la más reciente en 1996. Esta ley considera el constante crecimiento de la población nacional y sus repercusiones que a efecto produce en aspectos laborales, económicos y sociales, disminuyendo así expectativas favorables de vida. Es decir, el rápido crecimiento de la población mexicana hasta los años setenta limitaba el acceso a la educación, salud, vivienda, etc., por lo que el gobierno del país comienza a llamar a la población a tener un control de natalidad. Entonces, la presencia de extranjeros irregulares, ponía en riesgo el control demográfico.

⁶⁶ Compilación Histórica de la Legislación Migratoria en México, Segob, Méx., 1998, p. 4

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Sobre dicha ley se fincan nuevas disposiciones referentes a extranjeros, a quienes ahora con permiso de la Secretaría de Gobernación pueden adquirir bienes inmuebles con mayor facilidad que antes, también se marcan las sanciones a que se harán acreedores quienes trafiquen con personas.

Pero el reforzamiento y actualización de las sanciones contra traficantes de personas impuestos por la modificación de 1990 a la LGP tiene capacidades para mitigar algunos abusos. Asimismo, algunos funcionarios de migración se han quejado de que la efectividad de las sanciones está limitada debido a los cambios al código penal, los cuales han facilitado que los traficantes detenidos paguen una fianza para ser liberados y continuar con sus acciones.

Se establece el Registro Nacional de Población, la Clave Unica de Registro de Población (CURP) y se amplían las características migratorias para tener un registro fehaciente de la población del país. Paso seguido se dio la creación del Instituto Nacional de Migración, el 19 de octubre de 1993, que es un órgano desconcentrado de la Secretaria de Gobernación encargado de planear, ejecutar, supervisar y evaluar los servicios migratorios.

ANÁLISIS DE LA LEY GENERAL DE POBLACIÓN

Respondiendo a la cada vez más complicada y creciente ola migratoria que recibe nuestro país, que altera la dinámica poblacional con sus secuelas de carácter económico y político, el poder ejecutivo federal se dio a la tarea, en 1996, de proponer la modificación y anexar algunas categorías a la Ley General de Población.

Procurando evitar desequilibrios demográficos en el país, y con el afán de regular el fenómeno migratorio activándolo a contribuir al desarrollo social y económico nacional, en la Ley General de Población, quedan asentados como principios rectores de la legislación migratoria:

- Ø El que servidores públicos se guíen en función de hacer respetar los derechos humanos con que cuenta todo extranjero sin importar su condición migratoria
- Ø Alentar los flujos migratorios que benefician al país
- Ø Velar por una mejor calidad de servicios que se prestan, como lo es efficientar los trámites y la colaboración interinstitucional

Se delinean con mayor certeza las facultades otorgadas a las autoridades encargadas de atender los asuntos migratorios, así como también se establecen las sanciones correspondientes a quienes pretendan traficar con seres humanos.

Así encontramos que el artículo 138 de la LGP señala: "Se impondrá pena de seis a doce años de prisión y multa de cien a diez mil días de salario mínimo general vigente en

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

el Distrito Federal en el momento de consumir la conducta, a quien por sí o por interpósita persona, con propósito de tráfico, pretenda llevar o lleve mexicanos o extranjeros a internarse a otro país, sin la documentación correspondiente”.⁶⁷

De igual manera en la ley vigente, y para lograr un mejor ordenamiento, control y supervisión de las personas que ingresan a México, queda definido bajo qué calidad y característica un extranjero puede obtener permiso de estancia legal, como lo señala la normatividad jurídica.

Todo extranjero que desee obtener su derecho de internación al país debe solicitar previamente a las autoridades de migración su acceso bajo la calidad de No inmigrante o Inmigrante.

Artículo 42 de la LGP. “No inmigrante es el extranjero que con permiso de la Secretaría de Gobernación se interna en el país temporalmente”.

La calidad de No inmigrante puede ser concedida a los extranjeros que adquieren estancia legal en el país por un cierto periodo de tiempo, ya sea para desarrollar actividades diversas sin fines de lucro o bien simplemente como turistas.

Artículo 44 de la LGP. “Inmigrante es el extranjero que se interna legalmente en el país con el propósito de radicarse en él, en tanto adquiera la calidad de inmigrado”.

La calidad de Inmigrante se entiende como aquella con la que un extranjero con permiso legal, se interna en el país con la finalidad de quedarse a residir permanentemente en él en tanto le es concedida la calidad de Inmigrado.

Artículo 52 de la LGP. “Inmigrado es el extranjero que adquiere derechos de residencia definitiva en el país”.

Esta calidad es concedida a un extranjero luego de demostrar, después de cinco años viviendo en el país, que ha llevado un modo de vivir honesto y haber seguido al pie de la letra con las disposiciones que guarda esta ley. Es decir, esta calidad la alcanzan los extranjeros luego de que bajo la calidad de Inmigrante ha demostrado un modo honesto de vida. Con la nueva calidad de Inmigrado, al extranjero se le acreditan derechos que le permiten residir de manera definitiva en el país.

Así también se estipula bajo que características correspondientes a la calidad migratoria que sea concedida por la Secretaría de Gobernación a los extranjeros, las personas no mexicanas podrán ingresar a territorio mexicano.

⁶⁷ Compilación Histórica de la Legislación Migratoria en México, *op. cit.*, p. 223

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Al respecto, el artículo 38 de la LGP dice: “Es facultad de la Secretaría de Gobernación suspender o prohibir la administración de extranjeros, cuando así lo determine el interés nacional”.⁶⁸ Considerado el ingreso de ilegales centroamericanos en México como un tema de seguridad nacional, de ahí se desprende la facultad que sobre ellos ejerce la Secretaría de Gobernación para prohibir su ingreso.

4.2 PROGRAMAS GUBERNAMENTALES

El gobierno que encabeza el presidente Vicente Fox Quesada se ve en la necesidad de exigir mejores y pronto resultados a dependencias como la Secretaría de Relaciones Exteriores y de Gobernación, particularmente al INM; de esta última, donde los llamados Grupos Beta ya intercambian información confidencial con autoridades del vecino país del norte.

Así lo veremos en este trabajo más adelante donde se demuestra la participación de Estados Unidos en Operativos conjuntos, particularmente, con México y Guatemala; aportando el gobierno norteamericano financiamiento para la realización de estos operativos y programas internacionales que buscan sino por ahora detener, sí disminuir a la Unión Americana el ingreso de indocumentados.

4.2.1 CREACIÓN DE LOS GRUPOS BETA

Como resultado de un ejemplar proceso de consulta política y social, en julio de 1990 el gobierno de México estableció las bases de concertación para la formación de un cuerpo tripartita de seguridad pública, consagrado a la defensa de los derechos humanos de los migrantes en ambas fronteras del país.⁶⁹

Los Grupos Beta fueron creados hace una década para atemperar la violencia que se vivía en la frontera Tijuana – San Diego. Fueron ideados por el entonces subsecretario de Gobernación, Miguel Limón.

Lo que en esencia se buscaba de este nuevo proyecto de seguridad, era combinar un modelo de seguridad pública eficiente con un amplio apego y respeto irrestricto a la defensa de los derechos humanos.

La selección de los agentes de los Grupos Beta consiste en corroborar la actitud de servicio mediante una serie de entrevistas y cuestionarios estructurados para evaluar personalidad, temperamento, pensamiento y forma de acción.

⁶⁸ *Ibid.*, p. 204

⁶⁹ Manuel Angel Castillo, *op. cit.*, p. 502

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Estos procesos de evaluación se han vuelto constantes entre la corporación así como también son ahora más completos y redimensionados en función con las medidas normativas y las necesidades que van surgiendo con el proceso constante de la migración indocumentada que llega a nuestro país y de quienes desde aquí salen con destino hacia la nación vecina.

De igual forma, se dice que se estructura un perfil de personalidad idóneo para el desempeño de la actividad policíaca con un sentido protector, con inclinación altruista y un elevado sentido ético. Se mantiene la organización del grupo, se buscan ampliar los márgenes de control y verificación del desempeño de los integrantes.

En cuanto a los contenidos de capacitación, podemos decir que se basan primordialmente en tocar temas relacionados al área jurídica, psicológica, de actividad táctica en donde se enseña el uso racional de las armas de fuego, dominio de técnicas de supervivencia y salvamento y por último, se cuida el área de acondicionamiento físico y defensa personal.⁷⁰

Inicialmente se trataba de 12 elementos que patrullaban el área restringida de la frontera internacional en la zona norte del país; después, luego del crecimiento del problema y en vista de que las autoridades eran superadas, se acordó incrementar el número de efectivos y procurar que logran llegar hacia otras áreas del país.

Su cometido consiste en localizar, infiltrar y desarticular las redes de traficantes de personas que hacen viable el tránsito hacia Estados Unidos de decenas de miles de migrantes mexicanos y centroamericanos. En el estado sureño de Chiapas, los esfuerzos del Grupo Beta Sur se concentran en las redes que transportan a los centroamericanos. En cambio los Grupos Beta en el Norte de México ponen en la mira a los polleros que facilitan el cruce hacia Estados Unidos de gente de cualquier nacionalidad.

Los Grupos Beta se integran con personal del INM y agentes de las corporaciones policíacas estatales y municipales.

Funcionarios de este órgano político dependiente de la Secretaría de Gobernación, han enfatizado que esperan que antes de finalizar el presente año se haya duplicado el personal y sepan, además de auxiliar a migrantes, ser paramédicos, con mejores sueldos y capacitación.

Hasta el año 2001 existían 10 Grupos Beta en ciudades como Tijuana, Mexicali, Tecate, Nogales, Matamoros, Agua Prieta y Piedras Negras, en el norte, así como Tapachula, Comitán y Frontera por el lado sur. Y se esperaba la creación de nuevas unidades en

⁷⁰ *Ibid.*, p. 505

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Ciudad Juárez, Chihuahua, Nuevo Laredo, Tamaulipas y Chetumal, y por primera vez, habrá Grupos Beta en el interior del país como Acayucan y Oaxaca.⁷¹

En la actualidad, así como han sido acusados de violaciones flagrantes en contra de indocumentados, también se han visto reconocidos por instancias mexicanas y de Estados Unidos por su importante labor en salvaguarda de la integridad de los migrantes y garantes de la seguridad pública.

4.2.2 OPERACIÓN ENCRUCIJADA INTERNACIONAL (OEI)

Tal y como su nombre lo indica, éste fue un operativo en donde participaron distintos países, financiados y dirigidos por los Estados Unidos, para detener a migrantes indocumentados y evitar su ingreso desde México.

Este operativo se llevó a cabo durante el 4 y 20 de junio de 2001. A pesar de que el entonces comisionado del Instituto Nacional de Migración encargado de supervisar todas estas operaciones, Felipe de Jesús Preciado Coronado, decía no tener conocimiento del operativo, por otro lado afirmaba estar contento en que se hubieran coordinado los grupos policíacos de la PGR y de la PFP.

Por su parte, las autoridades norteamericanas señalan que el operativo que se realizó en doce diferentes países, coordinado desde la ciudad de México, fue todo un éxito. Con una inversión de ese país de 600 mil dólares se realizó durante la operación la detención de casi 8 mil migrantes, se arrestaron 38 traficantes y fueron presentados ante autoridades competentes 37 vendedores de documentos falsos.

Para realizar esta operación, Estados Unidos firmó una serie de convenios con los gobiernos de países como México, Guatemala, Honduras, Colombia, Panamá, El Salvador, entre otros. Ya con el conocimiento de estos países, el gobierno de Estados Unidos se abocó a revisar y catear lugares como hoteles, restaurantes, bares, etc., en donde finalmente se llevaron a cabo las detenciones tanto de migrantes, polleros y vendedores de documentos falsos.

Del total de las detenciones, más del setenta por ciento fueron efectuadas en México y con la colaboración de sus vecinos del sur, el gobierno norteamericano se ahorró un considerable gasto por concepto de deportación que habrían representado estos casi 8 mil migrantes. Por lo que el comisionado del Servicio de Inmigración y Naturalización (SIN), Kevin Rooney, califica como una inversión inteligente de su país los 600 mil dólares empleados para la realización de este operativo.

⁷¹ Luis Alegre, "Crece cobertura de Grupos Beta", Reforma, 15 de julio de 2001, p. 2

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

En México se interceptó el mayor número de migrantes, 5 mil 626; seguido por Guatemala con 809; El Salvador con 573; Costa Rica 126; Honduras 392; Jamaica 90; Panamá 72; República Dominicana 90; Ecuador 37; Haití 36, Perú 28 y Colombia 12. De los cerca de 8 mil indocumentados detenidos, 2 mil 531 eran hondureños, 2 mil 183 salvadoreños, mil 962 guatemaltecos, 378 nicaragüenses, 234 ecuatorianos, 120 peruanos, 112 dominicanos, 62 mexicanos, y el resto provenía de otros países latinoamericanos, africanos y asiáticos.⁷²

Sin duda alguna, cada vez es más evidente que los Estados Unidos buscan a toda costa impedir desde tierras ajenas la entrada de miles y miles de personas que aspiran ansiosamente trabajar en ese país.

Para ello a recurrido a que sus agentes migratorios ingresen a México para persuadir a los indocumentados, que no sólo provienen de Centroamérica sino del resto de las naciones, de viajar hacia Estados Unidos. El gobierno mexicano nunca ha explicado a la opinión pública por qué operan agentes de un gobierno extranjero en nuestro territorio. No parece importarles las implicaciones de este hecho para la soberanía del país.

Es cuestionable la actitud de incongruencia en el momento en que se señala que el asunto de la migración indocumentada en México ha pasado a ser el segundo problema de seguridad nacional. El gobierno mexicano está cediendo facultades a un país extranjero.

A nuestro juicio, en todo momento debe buscarse entablar relaciones de equidad tratándose del país del que se trate. La postura mexicana debe estar en este caso conducida en un solo sentido y abierta a un consenso para buscar soluciones que respondan a la realidad mexicana; sin dejarse llevar por lo que se dicta desde Washington.

4.2.3 PLAN PUEBLA PANAMÁ (PPP)

El Operativo Encrucijada Internacional habla de la subordinación de la política migratoria de México a los intereses de Estados Unidos. Pero este operativo en donde el gobierno estadounidense traspasó los límites de las fronteras, resulta insignificante en comparación con lo que pretende ser el Plan Puebla Panamá.

Es México el punto por donde el gobierno de Estados Unidos, comprendiendo que frenar la migración ilegal desde la zona sur de nuestro país implica aminorar la tarea de la Patrulla Fronteriza, ha decidido invertir millones de dólares en proyectos no sólo binacionales sino internacionales como lo es ahora el controvertido Plan Puebla Panamá.

⁷² Juan Manuel Sandoval Palacios, "El Plan Puebla Panamá como regulador de la migración laboral centroamericana y del sur-sureste de México", ponencia presentada en el Foro Internacional de Información, Análisis y Propuestas sobre Libre Comercio y Asuntos Transfronterizos, p. 17

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Y mientras que la frontera sur del país se vuelve cada día más incontrolable a pesar de una mayor presencia policiaca, militar y de agentes de migración, EU retrasa su respuesta al gobierno de México sobre más permisos temporales a trabajadores mexicanos. Hay quienes aseguran que lo pactado entre México y Estados Unidos consiste en que México participe impidiendo la migración ilegal a cambio de acuerdos migratorios y programas temporales concedidos para trabajadores en Estados Unidos.

- LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA DEL NORTE HACIA AMÉRICA CENTRAL -

Ya con anterioridad nos hemos referido a la globalización como un enfoque general de valores e ideas, en donde se estrechan vínculos económicos, políticos y culturales entre los países. Han emergido bloques de países a nivel internacional.

Inicialmente, esta integración que pretende darse de América del Norte hasta América Central, con lo que es el PPP, tiene sus orígenes en los acuerdos alcanzados en Québec, Canadá, en abril de 2001. Ahí se reunieron 34 jefes de Estado, con excepción de Cuba, para crear el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) en el año 2005.

Se trata de un proyecto de integración regional bajo la hegemonía de los Estados Unidos que busca hacer frente a otros bloques como lo es el europeo.

Proyecto que se desprende a la vez, en parte, del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) firmado entre México, Canadá y Estados Unidos. De donde México aporta todas las garantías y facilidades a sus socios comerciales para acceder sin dificultades al mercado nacional, incompetente en todos sentidos frente a ambas naciones del norte. Asimismo, EU busca atraer todas las ventajas de sus ahora próximos socios y compañeros de bloque, los centroamericanos.

Ya que si bien es cierto que a partir del pacto comercial firmado entre México, Canadá y Estados Unidos la economía nacional mexicana se ha mantenido relativamente estable, también hay que mencionar que nuestro destino económico se encuentra, como muchos otros aspectos prioritarios para el país, subordinada a la estadounidense.

Para que pueda llegar a concretarse este acuerdo de manera pronta y sin mayores inconvenientes, la labor que realiza el gobierno mexicano no ha pasado desapercibida. México ha sido el principal impulsor de este tipo de integración entre Norte y Centroamérica, estableciendo Tratados de Libre Comercio con Costa Rica en 1994, con Nicaragua en 1997, y más recientemente con Guatemala, El Salvador y Honduras. Intentando negociar también tratados comerciales internacionales con Belice y Panamá.⁷³

⁷³ Ibidem

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Las negociaciones comerciales entre El Salvador, Guatemala, Honduras y México, comenzaron con el Plan de Acción adoptado por los presidentes en la Reunión de Tuxtla II, en donde se instruyó a ministros y secretarios responsables de la integración económica y comercio exterior, para que procedieran a reanudar las negociaciones para concluir un TLC en inversión entre México, El Salvador, Guatemala y Honduras y concluir las negociaciones del TLC entre México y Nicaragua con el fin de que, una vez concluidos estos procesos, se dé inicio a las negociaciones para lograr la convergencia de estos instrumentos en un solo TLC entre Centroamérica y México, tomando en cuenta que Costa Rica tiene vigente un TLC con México desde enero de 1995.⁷⁴

Dentro de las negociaciones que México realiza con la región centroamericana se contempla dar mayor impulso al proyecto denominado Plan Puebla Panamá, y que en todo caso vendría a ser un espacio abierto hacia la regionalización geoeconómica que Estados Unidos planea alcanzar imponiéndose con su poderío comercial.

- PANORAMA REGIONAL -

El PPP tiene contemplado abarcar la región sur – sureste de México, que se encuentra integrada por los estados de Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán. Así como los países de toda Centroamérica: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá.

El coordinador de este proyecto de iniciativa mexicana fue, hasta 2002, el señor Florencio Salazar Adame. El proyecto costará unos 11 millones de dólares e inicialmente, el gobierno mexicano invirtió 75,773 millones de pesos destinados a infraestructura para dar viabilidad al gran proyecto del gobierno foxista.⁷⁵

Se maneja el argumento de las muchas semejanzas que existen entre la región del sureste mexicano con la región que comprende los países centroamericanos y se hace necesaria la aplicación de este Plan. Pobreza, distribución inequitativa de bienes, falta de crecimiento económico sustentable, entre otras tantas, llevan al gobierno de México y al de los países centroamericanos, a actuar de manera coordinada para proponer un nuevo esquema de desarrollo regional.

Específicamente, en el caso de la región mexicana comprendida dentro del Plan, no está de más recordar que son entidades federativas que presentan ciertas características comunes.

Datos del Consejo Nacional de Población (CONAPO) e Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI), y el Informe de gobierno de Ernesto Zedillo en el año

⁷⁴ Secretaría de Integración Económica Centroamericana, El proceso de integración económica centroamericana y sus perspectivas, Guatemala, agosto de 1998

⁷⁵ Varios, "Genera expectativas en el sureste la llegada del PPP", El Economista, 25 de abril de 2001, p. 3

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

2000, muestran como estos estados concentran las mayores masas de población en condición de pobreza y pobreza extrema, con altos grados de marginación, escasos servicios, ingresos y de escolaridad, así como altas tasas de mortalidad infantil.

Una característica particular del sureste mexicano es que es eminentemente rural. Datos oficiales revelan que entre el 60 y el 80 por ciento de la población de Puebla, Oaxaca, Guerrero, Veracruz, Chiapas y Tabasco, se dedican a actividades rurales orientadas a la agricultura como el café, azúcar y frutas tropicales prioritariamente.⁷⁶

El 49.7 por ciento de esta población percibe ingresos por debajo del salario mínimo y, como se verá un poco más adelante, las condiciones de sanidad, vivienda y otros sectores están muy lejos de alcanzar a cubrir las demandas requeridas.

En tanto, los países centroamericanos no se encuentran en mejores condiciones, difícilmente comienzan a recuperarse de devastaciones naturales, persecuciones políticas y conflictos sociales. Los campos de cultivo también comienzan a verse desolados y en completo abandono a causa de las grandes cantidades de campesinos que han optado por emigrar.

- OPERACIÓN EN MARCHA -

Oficialmente, el PPP entró en marcha a partir del 1 de julio del año 2001. Según versiones de algunos gobiernos centroamericanos, no les fue informada la toma de esta decisión una vez que ya estaba llevándose a cabo.

Desde entonces a la fecha, se ha incrementado en forma considerable el número de efectivos del ejército mexicano, de la marina nacional y de agentes de la PFP, migración y PGR. Todo bajo un solo objetivo: cumplir con lo dispuesto en el Plan para hacer de la frontera sur mexicana una frontera segura.

A grandes rasgos, la puesta en marcha del Plan lleva implicada una serie de elementos claves que han sido fuertemente discutidos en el congreso, así como por organizaciones civiles opositoras a este proyecto.

El PPP, también conocido como Plan Sur, consiste brevemente en lo siguiente:

Es un proyecto que, como se ha venido señalando, comenzó a discutirse su posible aplicación en la Tercera Cumbre de las Américas realizada en Québec, Canadá, en el 2001. Bajo un proyecto de integración para conformar lo que se espera que sea el Área de Libre Comercio de las Américas y está fuertemente vinculado el PPP con el ALCA.

⁷⁶Lourdes Edith Rudiño, "PPP, megaproyecto regional", El Financiero, 19 de febrero de 2001, p. 22

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Los acuerdos alcanzados durante la Tercera Cumbre de Las Américas realizada en abril de 2001 en la ciudad de Québec, Canadá, para la creación de un ALCA en el 2005, son un paso importante del proyecto económico de Estados Unidos de integración regional hemisférica.⁷⁷

Hay que aclarar que aún cuando no se habló en la Cumbre específicamente de este proyecto, sí se fijaron posturas bajo las cuales los países participantes habrán de trabajar para que en el 2005 se concrete el ALCA. Siendo entonces el PPP uno de los pilares básicos para llegar a la regionalización esperada y de ahí en adelante, continuar con los siguientes pasos para que la economía en América se rija con mayor fuerza por medio de las políticas estadounidenses.

El PPP maneja como objetivo fundamental mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región territorial comprendida en el sur sureste mexicano y los países de Centroamérica.⁷⁸

De este objetivo se subdividen ocho objetivos básicos que son:

- 1) Elevar el nivel de desarrollo humano y social de la población;
- 2) Lograr una mayor participación de la sociedad civil en el desarrollo;
- 3) Lograr un cambio estructural en la dinámica económica;
- 4) Aprovechar cabalmente las vocaciones y ventajas comparativas;
- 5) Promover inversiones productivas que amplíen la oferta de empleos bien remunerados;
- 6) Alcanzar un manejo sostenible de los recursos naturales y el ambiente;
- 7) Promover la concertación de planes y estrategias conjuntas de desarrollo entre la región sureste de México y países de Centroamérica;
- 8) Modernizar y fortalecer la capacidad de las instituciones de la región.

Todo esto se busca bajo la óptica general de pobreza y marginación que prevalece en la región a consecuencia de la mala aplicación de políticas públicas gubernamentales desde sexenios anteriores.

Para el cumplimiento cabal de cada uno de estos objetivos básicos, el gobierno mexicano ha definido ya sus propias estrategias con aportaciones de las secretarías de Estado, gobiernos estatales y organizaciones de la sociedad civil, pretendiendo que estas estrategias sirvan como punto de partida para la discusión y evaluación de acciones. Estas estrategias corresponden únicamente a lo del capítulo México del Plan, es decir, de

⁷⁷ Juan Manuel Sandoval Palacios, *op. cit.*, p. 1

⁷⁸ Síntesis del proyecto del PPP, preparada para la discusión del mismo en la Comisión de Asuntos Migratorios de la

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

competencia exclusiva del gobierno del país y enfocada exclusivamente hacia los nueve estados de la república mexicana.

Es así como para el gobierno mexicano las estrategias que se habrán de aplicar para cada uno de los objetivos son las siguientes:

- Objetivo (1). Elevar el nivel de desarrollo humano y social de la población -.

Se habla aquí de que las condiciones de pobreza y marginación se han convertido en un problema hereditario para los pobladores. Es muy frecuente que los padres hayan heredado la pobreza de los abuelos, y que estos padres de familia estén de igual forma heredando estas condiciones a sus hijos. Lo que en este caso se busca, dicen las autoridades mexicanas, es implantar programas especiales que rompan con esta transmisión generacional de pobreza, creando las oportunidades para niños y jóvenes que viven en la marginación.

Esto será posible mejorando la calidad de los servicios de educación básica para adultos y con tareas de capacitación para el trabajo. Disminuir los niveles de deserción educativa, promoviendo apoyos educativos y elevar el acceso a la misma.

Se busca entonces, hacer de la educación una base de desarrollo y crecimiento para los pobladores de estos estados, tomando en cuenta que los problemas y el rezago educativo en la región son los más graves a nivel nacional. Las altas tasas de deserción en la educación se deben también a que los elevados índices de marginación obligan con frecuencia a niños y jóvenes a abandonar sus estudios para poder ayudar a sus familias, así como la desnutrición infantil que pone en desventaja a los estudiantes.

De esta manera, el Plan propone que el gasto que se destina a este sector sea incluso superior al del resto de las entidades a nivel nacional, para generar una mejor y mayor oferta de servicios educativos.

Se plantean acciones inmediatas como, por ejemplo, establecer un mayor número de becas a grupos marginados, compensaciones económicas, programas de capacitación para el trabajo en el caso de jóvenes, programas de educación intercultural y bilingüe para comunidades apartadas, revalidación de estudios para que en México sea reconocida la preparación educativa de niños migrantes de países centroamericanos. Por mencionar lo más destacable que, por parte del gobierno federal mexicano, se busca con este proyecto.⁷⁹

Dentro de este objetivo también se buscan mejorar las condiciones de sanidad y la calidad y acceso a los servicios de salud.

⁷⁹ Ibidem

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Según el Censo de 1990, a esa fecha más del 40 por ciento de las viviendas no contaban con servicios de drenaje y cerca de un 30 por ciento no disponían de agua entubada, un 30 por ciento de las viviendas tenían piso de tierra y un 44 por ciento de los hogares en la región utilizaban leña como energético.

El Plan incluye un paquete de medidas orientadas a mejorar las condiciones de vivienda para los habitantes de la región sureste dinamizando programas de autoconstrucción, generar créditos y subsidios para adquirir vivienda, disminuir los tiempos y requisitos en el otorgamiento de permisos de construcción, etc.

En materia de salud, se propone elevar este servicio a toda la población, ampliar el número de ambulancias, atención de urgencias y hospitalización, mantenimiento y reposición de equipo médico, incorporar nueva tecnología, etc.

En el documento citado se habla también del interés gubernamental por fortalecer las tradiciones culturales de la región respetando los derechos de los pueblos indígenas.

En la región habita el 74 por ciento de la población indígena del país, quienes muy a pesar del rezago económico, político y social en el que viven, han sabido mantener sus usos y costumbres que son riqueza cultural de nuestra nación. Por ello es que en el Plan, se dice que se llevarán a cabo programas y proyectos para fortalecer su cultura, incluyendo propuestas de la Comisión de Concordia y Pacificación (COCOPA).

- Objetivo (2) Incrementar la participación de la sociedad civil en el desarrollo -.

El Plan propone someter a discusión los proyectos que habrán de implementarse de acuerdo con las versiones oficiales que se manejan, los proyectos del plan se discutirán con la sociedad a través de sus organizaciones civiles, de educación superior, centros de investigación y ciudadanos interesados en el desarrollo de sus comunidades.⁸⁰

Aseguran que se establecerán procesos amplios de participación social, con la presencia de todos los sectores de gobierno de la región para la definición de objetivos y metas de desarrollo, y promoviendo la creación y consolidación de redes sociales de autoayuda y cooperación.

- Objetivo (3) Lograr un cambio estructural en la dinámica económica de la región que permita un crecimiento sostenido -.

Para alcanzar un crecimiento sostenido de la economía, el Plan buscará un sistema integral de transporte, para lo que dicen que es necesario ampliar las líneas carreteras y corredores. Los proyectos de infraestructura implican ampliar las rutas de transporte

⁸⁰ Ibidem

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

carretero, ferroviarias, marítimas y aéreas. Comenzando por los corredores del Golfo, del Pacífico y del Istmo, los ferrocarriles del sureste, Chiapas Mayab y del Istmo de Tehuantepec, los Puertos de Coatzacoalcos, Salina Cruz, Dos Bocas, Puerto Madero y lo de la terminal aérea de Terán en Tuxtla Gutiérrez.

En este mismo sentido, se incluyen otros aspectos aparte de los que tienen que ver con transporte. Es un proyecto en donde la presidencia de la república contempla la construcción de grandes corredores carreteros y ferroviarios, de gasoductos y conducción de energía eléctrica, puertos y aeropuertos que conecten de manera rápida y eficiente todas las zonas del sureste mexicano y los países de Centroamérica.

Estas obras permitirán que los productores, empresarios y fabricantes del sur -sureste del país puedan concurrir a los mercados de América del Norte, de América del Sur, de Europa y de Asia, acercando el nuevo sistema carretero a toda la región del mundo.

También se dice que se tiene previsto trabajar para ampliar más obras de infraestructura energética como las obras hidroeléctricas e hidráulicas, y modernizar sistemas de telecomunicaciones.

México busca con este Plan incrementar sus exportaciones ya que una economía abierta promueve la eficiencia al sujetar a los productores nacionales, mediante la competencia con el exterior, a la necesidad de mejorar su productividad, la calidad y precio de los productos.

Sin embargo, también se escucha decir de las autoridades del país que dentro del proyecto se buscan establecer medidas para combatir los desajustes que se generan con la apertura comercial.

Por ello, se sancionarán las prácticas desleales de comercio y que afecten a los productores nacionales y se combatirá con mayor eficacia el contrabando.

Se buscará aumentar la producción en áreas estratégicas como agricultura, pesca, desarrollo rural, promover la actividad turística y otros.

Se facilitarán y simplificarán los mecanismos de apoyo a las exportaciones, principalmente a las pequeñas y medianas empresas, se adecuarán los instrumentos de generación de inversión en áreas de las que ya se ha venido hablando.

En el Plan se contempla, también para atraer las inversiones extranjeras y nacionales, bajos costos en la instalación de empresas, incentivos a la inversión y al desarrollo económico mediante la capacidad de mano de obra especializada, simplificar trámites

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

ante los gobiernos estatales y municipales, construcción de parques industriales con servicios y transporte accesible a clínicas, guardería, vivienda y centros escolares.⁸¹

En atención a esas consideraciones, las acciones del Plan en materia de comercio exterior proponen: aprovechar el acceso de México a los países con los que se han firmado tratados y acuerdos comerciales para incrementar las exportaciones; alcanzar una mayor reciprocidad por parte de otros países a la apertura comercial de México.

El Plan promoverá que en el corto plazo los productos del sur-sureste de México y Centroamérica cuenten con los estándares y las certificaciones de calidad que exige el mercado global.

- Objetivo (4) Aprovechar cabalmente las vocaciones y ventajas comparativas que ofrece la región -.

A la excelente biodiversidad que ofrece la región también habría que sacarle provecho, y para eso es que el Plan tiene contemplado un espacio de trabajo que incentive el turismo para atraer más inversiones, en petroquímica, minería e industria maquiladora.

Se dice que los recursos naturales con se cuenta en esta región serán aprovechados al máximo para optimizar los procesos de desarrollo y crecimiento económico, contando para ello con la supervisión de la SEMARNAT, la cual se encargará de vigilar que los recursos no sean sobreexplotados y llevar un seguimiento del uso de estos recursos acordes al marco de derecho.

- Objetivo (5) Promover inversiones productivas que amplíen la oferta de empleos bien remunerados en la región -.

Para alcanzar los fines que se han fijado con el Plan, se modernizarán las políticas públicas, para atraer mayores inversiones que se espera que sean generadoras de empleo en beneficio de los habitantes de la región contando, como ya también se dijo, con las facilidades necesarias por parte del Estado.

Se buscará que las inversiones captadas se dirijan principalmente hacia las zonas más marginadas, aprovechando la fuerza de trabajo capacitada que sea requerida.

- Objetivo (6) Conseguir un manejo sustentable de los recursos naturales y el ambiente -.

⁸¹ Varios, "Genera expectativas el PPP", op. cit.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

Hasta ahora han resultado insuficientes las tareas que se han realizado para atacar la contaminación y destrucción en zonas turísticas, de continuar así, las consecuencias ecológicas podrían ser irreparables y sería más difícil atraer la inversión.

Con la aplicación del Plan se ha dicho que se busca promover una explotación eficiente de los recursos naturales y acciones que ayuden a frenar el proceso de dispersión y migración poblacional de los estados de la región. Desarrollar una cultura de protección del ambiente y los recursos naturales bajo una política ambiental que propicie el crecimiento sustentable.

El Plan deberá entonces, contribuir a frenar las tendencias de deterioro económico. Mejorando en un principio la escasa cultura ambiental que se tiene entre los pobladores, para que este proceso de concientización sea posible, se hablará a estos pobladores de la importancia que los recursos naturales representan para ellos dentro de sus comunidades.

- Objetivo (7) Promover la concertación de planes y estrategias conjuntas de desarrollo entre la región sur-sureste de México y los países de Centroamérica –

Para el cumplimiento de este objetivo, el gobierno mexicano se compromete a establecer una agenda internacional de coordinación de inversiones y políticas de desarrollo con los países de Centroamérica.⁸²

Promover la integración productiva, comercial y de servicios con los países centroamericanos y la promoción de políticas públicas para el libre mercado y la competencia en la región. Esta función ya comenzó a llevarse a cabo por parte del gobierno de México, puesto que ya se ha reunido con jefes de Estado de la mayor parte de estos países involucrados, muchos de ellos exponiendo a la vez estar en común acuerdo con esta disposición; pero algunos otros también, externando su inconformidad por no haber sido avisados con anterioridad y desconocer la mayor parte del proyecto.

- Objetivo (8) Modernizar y fortalecer la capacidad de las instituciones de la región -.

El que los objetivos precedentes se puedan llevar a cabo, depende en gran medida de este objetivo final. En la elaboración del PPP ha quedado estipulado que las instancias de gobierno deberán trabajar en forma coordinada y con capacidad de gestión para tener éxito.

En este proyecto participarán autoridades de migración, PFP, del ejército mexicano, de la marina nacional y, en los casos que sea requerido, la PGR. Estas instancias de

⁸² Síntesis del Proyecto del PPP, op. cit.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

gobierno intercambiarán información que se manejará de las localidades a los centros de recolección de información.⁸³

Se propone la creación de mecanismos e instrumentos para una comunicación ágil y efectiva entre todos los niveles de gobierno, estableciendo nuevas plataformas de concertación y creación de consensos.

Resumidamente, en el documento del PPP, se señalan también las Fortalezas, Debilidades, Oportunidades y Amenazas.

FORTALEZAS

- Ø Población de 65 millones de habitantes (28 millones en el sur-sureste de México y 37 en Centroamérica), con posibilidades de llegar a 92 millones en el año 2025, con expectativas de un mayor crecimiento en Centroamérica.
- Ø Mano de obra abundante, con costos competitivos a nivel mundial y de calidad.
- Ø Posición geográfica privilegiada, localizada entre los tres grandes bloques comerciales.
- Ø Los procesos de democratización que se fortalecen.
- Ø Acuerdos de Libre Comercio entre los países de la región y con otros fuera de la región.
- Ø Avances en acuerdos de integración entre México y los países centroamericanos en electricidad y transporte.
- Ø Posibilidades de financiamiento de proyectos.
- Ø Existencia de los puertos de Coatzacoalcos y Salina cruz de México, con enlace con el mercado de Estados Unidos, Europa y Asia, y del puerto Colón en Panamá.
- Ø Corredor en construcción entre Chiapas y Matamoros, con ampliación a Guatemala y que podrá comunicar a la región con el mercado estadounidense.
- Ø Interconexión eléctrica centroamericana en proceso.
- Ø Recursos naturales abundantes en la región.
- Ø Cualidades únicas a nivel mundial para el turismo ecológico y cultural de calidad.
- Ø Suelo abundante con calidad.
- Ø Tradición cultural y tecnológica común.
- Ø Multiculturalismo y riqueza de usos y costumbres tradicionales de las etnias, para enriquecer la creatividad cultural.

DEBILIDADES

- Ø Atraso económico y social de importancia.
- Ø Fuertes desigualdades entre pobres y ricos, con altos índices de marginación.

⁸³ Reuters, "Registrarán un incremento de casi el 100% las detenciones de ilegales en México: INM", Sol de México, 6 de julio de 2001, p. 5

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

- Ø Alto grado de dispersión entre la población.
- Ø Emigración de la población hacia fuera de la región.
- Ø Bajas tasas de participación social en las políticas públicas.
- Ø Índices de escolaridad bajos
- Ø Factores que dificultan avanzar en los procesos de integración con los países de la región.
- Ø Barreras entre los países de la región de tipo aduanal, financiero y fiscal.
- Ø Baja capacidad financiera local, con pocas posibilidades de financiamiento de proyectos públicos o privados.
- Ø Políticas Públicas que no estimulan las inversiones y el desarrollo empresarial.
- Ø Pequeñas y medianas empresas insuficientes para impulsar el crecimiento.
- Ø Región de alto riesgo debido a la vulnerabilidad en cuanto a desastres naturales.
- Ø Inversión Extranjera Directa discontinua.
- Ø Infraestructura de transporte escasa y baja de calidad.
- Ø Mercados nacionales pequeños.
- Ø Insuficiencia de una red ferroviaria regional.
- Ø Carreteras en malas condiciones.
- Ø Red de comunicación con baja intensidad.
- Ø Falta de una cultura ambiental.
- Ø Programas de ordenamiento territorial incompletos.
- Ø Turismo ecológico y cultural sin infraestructura necesaria
- Ø Mano de obra no capacitada.
- Ø Debilidad y dependencia tecnológica con el exterior.

OPORTUNIDADES

- Ø Crecimiento de la población en la región para el 2025, mercado demográficamente interesante.
- Ø Participación creciente de la mujer en todos los ámbitos.
- Ø Procesos de participación social en las tomas de decisiones públicas.
- Ø Interés por la creación de un mercado común.
- Ø Posibilidades de incrementar el comercio exterior.
- Ø Incremento gradual en los niveles de vida.
- Ø Oportunidades para captar una importante inversión del exterior.
- Ø Demanda de productos que puedan ser producidos en la región.
- Ø Mejorar y asegurar el abasto de energéticos desde el sur-sureste mexicano hacia Centroamérica.
- Ø Mejorar la tecnificación de la agricultura.
- Ø Turismo ecológico y cultural en crecimiento.
- Ø Riqueza biológica de la región.

AMENAZAS

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

- Ø La desigualdad económica en la región.
- Ø Creciente competencia entre los países emergentes y menos desarrollados por captar inversión extranjera.
- Ø Creciente dependencia tecnológica de la región.
- Ø Alta dependencia del comercio exterior de la región en algunos productos.
- Ø Impactos del cambio climático en la región.
- Ø Desastres naturales.
- Ø Contingencias ambientales que pueden afectar el desarrollo económico y social.
- Ø Otras redes de transporte pueden ser más competitivas que la de la región.

Esto es a grandes rasgos lo que comprende el Plan Puebla Panamá y, sobre todo, la versión que se maneja desde el punto de vista del gobierno federal en el documento elaborado con el nombre del proyecto.

Claro que también como generalmente sucede con este tipo de disposiciones, no se han hecho esperar las respuestas de ciertos sectores e incluso, también han comenzado a surgir brotes de protesta por parte de campesinos en estados como Puebla, Guerrero y Oaxaca.

La Procuraduría de los Derechos Humanos de Baja California y diversas organizaciones de protección a los migrantes, consideran que el PPP tiene como principal objetivo que desde México se establezcan las medidas necesarias para administrar el tránsito de personas hacia Estados Unidos.⁸⁴

Lo interesante de este proyecto sería determinar con certeza qué tanto de todo lo que se maneja es y pretende ser realmente como el gobierno lo expone. Si en realidad se llevará una estricta vigilancia del manejo y explotación de los recursos naturales de que se disponen, si los programas que buscan elevar la calidad de vida mediante el otorgamiento de mejoras en la educación, vivienda, salud de los pobladores etc, no seguirán teniendo un mal manejo público y quedarán una vez más como políticas asistencialistas inequitativas. Pero principalmente, saber si es realmente una decisión soberana del gobierno mexicano y de su competencia exclusiva, junto con la de los países igualmente involucrados en el proyecto.

Por lo que corresponde al PPP, existen diferentes opiniones. Por un lado ésta la versión oficial de las instituciones federales mexicanas, quienes afirman que es un proyecto que busca contribuir al crecimiento económico para elevar la calidad de vida de los pobladores y, preservar el medio ambiente y los recursos naturales. Por el otro lado están quienes aseguran que se trata de un mecanismo regulador de mano de obra barata

⁸⁴Georgina Saldierna, "Administrar Flujo de Migrantes a EU, meta del Plan Sur", Jornada, 1 de julio de 2001, p. 11

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

centroamericana en donde también se busca como segundo interés primordial, la explotación indiscriminada de las grandes riquezas naturales que hay desde México hasta Panamá, y que es una de las más ricas reconocidamente a nivel internacional.

Todo apunta a que como habría de esperarse, una vez más, ésta es una decisión que no precisamente emana de las filas del poder federal mexicano ni mucho menos de alguno de los países de Centroamérica. Resulta ser una medida impuesta por EU que deberán acatar los jefes de Estado tanto de México como de Centroamérica.

VERSIONES DE LAS AUTORIDADES FEDERALES MEXICANAS

Para erradicar las bandas de polleros, combatir el narcotráfico, contrabando de automóviles, armas, animales, y todo tipo de irregularidades que ingresan y salen por la frontera que se comparte con Guatemala y Belice, el presidente *Vicente Fox* propuso a los siete jefes de Estado de Centroamérica un plan de seguridad regional.

La propuesta de Vicente Fox está relacionada con el PPP, ya que considera que para ponerlo en marcha se requiere de que sea una zona segura para, entre otras cosas, el intercambio cultural y turístico.

Este Plan de seguridad regional comprende el intercambio constante de información, investigaciones y operaciones conjuntas con pleno respeto a las soberanías de los países. Se pretende que las policías federales, estatales y municipales de México se reúnan constantemente con los agentes de Guatemala, Belice, El Salvador, Nicaragua, Panamá, Honduras y Costa Rica.⁸⁵

El, hasta hace poco, comisionado del Instituto Nacional de Migración, *Felipe de Jesús Preciado Coronado*, expresaba en entrevistas con los medios de comunicación, que el PPP traería muchas ventajas a los migrantes indocumentados. Una de estas ventajas sería que a diferencia de antes, con el Plan los migrantes no sólo serían llevados a la frontera entre México y Guatemala, sino que ahora serán llevados hasta sus lugares de origen.

Asegura que de prevalecer las circunstancias actuales, la migración clandestina de centroamericanos que cruzan la frontera con el ánimo de llegar a Estados Unidos continuará aumentando como ha venido ocurriendo en la última década. De estas personas, muy pocos logran su objetivo, y muchas de ellas, se quedan en México generando graves problemas.

Aún cuando los que logran cruzar la frontera de México y Guatemala llegarán a alcanzar la región del norte de México, aumenta la generación de problemas serios principalmente

⁸⁵ María Idalia Gómez, "Contra drogas y polleros, Plan Puebla Panamá", *Milenio*, 25 de junio de 2001, p. 10

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

en las zonas fronterizas. Inseguridad, insalubridad, prostitución, indigentes, mal vivientes, etc., son de las principales que se registran.

Aclaró también, que las autoridades mexicanas no impedirán el libre tránsito de personas y que los Grupos Beta no cuentan con instrucciones para impedir el paso de migrantes, se trata de convencerlos de que no utilicen zonas tan peligrosas, dice.⁸⁶

La respuesta del ex coordinador del Plan, *Florencio Salazar Adame*, cuando se le ha llegado a preguntar sobre este proyecto, es que el gobierno mexicano “no hará el trabajo sucio a los EU” para detener la ola de migrantes en la frontera sur-sureste del país y que pese a los conflictos que se han venido presentando en el estado de Chiapas, el proyecto continúa.⁸⁷

Reconoce a la vez, que por medio del proyecto, Estados Unidos pretende influir para evitar los flujos migratorios de la región y así disminuir la presión de los indocumentados centroamericanos que tratan de cruzar a su territorio a través de la frontera con México.

En tanto, se asegura que en la cámara alta del Congreso, los propios legisladores manifiestan que les preocupa la intervención de empresas transnacionales que solamente lleguen a saquear los recursos naturales -la región cuenta con yacimientos de uranio, gas, petróleo, y electricidad- provocando una mayor desolación y pobreza en esa subdesarrollada región. Preocupados además, por la rápida respuesta del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial (BM) sobre esta iniciativa del Plan, ofreciendo créditos y recursos ilimitados para llevar a cabo su realización.⁸⁸

Además de que el presidente Vicente Fox explicó al diario *La Prensa Gráfica de Panamá*, que se recurrirá al apoyo del BID, el Banco Nacional de Comercio Exterior (Bancomext) y otros fondos fiscales de los países para unir fuerzas y llevar a cabo el Plan Sur.⁸⁹

En tanto, el secretario de Gobernación, *Santiago Creel Miranda*, dijo en entrevista al diario *The Washington Post* que el PPP es un esfuerzo para cortar los flujos de migrantes, drogas y armas al país desde Centroamérica. Consideró que sí se concentran esfuerzos para el control de flujos migratorios ilegales en el sur del país, las acciones podrán ser más eficaces de lo que hasta ahora han sido.⁹⁰

Y así podríamos continuar con las versiones que los funcionarios de gobierno de dependencias involucradas en el Plan han manifestado no sólo a la prensa nacional. En

⁸⁶ Grisel Camacho, “Presentan mañana plan de vigilancia en la frontera sur”, *Unomasuno*, 4 de julio de 2001, p. 11

⁸⁷ Raúl Hdez., “Los Problemas en Chiapas no detendrán el PPP”, *Novedades*, 18 de julio de 2001, p. 15

⁸⁸ *Ibidem*

⁸⁹ Víctor Chávez, “Exhorta El Salvador a Fox a definir el PPP”, *Financiero*, 15 de junio de 2001, p. 34

⁹⁰ Juan Manuel Sandoval Palacios, *op. cit.*, p. 18

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

donde una y otra vez aseguran que se trata de un proyecto de desarrollo que busca elevar el nivel de vida de los pobladores de la región, aceptando que servirá para cortar los flujos de migrantes, drogas, y armas al país desde Centroamérica.

VERSIONES EXTRAOFICIALES

Contrarias a las versiones que dan los funcionarios que trabajan para el gobierno mexicano, están las de los funcionarios también pero de las naciones vecinas de Centroamérica.

Entrevistados por la revista *Vértigo*, algunos embajadores y cónsules centroamericanos advierten que con el Plan Sur se pretende militarizar la franja sur fronteriza mexicana y que se ha incrementado la seguridad para interceptar a los migrantes.⁹¹

En general, los cónsules y embajadores centroamericanos consultados revelan que las autoridades mexicanas les han dicho que podría militarizarse la zona. Coinciden también en que el Plan está financiado por Estados Unidos, y que da apoyo para que los ilegales lleguen en buenas condiciones a Guatemala, de donde son enviados a sus países de origen. Y aunque señalan que es una decisión acertada enviar a los migrantes a sus respectivos países, les preocupa la injerencia estadounidense.⁹²

Por su parte, la embajada estadounidense en México reconoce que personal del SIN permanece en la frontera sur de México.

Manéjese la versión que se maneje, lo único que hasta el momento se ha podido constatar es que los índices de personas detenidas desde la aplicación del Plan ha venido en aumento, por lo que entonces podría decirse que sí se está haciendo parte del trabajo que toca a Estados Unidos.

También el PPP aspira a convertirse en mecanismo de regionalización de las políticas estadounidenses de inmigración, en función con sus ahora nuevas leyes de antiterrorismo y seguridad social. Haciendo participe a los países con los que ya en muchas ocasiones se ha discutido el tema y los que ya tienen dictadas de igual manera sus funciones en base a los intereses de Estados Unidos.

Una vez que se han conocido las posiciones de ambos lados, tanto por parte del gobierno mexicano como por organizaciones civiles y grupos opositores al Plan, se deja ver que ciertamente se trata de un proyecto de iniciativa mexicana difundida hacia sus países vecinos del sur, en este caso la región de Centroamérica.

⁹¹ Alejandro Herrera, *op. cit.*

⁹² *Ibid.*, p. 15

Mirna Reyes Narváez

CONCLUSIONES

Migración centroamericana a Estados Unidos vía México, abarca el tema de la migración en sus aspectos más generales y se remonta a la década de los años ochentas, en donde las condiciones estructurales que se desarrollaron en la región motivaron una masiva ola de extranjeros para los años de 1990 en condición irregular hacia México con el objetivo específico, en la gran mayoría de los casos, de llegar a la Unión Americana.

Los años ochenta bien podrían denominarse el decenio de las migraciones centroamericanas en México. Desde entonces cambiaron las modalidades y estrategias a aplicar por parte del gobierno de nuestro país, tomando en cuenta las condiciones demográficas a nivel nacional, el desempleo, condiciones de falta de vivienda, etc. Se incluyen dentro de la política migratoria del país aspectos que consideran la presencia de refugiados centroamericanos con resguardo a sus derechos, mismos que motivan la creación de instancias como la COMAR y organismos desconcentrados del gobierno federal enfocados a esta materia en específico, como el INM.

Hablando de migración estamos haciendo alusión a un fenómeno mundial que a su vez acarrea problemas diversos tanto para el país generador como para el receptor. Estos problemas o repercusiones negativas van desde condiciones de insalubridad o cuantiosos gastos económicos para efectos de deportación, en el caso del país que recibe a los migrantes, hasta la desintegración familiar y la pérdida de fuerza de trabajo en los países de procedencia de los migrantes.

Igualmente importante resulta observar cómo es qué países, que en décadas anteriores servían a los migrantes únicamente como vía de acceso hacia un destino final fuera de sus fronteras, hoy se han convertido en lugares de destino. Básicamente se han expuesto en el primer capítulo de este trabajo algunos de los principales aspectos que caracterizan tanto a la migración internacional como a la centroamericana.

Dentro de las características de la migración internacional hemos dicho que se encuentra el desarrollo desigual entre países, las condiciones de explotación a que es sometido el trabajador migratorio y los efectos que la migración produce.

Correspondiente a la migración centroamericana, destacan características tales como los principales factores de expulsión, tal y como éstos se fueron gestando a fines de los años setenta: crisis económica regional, falta de crecimiento de las economías nacionales, desempleo, incremento de pobreza, conflictos y persecuciones políticas, desastres naturales, etc. Todo estalló casi al mismo tiempo para provocar desajustes en

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

toda Centroamérica, a la que le costaría una mayor dependencia hacia el exterior con fuertes endeudamientos.

La salida de un gran número de personas con destino al norte, fue recurrente en cada uno de los países centroamericanos, para cuya población resultaba cada vez más difícil sobrevivir y crecer en su lugar de origen.

Al igual que los migrantes mexicanos que van a Estados Unidos, los ciudadanos centroamericanos que llegan a nuestro país generan problemas que no podrán ser erradicados en tanto no disminuyan los marcados desniveles económicos entre los países. Por lo que lo más recomendable sería no desatender el tema y tratar los retos analizándolos para, en función de ello, aplicar medidas que permitan tener un control regulado de la migración. Desde esta perspectiva, resulta de crucial importancia la recuperación económica de la región.

Al analizar la importancia de México como vía de acceso a Estados Unidos, encontramos que la migración de centroamericanos representa altos costos económicos, manifestaciones de inconformidad de pobladores con la presencia de extranjeros, la sustitución de trabajadores mexicanos, inseguridad, prostitución, problemas de salud, fomento a la corrupción, por citar los más recurrentes. Aspectos todos ellos que nos hablan de la dificultad que conlleva la búsqueda de una relación menos conflictiva con los migrantes que utilizan el territorio mexicano como paso.

Es también importante recordar que nuestro país tiene la peculiaridad de ser generador y receptor de migrantes además de vía de acceso para quienes buscan ingresar a Estados Unidos.

Datos oficiales confirman las tendencias sobre quiénes son los principales migrantes con destino a la frontera norte del país. En su mayoría son hombres en edad productiva, provenientes sobre todo de Guatemala, Honduras y El Salvador.

Existen rutas terrestres, aéreas y marítimas en México por donde los migrantes ilegales hacen su arribo. El poblado de Tecun Human en Guatemala, es un lugar al que se le conoce ya como la Tijuana guatemalteca; ahí se venden toda clase de documentos falsos para engañar a las autoridades mexicanas, es un lugar en donde los traficantes de personas ofrecen sus servicios a todo aquel que se acerque al lugar.

Como una consecuencia de la migración indocumentada hablamos de violación de derechos humanos. Hemos visto cómo es que a pesar de tantos avances logrados por la humanidad, existen muchos países en donde todavía no se respetan acuerdos internacionales en materia de derechos humanos sea cual fuere la condición de las personas.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

En este caso, se trata de los migrantes centroamericanos que llegan a México para después cruzar la frontera que nos separa territorialmente de Estados Unidos. En su paso por México los migrantes indocumentados sufren todo tipo de violaciones, entre las que se marcan como más frecuentes, el abuso de autoridad no sólo por parte de agentes de migración, sino también y cada vez más de personal policiaco de otras corporaciones.

En el tercer capítulo se muestra cómo los migrantes centroamericanos se ven afectados y abusados por ignorar las leyes fundamentales con las cuales poder respaldar sus derechos humanos. Polleros y bandas de asaltantes son otros de los grupos que atentan en contra de los migrantes, son despojados de sus pertenencias, golpeados, abusados verbal, física y sexualmente. Ocasionándoles en muchas ocasiones la pérdida de sus vidas o al menos algún tipo de mutilación a sus cuerpos.

Niños y mujeres son los más susceptibles a todo tipo de violaciones. La explotación laboral es mayor contra ellos y hay casos en donde se les obliga a prostituirse para hacerse de recursos económicos y continuar hacia EU. Llegan a ser vendidos, obligados bajo amenazas a participar en narcotráfico y viven acosados con el temor a ser denunciados.

Estos son, a grandes rasgos, los principales atropellos que se cometen a los derechos humanos de los migrantes en México; es lógico pensar que estando a cargo de las autoridades encargadas de su deportación, las faltas a los derechos humanos deberían haber terminado.

Sin embargo, estamos lejos de esta situación, ya que una vez a cargo de los funcionarios de migración, encargados de proceder a las deportaciones de los migrantes, el sufrimiento continúa.

En la hasta ahora única estación migratoria del INM en Iztapalapa, a donde llegan los indocumentados para luego ser expulsados del país, la atención y asistencia es precaria. El hacinamiento es una queja constante.

La repetición de abusos y penurias a lo largo de los años ha motivado la apertura de los Centros de Atención a Migrantes para brindarles auxilio. De igual manera, ONG's han venido actuando en México a favor de los migrantes, sobre todo buscando impedir que las decisiones de gobierno en la materia afecten a los indocumentados.

Todo ello nos lleva a la conclusión de que mientras que México siga careciendo de un control ordenado en ambos lados de nuestra frontera, no sólo continuará la ola de inmigrantes en condición ilegal, sino que el fenómeno tenderá a incrementarse convirtiéndose en uno de los principales desafíos para el gobierno federal.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

En el capítulo cuarto se hizo mención a los programas que el gobierno de nuestro país ha aplicado en los últimos años para controlar el ingreso de migrantes carentes de documentación oficial. Entre lo más destacable, se habla de la creación de los Grupos Beta y su ampliación a lo largo de todo el territorio nacional. Pero esto no ha impedido que se organicen operativos en donde ha participado el gobierno mexicano junto con el norteamericano y algunos países de la región centroamericana para detener a ilegales a lo largo del territorio de los países participantes.

Para hacer frente a este fenómeno de la migración irregular, el gobierno mexicano ha presentado un proyecto del que se desprende la participación de instancias internacionales; así también se ha prestado a participar en operativos coordinados por Estados Unidos para frenar el ingreso de ilegales a cambio de promover un acuerdo en materia migratoria que, hasta antes del 11 de septiembre, marchaba sin grandes complicaciones.

Punto crucial dentro de la estrategia de frenar la migración indocumentada es el Plan Puebla Panamá (PPP), proyecto que abrirá paso a la formación de un Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA) dentro de algunos años, y que, considerando la nueva posición de Estados Unidos en torno a la lucha contra el terrorismo mundial, impone mayores exigencias a las personas que buscan transitar por un país ajeno al suyo.

El objetivo primordial del PPP es impedir el ingreso de más migrantes indocumentados desde la frontera sur de México, para lo cual se esperaba que a cambio, al gobierno de México se le concedieran más programas de trabajadores migratorios temporales tanto en Estados Unidos como en Canadá. Por algo el Plan invertirá en la construcción de maquilas en las zonas limítrofes entre los países para que sea ahí donde se concentre la migración de personas intentando evitar que busquen así llegar a EU.

En términos generales, se puede decir que entre los objetivos primordiales del PPP está el beneficiar a las empresas transnacionales, principalmente las norteamericanas, poniendo el gobierno de nuestro país las condiciones de infraestructura y facilitando la explotación de recursos estratégicos como gas, petróleo y energía eléctrica.

De cualquier forma, por muchos acuerdos internacionales que firmen los gobiernos de los países involucrados en el tema de la migración, por muchas barreras que busquen colocarse a lo largo y ancho de las franjas fronterizas que separan a las naciones, las personas cuando buscan cruzar fronteras lo hacen aunque les cueste su propia vida.

Por la frontera sur de México ingresan extranjeros irregulares de todas nacionalidades, pero en este trabajo nos hemos referido sólo a los migrantes centroamericanos. Como señalamos al inicio, la situación a la que se enfrentan los indocumentados

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

centroamericanos se asemeja a la de los muchos mexicanos que deciden arriesgar su vida para alcanzar el “sueño americano”.

Por si esto fuera poco, ahora la patrulla fronteriza cuenta con nuevos mecanismos para combatir a los migrantes que aspiran ansiosamente ingresar a su territorio, los ataca ya no únicamente dentro de su país sino que cruza la frontera para persuadir a los ilegales y actúa poniendo en riesgo la soberanía de naciones como la nuestra. Existe gran injerencia extranjera (norteamericana) en las decisiones de carácter nacional.

Desafortunadamente, en México crece cada vez más la discriminación contra los migrantes, cuya imagen se ha ido transmitiendo como de ilegalidad, criminalidad, delincuencia, prostitución, etc. Son los migrantes centroamericanos explotados en nuestro país por polleros, bandas delictivas de asaltantes y hasta por los propios funcionarios del gobierno mexicano. Caso semejante al que enfrentan millones de mexicanos que se ven obligados a buscar en un país ajeno las oportunidades que en el suyo no encuentran.

Otra de las condiciones que pueden ser sometidas a comparación resulta ser la contribución que los indocumentados hacen al país receptor. Aún cuando México no es país de destino para los migrantes clandestinos, son muchos los problemas que se generan por esta condición de ilegalidad de las personas, que se ven perseguidas e impedidas de lograr los beneficios que podría acarrearles un empleo en el país.

Es innegable que en algunos casos México recibe la fuerza laboral de la migración centroamericana para provecho de la producción agrícola en estados del sur, principalmente en Chiapas, Tabasco y Veracruz. Esta migración temporal, es benéfica para el país y, sin embargo, en ocasiones el trabajador migratorio es explotado aprovechando su condición migratoria. Por lo demás, el resto de los migrantes o transmigrantes, es decir, las personas que se encuentran de paso, representan un alto costo para el erario público por concepto de deportación, alimentación, asesoría y demás gastos generados durante su retención.

Como hemos visto a lo largo del trabajo falta mucho por hacer para dar una respuesta al complejo fenómeno migratorio y, a pesar de los esfuerzos realizados, sólo podemos concluir que las autoridades mexicanas deberán seguir explorando nuevas formas para responder al desafío migratorio.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS

- Castor Suzy, Migración y Relaciones Internacionales, UNAM, México, 1983.
- Castillo Manuel Angel, Migración y fronteras, Colmex, México, 2000.
- Compilación histórica de la legislación migratoria en México, Secretaría de Gobernación, México, 1998.
- De Vos Jan, Las fronteras de la frontera sur, Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores de Antropología Social, Villahermosa Tabasco, México, 1993.
- Gallino Luciano, Diccionario de Sociología, siglo XXI, México, 1995.
- Instituto Nacional de Migración, Asuntos Migratorios en México, opiniones de la sociedad, SG-INM, México, 1995.
- Mues Laura, El problema de la fundamentación de los derechos humanos, Academia Mexicana de Derechos Humanos, México, 1993.
- Pratt Fairchild Henry, Diccionario de Sociología, FCE, México, 1992.
- Rivera Urrutia Eugenio, Centroamérica: política económica y crisis, Colección Universitaria, Costa Rica, 1986
- Varios, Centroamérica en crisis, Centro de Estudios Internacionales, Colmex, 1980.
- Varios, Los flujos migratorios internacionales en la frontera sur de México, STPS-CONAPO, México, 1994.

HEMEROGRAFÍA

- Ahuactzi Valentín, "Indocumentados centroamericanos vejados, atracados y golpeados por autoridades de Chiapas", Excélsior, 23 de mayo.
- Alegre Luis, "Crece cobertura de Grupos Beta", Reforma, 15 de julio de 2001.
- Alegre Luis, "Gastan 95 millones en deportar a ilegales", Reforma, 9 de mayo de 2001.
- Alegre Luis, "Ilegales en México: sin sueño y sin cupo", Reforma, 12 de agosto de 2001.
- Avila Edgar, "Veracruz, el paraíso de los polleros", Milenio, 4 de septiembre de 2001.
- Camacho Grisel, "Presentarán mañana plan de vigilancia en la frontera sur", Unomasuno, 4 de julio de 2001.
- Castillo Juan Carlos, "Militariza México la frontera sur", Unomasuno, 19 de junio de 2001.
- Centro de Investigaciones Económicas y Políticas de Acción Comunitaria, "La migración en Chiapas y México", Boletín Chiapas al Día, núm. 157, México, 28 de mayo de 1999.
- Chávez Víctor, "Exhorta El Salvador a Fox a definir el PPP", El Financiero, 15 de junio de 2001.

LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA A ESTADOS UNIDOS VÍA MÉXICO EN LA DÉCADA DE LOS
NOVENTA: CARACTERÍSTICAS Y RESPUESTAS.

Trabajo Final

Mirna Reyes Narváez

- Egremy Gonzalo, “ Explotación a menores en Chiapas, alertan”, El Universal, 30 de abril de 2001.
- Gómez María Idalia, “Contra drogas y polleros, PPP”, Milenio, 25 de junio de 2001.
- Gómez María Idalia, “Las rutas de los polleros”, en Revista Milenio, núm. 196, junio de 2001.
- Gutiérrez Alejandro, “ Frontera del sur: el sueño roto”, en Revista Proceso, núm. 1345, agosto de 2002.
- Herrera Alejandro, “Agentes de migración de EU operan en México”, en Revista Vértigo, núm. 23, agosto de 2001.

- La Insignia, “México fortifica su frontera sur para impedir el paso de emigrantes”, México, 24 de junio de 2001.

- Notimex, “Aumenta la explotación sexual de menores en la frontera sur”, Unomasuno, 9 de julio de 2001.
- Prado Mario “Operan cien bandas de polleros en aeropuertos y frontera sur”, La Prensa, 26 de julio de 2001.
- Rudiño Lourdes Edith “PPP, megaproyecto regional”, El Financiero, 19 de febrero de 2001.
- Saldierna Georgina “Administrar flujo de migrantes a EU, meta del Plan Sur”, La Jornada, 1 de julio de 2001.

- Sandoval Palacios Juan Manuel “El PPP como regulador de la migración centroamericana y del sur-sureste de México”, ponencia presentada en el Foro Internacional de Información, Análisis y Propuestas sobre el Libre Comercio y Asuntos Transfronterizos, Internet.

- Schwartz Janet, “Llegar a EU es un sueño muy costoso”, Novedades, 4 de julio de 2001.
- Varios, “Genera expectativas el PPP”, El Economista, 25 de abril de 2001.
- Varios, “La tormenta tropical Mitch en Centroamérica”, en Revista Proceso, Núm. 829, 4 de noviembre de 1998.
- ,Varios, “Registrarán un incremento de casi cien por ciento las detenciones de ilegales en México: INM”, El Sol de México, 6 de julio de 2001.

DOCUMENTOS

- XII Censo de Población y Vivienda, México, CONAPO, 2000.
- CEPAL, Equidad, desarrollo y ciudadanía. Vol: Visión global, Alfaomega, México, 2000.
- Síntesis del proyecto PPP, preparada para la discusión del mismo en la Comisión de Asuntos Migratorios de la H. Cámara de Diputados, s/f.